联合国

EP

UNEP/GC.24/8

联合国

环境规划署理事会

Distr.: General
25 October 2006

Chinese
Original: English

理事会/全球部长级环境论坛
第二十四届会议
2007 年 2 月 5－9 日，内罗毕
议程项目 4(d)*和 6
政策性议题：与民间社会的协调与合作
联合国环境规划署的工作方案及理事会各项相关决定的执行情况

关于在环境领域内实现性别平等的理事会第 23/11 号决定的实施情况进展报告

执行主任的报告

摘要

本报告是针对授权联合国环境规划署执行主任在环境署工作方案内进一步将实现性别平等和环境活动结合起来的职责而编写的。

本报告根据关于在环境领域内实现性别平等的理事会第 23/11 号决定环境署至今为止在决策方面，在男女平等参与方面、在将性别问题纳入环境政策和方案主流方面、在环境政策对妇女的影响的评估方面以及实施情况各方面取得的进展的概述。

环境署为确保彻底实施第 23/11 号决定已经拟订和核准了一份关于将性别问题纳入主流的全面行动计划。

* UNEP/GC.24/1。

K0653363 221206 221206

为节省开支，本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要文件副本。

一. 导言

1. 第一届全球妇女环境大会：2004 年 10 月 11 至 13 日在内罗毕联合国环境规划署总部举行了妇女-环境之声的大会。来自 65 个国家的 150 名与会者参加了这次会议。会议之后，环境署 2004 年发表了“妇女与环境”并在 2004/2005 全球环境组织年鉴中纳入了一篇专题特写“性别、贫困与环境”的文章。

2. 在联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第二十三届会议上通过了关于在环境领域内实现性别平等的第 23/11 号决定。在过去两年内，开展了一系列的活动来履行这一任务。具体的是，制订了项目提案，并且与在性别和环境方面工作的国际组织建立了联盟关系，制订了一项全面的实施计划—环境署实现性别平等行动计划。环境署实现性别平等行动计划载有将性别问题实际有效地纳入环境政策方案的明确的准则和时间框架，论述了有关调动资源和人力资源管理方面的措施，概述了加强所有工作人员能力与责任制的活动和方法。在接下来的几周内将举办包括所有区域办事处在内的一系列研讨会，以便环境署性别行动计划能够在所有部门和区域了解和适用。本报告内所述的其他活动将辅助这一做法，特别是建设工作人员的能力更是如此，以便开展性别分析并将这一方法适用于政策和方案工作。

3. 根据理事会/全球部长级环境论坛第 23/11 号决定的要求，环境署向联合国妇女地位委员会通报了这一决定。这项决定已经纳入了妇女地位委员会的正式文件之中。环境署派代表出席了委员会第五十届会议。在该次会议上开展了有关妇女和男人平等参与决策的问题的讨论。此外，环境署将在环境署理事会第二十四届会议之后向妇女地位委员会汇报在关于性别平等和环境方面的情况以及实施第 23/11 号决定的进展情况。

二. 法定职责

4. 全球政策范围规定了环境署在环境领域内实现性别平等的一系列法律责职。这些责职在第 23/11 号决定内阐述如下：

(a) 《里约宣言》第 20 条原则；[1]

(b) 《联合国千年宣言》[2]。第 20 段和《联合国千年宣言》国际商定的目标 3 和目标 7；

(c) 《可持续发展约翰内斯堡宣言》[3]第 20 段。

5. 职责还来自下列环境署政策工具：

[1] 联合国环境与发展大会报告，里约热内卢，1992 年 6 月 3－14 日(联合国出版物，销售品编号 E.93.I.8 及更正),第一卷：大会通过的各项决议，决议一，附件一。

[2] 大会 2000 年 9 月大会第 55/2 号决议。

[3] 可持续发展世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日–9 月 4 日，南非约翰内斯堡（联合国出版物，销售品编号 E.03.II.A.1 及更正)，第一章，第 1 号决议，附件。

(a) 巴厘技术支持和能力建设战略计划，该项计划要求环境署将具体的性别主流战略以及对妇女的教育和培训纳入制订有关政策之中，并且促进妇女在环境决策方面的参与；

(b) 理事会关于妇女在环境发展中的作用的 1993 年 5 月 21 日的 17/4 号决定、1995 年 5 月 26 日的 18/6 号决定，1997 年 2 月 7 日 19/7 号决定和 1999 年 2 月 5 日 20/9 号决定。

6. 此外，在通过第 23/11 号决定之后，联合国秘书长在第四届世界妇女大会和通过《北京行动纲要》10 周年之际发表了一份报告。他在该份报告内指出在性别平等和妇女授权各方面的各种态度和真正取得的进展仍远远落后于政策。[4]

7. 在通过《2005 年世界首脑会议成果》 之后，[5]世界领导重申他们决心彻底有效地实施《北京宣言》和 《行动纲领》[6]的各项目标和目的，并承认将性别问题主流化作为手段实现性别平等的重要性。

8. 秘书长在 2006 年 1 月 16 日致联合国所有实体行政首长的信函中概述了为制订一项联合国系统内的性别主流化政策和战略的一般性要求。在制订这一政策和战略时，要求联合国系统行政首长协调委员会高层次委员会和性别问题与提高妇女地位特别顾问以及妇女性别平等机构间网络一起合作开展工作。环境署密切紧跟这一项概念性工作。

三. 平等参与决策

A. 政府调查

9. 为了确定目前在政府的各项做法中性别和环境的状况，并且为了收集有利于妇女参与环境决策的政府工作方法的样板，环境署与妇女环境与发展组织结成伙伴关系，制定并且向环境署常驻代表委员会、常驻联合国日内瓦代表团和全世界负责环境的各个部委散发了一份调查问答卷。这份问答卷的目的是在各国政府和所有利益相关者之间交流性别敏感的环境举措典范。该份问答卷包含了政策和组织方面的问题，并且探讨了其他有关性别主流化的内容，例如资源分配、培训与能力建设、国家环境政策与方案对性别的影响的评估、以及在环境部门采用具体性别指标的问题。此外，在有关加强妇女在环境方面的领导的一个章节内，这一份问答卷还邀请各国政府交流性别敏感的环境举措典范。

10. 时至 2006 年 10 月 19 日，环境署已经从下列国家收到了答复，这些国家是：加拿大、哥伦比亚、刚果、捷克共和国、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、法国、德国、危地马拉、日本、吉尔吉斯斯坦、卢森堡、马里、墨西哥、荷兰、尼加拉瓜、菲律宾、斯洛伐克、西班牙、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国和越南。一旦收到足够数量的答复，将开展一项调查分析，并且将会广泛地传播调查的结果。

---

[4] 秘书长关于实施北京宣言和行动纲要以及大会第二十三届特别会议成果后续工作方面所采取的措施和所取得的进展的报告(A/60/170)。

[5] 2005 年 9 月 16 日大会第 60/1 号决议。

[6] 第四届世界妇女大会报告，北京，1995 年 9 月 4－15 日（联合国出版物，出售品编号：E.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

环境署希望能够利用这种分析制订一项向各国提供技术援助的具体计划，以便进行能力建设，制订性别政策和行动计划。

B. 青年妇女的辅导员关系方案

11. 第 23/11 号决定责令环境署“制订一项辅导员关系方案以鼓励青年妇女在环境政策制订和决策中发挥积极的作用”。为实现这一目标，环境署和妇女环境与发展组织进行协作，和 55 名个人、民众社会和青年实体开展一项基础广泛的全球性磋商进程，特别把重点放在全球南方，并且制订一项伙伴关系项目提案。这项提案题为“长风破浪：辅导员关系方案以建立青年妇女在环境领域的领导，目的在于建立一个青年环境家的干部队伍，他们将在今后的几十年内在政策和方案制订方面发挥领导作用。这项提案的实施将取决于是否能够得到预算外资助的可能。协调开展“Tunza”青年方案的环境署通讯与公共通讯司将积极地参与辅导员关系方案。这一项目还将和环境署有关的方案领域建立密切的联系。一旦得到资助，这个实验性项目将启动，将开展两个周期，每个周期为 16 个月。这一项目将开展各种活动以加强来自全世界 48 名青年妇女在环境和可持续发展中的领导能力，这些活动将包括通过实地考查、夏季学校和因特网进行辅导来开展这些活动，并且从性别方面发起 48 个有关环境和可持续发展的地方领导举措。并为环境和可持续发展方面工作的青年妇女领导者建立一个积极的全球性网络。

C. 从有关性别、妇女与环境的案例研究中进行学习

12. 根据第 23/11 号决定中“交流性别敏感的环境举措典范”的号召，环境署和妇女环境与发展组织结成伙伴关系制定了一个项目制定与有关性别、妇女与环境的案例研究。这一项目的首要目的是为特定对象－中层政策和方案实施者－建立能力以便通过制订对其现有经验分类和分析将性别、妇女与环境纳入其工作之中。这项提案的实施将取决于预算外额外资金的提供。

D. 性别分类数据

13. 1985 年在内罗毕举行的联合国第三届世界妇女大会上，各国政府同意制订或重新组织国家信息系统以汇编或散发有关妇女和男人的统计数据，改进性别问题的处理。二十年之后，世界许多地方仍然缺乏有关性别问题的可靠的国家统计数据。联合国经济和社会事务处（数据处）在其为“2005 年世界妇女：统计方面的进展”的报告中阐述了性别统计方面的有限的进展，该报告建议应该采取行动：

(a) 加强国家统计系统；

(b) 将性别作为主流纳入进行统计的各个方面；

(c) 在不完善之处发展和改进概念与方法。

E. 环境署各项活动中的性别平衡

14. 环境署正处在解决这个问题的过程之中，并将为收集性别分类数据制订计划，这个工作将得到各国政府和联合国统计处的支持，将在今后的两年内在这方

面取得大进展，将制订和发布环境署包括区域一层的各项问题和各项活动的分类分析、数据和资料。

15．环境署所有的司以及区域合作办事处都已经作了极大的努力进一步加强妇女在其各项活动中的参与并且确保在能力建设和培训课程、政策对话和法律能力建设举措中平衡性别参与。例如环境署政策制订和法律司环境法律科已经特别为妇女或妇女团体开展了有关制订和实施环境法的培训。通过这些活动，环境法律司在加强妇女法律专长知识中已经援助各国政府促进妇女和男人平等地参加法律和政策制订以及各项实施活动。

16．区域磋商会议和全球年度活动的邀请信都清楚地强调有必要在全球民间社会论坛的代表性方面实现男女平等。诸如地球捍卫者之类的环境署授奖计划也将男女平等考虑在中。例如，2006 年，三名地球捍卫者的获奖者都是妇女或者是由妇女领导的组织。环境署网页成功地制订了一个妇女环境保护者的咨询录，已向公众承认妇女在环境无害管理和繁衍中的作用(http://www.unep.org/women_env)。

四． 将性别作为主流纳入环境政策和方案

A. 项目周期管理中的性别敏感性

17．环境署方案协调与管理股将环境署的各项工作引向在项目周期管理中改进性别敏感性。2005 年发表的经修正的项目手册包括了一项在项目管理中经改进的对待性别的方针。其主要案文和附件内有关性别的章节为以性别敏感方式制订和实施环境署各个项目提供了实际准则和步骤。此外，环境署从 2005 年 4 月至 6 月开展了 18 项项目管理培训会议。来自总部和总部以外的各办事处的将近 300 名环境署工作人员参与了这个为期一天的培训课程，这一课程包括性别敏感和减贫及其他项目管理有关的科目。尽管短暂，这是在整个项目周期管理中提高考虑性别益处和必要性意识的首次尝试。目前，所有的环境署提案都要求指明项目管理人员如何处理他们项目中的性别问题。正在努力加强项目实际、规划、实施、坚持和评估中的性别问题。例如，环境署全球环境协调处正在开展一系列的举措，旨在将性别问题作为主流纳入其各项活动之中，例如分析将性别作为主流纳入土地退化中心领域，以及制订一项有关如何在整个项目周期和通过定期汇报将性别作为主流的检查清单。

B. 环境署的性别行动计划

18．2006 年 6 月，环境署举办了一次关于将性别纳入主流的高级管理小组研讨会。该次会议审议并通过了一项性别行动计划。这份框架性文件是在和世界保护联盟的协调之下制订的，文件规定环境署的所有有关环境政策、方案和举措都应该是性别敏感性的并且应该采用包纳性别公正与平等的概念框架。通过作为性别分析和性别主流化的方式所确认的性别－环境关系揭示了男人与妇女在环境方面的不同的需求和作用。行动计划吁请对性别主流化的内部能力建设作出高层次的和持续不断地承诺，采用包括组织研讨会和培训班在内的各种战略，对政策和做法进行改革，实施责任制，调动资源和人力资源管理。行动计划遵循了“体制化

网站”[7]　这一模式提出性别能够体制化的条件至少要由 13 种因素代表，每一种因素仅代表体制范围内的一方面力量。这些因素不应看作是一系列的变数或者切入点，而是相互联系或者相互关联的，是一个网或者一个生态系统。环境署通过了这一概念使其适应于其本身的组织风格，并且确定了 4 个相互作用的方面，即政策、组织、执行和体制，这 4 个方面将允许性别主流化战略有意义地融入到环境署的工作方案之中。

19．行动计划包括目标、行动步骤、时间框架和成功指标。已经制订了一项逐步实施的战略方针以通过环境署的一项性别政策，分配足够的资源、确保环境署所有的政策都是性别敏感性的、建立了一个环境署性别问题协调中心、并通过性别主流化正式培训加强环境署整个职工系统的能力、在其各方案和各活动中纳入性别成份、并且将性别标准融入项目的评估和审查之中。由于瑞典政府的指定性捐款得以使这个具有历史意义的进程成为可能。

20．性别行动计划的一个重要产出是在执行主任办公室内设立了一个新的高级性别顾问职位。设立这个职位的目的是提高环境署的内部能力并且培植外部伙伴关系，特别是将和高层次的管理和工作人员一起工作以谨慎明确的工作方式解决性别平等和机遇的问题。环境署预期将于 2007 年委任这一高级性别顾问。

C.　冲突后的评估工作

21．环境署冲突后评估工作是将性别主流化的首批领域之一，特别是联合国发展集团冲突后事务处目前正在制订的评估方法更是如此。此外，性别培训已经成为考察团开始工作之前所开展的筹备活动的组成部分之一。为决策者和执行者编写的题为“利比里亚人类流离失所的环境问题”就是从性别方面进行审查的。在阿富汗，环境署国际工作队的男女性别比例是 50％左右，所有国际和国内的工作人员都接受了性别培训，并且所有的刊物都从性别方面予以审查。作为目前评估苏丹局势的一部分工作，在收集实地数据时正在和有关的妇女小组和非政府组织一起进行磋商以确保将性别方面的问题纳入其中。在进行黎巴嫩冲突后环境损坏评估之前，环境署多科目国际专家工作队接受了性别培训以便在收集实地数据中将性别问题纳入主流。

22．根据第 23/11 号决定，在后期阶段将根据上述活动提供的在冲突局势中所吸取的一系列与性别有关环境问题的教训。

23．环境署定期地向联合国系统内实施安全理事会决议 1325(2000)行动计划汇报有关妇女、和平和安全的情况，并且随时向性别问题和提高妇女地位特别顾问办事处通报有关其工作各方面的新发展以有助于在所有沖突后的重建中和重新恢复生活的方案中将性别问题纳入主流。

[7] Caren Levy。政策和规划中的体制化性别过程：“体制化网站”（工作报告第 74 号。发展规划股，University College ，伦敦。联合王国，1996 年出版，1999 年 7 月再版）。

五． 评估环境政策对妇女的影响

A. 巴厘技术支持和能力建设战略计划

24．2006 年 8 月，为审查巴厘技术支持和能力建设战略计划实施方法建立了一个工作小组。由于环境署重振了与联合国开发计划署及其他的伙伴关系，因而工作队调查结果的实施大大地改变了环境署提供服务的方法。根据巴厘战略计划和工作队的工作，在各项活动中将重点突出性别主流化，其中包括通过向各国政府提供援助为性别主流化进行能力建设。因而，环境署 2008－2009 年的工作方案已经进行了调整以应对新的需求，并且建立新的机制以调整方案的方针。环境署所有工作人员将积极地参加这项工作，这将要求在环境署内除其他事项外要 有新的文化变化。

B. 与各科学机构开展的研究工作和交流方案

25．更好地理解性别与环境的相互关系和协同增效的关键在于在教育与可持续发展 10 年的前提下与各科学机构开展研究工作与交流方案。环境署环境教育和培训股努力将性别问题纳入其各项活动的概念、规划和实施之中。除了编写性别敏感性的刊物和工具箱和加强妇女参加其研讨会和培训课程之外，该股散发各种材料促进男人和妇女在环境方面行为模式的平等(www.unep.org/training)。

C. 消除对妇女的所有形式的歧视公约

26．为通过和联合国消除对妇女歧视委员会及其他有关人群机构的协调改进环境管理和扩大性别平等与妇女权力已经制订了一项项目提案。这一提案力图采用 1979 年联合国大会通过的一项具有法律约束力的条约“消除对妇女的所有形式的歧视公约”的条款从人权方面提高与性别相关的环境问题的认识。在获得预算外资源的条件下将在内部实施这一项目。

D. 今后的方向

27．环境署在 2006 年、2007 年和 2008 年将和性别问题协调中心的内部网络和外部伙伴密切协作实施《行动计划》。

28．这类行动包括委任一名高级性别顾问、为环境署审查一份有关性别与环境的政策、建立一系列措施确保所有新的和将出现的各项政策、项目和方案－从规划至评估－都是性别敏感性的。为实现这个目的，环境署已经在各个区域和部门举行研讨会，并将通过正式的培训和持续不断的研究、经验交流和学习加强所有环境署工作人员的性别具体化能力。还将设立一个责任机制。

29．在这个前提之下，环境署将和妇女工作组、性别－环境组织、科学机构、妇女环境部长网络、环境部、各多边环境协定秘书处及其他联合国组织进行协作。

30．将制订一项将性别纳入人类资源的人力管理战略。这将包括一项特别以妇女为目标的培训方案。

六. 结论

31．环境署将在联合国改革进程框架之内加强高级管理层次和工作人员对性别平等和坚固内聚力的承诺及与其他联合国实体进行协调。在这个前提之下环境署致力于加强各项工作， 进一步开展多方面的活动以确保彻底实施第 23/11 号决定。责任心、着眼效果的管理、能力建设和旨在加强妇女权力的具体干预将有助于环境署性别行动计划的成功。还存在着各种挑战，环境署现在已能够胸有成竹地解决作为其特征核心的性别问题。为了在体制和文化演变的道路上迈进，为了在包括其各种方案和实质性活动方面迈进，环境署在其管理和工作人员之间已经完全获得了性别平等的共识和自主感，这一做法将使环境署在明确表达其所有政策方面，在制订和实施环境署各项项目和方案方面都体现责任感和性别敏感性，为环境署工作人员和环境署的伙伴之间铺平了更好地交流、融合和协调的道路。不注重性别问题的成本将是昂贵的，这不仅仅将削弱合作文化并且还会削弱有利于每个人的生产力和经济利益。环境署认识到妇女的进步就是全人类的进步，并且认识到加强妇女的权力是一个消除贫困、饥饿和防止环境退化的有效手段。