



联合国



环境规划署理事会

Distr.
GENERAL

UNEP/GC.21/1/Add.1
22 November 2000

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第二十一届会议
2001年2月5—9日，内罗毕
临时议程* 项目2(b)

全球部长级环境论坛

本届会议/论坛的组织事项

通过本届会议/论坛的议程和工作安排

附加说明的临时议程和工作安排

目 录

| <u>议程项目</u> | <u>页 次</u> |
|----------------------------|------------|
| 1. 会议/论坛开幕..... | 3 |
| 2. 本届会议/论坛的组织事项..... | 3 |
| (a) 选举主席团成员..... | 3 |
| (b) 通过本届会议/论坛的议程和工作安排..... | 3 |
| 3. 代表的全权证书..... | 6 |

* UNEP/GC.21/1。

为节省开支，本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要。

| | | |
|-----|---|----|
| 4. | 政策问题..... | 6 |
| | (a) 环境状况..... | 7 |
| | (b) 新出现的政策问题..... | 7 |
| | (c) 联合国系统内外、包括与非政府组织的协调与合作.... | 7 |
| | (d) 联合国环境规划署的管理..... | 8 |
| 5. | 第一届全球部长级环境论坛/理事会第六届特别会议的结果. | 8 |
| 6. | 大会各项决议的贯彻执行..... | 8 |
| 7. | 各项环境公约及与环境相关的公约之间的相互关联以及对这 些公约的支助..... | 8 |
| 8. | 对可持续发展委员会今后各届会议的贡献..... | 9 |
| 9. | 方案、环境基金及行政和其他预算事项..... | 9 |
| 10. | 下列会议的临时议程、举行日期和地点： (a) 理事会第七届特别会议/全球部长级环境论坛 (b) 理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛..... | 9 |
| 11. | 其他事项..... | 10 |
| 12. | 通过报告..... | 10 |
| 13. | 本届会议/论坛闭幕..... | 10 |

附 件

| | | |
|----|------------------------------|----|
| 一. | 按地域分列的理事会主席团构成情况..... | 11 |
| 二. | 理事会第二十一届会议/全球部长级环境论坛的暂定会议时间表 | 12 |

附加说明的临时议程

项目 1. 本届会议/论坛开幕

1. 联合国环境规划署(环境署)理事会第二十一届会议/全球部长级环境论坛将于 2001 年 2 月 5 日星期一上午 10 时在其第二十届会议主席的主持下开幕;如果主席缺席,则将在理事会第二十届会议主席团的另一位成员主持下开幕。

项目 2. 本届会议/论坛的组织事项

(a) 选举主席团成员

2. 依照理事会议事规则第 18 条,理事会在其每一届常会开始时选举其主席团成员。自 1981 年至 2001 年按地域分列的主席团构成情况见本文件附件一。

3. 根据理事会第二十届会议所作的一项决定,本届会议/论坛的会期将为时五天。各代表团团长之间的非正式磋商将于 2001 年 2 月 4 日星期日、即本届会议/论坛开幕的前一天举行。

(b) 通过本届会议/论坛的议程和工作安排

4. 业经理事会第二十届会议核准、并经理事会第六届特别会议/全球部长级环境论坛修正的本届会议/论坛的临时议程,已于 2000 年 11 月 13 日作为文件 UNEP/GC.21/1、连同会议通知书一并分发。执行主任所提议的本届会议/论坛的工作安排列于本文件附件二。

5. 执行主任建议,理事会自 2001 年 2 月 5 日星期一直至 2 月 7 日星期三同时举行全体会议和一个会期委员会(全体委员会)会议。执行主任还建议,理事会的全体会议自 2001 年 2 月 8 日星期四直至 2 月 9 日星期五上午期间采取部长级圆桌磋商的形式进行。本届会议/论坛将于 2 月 9 日星期五下午举行其非公开的全体会议。

6. 执行主任建议在全体会议上审议下列各项议题:4(a) (环境状况);4(b) (新出现的政策问题);4(c) (联合国系统内外、包括与非政府组织的协调与合

作);4(d)(联合国环境规划署的管理);5(第一届全球部长级环境论坛/理事会第六届特别会议的结果);6(大会各项决议的贯彻执行);7(各项环境公约及与环境相关的公约之间的相互关联以及对这些公约的支助);8(对可持续发展委员会今后各届会议的贡献)。可由拟予设立的全体委员会处理项目9(方案、环境基金及行政和其他预算事项)。

7. 全体委员会将依照议事规则第61条自行选举其主席团成员,但委员会主席除外。理事会以往一直采用指定理事会的副主席之一担任会期委员会主席的做法。为此,理事会或愿考虑指定本届会议/论坛的三位副主席之一担任全体委员会主席。

8. 此外,执行主任还建议在2月9日星期五下午举行的全体会议上审议以下各议程项目:项目3(代表的全权证书);项目10(理事会第七届会议/全球部长级全球论坛以及理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛的临时议程、举行日期和地点);项目11(其他事项);项目12(通过报告)和项目13(本届会议/论坛闭幕)。

9. 建议理事会在其开幕会议上选举其本届会议/论坛的主席团并通过本届会议/论坛的议程和工作安排。最后将由执行主任在本届会议/论坛的首次全体会议上作政策性讲话。

10. 执行主任提议在本届会议的正式开幕会议结束之后,理事会的全体会议及全体委员会立即分别同时举行会议。之所以提议做出此种安排,是为了便利各代表团发言,并使全体委员会得以针对那些涉及方案、行政和财务问题的议程项目进行综合的和连贯的讨论并作出决策。预计全体委员会将可于2月8日星期四下午结束其工作,并可通过其报告和核准有关各项决定,供全体会议审议。

11. 大会在其第53/242号决议中决定,理事会应作为每年一届的部长级全球环境论坛举行其年度会议,负责审查环境领域内重要的和新出现的政策问题。为此,理事会第六届特别会议/全球部长级环境论坛已于2000年5月29-31日在瑞典的马尔默举行。执行主任建议,理事会的全体会议自2001年2月8日星期四始、至2月9日星期五上午止采取部长级圆桌磋商会议的形式进行。

12. 为就重要的和新出现的政策问题开展政策性对话提供背景情况,建议订于2月8日星期四上午举行的首次部长级磋商会议专门就《关于环境署的作

用和任务的内罗毕宣言》和《马尔默部长级宣言》的执行情况进行公开讨论。讨论可侧重诸如能源、非洲的特殊需要、环境署对在贯彻落实联合国环境与发展会议成果方面所取得的进展的十年期审查的贡献、以及国际环境治理等议题。执行主任将为政策性对话讨论提供便利,并将为此目的提交一份标题为“执行主任提交的讨论文件”的背景文件(UNEP/GC.21/5)。

13. 《马尔默部长级宣言》强调指出,环境退化与贫困相互关联,并将此种关联列为世界社区在21世纪中必须应付的一项最根本的挑战。人类健康作为人类基本需要和福祉的一项最重要的内容,一直被所有国家列为高度优先的政策问题。此外,大多数环境问题均与健康问题相关。诸如臭氧层消耗、全球气候变化和持久性有机污染物等全球性环境问题即是为人们所熟知的环境问题造成严重的健康问题的实例。在国家一级,最紧迫的环境问题亦为健康问题。缺少充分的安全用水和卫生设施、住房短缺、食物中毒以及室内空气污染等,皆对人类健康构成了相当严重的环境威胁。特别是在发展中国家,可持续发展涉及的能源问题进一步加剧了与贫困有关的环境和健康问题的复杂性。鉴于以上所述,建议订于2月8日下午举行的部长级磋商会议审议环境、健康、能源、贫困和技术诸项议题之间的复杂关联。希望这些讨论将促进对环境-贫困问题的审议,同时特别侧重涉及众多领域的健康和能源问题。秘书处将提供一份标题为“执行主任提交的讨论文件”的背景文件(UNEP/GC.21/5)。

14. 正如在理事会第六届特别会议/全球部长级环境论坛上所强调的那样,自然和人为灾害的强度和频度日益增加,对全球环境和民众产生了巨大的影响。建议部长级磋商会议审议自然和人为灾害所产生的环境危害。关于这些议题的讨论将于2月9日星期五上午举行。秘书处将提供一份标题为“执行主任提交的讨论文件”的背景文件(UNEP/GC.21/5)。

15. 作为环境署对联合国各文明之间对话年的贡献,提议自2月8日星期三晚间8时起为各位部长和代表团团长举办一个工作晚餐,其间审议各文明之间的对话所涉及的环境方面的问题。似可从各种不同的角度——哲学、历史、文化和精神诸方面——审议这一题目。环境署在这一领域内的工作,包括诸如《生物多样性的文化和精神价值》和《地球与信仰:为采取行动而进行反思》等等,均可为此种讨论提供背景情况。《千年首脑宣言》中所强调的对大自然的尊重问题,亦可成为这一对话的另一项内容。似可考虑到各种文化和精神价值在了解和维系所有形式的生命方面的核心作用、涉及生物多样性的保护和

可持续使用的土著知识、宗教关注问题与环境问题之间的相互关联、以及努力捍卫本星球这一人类共同遗产对所有文明和传统的根本重要性。就这些题目开展对话可对环境与贫困这一首要问题产生重大影响。将由一位特邀演讲人向讨论会介绍这些题目,并将由秘书处提供一份标题为“执行主任提交的讨论文件”的背景文件(UNEP/GC.21/5)。

文 件

| | |
|--------------------|-----------------|
| UNEP/GC.21/1 | 临时议程 |
| UNEP/GC.21/1/Add.1 | 附加说明的临时议程和工作安排 |
| UNEP/GC.21/INF/1 | 第二十一届会议文件编制状况报告 |
| UNEP/GC.21/5 | 执行主任提交的讨论文件 |

项目 3. 代表的全权证书

16. 依照议事规则第 17 条,主席团将对出席理事会第二十一届会议的代表的全权证书进行审查,并于其后向理事会汇报审查结果。应在此指出,依照议事规则第 16 条,理事会每一理事国均应派其委任代表一人出席会议,并可视需要派副代表或顾问随同出席会议。

项目 4. 政策问题

17. 请理事会针对在本议程项目下编制的各项文件中所提出的各类政策性问题进行一般性讨论。理事会将收到由常驻环境署代表委员会就这些政策性问题提交的决定草案。

18. 作为其开展讨论的基础,理事会将收到执行主任编制的下列报告:“全球环境状况及联合国环境规划署为应付各种环境挑战所做的贡献”(UNEP/GC.21/2);“联合国环境规划署为处理可持续发展中新出现的环境问题而采取的对应政策”(UNEP/GC.21/3);以及“全球环境治理与联合国环境规划署”(UNEP/GC.21/4)。

文 件

| | |
|---------------|-----------------------------------|
| UNEP/GC. 21/2 | 全球环境状况及联合国环境规划署为应付各种环境挑战所做的贡献 |
| UNEP/GC. 21/3 | 联合国环境规划署为处理可持续发展中新出现的环境问题而采取的对应政策 |
| UNEP/GC. 21/4 | 全球环境治理与联合国环境规划署 |

(a) 环境状况

19. 列于文件 UNEP/GC. 21/2 (“全球环境状况及联合国环境规划署为应付各种环境挑战所做的贡献”)中的执行主任的报告,分别依照理事会第 20/1、第 20/4、第 20/5、第 20/19 E 和第 20/29 号决定,论及各项跨部门性议题,其中包括全球环境展望项目、促进信息的获取、公众参与决策和在环境事项上申张正义、环境信息系统的改革、以及技术转让、环境、经济与贸易等。此项报告还分别按照理事会第 20/10、第 20/19 B、第 20/21、第 20/22、第 20/24 和第 20/26 号决定,简要探讨了各项部门性议题,其中包括土地退化、陆上活动对海洋的污染、国际珊瑚礁、危险化学品和生物安全;同时亦论及有关被占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土内的环境状况(第 20/2 号决定)和对非洲的支助(第 20/27 号决定)等区域性政策问题。

(b) 新出现的政策问题

20. 文件 UNEP/GC. 21/3 (“联合国环境规划署为处理可持续发展中新出现的环境问题而采取的对应政策”)载有执行主任关于实施《马尔默宣言》的情况的报告,其中对各种新出现的环境问题作了阐述。

(c) 联合国系统内外、包括与非政府组织的协调与合作

21. 执行主任关于全球环境管理与联合国环境规划署的报告(UNEP/GC. 21/4)依照理事会第 20/12 和第 20/13 号决定,简要汇报了在联合国系统内外、包括

与其他政府间和非政府组织进行协调的情况。

(d) 联合国环境规划署的管理

22. 联合国环境规划署的管理结构构成部分计有理事会、部长和官员高级别委员会及常驻代表委员会。执行主任关于全球环境管理与联合国环境规划署的报告(UNEP/GC.21/4)列有依照理事会第 19/32 号决定、并考虑到对联合国系统实行改革的有关结果,对联合国环境规划署管理结构的成效进行的审查。

项目 5. 第一届全球部长级环境论坛/理事会第六届特别会议的结果

23. 执行主任关于全球环境管理与联合国环境规划署的报告(UNEP/GC.21/4)概要介绍了依照理事会第 SS.VI/4 号决定、为执行《马尔默部长级宣言》已采取的或计划采取的行动。

文 件

UNEP/GC.21/3 联合国环境规划署为处理可持续发展中新出现的环境问题而采取的对应政策

项目 6. 大会各项决议的贯彻执行

24. 执行主任关于全球环境管理与联合国环境规划署的报告(UNEP/GC.21/4)讨论了环境署为贯彻落实千年首脑会议、大会关于《21 世纪议程》实施情况的十年期审查和评价的决议、以及大会所通过的其他有关决议而采取的后续行动。

文 件

UNEP/GC.21/4 全球环境治理与联合国环境规划署

项目 7. 各项环境公约及与环境相关的公约之间的相互关联以及对这些公约的支助

25. 执行主任关于全球环境治理与联合国环境规划署的报告(UNEP/GC.21/4)列出了依照理事会第 20/18 B 号决定以及大会 1975 年 12 月 9 日第 3436(XXX)

号决议,与各项环境公约及与环境有关的公约共同订立的体制安排和为之提供的实质性支助、以及环境领域内各项环境公约和议定书的现状。

文 件

UNEP/GC.21/4

全球环境治理与联合国环境规划署

项目 8. 对可持续发展委员会今后各届会议的贡献

26. 执行主任关于全球环境状况及联合国环境规划署为应付各种环境挑战所做的贡献的报告(UNEP/GC.21/2)讨论了联合国环境规划署对订于2001年4月16-27日在纽约举行的可持续发展委员会第九届会议的贡献问题。

文 件

UNEP/GC.21/2

全球环境状况及联合国环境规划署为应付各种环境挑战所做的贡献

项目 9. 方案、环境基金及行政和其他预算事项

27. 执行主任关于这一议程项目的报告列于文件 UNEP/GC.21/6。

28. 执行主任关于行政和其他预算事项的报告(UNEP/GC.21/7)则提供了关于这一议程项目的补充信息和资料。

文 件

UNEP/GC.21/6

环境基金的预算:2002-2003 两年期方案和支助概算

UNEP/GC.21/7

行政及其他预算事项

项目 10. 理事会第七届特别会议/全球部长级环境论坛及理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛的临时议程、举行日期和地点

29. 依照关于环境与人类住区问题的大会 53/242 号决议第 6 段,理事会会议

的性质和频度均已发生变化。联合国环境与人类住区问题特别工作组建议,在理事会不举行常会的年份,全球部长级环境论坛应采取理事会特别会议的形式轮流在各区域举行,且区域性议题应在部长级论坛的议程上占有突出地位。根据此项建议,执行主任依照理事会议事规则第 5 条和第 9 条提出了举行理事会第七届会议特别会议/全球部长级环境论坛以及举行理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛的临时议程、举行日期和地点。

项目 11. 其他事项

项目 12. 通过报告

项目 13. 本届会议/论坛闭幕

附 件 一

按地域分列的理事会主席团构成情况

| 区域集团 | 1981年 | 1982年 | 1983年 | 1984年 | 1985年 | 1987年 | 1989年 | 1991年 | 1993年 | 1995年 | 1997年 | 1999年 | 2001年 |
|----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 非洲集团 | 副主席 | 副主席 | 报告员 | 主席 | 副主席 | 副主席 | 副主席 | 报告员 | 主席 | 副主席 | 副主席 | 副主席 | 报告员 |
| 亚洲集团 | 副主席 | 报告员 | 副主席 | 副主席 | 主席 | 副主席 | 报告员 | 副主席 | 副主席 | 主席 | 副主席 | 报告员 | 副主席 |
| 东欧集团 | 副主席 | 主席 | 副主席 | 报告员 | 副主席 | 副主席 | 主席 | 副主席 | 报告员 | 副主席 | 副主席 | 主席 | 副主席 |
| 拉丁美洲和 加勒比集团 | 主席 | 副主席 | 副主席 | 副主席 | 报告员 | 主席 | 副主席 | 副主席 | 副主席 | 报告员 | 主席 | 副主席 | 副主席 |
| 西欧及其他集团 | 报告员 | 副主席 | 主席 | 副主席 | 副主席 | 报告员 | 副主席 | 主席 | 副主席 | 副主席 | 报告员 | 副主席 | |

附件二

理事会第二十一届会议/全球部长级环境论坛
的暂定会议时间表

2001年2月5日，星期一

全体会议

上午 10 时

- | | |
|-----------------|-------------------|
| 项目 1: | 本届会议/论坛开幕 |
| 项目 2: | 本届会议/论坛的组织安排 |
| 项目 2(a): | 选举主席团成员 |
| 项目 2(b): | 通过本届会议/论坛的议程和工作安排 |

全体会议

全体委员会

上午 11 时 30 分

- | | |
|--------------|----------|
| 项目 4: | 政策问题 |
| | (a) 环境状况 |

上午 11 时 30 分

全体委员会的工作安排

全体会议

全体委员会

下午 3 时

- | | |
|--------------|-------------|
| 项目 4: | 政策问题 |
| | (a) 环境状况(续) |

下午 3 时

- | | |
|--------------|-------------------|
| 项目 9: | 方案、环境基金及行政和其他预算事项 |
|--------------|-------------------|

2001年2月6日,星期二

全体会议

| 上午 10 时 | |
|--------------|----------------------------|
| 项目 4: | 政策问题 (a) 环境状况(续) |
| 项目 4: | 政策问题 (b) 新出现的政策问题(续) |
| 项目 5: | 第一届全球部长级环境论坛/理事会第六届特别会议的结果 |
| 项目 8: | 对可持续发展委员会今后各届会议的贡献 |

全体委员会

| 上午 10 时 | |
|--------------|----------------------|
| 项目 9: | 方案、环境基金及行政和其他预算事项(续) |

全体会议

| 下午 3 时 | |
|--------------|----------------------------|
| 项目 4: | 政策问题 (b) 新出现的政策问题(续) |
| 项目 5: | 第一届全球部长级环境论坛/理事会第六届特别会议的结果 |

全体委员会

| 下午 3 时 | |
|--------------|----------------------|
| 项目 9: | 方案、环境基金及行政和其他预算事项(续) |

2001年2月7日，星期三

全体会议

全体委员会

上午 10 时

上午 10 时

项目 4: 政策问题
(c) 联合国系统内外、包括与非政府组织的协调与合作

项目 4: 政策问题
(d) 环境署的管理

项目 6: 大会各项决议的贯彻执行

项目 7: 各项环境公约及与环境相关的公约之间的相互关联以及对这些公约的支助

项目 9: 方案、环境基金及行政和其他预算事项(续)

决定草案

全体会议

全体委员会

下午 3 时

下午 3 时

项目 4: 政策问题
(c) 联合国系统内外、包括与非政府组织的协调与合作(续)

项目 4: 政策问题
(d) 环境署的管理(续)

项目 6: 大会各项决议的贯彻执行(续)

项目 7: 各项环境公约及与环境相关的公约之间的相互关联以及对这些公约的支助(续)

项目 9: 方案、环境基金及行政和其他预算事项(续)

决定草案

通过报告和结束委员会的工作

2001年2月8日,星期四

全体会议

上午 10 时

部长级圆桌对话:关于执行和发展《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》和《马尔默部长级宣言》的公开讨论。

(讨论的重点可包括诸如能源、非洲的特殊需要、环境署对贯彻落实联合国环境与发展会议的成果的贡献、以及全球环境治理等议题)

全体委员会

上午 10 时

项目 9: 方案、环境基金及行政和其他预算事项(续)

决定草案

全体会议

下午 3 时

环境与贫困: 第 1 部分

(建议在部长级磋商会议上审议环境、健康、能源和贫困诸领域之间的复杂关联)

全体委员会

下午 3 时

项目 9: 方案、环境基金及行政和其他预算事项(续)

决定草案

通过报告和结束委员会的工作

全体会议

晚 8 时

各文明之间的对话: 环境方面的问题

(提议在为各位部长和代表团团长举行的一个工作晚餐上审议各文明之间的对话所涉及的环境方面的问题, 作为环境署对联合国

各文明之间的对话年的贡献)

2001年2月9日,星期五

全体会议

上午 10 时

自然和人为灾害—环境的脆弱性

环境与贫困: 第 2 部分(建议各位部长,作为环境与贫困问题所涉及的一个特定方面,审议自然和人为灾害对环境造成的各种危害)

全体会议

下午 3 时

项目 3: 代表的全权证书

项目 10: 理事会第七届特别会议/全球部长级环境论坛以及理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛的临时议程、举行日期和地点

项目 11: 其他事项

项目 12: 通过报告

项目 13: 本届会议/论坛闭幕

2001年2月10日,星期六

上午 6 时

关于非洲的可再生能源和能源使用效率领域的对话

为增进对亦将在可持续发展委员会第九届会议上予以讨论的各种能源问题的了解,将安排各位部长和各代表团团长就非洲的可再生能源和能源使用效率领域开展对话。此外,还将安排对设于奈瓦沙的Olkaria 附近的地热能发电厂进行一次实地考察,并介绍由全球环境基金针对气候变化和能源问题为肯尼亚制定的 Olkaria 第三阶段地热项目。
