

ОРГАНИЗАЦИЯ

**ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

EP



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/GC.21/2/Add.1
18 December 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двадцать первая сессия
Найроби, 5-9 февраля 2001 года
Пункты 4 а) и 8 предварительной повестки дня*

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ
ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ: СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ВКЛАД В РАБОТУ БУДУЩИХ СЕССИЙ КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

Состояние глобальной окружающей среды и вклад Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде в решение экологических проблем

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

Политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций
по окружающей среде в области водных ресурсов

В приложении к настоящему документу содержатся проработанные политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области водных ресурсов. Он был подготовлен согласно решению SS.VI/2 Совета управляющих от 31 мая 2000 года о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, что было сделано после консультации с Комитетом постоянных представителей. Документ представляется на рассмотрение Совету.

* UNEP/GC.21/1.

K0000302 220101 230101

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения о политике и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов следующего содержания:

Совет управляющих,

ссылаясь на свои решения 19/14 D от 7 февраля 1997 года, SS.V/4 от 22 мая 1998 года, 20/25 от 5 февраля 1999 года и SS.VI/2 от 31 мая 2000 года,

- a) принимает к сведению доклад Директора-исполнителя о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам, касающимся водных ресурсов, в связи с решениями 20/25 и SS.VI/2 Совета управляющих (UNEP/GC.21/2/Add.1);
- b) принимает далее к сведению проработанные политику и стратегию Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов (приложение к документу UNEP/GC.21/2/Add.1);
- c) приветствует тот факт, что в проработанных политике и стратегии в области водных ресурсов усилен акцент на деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в отношении природоохранных аспектов устойчивого освоения и комплексного регулирования водных ресурсов с учетом национальных потребностей;
- d) выражает свою признательность Директору-исполнителю за меры, принимаемые во исполнение решений 20/25 и SS.VI/2 Совета управляющих;
- e) выражает также свою признательность Директору-исполнителю за представленные Комитету постоянных представителей четыре доклада о ходе работы: во-первых, о Глобальной оценке состояния международных водных ресурсов; во-вторых, о Глобальной программе действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности; в-третьих, о конвенциях по региональным морям; и в четвертых, о деятельности Международного центра экотехнологий в области водных ресурсов;
- f) выражает далее свою признательность за создание группы экспертов по обмену информацией о наилучших видах практики в области регулирования ресурсов пресной воды;
- g) подчеркивает роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в отношении природоохранных аспектов устойчивого освоения и комплексного регулирования водных ресурсов;
- h) постановляет, что Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде в рамках своего мандата и с учетом национальных приоритетов должна уделять первостепенное внимание выявлению экспертного потенциала и знаний, накопленных в странах в области природоохранных аспектов водохозяйственной деятельности, налаживанию партнерских отношений между этими странами и странами, испытывающими потребность в таком потенциале и знаниях, и развитию межправительственного сотрудничества;
- i) просит Директора-исполнителя активизировать совместную деятельность с правительствами, по их просьбе, а также учреждениями и организациями, как относящимися, так и не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, в целях содействия осуществлению проработанных политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов;
- j) просит также Директора-исполнителя принять необходимые меры по непрерывному осуществлению проработанных политики и стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов в соответствии с мандатом Программы и приоритетами, которые были определены в решениях Совета управляющих, а также с учетом положений соответствующих глав Повестки дня на XXI век;

к) просит также Директора-исполнителя обеспечить проведение обзора хода осуществления проработанных политики и стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов на двадцать второй сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров в 2003 году;

л) просит также Директора-исполнителя определить ключевые программные вопросы в отношении экологических аспектов водных ресурсов, вытекающие из мероприятий, проводимых Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в соответствии с решениями Комиссии по устойчивому развитию, положениями Найробийской и Мальменской деклараций и итогами всеобъемлющего обзора хода осуществления Повестки дня на XXI век и предложить стратегические варианты основных направлений деятельности для обсуждения и принятия Советом управляющих на его двадцать второй сессии/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров;

м) просит также Директора-исполнителя обеспечить, чтобы при проведении своих мероприятий по экологическим аспектам водных ресурсов, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде учитывала деятельность, осуществляемую другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, а также правительствами стран;

н) просит также Директора-исполнителя содействовать передаче экологически безопасных технологий для целей рационального использования водных ресурсов через Международный центр экотехнологий;

о) просит далее Директора-исполнителя представить Совету управляющих на его двадцать второй сессии доклад о ходе осуществления настоящего решения и о деятельности по урегулированию соответствующих природоохранных проблем.

Приложение

ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Содержание

| | <u>Стр.</u> |
|---|-------------|
| Введение | 5 |
| I. МАНДАТ, ЗАДАЧИ И РОЛЬ ЮНЕП | 7 |
| II. ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИИ ЮНЕП В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ | 8 |
| A. Цели | 8 |
| B. Ключевые области деятельности | 9 |
| C. Ожидаемые результаты | 9 |
| III. КЛЮЧЕВЫЕ КОМПОНЕНТЫ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ЮНЕП В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ | 10 |
| A. Оценка глобальных водных ресурсов | 10 |
| B. Управление глобальными водными ресурсами | 12 |
| C. Природоохранные аспекты правовых документов и процессов | 21 |
| D. Информационно-пропагандистская деятельность | 21 |
| E. Партнерство между государственным и частным секторами | 22 |
| F. Опреснение воды | 22 |
| G. Наилучшие виды практики | 22 |
| IV. ГЛОБАЛЬНЫЕ ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ: КООРДИНАЦИЯ ПАРТНЕРСТВА И МОБИЛИЗАЦИЯ УСИЛИЙ | 22 |
| V. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ЮНЕП В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ | 24 |

Введение

1. Хотя правительства многих стран, международные и национальные организации и учреждения предприняли значительные усилия в попытках решить приоритетные проблемы, связанные с водными ресурсами, последний доклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) из серии "Глобальная экологическая перспектива" (ГЕП-2000) говорит о слабых сторонах и недостатках этих усилий.
2. В ГЕП-2000 ведущие ученые всего мира определили следующие главные проблемные области: экологический стресс и нехватка пресноводных ресурсов (включая водохозяйственные конфликты); низкое качество пресной воды; загрязнение прибрежных и морских районов; деградация среды обитания; сверхнормативный лов рыбы; неадекватная защита водного биоразнообразия; и деградация прибрежных районов.
3. Совершенно очевидно, что одна лишь ЮНЕП не в состоянии решить всех проблем пресной воды, экологии прибрежных и морских районов. Не может этого сделать и любая организация системы Организации Объединенных Наций или правительство какой-либо страны. Для этого потребуются серьезная координация и сотрудничество всех соответствующих участников, причем каждый из них должен будет использовать свои сравнительные преимущества. К числу этих соответствующих участников относятся все организации системы Организации Объединенных Наций, национальные правительства, водохозяйственные учреждения, региональные и субрегиональные межправительственные органы, международные организации, многосторонние и двусторонние доноры.
4. Проблемы пресной воды сводятся к двум ключевым вопросам: количество и качество. Вопросы количества предполагают как нехватку (засуху и перерасход), так и избыток (наводнения), причем оба аспекта влияют и находятся под влиянием мер по охране окружающей среды. Масштабы и острота этих проблем меняются в зависимости от региона и того или иного года. Однако общая тенденция развивается в направлении снижения наличия пресной воды как для потребления людьми, так и для нужд окружающей среды в результате повышения спроса на нее, который отражает рост численности населения, технологические факторы и расширение экономической деятельности. Кроме того, этот процесс характеризуется усилением конкуренции за водные ресурсы внутри стран и между ними.
5. Вопросы качества связаны с загрязнением водоемов до такой степени, что ограничивается их использование. К числу типичных проблем относятся болезни среди населения и ущерб экосистемам. Такой ущерб экосистемам нередко приводит к суммарным негативным экологическим, экономическим и социальным последствиям.
6. Производство продовольствия вызывает повышенный спрос на воду. Около 70 - 80 процентов¹ отбора воды приходится на ирригацию. Значительная часть воды для нужд ирригации в сельском хозяйстве теряется. Отвод все большей доли поверхностных и грунтовых мировых водных ресурсов на нужды человека приводит к острым экологическим проблемам, включая усиление десертификации, деградацию земель, снижение плодородия земель и потерю производительных заболоченных территорий, заливных земель и водной среды обитания.
7. По последним оценкам 15 процентов² поверхности земной суши подверглись деградации в результате человеческой деятельности: 55,7 процента суши деградированы в результате эрозии воды, 28 процентов - в результате ветровой эрозии, 12,1 процента - в результате химического

¹ The Commission on Sustainable Development (1997) Comprehensive Assessment of the Freshwater Resources of the World, Report of the United Nations Secretary General, pg.5.

² Все цифровые данные в настоящем пункте взяты из доклада Мостафы К. Толба "Спасти нашу планету: проблемы и надежды" (1992 год, стр 87-89).

воздействия (потеря питательных веществ, засоление, загрязнение и подкисление почвы) и 4,2 процента - в результате физического воздействия (прессование, заболачивание почв и оседание пород). Несовершенные методы землепользования приводят к усилению образования наносов и накопления питательных веществ, что оборачивается деградацией пресной воды, прибрежной водной среды и экосистем. Подсчитано, что очень большое число людей (миллионы), которые сейчас страдают от нехватки продовольствия, живут в районах мира, где отмечается дефицит водных ресурсов. Если нынешняя тенденция сохранится, то продовольственную помощь в виде субсидируемого или бесплатного продовольствия, возможно, придется увеличить в несколько раз по сравнению с нынешним уровнем. Таким образом, нехватка воды в регионах будет иметь далеко идущие последствия в глобальных масштабах.

8. Растущее число малых островных развивающихся государств сталкивается с нехваткой водных ресурсов. Засуха, повышение уровня моря и такие стихийные бедствия, как циклоны, ураганы, извержения вулканов и землетрясения существенно влияют на водные ресурсы в этих государствах. Кроме того, в экономике многих таких государств преобладают сельское хозяйство и туризм. Первое вызывает деградацию водных ресурсов в результате применения химических веществ; второе ведет к неконтрольному использованию воды. Загрязнение с наземных источников и сбросы сточных вод из гостиниц, которые значительно возрастают, если в гостинице 1000 номеров, ухудшают состояние рифов и океанов, от которых в немалой степени зависит экономика этих островов.

9. Ускорение урбанизации ложится непомерным бременем на инфраструктуру водопользования и водоснабжения, особенно в больших городах развивающихся стран. Мегалополисы вынуждены вступать в жестокую конкуренцию с сельским хозяйством и промышленностью для обеспечения своего растущего населения, особенно городской бедноты, надлежащим водоснабжением. Проблема нехватки чистой воды в больших городах еще острее поставила вопрос о распределении воды между сельским хозяйством и внутренними потребителями, и не только с точки зрения самой воды, но и с точки зрения инвестиций в водоснабжение. Мегалополисам необходимо также решить проблему усиливающегося загрязнения их источников пресной воды из-за растущего объема городских отходов, а также вопрос усиливающегося экологических рисков, возникающих по причине чрезмерного отвода ресурсов грунтовых вод, неадекватной канализационной системы и наводнений.

10. Экологические проблемы, связанные с водными ресурсами, все в большей степени приобретают международные масштабы по мере распространения проблем местного загрязнения через государственные границы ввиду факторов роста численности населения, расширения применения удобрений и пестицидов, развития промышленности и неадекватных мер борьбы с загрязнением. Кроме того, магистральные транспортные инфраструктуры ведут к загрязнению водоемов на больших расстояниях от источника, а субсидируемые и пользующиеся чрезмерными финансовыми льготами рыболовные флотилии ведут безудержный промысел истощающихся трансграничных и мигрирующих рыбных запасов. Проблемы водоснабжения, связанные с количественными и качественными параметрами, были и продолжают оставаться источником споров.

11. В связи с морской средой существуют три приоритетных вопроса и проблемы. Одна заключается в перелове рыбы и использовании разрушительно действующих рыболовных снастей. Вторая касается потери и деградации высокопродуктивных экосистем в переходной зоне между сушей и океаном ввиду чрезмерного освоения узкой прибрежной полосы. Третья относится к снижению качества воды в прибрежной зоне в результате увеличения выбросов загрязняющих веществ прямо и непосредственно через поверхностные и грунтовые воды.

12. Причинами экологических проблем океанов и прибрежных районов в значительной мере являются наземная деятельность и перенос загрязняющих веществ на большие расстояния в результате атмосферных и биологических процессов, вследствие чего ни одна часть океана не

может избежать влияния человека. Около 80 процентов³ загрязняющей нагрузки океанов происходит от деятельности на суше. Сюда относятся городские, промышленные и сельскохозяйственные отходы и стоки, а также атмосферные осадки. Эти загрязняющие вещества поражают наиболее продуктивные районы морской среды – эстуарии и прибрежные воды.

13. Морской среде угрожают также физические изменения прибрежной зоны, включая разрушение среды обитания, имеющей жизненно важное значение для сохранения морских экосистем. Все эти факторы выдвигают на первый план необходимость признания и соответствующего использования взаимозависимого характера комплексных подходов к регулированию бассейнов рек и окружающей среды прибрежных и морских районов. Комплексное управление прибрежными районами предусматривает территориальное планирование и устойчивое освоение прибрежных районов во избежание деградации окружающей среды прибрежных экосистем.

14. Последствия неустойчивого использования водных ресурсов ощущается во многих различных секторах. Межсекторальный характер последствий в свою очередь говорит о наличии взаимосвязи и взаимозависимости между различными направлениями деятельности и секторами. Например, неустойчивое водопользование имеет негативные последствия для производства продовольствия, здоровья человека и биологического разнообразия. Хотя некоторые признают наличие противоречия между охраной окружающей среды и использованием ее ресурсов человеком, без экологически устойчивого водопользования количество и качество ресурсов как таковое будет ухудшаться, а экономические и социальные преимущества водопользования снизятся или будут сведены на нет.

I. МАНДАТ, ЗАДАЧИ И РОЛЬ ЮНЕП

15. Роль и мандат ЮНЕП изложены в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и в решениях Совета управляющих, которые определяют правовую основу для развития политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов. Принятая в феврале 1997 года Найробийская декларация о роли и мандате ЮНЕП изменила целевую направленность этого мандата.

16. В решениях, принятых Советом управляющих на его девятнадцатой и двадцатой сессиях, он уделил особое внимание рассмотрению роли ЮНЕП в вопросах использования пресной воды, прибрежных и морских районов. Решения и рекомендации Стокгольмской конференции 1972 года по проблемам окружающей человека среды и Конференции Организации Объединенных Наций 1992 года по окружающей среде и развитию - Встречи на высшем уровне "Планета Земля" - также послужили важными отправными точками для развития политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов.

17. Большинство направлений деятельности ЮНЕП в отношении решения вопросов пресноводных ресурсов, прибрежных и морских районов с учетом экологических факторов, которые предшествовали принятию Повестки дня на XXI век, были признаны и подтверждены встречей на высшем уровне "Планета Земля" как элементы, способствующие осуществлению Повестки дня на XXI век. В главах 17 и 18 Повестки дня на XXI век обрисованы конкретные приоритетные действия в области управления пресноводными ресурсами и ресурсами прибрежных и морских районов.

18. Как подчеркивается в главе 38 Повестки дня на XXI век, ключевой задачей, которую должна решать ЮНЕП в рамках системы Организации Объединенных Наций, является определение общей направленности и координация политики в области окружающей среды. Это предполагает главную ответственность за содействие интеграции экологических аспектов

³ Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (1999 год), стр.1 англ. текста.

социально-экономического развития в политические дискуссии, включающие в себя вопросы пресной воды. На пути достижения этой цели ЮНЕП в своей деятельности уделяет первоочередное внимание охране, сохранению и более эффективному использованию пресноводных ресурсов, как для выживания людей, так и для поддержания и защиты экосистем, имеющих ценное значение для человека. К числу приоритетных областей деятельности ЮНЕП относится предоставление технических, правовых и организационных рекомендаций правительствам, по их просьбе, по созданию и укреплению их национальных правовых и организационных механизмов. Эти приоритеты являлись и будут являться ориентирами для развития и реализации политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов.

19. В рамках этой обширной правовой основы стратегические подходы ЮНЕП к решению вопросов водных ресурсов, в контексте окружающей среды, включают в себя:

- a) заполнение пробелов в информации и знаниях о важнейших проблемах пресной воды, прибрежных и морских районах через более всеобъемлющий процесс оценки;
- b) обеспечение форумов для межправительственного политического диалога и обмена информацией по проблемам, касающимся пресной воды и экологии прибрежных и морских районов;
- c) отслеживание, рассмотрение и анализ проблем пресной воды, прибрежных и морских районов;
- d) определение и поощрение использования надлежащих комплексных политических мер в преодолении коренных причин главных проблем пресной воды и экологии прибрежных и морских районов;
- e) поощрение совместных действий в интересах охраны, рационального использования и освоения ресурсов пресной воды, прибрежных и морских районов;
- f) укрепление консультаций, координации, взаимодействия и поощрение диалога с различными участниками.

II. ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ ЮНЕП В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

20. В ответ на растущее признание потенциальной угрозы экологических проблем, связанных с водными ресурсами во всем мире, политика и стратегия ЮНЕП в области водных ресурсов будет в значительной мере ориентирована на всестороннее, комплексное и скоординированное решение этих проблем.

21. В то же время ЮНЕП признает, что она не может эффективно и полностью решить все вопросы водных ресурсов. Она должна сосредоточить свое внимание на отдельных задачах и координировать свою экологическую деятельность с работой других международных организаций, правительств и частного сектора для обеспечения по-настоящему целостного подхода и эффективных, стабильных результатов. Кроме того, при необходимости, она будет сотрудничать с этими партнерами в поощрении укрепления координации усилий по решению проблем водных ресурсов.

A. Цели

22. В качестве основных целей стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов могут быть намечены следующие:

- a) достижение более глубокого понимания в мире экологии пресной воды, прибрежных и морских районов путем проведения экологической экспертизы в приоритетных областях;

- b) повышение осведомленности общественности о важности и последствиях неустойчивого водопользования;
- c) поддержка усилий правительств по подготовке и осуществлению комплексного управления пресноводными системами и связанными с ними экологическими зонами прибрежных и морских районов;
- d) поддержка подготовки комплексных планов и программ управления экологическими водными «горячими точками» на основе результатов экспертизы;
- e) поощрение применения участниками предупредительных, профилактических и упреждающих подходов.

В. Ключевые области деятельности

23. Для достижения этих целей при реализации стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов основное внимание уделяется следующим ключевым областям деятельности:

- a) нехватка водных ресурсов и конфликты между деятельностью человека и водными экосистемами;
- b) наземные источники загрязнения и изменение среды обитания, а также их последствия для водных экосистем.
- c) биологическое разнообразие водной среды, ее функции и выгоды, которые могут быть получены в результате оптимально функционирующей водной экосистемы, а также взаимосвязь этой экосистемы с рыболовством и аквакультурой;
- d) планирование вопросов использования и регулирования ресурсов, с учетом задач социально-экономического развития;
- e) передача знаний и технологии в области комплексного управления водными ресурсами.

С. Ожидаемые результаты

24. Осуществление политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов призвано обеспечить достижение следующих результатов:

- a) глобальная оценка основных водных экосистем (рек и бассейнов озер, крупных морских экосистем, водоносных горизонтов), имеющих первоочередное значение для разработки соответствующих стратегических ответных мер;
- b) предоставление экологических данных для глобальной оценки совместно с другими организациями;
- c) диагностика приоритетных экологических проблем пресной воды и порождающих их причин;
- d) прогнозирование экологических последствий нехватки пресной воды;
- e) разработка стратегий рационального использования окружающей среды и механизмов осуществления на суше деятельности, отражающейся на окружающей среде прибрежных и морских районов;
- f) активная поддержка разработки согласованных руководящих принципов и программных подходов к действующим региональным механизмам экологической экспертизы и управления ресурсами пресной воды, а также ресурсами прибрежных и морских районов, со

стороны соответствующих межправительственных региональных органов, в том числе организаций, занимающихся вопросами региональных морей и бассейнов рек;

- g) оценка, поощрение и передача экологически безопасных технологий и практики;
- h) обеспечение более глубокого осознания важности и последствий неустойчивого использования водных ресурсов.
- i) оценка и разработка политики, руководящих принципов и механизмов управления экологически безопасным комплексным водопользованием, наряду с реализацией экспериментально-показательных проектов их практического применения;
- j) вынесение рекомендаций в отношении руководящих принципов и механизмов экологически устойчивого управления водными ресурсами для рассмотрения правительствами и соответствующими органами, а также для возможной реализации экспериментальных проектов;
- к) поощрение и разработка новых и передовых подходов и механизмов для оценки и рационального использования водной среды и связанных с ней ресурсов.

III. КЛЮЧЕВЫЕ КОМПОНЕНТЫ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ЮНЕП В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

25. Ключевые компоненты политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов - оценка, управление и координация деятельности - рассматриваются более подробно в следующих разделах.

A. Оценка глобальных водных ресурсов

1. Глобальная оценка состояния международных водных ресурсов (ГОМВ)

26. Основой для деятельности ЮНЕП в области оценки водных ресурсов является Глобальная оценка состояния международных водных ресурсов (ГОМВ), которая обеспечивает исходную и аналитическую информацию для содействия в определении приоритетов и принятии соответствующих стратегических ответных мер в целях решения выявленных проблем.

27. Отсутствие всеобъемлющей оценки трансграничных и других водоемов, как морских, так и пресноводных, является серьезным препятствием для осуществления согласованных действий. В настоящее время нет прочной основы для определения глобальных приоритетных областей деятельности по изменению существующего положения. Кроме того, в отношении многих действий, направленных на решение экологических проблем, не определены географические границы и социальные первопричины.

28. Нынешняя деятельность по оценке, например мероприятия, проводимые по программе использования водных ресурсов Глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС/Водные ресурсы), будет и впредь давать информацию и данные, которые будут использоваться в процессе реализации ГОМВ. Кроме того, ЮНЕП планирует провести обзор структуры ГСМОС/Водные ресурсы для ее более непосредственной увязки с нынешними приоритетами и возникающими проблемами. При проведении работы в рамках ГОМВ будут использоваться сети по региональным морям и ее экспертные группы, занимающиеся оценкой загрязнения морей. Результаты работы ГОМВ будут затем использоваться для укрепления процесса определения приоритетов в рамках реализации Глобальной программы действий по защите морской среды в области загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и в активизации работы в области конвенций и планов действий по региональным морям.

a) Мандат, цели и роль ГОМВ

29. ГОМВ осуществляется ЮНЕП при поддержке учреждений-исполнителей Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), а также других партнеров и участников. Во избежания

дублирования ГОМВ в полной мере использует существующие оценки и всю другую имеющуюся информацию. Налаживаются партнерские связи и отношения со всеми соответствующими международными и национальными организациями.

30. Конечная цель ГОМВ заключается в обеспечении правительств, ответственных руководителей и финансирующих учреждений количественными и научно обоснованными определениями и оценками проблем водных ресурсов, связанных с окружающей средой в субрегионах всего мира. Это облегчит задачу определения ФГОС и его партнерами приоритетов для принятия мер по исправлению ситуации в водоемах, дав тем самым странам возможность устойчиво использовать свои водные ресурсы.

31. К числу других целей ГОМВ относятся следующие:

- a) выполнение функций эффективного механизма обмена информацией по водным ресурсам, полученной благодаря различным мероприятиям правительств, Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, а также других организаций;
- b) содействие работе экспертов в форме подготовки оценки, политики и стратегий;
- c) устранение традиционного разделения оценок пресной и морской воды путем усиления акцента на вопросах морских районов и их пресноводных водосборных площадей;
- d) предоставление исходной, не имеющейся в настоящее время информации директивным органам, администраторам и общественности для содействия более полному пониманию серьезности экологических проблем трансграничных вод, их социальных истоков и возможных вариантов их решения.

b) План работы и стратегия ГОМВ

32. ГОМВ осуществляется в четыре этапа, описание основных компонентов которых приводится ниже:

- a) на первом этапе производится разработка методологии и создание сети ГОМВ, включающей в себя национальных экспертов и учреждения, региональные и глобальные сотрудничающие органы, координаторов ГОМВ (координационные центры, целевые группы и т.д.), которые сгруппированы вокруг географических подразделений, занимающихся оценкой, а именно 66 субрегионов и 9 основных регионов или мегарегионов;
- b) второй (аналитический) этап предусматривает сбор и анализ информации, необходимой для применения протокола оценки ГОМВ на субрегиональном уровне;
- c) третий этап (этап прогнозирования и анализа вариантов политики) предусматривает деятельность по разработке сценариев и анализу вариантов политики;
- d) четвертый этап (этап распространения материалов) сосредоточен на подготовке и распространении глобальных и региональных результатов осуществления ГОМВ, например докладов, обзоров, баз данных и т.д., в легкодоступной для различных слоев общества форме.

c) Ожидаемые результаты проведения ГОМВ

33. Главным результатом осуществления ГОМВ будет сама Глобальная оценка состояния международных водных ресурсов - всесторонний доклад, сопоставимый с глобальными оценками биоразнообразия, изменения климата и озонового слоя стратосферы.

34. К числу других результатов относятся следующие:

- a) протокол оценки ГОМВ, включая согласованную методологию проведения причинно - следственного анализа для изучения социальных истоков экологических проблем, связанных с водными ресурсами;
- b) методология диагностического анализа в региональных масштабах;
- c) 66 субрегиональных и 9 мегарегиональных обзоров экологического состояния трансграничных и других вод, а также основных проблем экологии водных ресурсов, включая анализ их социальных первопричин;
- d) подготовка мегарегиональных и субрегиональных сценариев будущего состояния трансграничных вод на основе планирования границ, тенденций и темпов изменений в сфере индустриализации, роста населения и развития;
- e) глобальный анализ социальных причин выявленных крупных экологических проблем, связанных с водными ресурсами, основных вопросов и эффективных стратегических ответных мер.

2. Другие направления деятельности по оценке

35. ГСМОС/Вода – единственная глобальная программа мониторинга и оценки качества пресной воды в системе Организации Объединенных Наций. Для всесторонней оценки ГОМВ нуждается в данных о качестве воды, и информация, собираемая в рамках программы ГСМОС/Вода, имеет непосредственное отношение к оценкам ГОМВ. В настоящее время в соответствии с требованиями ГОМВ и ГПД изучаются вопросы обеспечения более высококачественного пространственного охвата и выбора параметров, включенных в глобальную базу данных ГСМОС/Вода.

36. ЮНЕП добивается обеспечения того, чтобы все усилия по мониторингу и оценке состояния пресноводных ресурсов были комплексными и скоординированными, что позволит выполнить общие задачи ГОМВ.

В. Управление глобальными водными ресурсами

1. Программа по региональным морям

37. Программа по региональным морям ЮНЕП была принята в 1974 году в качестве глобальной программы, осуществляемой через региональные компоненты. Она включает 14 регионов мира⁴, где насчитывается более 140 участвующих прибрежных государств и территорий. Большинство конвенций по региональным морям опираются на правовую основу их соответствующих договаривающихся сторон или межправительственных совещаний и осуществляются в рамках периодически пересматриваемых планов действий, принятых на межправительственных совещаниях высокого уровня.

38. Эти региональные соглашения, конвенции и связанные с ними протоколы, а также планы действий оказались весьма эффективными в вовлечении правительств в деятельность по защите прибрежной и морской окружающей среды. Они обеспечивают всесторонний охват различной проблематики: от химических отходов и комплексных подходов к управлению прибрежными районами до сохранения и рационального использования морских живых ресурсов и экосистем. В июле 1999 года в ответ на рекомендации правительств относительно активизации программы по региональным морям ЮНЕП организовала второе глобальное совещание по конвенциям о региональных морях, которое согласовало ряд мер, направленных на укрепление этих документов.

⁴ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде: Доклад о ходе работы по осуществлению компонента региональных морей политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов, представленный Комитету постоянных представителей, август 2000 года.

a) Мандат, задачи и роль программы по региональным морям

39. Мандат, которым наделена ЮНЕП на решение проблем океанов и прибрежных районов, закреплен в соответствующих решениях Стокгольмской конференции 1972 года по проблемам окружающей человека среды и Конференции Организации Объединенных Наций 1992 года по окружающей среде и развитию. Директивная основа ее деятельности в этой области изложена в решении 20/19А Совета управляющих от 5 февраля 1999 года об океанах и морях. Огромное значение имеет содержащийся в этом решении призыв к ЮНЕП относительно укрепления конвенций и планов действий по региональным морям в качестве ее основного механизма для реализации деятельности, связанной с главой 17 Повестки дня на XXI век.

40. На пути к достижению этой цели ЮНЕП предпринимает ряд мер, в соответствии с положениями, закрепленными в решении 20/18В Совета управляющих от 5 февраля 1999 года об укреплении роли в области содействия сотрудничества между многосторонними природоохранными конвенциями и в предоставлении программной поддержки многосторонним природоохранным конвенциям. ЮНЕП также поощряет и развивает взаимодействие между конвенциями и планами действий по региональным морям с одной стороны и соответствующими глобальными экологическими конвенциями и соглашениями в областях, представляющих общий интерес, с другой стороны.

41. К числу всеобъемлющих целей конвенций и планов действий по региональным морям относятся следующие:

- a) поощрение комплексного регулирования и устойчивого освоения морских и прибрежных районов и связанных с ними бассейнов рек и живых водных ресурсов;
- b) поощрение осуществления надлежащих технических, организационных, административных и правовых мер для улучшения защиты окружающей среды прибрежных и морских районов;
- c) содействие проведению оценок окружающей среды прибрежных и морских районов, включая существующие в них условия и тенденции.

42. Конвенции и планы действий по региональным морям являются программами, сориентированными на конкретные действия и сфокусированными не только на смягчение или устранение последствий деградации окружающей среды, но и их причин. Для борьбы с экологическими проблемами через устойчивое управление морскими и прибрежными районами применяется всесторонний и комплексный подход, ориентированный на достижение конкретных результатов.

b) План работы и стратегия программы по региональным морям

43. Совет управляющих призвал к активизации деятельности в рамках конвенций и планов действий по региональным морям и к их усилению. Политика и стратегия ЮНЕП в области водных ресурсов обеспечивают основу для достижения этих целей.

44. Во-первых, ЮНЕП обеспечивает стратегическую программную поддержку планов работы по линии конвенций и планов действий по региональным морям, особенно в их увязке с приоритетами программы работы ЮНЕП. Для достижения этой цели предполагается, что программы по региональным морям будут играть ключевую роль в осуществлении ГОМВ, Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств и Международной инициативы по коралловым рифам (МИКР). Особое внимание уделяется укреплению конвенций по региональным морям в африканском регионе, в частности Абиджанской и Найробийской конвенций.

45. Во-вторых, ЮНЕП поощряет и развивает сотрудничество по горизонтали, или "сдваивание", между более развитыми и менее развитыми конвенциями и планами действий по региональным морям.

46. В-третьих, ЮНЕП оказывает помощь менее финансово обеспеченным программам по региональным морям для изучения и поиска новаторских подходов к финансированию.

с) Ожидаемые результаты осуществления программы по региональным морям

47. Ожидается, что главным результатом будет активизация программы по региональным морям, которая учитывала бы конкретные проблемы, существующие в соответствующих регионах.

48. К числу других предусматриваемых результатов относятся:

- a) активизация осуществления некоторых конвенций по региональным морям, чтобы повысить их эффективность;
- b) укрепление связей с Глобальной программой действий;
- c) включение приоритетов программы по региональным морям в план работы по ГОМВ;
- d) налаживание более тесного взаимодействия между конвенциями по региональным морям и соответствующими глобальными конвенциями;
- e) поощрение горизонтального взаимодействия между конвенциями по региональным морям и планами действий.

2. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности

49. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, которая была принята в 1995 году, является основным механизмом концентрации управленческих усилий ЮНЕП в области укрепления региональной и национальной деятельности на устранении, возможно, самой серьезной угрозы морской среде: поступления химических веществ, всех видов отходов и других загрязнителей в море через воздух, реки и в результате деятельности в прибрежных районах.

50. Приблизительно 80 процентов загрязнения морской среды происходит в результате осуществляемой на суше деятельности⁵. Подготовленный ЮНЕП доклад "ГЭП-2000" свидетельствует о том, что более трети населения мира живет в пределах 100 километров от побережья моря⁶. Согласно оценкам 60 процентов городов с населением свыше 2 млн. человек расположены на побережье. Здоровье и благосостояние населения прибрежной полосы зависит от здоровья и состояния прибрежных систем, которые включают в себя прибрежные воды, эстуарии и влажные земли, а также их водосборные бассейны. Деятельность человека отрицательно сказывается на этой среде обитания из-за загрязнения и физического изменения ландшафта.

51. Что касается мер по рациональному использованию окружающей среды прибрежных и морских районов, то Глобальная программа действий (<http://www.gpa.unep.org>) определяет цели и приоритеты деятельности ЮНЕП в этой области. Продолжающиеся усилия по активизации деятельности в решениях конвенций и планов действий по региональным морям позволяют

⁵ Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (1999 год); стр.1 англ. текста.

⁶ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "Глобальная экологическая перспектива - 2000", стр.44 англ. текста.

повысить эффективность Глобальной программы действий, поскольку эти конвенции и планы действий обеспечивает общую основу для претворения в жизнь руководящих принципов и других мероприятий, вытекающих из Глобальной программы действий.

a) Мандат, цели и роль Глобальной программы действий

52. Правительства приняли Глобальную программу действий и Вашингтонскую декларацию о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в 1995 году. Кроме того, они назначили ЮНЕП в качестве секретариата Глобальной программы действий. Роль ЮНЕП, как таковая, заключается в следующем:

- a) поощрение и содействие реализации Глобальной программы действий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, в частности, через активизацию осуществления конвенций и планов действий по региональным морям;
- b) содействие осуществлению Глобальной программы действий на международном уровне, в частности, через организации системы Организации Объединенных Наций, банки развития ФГОС и другие соответствующие учреждения;
- c) рассмотрение хода осуществления Глобальной программы действий;
- d) поощрение обмена опытом между регионами, в частности, через создание и функционирование механизма посредничества в рамках Глобальной программы действий;
- e) рассмотрение необходимости принятия международных правил и рекомендуемой практики и процедур для достижения целей Глобальной программы действий.

53. Стратегическая цель, связанная с Глобальной программой действий и провозглашенная в Повестке дня на XXI век, заключается в том, чтобы «предотвращать, уменьшать и устранять деградацию морской среды, с тем чтобы сохранять и повышать ее потенциал поддержания жизни и продуктивные возможности».

54. В Повестке для на XXI век говорится, что для достижения этой стратегической цели необходимы, в частности, следующие меры:

- a) применение превентивного, профилактического и упреждающего подходов;
- b) проведение предварительной экологической экспертизы мероприятий, которые могут иметь значительные негативные последствия для морской среды;
- c) учитывать вопросы охраны морской среды при разработке соответствующей общей экологической, социальной и экономической политики в области развития;
- d) разработка экономических стимулов;
- e) применение экологически чистых технологий;
- f) интернационализация экологических издержек посредством применения, например, принципа «платит загрязнитель»;
- g) повышение уровня жизни населения прибрежных районов, особенно в развивающихся странах.

55. Глобальная программа действий, принятая правительствами 108 государств, переводит эту общую программную цель в плоскость национальных, региональных и глобальных задач, и определяет конкретные действия, необходимые для устранения различных категорий источников загрязнения и физической деградации прибрежных и морских экосистем, а именно:

a) на национальном уровне - разработка всеобъемлющих, постоянных и адаптируемых программ действий в рамках комплексного управления прибрежными районами в увязке с принципами рационального использования бассейнов рек и с планами землепользования;

b) на региональном уровне – укрепление и, где это необходимо, заключение новых региональных соглашений о сотрудничестве и осуществление совместных действий в поддержку эффективных мер, стратегий и программ на национальном и местном уровнях.

b) План работы в рамках Глобального плана действий и стратегия его осуществления

56. В 2000-2001 годах в рамках своих функций в качестве секретариата Глобальной программы действий ЮНЕП будет осуществлять деятельность по трем основным направлениям. Стратегия будет пересмотрена в 2001 году исходя из итогов первого межправительственного обзора. Деятельность по следующим трем направлениям носит взаимодополняющий характер и составляет единый циклический процесс:

- a) анализ для целей принятия мер;
- b) мобилизация усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- c) оценка и дальнейшее развитие Глобальной программы действий.

57. Анализ для целей принятия мер включает два компонента: во-первых, окончательную доработку публикаций, подготовленных на первом этапе осуществления программы работы Глобальной программы действий (региональные семинары с участием экспертов, назначенных правительствами); во-вторых, подготовку целевых аналитических оценок в качестве вклада в ГОМВ - что в свою очередь принесет пользу и Глобальной программе действий - и мобилизацию усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

58. Результаты и показатели эффективности работы будут включать региональные обзоры, глобальную оценку деятельности, осуществляемой на суше, обзор основных проблем морской среды, и анализ целесообразности и возможности принятия мер заинтересованными сторонами и факторов, обуславливающих принятие успешных или неудачных программных установок, а также расширение возможных финансовых и экономических ответных мер.

59. Мобилизация усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях предусматривает следующее:

a) содействие выполнению факультативных и обязательных соглашений относительно деятельности, осуществляемой на суше, в особенности в контексте региональных морей. В факультативных соглашениях участвуют правительства и частные и государственные сектора; юридически обязательные соглашения представлены международными договорами, протоколами и т.д.;

b) мобилизация усилий на национальном и региональном уровнях, в особенности в рамках региональных конвенций и планов действий. Это также включает рамки для принятия мер, одобренных правительствами, проекты ФГОС, связанные с Глобальной программой действий, создание потенциала, в частности путем “тиражирования” эффективных структур в контексте конвенций по региональным морям, и обеспечение посреднических функций для принятия мер по финансированию конкретных действий;

c) улучшение глобальной координации усилий по осуществлению Глобальной программы действий в целях расширения сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами, в том числе в рамках подкомитетов Административного комитета по координации по океанам и прибрежным районам и водным ресурсам, процесса глобального управления океанами и, по мере необходимости, других глобальных и региональных координационных механизмов.

с) Ожидаемые результаты осуществления Глобальной программы действий

60. Проведенная в 2000 году оценка Глобальной программы действий, как ожидается, позволит дополнительно усилить Программу, отразив в ней происходящие с момента ее принятия в 1995 году изменения, включая новые и возникающие проблемы. Как было упомянуто выше, Глобальная программа действий осуществляется в первую очередь правительствами стран. В то же время свой вклад в ее реализацию будут также вносить международные учреждения и организации, неправительственные организации, секретариаты конвенций, органы по региональным морям и, как хочется надеяться, частный сектор.

61. При осуществлении Глобальной программы действий различными заинтересованными сторонами ЮНЕП предоставляет соответствующие секретариатские услуги. Основные направления такой работы предусматривают проведение обзоров по вопросу о том, каким образом различные заинтересованные стороны могут способствовать осуществлению Программы и ее дальнейшему развитию. Широкие возможности в этой области открываются в связи с проведением первого межправительственного обзора, запланированного на 2001 год.

62. Результаты и показатели результативности будут включать регулярные обзоры осуществления ГПД различными партнерами и подготовку и проведение первого межправительственного совещания по обзору ГПД в 2001 году.

63. В 2000-2001 годах деятельность Координационного бюро будет сосредоточена на выполнении стратегического плана действий, касающегося организации удаления сточных вод на муниципальном уровне, подготовке к проведению первого обзора Глобальной программы действий и развитию координационного механизма Программы.

3. Пресноводные ресурсы

64. Водные ресурсы крайне необходимы для удовлетворения человеческих потребностей, охраны здоровья, производства продовольствия, получения энергии и восстановления и сохранения экосистем, а также для социально-экономического развития в целом и устойчивого развития сельскохозяйственного сектора в частности.

65. Сегодня, когда мы вступаем в XXI век, такие проблемы, как объемы пресноводных ресурсов, их качество, спрос на них и их предложение, по-прежнему сохраняют свою актуальность. Обеспечение надлежащего снабжения безопасной и чистой водой считается важнейшим необходимым условием для поддержания жизни людей, сохранения экосистем, являющихся основой всех форм жизни, и достижения устойчивого развития.

66. В дополнение к деятельности в рамках Глобальной программы действий и в целях поощрения применения всеобъемлющего подхода в политике и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов будут учтены входящие в сферу ее компетенции вопросы, касающиеся пресноводных ресурсов. В ней признается, что усиливающаяся конкурентная борьба за воду внутри стран и между ними может представлять угрозу социальной, экологической и экономической безопасности. Бассейн каждой из менее чем 214 рек используется одновременно двумя или несколькими государствами⁷. ЮНЕП призвана играть важную роль в содействии сотрудничеству между заинтересованными прибрежными государствами и, в ответ на их просьбу, всеми затрагиваемыми государствами в решении экологических проблем, связанных с водными ресурсами.

67. В связи с ростом спроса на пресную воду и ввиду отсутствия механизмов, позволяющих достичь четкого консенсуса относительно путей наиболее эффективного использования ограниченных водных ресурсов на благо всех, существует опасность того, что конкурентная борьба

⁷ Мостафа К. Толба "Спасти нашу планету: проблемы и надежды" (1992 год, стр.50 англ. текста)

за эти ресурсы может перерасти в ожесточенные споры. В настоящее время уже во многих районах несправедливое распределение воды или ограничение доступа к ней может послужить причиной конфликта.

68. На втором совещании Комитета высокого уровня министров и старших должностных лиц правительства пришли к общему мнению о том, что ЮНЕП следует играть ключевую роль в решении проблем, связанных с ресурсами пресной воды, внося свой существенный вклад в соответствующую природоохранную деятельность. На своей пятой специальной сессии Совет управляющих ЮНЕП подтвердил эту точку зрения, приняв решение об укреплении роли ЮНЕП в отношении природоохранных аспектов устойчивого регулирования пресноводных ресурсов.

a) Мандат, задачи и роль ЮНЕП в области пресноводных ресурсов

69. В своем решении 6/1 о стратегических подходах к регулированию пресноводных ресурсов Комиссия по устойчивому развитию усилила экологическую направленность деятельности ЮНЕП, призвав эту организацию сотрудничать с другими членами Подкомитета АКК по водным ресурсам путем оказания "технических и научных консультационных услуг в отношении природоохранных аспектов устойчивого освоения ресурсов пресной воды". Как подчеркивается в главе 38 Повестки дня на XXI век, ключевая задача, которую должна выполнять ЮНЕП в рамках системы Организации Объединенных Наций, заключается в определении общей направленности и координации политики в области окружающей среды.

70. Что касается логически обусловленной последующей деятельности в области проведения оценок, то усилия ЮНЕП по комплексному регулированию водных ресурсов будут ориентированы на оказание помощи правительствам, по их просьбе, в решении связанных с водными ресурсами проблем, выявленных в рамках "ГЕП-2000", ГОМВ и других соответствующих исследований. ЮНЕП придает особое значение выявлению экологических проблем, связанных с водными ресурсами, а именно районов их возникновения, степени их серьезности и причин их возникновения. Кроме того, ЮНЕП может также оказывать помощь правительствам, в особенности правительствам развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в надлежащем решении проблем использования ресурсов пресной воды путем определения того, что может быть сделано, кто должен принимать меры и каким образом это следует делать в партнерстве с заинтересованными сторонами.

71. Совет управляющих ЮНЕП определил возможный круг вопросов для их рассмотрения ЮНЕП в рамках ее полномочий по охране окружающей среды. Эти вопросы включают следующее:

- a) доступ к безопасной питьевой воде;
- b) санитария;
- c) производство продовольствия;
- d) ирригация для целей сельского хозяйства;
- e) промышленное развитие;
- f) участие общин;
- g) сохранение экосистем;
- h) комплексное регулирование водных ресурсов;
- i) сотрудничество в вопросах экологически безопасного использования трансграничных водных ресурсов, включая оказание помощи развивающимся странам, по их просьбе, в укреплении их потенциала по регулированию своих водных ресурсов;

j) разработка инструментария в области мониторинга и анализа качества воды и количества водных ресурсов;

k) передача технологии;

l) укрепление организационного потенциала.

72. Другие области, требующие внимания, включают следующее:

a) применение превентивных, предупредительных и упреждающих подходов;

b) предварительную оценку деятельности, которая может иметь серьезные негативные последствия для состояния ресурсов пресной воды, как поверхностных, так и подземных;

c) включение мер по защите пресноводных бассейнов и подземных вод в соответствующие общие стратегии охраны окружающей среды и социально-экономического развития;

d) оказание содействия усилиям правительств, по их просьбе, в области обеспечения экономических стимулов;

e) оказание содействия усилиям правительств, по их просьбе, в области разработки правовых документов, включая документы по подземным водам;

f) применение экологически чистых технологий.

b) План работы и стратегия ЮНЕП в области пресноводных ресурсов

73. Удовлетворение практически любых потребностей человека и экосистем так или иначе связано с экологическими аспектами пресноводных ресурсов. ЮНЕП призвана играть важную роль в оценке пресноводных ресурсов и оказании, по мере необходимости, поддержки в разработке практических мер в сотрудничестве с правительствами в целях обеспечения нормального состояния пресноводных ресурсов.

74. Соответственно, деятельность ЮНЕП в отношении пресноводных ресурсов будет включать следующие элементы:

a) оценка приоритетных экологических проблем, связанных с пресноводными ресурсами, в целях поддержания жизни человека и сохранения природных экосистем;

b) поощрение охраны окружающей среды при регулировании ресурсов пресной воды в целях устойчивого развития и стимулирование международного сотрудничества по созданию экологически устойчивых пресноводных систем;

c) анализ наилучших видов практики в области водохозяйственной деятельности в городах, включая надлежащее регулирование и повторное использование дождевой воды и сточных вод и сохранение запасов воды;

d) создание форума для министров и официальных представителей правительств для обмена опытом и анализа механизмов в целях применения наилучших видов практики по всем аспектам экологически безопасного регулирования пресноводных ресурсов и определения экономической выгоды, приносимой экосистемами пресных вод;

e) оказание помощи правительствам в определении эффективных и надлежащих видов практики в области вовлечения общественности в деятельность по выполнению задач экологически обоснованного регулирования пресноводных ресурсов;

f) оказание содействия усилиям правительств по их просьбе в области анализа и разработки природоохранной политики и документов в целях сохранения пресноводных систем;

c) Ожидаемые результаты осуществления ЮНЕП мероприятий в области пресноводных ресурсов

75. Выражается надежда, что осуществление ЮНЕП мероприятий в области пресноводных ресурсов позволит добиться самых различных результатов, включая следующие:

- a) оценки и обзоры экологического состояния ресурсов пресной воды;
- b) содействие проведению региональных обзоров осуществления положений главы 18 Повестки дня на XXI век, включая анализ и определение наилучших видов практики;
- c) оценку, разработку и предложение к использованию новаторской политики и стратегии в области устойчивого использования пресноводных ресурсов;
- d) руководящие принципы, касающиеся наилучших видов практики и информации о технологических возможностях устойчивого регулирования пресноводных ресурсов;
- e) мероприятия по повышению уровня информированности широких слоев населения, улучшению просветительской работы и расширению круга участников;
- f) экспериментальные проекты, одобренные всеми затрагиваемыми странами, по проверке эффективности таких стратегий;
- g) проекты, связанные с портфелем программ ФГОС по международным водным бассейнам.

d) Передача технологии

76. Одним из основных инструментов обеспечения экологически безопасного регулирования пресноводных ресурсов является технология. В Рио-де-Жанейрских принципах, Повестке дня на XXI век и решениях Совета управляющих ЮНЕП, а также Комиссии по устойчивому развитию подчеркивается важность применения надлежащей технологии и ее передачи развивающимся странам. В этом контексте надлежащее внимание также следует уделять развитию и поощрению применения местных технологий. Эти области открывают возможности для сотрудничества между правительствами, ЮНЕП и соответствующими учреждениями.

77. Технология призвана играть ключевую роль в сохранении и улучшении нами окружающей нас среды. Для сокращения объема отходов, образующихся у источника, требуются технологические навыки и новаторские подходы. Необходимо также существенно усовершенствовать технологии рециркуляции отходов и их обработки. Что касается сельского хозяйства, то необходимо повысить эффективность ирригационных технологий. Кроме того, важную роль в области производства продовольствия при меньшем расходе воды могли бы сыграть биотехнологии. Для снижения себестоимости опреснения воды следовало бы также исследовать вопрос об использовании альтернативных и менее дорогих источников энергии.

78. К счастью, в настоящее время во всем мире наблюдается рост экологически чистой промышленности, способной не столько создавать проблемы, сколько предлагать их решение. ЮНЕП поддерживает передачу надлежащей технологии, особенно в областях регулирования водных ресурсов, а также оказывает консультационные услуги в рамках проектов, направленных на применение более чистых производственных технологий. Правительства стран во всех регионах прилагают значительные усилия по стимулированию промышленных предприятий к внедрению методов экологически более чистого производства, причем в ряде стран в этой области удалось достичь заметных успехов.

79. Повышенное внимание будет уделяться использованию местных технологий, которые в большей степени адаптированы к специфическим условиям тех стран, в которых они разработаны. Важным шагом в этом направлении является определение и анализ затрат, эффективности, достоинств и ограниченных возможностей альтернативных технологий. Значительную роль в этой основной области играет и будет продолжать играть Международный центр экотехнологий (МЦЭ). Кроме того, ЮНЕП будет проводить кампании по повышению уровня информированности относительно развития технологий и их передачи в секторе водных ресурсов.

е) Экономический аспект устойчивого использования водных ресурсов

80. Сегодня, когда мы вступаем в XXI век, такие явления, как быстрая индустриализация, рост народонаселения и возникновение мегаполисов во всем мире ведут к повышению спроса на водные ресурсы, который превышает имеющиеся запасы. Во многих районах мира люди используют воду неэкономно, что отчасти обусловлено экономическими факторами. Кроме того, необходимо учитывать социальные аспекты снабжения достаточным количеством воды для целей обеспечения выживания людей, сокращения масштабов нищеты и улучшения медико-санитарной обстановки, особенно в беднейших районах мира.

81. Необходимо продолжить изучение опыта в области применения принципа “платит загрязнитель”, установления цен на воду, приватизации систем водоснабжения и субсидирования. Деятельность ЮНЕП в этих областях может, по просьбе правительств, включать меры, направленные на укрепление потенциала по проведению комплексной экологической и экономической оценки.

82. ЮНЕП уделяет приоритетное внимание защите и охране связанных с водой экосистем. Если люди, как правило, распределяют водные ресурсы исходя исключительно из своих собственных потребностей в воде, то связанные с водой экосистемы “предоставляют” людям самые разнообразные услуги совершенно бесплатно. Эти услуги включают ассимиляцию отходов, рециркуляцию питательных веществ, снабжение водой, регулирование водного режима, регулирование глобальных циклов и т.д. Поэтому в случае уничтожения или причинения любого иного ущерба этим связанным с водой экосистемам людям придется платить за услуги, являвшиеся до этого бесплатными.

83. ЮНЕП и соответствующие партнеры объединяют свои силы в целях разработки и уточнения концепции стоимостной оценки экосистем, в особенности применительно к трансграничным водным ресурсам. Это предполагает использование таких международных форумов, как природоохранный и экологический компонент Глобального водохозяйственного партнерства.

С. Природоохранные аспекты правовых документов и процессов

84. ЮНЕП будет продолжать поддерживать международные документы, особенно обязательные международные соглашения, в рамках своих полномочий. Она также будет укреплять свою роль в данной области путем поощрения и содействия заключению природоохранных соглашений между прибрежными государствами в целях сохранения и улучшения состояния экологических систем.

Д. Информационно-пропагандистская деятельность

85. ЮНЕП будет осуществлять различные информационно-пропагандистские и просветительские мероприятия, а также кампании с использованием средств массовой информации в целях поощрения устойчивого управления водными ресурсами Земли и их рационального использования. Следует разработать для правительств документы стратегического характера, посвященные экологическим аспектам проблем пресноводных ресурсов, в целях содействия отражению таких аспектов в программах устойчивого социально-экономического развития.

Е. Партнерство между государственным и частным секторами

86. За последнее десятилетие было отмечено бурное развитие партнерских отношений между государственным и частным субъектами в секторе водоснабжения и санитарии во всем мире. Такие отношения охватывают самые различные направления деятельности, начиная от перевода на контрактный подряд отдельных видов услуг и кончая полной продажей активов в собственность частному сектору. Однако по-прежнему нуждаются в изучении такие вопросы, как достоинства и недостатки различных моделей партнерства между государственным и частным секторами, польза от них для малоимущих слоев населения, степень их распространенности в настоящее время в мире и намечающиеся тенденции в этой области. Повышение эффективности руководства городами имеет жизненно важное значение для сохранения водных ресурсов и все чаще становится предметом совместных партнерских усилий государственного и частного секторов.

Ф. Опреснение воды

87. В настоящее время с технической и экономической точек зрения стало возможным получать большие количества воды приемлемой чистоты путем опреснения морской и слабоминерализованной воды, а также путем ее рециркуляции. Опреснительные установки, производящие миллионы галлонов воды в день, дают возможность обеспечить надежное снабжение водой высокого качества по все более низкой цене.

Г. Наилучшие виды практики

88. ЮНЕП будет оказывать содействие обмену информацией об обоснованных стратегических мерах и рентабельных технологиях, а также опыте и извлеченных уроках на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях в области экологически устойчивого управления ресурсами пресной воды и их использования и распространению такой информации. В соответствии с указанным подходом будет поощряться обсуждение природоохранных стандартов и руководящих принципов, основанных на наилучших видах практики, нашедших отражение в соответствующих стратегиях, и разработка и применение таких стандартов и руководящих принципов.

89. Будут укрепляться партнерские отношения с основными группами в качестве средства обобщения накопленного опыта в целях определения наилучших видов практики решения природоохранных задач, связанных с использованием ресурсов пресной воды, на всех уровнях. Указанные группы включают Совет по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии, Всемирный совет по водным ресурсам, Глобальное водохозяйственное партнерство и региональные учреждения и сети и специализированные организации, такие, как Всемирная комиссия по плотинам.

IV. ГЛОБАЛЬНЫЕ ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ: КООРДИНАЦИЯ ПАРТНЕРСТВА И МОБИЛИЗАЦИЯ УСИЛИЙ

90. ЮНЕП будет осуществлять стратегическую координацию и мобилизовывать усилия и партнерские связи на различных уровнях. Это будет предусматривать совместную работу с правительствами и партнерами по организации региональных и субрегиональных форумов на регулярной основе. Цель таких совещаний будет заключаться в формировании общего видения и определении перспектив решения приоритетных проблем, касающихся пресноводных ресурсов, в рамках мандата ЮНЕП. Это также позволит представителям правительств и экспертам высказывать свои соображения программного характера и рекомендации по всему комплексу природоохранных и социально-экономических проблем, связанных с устойчивым использованием ресурсов пресной воды, прибрежных и морских ресурсов и управления ими.

91. Таким усилиям в значительной степени могли бы способствовать региональные отделения ЮНЕП, а также ее действующие программы и механизмы по региональному сотрудничеству. Они включают такие поддерживаемые ЮНЕП региональные механизмы, как конференции по вопросам защиты окружающей среды на уровне министров, программа по региональным морям и

межправительственные соглашения по совместно используемым международным водным бассейнам. Конвенции и планы действий по региональным морям охватывают 14 регионов⁸, а их межправительственные органы осуществляют прямое сотрудничество с ЮНЕП в области разработки соответствующих программ. Кроме того, целый ряд организаций по бассейнам рек и озер принимает участие в программах комплексного управления речными бассейнами и портфеле проектов по международным водным бассейнам ФГОС.

92. ЮНЕП участвует в связанной с водными ресурсами деятельности в рамках Общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций для Африки, которая направлена на решение следующих ключевых приоритетных задач:

- a) обеспечение более эффективного регулирования водных ресурсов с особым упором на оценки, касающиеся водных ресурсов;
- b) повышение эффективности управления водными ресурсами;
- c) удовлетворение насущных потребностей в воде (снабжение достаточным количеством воды домашних хозяйств, снабжение водой для целей производства продовольствия и снабжение водой африканских городов).

93. Являясь учреждением системы Организации Объединенных Наций, отвечающим за определение общей направленности и координацию политики в области окружающей среды, ЮНЕП будет продолжать тесно сотрудничать с Подкомитетом АКК по водным ресурсам и своими учреждениями - партнерами по системе Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы соответствующие природоохранные аспекты, присущие этим мерам, полностью учитывались при обсуждении политики в области пресноводных ресурсов на межправительственном уровне. Подкомитет АКК был назначен координатором, отвечающим за представление докладов о ходе осуществления положений главы 18 Повестки дня на XXI век. ЮНЕП оказывает поддержку деятельности Подкомитета АКК по океанам и прибрежным районам. Эти подкомитеты выполняют также функции консультативных и координирующих органов для Глобальной программы действий.

94. Что касается межучрежденческого уровня, то о взаимосвязи между Глобальной программой действий и указанными выше подкомитетами упоминается в нескольких решениях Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию и Комиссии по устойчивому развитию. Во исполнение этих решений к апрелю 2000 года был разработан план действий, который был согласован с председателями подкомитетов. Таким образом, межучрежденческая координация обеспечивается с помощью существующих механизмов, а также в рамках сессий Комиссии и Комитета. Кроме того, в рамках Комитета ЮНЕП будет продолжать сотрудничать с учреждениями-партнерами.

95. Что касается сотрудничества с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, то ЮНЕП будет укреплять партнерские отношения с ключевыми организациями, такими, как Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦООННП) (Хабитат). Партнерские отношения между ЮНЕП и ЦООННП (Хабитат) будут укреплены, особенно в области водоснабжения и санитарии и наземных источников загрязнения, таких, как сточные воды. В настоящее время осуществляется совместный проект по водным ресурсам, направленный на оказание помощи африканским странам в создании механизмов раннего предупреждения угрозы в отношении устойчивости использования водных ресурсов и содействия в смягчении растущего экологического воздействия крупных городов на водные ресурсы континента. В рамках Совместной Программы по устойчивому развитию городов города

⁸ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, доклад о ходе выполнения компонента по региональным морям политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов, представленный Комитету постоянных представителей, август 2000 года.

всего мира в настоящее время участвуют, в частности, в разработке стратегий регулирования пресноводных ресурсов.

96. ЮНЕП также будет сотрудничать с Международной морской организацией (ИМО), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирным союзом охраны природы (МСОП), в особенности в области осуществления положений различных протоколов к конвенциям и планов действий по региональным морям. ЮНЕП будет также поддерживать тесные рабочие связи с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком в рамках ФГОС, с Межправительственной океанографической комиссией (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Международным советом научных союзов (МСНС) - в рамках глобальных систем наблюдения, а также со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ВМО и ЮНЕСКО - в рамках ГСМОС/Вода.

97. Кроме того, ЮНЕП будет продолжать укреплять свои партнерские отношения на глобальном уровне. Деятельность в этом направлении будет включать сотрудничество с существующими международными партнерскими учреждениями и механизмами, такими, как, в частности, Всемирный совет по водным ресурсам, Всемирная комиссия по плотинам и Глобальное водохозяйственное партнерство. ЮНЕП будет также поддерживать рабочие контакты с соответствующими международными финансовыми учреждениями. Такой подход позволит укрепить ведущую роль ЮНЕП в рамках международного сообщества, предпринимающего усилия по решению экологических проблем, связанных с водохозяйственной деятельностью.

98. ЮНЕП признает важность укрепления партнерских отношений с неправительственными организациями, научным сообществом и частным сектором на основе подхода, направленного на расширение круга участников. Для обеспечения долгосрочной широкой поддержки в вопросах, связанных с водохозяйственной деятельностью, ЮНЕП в своей работе в этой области будет учитывать самые различные перспективные возможности.

99. Такие механизмы и структуры будут способствовать осуществлению и периодическому обновлению стратегии и политики ЮНЕП в области водных ресурсов, а также мониторингу проблем, связанных с водохозяйственной деятельностью. Особый упор будет также сделан на координацию деятельности ЮНЕП в области водных ресурсов на региональном уровне путем максимально широкого использования потенциала отделений ЮНЕП на местах и уже существующих региональных механизмов. Роль ЮНЕП в этом отношении будет заключаться в укреплении и развитии партнерских отношений между правительствами и основными заинтересованными сторонами.

100. В рамках ЮНЕП Отдел по разработке политики и праву окружающей среды будет координировать проведение совещаний по вопросам водохозяйственной политики внутри самой организации. В целях оказания помощи ЮНЕП в выявлении возникающих экологических проблем в области водохозяйственной деятельности и получения ею на постоянной основе независимых рекомендаций по вопросам политики Директор-исполнитель ЮНЕП, в надлежащее время, создаст консультативный совет высокого уровня по вопросам, касающимся водных ресурсов.

V. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ЮНЕП В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

101. В целях контроля за достигнутым прогрессом или определения необходимых мер по выполнению поставленных задач по трем основным направлениям - оценка, содействие экологически безопасному регулированию и координация со стороны Совета управляющих - будут проводиться регулярные обзоры. Для облегчения процесса проведения постоянных и систематических обзоров будут использоваться региональные, межправительственные и другие форумы.

102. Будут также проводиться другие, более конкретные обзоры. Регулярные обзоры достигнутого прогресса или необходимых мер будет проводить Руководящая группа ГОМВ. На своем координационном совещании, состоявшемся в июле 1999 года в Гааге, участники конвенций по региональным морям договорились о том, что они будут осуществлять обзор усилий, предпринимаемых в целях укрепления связей между такими компонентами своей соответствующей деятельности, как пресноводные, прибрежные и морские ресурсы. Уже начата оценка и дальнейшее развитие Глобальной программы действий, что, как предполагается, позволит добиться существенных положительных результатов.

103. Контроль за ходом реализации целей и задач главы 18 Повестки дня на XXI век будет осуществляться на основе расширения межправительственного диалога. Его цель - обеспечить, чтобы правительства и другие соответствующие органы и организации стимулировали конструктивное обсуждение вопросов политики и принятие решений по проблемам пресноводных ресурсов.
