

联合国环境规划署理事会

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

第二十一届会议
2001年2月5-9日，内罗毕
议程项目4(b)

化学品管理

捷克共和国、挪威、波兰、罗马尼亚、斯洛文尼亚和 瑞典(代表欧洲联盟)提交的决定草案

理事会,

意识到国际社会关注以无害环境方式管理危险化学品,包括如同《21世纪议程》第19章所述,防止危险化学品包括农药的非法国际贩运,

强调有必要采取进一步措施,以预防和预先防范方式保护人类健康和环境并使化学品控制与污染控制密切结合起来,

回顾其1997年2月7日第19/13号决定和1999年2月4日第20/23号决定,

注意到政府间谈判委员会为使《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》开始生效而取得的进展,

欢迎《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的谈判业已完成,

强调有必要就国际环境协定的遵守以及就打击环境犯罪方面有效的国家环境执法和国际合作与协调事宜,制定相关的准则草案,

强调为进行化学品的妥善管理,对于民间社会而言,应当做到信息的透明和便于获取,包括化学品的分类和标签,

强调有必要进一步努力加强化学品管理方面的国际合作,

一. 化学品领域进一步的国际行动

强调从环境中彻底消除对人类健康和环境构成威胁的所有合成物质的长远目标,

确认有必要在化学品方面加强国际活动的一致性和效率,

关注化学品的广泛扩散,包括制成品中所含化学品的广泛扩散对于人类健康和环境的影响,

强调污染者原则上应负担污染费用并承认化学品领域的工业企业及其他利益相关者的重要作用和责任,

1. 欢迎并赞同化学品安全问题政府间论坛 2000 年 10 月在巴西巴伊亚萨尔瓦多举行的第三届会议上通过的《关于化学品安全及 2000 年以后优先行动的巴伊亚宣言》;

2. 请执行主任与组织间健全管理化学品方案合作,研究就化学品管理问题拟定一个全球战略的优缺点,包括就化学品问题加强国际合作的一项建议。此项研究尤其应当:

(a) 探讨可能的方法,确保公众和当局可在最短时间内获得危害健康和环境的数据;

(b) 审查目前采用何种方法针对危险化学品寻求对环境无害的代用品和最佳技术以及最佳的环境操作,以及进一步发展使用此种代用品和替代技术的可能性;

(c) 处理由于储存和处置废弃化学品而形成的风险;

(d) 建议可能的协调方式, 和可能时把化学品管理合并到其他相关环境领域的方式;

(e) 探讨是否可能制定国际准则, 规范化学品的市场销售;

(f) 研究化学品的广泛扩散, 包括制成品之中所含化学品的广泛扩散对于人类健康和环境的影响;

(g) 对有关活动和国际条例进行一次审查, 以便查明在保护环境和人类健康方面的差距;

(h) 研究可能的办法, 使涉及化学品管理的各项国际公约的工作、管理与合作达致最优化;

3. 请执行主任根据这项研究工作的结果, 就化学品安全领域进一步的国际行动提出建议;

二. 针对汞和其他重金属及其化合物的行动

关注由于接触某些重金属, 特别是汞、铅和镉及其化合物而造成的人类健康危险和对环境的严重影响,

承认《保护海洋环境免受陆上活动影响全球行动纲领》, 包括重金属污染, 以及政府间会议通过《全球行动纲领》的报告,

注意到目前为评估与重金属及其化合物有关的危险以及为制订处理这些物质的战略和行动而开展的区域合作, 特别是联合国欧洲经济委员会主持通过的《远距离越境空气污染公约》的《重金属议定书》,

又注意到汞及其化合物目前已被列入《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》的农药类别,

认识到汞和某些其他重金属及其化合物可在全球长距离传输,因此在远离其产生的地方其浓度不仅可以测到而且不断增大,

铭记迫切需要在科学上进一步认识重金属及其化合物的来源、传输和其他扩散途径及其人类健康、环境和社会—经济影响,作为在国家、区域和全球各级制订和采用有效而现实的应对战略、政策和措施的基础,

1. 请联合国环境规划署与组织间健全管理化学品方案的其他成员合作,迅速开始一个全球评估进程,首先是评估汞及其化合物并酌情包括引起类似关注的其他重金属,例如,1998年6月23日在奥尔胡斯通过的《远距离空气污染公约》的《重金属议定书》中列入的那些重金属。¹ 这一评估进程应:

(a) 综合来自《国际化学品安全方案》、联合国欧洲经济委员会以及其他来源的关于有关物质的化学性质和毒性(特别是对人类、植物和动物健康的影响)的现有信息;

(b) 分析有关传输途径和这些物质在全球范围的起源、传输、沉积和变化;

(c) 审查与这些物质的生产和使用有关的来源、益处、使用方式和其他方面;

(d) 评价无害环境的替代物和现有最佳技术的可行性,并酌情评价环境最佳做法的可行性,包括成本和效益;

(e) 评估在减少和/或消除重金属及其化合物的使用、排放、排流和耗损方面现实的应对战略、政策和机制;

2. 请执行主任根据该评估进程的结果,提出有关国际行动的建议和信息,包括就有关重金属及其化合物拟定适当的国际行动并作出可能的决定而需要的信息;

¹ 这些重金属是:汞、铅和镉(及其化合物)。

三. 汽油中的铅

关注汽油中的铅由于接触而对人类特别是儿童带来的健康危险,

回顾联合国大会 1997 年第十九届特别会议通过的《进一步执行 21 世纪议程的方案》,其中大会强调在全世界范围内加速消除铅的不安全使用,包括汽油中的铅的使用进程的重要性,

1. 吁请各国政府消除铅的不安全使用,包括汽油中的铅的使用;
2. 请执行主任促进制订一项逐步淘汰汽油中的铅的自愿国际守则,包括关于政府和工业采取可衡量的行动的建议,以协助其此项努力;

四. 为执行本决定而采取的行动

1. 请执行主任为了执行本决定:

(a) 设立一个不限成员名额的特设协商工作组,其中包括科学团体、工人组织、非政府组织和私营部门的代表,以协助其开展这一工作;

(b) 根据需要提供支持评估进程的工作;

(c) 考虑到发展中国家和经济转型国家的特殊情况;

2. 吁请联合国及其专门机构和其他有关组织,包括区域经济一体化组织,积极参与评估进程并对评估进程及发展中国家和经济转型国家的参与作出贡献;

3. 促请各国政府、政府间组织、化学品安全问题政府间论坛、民间社会和私营部门积极参与这一进程;

4. 吁请各国政府和其他行动者提供信息、技术援助、能力建设和必要的资金,使发展中国家特别是最不发达国家和经济转型国家得以积极参与这一进程;

5. 请执行主任向理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛提出：

(a) 关于进一步采取国际行动, 包括可能制订一项化学品健全管理全球战略的建议；

(b) 对重金属进一步采取国际行动的建议；

(c) 关于为逐步淘汰汽油中的铅而拟定自愿国际守则的建议；

6. 又请执行主任向 2002 年召开的理事会第七届特别会议/全球部长级环境论坛提交一份进度报告；

7. 决定在其第二十二届会议上重新讨论化学品管理问题。
