



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
6 December 2006

Russian  
Original: English



Двадцать четвертая сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде  
на уровне министров  
Найроби, 5-9 февраля 2007 года  
Пункты 5 и 6 предварительной повестки дня\*

**Последующие меры по итогам Всемирной встречи на высшем уровне  
по устойчивому развитию: вклад Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде в подготовку  
предстоящей сессии Комиссии по устойчивому развитию**

**Осуществление программы работы Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде и соответствующих  
решений Совета управляющих**

**Экологические соображения и принципы справедливости в  
практике закупок Программы Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде, а также экологическое  
хозяйствование**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

Настоящий документ представлен на двадцать четвертую сессию Совета управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров в соответствии с решением 23/8, принятым Советом управляющих на его двадцать третьей сессии.

\* UNEP/GC/24/1.

## Резюме и выводы

1. На своей двадцать третьей сессии в феврале 2005 года Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принял решение 23/8. В этом решении Совет управляющих:
  - а) просил правительства поделиться с ЮНЕП своим опытом, извлеченными уроками и наилучшими видами практики, связанными с экологическими соображениями и принципами справедливости в практике закупок;
  - б) просил Директора-исполнителя ЮНЕП подготовить доклад об экологических соображениях и принципах справедливости в текущей практике закупок ЮНЕП и об оценке ее эффективности и представить этот доклад Совету управляющих на его двадцать четвертой сессии;
  - в) просил также Директора-исполнителя представить Совету управляющих доклад об осуществлении аспектов его решения 18/10, касающихся экологического хозяйствования.
2. Настоящий доклад посвящен мерам, принятым за последние годы по учету экологических соображений и принципов справедливости в практике закупок ЮНЕП, связанным с этим усилиям по продвижению аналогичной работы в других учреждениях Организации Объединенных Наций и государственных учреждениях, а также недавним мероприятиям по содействию экологическому хозяйствованию и устойчивому управлению объектами ЮНЕП, Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН) и других учреждений системы Организации Объединенных Наций. Доклад следует рассматривать в рамках более широкого контекста усилий по повышению эффективности управления и ответственности в системе Организации Объединенных Наций, что также рассматривается в Группе по рациональному природопользованию и в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций.
3. Настоящий доклад выходит за рамки, установленные в решении 23/8 Совета управляющих, поскольку в нем рассматриваются не только усилия, предпринимаемые ЮНЕП по учету экологических соображений и принципов справедливости в практике закупок, но и разнообразные инициативы, которые ЮНЕП возглавляет или в которых она участвует, направленные на обеспечение стабильных закупок в Организации Объединенных Наций и на уровне национальных правительств.
4. В докладе отмечается тот факт, что персоналом было выдвинуто и осуществляется несколько инициатив, главным образом на индивидуальной или добровольной основе. Способность ЮНЕП учитывать экологические соображения и принципы справедливости в закупках, хозяйствовании и административном управлении подрывается нехваткой людских и финансовых ресурсов.
5. Специального квалифицированного персонала на решение этого вопроса выделено не было. Должностные лица ЮНОН по закупкам не обладают квалификацией, необходимой для того, чтобы возглавить работу по учету экологических соображений в деятельности по строительству и закупкам (не считая примеров, когда они приобрели определенные знания в результате личной заинтересованности и самоподготовки). Тем временем, квалифицированный персонал ЮНЕП официально не прикреплен к строительным проектам ЮНОН.
6. В силу этого необходимо предпринять усилия по повышению общей осведомленности и потенциала персонала, ответственного за закупки и управление объектами. Как персонал по закупкам, так и сотрудники, запрашивающие закупки, должны быть обучены соблюдению требований устойчивости и быть в курсе того, как такие требования распространяются на все этапы процесса закупок от предложений о заявках до заключения контрактов и их регулирования. Более того, необходимо, чтобы персонал в целом также прошел подготовку по устойчивой практике на рабочих местах в целях обеспечения последовательного подхода по всей организации и сокращения воздействия организации на окружающую среду.
7. Специальных бюджетных ресурсов на введение практики с учетом экологических соображений и принципов справедливости выделено не было. Такие соображения и принципы учитываются в проектах ЮНОН и ЮНЕП только в тех случаях, когда это позволяет сделать регулярный бюджет.
8. Учитывая растущий нажим со стороны правительств и гражданского общества на ЮНЕП и Организацию Объединенных Наций в целом, с тем чтобы добиться устойчивости как в

закупках, так и в административном управлении и управлении объектами, необходимо разработать надлежащую политику и выделить соответствующие людские и финансовые ресурсы.

9. В настоящее время ЮНЕП рассматривает вопрос о том, как разработать более систематический подход к приданию практике закупок экологического характера по всей системе Организации Объединенных Наций, включая инициативы через Группу по рациональному природопользованию и такие партнерские инициативы, как партнерство между Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и ЮНЕП, которое развивает опыт, приобретенный в результате работы с Всемирным банком, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Межведомственным управлением службы закупок ПРООН и Международной организацией труда (МОТ).

10. В заключение следует отметить, что, хотя решение 23/8 обращено к ЮНЕП, комплекс Организации Объединенных Наций в Найроби находится под управлением ЮНОН, поскольку в нем размещаются не только штаб-квартира ЮНЕП, но и штаб-квартиры Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ряда других учреждений Организации Объединенных Наций. Если, в дополнение к решению 23/8, дать ЮНОН официальный мандат на осуществление устойчивых закупок и управление объектами, это могло бы способствовать систематизации и укреплению существующих отношений с Организацией Объединенных Наций и работой, ведущейся в этой области.

## I. Справочная информация

11. ЮНЕП активно содействует практике устойчивых закупок, что выходит за рамки включения исключительно экологических соображений и основано на включении всех трех основных принципов устойчивого развития в концепцию официальных закупок. ЮНЕП определяет устойчивые закупки как процесс, на основе которого организации приобретают товары и услуги с учетом всего производственного цикла и срока службы этих товаров и услуг:

- а) максимально эффективное использование средств, включая такие соображения, как цена, качество, наличие и функциональность;
- б) такие экологические соображения, как эффективное использование ресурсов в ходе производства и потребления, уровни выбросов и воздействие приобретаемых товаров и услуг с точки зрения изменения климата;
- в) социальные соображения, включая искоренение нищеты, принципы международной справедливости при распределении ресурсов, условия труда и справедливая торговля;

12. В качестве организации, содействующей использованию этой концепции, ЮНЕП в настоящее время видит свою роль в трех областях:

- а) достижение глобального консенсуса по включению соображений устойчивого развития в практику закупок на всех уровнях, в том числе в органах Организации Объединенных Наций, национальных правительствах и местных органах управления;
- б) содействие обмену информацией, с тем чтобы опытом одних организаций могло воспользоваться максимальное количество других;
- в) предоставление практических средств наращивания потенциала с целью воплощения политики устойчивых закупок в реальность.

13. ЮНЕП также приступила к применению этих принципов внутри своей организации. В настоящем докладе приводятся примеры того, как соображения устойчивых закупок постепенно включаются в практику закупок ЮНЕП.

## II. Практика закупок ЮНЕП

### A. Экологические соображения

14. В рамках ЮНЕП и ЮНОН был предпринят ряд мер по включению экологических соображений в процедуры, приоритеты и новые критерии конкурсов, проводимых Организацией Объединенных Наций. Некоторые такие мероприятия изложены ниже.

## 1. Глобальный договор

15. Все поставщики, заключившие контракты с Организацией Объединенных Наций, как внутри комплекса Организации Объединенных Наций в Найроби, так и за его пределами, приглашаются к участию в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций к изучению веб-сайта, где они могут ознакомиться с его десятью принципами, касающимися окружающей среды, прав человека, стандартов труда и борьбы с коррупцией. Их призывают заявлять о своей поддержке этих ключевых принципов и решимости претворять их в жизнь. В рамках процесса, координируемого центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, все учреждения Организации Объединенных Наций следуют этой процедуре с целью обеспечения корпоративной среды и социальной ответственности, как того требует Йоханнесбургский план выполнения решений и Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию.

## 2. Принципы Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби по устойчивым закупкам для поставщиков

16. В руководящих принципах устойчивых закупок для поставщиков содержится информация об экологических аспектах закупок или об "экологических закупках", а также об учете этого соображения на протяжении всего срока службы продукции или о "принципе устойчивости". В них также изложены конкретные принципы поставок товаров и услуг, в том числе мебели и древесной продукции, бумаги и бумажной продукции, канцелярского оборудования, ковровых и текстильных изделий. В отношении таких услуг, как уборка, садоводство и текущий ремонт, подрядчиков призывают избегать использования любых вредных веществ.

## 3. Другие инициативы ЮНЕП в области закупок

17. Другие инициативы в области закупок, которые предпринимаются учреждениями ЮНЕП в Найроби, Париже, Женеве и Осаке/Сиге, включают закупку экологичной бумаги (для внутреннего использования и для публикаций), мебели и древесной продукции, а также восстановленных порошков для принтеров. Кроме того, прилагаются усилия с тем, чтобы такие услуги, как уборка и садоводство предоставлялись в соответствии с базовыми экологическими критериями. К примеру, в Найроби подрядчикам, ответственным за уборку и садоводство, предлагается использовать экологичные химические вещества, моющие средства и другие чистящие материалы, удобрения и пестициды. В базе данных реестра поставщиков ЮНОН перечислены компании, придерживающиеся стандартов Международной организации по стандартизации (ИСО) или аналогичных сертифицируемых стандартов.

## 4. Проблемы и ограничения

18. Проблемы и ограничения, с которыми по-прежнему сталкивается ЮНЕП в своих усилиях по повышению устойчивости практики закупок, заключаются в следующем:

а) по сравнению с такими базовыми критериями закупок, как максимально эффективное использование финансовых средств, справедливость, честность и прозрачность, эффективная международная конкуренция и служение интересам Организации Объединенных Наций, критерий устойчивых закупок пока не очень ощутим. Необходимо разработать более конкретное определение устойчивости на основе таких руководящих принципов, как составление списков запрещенных веществ и установление критериев выбора продукции, действующих во всей организации;

б) ЮНЕП и ЮНОН не всегда располагают средствами обеспечения соблюдения поставщиками всех требований. Как правило, поставщики, особенно производители товаров, должны подвергаться регулярной инспекции для подтверждения непрерывности соблюдения принципов устойчивых закупок. Однако в настоящее время у ЮНЕП и ЮНОН отсутствует опыт и персонал для осуществления таких инспекций и соответствующих последующих мер;

с) отсутствует техническая поддержка для разработки критериев устойчивых закупок, которые можно было бы включить в заявки на покупки или в объявление конкурсов, ходатайства о предложениях или квотах. В настоящее время усилия по содействию устойчивым закупкам зависят, главным образом, от доброй воли и обмена опытом между членами персонала. Примерами таких инициатив могут служить инициатива "Шаг за шагом" в Найроби и "Группа по устойчивости" в Париже, которые состоят из членов персонала, действующих на добровольной основе.

## **В. Соображения справедливости**

19. Главным примером положительной практики ЮНЕП в области учета соображений справедливости является политика "Пакет справедливых условий", применяемая для ЮНЕП и ЮНОН в комплексе в Найроби. Политика "Пакет справедливых условий" была принята с целью улучшения рабочих условий сотрудников компаний-подрядчиков, работающих в комплексе Организации Объединенных Наций в Гигири. В рамках данной политики рассматриваются такие вопросы, как условия труда и здравоохранение работников, включая информирование и консультации о том, как действовать в отношении ВИЧ/СПИД. "Пакет справедливых условий" направлен на обеспечение соблюдения конвенций по правам человека и условиям труда внутри комплекса, а также на повышение эффективности и обеспечение бесперебойного функционирования повседневных операций в Найроби. Созданному контрольному комитету, известному как Комитет по "Пакету справедливых условий", был дан следующий мандат:

- a) выступать в качестве контрольного механизма по осуществлению контрактов, заключенных в рамках политики "Пакет справедливых условий";
- b) выступать в качестве центра, рассмотрения запросов и жалоб, связанных с осуществлением политики "Пакет справедливых условий", как для членов персонала Организации Объединенных Наций, так и для сотрудников компаний-подрядчиков;
- c) выносить рекомендации по управлению в связи с "Пакетом справедливых условий";
- d) избегать вмешательства слишком большого количества членов персонала в технические аспекты или в аспекты существа деятельности подрядчиков.

20. За последние два года Контрольный комитет по "Пакету справедливых условий":

- a) проводил отдельные встречи с подрядчиками и их сотрудниками;
- b) распространял информацию о справедливой комплектации;
- c) осуществлял обмен информацией с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;
- d) посещал объекты и подвергал "аудиторской проверке" документацию основных подрядчиков, ответственных за текущий ремонт.

21. Политика "Пакет справедливых условий" позволила улучшить условия труда работников и стала примером для других подрядчиков и операций в Найроби в области обеспечения справедливых условий труда, включая соображения здравоохранения и безопасности на рабочем месте и связанные с этим вопросы социального здравоохранения.

22. Проблемы, с которыми ЮНЕП сталкивается при осуществлении политики "Пакет справедливых условий", включают отсутствие специально выделенного персонала для обеспечения строгого контроля и соблюдения, а также отсутствие специального бюджета на повышение осведомленности и создание потенциала. Осуществлению политики "Пакет справедливых условий" также препятствует отсутствие регулярного бюджета на покрытие, как правило, более высоких расходов на услуги подрядчиков, соблюдающих политику "Пакет справедливых условий", а также тот факт, что относительно высокие требования "Пакета справедливых условий" ограничивают количество участников конкурсов, которые могут рассматриваться.

## **III. Работа ЮНЕП над практикой государственных органов**

### **A. Сбор и распространение информации**

23. На основе участия в различных совещаниях и комитетах за последние годы ЮНЕП применяет различные подходы к правительствам и местным органам власти с целью более широкого включения экологических и социальных соображений в практике закупок. К примеру, ЮНЕП поддерживает инициативу "Прокура+" Международного совета местных экологических инициатив. Эта инициатива направлена на поддержку усилий местных органов власти по осуществлению практики устойчивых закупок. ЮНЕП участвует в разработке инициативы "Прокура+", способствуя более активному участию учреждений Организации Объединенных Наций и развивающихся стран, а также поддерживая участие Совета в Марракешской целевой группе по устойчивым закупкам (см. ниже).

24. Начиная с 2005 года ЮНЕП является активным членом Марракешской целевой группы по устойчивым закупкам, возглавляемой правительством Швейцарии в рамках Марракешского процесса по устойчивому производству и потреблению. Марракешская целевая группа состоит из представителей следующих правительств: Австрии, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Ганы, Индонезии, Китая, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Филиппин, Чешской Республики и Швейцарии. Кроме того, в состав Целевой группы входят Европейский союз, Международный совет местных экологических инициатив, МОТ, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и ЮНЕП. Стратегическая задача Целевой группы заключается в принятии политики и практики устойчивых закупок национальными правительствами на основе обмена видами практики и разработки специальных средств содействия осуществлению. Целевая группа поручила ЮНЕП разработку одного из главных запланированных результатов, информационного комплекта по устойчивым государственным закупкам, направленного на оказание помощи правительствам и местным органам власти при подготовке и осуществлении стратегий устойчивых закупок. В окончательном виде информационный комплект будет готов к октябрю 2008 года.

## **В. Обучение и повышение осведомленности**

25. ЮНЕП рассматривает устойчивые закупки как одну из возможностей для развивающихся стран в области направления и поддержки развития более устойчивых местных рынков при соблюдении правил ВТО и многостороннего Соглашения о правительственных закупках. В рамках своего ограниченного бюджета ЮНЕП, начиная с 2002 года, работает над задачей создания потенциала для устойчивых закупок в развивающихся странах.

26. В сотрудничестве с Всемирным банком и Межведомственным управлением обслуживания закупок ПРООН, ЮНЕП разрабатывает учебные материалы по устойчивым закупкам, направленные на повышение осведомленности по вопросам устойчивости среди лиц в национальных правительствах, ответственных за закупки. Учебные сессии, предназначенные для должностных лиц правительств, особенно в развивающихся странах, предлагаются ЮНЕП по их просьбе и обусловлены наличием финансирования. Обучение проводится на английском и французском языках. Учебные сессии были проведены на начальном испытательном этапе в Гане (июнь 2004 года), Аргентине (ноябрь 2005 года) и Марокко (июнь 2006 года). После окончания испытательного этапа в ноябре 2006 года был разработан "педагогический подход", который будет применяться в будущих учебных сессиях.

27. Вместе с МОТ ЮНЕП проведет в 2006 году недельный всеобъемлющий курс по устойчивым закупкам для должностных лиц развивающихся стран. Этот всеобъемлющий курс будет основан на материалах, использовавшихся в учебном курсе ПРООН/ЮНЕП/Всемирного банка, о котором говорилось выше, и будет проведен Международным учебным центром МОТ в Турине, Италия.

## **IV. Работа ЮНЕП в поддержку устойчивых закупок в системе Организации Объединенных Наций**

### **А. Обследование по устойчивым закупкам в Организации Объединенных Наций для Группы по рациональному природопользованию**

28. В сентябре 2004 года Группа по рациональному природопользованию просила ЮНЕП провести обследование по вопросу об устойчивых закупках в системе Организации Объединенных Наций в 2005-2006 годах. Обследование должно было стать основой для разработки общей политики Организации Объединенных Наций в отношении систем устойчивых закупок и экологического регулирования. Обследование было завершено и представлено в Группе по рациональному природопользованию в марте 2006 года. В обследовании сделаны конкретные предложения о том, как включить соображения устойчивого развития в практику закупок Организации Объединенных Наций, а также о роли Группы по рациональному природопользованию в этом процессе. Данное обследование открывает возможности для сотрудничества с другими учреждениями, в частности, с их должностными лицами по закупкам.

29. Для доклада были выбраны и опрошены представители 15 учреждений в зависимости от их уровня закупок в денежном выражении и их высокой важности с символической точки зрения

(к примеру, считается, что одно из ведущих ведомств Глобального договора Организации Объединенных Наций имеет более высокую символическую важность, чем некоторые другие органы)<sup>1</sup>. В опросе приняли участие такие учреждения, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Межведомственное управление обслуживания закупок, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ПРООН, ЮНЕП, ЮНОН, Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНОПС, Служба закупок Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения<sup>2</sup>.

30. В докладе были сделаны следующие выводы:

- a) концепция устойчивого развития, по крайней мере, в ограниченной степени, известна в процессе закупок по всей системе Организации Объединенных Наций, хотя и под различными наименованиями; в настоящее время применяются определенные меры для включения экологических и социальных соображений в решения о закупках;
- b) в системе Организации Объединенных Наций не существует всеобъемлющей координации или руководящих принципов. Учреждения главным образом действуют самостоятельно по инициативе некоторых мотивированных должностных лиц по закупкам;
- c) сотрудники, ответственные за закупки, могут включать соображения устойчивости в принятие своих решений, однако им необходим юридический мандат, включая убедительные политические сигналы с высокого уровня, обучение и такую специализированную информацию, как база данных или четкие руководящие принципы по каждой категории продукции.

31. В докладе содержится рекомендация о том, чтобы Группа по рациональному природопользованию выступила с конкретными и заметными инициативами как на политическом, так и на практическом уровнях, с целью укрепления дискуссий, уже ведущихся с подразделениями учреждений Организации Объединенных Наций, ответственными за закупки. К примеру, Группа по рациональному природопользованию могла бы:

- a) предпринять необходимые шаги вместе с Межучрежденческой рабочей группой по закупкам и предложить обязательство всей системы Организации Объединенных Наций придерживаться принципов устойчивых закупок, которое было бы подписано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций;
- b) делегировать и предоставить финансовые ресурсы группе, состоящей из экспертов по окружающей среде, закупкам и социальным вопросам, которая получила бы мандат подготовить учебные мероприятия, направленные на повышение осведомленности ответственного за закупки персонала об основных элементах устойчивых закупок;
- c) предоставить ресурсы на разработку и распространение КД-ПЗУ, предназначенного для обучения персонала Организации Объединенных Наций по вопросу о том, что сделать на рабочих местах и при руководстве проектами с целью повышения устойчивости и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## **В. Партнерство с другими учреждениями Организации Объединенных Наций**

32. ЮНЕП является одним из инициаторов Рабочей группы по экологически и социально ответственным закупкам, которая представляет собой межведомственный форум по обмену информацией о внутренних и внешних мерах, предпринимаемых многосторонними банками развития и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в поддержку устойчивых закупок. Дополнительную информацию можно найти по адресу: [www.sustainableprocurement.net](http://www.sustainableprocurement.net). Рабочая группа провела три совещания: в Вашингтоне в 2000 году (принимающая организация – Всемирный банк), в Нью-Йорке в 2002 году

<sup>1</sup> Термины "учреждение" или "учреждения" используются здесь и по всему тексту доклада в качестве общего термина, означающего весь комплекс организаций, учреждений, программ, отделений, фондов и служб, из которых состоит Организация Объединенных Наций.

<sup>2</sup> Всемирная организация здравоохранения была включена в список учреждений для опроса. Однако время для проведения опроса согласовать не удалось.

(принимающие организации – ЮНЕП и ЮНОПС) и в Вашингтоне в 2004 году (принимающая организация – Межамериканский банк развития). Принимающими организациями следующего совещания, которое состоится в Вашингтоне в апреле 2007 года, будут Межамериканский банк развития и ЮНЕП.

33. ЮНЕП наладила партнерство с Международным учебным центром МОТ в Турине. Партнерство посвящено главным образом обеспечению обучения и разработке учебных материалов по устойчивым закупкам, включая недельный учебный курс в Турине, о котором говорилось выше и который будет проведен в марте 2007 года.

34. Внедрение практики устойчивых закупок также требует изменений в повседневном поведении на рабочих местах и в культуре системы Организации Объединенных Наций в целом. Для облегчения такого культурного сдвига персонал Организации Объединенных Наций нуждается в обучении, практических инструментах и руководящих принципах, которые, по возможности, должны быть доступны на всех внутренних сетях и веб-сайтах учреждений Организации Объединенных Наций. Необходимость такого изменения культуры была четко показана в исследовании Группы по рациональному природопользованию, о котором говорилось выше, а также на первом совещании Межведомственного комитета Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций в июне 2006 года в Париже, Франция. В силу этого ЮНЕП в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) инициировала разработку проекта, направленного на подготовку специального, основанного на Интернете инструмента, направленного на повышение осведомленности персонала Организации Объединенных Наций по вопросу об устойчивых видах практики на рабочих местах. Для расширения участия в разработке этого инструмента соответствующее предложение будет представлено другим учреждениям Организации Объединенных Наций на совещании Рабочей группы по экологически и социально ответственным закупкам в апреле 2007 года, а также на втором совещании Межведомственного комитета Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, которое состоится в мае 2007 года в Нью-Йорке.

### **C. Пособия и учебные средства, направленные на оказание помощи учреждениям Организации Объединенных Наций**

35. В 2005 году ЮНЕП и Управление обслуживания межведомственных закупок ПРООН совместно разработали модули для двухдневной учебной сессии по устойчивым закупкам, предназначенной для должностных лиц Организации Объединенных Наций по закупкам. Эти модули нуждались в испытаниях, поэтому Отдел технологии, промышленности и экономики ЮНЕП обратился к Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби с целью рассмотрения возможности проведения испытательной учебной сессии в Найроби, возможно, в 2007 году.

36. Обучение в области устойчивых закупок ЮНЕП и Межведомственного управления обслуживания закупок ПРООН предназначено как для должностных лиц, определяющих политику, так и для должностных лиц, ответственных за закупки. Им предоставляется информация о важности устойчивых закупок, о международных правовых рамках и правовых рамках Организации Объединенных Наций, в которых осуществляются такие закупки, о конкретных преимуществах, вытекающих из их осуществления, и о первых шагах и соображениях, которые необходимы для их осуществления. Обучение осуществляется на основе предметных исследований и подготовки на рабочих местах. Политика устойчивых закупок должна быть направлена на достижение экологических, социальных и экономических целей, в частности, посредством стимулирования экономических возможностей для отечественных предприятий. Поэтому, при возможности, в курсы необходимо включать консультации и обучение должностных лиц о том, как доводить до поставщиков новые требования устойчивости, которые будут введены органами, ответственными за закупки.

### **D. Усилия на уровне системы Организации Объединенных Наций, имеющие особую важность для ЮНЕП**

37. За последние два года Генеральный секретарь инициировал процесс, направленный на повышение экологической и социальной ответственности в системе Организации Объединенных Наций. На Встрече на высшем уровне руководителей стран Глобального договора, состоявшейся в июне 2004 года, заместитель Генерального секретаря по управлению объявил о



создании в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Консультативной группы по интернализации принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций в системе Организации Объединенных Наций. Работа этой Группы обеспечивается деятельностью четырех рабочих групп по таким темам, как управление объектами, закупки, людские ресурсы и управление инвестициями (Пенсионный фонд Организации Объединенных Наций).

38. С тех пор были предприняты важные шаги. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций подписал Принципы ответственных инвестиций, которые были представлены Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Финансовой инициативой ЮНЕП в апреле 2006 года. Межучрежденческая сеть управляющих объектами Организации Объединенных Наций представила новые мероприятия, связанные с обучением, соблюдением кодексов и экологическим регулированием на своих ежегодных совещаниях в Бейруте в сентябре 2004 года и в Аддис-Абебе в феврале 2006 года.

39. В области закупок Служба закупок Организации Объединенных Наций разработала кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций и вспомогательные документы по осуществлению, включая пособие по осуществлению, вопросник для самооценки и пособие по исправлению ошибок. Кодекс представляет собой документ с изложением рекомендованных целей, составленный на основе принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций. Он разработан в духе непрерывного совершенствования и содержит комплекс стандартов, соблюдения которых Организация Объединенных Наций ожидает от своих поставщиков. Служба закупок Организации Объединенных Наций находится в процессе разработки стратегии продвижения этих документов в 2007 году.

40. Разработанные в 2004 году Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций при поддержке деловых кругов Пособие по осуществлению для поставщиков и Пособие по самооценке представляют собой средства, дополняющие Кодекс поставщиков Организации Объединенных Наций. Эти пособия помогают разъяснить принципы Кодекса таким образом, чтобы поставщики могли действовать в соответствии с требованиями в отношении поставок, устанавливаемыми Службой закупок Организации Объединенных Наций. Они помогают сотрудникам, поставщикам, подрядчикам и другим заинтересованным сторонам лучше понять Кодекс Организации Объединенных Наций. Пособие по самооценке содержит рекомендации для поставщиков в отношении самооценки условий труда и соблюдения ими Кодекса. Пособие по вариантам осуществления разработано с тем, чтобы дать Организации Объединенных Наций варианты наилучшего распространения, связи, проверки и институционализации Кодекса. Кроме того, разработано Пособие по исправлению ошибок, которое поможет Организации Объединенных Наций и ее поставщикам определить способы улучшения условий труда, на которые распространяется Кодекс. Данное средство должно использоваться вместе с Пособием по осуществлению и Пособием по самооценке.

## **V. Управление объектами: экологическое хозяйствование в ЮНЕП и решение 18/10**

### **A. Существующая практика в управлении зданиями**

41. В настоящее время практика ЮНЕП и ЮНОН в области управления зданиями (по вопросам конструкции, строительства и обслуживания) включает усилия по повышению эффективности использования площадей, энергии и материалов, а также обслуживание садов. В комплексе Гигири осуществляются следующие крупные инициативы в области обслуживания:

- а) сбор дождевой и грязной воды: сбор и очистка осуществляются при помощи пятикамерной системы окислительных прудов, после чего вода накапливается и повторно используется в целях орошения;
- б) использование солнечной энергии для нагрева: вся горячая вода для нужд службы питания разогревается при помощи солнечной энергии, включая большую бойлерную в главном кафетерии (здесь используется более 70 солнечных панелей);
- в) по всей территории комплекса установлена автоматизированная система орошения, которая позволяет сократить потери воды за счет испарения в результате полива в дневное время. Орошение осуществляется утром и вечером.

42. Недавние инициативы, обеспечивающие быструю отдачу, предпринятые в комплексе Гигири, включают:

- a) установку унитазов с двойным смывом: расход воды примерно на 280 унитазов сокращен на 5 литров на каждый смыв, что позволяет ежегодно экономить до 3 млн. литров воды;
- b) все туалеты были снабжены экономными диспенсерами туалетной бумаги, позволяющими сократить расход туалетной бумаги и противостоять случаям воровства; кроме того, закупается только туалетная бумага, изготовленная из макулатуры;
- c) было сокращено освещение на всех второстепенных площадях комплекса, например, в коридорах;
- d) для бумаги, пластика и картона по всему комплексу были расставлены специальные сборники;
- e) на бензоколонке были установлены отдельные сборники для бесцветного, зеленого и янтарного стекла, предоставленные бесплатно компанией "Кения Брюериз", самым крупным потребителем вторичного стекла в Восточной Африке;
- f) в кооперативном магазине прекращено использование пластиковых пакетов, приветствуется повторное использование сумок и пакетов;
- g) в кооперативном магазине предлагается новая коллекция органической продукции.

43. Прогресс, достигнутый за последнее время в Найроби, включает крупномасштабную инициативу по дизайну и строительству, связанную с построением оздоровительного центра в комплексе Гигири. В оздоровительном центре применены следующие нововведения:

- a) сбор дождевой и грязной воды и повторное использование в системе орошения после пассивной очистки без применения химикатов;
- b) солнечная энергия: разогрев всей воды в туалетах и на кухнях производится с помощью солнечной энергии;
- c) применение пассивных систем естественной вентиляции – устройство вытяжных труб, создающих вакуум и обеспечивающих циркуляцию воздуха в здании без потребления энергии;
- d) водосберегающие канализационные устройства в виде унитазов и душей с низким уровнем водного потока.

44. В июне 2005 года в штаб-квартире ЮНЕП были начаты работы по перестройке и модернизации офисных помещений по модели открытой планировки. Этот процесс будет продолжаться в течение трех лет и ведет к следующим результатам:

- a) более эффективное использование площадей при сокращении норм на индивидуальную площадь в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, а также более эффективное планирование, которое в конечном итоге позволит создать 20-25 процентов дополнительных площадей без дополнительного строительства;
- b) природная вентиляция, поскольку уменьшение количества глухих стен позволяет улучшить циркуляцию воздуха;
- c) естественное освещение, поскольку сокращение количества глухих стен также позволяет повысить естественную освещенность из окон и тем самым сократить зависимость от искусственных источников Света.

45. В настоящее время на стадии подготовки документации к строительству находится новое офисное здание. Это здание площадью 15 тыс. кв. метров будет размещено к северу от блоков M-Q в комплексе Гигири. Предполагается, что строительство начнется в 2007-2008 годах. В числе предусматриваемых нововведений следует отметить:

- a) сбор дождевой и грязной воды с использованием самой прогрессивной системы, известной в Кении;
- b) очистка воды, выходящей из здания, до такой степени, чтобы ее можно было бы использовать для смыва в унитазах;

- с) естественная вентиляция с использованием пассивной системы в открытых пространствах, по мере необходимости подкрепляемая вентиляторами на солнечных батареях;
- d) использование солнечных батарей, обеспечение нагрева для получения горячей воды и нужд пищеблоков при помощи солнечных батарей;
- e) для оптимального использования солнечной энергии уклон крыши должен составлять 18 градусов (здание будет построено с учетом оптимизации использования солнечной энергии, хотя решение о приобретении солнечных батарей пока не принято).

## **В. Существующая практика текущего управления**

46. Первоначальная оценка существующей практики текущего управления была проделана на добровольной основе членами персонала, входящими в группу "Шаг за шагом", в ноябре 2004 года. Внимание было сосредоточено на таких областях, как отходы, использование воды, электроэнергии и транспортные выбросы. Хотя оценка опорных показателей в 2004 году выполнялась в соответствии с хорошо известными и общепринятыми международными стандартами, сбор данных был ограничен имеющимися средствами. После оценки 2004 года дополнительных усилий по определению отправных показателей не предпринималось. В силу этого по-прежнему отсутствует согласованная и четкая отправная линия, и прогресс, достигнутый в Гигири в области экологии, измерить невозможно.

47. В комплексе Гигири была проведена подготовка к введению официальной системы экологического управления. Процесс принятия такой системы начнется с начального экологического обзора комплекса привлеченными специалистами. Круг ведения для привлеченных специалистов в области начальной экологической оценки был разработан в начале 2005 года, включая рекомендации по осуществлению системы экологического управления, в частности, системы ISO 14001, в целях введения устойчивых инициатив и видов практики в области строительства, а также в целях открытия комплекса Гигири для использования донорами в качестве показательного и для испытаний новой продукции. Группа по рациональному природопользованию была уведомлена о подписании контракта с экспертами на проведение начальной экологической оценки после конкурса, проведенного в июне 2005 года. В настоящее время данный процесс приостановлен в ожидании финансирования.

48. ЮНЕП и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби решили не проводить формальное рассмотрение будущих действий по устойчивым закупкам и экологическому хозяйствованию до завершения первоначального экологического обзора. Поэтому инициативы по-прежнему предпринимаются на индивидуальной основе, а не в рамках общей стратегии и систематического подхода. Более систематический подход может быть облегчен введением формальной системы экологического управления во всем комплексе Гигири.

## **VI. Предлагаемые инициативы по продолжению совершенствования**

### **A. Содействие учету экологических соображений и принципов справедливости в практике закупок ЮНЕП и системы Организации Объединенных Наций**

49. Новые планы закупок в рамках ЮНЕП и Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби будут связаны с применением Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций, разработанного Службой закупок Организации Объединенных Наций. В свете обследования по практике устойчивых закупок в системе Организации Объединенных Наций, проведенного Группой по рациональному природопользованию, ЮНЕП предложила принятие определенных мер как для всей системы Организации Объединенных Наций, так и для самой ЮНЕП.

50. Системе Организации Объединенных Наций следует:

- a) максимальным образом использовать результаты работы, проделанной в рамках обследования по устойчивым закупкам Группы по рациональному природопользованию, и организовать учебные сессии по устойчивым закупкам, приуроченные к ежегодным совещаниям Межучрежденческой рабочей группы по закупкам Организации Объединенных Наций и Межучрежденческой сети управляющих объектами Организации Объединенных Наций, что укрепит отношения с должностными лицами учреждений и организаций Организации Объединенных Наций, ответственными за закупки, и будет служить постоянным напоминанием

о необходимости интеграции соображений устойчивого развития в систему закупок Организации Объединенных Наций;

б) инициировать осуществление предложений, содержащихся в исследовании Группы по рациональному природопользованию, в частности, определив учреждения Организации Объединенных Наций и финансовых партнеров, готовых инвестировать средства в разработку и распространение КД-ПЗУ, предназначенного для обучения персонала Организации Объединенных Наций тому, что можно сделать на рабочих местах и при управлении проектами, с целью содействия устойчивости и достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

51. ЮНЕП следует:

а) создать базу данных для сбора информации о существующих инициативах в области устойчивых закупок и разработать простую систему обмена информацией и опытом, а также политические рамки устойчивых закупок;

б) обеспечить обучение в области устойчивых закупок для персонала ЮНЕП и ЮНОН, ответственного за закупки;

в) организовать онлайн-службу для членов персонала Организации Объединенных Наций, которая бы информировала их и позволяла проводить обучение в области устойчивого поведения на рабочем месте и конкретного осуществления;

д) осуществление углеродно-нейтральной политики при поездках по линии ЮНЕП.

## **В. Принятие систем экологического управления и отчетности**

52. В настоящее время разрабатываются новые планы в отношении систем экологического хозяйствования, экологического управления и отчетности как в ЮНЕП, так и в ЮНОН. Процесс разработки этих планов дает возможность оценки проделанной работы в соответствии с ключевыми показателями, а также информирования о ней в соответствии с рекомендациями, содержащимися в обзоре Дальберга в области управления ЮНЕП и ПРООН, выполненным в 2005 году.

53. В области экологического управления объектов краткосрочные планы заключаются в следующем:

а) обеспечить финансирование для первоначального экологического обзора;

б) создать одну должность по экологическим вопросам, включая проекты, связанные со строительством, и возможное воплощение системы экологического управления и отчетности;

в) поддержать малобюджетные инициативы с быстрой отдачей и официально включить их в план работы ЮНОН.

54. Среднесрочные планы экологического управления объектов включают:

а) принятие и осуществление системы экологического управления, вероятно, системы ISO 14001;

б) осуществление более крупномасштабных инициатив, которые будут рекомендованы после первоначального экологического обзора;

в) обеспечение углеродной нейтральности ЮНЕП и комплекса Организации Объединенных Наций в Гигири.

55. В отношении систем отчетности ЮНЕП должна принять во внимание накопленный опыт Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП в области отчетности об устойчивости, а также более широкие события в этой области. Например, повышенный интерес в последние годы привлекает содействие экологической отчетности и отчетности с учетом критериев устойчивости государственных учреждений в соответствии с признанными показателями работы. Бреттон-вудские институты и различные правительственные ведомства, а также местные органы власти в различных странах от Новой Зеландии Австралии до Гонконга, Канады и Европы вводят системы отчетности с учетом экологических критериев и критериев устойчивости. Этот процесс поддерживается разработкой Дополнения для ведомств государственного сектора к Глобальной инициативе в области отчетности, разрабатываемого в

течение последних трех лет многосторонней рабочей группой в процессе, координируемом в рамках Инициативы.

56. Такие государственные и межправительственные организации, как правительственные ведомства и отделения Организации Объединенных Наций, могут отчитываться о работе, проделанной ими в области устойчивости. Поддержку такой отчетности можно в настоящее время получить через недавно созданный Центр отчетности в области устойчивости для государственных и межправительственных организаций, учрежденный Международным советом местных экологических инициатив. ЮНЕП рассмотрит совместные инициативы с Центром отчетности в области устойчивости для государственных и межправительственных организаций в Мельбурне и с Глобальной инициативой в области отчетности, направленные на содействие созданию потенциала для государственных учреждений в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Необходимость создания потенциала подчеркивалась на Амстердамской конференции по устойчивости и отчетности, проведенной в рамках Глобальной инициативы в области отчетности 2-6 октября 2006 года, на которой состоялось представление третьего поколения (версия G3) руководящих принципов Глобальной инициативы в области отчетности.

### **C. Поездки и выбросы парниковых газов**

57. Новые планы экологического управления также относятся к поездкам персонала ЮНЕП. В этом контексте ЮНЕП разрабатывает углерод-нейтральную схему, которая вступит в силу в 2007 году. Первоначально схема предусматривает исключительно сбор данных и компенсационные меры для выбросов углекислого газа при поездках персонала в официальные командировки, а также при поездках тех участников конференций ЮНЕП, чьи путевые расходы покрываются ЮНЕП. Кроме того, мониторингу и контролю будут подлежать поездки всех участников конференций, организуемых ЮНЕП, и этим участникам будет предоставлена возможность компенсировать выбросы углекислого газа в результате таких поездок на добровольной основе. Со временем в схему будут включены другие источники выбросов углекислого газа, например, выбросы в результате использования энергии в зданиях. ЮНЕП начнет сбор данных об этих других источниках в 2007 году. Объем сертифицированных сокращений выбросов, равный выбросу углекислого газа, будет закуплен, а затем ликвидирован через брокера. В процессе конкурса брокера попросят покупать только сокращение выбросов в рамках проектов, удовлетворяющих конкретным условиям, например, проектов в африканских странах и проектах, обладающих существенным социальным компонентом, поскольку они помогают созданию малых предприятий. На основе собранных данных ЮНЕП сможет поставить для себя добровольную цель по сокращению выбросов углекислого газа по всей организации.

### **D. Обмен в области учебного опыта, руководства и подготовки**

58. Усилия по развитию экологического хозяйствования также предпринимаются по всей системе Организации Объединенных Наций, и в настоящее время осуществляется процесс получения примеров от таких других международных организаций, как Всемирный банк, Азиатский банк развития (сертификация ISO 14001), секретариат Организации экономического сотрудничества и развития и Европейская комиссия.

59. В 2004 и 2006 годах ЮНЕП приняла участие в пятом и шестом ежегодных совещаниях Межучрежденческой сети управляющих объектами Организации Объединенных Наций. На совещании 2004 года в Бейруте ЮНЕП ознакомила управляющих объектами с принципами Глобального договора Организации Объединенных Наций и способами содействия экологической ответственности в системе Организации Объединенных Наций путем создания систем экологического управления и отчетности. Управляющие приветствовали предложение ЮНЕП предоставить им копию учебного комплекта в области систем экологического управления, подготовленного Международной торговой палатой, Международной федерацией инженеров-консультантов и ЮНЕП, который управляющие объектами могут адаптировать с целью введения системы экологического управления. На совещании в 2006 году, состоявшемся в Аддис-Абебе, управляющим объектами было сообщено о новом элементе, касающемся устойчивых закупок, экологического управления и интернализации принципов Глобального договора в системе Организации Объединенных Наций.

60. Межучрежденческая сеть управляющих объектами объединяет управляющих объектами 30 организаций Организации Объединенных Наций, включая учреждения, программы, фонды и

региональными комиссиями, а также такие связанные с Организацией Объединенных Наций органы, как Совет Европы, Международный валютный Фонд, Всемирный банк и Всемирная организация интеллектуальной собственности. Участники согласовали рекомендации, которые были переданы на рассмотрение в Комитет высокого уровня по управлению Организации Объединенных Наций. Дискуссии в рамках Сети управляющих объектами включали видеосвязь с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций с целью рассмотрения Капитального генерального плана модернизации Центральных учреждений в Нью-Йорке, а также систему закупок Организации Объединенных Наций. Следующая встреча данной организации в 2007 году будет организована ЮНЕСКО в Париже; ЮНЕП также примет в ней участие. В повестку дня совещания войдет, среди прочего, форма для регулярной отчетности о прогрессе, достигнутом в области устойчивого управления объектами.

61. В мае 2005 года ЮНЕП приняла участие в ежегодном совещании Межучрежденческой рабочей группы Организации Объединенных Наций по закупкам, которое состоялось в Москве, и представила концепцию устойчивых закупок, а также подчеркнула важность того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций, ответственный за закупки, включал соображения устойчивости в практику закупок. В Рабочую группу входят главы подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся закупками.

62. Участие ЮНЕП привело к повышению интереса к устойчивым закупкам, и после этого совещания ЮНЕП получила несколько просьб о помощи от других учреждений Организации Объединенных Наций по данному вопросу. Члены Рабочей группы по закупкам также внесли значительный вклад в завершение обследования Группы по рациональному природопользованию в области устойчивых закупок и предоставили важнейшую информацию и мнения и, что важнее всего, рекомендации о том, что необходимо сделать конкретно для включения соображений устойчивого развития в существующие процедуры закупок Организации Объединенных Наций. Во время московской встречи Рабочей группы по закупкам было налажено партнерство с Учебным центром МОТ в Турине.

## **VII. Добровольные действия персонала с целью развития экологического хозяйствования**

63. Как упоминалось выше, работа ЮНЕП в области устойчивых закупок может быть значительно усовершенствована, а соответствующая система может быть налажена по всей организации, при условии выделения надлежащих финансовых и людских ресурсов. В этом контексте следует упомянуть, что основные успехи в области экологического хозяйствования и закупок достигнуты благодаря добровольным действиям персонала. Примерами такого участия персонала является группа "Шаг за шагом" в ЮНЕП и Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби, а также "Группа по устойчивости" в Отделе технологии, промышленности и экономики ЮНЕП в Париже.

64. Группа "Шаг за шагом", в которую входят заинтересованные члены персонала и стажеры ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат и ЮНОН в Найроби, была создана в 2002 году с целью поощрения и ускорения экологических инициатив, связанных с совершенствованием внутренних операций Организации Объединенных Наций в Кении. Цель также заключалась в том, чтобы поощрить, в частности, ЮНЕП и ООН-Хабитат, на глобальную руководящую роль в этом плане и содействовать принятию системы экологического управления в комплексе Гигири.

65. Группа "Шаг за шагом" получила информацию от различных подразделений ЮНОН и в 2004 году провела оценку опорных показателей по твердым отходам, воде, энергии и транспорту в комплексе Организации Объединенных Наций в Гигири. На основе результатов этих оценок руководству ЮНЕП и ЮНОН были представлены рекомендации, которые также были обсуждены с некоторыми дипломатическими представительствами в Кении. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНОН и при его поддержке был предпринят ряд инициатив, обеспечивающих быструю отдачу и повышение осведомленности.

66. Конкретные мероприятия, обеспечиваемые группой "Шаг за шагом", некоторые из которых до сих пор осуществляются, включают распространение информации через внутренний информационный бюллетень ЮНЕП "Tidbits", содействие сокращению отходов и повышению объема рециркуляции членами персонала Организации Объединенных Наций, а также прекращение предоставления пластиковых пакетов в кооперативном магазине Организации Объединенных Наций. Все члены персонала и стажеры Организации Объединенных Наций приглашаются в группу "Шаг за шагом", и отродно видеть, что членство в этой неформальной

группе растет, что свидетельствует о степени убежденности членов персонала в необходимости самим придерживаться проповедуемых нами принципов.

67. В Отделе технологии, промышленности и экономики ЮНЕП в Париже в 2004 году была создана "Группа по устойчивости", которая занята разработкой экспериментальной системы управления и отчетности в области устойчивости. Поскольку ЮНЕП является сооснователем процесса Глобальной инициативы в области отчетности, для нее было естественно разработать систему отчетности по устойчивости ее операций. Группа по устойчивости согласовала вопрос о практическом применении принципов отчетности и ключевых показателей руководящих принципов Глобальной инициативы в области отчетности к операциям Отдела технологии, промышленности и экономики, а также к ЮНЕП в целом. На основе процесса сбора данных парижская группа провела адаптацию ключевых показателей Глобальной инициативы в области отчетности к экономическому, экологическому и социальному контексту учреждений Организации Объединенных Наций.

68. Система отчетности дополняет системы устойчивого управления и устойчивых закупок, которые разрабатываются в штаб-квартире ЮНЕП и распространяются через Группу по рациональному природопользованию, работающую под председательством ЮНЕП. В июле 2006 года был опубликован доклад, озаглавленный "Учиться на опыте: Доклад по устойчивости Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП за 2004-2005 годы". Это был первый доклад в области устойчивости, основанный на руководящих принципах Глобальной инициативы в области отчетности, подготовленный учреждением системы Организации Объединенных Наций, поэтому представляет собой образец, который в настоящее время рассматривается на предмет целесообразности распространения на штаб-квартиру ЮНЕП и другие учреждения Организации Объединенных Наций.

---