



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
6 November 2004

Russian
Original: English

**Двадцать третья сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 21-25 февраля 2005 года
Пункты 4 и 5 предварительной повестки дня***

**Оценка, мониторинг и раннее предупреждение:
состояние окружающей среды**

**Итоги межправительственных совещаний, имеющих
отношение к Совету управляющих/Глобальному
форуму по окружающей среде на уровне министров**

**Состояние окружающей среды и вклад Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде в усилия по
решению основных экологических проблем**

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

Регулирование химических веществ

* UNEP/GC.23/1.

Резюме

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение решения 22/4, части I-V, Совета управляющих о химических веществах. В главе I данного документа изложены меры, которые, возможно, будут приняты Советом управляющих, а в главе II приводится справочная информация для содействия проведению обсуждений на сессии Совета управляющих. В документе охвачены следующие вопросы:

- a) стратегический подход к международному регулированию химических веществ;
- b) программа по ртути;
- c) свинец;
- d) Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; и
- e) Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.

2. В заключение внимание обращается на анализ представленных правительствами, межправительственными организациями и неправительственными организациями мнений относительно программы по ртути, который изложен в документе UNEP/GC.23/INF/9, что имеет отношение к настоящему документу. В нем приводится фактологический анализ представленных правительствами, межправительственными организациями и неправительственными организациями мнений относительно прогресса, достигнутого в деле осуществления решения 22/4 V о программе по ртути, особенно в том что касается реализации любых целей или национальных мер, мнений о необходимости принятия дальнейших мер по устранению значительного пагубного воздействия ртути и ее соединений в глобальном масштабе, и о дальнейших мерах в отношении тяжелых металлов, таких как свинец и кадмий, как это испрошено в решении 22/4 V.

I. Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

A. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения следующего содержания:

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

Совет управляющих,

ссылаясь на свои решения 18/12 от 26 мая 1995 года, 19/13 от 7 февраля 1997 года, 20/23 от 4 февраля 1999 года, SS.VII/3 от 15 февраля 2002 года и 22/4 IV от 7 февраля 2003 года, касающиеся глобальной политики в области регулирования химических веществ и разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ,

ссылаясь также на изложенную в пункте 23 Плана выполнения решений^{}, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 4 сентября 2002 года, цель, согласно которой к 2020 году химические вещества должны использоваться и производиться таким образом, чтобы свести к минимуму значительные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды путем применения научно обоснованных транспарентных процедур оценки и уменьшения рисков, с учетом основанного на принятии мер предосторожности подхода, определенного в принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и призыва к оказанию поддержки развивающимся странам в укреплении их потенциала в области рационального регулирования химических веществ и опасных отходов путем предоставления им технической и финансовой помощи,*

ссылаясь далее на пункт 23 b) Плана выполнения решений, в котором Всемирная встреча на высшем уровне поддержала дальнейший процесс разработки к 2005 году стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на основе Байской декларации и Приоритетных направлений действий после 2000 года, принятых на Межправительственном форуме по химической безопасности, и настоятельно призвала Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Межправительственный форум по химической безопасности, другие международные организации, занимающиеся вопросами регулирования химических веществ, а также другие соответствующие международные организации и субъекты тесно сотрудничать в этой области, руководствуясь соображениями целесообразности,

приветствуя участие правительств, неправительственных организаций и межправительственных организаций из самых различных секторов, таких как сельское хозяйство, природоохрана, внешние сношения, здравоохранение, промышленность, условия труда и наука, в первой сессии Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, состоявшейся 9-13 ноября 2003 года в Бангкоке, Таиланд, и во второй сессии этого Комитета, проходившей 4-8 октября 2004 года в Найроби, Кения,

принимая к сведению Сиртскую декларацию по охране окружающей среды в интересах развития, принятую Африканской конференцией по окружающей среде на уровне министров на ее десятой сессии, состоявшейся 26-30 июня 2004 года в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, на которой министры взяли на себя дополнительные обязательства установить соответствующие приоритеты и использовать возможности, которые дает эффект синергизма, в частности благодаря стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ, а также принятое на этой же сессии решение 5, в котором министры поддержали разработку стратегического подхода

^{*} Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1), глава I, резолюция 2, приложение.

к международному регулированию химических веществ и призвали к осуществлению этого процесса,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя о ходе разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ[†],

1. *настоятельно призывает* правительства, межправительственные организации, неправительственные организации, представители которых охватывают все сектора, проявляющие интерес к вопросам химической безопасности, продолжать активно участвовать в разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;

2. *призывает* правительства и других заинтересованных субъектов внести внебюджетные ресурсы, необходимые для оказания поддержки дальнейшей разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, при участии заинтересованных субъектов из самых различных секторов;

3. *приветствует* принципиальное согласие Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ и Межправительственного форума по химической безопасности в качестве инициаторов созыва наряду с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде на то, чтобы международная конференция по завершению процесса разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ была приурочена к девятой специальной сессии Совета управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров в начале 2006 года, и просит Директора-исполнителя принять необходимые подготовительные меры;

4. *просит* Директора-исполнителя представить Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его девятой специальной сессии доклад об итогах работы Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;

5. *просит* Директора-исполнителя предусмотреть проведение мероприятий для оказания поддержки, в частности развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в деятельности по реализации стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и представить Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двадцать четвертой сессии доклад об осуществлении такой деятельности.

В. Программа по ртути

2. Совет управляющих, возможно, пожелает помимо настоящего документа принять во внимание изложенный в документе UNEP/GC.22/2/Add.1 доклад Директора-исполнителя о глобальной оценке ртути, который был представлен Совету управляющих на его последней сессии; в части III этого доклада кратко изложены варианты уменьшения значительных глобальных последствий высвобождения ртути, и он по-прежнему может быть полезен для проведения обсуждений Совета на его нынешней сессии. Копии этого документа на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций можно получить по соответствующей просьбе или загрузить с веб-сайта Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по адресу: <http://www.unep.org/GoverningBodies/GC22/documents.asp>.

3. Не предпринимая итогов обсуждений в Совете управляющих на его двадцать третьей сессии, Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения следующего содержания:

Программа по ртути

Совет управляющих,

ссылаясь на свое решение 21/5 от 9 февраля 2001 года об оценке ртути, положившее начало ускоренному, открытому, транспарентному и всеобъемлющему

[†] UNEP/GC.23/3/Add.1.

процессу проведения глобальной оценки ртути и ее соединений для представления Совету управляющих на его двадцать второй сессии в 2003 году, а также на решение 22/4 V от 7 февраля 2003 года, которым была создана программа по ртути, призванная содействовать мероприятиям по оказанию технической помощи и созданию потенциала в поддержку усилий стран по принятию мер в связи с загрязнением ртутью и обеспечивать реализацию таких мероприятий,

ссылаясь также на пункт 22 g) Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию[‡], в котором сделан вывод о том, что необходимо сократить связанные с тяжелыми металлами риски, вызывающие пагубные последствия для здоровья человека и окружающей среды, и что для этого следует подготовить обзор соответствующих исследований, таких как проводимая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде глобальная оценка ртути и ее соединений,

учитывая прогресс, достигнутый правительствами за период после проведения последней очередной сессии Совета управляющих, в деле устранения глобальных неблагоприятных последствий, связанных с воздействием ртути и ее соединений,

будучи по-прежнему обеспокоен пагубными последствиями для здоровья человека и окружающей среды, которые обусловлены воздействием ртути и ее способностью к переносу и циркуляции в глобальном масштабе,

1. *подтверждает* свое решение о том, что необходимо как можно скорее начать действия как неотложного, так и долгосрочного характера на национальном, региональном и глобальном уровнях в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды путем принятия мер по сокращению или устранению выбросов ртути и ее соединений в окружающую среду;

2. *по-прежнему настоятельно призывает* все страны определить цели и принять национальные меры, исходя из соображений целесообразности, для выявления подверженных воздействию ртути групп населения и экосистем и сокращения антропогенных выбросов ртути, вызывающих неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды;

3. *просит* Директора-исполнителя обеспечить дальнейшее развитие программы по ртути, созданной решением 22/4 V, в целях содействия мероприятиям по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в поддержку усилий стран по принятию мер в связи с загрязнением ртутью, с учетом масштабных целей и приоритетных действий, изложенных в приложении к решению 22/4 V;

4. *выражает признательность* тем странам, которые внесли финансовые взносы на цели выполнения программы по ртути, и настоятельно призывает все страны рассмотреть возможность внесения добровольных взносов для оказания поддержки усилиям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле осуществления настоящего решения;

5. *просит* Директора-исполнителя провести оценки воздействия других тяжелых металлов, которые могут быть предметом обеспокоенности в глобальном масштабе, и изыскать финансирование для реализации таких оценок;

6. *просит* Директора-исполнителя представить Совету на его двадцать четвертой сессии доклад о ходе осуществления настоящего решения.

[‡] Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1), глава I, резолюция 2, приложение.

II. История вопроса

A. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: программа работы по осуществлению решения 22/4 IV Совета управляющих

4. В своем решении SS.VII/3 от февраля 2002 года Совет управляющих постановил, что существует необходимость дальнейшей разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), и одобрил Байскую декларацию и Приоритетные направления действий после 2000 года Международного форума по химической безопасности (МФХБ) в качестве основы этого подхода. В этом решении предусмотрено проведение соответствующих консультаций и осуществление аналитического процесса, включающего обзор текущих и планируемых мероприятий по обеспечению химической безопасности, выявление имеющихся недостатков и подготовку предложений по соответствующим приоритетам и проектам. В сентябре 2002 года вопрос о разработке СПМРХВ был одобрен на Йоханнесбургской встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В феврале 2003 года в решении 22/4 IV, принятом на его двадцать второй сессии, Совет управляющих поддержал концепцию, предусматривающую осуществление консультативного процесса открытого состава с участием представителей всех групп заинтересованных сторон, как это закреплено в решении SS.VII/3, в форме подготовительных совещаний и созыв международной конференции.

5. Решение 22/4 IV также призывает Директора-исполнителя приложить усилия для обеспечения того, чтобы процесс дальнейшей разработки стратегического подхода оставался открытым, транспарентным и всеобъемлющим и чтобы все заинтересованные стороны имели возможность участвовать в основной работе. В приведенных ниже пунктах содержится информация - в соответствии с просьбой, изложенной в решении 22/4 IV, - о прогрессе в деле разработки СПМРХВ и итогах подготовительных совещаний.

6. После завершения межорганизационным руководящим комитетом[§] первоначальной работы по планированию и проведению в Женеве в апреле 2003 года информационного совещания открытого состава была организована первая сессия Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, которая состоялась 9-13 ноября 2003 года в Бангкоке, Таиланд. Эта сессия собрала 428 участников от 127 правительств, 19 межправительственных организаций и около 50 неправительственных организаций, представляющих самый широкий круг секторов, включая сельское хозяйство, природоохрану, внешние сношения, здравоохранение, промышленность, условия труда и науку. Под председательством г-на Халдора Торгейрссона, Исландия, Подготовительный комитет рассмотрел и дополнительно проработал проект элементов СПМРХВ, предложенных заинтересованными субъектами и обобщенных секретариатом. В качестве общей задачи СПМРХВ он взял на вооружение поставленную в Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию цель, согласно которой к 2020 году химические вещества следует использовать и производить таким образом, чтобы добиться максимального сокращения значительных неблагоприятных последствий для здоровья человека и окружающей среды. Были также приняты *ad referendum* правила процедуры, призванные обеспечить наиболее полное участие всех заинтересованных субъектов в деятельности по разработке СПМРХВ.

7. Для того чтобы обсуждения по СПМРХВ проходили по определенной схеме, Подготовительный комитет согласился с Председателем, который предложил рассмотреть вопросы под следующими десятью тематическими заголовками: формулировка стратегической

[§] Нынешними членами руководящего комитета являются семь организаций, участвующих в работе Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), а также Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС), МФХБ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк. В состав МПРРХВ входят Международная организация труда (МОТ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЮНЕП, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

перспективы программного характера; определение потребностей; цели и задачи; принципы и подходы; сфера применения; научная деятельность в поддержку процесса принятия решений; конкретные меры; координация; потенциал, ресурсы и развитие; вопросы осуществления и оценка достигнутых результатов. В плане подготовки к дальнейшему рассмотрению на своей следующей сессии Подготовительный комитет просил секретариат систематизировать и обобщить конкретные и стратегические элементы, которые были определены. В ответ на призывы относительно проведения межсессионных региональных консультаций Группа африканских стран провела 24-26 мая 2004 года в Абудже, Нигерия, встречу для обсуждения вопросов, касающихся СПМРХВ, а Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна провела свое совещание 2 и 3 мая 2004 года в Найроби, Кения. Межсессионные региональные консультации содействовали обеспечению успеха второй сессии Подготовительного комитета по разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

8. Вторая сессия Подготовительного комитета проходила 4-8 октября 2004 года в Найроби и собрала примерно 400 участников от 116 правительств и целого ряда неправительственных и неправительственных организаций, и здесь мы опять отмечаем, что участники представляли многие различные сектора. Комитет избрал г-жу Вивека Бон, Швеция, в качестве своего нового Председателя и согласился на триединую структуру СПМРХВ, состоящую из декларации высокого уровня, общепрограммного заявления и глобального плана действий. Удалось добиться неплохих результатов в деле подготовки набросков и первоначального текста всех трех компонентов. Комитет поручил Председателю и секретариату продолжить работу в межсессионный период с учетом итогов обсуждений, проходивших на совещании в Найроби, и будущих представляемых материалов и проводимых региональных консультаций. Последние, как ожидается, будут проведены в течение февраля и марта 2005 года.

9. Предполагается, что примерно в сентябре 2005 года будет проведена еще одна сессия Подготовительного комитета, после чего в начале 2006 года состоится заключительная международная конференция по вопросам регулирования химических веществ. Два других инициатора созыва СПМРХВ – МПРРХВ и МФХБ – выразили свое принципиальное согласие с предложением Совета управляющих относительно того, чтобы заключительная конференция была приурочена к девятой специальной сессии Совета управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров, с тем чтобы Совет/Форум выполнял функции совещания высокого уровня в рамках конференции, на котором будет рассматриваться вопрос о принятии от имени ЮНЕП окончательного подготовленного документа с изложением стратегического подхода и предложено руководящим органам других соответствующих организаций одобрить этот документ.

10. По состоянию на октябрь 2004 года финансовые средства и взносы в натуральном выражении в поддержку разработки СПМРХВ были предоставлены правительствами Германии, Дании, Канады, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Швейцарии и Швеции, а также МФХБ, ПРООН и ЮНИДО. Общая сумма внебюджетных взносов составила примерно 2 млн. долл. США, не считая путевые расходы некоторых участников первой сессии Подготовительного комитета, оплаченные МФХБ в связи с проведением его совещания "Форум IV", проходившего на неделю раньше в том же месте. Кроме того, ЮНЕП выделила из основных ресурсов примерно 1 млн. долл. США на покрытие в течение 3 лет расходов, связанных с деятельностью секретариата и проведением совещаний, включая заем из резерва Фонда окружающей среды в объеме 250 тыс. долл. США. Ожидается, что оставшаяся сумма расходов, связанных с разработкой СПМРХВ, составит приблизительно 3 млн. долл. США, включая расходы на проведение третьей сессии Подготовительного комитета, заключительной конференции, межсессионных региональных консультаций и осуществление деятельности секретариата.

11. Подготовительному комитету предстоит решить вопрос о том, как будет обеспечиваться осуществление согласованного стратегического подхода; вместе с тем Совет управляющих, возможно, пожелает предусмотреть в предварительном плане отдельные меры, позволяющие ЮНЕП начиная с 2006 года играть определенную роль в деле оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой содействия в достижении целей СПМРХВ в интересах обеспечения более оптимального регулирования химических веществ.

В. Программа по ртути: программа работы по осуществлению решения 22/4 V Совета управляющих

12. В мае 2003 года ЮНЕП направила правительствам, межправительственным и неправительственным организациям план работы и график мероприятий во исполнение указанного решения Совета управляющих. Она также предложила им поддержать как в финансовом, так и в техническом отношении деятельность по реализации целей, поставленных в этом решении.

13. Долгосрочная цель программы по ртути заключается в том, чтобы оказать содействие национальным, региональным и глобальным мерам по максимально возможному сокращению или устранению антропогенных видов применения и высвобождения ртути и ее соединений, что тем самым поможет в значительной степени уменьшить неблагоприятные глобальные последствия для здоровья человека и окружающей среды, связанные с воздействием таких соединений. Ближайшая цель – в том, чтобы поощрять все страны к определению соответствующих задач и принятию надлежащих мер на национальном уровне для выявления групп населения и экосистем, находящихся под угрозой, и сокращения антропогенных выбросов ртути, оказывающих негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

14. В рамках существующего механизма сотрудничества МПРРХВ были предприняты усилия для налаживания сотрудничества с другими международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ртутью, при этом МФХБ регулярно информируется о мероприятиях, проводимых в контексте программы по ртути. Усилия также прилагались для развития партнерских связей с неправительственными организациями и частным сектором в интересах обеспечения широкой поддержки целей этого проекта и проводимых мероприятий.

1. Мероприятия по созданию потенциала и оказанию технической помощи

15. Были проведены и будут организованы следующие региональные семинары-практикумы по повышению уровня информированности о глобальной проблеме загрязнения ртутью:

- a) для 24 стран Азии – в Бангкоке, Таиланд, 26-29 апреля 2004 года;
- b) для 25 англоязычных стран Африки – в Претории, Южная Африка, 1-4 июня 2004 года;
- c) для 12 стран Содружества независимых государств – в Киеве, Украина, 20-23 июля 2004 года;
- d) для 19 испаноязычных стран Латинской Америки - в Буэнос-Айресе, Аргентина, 13-16 сентября 2004 года;
- e) для 18 арабоязычных стран Западной Азии и Африки – в Бейруте, Ливан, 11-14 октября 2004 года;
- f) для 23 франкоязычных стран Африки – в Дакаре, Сенегал, 22-25 ноября 2004 года;
- и
- g) для 14 англоязычных стран Центральной Америки и Карибского бассейна – в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго, 17-20 января 2005 года.

16. Цель проведения этих семинаров-практикумов – повысить уровень информированности о проблемах загрязнения ртутью, имеющих глобальный, региональный и местный характер, и оказать странам региона содействие в выявлении и определении приоритетности связанных с ртутью проблем на национальном уровне и в масштабах их региона. Эти семинары-практикумы также помогли повысить осведомленность о возможных вариантах уменьшения воздействия, сокращения видов применения и выбросов ртути. В соответствии с решением 22/4 V Совета управляющих странам настоятельно предлагается предпринять как незамедлительные, так и долгосрочные действия на национальном, региональном и глобальном уровнях для защиты здоровья человека и окружающей среды от воздействия выбросов ртути, а также обеспечить обмен информацией о проблемах и решениях в целях содействия принятию незамедлительных мер и уменьшению рисков на раннем этапе. И, наконец, эти семинары-практикумы преследовали цель подготовить страны для проведения дальнейших обсуждений о принятии дополнительных мер по решению проблемы устранения значительных неблагоприятных глобальных последствий, связанных с воздействием ртути, которые будут проходить на двадцать третьей сессии Совета управляющих.

17. Информация о ходе работы отдельных семинаров-практикумов может быть предоставлена по соответствующей просьбе и извлечена из веб-сайта программы ЮНЕП по ртути по следующему адресу <http://www.chem.unep.ch/mercury/workshops.htm>.

18. Были собраны или находятся на стадии подготовки целый ряд информационных материалов о рисках, руководств, наборов инструментальных средств и учебных пособий, которые охватывают такие тематические направления, как: составление кадастров видов применения ртути и ее выбросов; определение и оценка находящихся под угрозой групп населения; информационно-пропагандистская работа с группами населения, находящимися под угрозой, в целях повышения их осведомленности о существующих рисках; повышение информированности о продуктах, технологиях и процессах, в которых не используется ртуть, и содействие переходу на такие продукты, технологии и процессы или ответственному использованию ртути; а также возможные меры, технологии контроля и стратегии по предотвращению загрязнения, предназначенные для сокращения видов применения ртути и ее выбросов.

19. К правительствам, международным организациям и другим партнерам была обращена просьба поделиться техническими экспертными ресурсами и знаниями по соответствующим вопросам – например путем предоставления экспертов, участвующих в региональных мероприятиях по повышению уровня информированности, – в таких областях, как разработка руководящих материалов и анализ такого рода уже подготовленных документов.

2. Финансирование программы

20. По состоянию на конец 2003 года объявленные и выплаченные финансовые взносы в целевой фонд, общий объем которых составил примерно 1597 тыс. долл. США, были получены от правительств Буркино-Фасо, Дании, Канады, Мальты, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швейцарии и Швеции. В 2004 году новые объявленные и выплаченные взносы были получены от Канады, Соединенных Штатов Америки, Финляндии и Швеции, общий объем которых составил примерно 698 тыс. долл. США. Правительство Соединенных Штатов Америки предоставило дополнительные финансовые средства, с тем чтобы ЮНЕП могла провести набор еще одного сотрудника на период с сентября 2002 по сентябрь 2004 годов для оказания поддержки выполнению программы по ртути. В рамках поступивших от ЮНЕП взносов в натуральном выражении был выделен еще один сотрудник для выполнения этой программы. В настоящее время ведется работа по созданию дополнительной должности по этой программе.

21. В результате выполнения запланированных программных мероприятий на 2003-2004 годы будут практически исчерпаны все средства, имеющиеся в целевом фонде для деятельности, связанной с ртутью. Для осуществления дальнейших мероприятий в течение двухгодичного периода 2005-2006 годов потребуются внебюджетные ресурсы. И здесь абсолютно необходимы твердые обязательства правительств как в политическом, так и в финансовом отношении.

3. Мероприятия по оказанию технической и финансовой помощи

22. Одной из приоритетных задач данного проекта является проведение совместной с партнерами работы по мобилизации технических и финансовых ресурсов в поддержку национальных, региональных и глобальных усилий по решению проблемы загрязнения ртутью. Об успехах, достигнутых ЮНЕП в деле поощрения стран к выплате добровольных взносов для оказания поддержки в реализации этого проекта, говорится в разделе выше, посвященном финансированию. Также изучались возможности для привлечения средств из других источников финансирования, например по линии Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС); однако ФГОС пока еще не утвердил ни один проект.

4. Дополнительные программные мероприятия

23. Правительства заявили о своей однозначной поддержке дальнейшего осуществления и укрепления мероприятий в рамках программы по ртути (см. подраздел 5 b) ниже). Помимо широкомасштабных задач и приоритетных действий, изложенных в приложении к решению 22/4 V, следующий этап выполнения программы, возможно, будет главным образом посвящен оказанию поддержки в реализации соответствующих экспериментальных проектов в различных регионах, которые использовались бы в качестве примеров и в практическом плане служили бы

руководящим началом для других стран. Возможные экспериментальные проекты, вероятно, будут охватывать такие области, как: подготовка национальных кадастров видов применения и выбросов ртути; сокращение видов применения и выбросов; мониторинг уровней содержания ртути в различных средах в целях анализа степени загрязнения ртутью; осуществление оценок воздействия для определения конкретных групп населения, находящихся под угрозой; составление национальных планов действий; а также наращивание усилий по проведению информационно-пропагандистских мероприятий в целях уменьшения воздействия на группы населения, находящиеся под угрозой.

5. Представленные материалы о ходе осуществления решения 22/4 V, дальнейших мерах по устранению значительного неблагоприятного воздействия ртути в глобальном масштабе и дальнейших действиях в отношении других тяжелых металлов

24. В пунктах 9 и 10 решения 22/4 V Совет управляющих просил Директора-исполнителя представить доклад о ходе осуществления этого решения и предложить правительствам представить материалы с изложением их точек зрения относительно дальнейших мер по устранению значительного неблагоприятного воздействия ртути и ее соединений в глобальном масштабе, а также запросить у правительств, межправительственных организаций и других заинтересованных субъектов информацию о том, какие дополнительные меры можно было бы принять в отношении других тяжелых металлов, например, свинца и кадмия.

25. В своем письме от 23 февраля 2004 года ЮНЕП предложила всем правительствам и другим заинтересованным организациям направить свои мнения к 1 июля 2004 года, обратившись к ним с просьбой, в частности:

a) сообщить о ходе осуществления решения 22/4 V, особенно в том, что касается реализации любых целей или национальных мер, принятых за период после проведения последней сессии Совета управляющих, в интересах выявления подверженных воздействию групп населения и экосистем и сокращения антропогенных выбросов ртути, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду;

b) изложить любые имеющиеся соображения относительно необходимости принятия дальнейших мер по устранению значительного неблагоприятного воздействия ртути и ее соединений в глобальном масштабе, в том числе, например, мнения о возможности разработки документа, имеющего обязательную юридическую силу, документа, не имеющего обязательной юридической силы, или других мер или действий; и

c) изложить любые имеющиеся соображения по вопросу о том, какие дополнительные меры можно было бы принять в отношении других тяжелых металлов, например, свинца и кадмия.

26. По состоянию на 1 октября 2004 года соответствующие материалы были получены от 25 правительств и региональных организаций экономической интеграции⁴. Кроме того, на письмо ЮНЕП откликнулись 5 межправительственных организаций⁵ и 13 неправительственных организаций⁶.

27. В решении 22/4 V Совет управляющих просил Директора-исполнителя представить полученные материалы и их фактологический анализ наряду с общим обзором изложенных

⁴ Австралия, Бенин, Ботсвана, Бурунди, Венгрия, Гвинея, Дания, Европейский союз, Иордания, Канада, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мадагаскар, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Филиппины, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

⁵ Арабский фонд экономического и социального развития, Международный совет по исследованию моря, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии и Всемирная торговая организация (ВТО).

⁶ Университет Уппсала в Швеции, Национальная федерация охраны живой природы, Фонд правовой защиты "Сьерра" и Ассоциация по оздоровлению и защите окружающей среды озера Вабамун, Всемирный совет по хлору и коалиция природоохранных организаций, в которую входят следующие организации: Совет по защите природных ресурсов, Проект по разработке политики в отношении ртути, "Гринпис", Базельская сеть действий, ассоциация "Арника", Европейское бюро по охране окружающей среды, Ассоциация по борьбе с CO₂, Рабочая группа по вопросам токсичности и запрещению ртути.

точек зрения и вариантов, предложенных для рассмотрения Советом управляющих на его двадцать третьей сессии, с учетом прогресса, достигнутого в деле дальнейшей разработки СПМРХВ. Он также постановил рассмотреть на основе доклада Директора-исполнителя и материалов, представленных правительствами, межправительственными организациями и другими заинтересованными субъектами, вопрос о том, какие дальнейшие меры могут быть приняты в отношении других тяжелых металлов, например, свинца и кадмия. Фактологический анализ высказанных мнений и предложенных вариантов изложен в документе UNEP/GC.23/INF/19. Полный текст каждого из представленных сообщений можно получить на веб-сайте программы ЮНЕП по ртути по адресу <http://www.chem.unep.ch/mercury/Preparations-GC23-2005.htm>. Краткий обзор мнений и вариантов, представленных в отдельных сообщениях, приводится ниже с изложением информации по тем вопросам, о которых говорится в разделе выше.

28. Следует отметить, что лишь ограниченное число правительств откликнулось на предложение Директора-исполнителя. Дополнительная информация, особенно о прогрессе в деле осуществления национальных мер по решению проблемы загрязнения ртутью и выполнения стоящих перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой задач на пути достижения такого прогресса, была собрана благодаря проведению региональных семинаров-практикумов по повышению информированности, организованных в рамках программы ЮНЕП по ртути, и в разделах ниже дополнительно приводится информация на этот счет.

a) Ход осуществления решения 22/4 V, особенно в том, что касается реализации любых поставленных целей или принятых национальных мер

29. Ввиду ограниченного числа направленных правительствами материалов представляется сложным сделать определенные выводы относительно прогресса, достигнутого за период после проведения последней сессии Совета управляющих в феврале 2003 года. Вместе с тем, можно сделать следующие отдельные замечания общего характера:

a) удалось добиться некоторого прогресса в деле постановки национальных целей и осуществления национальных мер, таких как: принятие нового законодательства; введение общего запрета на использование ртути или запретов в отношении конкретных видов применения ртути; согласование действующих законодательных норм; создание межведомственных комитетов; разработка экспериментальных проектов, касающихся регулирования ртути; демонтаж промышленных предприятий и т.д.;

b) в некоторых странах проведены обзоры последствий для здоровья человека и созданы программы мониторинга при постоянной координации усилий правительственных учреждений в области научных исследований, мониторинга и обеспечения соблюдения промышленными предприятиями соответствующих положений по вопросам, касающимся загрязнения ртутью;

c) в условиях расширения Европейского союза новые вступающие страны привели свои законодательные нормы в соответствие с действующим законодательством европейских сообществ, касающимся продуктов и процессов, основанных на использовании ртути, и работают в настоящее время над обеспечением выполнения всех обязательств, относящихся к этой области;

d) с момента публикации Глобальной оценки ртути Совместный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам на своем 61-м заседании в Риме 10-19 июня 2003 года рекомендовал ввести более жесткие нормативные требования в отношении предварительно допустимой еженедельной дозы поглощения метилртути, что фактически означает сокращение вдвое ранее действующей нормы. Некоторые страны также сообщили о пересмотре предпринимаемых ими действий или принятии новых мер в целях ограничения воздействия ртути, особенно на уязвимые группы населения, через употребляемые продукты питания путем выпуска информационных бюллетеней о потреблении как морских, так и пресноводных видов рыб;

e) ряд стран сообщили о новых мерах, касающихся использования ртути в зубных пломбах, включая уменьшение воздействия за счет использования в пломбах альтернативных материалов, особенно в случае таких уязвимых групп населения, как дети, беременные женщины и женщины детородного возраста, и благодаря установке фильтров или сепараторов для

улавливания и рециркуляции ртути, содержащейся в сточных водах, во избежание поступления ртути в окружающую среду;

f) для различных промышленных установок введены нормы на выбросы, и в некоторых случаях разработаны и утверждены программы по сокращению выбросов из передвижных источников;

g) некоторые страны подготовили руководящие материалы, а также представили доклады или провели информационно-пропагандистские мероприятия, касающиеся таких вопросов, как источники, пути переноса, неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды и меры по решению проблемы ртути в их странах;

h) ряд правительств сообщили о двусторонних или многосторонних мероприятиях по оказанию технической помощи, которые были организованы в интересах содействия проведению оценок и улучшению деятельности в конкретных секторах в отдельных странах;

i) одна международная промышленная ассоциация представила информацию о том, что в ряде развивающихся стран ею были проведены семинары-практикумы по повышению осведомленности и обмену информацией о наилучших имеющихся методах и видах практической деятельности в области использования ртутно-оксидных элементов в хлорно-щелочной промышленности;

j) организации, отстаивающие интересы общественности, сообщили о проведении ряда конкретных исследований по вопросу о загрязнении ртутью и высказали некоторые критические замечания в связи с отсутствием реальных практических и своевременных мер по контролю за выбросами ртути и их сокращению. Коалиция природоохранных организаций обратила внимание на несколько новых докладов и статей, опубликованных с момента проведения Глобальной оценки ртути, которые, по их мнению, дают более глубокий анализ имеющихся в глобальном масштабе потоков ртути и тех секторов, на которые приходятся основные потребности. Главный вывод, который был сделан в этих докладах, заключается в том, что те виды и практические методы применения ртути, которые считаются незаконными или устаревшими в развитых странах, продолжают использоваться или расширяться в развивающихся странах, что ведет к экспорту избыточных запасов ртути из Европейского союза и Соединенных Штатов Америки в страны Азии, Африки и Латинской Америки и к тому, что бремя решения проблемы загрязнения ртутью перекладывается на развивающиеся страны;

k) в заключение широкое признание получила полезность программы ЮНЕП по ртути, которая была создана во исполнение решения 22/4 V.

30. По итогам проведения региональных семинаров-практикумов по повышению уровня информированности можно сделать изложенные ниже отдельные выводы, при этом, однако, ситуация далеко неоднозначна в различных странах и регионах, особенно в том, что касается положения дел в развивающихся странах и странах с переходной экономикой:

a) многие страны не располагают подробной информацией об имеющихся видах применения, источниках и количествах поступающей в окружающую среду ртути в их странах, и очень немногие правительства составили подробные кадастры видов применения и выбросов;

b) весьма ограниченное число развивающихся стран располагает полными данными об уровнях содержания ртути в различных средах, таких как воздух, вода, почва и т.д. Хотя в различных регионах проведены отдельные исследования, они не могут считаться достаточно полными для их использования в качестве основы при вынесении заключений по всему региону. В некоторых странах были осуществлены экспериментальные проекты по изучению уровней ртути в различных средах на национальном и региональном уровнях; однако, по мнению большинства стран, они по-прежнему нуждаются в проведении дальнейшей работы. Во многих странах были предприняты некоторые усилия по ограниченному мониторингу уровней содержания ртути, однако результаты измерений лишены какой-либо систематической основы, что дало бы возможность провести более углубленные исследования, позволяющие определить приоритетность мер и действий, необходимых для решения проблем, связанных с загрязнением ртутью;

c) ряд стран испытывают значительные проблемы загрязнения ртутью на местах, которые обусловлены возникновением заброшенных промышленных участков и незаконным захоронением, и незаконной торговлей;

d) в ряде стран, не только на африканском континенте, но и в Азии и Латинской Америке, расширяется кустарная добыча золота с использованием метода амальгамирования с помощью ртути, что сопровождается значительными выбросами ртути с загрязнением окружающей среды на местном, региональном и глобальном уровнях и серьезными негативными последствиями для здоровья не только тех, кто занят на таком производстве, и их семей, но и населения близлежащих районов;

e) отмечается большая нехватка установок, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, которые необходимы для надлежащей рециркуляции и удаления ртути экологически безопасным образом;

f) хотя в международном масштабе имеется обширная информация о стандартных дозах и существуют многочисленные информационные бюллетени о воздействии ртути на здоровье человека, некоторые страны считают, что выполнение их положений в местных условиях может быть сопряжено с определенными трудностями и может повлечь за собой немало проблем, обусловленных отсутствием технических и финансовых ресурсов.

b) Мнения относительно необходимости принятия дальнейших мер по устранению значительного неблагоприятного воздействия ртути и ее соединений в глобальном масштабе

31. И вновь ввиду ограниченного числа правительств, откликнувшихся на предложение Директора-исполнителя, довольно сложно вывести какие-либо общие точки зрения относительно мер, необходимых для уменьшения воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Вместе с тем можно выделить следующие общие моменты, характерные для высказанных мнений:

a) широкую поддержку получило обязательство создать кадастры, касающиеся видов применения ртути, выбросов и зараженных участков, а также разработать программы по повышению осведомленности и распространению информации. Многие правительства, межправительственные организации и неправительственные организации отметили, что могут возникнуть трудности практического характера, поскольку в большинстве развивающихся стран не проводились инвентаризации и отсутствуют технические и финансовые возможности для определения базового уровня. Развитые страны также сталкиваются с определенными трудностями с получением точных инвентарных данных;

b) хотя большинство правительств выразили свою однозначную поддержку глобальных действий в отношении ртути, высказывались противоположные точки зрения по вопросу о необходимости разработки мер, имеющих обязательную юридическую силу, и использовании действующих многосторонних природоохранных соглашений для устранения значительного неблагоприятного воздействия ртути и ее соединений в глобальном масштабе;

c) некоторые правительства считают, что наиболее оптимальный путь продвижения в работе по решению глобальной проблемы загрязнения ртутью - это разработка имеющего обязательную юридическую силу документа, охватывающего все аспекты этой проблемы (и, в конечном счете, также другие тяжелые металлы (см. подраздел c) ниже). Цель разработки такого документа должна заключаться в том, чтобы в максимально возможной степени ограничить выбросы ртути на всех уровнях - национальном, региональном и глобальном. Как было отмечено одним из правительств, благодаря такого рода международному соглашению или протоколу развивающиеся страны будут иметь равные возможности с точки зрения получения технической помощи, будут расширены мероприятия по созданию потенциала и подготовке кадров и удастся повысить уровень информированности о вопросах, связанных с ртутью;

d) другие правительства заявили, что на данном этапе они предпочитают не обязательные, а добровольные подходы или подходы, основанные на принятии планов действий, с акцентом на незамедлительные меры, которые позволили бы добиться определенных результатов уже в краткосрочной перспективе. По их мнению, наиболее эффективный и действенный путь консолидации мер в отношении ртути и ускорения их принятия заключается в том, чтобы выделить имеющиеся ресурсы на цели реализации национальных и региональных мер, которые поддерживались бы и координировались в рамках программы ЮНЕП по ртути, с использованием положений действующих многосторонних природоохранных соглашений в интересах оказания поддержки выполнению этой программы и ее укрепления. Как было предложено одним из правительств, можно подсчитать возможные расходы, связанные с проведением переговоров по разработке соглашения, имеющего обязательную силу, и направить

эти ресурсы на цели осуществления мероприятий в рамках программы по ртути, что позволило бы добиться реальных подвижек в решении проблемы устранения глобальных неблагоприятных последствий, связанных с воздействием ртути;

e) широкое признание получил тот факт, что для успешной реализации последующих мер - будь то добровольных или имеющих обязательную силу - в отношении ртути потребуется обеспечить оказание технической и финансовой помощи нуждающимся в ней странам. Ряд стран выступают за дальнейшее осуществление и усиление деятельности на национальном и региональном уровнях путем реализации программы ЮНЕП по ртути и хотели бы и далее рассчитывать на получение помощи в ходе дальнейшего развития программы;

f) коалиция, включающая девять природоохранных организаций, представила подробные рекомендации в форме именуемой ими "программы действий", которые следует предпринять для кардинального решения в будущем глобальной проблемы загрязнения ртутью. Коалиция также подробно раскрыла предложения относительно предлагаемых в глобальном масштабе предельных сроков реализации различных элементов. Она рекомендует разработать международный имеющий обязательную силу договор в качестве наиболее эффективного механизма осуществления этой программы действий, но, прежде всего, призывает ЮНЕП и ее государства - члены принять меры по своевременному выполнению этой программы, в которой будут закреплены четкие промежуточные цели. Эта программа учитывает многие факторы, которые могут и не относиться к отдельным странам и регионам, в частности развитым странам, и поддерживает заблаговременное принятие мер в странах или регионах, имеющих или разрабатывающих законодательство, которое требует принятия таких заблаговременных мер, а также в странах или регионах, способных принимать такие меры.

32. В ходе региональных семинаров-практикумов по повышению уровня информированности правительства также выявили проблемы, с которыми они сталкиваются при выполнении того призыва, с которым Совет управляющих обратился ко всем правительствам, а именно наметить цели и принять национальные меры по защите здоровья человека и окружающей среды от загрязнения ртутью путем осуществления мер, которые позволили бы сократить или устранить выбросы ртути и ее соединений в окружающую среду. Ситуация существенно меняется в зависимости от стран и регионов. Были высказаны следующие мнения:

a) многие страны отметили необходимость подготовки данных для более оптимальной оценки потенциального воздействия ртути и последствий для различных групп населения, а также растительного и животного мира, включая уровни содержания в биологических средах, таких как кровь и волосы, и в экологических средах, таких как вода, воздух, почва, рыбные ресурсы, овощи и т. д. При этом они отметили, что во многих развивающихся странах отсутствуют соответствующее лабораторное оборудование, технические возможности и ресурсы для проведения таких исследований. Развитие и укрепление научно-исследовательского потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях было выделено в качестве одной из актуальных задач, которую предстоит решить международному сообществу, если оно ставит перед собой цель сократить виды применения и выбросы ртути в окружающую среду и ее воздействие на природу;

b) разработка национальных кадастров с анализом существующего положения дел в области производства, импорта, экспорта, запасов, выбросов в окружающую среду, видов применения и удаления продуктов и процессов, содержащих ртуть, рассматривается в качестве основополагающего условия для определения исходной точки в деле принятия дальнейших мер;

c) следующим важным шагом станет разработка плана действий, определяющего комплексную стратегию решения вопросов, связанных с установленными видами применения и выбросами, обусловленными использованием продуктов и процессов, в которых присутствует ртуть. Такой план может быть подготовлен на основе информации, содержащейся в национальном кадастре, и может служить механизмом определения приоритетов для инициирования последующих мероприятий. В нем должны быть отражены такие элементы, как обмен информацией; политическая воля; действующие на региональном уровне межправительственные координационные механизмы; согласованные планы действий; создание потенциала и повышение уровня информированности; создание или улучшение инфраструктуры; и т. д.;

d) хотя во многих странах и имеются отдельные законодательные нормы по вопросам ртути, должны быть разработаны национальные и региональные законодательства, которые непосредственно касались бы проблематики ртути и были предназначены для

регулирования и мониторинга импорта и экспорта, производства, использования и незаконной торговли;

e) наряду с периодическим обзором законодательства исключительно важное значение для обеспечения соблюдения регламентирующих мер контроля имеет также развитие и укрепление потенциала правоохранительных органов;

f) осуществление предназначенных для основных секторов мероприятий по передаче технологии с целью внедрения технологий, которые помогли бы странам в деле сокращения выбросов, источником которых являются продукты и процессы, содержащие ртуть, является необходимым предварительным условием для ликвидации устаревших технологий, основанных на использовании ртути;

g) создание или дальнейшее совершенствование установок, предназначенных для надлежащей и экологически безопасной рециркуляции и удаления ртути на национальном или региональном уровнях, считается исключительно важным условием для обеспечения успеха предпринимаемых усилий по сокращению или устранению выбросов ртути в окружающую среду;

h) разработка информационно-пропагандистских программ для расширения знаний общественности и промышленных кругов о возможных рисках, связанных с наличием ртути в окружающей среде, и о принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях ответных мерах в связи с такими рисками имеет исключительно важное значение для обеспечения широкой поддержки со стороны общественности и успешного осуществления запланированных мероприятий;

i) многие страны считают, что ЮНЕП могла бы и в дальнейшем выполнять руководящую роль, оказывать помощь в определении приоритетов, предлагать альтернативные решения проблем, связанных с ртутью, и разрабатывать предназначенные для повышения информированности материалы для их распространения среди широких слоев общественности;

j) участники семинаров-практикумов также подчеркнули, что возможности для распространения национального опыта и налаживания региональных партнерских связей или реализации совместных усилий можно было бы использовать в дополнение к национальным мероприятиям. Благодаря проведению семинаров-практикумов были созданы новые возможности для деятельности региональных сетей и удалось также укрепить существующее региональное сотрудничество. Страны проявили глубокую заинтересованность в более тесном взаимодействии и обмене информацией. Семинары-практикумы стали для стран определенного региона тем форумом, на котором они могут встретиться и обсудить общие проблемы, связанные с ртутью;

k) оказание финансовой и технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой и создание потенциала для этих стран является основополагающим вопросом, который должен быть решен, если правительства хотят в ближайшем будущем добиться успеха в предпринимаемых ими усилиях по уменьшению глобального неблагоприятного воздействия ртути на здоровье человека и окружающую среду.

c) Мнения относительно того, какие дальнейшие меры можно было бы принять в отношении других тяжелых металлов, например, свинца и кадмия

33. Ниже кратко изложены отдельные общие моменты, характерные для высказанных мнений и информации, полученной от правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций:

a) ряд правительств подчеркнули важность проводимой в настоящее время работы по содействию переходу на использование неэтилированного бензина во всех регионах мира и заявили о своей поддержке этой работы;

b) несколько правительств предложили, чтобы свинец и кадмий стали предметом международных оценок, аналогичных той, которая ранее была проведена в отношении ртути;

c) хотя большинство правительств, высказавших свою точку зрения по этому вопросу, подчеркнули, что неблагоприятное воздействие свинца и кадмия, особенно на здоровье детей, вызывает глубокую обеспокоенность, прозвучали противоположные мнения относительно того, несут ли неблагоприятные последствия, связанные с загрязнением свинцом и кадмием, такой же глобальный характер, как и последствия, связанные с воздействием ртути. Некоторые

правительства высказали ту точку зрения, что не международные меры, а региональные и национальные подходы обеспечивают возможности для принятия более оптимальных ответных мер, поскольку эти химические вещества в отличие от ртути не подвержены переносу в глобальном масштабе. Ряд других правительств призвали к принятию конкретных глобальных мер, направленных на максимальное сокращение неблагоприятного воздействия кадмия и свинца на здоровье человека и окружающую среду;

d) отдельные правительства выразили свою поддержку имеющего обязательную юридическую силу документа, посвященного проблематике ртути, который в своем окончательном варианте также охватывал бы меры, направленные на устранение рисков, связанных с другими тяжелыми металлами, в частности свинцом и кадмием;

e) в заключение некоторые правительства обратили внимание на подготовленные Советом Северных стран документы по свинцу и кадмию, которые были распространены на двадцать второй сессии Совета управляющих ЮНЕП в 2003 году. В представленных Швецией материалах приводятся резюме этих обзоров, а сами обзоры можно получить на веб-сайте Совета Северных стран по адресу: http://www.norden.org/miljoe/uk/NMR_cadmium.pdf и http://www.norden.org/miljoe/uk/NMR_lead.pdf.

34. Вопрос о дальнейших мерах, необходимых в отношении других тяжелых металлов, не обсуждался на региональных семинарах-практикумах, посвященных повышению информированности о загрязнении ртутью.

С. Свинец

35. В своем решении 22/4 III о свинце Совет управляющих призвал правительства, которые еще не сделали этого, предпринять неотложные действия для прекращения использования свинца в бензине и предпринять неотложные действия во исполнение взятого на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию обязательства обеспечить поэтапное прекращение использования свинца в содержащих свинец красках, а также постепенную ликвидацию других источников воздействия на здоровье человека с целью предотвращения воздействия свинца, особенно на организм детей, и усиления мер контроля и надзора, а также повышения эффективности лечения при отравлении свинцом. Он также призвал правительства, межправительственные организации, включая ЮНЕП, неправительственные организации и гражданское общество активно участвовать в деятельности по оказанию помощи правительствам в их усилиях, направленных на прекращение использования свинца в бензине, в содержащих свинец красках, а также постепенную ликвидацию других источников воздействия на здоровье человека, с целью предотвращения воздействия свинца и усиления мер контроля и надзора, а также повышения эффективности лечения при отравлении свинцом, путем предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой соответствующей информации и технической помощи, а также создания для них необходимого потенциала и обеспечения финансирования.

36. Осуществление мероприятий во исполнение этого решения сдерживалось нехваткой финансовых средств и людских ресурсов. В то же время, что касается прекращения использования свинца в бензине, осуществление глобальной кампании по переходу на неэтилированный бензин было начато в сентябре 2002 года на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию с провозглашения партнерства в интересах использования экологически чистых видов топлива и транспортных средств. В рамках этого партнерства, реализуемого при участии ЮНЕП в качестве координационно-информационного механизма, была установлена приоритетность глобальных мер по поэтапному прекращению использования этилированного бензина с уделением основного внимания проблемам и интересам африканских стран к югу от Сахары. На сегодняшний день к этому партнерству присоединились 65 органов, представляющих правительства, частный сектор, неправительственные учреждения и международные организации. Партнеры предоставляют ЮНЕП финансовые средства в поддержку осуществления мероприятий, предназначенных для прекращения использования этилированного бензина.

37. В июне 2001 года правительства африканских стран и их партнеры, включая ЮНЕП, приняли решение о том, что использование всех этилированных видов бензина должно быть прекращено к концу 2005 года. В развитие этого решения были проведены пять субрегиональных семинаров-практикумов: в Дакаре, Сенегал, в марте 2002 года для стран Западной Африки; в Котону, Бенин, в апреле 2002 года для Нигерии и соседних стран; в

Найроби, Кения, в июне 2002 года для стран Восточной Африки; в Кейптауне, Южная Африка, в октябре 2003 года для стран южной части Африки; и в Дуале, Камерун, в марте 2004 года для стран Западной и Центральной Африки. Кроме того, ЮНЕП поддерживает мероприятия на национальном уровне, включая проведение 11 национальных семинаров-практикумов, 6 учебных мероприятий для персонала бензозаправочных станций, создание нескольких страновых целевых групп, а также оказание содействия в проведении кампаний по повышению уровня информированности общественности. В настоящее время 20 стран к югу от Сахары располагают планами действий и предусматривают другие мероприятия, предназначенные для дальнейшего прекращения использования этилированного бензина.

38. Региональная конференция для африканских стран к югу от Сахары была организована в штаб-квартире ЮНЕП в мае 2004 года для проведения обзора достигнутого прогресса и формулировки предложений относительно дополнительных мер по обеспечению того, чтобы к концу 2005 года этот регион полностью перешел на неэтилированный бензин. В рамках конференции было проведено техническое совещание 5 и 6 мая с участием представителей 28 стран, а также совещание на уровне министров 7 мая, на котором присутствовали 31 министр окружающей среды и энергетики. Вновь было подтверждено, что датой прекращения использования этилированного бензина является конец 2005 года, и были предложены меры по обеспечению того, что к этому времени все страны к югу от Сахары перешли на неэтилированный бензин. Итоговые документы были представлены Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН), на которой они и были приняты.

39. Благодаря тому, что ЮНЕП взяла на себя ведущую роль в деятельности по поэтапному прекращению использования этилированного бензина, работая совместно с такими основными партнерами, как Всемирный банк, правительства и частный сектор, африканские страны к югу от Сахары продвигаются в направлении достижения к концу 2005 года цели, которая заключается в переходе этого региона на использование неэтилированного бензина. На сегодняшний день 50 процентов продаваемого в этом регионе бензина является неэтилированным. Девять африканских стран к югу от Сахары полностью отказались от этилированного бензина, 12 - устали декабрь 2005 года в качестве даты прекращения использования этилированного бензина, 16 - стали переходить на неэтилированный бензин и 20 - располагают планами действий по поэтапному отказу от этилированного бензина.

40. Вопросы, связанные с прекращением использования свинца, также обсуждались на других форумах, таких как семинар, посвященный использованию экологически чистых видов топлива и транспортных средств в странах Западной Азии (Бейрут, март 2004 года), и совещание по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам для стран Центральной и Восточной Европы (Рим, март 2004 года). В этих регионах, а также в странах Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна планируется проведение дальнейших мероприятий. ЮНЕП также координирует деятельность четырех глобальных рабочих групп, две из которых - по октану и усиленному износу клапанного седла - занимаются вопросами, касающимися прекращения использования этилированного бензина. Завершена подготовка доклада группы по усиленному износу клапанного седла. Был создан веб-сайт, www.unep.org/pcfvy, содержащий соответствующую информацию и описание текущих мероприятий по поэтапному отказу от этилированного бензина.

D. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

41. Роттердамская конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 года. По состоянию на 4 ноября 2004 года Конвенция насчитывала 77 Сторон. Первое совещание Конференции Сторон было проведено 20-24 сентября в Женеве, и в его работе приняли участие свыше 530 делегатов, представляющих 135 правительств. Конференция приняла правила процедуры и финансовые правила; определила регионы, охватываемые предварительным обоснованным согласием (ПОС); а также учредила Комитет по рассмотрению химических веществ. На Конференции также были приняты решения о сотрудничестве с Всемирной торговой организацией (ВТО) и Всемирной таможенной организацией (ВТО), а также процедуры урегулирования споров. Участники Конференции включили в Конвенцию 14 новых химических веществ, в результате чего число регулируемых Конвенцией химических веществ возросло более чем на 50 процентов. Конференция также постановила принять предложение правительств Италии и Швейцарии относительно размещения секретариата в Женеве и Риме. Принимая бюджет на 2005 год и

ориентировочный бюджет на 2006 год, Конференция также предложила руководящим органам ЮНЕП и ФАО продолжать оказывать финансовую поддержку функционированию Конвенции и деятельности ее секретариата в 2005 и 2006 годах. Полный доклад о работе Конференции имеется на веб-сайте Конвенции по адресу: www.pic.int.

Е. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях

42. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях вступила в силу 17 мая 2004 года. По состоянию на 4 ноября 2004 года Конвенция насчитывала 83 Стороны. В своем решении 19/13 С Совет управляющих обеспечил мандат на проведение переговоров по Конвенции и определил, что ЮНЕП будет предоставлять секретариатские услуги для осуществления этого процесса. В последующих решениях Совета управляющих 20/24, 21/4 и 22/4 было закреплено положение относительно непрерывного оказания ЮНЕП секретариатских услуг для проведения переговоров и в ходе функционирования Конвенции в промежуточный период.

43. Проведение первого совещания Конференции Сторон Стокгольмской конвенции запланировано на 2-6 мая 2005 года в Пунта-дель-Эсте, Уругвай. Как ожидается, на совещании будет учрежден комитет по рассмотрению стойких органических загрязнителей, который проанализирует и вынесет рекомендации по предложениям относительно включения новых химических веществ в Конвенцию, а также будет решен вопрос о постоянном месте нахождения секретариата (Бонн, Женева или Рим) и приняты ряд решений, касающихся административного управления Конвенцией.

44. На своем первом совещании Конференция Сторон, как предполагается, примет руководящие принципы по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, актуальным с точки зрения содержащихся в статье 5 и приложении С положений Конвенции, которые касаются непреднамеренно образующихся стойких органических загрязнителей, таких как диоксины и фураны. Проект этих руководящих принципов подготовлен группой экспертов, которая провела три совещания в переходный период: в "Рисерч Траянгал Парк", Северная Каролина, Соединенные Штаты Америки, 10-14 марта 2003 года; в Вильяррике, Чили, 8-12 декабря 2003 года; и в Токио, Япония, 11-16 октября 2004 года.

45. Решения Совета управляющих 19/13 С, 20/24, 21/4 и 22/4 также обеспечивают мандаты для принятия незамедлительных мер по решению вопросов, связанных со стойкими органическими загрязнителями, включая проведение работы в таких областях, как: уменьшение степени использования ДДТ в рамках программ по борьбе с переносчиками болезней; регулирование и удаление ПХД; обмен информацией; альтернативы использованию стойких органических загрязнителей для борьбы с термитами и в рамках других видов применения; составление кадастров стойких органических загрязнителей; разработка руководящих принципов; оказание технического содействия; и связанные с этим вопросы.
