



联合国
环境规划署理事会

Distr.: General
28 December 2004

CHINESE
Original: English



理事会/全球部长级环境论坛
第二十三届会议
2005年2月21-25日，内罗毕
临时议程*项目6

可持续发展问题世界首脑会议的后续行动：
联合国环境规划署对可持续发展委员会
即将举行的届会的贡献

可持续发展问题世界首脑会议的后续行动

执行主任的报告

摘要

本报告概要综述了联合国环境规划署(环境署)最近为推动贯彻落实可持续发展问题世界首脑会议的各项成果而开展的活动。

* UNEP/GC.23/1。

一. 综述

1. 联合国大会在其 2002 年 12 月 20 日第 57/253 号决议中对《约翰内斯堡可持续发展宣言》及可持续发展问题世界首脑会议的《执行计划》表示赞同。大会促请各国政府、所有相关的国际和区域组织、联合国经济和社会理事会、联合国各基金、方案区域委员会、以及其他政府间组织和主要团体，为确保有效贯彻落实和实施《约翰内斯堡宣言》和《执行计划》而及时采取行动。大会要求执行和兑现在世界首脑会议上所通过的各项承诺、方案和具有时限的目标，并为此目的为开展实施工作提供手段。大会在其 2003 年 12 月 23 日第 58/218 号决议和 2004 年 12 月 22 日第 59/227 号决议中进一步强调，各国政府和所有相关的组织需要为贯彻落实可持续发展问题世界首脑会议的各项成果采取行动。

2. 此外，大会还在其 2004 年 12 月 22 日第 59/226 号决议中强调环境署需要在其任务规定范围内进一步推动在各级贯彻落实各项可持续发展方案、实施《21 世纪议程》以及《约翰内斯堡执行计划》、以及为可持续发展委员会的工作作出贡献，同时铭记该委员会的任务规定。

3. 继可持续发展问题世界首脑会议结束后，环境署继续努力以重点突出的方式发挥《关于联合国环境规划署的作用和任务规定的内罗毕宣言》以及《关于进一步执行 21 世纪议程的方案》所强调的作用，及作为负责订立全球环境议程的全球环境事务的全球性权威机构，在联合国系统内推动以连贯方式实施可持续发展的环境层面，并作为全球环境的权威代言人行事。

4. 在可持续发展问题世界首脑会议结束后不久，环境署立即开始采取旨在依照其任务规定贯彻落实《约翰内斯堡执行计划》的各项相关内容的行动。环境署的工作方案已成为其贯彻落实《约翰内斯堡执行计划》的行动计划，亦即环境署将依照这一工作方案采取旨在实现列于《千年宣言》中所载列的国际商定目标及其国际商定目标的行动。

5. 环境署 2004—2005 年工作方案已充分把《约翰内斯堡执行计划》的相关内容融入其中，其主要重要领域如下：环境监测、评估和早期报警；实施水与卫生、能源、保健、农业、以及生物多样性诸领域的综合议程；以及促进政策一体化。

6. 就 2006—2007 两年期而言，环境署的拟议工作方案体现了环境署基于以往 30 年来的经验教训和各成员国明确表明需求制订的前瞻性行动方案，并把体现在最近举行的各次国际会议中的国际协商一致和采取侧重成果的办法的必要性作为其出发点。这一办法是基于以下共识制订的：即必须在社会和环境范畴内解决环境问题。尽管各方确认，需要进一步制订政策和提供指导，但同时亦达成如下共识：即环境署今后的工作重点必须是积极地实施工作，同时计及性别方面的考虑因素(参阅文件 UNEP/GC. 23/10)。

二. 水、卫生和人类住区：对可持续发展委员会的贡献

7. 环境署已连同其他相关合作伙伴一道大力支持各国政府为实现《约翰内斯堡执行计划》所订立的关于水、卫生和人类住区综合领域内的各项目标、指标和具体目标而作出的努力，并在此方面对可持续发展委员会的工作作出了贡献。经过增订的环境署水事政策和战略 (UNEP/GC. 23/3/Add. 5) 体现了环境署针对这些涉及环境问题议题所采取的综合战略办法。此外，为关于这些主题的部长级协商

会议提供的背景文件(UNEP/GC.23/10)亦介绍了作为环境署可持续发展委员会第十三届会议所作的贡献拟加以审议的各项议题。

8. 此外，在实施《保护海洋环境免受陆上活动影响全球行动纲领》方面也取得了新的进展；有关这些新的进展情况在文件 UNEP/GC.23/3/Add.5 中作了介绍。该文件同时还介绍了环境署针对废物管理工作采取行动的情况。

三. 贫困、性别问题与环境

9. 环境署已把其工作重点放在造成环境退化及其与贫困之间的关系的各种根源之上，并在“以环境促发展”的专题下针对贫困、性别问题与环境采取了进一步的行动，特别是通过其环境贫困项目并与各不同合作合作伙伴在此方面采取了行动。环境署还进一步加强了其在从环境角度出发针对性别问题以可持续发展领域的活动。为关于贫困与环境、以及性别问题与环境的部长级协商会议编制的各项背景文件论述了环境署对这些问题的总体看法，其中包括一份列述其在这些领域内开展活动的概述(UNEP/GC.23/10)。

四. 实施方式：技术支持和能力建设

10. 实施方式、特别是技术支持和能力建设均已作为跨领域议题融入环境署工作方案的各不同工作领域之中。过去 30 年来，环境署业已在技术支持和能力建设领域内开展了一系列所涉范围广泛的活动；这些活动在一份关于此类活动的清册中作了概要介绍(文件 UNEP/IEG/IGSP/2/3)。

11. 为进一步增强对发展中国家和经济转型国家实现国际商定目标、指标和具体目标的支持，理事会/全球部长级环境论坛在其关于国际环境管理问题的第 SS.VII/1 号决定中确定需要制订一项政府间技术支持和能力建设战略计划。理事会/部长级论坛还在其于济州就此主题通过的第 SS.VIII/1 号决定中进一步强调了此方面的需要，同时特别侧重在《约翰内斯堡执行计划》中所订立的各项环境总体目标、指标和具体目标、并强调为这一目的紧迫地需要制订这一政府间战略计划。

12. 依照理事会第 SS.VIII/1 号决定、通过负责拟订一项政府间技术支持和能力建设战略计划的政府间高级别不限成员名额工作组所开展的工作拟订的《关于技术支持和能力建设的巴黎战略计划》，将成为为支持实现各项环境总体目标、指标和具体目标、特别是那些载入《约翰内斯堡执行计划》中的各项目标和指标加速这一领域内的工作的一项重大政策手段(参阅文件 UNEP/GC.23/6 和 Add.1)。

五. 区域支持

13. 环境署特别通过其各区域办事处继续向所有区域的国家提供支持，包括向各区域和分区域部长级环境论坛、以及向在各国、各分区域和区域各级开展的与能力建设有关的活动提供支持。关于环境署开展区域支持活动的情况的报告列于文件 UNEP/GC.23/3/Add.7。

14. 此外，环境署还通过其工作方案特别注重向各小岛屿发展中国家提供支持；有关此方面的情况概要分别列于文件 UNEP/GC.23/3/Add.6 和 UNEP/GC.23/3/Add.6/Rev.1。

六. 体制安排：国际环境管理

15. 理事会/部长级论坛在其第 SS.VIII/1 号决定中回顾说，《约翰内斯堡执行计划》除其他外着重强调，国际社区应充分贯彻落实关于国际环境管理问题的第 SS.VII/1 号决定的各项规定，并强调，应充分贯彻执行第 SS.VII/1 号决定中所载列的各项建议的所有内容。环境署秘书处为确保该项决定的所有各项内容都能得到充分贯彻执行而采取了进一步的行动。文件 UNEP/GC.23/6 对所采取的各项行动进行了全面综述，其中包括那些理事会/部长级论坛在其第 SS.VIII/1 号决定中具体要求采取的行动。有关通过环境管理集团的工作在机构间合作领域内所取得的进展在文件 UNEP/GC.23/7 中作了介绍。环境署向各项多边环境协定提供支持的情况则在文件 UNEP/GC.23/3/Add.4 中作了讨论和介绍。

七. 在其他领域内取得进展的情况

16. 除上述各主题领域之外，环境署所开展的其他活动亦为协助各国政府实现其在《约翰内斯堡执行计划》中所论述的跨部门领域和专题领域内的各项环境指标、总体目标和具体目标作出了重大贡献。此种贡献包括化学品管理领域(参阅文件 UNEP/GC.23/3/Add.1)、环境紧急情况应对(参阅文件 UNEP/GC.23/3/Add.2)、蒙罗维的亚方案 3 范畴内环境法(参阅文件 UNEP/GC.23/3/Add.3)和环境署为各项多边环境协定提供支持的各个相关层面(参阅文件 UNEP/GC.23/3/Add.4)。
