



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
2 November 2004

Russian
Original: English

Двадцать третья сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 21-25 февраля 2005 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Оценка, мониторинг и раннее предупреждение:
состояние окружающей среды**

**Состояние окружающей среды и вклад Программы
Организации Объединенных Наций по окружающей
среде в решение основных природоохранных задач**

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

**Меры по реагированию в связи с чрезвычайными экологическими
ситуациями**

Резюме

Настоящий доклад содержит информацию о ходе работы по осуществлению решений Совета управляющих ЮНЕП 22/1 IV о постконфликтных экологических оценках; 22/1 V о состоянии окружающей среды на оккупированных палестинских территориях; и 22/8 о дальнейшем совершенствовании мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями. Доклад включает в себя три основных раздела, в каждом из которых содержится подробная информация о прогрессе, достигнутом секретариатом в осуществлении соответствующих решений.

* UNEP/GC.23/1.

K0473210 070105 070105

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Настоящий документ отпечатан на стопроцентно рециркулированной бумаге.

Введение

1. За период после своего создания в 2001 году Группа ЮНЕП по постконфликтной оценке провела постконфликтные мероприятия в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Ираке, Либерии, на оккупированных палестинских территориях и в Сербии и Черногории. Кроме того, ЮНЕП, выступая в качестве координатора по экологическим вопросам, стала участником осуществляемого Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) процесса на Гаити, в Ираке, Либерии и Судане. ЮНЕП оказывала технические консультативные услуги и управленческие услуги в области информации Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (ККООН) в отношении различных компенсационных претензий, касающихся ущерба, нанесенного окружающей среде в ходе войны в Персидском заливе 1991 года. Ниже приведена краткая информация о достигнутом прогрессе по каждому из этих направлений деятельности.
2. Все постконфликтные мероприятия ЮНЕП финансировались из внешних источников. К числу основных доноров относятся Европейская комиссия и правительства Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Италии, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. Дополнительная поддержка в натуральной форме была получена от Греции, Норвегии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Швейцарии и Швеции.
3. В ответ на просьбу, сформулированную Советом управляющих ЮНЕП на его двадцать первой сессии, Директор-исполнитель подготовил доклад "Аналитическое исследование о состоянии окружающей среды на оккупированных палестинских территориях". На своей двадцать второй сессии Совет управляющих ЮНЕП рассмотрел этот доклад и принял решение 22/1 V. Информация о прогрессе, достигнутом после принятия этого решения, изложена в настоящем докладе.
4. В докладе также изложены меры, принятые Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в ответ на решение 22/8 о дальнейшем совершенствовании мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями. ЮНЕП продолжает проведение мероприятий по таким направлениям, как повышение уровня информированности, создание потенциала и оценка экологического воздействия бедствий, прежде всего тех, которые имеют тяжелые последствия для состояния окружающей среды, поскольку этот вопрос продолжает привлекать все более широкое внимание на национальном, региональном и глобальном уровнях. Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде по-прежнему проводит мероприятия в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями и вносит вклад в скоординированные усилия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

I. Решение 22/1 IV: Постконфликтные экологические оценки

5. Связи между конфликтом и окружающей средой имеют сложный характер, и важнейшим условием для успеха усилий по восстановлению и обеспечению долговременного мира и стабильности является надлежащее экологическое регулирование. Для достижения этой цели в 2001 году была учреждена Группа по постконфликтной оценке, которой было поручено проведение стратегических оценок постконфликтных экологических проблем. Эти оценки позволяют выявить непосредственные опасности для здоровья людей и возможностей получения ими средств к существованию, а также подготовить рекомендации относительно приоритетных задач в отношении мероприятий по очистке, устойчивого использования ресурсов и укрепления экологического руководства.

A. Афганистан

6. В 2002 году Группа по постконфликтной оценке в сотрудничестве с министерством ирригации, водных ресурсов и окружающей среды Афганистана провела постконфликтную экологическую оценку в Афганистане. Заключительный доклад, озаглавленный "Афганистан: постконфликтная экологическая оценка", был выпущен в январе 2003 года. После выхода этого доклада министерство просило ЮНЕП разработать всеобъемлющую программу по укреплению потенциала и организационных структур, рассчитанную на два с половиной года. Цель этой программы заключалась в создании отдельного и самостоятельного департамента окружающей

среды, располагающего необходимым техническим потенциалом для осуществления экологического мандата министерства. Программа предусматривает профессиональную подготовку, как минимум, 45 местных сотрудников и контроль за их деятельностью, оказание технической помощи и консультативных услуг министерству, исходя из соображений необходимости, и оснащение департамента основным канцелярским и полевым оборудованием. Данная программа, рассчитанная на период с октября 2003 года по июнь 2006 года, осуществляется Группой по постконфликтной оценке в сотрудничестве с Региональным бюро ЮНЕП для Азии и Тихого океана, Региональным информационным центром ЮНЕП для Азии и Тихого океана и Всемирным союзом охраны природы (МСОП).

V. Босния и Герцеговина

7. Группа по постконфликтной оценке опубликовала свой первый доклад, посвященный проблеме обедненного урана в Косово, в 2001 году, а в 2002 году ею был подготовлен второй доклад, в котором рассматривался вопрос об обедненном уране в Сербии и Черногории. Третье исследование ЮНЕП по обедненному урану было проведено в Боснии и Герцеговине с целью определения воздействия на окружающую среду и потенциальных опасностей для здоровья человека спустя семь лет после его использования во время конфликта в 1994-1995 годах. Заключительный доклад, озаглавленный "Обедненный уран в Боснии и Герцеговине", был выпущен в марте 2003 года. В целом результаты, полученные в Боснии и Герцеговине, согласуются с итогами предыдущих исследований ЮНЕП по обедненному урану. Вместе с тем, в докладе сформулированы четыре новых и важных заключения относительно поведения обедненного урана в окружающей среде. Содержащиеся в докладе рекомендации касаются, в частности, сбора сердечников снарядов с поверхности, оборудования защитного слоя над очагами излучения, надлежащего обращения с материалами, содержащими обедненный уран, и их удаления, деконтаминации зданий и других мест, используемых населением, ведения учета участков, зараженных обедненным ураном, и изучения жалоб на ухудшение здоровья. В рамках последующей деятельности ЮНЕП организовала занятие по повышению уровня осведомленности об обедненном уране для специалистов по разминированию в Боснии и Герцеговине в октябре 2003 года и подготовила информативную брошюру о потенциальных рисках, сопряженных с обедненным ураном.

C. Гаити

8. В мае 2004 года ГООНВР и Всемирный банк организовали миссию на Гаити с целью проведения оценки потребностей правительства этой страны. Группа по постконфликтной оценке и Региональное бюро ЮНЕП для Латинской Америки и Карибского бассейна участвовали в этой миссии. Для целей миссии были созданы 13 тематических рабочих групп, в том числе 1 - по окружающей среде. ЮНЕП оказала содействие рабочей группе по окружающей среде, а также внесла свой вклад в деятельность других групп, в частности, тех, которые занимались вопросами инфраструктуры, энергетики и сельского хозяйства. Доклад о состоянии окружающей среды, подготовленный рабочей группой по окружающей среде, был представлен руководящему комитету миссии.

D. Ирак

9. В 2003 году Группа по постконфликтной оценке провела аналитическое исследование состояния окружающей среды в Ираке и организовала шесть совещаний "за круглым столом" по экологической тематике для координации мероприятий, проводимых основными субъектами деятельности. Кроме того, к ЮНЕП была обращена просьба взять на себя функции ведущего учреждения в отношении междисциплинарного вопроса об окружающей среде в контексте проводимой ГООНВР оценки потребностей для Ирака. ЮНЕП внесла существенный вклад в проведение оценки потребностей, а также содействовала в подготовке экологических компонентов стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку. Опираясь на итоги ряда консультаций, проведенных в 2003 году и в начале 2004 года с природоохранными органами Ирака, ЮНЕП определила три приоритетных проекта для финансирования из Целевого фонда для Ирака, находящегося в ведении Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). К ним относятся проекты по укреплению экологического руководства в Ираке на основе проведения экологической оценки и развития потенциала в этой области; оказанию поддержки для обеспечения рационального природопользования в отношении заболоченных земель в Ираке; и проведению оценки в

отношении обедненного урана и развитию потенциала в Ираке. Первые два проекта были утверждены Целевым фондом ГОООНВР летом 2004 года.

Е. Либерия

10. После подписания мирного договора в Аккре, Гана, в августе 2003 года ГОООНВР и Всемирный банк провели в период с ноября 2003 года по февраль 2004 года совместную оценку потребностей для Либерии, охватывающую 13 приоритетных секторов. Группа по постконфликтной оценке выполняла координирующие функции в отношении междисциплинарного вопроса об окружающей среде и представила рабочий документ, в котором были определены ключевые природоохранные вопросы, требующие рассмотрения. Кроме того, в рамках своего участия в проведении оценки Рабочая группа по постконфликтной оценке опубликовала "Аналитическое исследование о состоянии окружающей среды в Либерии", которое было представлено в Нью-Йорке на международной конференции доноров по вопросам восстановления, состоявшейся 5-6 февраля 2004 года. В связи с выводами, сделанными в аналитическом исследовании, в апреле 2004 года ЮНЕП получила официальную просьбу от Национального переходного правительства Либерии относительно оказания дополнительной технической помощи в таких областях, как природоохранная политика, право окружающей среды и экологическая оценка. В соответствии с этой просьбой ЮНЕП разрабатывает предложение по укреплению природоохранных органов в Либерии на национальном и местном уровнях на основе проведения комплекса мероприятий по развитию потенциала, оказанию технических консультативных услуг и предоставлению основного оборудования. В качестве вклада в осуществление этой программы ЮНЕП организовала и участвовала в проведении совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) двухдневного семинара по вопросам окружающей среды в Либерии, который состоялся в Монровии в июле 2004 года. В настоящее время прилагаются усилия к мобилизации средств на осуществление данной программы.

Ф. Сербия и Черногория

11. После опубликования в 1999 году доклада Группы по постконфликтной оценке, озаглавленного "Конфликт в Косово - последствия для окружающей среды и населенных пунктов", ЮНЕП рекомендовала обеспечить очистку окружающей среды и развитие потенциала для Федеративной Республики Югославии (в настоящее время - Сербия и Черногория). В частности, в неотложном порядке требовалось провести меры по очистке в четырех "горячих точках", а именно, в населенных пунктах Бор, Крагуевац, Нови Сад и Панцево. В 2000 году ЮНЕП выпустила технико-экономическое обоснование, в котором были детально проанализированы 27 предложений по техническим проектам, предусматривающим проведение мероприятий по очистке в этих 4 населенных пунктах, на общую стоимость в 20 млн. долл. США. В течение 2001 и 2002 годов ЮНЕП успешно провела мобилизацию средств для осуществления 16 из наиболее приоритетных проектов по восстановлению. Кроме того, для еще шести проектов, охваченных технико-экономическим обоснованием, была оказана двусторонняя поддержка. Все эти проекты позволили улучшить экологическую обстановку и значительно снизили риски для здоровья и благосостояния населения. Еще одной основной темой, нашедшей отражение во всех аспектах программы по очистке, являлась деятельность по укреплению организационных структур и развитию потенциала. Постконфликтные мероприятия ЮНЕП в Сербии и Черногории были завершены в декабре 2003 года. В мае 2004 года был опубликован заключительный доклад, озаглавленный "От конфликта - к устойчивому развитию: оценка и деятельность по очистке в Сербии и Черногории", в котором был дан подробный отчет об основных технических достижениях, полученных в результате операций по очистке.

Г. Судан

12. Организация Объединенных Наций пристально следит за переговорами, касающимися как урегулирования кризиса в Дарфуре, так и мирного процесса Север-Юг в Судане. Под руководством Организации Объединенных Наций и Всемирного банка начала работу совместная миссия по проведению оценки потребностей для реабилитации и восстановления в переходный период в течение ближайших двух лет. Группа по постконфликтной оценке выполняет координационные функции в отношении междисциплинарного вопроса об окружающей среде. Ожидается, что подготовка заключительного доклада миссии будет полностью завершена в начале 2005 года.

Н. Поддержка, оказываемая Компенсационной комиссией Организации Объединенных Наций

13. ККООН обратилась к Группе по экологической оценке с просьбой оказать ей в течение двух лет помощь с обработкой претензий, касающихся нанесения ущерба окружающей среде (известных также как "претензии категории F4"). Действуя в соответствии с согласованным кругом ведения, ЮНЕП проводила работу по упорядочению и обработке экологических данных, связанных с 69 проектами по мониторингу и оценке, и оказывала, при необходимости, консультативные услуги по техническим вопросам. Кроме того, ЮНЕП подготовила восемь обзорных докладов по исследованиям состояния окружающей среды, завершённым странами, подавшими претензии, сделала пять сообщений для Группы уполномоченных, которая выносит решения по претензиям, касающимся нанесения ущерба окружающей среде, и организовала координационные совещания со всеми странами, подавшими претензии, с целью оказания им помощи в подготовке и передаче их данных таким образом, чтобы Группа уполномоченных и связанные с нею эксперты имели к ним свободный доступ. Процесс в рамках ККООН планируется завершить к концу декабря 2004 года. В настоящее время ЮНЕП при содействии стран, подавших претензии, оказывает Группе консультативные услуги по вопросу о возможных путях обеспечения доступа к результатам этих исследований для более широкой публики в данном регионе.

П. Решение 22/1 V: Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях

14. После принятия Советом управляющих решения 22/1 V Группа по постконфликтной оценке организовала трехстороннее техническое совещание по природоохранным проблемам для обсуждения вопроса об осуществлении данного решения, включая рекомендации, содержащиеся в упомянутом выше аналитическом исследовании ЮНЕП. Совещание обсудило последующие меры, которые должны быть приняты ЮНЕП в соответствии с восемью совместно согласованными рекомендациями относительно приоритетных направлений деятельности, сформулированными в аналитическом исследовании. В дальнейшем Группа по постконфликтной оценке провела ряд учебных семинаров по вопросам укрепления потенциала для палестинских должностных лиц, в том числе по вопросам, касающимся коммуникаций и окружающей среды, стандартов качества окружающей среды в отношении сточных вод и загрязнения воздуха, оценки воздействия на окружающую среду, а также разработки природоохранной политики и аналитической деятельности экологических лабораторий.

Ш. Решение 22/8: Дальнейшее совершенствование мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями

А. Меры по реагированию в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями

15. Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде, представляющая собой уникальный механизм сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и УКГД, функционирует вот уже более десяти лет. Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде обеспечивает деятельность механизма Организации Объединенных Наций по комплексному реагированию в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в интересах стран, сталкивающихся с чрезвычайными экологическими ситуациями и стихийными бедствиями со значительными экологическими последствиями. Сотрудничество этих двух организаций привело к интеграции специальных экспертных знаний по вопросам окружающей среды, которые имеются в ЮНЕП, и основного мандата УКГД и ее механизмов по оказанию общей гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий.

16. В процессе осуществления решения 22/8 Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде играла важную роль, принимая необходимые меры в ответ на просьбы об оказании международной помощи, поступающие от правительств стран, столкнувшихся с чрезвычайными экологическими ситуациями, в том числе в Марокко, Пакистане, на Сейшельских Островах и в Сербии и Черногории.

17. В процессе оказания помощи Механизм Организации Объединенных Наций по оценке и координации помощи в случае бедствий (ЮНДАК) в очередной раз доказал, что он является важным инструментом деятельности по принятию ответных мер в связи с бедствиями, причем как в случае чрезвычайных экологических ситуаций, так и в случае стихийных бедствий, оказывающих отрицательное воздействие на состояние окружающей среды. ЮНДАК представляет собой работающую в режиме постоянной готовности группу специалистов по мерам реагирования в случае возникновения бедствий, которые назначаются и финансируются правительствами государств-членов, УКГД, ПРООН и оперативными гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Мировая продовольственная программа, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения. Деятельностью ЮНДАК руководит УКГД. По получении просьбы от страны, в которой произошло бедствие, группа ЮНДАК может прибыть на место в течение нескольких часов для проведения оперативной оценки приоритетных потребностей и оказания поддержки национальным органам и координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в координации международной помощи непосредственно в районе бедствия. Члены группы ЮНДАК постоянно готовы к отправке в любой регион планеты в составе миссий по оказанию чрезвычайной помощи.

18. В январе 2003 года ЮНЕП и УКГД приняли все необходимые меры в ответ на просьбу об оказании международной помощи в связи с разливом фенола в речной системе Ситницы и Ибара в Косове. Миссия по оценке выявила основные причины и ряд источников загрязнения и вынесла рекомендации по улучшению ситуации.

19. В марте 2003 года ЮНЕП и УКГД организовали миссию по оценке состояния биоразнообразия и мер по ликвидации последствий стихийного бедствия по просьбе правительства Сейшельских Островов, пострадавших от вызванного тропическим циклоном урагана в сентябре 2002 года. Вынесенные ими рекомендации были направлены на укрепление национального потенциала Сейшельских Островов для принятия необходимых мер в случае стихийных бедствий и охрану их биоразнообразия. В рамках последующей деятельности в связи с этой оценкой в марте 2004 года была разработана национальная стратегия по уменьшению опасности и смягчению последствий бедствий для Сейшельских Островов.

20. В апреле 2003 года в 30 км от Рабата, Марокко, произошел разлив нефти. Марокканские власти обратились за помощью, и ЮНЕП и УКГД приняли ответные меры, направив в Марокко группу по оценке для установления причин разлива и оценки его гуманитарных и экологических последствий. Для марокканских властей были разработаны рекомендации по предотвращению подобных чрезвычайных происшествий в будущем.

21. В феврале 2003 года по просьбе правительства Пакистана ЮНЕП оказала помощь Пакистану по вопросам, касающимся последствий разлива нефти для окружающей среды, мер по уменьшению конечного ущерба и потребностей для предотвращения, обеспечения готовности и реагирования в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями. В рамках последующей деятельности по оказанию помощи ЮНЕП совместно с Международной морской организацией (ИМО) приступила к разработке пособия по вопросам оценки ущерба природным ресурсам и их восстановления. Предполагается, что это пособие будет служить полезным инструментом для оценки и восстановления природных ресурсов в случае бедствия, вызванного разливом нефти.

22. Кроме того, по просьбе правительства Объединенной Республики Танзании, ЮНЕП провела в период с 28 октября по 7 ноября 2003 года оценку влияния беженцев на состояние окружающей среды в западном районе страны с уделением особого внимания лесным, водным и земельным ресурсам, а также проблеме удаления отходов в лагерях беженцев.

23. После опустошительных наводнений в Кении в мае 2003 года ЮНЕП провела в декабре 2003 года оценку способности Кении противостоять экстремальным климатическим проявлениям с уделением особого внимания имеющимся программам по борьбе со стихийными бедствиями, направленными на принятие мер по обеспечению готовности и реагированию в связи с нанесением ущерба окружающей среде наводнениями, и системам раннего предупреждения в случае гидрологических стихийных бедствий.

24. Нынешние тенденции однозначно указывают на увеличение масштабов природных бедствий и их неблагоприятных последствий для населения, равно как и последствий техногенных катастроф. Изменение климата, неустойчивые практические методы в области развития, такие как обезлесение, нищета и неконтролируемая урбанизация - все это содействует усугублению наблюдаемых тенденций. В ответ на это ЮНЕП продолжает укреплять свой потенциал по противодействию стихийным бедствиям со значительными экологическими

последствиями, в том числе за счет расширения глобальной сети экспертов по вопросам окружающей среды и бедствий, которая оказывает содействие ее деятельности по принятию ответных мер. Партнерство по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций поддерживает эти усилия в рамках практических инициатив, направленных на активизацию сотрудничества и обмен информацией между международными, национальными и региональными субъектами деятельности, занимающимися вопросами чрезвычайных экологических ситуаций.

В. Партнерство по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций

25. Начало Партнерству по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций было положено УКГД и ЮНЕП на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году с целью уменьшения частотности и интенсивности чрезвычайных экологических ситуаций. Партнерство представляет собой глобальный механизм, предназначенный для укрепления международного взаимодействия и сотрудничества в целях более эффективного противодействия чрезвычайным экологическим ситуациям, в том числе путем содействия реализации проектов на основе сотрудничества, более широкого привлечения субъектов деятельности, а также развития знаний и ресурсов и их совместного использования. Партнерство пользуется поддержкой широкого ряда национальных органов и региональных и международных организаций. В настоящее время Партнерство находится на этапе начала активной деятельности, и в 2004 году им уже был осуществлен ряд успешных инициатив.

26. В июле 2004 года правительство Исламской Республики Иран присоединилось к Партнерству после того, как оно пригласило Совместную группу ЮНЕП/УКГД по окружающей среде провести миссию по "извлечению уроков" из происшедшего незадолго до этого крушения поезда. Благодаря проведению этой миссии удалось уменьшить риск повторения подобных чрезвычайных происшествий в будущем за счет анализа и распространения уроков, извлеченных из предыдущих катастроф.

27. Секретариат Партнерства по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций совместно с секретариатом Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (входящим в состав Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций) и Европейской комиссией упорядочил и упростил процедуру подачи просьб об оказании помощи в случае чрезвычайных экологических ситуаций за счет разработки унифицированного формата просьб, и деятельность в этом направлении планируется продолжить.

28. Секретариат Партнерства по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций, входящий в состав Совместной группы ЮНЕП/УКГД по окружающей среде, проводил информационно-просветительскую деятельность на организованной Комиссией по устойчивому развитию в 2004 году Партнерской ярмарке в Нью-Йорке, а также демонстрировал информационный стенд на Международном форуме по партнерству в интересах устойчивого развития, состоявшемся в Риме в марте 2004 года. Кроме того, для обмена информацией между партнерами распространяется ежеквартальный информационный бюллетень по вопросам партнерства, а проведение ряда совещаний и пропагандистских мероприятий позволяет привлечь новых партнеров. Также был создан веб-сайт для совместного использования информации о мерах по предотвращению в глобальном масштабе, обеспечению готовности и реагированию в случае возникновения бедствий (www.humanitarianinfo.org/eep).

С. Укрепление потенциала и подготовка кадров

29. В соответствии с решением 22/8 ЮНЕП и далее содействовала более эффективному учету природоохранных компонентов в общей деятельности УКГД по реагированию в случае чрезвычайных ситуаций путем разработки и представления учебного компонента по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций на организованных ЮНДАК ознакомительных курсах в мае, октябре и ноябре 2004 года, а также на курсах повышения квалификации, которые были проведены ЮНДАК в Панаме с 31 марта по 3 апреля 2004 года. Учебный компонент по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций повышает уровень экологической осведомленности и знаний специалистов общего профиля по борьбе со стихийными бедствиями, включенными в реестр ЮНДАК. Ознакомительные курсы длятся две недели и позволяют их участникам подготовиться к тому, что им предстоит делать непосредственно в районе бедствия.

30. Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде в сотрудничестве со Шведским агентством служб спасения обеспечила учебную подготовку примерно 60 специалистов по борьбе с бедствиями в ходе международных операций по ликвидации последствий экологических бедствий в сентябре 2003 и в сентябре 2004 годов, соответственно. Учебные

курсы позволили повысить уровень знаний, готовности и практического опыта (благодаря проведению учений) участников в отношении мер по реагированию в случае возникновения чрезвычайных экологических ситуаций. В 2004 году на курсах впервые занимались два участника из развивающихся стран (из Свазиленда и Зимбабве).

31. В течение нескольких лет Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде разрабатывала ряд документов для практического применения, включая руководящие принципы разработки национального плана чрезвычайных мер по охране окружающей среды и проведения экологической оценки в случае чрезвычайных происшествий, связанных с химическими веществами. В 2003 и 2004 годах Группа оказывала экспертную и финансовую поддержку в процессе разработки руководящих принципов оперативной оценки воздействия на окружающую среду, которая осуществлялась Бенфилдским центром по исследованию опасных природных явлений при Лондонском университетском колледже. Эти руководящие принципы были разработаны и опробованы в полевых условиях, и в настоящее время Совместная группа ведет поиск новых областей их применения, например, для оценки негативного воздействия стихийных бедствий на окружающую среду. Руководящие принципы размещены на веб-сайте Совместной группы (<http://ochaonline.un.org/ochaunep>). Они представляют собой полезное пособие для сотрудников, занимающихся оказанием чрезвычайной помощи, которые отнюдь не всегда имеют хорошую подготовку по экологическим вопросам, поскольку позволяют им провести оперативную оценку экологических последствий бедствия.

32. В июне 2004 года Партнерство по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций при поддержке со стороны ЮНЕП, УКГД, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Университета Организации Объединенных Наций и Глобального центра мониторинга пожаров организовало курсы по углубленному изучению вопросов борьбы с пожарами на неосвоенных территориях в Нельспруте, Южная Африка. Эти курсы, ориентированные на регион, охваченный деятельностью Корпорации развития для южной части Африки, были посвящены главным образом вопросам борьбы с лесными, пастбищными и саваннными пожарами, вызванными деятельностью человека и естественными причинами, включая уменьшение рисков и уязвимости. На заключительном этапе курсов делегации из 12 африканских стран приняли Нельспрутскую декларацию о борьбе с пожарами на неосвоенных территориях.

33. В мае 2004 года ЮНЕП подготовила досье по учреждениям, занимающимся вопросами уменьшения опасности стихийных бедствий и экологических рисков в Африке. Цель подготовки этих досье заключалась в активизации обмена информацией и содействии координации усилий по борьбе со стихийными бедствиями в данном регионе.

34. Кроме того, ЮНЕП по-прежнему выпускает информационный бюллетень "Environmental Emergencies News", посвященный конкретным видам бедствий. Первый выпуск был опубликован в начале 2003 года. Информационный бюллетень служит средством распространения информации и просвещения общин об экологической составляющей комплекса мер по борьбе со стихийными бедствиями и осведомления ЮНЕП в деятельности по преодолению чрезвычайных экологических ситуаций. Второй выпуск, посвященный вопросу о наблюдаемом в последнее время увеличении частотности и интенсивности стихийных бедствий, связанных с засухой, был распространен и размещен на веб-сайте в марте 2004 года. В настоящее время идет подготовка третьего выпуска, в котором основное внимание будет уделено наводнениям.

35. Помимо этого ЮНЕП, секретариат Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) и Центр по климатическим прогнозам и практическим видам их применения Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) выпустили в марте 2004 года совместную публикацию о рациональном природопользовании и борьбе с наводнениями, специально предназначенную для школьников, с тем чтобы повысить их уровень осведомленности о причинах наводнений и их последствиях для общества и обеспечить понимание ими этих причин и последствий.

36. ЮНЕП и МСУОБ также провели ряд совместных мероприятий по укреплению потенциала и развитию региональных перспектив в области уменьшения опасности бедствий и смягчения их последствий. ЮНЕП, Региональное отделение МСУОБ для Африки, секретариат Нового партнерства в интересах развития Африки и Африканский союз организовали в Найроби, Кения, в июне 2003 года консультативное совещание по вопросам уменьшения опасности бедствий с целью разработки региональной программы по уменьшению опасности бедствий в Африке. Вслед за этим совещанием 28-30 июля 2003 года в Найроби, Кения, был проведен

африканский региональный семинар-практикум по экологическим бедствиям с целью повышения уровня осведомленности и активизации интерактивного диалога между экспертами по вопросам уменьшения опасности бедствий и преодолению последствий чрезвычайных экологических ситуаций в Африке. Кроме этого, в феврале 2004 года в Лесото был организован семинар-практикум, посвященный национальному законодательству и учреждениям в области борьбы с экологическими бедствиями в отдельных странах южной части Африки (Ботсвана, Лесото, Малави, Мозамбик и Свазиленд), на котором основное внимание было уделено предотвращению бедствий и уменьшению их опасности в южной части Африки. Этот семинар был использован в качестве форума для повышения уровня осведомленности о взаимосвязях между деградацией окружающей среды, рисками возникновения бедствий и уязвимостью, а особое внимание на нем было уделено необходимости создания соответствующих законодательных и институциональных рамок для принятия мер по предотвращению, обеспечению готовности, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями, а также уменьшению опасности бедствий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

D. Консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям

37. После принятия решения 22/8 Консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям¹ провела свое пятое совещание 14-15 мая 2003 года в Женеве, Швейцария. В совещании участвовали почти 100 представителей из 27 стран. Кроме того, на нем присутствовали представители многих важных международных организаций, промышленных ассоциаций, неправительственных организаций и частного сектора. Цель совещания заключалась в проведении обзора работы Совместной группы ЮНЕП/УКГД по окружающей среде и в разработке указаний в отношении областей дальнейшего развития и последующих действий.

38. Консультативная группа признала важную роль Совместной группы в мобилизации и координации международной помощи для принятия мер по реагированию в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями. Она также подчеркнула готовность Совместной группы обеспечить более эффективную интеграцию мероприятий по обеспечению готовности и реагированию. Кроме того, была особо отмечена важная роль механизма ЮНДАК в принятии мер по реагированию в связи с чрезвычайными ситуациями и интеграции природоохранных компонентов в общие рамки деятельности по борьбе со стихийными бедствиями, осуществляемой УКГД. Консультативная группа выразила также свое удовлетворение продолжающимся конструктивным сотрудничеством между ЮНЕП и УКГД в деле мобилизации международной помощи для стран, столкнувшихся с чрезвычайными экологическими ситуациями, и заявила о своей поддержке этого сотрудничества. Она также напомнила о том, что тремя основными направлениями деятельности на 2004 и 2005 годы являются: дальнейшая координация и мобилизация помощи в случае возникновения чрезвычайных экологических ситуаций; более эффективная интеграция природоохранных компонентов в общие рамки деятельности УКГД по борьбе с чрезвычайными ситуациями; и развитие профессиональной подготовки и деятельности по укреплению потенциала.

39. Пятое совещание Консультативной группы было особым, поскольку впервые на нем было проведено однодневное совместное совещание Консультативной группы и Программы ЮНЕП по повышению уровня осведомленности и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям на местном уровне (АПЕЛЛ). Являясь самой старой программой ЮНЕП в области чрезвычайных экологических ситуаций, АПЕЛЛ уделяет первоочередное внимание мерам по недопущению негативного воздействия, а не мерам по ликвидации последствий бедствий, и доказала свою полезность. Она широко признана в качестве весьма успешного направления деятельности ЮНЕП. Кроме того, она является важным источником информации о специальных экспертных знаниях, которые широко используются Совместной группой ЮНЕП/УКГД по окружающей среде при проведении чрезвычайных операций. В свою очередь, Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде представляет АПЕЛЛ информацию о результатах мероприятий по реагированию в связи с различными промышленными и техногенными авариями.

¹ КГЧЭС была учреждена в 1994 году в качестве правительственного консультативного механизма, действующего в соответствии с рекомендациями правительств.

Е. Национальные координационные центры

40. Действуя в соответствии с рекомендацией, сформулированной на пятом совещании Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям, Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде проанализировала деятельность своей сети национальных координационных центров и определила области для дальнейшего совершенствования деятельности. Она подготовила ряд предложений относительно увеличения числа стран, участвующих в деятельности сети, на основе использования соответствующих имеющихся сетей и совершенствования каналов связи с национальными координационными центрами и между ними.

Ф. Резервные соглашения

41. В целях увеличения числа экспертов по природоохранным вопросам, которые могут быть привлечены к миссиям ЮНДАК, Совместная группа ЮНЕП/УКГД по окружающей среде разработала полномочия для экспертов по природоохранным вопросам, которые включены в так называемые резервные соглашения между странами-донорами и/или организациями-донорами и УКГД.

Г. Обзор Стратегических рамок

42. Упомянутые выше мероприятия были осуществлены в контексте Стратегических рамок ЮНЕП по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, смягчению последствий и реагированию в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями. Кроме того, в соответствии с просьбой, сформулированной Советом управляющих ЮНЕП на его двадцать второй сессии, ЮНЕП приступила к процессу обзора Стратегических рамок. Этот процесс предусматривает направление Стратегических рамок каждому из членов Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям для обзора. На этой основе будет создано совещание Консультативной группы для обобщения предложений, которые будут сформулированы по итогам индивидуальных обзоров. Затем пересмотренный проект Стратегических рамок будет направлен правительствам для вынесения замечаний. Любые замечания, предложенные правительствами, будут отражены в пересмотренном проекте с целью подготовки окончательного варианта. Ожидается, что в пересмотренном документе общая направленность программы действий будет изменена с тем, чтобы программа не только была ориентирована на удовлетворение потребностей ЮНЕП, но и учитывала интересы правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Н. Текущие мероприятия

43. Во многих странах Африки по-прежнему сохраняются значительные поселения и потоки беженцев. Они создают серьезную угрозу для природных ресурсов, включая земельные и водные ресурсы, леса и биоразнообразие, и являются причиной других проблем в областях экономического развития, безопасности и социального обслуживания. Эти проблемы усугубляются отсутствием или незначительностью возможностей для преодоления негативных последствий ситуаций, связанных с наличием беженцев, на национальном и местном уровнях. Соответственно, возникновение этих проблем указывает на необходимость более глубокого осознания природоохранной составляющей беженских ситуаций и формулирования соответствующей политики, а также укрепления потенциала правительств для содействия учету природоохранных соображений при планировании и регулировании поселений и потоков беженцев. ЮНЕП, при поддержке со стороны правительства Норвегии и в тесном сотрудничестве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, осуществляет проект, направленный на укрепление потенциала для учета природоохранных составляющих в процессе регулирования поселений и потоков беженцев в Анголе, Либерии и Сьерра-Леоне. Целями этого проекта являются уменьшение рисков возникновения чрезвычайных экологических ситуаций за счет пропаганды и повышения уровня осведомленности о сложности и важности природоохранных вопросов на всех этапах планирования поселений и потоков беженцев и управления ими; укрепление потенциала национальных и местных правительств для более эффективного учета природоохранной составляющей в беженских ситуациях; и более глубокое осознание на национальном, местном и общинном уровнях необходимости использования досье экологической уязвимости при планировании операций, связанных с беженцами.

44. Мировая наука признает важное значение знаний коренных народов и необходимость учета научных и традиционных знаний в рамках программ по охране окружающей среды и обеспечению развития, таких, например, как программы по рациональному использованию природных ресурсов, определению причин стихийных бедствий и смягчению их последствий. Благодаря формированию систем местных знаний африканские народы располагают стройными традиционными стратегиями рационального природопользования и преодоления последствий экологических изменений. Эти системы и стратегии используются для сохранения природы и снижения уязвимости в результате экологических изменений, обусловленных такими опасными явлениями, как наводнения и засуха. ЮНЕП в полной мере признает важность знаний коренных народов в деле сохранения окружающей среды и по этой причине в настоящее время осуществляет в тесном сотрудничестве с Центром мониторинга засухи МОВР, Национальной метеорологической службой Объединенной Республики Танзании, Витватерсрандским университетом и управлением по охране окружающей среды Свазиленда проект, направленный на содействие сбору, использованию и практическому применению знаний коренных народов в деле сохранения окружающей среды и деятельности механизмов противодействия наводнениям и засухе в Кении, Южно-Африканской Республике, Свазиленде и Объединенной Республике Танзании. Полученная информация будет доступна для широкого диапазона пользователей благодаря созданию веб-сайта, который будет связан с другими веб-сайтами, в том числе с веб-сайтами ЮНЕП и Африканской информационной сети по вопросам окружающей среды.
