联合国

EP

UNEP/GC/24/3/Add.2

联合国
环境规划署理事会

Distr.: General
1 December 2006

Chinese
Original: English

理事会/全球部长级环境论坛
第二十四届会议
2007 年 2 月 5—9 日，内罗毕
临时议程*项目 4(e)
政策性议题：国际环境治理

国际环境治理

秘书长的报告

增编

增强联合国环境规划署的科学基础：环境观测战略：2020 年愿景

摘要

本报告系依照理事会第 23/1 号决定第二部分的第 9 段编制。该段要求执行主任对关于环境观测工作的提议进行增订、向各国政府分发经过增订的该提议，供其提出评论意见，随后就此事项向理事会/全球部长级环境论坛第九届特别会议作出汇报。理事会并未在该届会议上就此事项作出任何决定，但在会上开展的讨论中，若干代表表示赞成就此事项开支进一步的磋商，以便澄清环境观测系统可如何切实满足各国政府的需要、以及如何使之与现行的国家、区域和全球结构接轨。代表们普遍认为，理事会不宜在予以进一步增订之前审议及酌情核可涉及环境观测事项的任何提议。本报告对这些评论意见作出了回复，其内容包括如下各项：环境观测战略草案：2020 年愿景；关于如何根据各项现行方案指导进一步拓展此项战略、并根据记录在案的成就及环境署的现行活动予以执行方面的资料、对预计将由各国政府和各合作伙伴做出的贡献和从中得到的惠益作出的澄清；以及就如何使环境观测战略与现行的国家、区域和全球结构接轨问题所作的澄清和建议在这些方面采取的行动，供理事会/部长级环境论坛作为其审议更广泛的国际环境治理问题的一个组成部分予以审议。

* UNEP/GC.24/1。

K0654511 120107 120107

为节省开支，本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要文件副本。

目录

一. 背景情况：以环境科学促进发展 …… 3

A. 联合国全系统的一致性和改革：环境科学的作用 …… 3

B. 增强环境署的科学基础：共识要点 …… 3

C. 环境观测协商要点 …… 4

二. 环境观测提议修订草案：2020 年愿景 …… 5

A. 能力建设和技术支持 …… 6

B. 联网与信息交流 …… 9

C. 评估工作 …… 12

D. 实施工作及相关的财政和行政问题 …… 14

E. 预计取得的总体惠益和机会 …… 14

F. 建议理事会为增强环境署的科学基础而采取的行动 …… 16

附件

环境观测战略草案：2020 年愿景

一. 背景情况：以环境科学促进发展

A. 联合国全系统一致性和改革：环境科学的作用

1. 各国政府在 2005 年世界首脑会议上确认，增进联合国全系统的一致性对于实现各项发展目标而言至为关键，并在此范畴内确认，需要在联合国全系统内提高开展环境活动的工作效率。[1] 此方面的一个关键性关注领域便是增强环境科学知识和评估工作的必要性。各方还确认，环境科学与技术对于实现各项发展目标而言至为关键。[2] 该次首脑会议把重点放在以发展事业为框架增强环境科学知识及全系统的一致性方面是适宜的。在知识领域内开展合作正是增强此种一致性的一个关键手段，因为知识共享可促进各方采取协调划一的行动。

2. 大会主席作为落实该次首脑会议成果的一项后续行动，发起了一个关于联合国环境活动体制构架的非正式协商进程。在这一协商进程中，各会员国普遍明确表示支持增强环境署及其在环境问题方面发挥的协调作用，其中包括增强环境署的科学能力、特别是其在评估和预警活动方面的科学能力。[3] 一些代表团还为此而提到缺乏充足的资金可能已妨碍了环境署在这一领域内发挥其潜力。各方确认，建立环境观测系统问题、环境署全球环境展望进程、以及政府间气候变化研究小组的工作都是值得予以进一步审议的事项。

3. 秘书长所设立的关于在联合国全系统内的发展、人道主义援助和环境诸领域内的一致性问题高级别专题小组亦审议了关于如何为针对重大环境发展趋势开展监测、评估和汇报工作发展更强有力的科学和分析能力的问题。作为一个致力于联合国改革的机构，环境署所面对的关键挑战是如何作为环境社区的环境预警机制发挥作用，并如该专题小组所建议的那样，针对全球环境状况开展监测、评估和汇报工作。要能够针对重大环境发展趋势以迅捷方式提供信息和资料，便在各种不同的规模上建立用以支持提供此种信息的信息基础设施。世界上许多地区尚未建立起此种基础设施。为此，该专题小组建议，可通过建立一个利用现行各机构的网络的系统来增强环境署在这一领域内的作用，其中包括学术机构、精英中心各专门机构所具有的科学专能、以及各项多边环境协定的科学附属机构。

4. 信息通讯技术的迅猛发展、特别是互联网方面的技术发展，使我们获得了通过能力建设与合作增强环境知识和信息基础设施的独特机会。然而，需要在做出这些努力的过程中采用一种基于共识的战略性的、有针对性的、多年期的和全系统共同参与的办法。本报告介绍了在制定此种综合性办法方面取得的进展。本报告提议，理事会/全球部长级环境论坛应审议环境观测战略草案：2020 年愿景——一项不断对环境状况进行审查的、有针对性的长期战略。

B. 增强环境署的科学基础：共识要点

5. 环境署理事会/全球部长级环境论坛（以下简称为“理事会/部长级论坛”）于 2002 年间确认，随着环境退化问题日趋复杂，需要增强环境署进行科学评估和

[1] 大会 2005 年 9 月 16 日第 60/1 号决议，第 169 段。

[2] 同上，第 60 段。

[3] 各方就这一议题开展辩论的情况列于联席主席所作的总结报告之中。

监测、以及向各国政府提供预警服务的能力。[4] 为满足此方面的需要，理事会/部长级论坛发起了一个旨在增强环境署科学基础的广泛的协商进程。[5]

6. 各方在这一协商进程中确认，关于目前和未来可能出现的环境变化的知识对于作出环境决策至为重要，其中包括把环境关注事项作为主流工作融入发展事业之中。需要在此种知识中反映出各国之间、各不同环境挑战之间、以及环境与发展之间的相互关联。增进各国政府、联合国各机构、各项多边环境协定、各区域环境论坛、科学界和学术界等之间的合作与协同增效、以及增强国家和区域机构之间的联网等，对于致力于满足下列各项核心需要至为重要:

(a) *增强国家能力:*在各发展中国家和经济转型国家内增强数据收集和分析、以及开展环境监测和综合性评估工作的国家能力;

(b) *改进数据和信息的数量、质量、互通操作性、以及获得此种信息和资料的机会:*针对众多环境议题提供此类数据和信息，包括提供与各种自然灾害的预警有关的数据和信息;

(c) *增进科学与政策之间的互动:* 特别通过以下方式增强各项环境评估工作的可信性、及时性、合理性、相关性和互补性，从而避免使科学界和决策部门因彼此之间相互竞争的进程而承受过重的负担。

7. 可通过科学举措得出的研究结果帮助重新确定环境署工作方案的重点，特别是其中关于预警和评估工作的次级方案 1 的工作重点。该次级方案目前的新的工作重点是以下三个相辅相成的领域：评估和预警；数据处理和联网；以及能力建设。全球环境展望进程已得到进一步增强。这一进程目前把全球环境展望进程所采用的、已得到广泛重视的、自下而上的参与方式与诸如千年生态评估等方面的科学评估进程有机地结合在一起，并以此扩大了与各特设政府间和多重利益攸关方之间的协商。然而，环境署执行主任还认为有必要订立一种更具系统性的办法，用以促进在这一领域内开展国际合作，并为此目的提议建立一个环境观测框架。[6]

8. 关于增强环境署科学基础的持续进程方面的最新资料已登入科学举措网页(http://science.unep.org)。这一网页汇报环境观测提议方面的的发展演变情况，并介绍从相关的协商进程收到的反馈意见。以下更为详尽地介绍环境信息联网方面的各项试行活动。最后，综合阐述技术支持和能力建设方面的各种需要。

C. 关于环境观测设想的协商进程

9. 关于环境观测设想的最初提案系于 2005 年 2 月间提交给理事会/部长级论坛第二十三届会议。[7] 理事会/部长级论坛请执行主任与各国政府和其他利益攸关方协商，进一步制定这一环境观测提议。[8] 各国政府和合作伙伴拟定并审查了经过增订

[4] 见在第 SS.VII/1 号决定中通过的、国际环境治理问题政府间部长或其代表不限成员名额小组的报告，第 8 (e)段。

[5] 共有 100 多个国家政府和 50 个合作伙伴在这一协商进程中提交了书面意见和开展了面对面的对话 (亦参阅网页：http://science.unep.org)。

[6] 见文件 UNEP/GC.23/3 和文件 UNEP/GC.23/INF/18 的附件二。

[7] 见文件 UNEP/GC.23/3 及 UNEP/GC.23/INF/18，附件二。

[8] 第 GC.23/1 号决定。

的提议和一份情况调查表。环境署理事会在其 2006 年 2 月的第九届特别会议上审议了由此而拟定出来的增订提议，[9] 其中列述了环境观测系统的具体构架。

10. 参与第九届特别会议的若干代表主张需就此事项开展进一步的协商，以便澄清环境观测系统可如何切实满足各国政府的需要、以及如何与现行的国家、区域和全球结构接轨，其中包括欧洲环境信息和观测网络(EIONET)、非洲环境信息网络(AEIN)、以及全球各系统的地球观测系统(GEOSS)。有人对这一系统目前的复杂性表示关注，认为需要予以进一步制定，以确保它易于使用并能满足减少国家汇报工作负担和避免重叠方面的需要。若干位代表表示支持以循序渐进方式建立这一系统，并说也许可以从少数试行方案入手。

11. 一些代表指出，需要特别对是国家一级的联络点的作用、以及对这些联络点的经费安排问题作出澄。如果要使这一系统具有强有力的国家区域构成部分，则来自发展中国家的专家必须在其中发挥主要作用，以便使他们得以协助建立本国的相关能力。与《巴厘技术支持和能力建设战略计划》[10] 之间进行协调、以及与各不同区域网络的联络点之间的结对安排等办法，将协助建立技术和体制方面的能力。各位代表普遍认为，需要对环境观测系统作进一步改进，然后才能将之提交理事会审议和核准。然而，代表们还表示，这一领域内的能力建设和技术支持极为重要，因此不能因持续不断地对环境观测事项进行审议而予以拖延。

二. 环境观测提议的修订草案：2020 年愿景

12. 执行主任推动在此方面开展了进一步的磋商和辩论，以期对各国政府在理事会/全球部长级环境论坛上提出的各项要点作出澄清。磋商内容包括：关于环境信息联网问题的全球非正式专家组会议；[11] 关于环境信息联网问题的区域非正式专家组会议；关于在《巴厘战略计划》范畴内开展能力建设活动的途径问题的专家会议；以及与各有关合作伙伴和机构开展的非正式双边磋商（关于此方面的详尽资料，见网页：http://science.unep.org.）。

13. 执行主任根据上述磋商结果提议把环境观测提议的重点从一套系统转为一项多年期战略。所提议的有针对性的多年期战略—亦即《环境观测战略：2020 年愿景》现列于本报告的附件，同时还在其中的图示 1 中作了说明。此项战略规定了采用自下而上和循序渐进的办法至迟于2020年增强在不断审查环境状况方面开展合作的体制、科学和技术基础设施和能力，并提供进行环境治理工作的及时的、准确的、可信的、具有相关性的和连贯的环境数据和信息。

14. 此项战略为通用性战略，囊括以下 3 项相互关联的和经过实际测试的办法：能力建设与技术支持；联网和信息交流；以及评估工作。以下对这些办法作了介绍，表明此项战略将如何利用环境署的现行方案指导、记录在案的成就和不断开展的现行活动，进一步拓展成果。环境观测战略的实施工作需要由各国政府和各合作伙伴采取集体行动，并需要努力监督此项战略的有效实施，同时还需要在信息和经验交流、评估工作及能力建设和技术支持诸领域内开展南南合作、北北合作、南北合作、以及北南合作。理事会或愿根据在文件 UNEP/GC/24/3 中所建议的、并在本章 F 节中所具体列述的行动，对此项战略进行审议。

---

[9] 见文件 UNEP/GCSS.IX/3/Add.2。

[10] 文件 UNEP/GC.23/6/Add.1。

[11] 系由欧洲环境署于 2006 年 5 月 22－23 日的在其设于哥本哈根总部主办。此次协商会议确定了在区域和国家联网结构方面的最佳做法和经验的关键内容。各位与会者审议了关于联网结构的一整套准则草案，并建议这些准则应是确定大致类别的，因此不易过细。

A. 能力建设和技术支持

15. 此项战略的第 1 项目标是：*在发展中国家和经济转型国家建立、收集、管理、分析和传播用于进行决策的环境数据和信息的国家体制和技术能力*。预计将在环境署 2008－2009 两年期方案草案[12]的次级方案 1 下取得的成果(c)[13]、以及相应的计划产出，均旨在推动此项战略的具体实施工作。

16. 理事会/部长级环境论坛于 2005 年间着重强调需要继续改进环境数据和统计数字的质量和数量，并呼吁各国政府为数据收集和传播推动在本国范围内进行联网，同时努力提供高质量和高可信度的数据。[14] 从总体上看，发达国家业已建立了良好的环境信息基础设施和能力，因此它们在开展区域合作和联网方面已领先一步，但它们仍然经常需要在这一领域中开展进一步的工作。相比之下，大多数发展中国家和经济转型国家则缺乏此种能力。

17. 执行主任一直在就其国家状况分析和能力建设需求问题上与各国政府进行磋商，其中涉及环境观测系统和《巴厘战略计划》。关于这一问题的一份情况调查表已于 2005 年间分发给各国政府，迄今为止共收到了 45 份回复。目前已针对那些未作出回复的国家开展了第二轮的联系。经对上述反馈意见作出初步分析后，确定了下列技术支持和能力建设方面的需求：

(a) 综合性和专题性环境评估方法及更好地开展汇报工作的办法；

(b) 建立管理环境信息网络、以及通过外部伙伴关系提供支持；

(c) 努力获得并使用现代信息和通讯技术，包括设备和训练有素的人员；

(d) 获得附有地理资料索引的遥感数据和使用地理信息系统；

(e) 依照国际标准化组织(标准化组织)的各项既定标准进行数据收集和管理工作；

(f) 数据库和万维网网页的建立和管理；

(g) 决策人员和公众获得信息，并进行交流、联络和推广；

(h) 订立资源调集战略及制定供各捐助方使用的项目概念和提议。

18. 上述第 1 项战略目标以及计划开展的方案活动将可推动《巴厘战略计划》的相关内容的实施，特别是其中第四章 F 节：为决策工作提供信息：科学、监测和评估工作的作用。此项战略目标将通过下述 3 项主要次级目标来实现。

1. 基于万维网的交流平台

19. 此项战略目标下的第 1 项次级目标是建立一个基于万维网的知识平台，以便不断用以对环境状况进行审查，其最初的工作模型将于 2008 年建立，并将于 2010 年全面投入运作。这一知识平台将与在环境署以及在整个联合国系统内开展的其

[12] 增强发展中国家和经济转型国家在数据收集、研究分析、监测、环境评估、预警、联网和伙伴关系诸方面的体制和技术能力。

[13] UNEP/GC/24/9。

[14] 理事会第 23/6 号决定。

他能力建设活动的知识平台相衔接，用于支持针对各国政府提出的要求推动开展能力建设活动和提供支持做出的努力。

20．这一平台将由一个囊括手册、程序、准则、培训材料、最佳做法等内容、并辅之以一个进行监测、数据质量保证、数据管理、评估、联网、预警和数据和信息交流的技术的工具箱构成。这些工具业已由环境署或合作伙伴在全球环境展望、千年生态系统评估等进程中制定，同时还建立了数据互通操作标准和非洲环境信息网[15]，然而目前仍需要加强为切实掌握这些手段而做出的努力。这些工具、连同关于如何以及在何处根据其实际经验和适用于各种不同的情况方面的信息和资料均可一并免费下载。

21．这一平台将用于支持举办各种培训课程，包括培训环境署各合作伙伴如何使用这一工具箱中所载列的方法，以及为行动者和培训人员提供在线虚拟培训。还可通过一平台提供利用各类培训员、执业者和协作中心的机会—各国和合作伙伴可在需要时寻求从这些培训员、执业者和协作中心获得协助。

2. 国家环境基础设施和能力

22．第 2 项次级目标是根据要求支持为提高国家环境信息基础设施和能力而做出的努力，其中包括一个联络点和一个基于万维网的国家环境信息节点；最迟至 2012 年在 45 个国家、以及至 2018 年在 100 个国家建立一个具备环境科学、监测和评估能力的机构和专家网络。

23．此方面的活动将以环境署本身从诸如非洲环境信息网络[16]等现行方案活动为基础开展、并以发达国家和发展中国家的其他区域和国家网络所取得的相关经验为基础开展。自 2005 年以来一直在美利坚合众国逐步建立的环境信息交流网络[17]这便是此方面的一个实例。可从在其他国家发起的类似举措中取得经验，诸如澳大利亚[18]、巴西[19]和印度[20]等。

24． 其后，在此项战略下采取的一个关键办法是支持建立基于互联网的、专门负责收集、管理和分析与环境相关的数据和信息的技术结构、专家和机构构成的国

[15] 环境署为此目的已与北非、南非和西非的协作伙伴携手编制了相关的准则、手册和一个数据和信息管理系统、非洲环境展望环境信息系统(AEO-EIS)，其网页为：(http://gridnairobi.unep.org/aeo_prototype/index.asp)，以支持举办能力建设讲习班。

[16] 囊括 12 个国家的非洲环境信息网络的试行阶段工作现已完成。这一网络旨在增强与用于为综合环境评估的数据和信息管理有关的国家组织联网能力。这一网络系由非洲环境部长级会议发起。于 2002 年 7 月 5 日通过的《堪培拉环境促进与发展宣言》在其第 13 段中核可了设立一个综合环境信息网络，用以促进建立一个在非洲区域获得协调划一数据的综合环境信息网络，并使之作为利用以国家需要为重点的定量环境指标追踪各种环境变化的基础。非洲环境部长级会议请环境署执行主任－其后环境署理事会／部长级论坛又在其 2003 年 2 月 7 日的第 22/9 号决定中予以认可—与各合作伙伴密切协作，协调这一举措。这一网络的第一阶段工作系由来自爱尔兰和挪威政府提供的对应捐款资助。根据在试行阶段所取得的经验，非洲环境部长级会议在其 2006 年 5 月 26 日通过的第 6 号决定第(c)分段中核可把非洲环境信息网络的涵盖范围扩大到 38 个国家。执行主任现已发起了非洲环境信息网络的第二试行阶段的工作。

[17] 交流网络帮助环境保护署、各联邦州、土著人群体、各领土、并以更为高效率的方式促进管理环境信息交流手段。在数据交流方面采用的这一新办法使各地方政府、利益群体和广大公众得以获得新的惠益，其中包括节省资金和资源；更好地获得信息和作出决定；在各州与环境保护署之间就新数据进行交流；改进数据质量；以及获得最新数据。这一基于互联网的网络属于自愿性质，并以与各合作伙伴之间的正式协定为基础运作(见网页：http://www.exchangenetwork.net)。

[18] 环境资源信息网络，见网页：http://www.deh.gov.au/erin/index.html。

[19] 环境信息网络，见网页：http://www2.ibama.gov.br/~cnia/sinima.htm。

[20] 环境信息系统，见网页：http://www.envfor.nic.in/envis/envis.html。

家环境信息网络。国家网络通常通过一个国家联络点或节点建立联系，后者又进一步与区域和全球网络衔接。国家专家和机构亦可与国际专题网络直接联网。

25．目前关于国家联络点或节点的设立地点的现行做法各不相同，而且差异很大。一些网络设于环境机构之内，其他一些网络属于环境部委的一个组成部分；另外一些网络则位于集中管理的国家管理局。此外，还有一些网络系采用分散模式运作，但有时亦隶属于联邦系统。将由各国自行决定采用何种最适宜的行政安排。

26．还将努力把以附属于联络点的、以万维网为基础的环境信息门户网站囊括在内，以便促进更好地获得国家数据、信息、报告和实时数据，其中包括由国家政府提供的警报和预警。此种联络点和门户网站将在国际数据和信息交流过程中作为一个节点发挥作用，并帮助各国履行其国际汇报义务、同时大幅减少国家汇报工作方面的负担。

27．在此方面做出的努力还包括为开展以下工作在国家一级采用的办法：监测，其中包括使用诸如卫星图片和地理信息网络等全球观测手段；数据管理；预警；以及环境评估。所开展的评估工作将利用国家网络中提供的数据、信息和专门知识。现有经验表明，建立国家和区域网络是在编制国家最新环境状况报告和前景展望报告过程中的一个有力因素。[21]

28．环境署在能力建设方面做出的努力通常是在一个区域或分区域进行，诸如非洲环境信息网络等，以此推动开展南南合作、以及数据和经验交流。业已为此目的在若干区域发起了各种相关的举措（亦参阅本章关于区域联网问题的 B 节第 2 小节），并通过在环境署工作方案下与各国政府、环境署和其他任何联合体合作伙伴及协作中心之间订立的伙伴关系协定的形式提供支持。在此方面做出的努力将是环境署和联合国更广泛的努力的一个组成部分，其中包括联合国开发计划署（开发署）在国家一级开展的工作。辅助性活动将以现行网络和联络点为基础开展，其中酌情和在相关时包括属于全球环境信息交流网络的国家联络点。

3. 以地域均衡方式参与由环境署管理的网络和评估工作

29． 第 3 项次级目标是支持各位专家参与由环境署管理的国际环境网络和评估工作，其中包括采用提供研究金的方式，以确保最迟至 2020 年使此种进程中完全符合地域均衡代表制要求。这将包括支持专家和大学学生的参与，包括通过在国际环境网络和评估工作中提供研究金的办法。在《巴厘战略计划》下设想开展的北南和南南科学交流应加以考虑。上述的基础设施发展对于支持来自发展中国家和经济转型国家的专家参与由环境署管理的国际环境网络和评估工作十分重要。

4. 各国政府和合作伙伴的贡献

30．将邀请各国政府确定其本国的能力建设需要、并与各合作伙伴在此方面开展合作，从而以循序渐进的方式增强本国的环境知识和信息基础设施及相应的能力。此种性质的努力将涵盖所有国家，并旨在满足国家和地方信息需求，同时为促进为国际社区提供及时的和准确的环境数据和信息共同承担责任。诸如环境署等联合国机构、诸如全球环境基金、世界银行、各区域银行等金融机构、以及国家发

[21] 非洲环境信息网络的试行阶段工作已使诸如布基纳法索、埃及、埃塞俄比亚、加蓬和塞舌尔等国家编制其首期国家环境综合展望报告。

展援助机构和协作中心等，亦将应邀与环境署结成伙伴关系，以协调划一方式推动在区域和国家两级为满足发展中国家和经济转型国家的需要做出努力。

5. 各国政府和合作伙伴可从中获得的惠益

31．各国可从中获得的主要惠益将是增强本国收集、管理、分析和传播供决策使用的环境数据和信息的能力。这将得益于在国家范围内和各国之间、特别是在区域一级的交流咨询、进程、专门知识和经验的增加。此外，还将在国家一级改进环境数据、信息、报告、警报和预警的提供、及其及时性、准确性、可信性、相关性和连贯性。反过来，这将增进国家资源核算方面的知识基础，其中包括关于生态系统服务价值方面的知识；就缓解和适应环境变化问题作出决策；把环境考虑因素作为主流事项纳入为提高人类安康程度而促进发展的进程之中；减贫；冲突后和灾害后的善后工作；实施各项多边环境协定；实现国家和国际发展目标。

32．基础设施和能力得到增强后，亦将推动各国以协调划一方式在世界范围内收集重点数据和信息；后者将汇报这些数据和信息，以便由国际社会重复予以使用。这将极大缓解国家汇报工作的负担。这些惠益并非理论上的，而是业已有许多国家正在切实享有的惠益。能力得到增强后，亦将进一步加强各国政府和各合作伙伴在数据收集和管理，以及在编制和散发相关资料和评估结果领域内交流咨询意见和工具、进程、专门知识和经验。此外，这亦将改进由环境署和其他国际合作伙伴提供的指标、预警和评估结果的质量。

B. 联网与信息交流

33．此项战略的第 2 项总体目标是：*整合国家和国际科学和技术能力和努力，以便不断审查环境状况，并为此而促进交流重点环境数据和信息*。预计将在 2008—2009 两年期方案草案的次级方案 1 取得的成果(b)[22]、以及相应计划产出，均旨在推动此项战略的实施。战略目标及计划的方案活动将有助于实施《巴厘战略计划》中的相关内容、特别是其中第四章 F 节中发出的呼吁：*支持进行科学交流以及建立环境和跨学科网络*。

34．鉴于区域和国家环境信息网络内涵丰富、多种多样，执行主任认为重要的是应在各国政府和其他利益攸关方之间进行涵盖全球范围的信息和经验交流。为此，还编制了另外一份关于区域和国家联网方面的个案研究的资料性文件(UNEP/GC/24/INF/12)，以期对本工作文件作出补充。

35．环境署在收集和管理大量数据方面的能力有限。为此，在全球范围内提高数据交付的办法必须基于在各国政府和国际组织之间进行联网和共同承担此方面的责任的原则。这便是以下所论述的 3 项主要次级目标的基本前提。

1. 基于万维网的信息平台

36．本总体目标的第 1 项次级目标是建立一个基于万维网的信息平台，用于提供互补的、最新的、连贯的和有质量保证的重点数据和信息、指标、预警和警报服务；其最初的工作模式将于 2008 年建立，并将于 2012 年间全面投入运作。数据

[22] 各伙伴机构在更大程度上参与由环境署支持的网络和经过改进的现行环境数据和信息交流，以便将之用于评估、预警系统和决策等诸方面的工作。

平台、知识平台、以及将与下文将论及的评估工作平台相衔接。这一平台将负责支持与全球一级的环境信息网络衔接建立并力争取得共同发展。

37．这一平台将从科学研究、地球观测系统、数据收集、评估工作、指标和信息网络中获得相关的数据和信息，其中包括环境署通过其全球资源信息库的各个中心网络在过去 20 多年中积累的经验，并采用一个称作 ecoMundus 的研究网络（即先前称作 UNEP.Net 的网络）作为辅助手段[23]。诸如全球环境展望数据门户网络等资源信息库的各种网络所提供的报务将予增强。这一平台将在与来自政府间组织和及国家非政府的技术和科学机构的关键合作伙伴开展合作的基础上运作。它还将囊括私营部门—此方面的一个实例是环境署与谷歌地球部之间建立的合作伙伴关系。此外，还将针对用于监测在实现各项国际总体目标和次级目标方面取得的进展的各项关键指标建立重点数据流。

2. 区域环境网络

38．以循序渐进方式增强区域环境信息网络，其中包括环境信息网络的各个节点和联络点、专题和职能履行及专家的网络；最迟至 2010 年在所有联合国区域内试行，至 2019 时在所有联合国区域正式投入运作。各区域网络将主要由国家信息网络的联络点或节点、并酌情包括现行区域中心和专家的节点构成。在组织网络联络点或节点与环境署秘书处指定的区域联络点之间的协定中，将详细阐明这一网络中的每一机构应发挥的作用和承担的职责。

39．目前在环境署的支持下正在着手建立或考虑予以建立的各区域网络包括非洲环境信息网络第二阶段的工作—该网络涵盖的国家总数为 38 个。此外，于 2006 年 9 月 12－14 在巴林举行了一次西亚环境信息网络的区域会议。该次会议建议建立一个西亚环境信息网络，其中涵盖两个分区域构成部分：海湾合作理事会国家、和马什拉克地区国家。西亚环境信息网络亦将与环境信息网络的北非构成部分建立区域间联系，以便形成整个阿拉伯国家联盟环境信息网络。这一网络将在订于 2006 年 12 月间举行的阿拉伯环境部长理事会的会议予以核准。该区域的 4 个国家（巴林、约旦、科威特和阿拉伯叙利亚共和国）已被确定为建立国家网络试点项目的国家。

40.于 2006 年 11 月 28－30 日为东南亚诸国举行了一次分区域环境信息网络会议。共有 11 个国家应邀出席了会议，讨论如何增强与综合环境评估所需要的数据和信息管理有关的国家组织联盟和能力。其后还将于 2007 年初举办拉丁美洲和加勒比国家的区域协商会议。所有关于联网问题的区域协商会议都囊括环境信息查询机制 ecoMundus 的构成部分—该机制将协助确保各网络节点之间的互通操作性。

3. 全球信息网络

41．第 3 项次级目标是以循序渐进方式建立一个全球信息网络，由区域、专题、以及酌情包括国家环境信息网络和伙伴机构的节点和联络点构成；订于 2010 年试点运行，并于 2020 年全面投入运作。

[23] 参阅网页：http://www.unep.org/ecomundus。

42．这一网络将连接现行区域环境信息网络和伙伴机构的节点和联络点，诸如联合国各专门机构和其他国际组织、各项多边环境协定的附属科学机构、科学机构及观测系统。[24] 国家环境信息网络可按其规模或地域或政治方面的具体情况，愿意直接与全球性网络衔接。

43．现行的专题环境信息网络亦可与全球性网络相衔接。此种网络亦可代表专题网络与区域和国家网络连接。专题网络可涵盖各项具体的职能 [25] 或诸如大气和气候等专题领域；[26] 土地与荒漠化问题；[27] 淡水问题；[28] 海洋生态系统；以及生物多样性等。在各组织的网络节点与环境署秘书处之间订立的协定中将详细规定网络中的每一机构应发挥的作用和承担的职责。

4. 各国政府和合作伙伴的贡献

44．参与区域或全球性网络的国家、区域组织或机构预计将利用具有互通操作性的、以万维网为基础的数据平台，向区域和全球网络提供商定的数据和信息组，并依照所商定的技术准则和标准进行监测、汇报和评估工作，从而确保共同分享的数据和信息具有兼容性。此外，还将鼓励各国指定参与区域和全球合作的专家，以确保对国际环境信息基础设施实行有效的管理。

45．根据设想，各现行区域网络可能希望对环境观测战略的实施工作做出贡献。欧洲环境署向执行主任表示，其国家联络点已要求它与欧洲环境署各成员和各协作中心国家负责协调环境观测方面的活动。据设想，欧洲环境信息和观测网络 [29] 可成为一个全球网络中的区域环境信息网络之一。欧洲环境信息和观测网络可随后在得到该网络各成员国的核可后，愿意成为这些国家在该网络中的区域联络点。可通过在该网络与环境署秘书处之间订立一项谅解备忘录来使之正规化，其中将详尽规定此种安排中的每一机构应发挥的作用和承担的职责。

46．根据与此相类似的设想，非洲环境信息网络亦可能愿意成为全球网络中的非洲网络构成部分。环境署或任何其他指定的联络点将在得到非洲环境部长理事会的核可后成为这些国家在环境观测战略中的区域联络点。将为此与非洲环境信息网络各试点国家讨论可能采用的方式方法。执行主任目前也在其他区域就此方面的问题开展磋商，以便查明这些区域在环境联网方面的需要，包括探讨是否有可能开展与那些正在非洲开展的活动相类似的试行活动。

---

[24] 全球气候变化观测系统、全球海洋观测系统、全球陆界观测系统、以及全球地球观测系统－后者正在通过一项将于 2015 年结束的十年期执行计划着手建立，由政府间地球观测小组负责监督其执行工作。

[25] 诸如资源信息库各中心网络等。

[26] 诸如在世界气候研究方案下运作的各个网络等。

[27] 包括由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和环境署共同协调的全球土地涵盖网络、以及国际农业研究咨商组的各个中心网络等。

[28] 包括全球环境监测系统（环监系统-水事部）的淡水构成部分网络。

[29] 欧洲环境信息和观测网络负责提供用以在欧洲评估环境状况、并为此提供及时的和有质量保证的数据和信息及专门知识，同时为以这些数据和信息为基础采取行动施加压力。该网络还为提高保护环境和监测的措施的成效作出决策奠定基础。该网络由欧洲理事会于 1994 年建立，目前包括欧洲环境信息和监测网络本身、5 个欧洲专题中心、以及一个由来自 37 个国家的 300 多个国家级环境机构和研究所的 900 名专家组成的网络构成，其中亦包括那些主办国家联络点的机构。各国家联络点负责协调国家网络，主要由在特定环境信息领域内拥有专门知识的众多国家文献中心构成（关于此方面的详尽资料见网页：http://www.eionet.europa.eu ）。

5. 各国政府和合作伙伴可获得的惠益

47．联网和信息交流将便利确定拟由各国在全世界协调划一的努力中收集和在某种单一情况下汇报的数据和信息的重点流动，继而为拟由环境署和其他国际合作伙伴编制的国际环境指标、报告和评估的核心信息组所重复使用。反过来，这将改善国际一级的环境数据、信息、报告、警报和预警的提供、及其及时性、准确性、可信性、相关性和连贯性，从而减少其中各个环节的交易的费用。对环境数据和信息的获得及其交流的改进将增强在环境治理领域内开展的国际合作并支持实现各项国家和国际发展目标。

48．在信息传播和传递方面，此项战略将推动建立一个信息社会。在此种信息社会中各方都可免费和公开地获得用以支持在各相关级别作出决策的环境数据和信息。分别于 2003 年和 2005 年在日内瓦和突尼斯举行的信息社会世界首脑会议通过了《日内瓦行动计划》和《突尼斯信息社会议程》。这两项文书都提到需要开展技术合作和增强各国的能力，特别是增强发展中国家在使用信息和通讯技术手段促进环境治理和进行灾害预警方面的能力。实际上，“电子环境”—亦即在环境工作中应用各种电子手段—正是《日内瓦行动计划》中所列述的行动之一；环境署在其中亦被列为一个可在此方面发挥推动作用的机构。促进私营部门的参与、特别是促进私营部门参与信息通讯技术部门的工作，对于填补数字鸿沟十分关键，并可改进信息基础设施和推动建立一个强有力的技术和技能基础，特别是在跨越所有部门的环境机构之中建立此种设施和基础。

C．评估

49．此项战略的第 3 项总体目标是：*通过对环境状况和愿景进行及时的、可信的、合理的和具有相关性的评估，增强科学家与决策人员之间的互动。*预计将在涉及 2008－2009 两年期方案和支助草案的环境基金概算次级方案下取得的成果(a)[30]、以及相应的计划产出，均旨在推动此项战略的执行。此项战略目标和计划开展的方案活动将促进实施《巴厘战略计划》中的相关内容，特别是在其第六章 F 节中发出的呼吁：*对在区域和分区域两级开展的环境评估工作提供支持。*此项战略目标将通过以下所列出的 3 项主要次级目标加以实现。

1. 基于万维网的评估平台

50．此项总体目标下的第一项次级目标是建立一个基于万维网的评估平台，负责提供专题和涵盖各个地域的环境评估综述，作为确定今后各种评估需要的优先顺序的基础；其最初的工作模型将于 2008 年形成，并将于 2010 年全面投入运作。

51．评估平台将与知识平台信息平台相联系。它将基于可通过万维网进入的、称作环境汇报和评估总体工作原型的数据库，旨在追踪各项评估进程及与其相关的任务规定和产出，诸如报告、技术研究、政策简况、综述、重要的图示和绘图等。在此方面所做努力的一个很大部分的重点是汇编元数据库，亦即关于信息的信息。此方面的编目包括由环境署、其他联合国各机构、国际和区域组织及各国政府所开展的评估工作的信息和资料。所涉地理涵盖范围从全球一直延伸到各城市及其下属的各个城区。然而，仍然需要在国家一级开展许多工作。现计划在若干试点国家绘制全面的评估情况概貌。

[30] 采用参与式办法进行具有政策相关性的和在科学上可信的环境评估。

52. 迄今为止，业已在这一系统中登入了 830 多项元数据记录以及 500 多份评估报告的全文。诸如全球环境展望、千年生态系统评估和全球国际水域评估等重大评估工作所涉情况均已全面绘制完毕，其他许多评估工作已部分绘制。国家环境主管部门已对国家评估进程和报告的编目工作做出了贡献。关于这一系统的更高的版本可通过在线方式获得：http://www.unep.org/pearl。这一系统的技术发展是一项不断进行的工作。就目前阶段而言，仅可对数据进行浏览，但有关易于寻找和检索的职能仍在制作之中。计划在其检索和查询职能确立之后，在其中列入视频功能，作为辅助决策的工具。这将帮助查明潜在的空白、重叠以及在评估总貌中提供取得同步的机会。

2. 采取协调划一的环境评估办法

53. 第二项次级目标是，最迟至 2009 年，制定出一种协调划一的环境评估办法，并对不同的评估方法进行编码处理，从环境影响评估到国际环境评估不等，因为这二者都补充并推动评估报告的编制工作。这一办法将包括经过进一步完善的概念性和分析性框架，以及更深入地了解宏观经济概念、生态系统服务和人类安康相互之间的关联。将与各相关的评估工作合作伙伴密切协商制定此种办法。

3. 结构均衡的全球评估伙伴关系

54.第三项次级目标是最迟至2010年建立一种结构均衡的全球环境评估伙伴关系，用于进行相辅相成的和跨部门性的评估进程。科学家、各合作伙伴和决策人员都将参与此项工作，以期对决策人员所确定的各种需要作出反应。这一伙伴关系将探讨是否有可能在同一级别上使各项评估工作一体化，并在不同级别界定评估工作，以期提高国际评估工作的成本效益，因为这些评估工作将可更好地汲取和综合在较低级别上得出的评估结果。这一结构均衡的伙伴关系将重点制定下列相辅相成的评估进程系列：

(a) 供决策人员使用的年鉴，以便向他们通报新近发生的环境事件、新出现的议题、环境指标，其中包括一套环境问题索引；

(b) 以《全球环境展望》形式进行定期的全球评估工作，审查涉及关键环境挑战及其相互关联方面的知识的现况、今后可能采取的应对措施。除其他外，这可为供理事会/全球部长级环境论坛开展审议工作奠定基础，并可在其特别届会上对供环境署使用的各项战略和方案指导进行审查；

(c) 涉及以下领域的、具有全球重大意义的专题性环境评估的动态信息组：大气与气候变化；土地；[31] 淡水；[32] 以及海洋生态系统；[33]生物多样性；两极地区；以及涉及环境和人类安康的跨领域专题议题。将根据理事会/部长级论坛及其他政府间论坛提出的要求开展这些方面的评估工作。基于这些评估工作编制的报告将成为理事会/部长级论坛审议联合国全系统环境活动和环境治理成效的基础；

[31] 诸如关于农业科学和技术促进发展的国际评估、以及旱地土地退化评估。

[32] 诸如《世界水事发展报告》等。

[33] 诸如关于由联合国大会建立全球海洋环境评估定期进程等。

(d) 针对由环境署提供服务的部长级环境论坛提出的要求，编制关于环境挑战和新出现的议题的区域和分区域环境评估报告，从而为其作出决策奠定基础。

4. 各国政府和合作伙伴的贡献

55．各国、各区域机构、组织和专家将应邀推动以结构更为均衡的方式编制评估报告。预计政府部门和民间社会的决策者将在确定评估工作范围方面发挥积极作用，并明确需由专家予以解答的各种关键问题。还将邀请它们审查评估报告，特别是审议具有政策相关性的评估结果、并协助把这些评估结果转变成为缓解和适应环境变化的战略指导和行动。科学界专家和科学机构将应邀为评估与涉及环境和社会之间的互动的现有知识状况及今后可能的发展趋势、并在避免确定政策规范的情况下确定具有政策相关性的调查结果贡献其专门知识。来自这些社区的现行实物捐助数量很大，而且已构成众多主要环境评估工作总费用的大部，诸如第四期全球环境展望进程、千年生态系统评估等。各国政府、各监测和观测系统及各科学机构将应邀为此种进程提供数据、信息和数模。各国政府和各金融机构亦将应邀为此方面的工作提供财政捐助。

5. 各国政府和合作伙伴可从中获得的惠益

56．一个更为协调划一和更具政策相关性的总体评估工作将有助于增强环境治理工作，从而推动在所有级别上缓解和适应环境变化。目前在总体评估工作领域的参与机构似乎过多—这似乎表明未能有效地利用本已十分短缺的评估工作资源。以更具战略性的办法进行评估工作亦可帮助避免使科学界在向评估工作提供实物捐助方面的负担过重。此外，这还可作为一个效率更高的手段来确定研究和监测工作的优先重点。同一级别上的评估工作的同步程度的提高、以及在不同级别上的评估工作的交错，亦可提高国际评估工作的总体成本效益，因为它们可更好地汲取在较低级别上得出的评估结果并使之同步化。

D. 实施工作及所涉财政和行政问题

57．《环境观测战略：2020 年愿景》将由环境署执行主任通过与各国政府和一个国际组织和金融机构联合体开展密切合作的工作方案予以实施。将由环境署或此种联合体中的一个机构，根据可获得资金的情况，向发展中国家和经济转型国家提供相应的能力建设和技术支持。

58．执行主任承诺为在此项工作方案的相关部分下（特别是关于预警和评估工作的次级方案 1)针对此项战略的实施工作开展的活动调配工作人员时间和可从环境基金及预算外资源获得的资金。此项战略的实施速率将取决于获得此种资金情况。据估算，在此项战略中所阐明的各项次级目标将可在现行的环境署财政状况内得到实现。希望已得到政府间核可的有针对性的多年期战略可在环境基金中为此而吸引更多的投资，以便比预定时间更早地实现各项次级目标。理事会/部长级论坛或愿呼吁各国、各合作伙伴和金融机构对此项战略的实施工作提供捐助。

E. 预计获得的总体惠益和机会

59．以自愿方式通过《环境观测战略》加强环境技术信息和能力的做法将为各国和各级合作伙伴带来惠益。然而，各国政府和合作伙伴必须作为个体和以集体方

式对此项的战略的实施工作做出自己的贡献，以便从中切实获得这些惠益。此项战略的最终的和最综合的惠益将是实现环境可持续性。

60．面对环境退化过程日趋复杂这一事实，需要开展适应性环境治理工作，以指导为缓解和适应环境变化而做出的努力。适应性环境治理工作反过来又需要有一个环境信息基础设施，供决策人员对有质量保证的数据和可信的信息的需要作出及时的应对。

61．需要在发展事业、包括减贫和人道主义援助工作中充分考虑到环境和生态系统对提高人类安康程度所做的贡献的知识。为此，大力促进环境知识和信息的基础设施和能力，正是对可持续发展事业的投资。

1. 充分利用迅猛发展的信息和通讯技术

62．人类社会目前已掌握了比以往任何时候都更为强大的知识和信息分享手段。这当归功于信息和通讯技术的迅猛发展，特别是互联网的使用及其通过公开来源标准、电脑的能力、以及通讯技术高速传输大量信息的能力。国际社会需要在其加强环境治理的努力中充分利用这些技术发展。

2. 支持各项多边环境协定的执行

63．经过增强的环境信息基础设施和能力还将有助于为执行各项多边环境协定和监测其实施工作成效。这些基础设施还将加强这些协定的科学和咨询机构的工作，并根据其需要向它们提供数据和评估，收集和散发其咨询意见，同时亦推动在这些机构之间开展相互合作。

64．从各项公约的附属科学咨询机构的工作可以看出，在各个级别上改进环境信息的提供，特别是在各区域一级改进环境信息的提供的必要性日趋明显。特别是《千年生态系统评估》等进程的工作突出表明需要针对生态系统变化及生态系统服务所发挥的作用提供多重信息。《环境观测战略：2020 年愿景》正是为满足此方面的需要二订立的。此项战略可帮助调动各合作伙伴在不同级别上、特别是在各区域一级参与《千年生态系统评估》的后续活动，诸如通过进一步的区域评估工作等。它还可帮助满足在不同举措中为区域决策工作提供科学信息方面的需要，诸如关于生物多样性的科学专门知识的国际机制的协商进程等。

3. 增强各项环境方案及各国际机构和全球环境基金项目的成效

65．通过订立一个得到进一步增强的、涉及多重级别的环境知识和信息基础设施以及建立与之相关的能力，将可相应地增强全球环境基金、环境署、开发署、世界银行及其他各国际和双边，机构的环境方案和项目的可持续性。除其他外，此种基础设施和能力将可确保为制定和实施这些方案和项目提供评估和基准数据。它们将亦可帮助获得和充分利用其编制的数据，并推动对其影响进行评价和监测。

66．经过增强的基础设施和能力对于加强各环境机构的能力亦十分关键。这些机构可帮助确保以可持续的方式把环境考虑因素综合纳入由联合国几个金融机构所支持的发展方案和项目之中。它们还将增强为确保环境和生态系统对减贫努力所做的贡献及其可持续性，并将增强进行冲突后和灾害后环境评估的能力及其对更广泛的人道主义援助努力所做的贡献。

4. 科学与地球观测

67．从事环境观测工作的各合作伙伴将从在国际科学理事会、联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）、联合国大学及其他机构下发起的科学举措得出的研究结果中获益。各合作伙伴亦将成为地球观测活动的用户，从而从在地球观测小组[34]下开展的科学和建筑发展工作中获益、以及从为建立一套全球地球观测系统而开展的工作中获益。地球观测系统将有能力向环境观测各合作伙伴提供全球性数据。包括环境署及全球地球观测系统[35]在内的若干联合国机构正在为建立这一系统做出贡献。

68．全球观测系统及科学机构本身可从一个得到增强的环境信息基础设施和能力中获益。这可推动其与政策部门进行互动和获得反馈意见。这些机构还可利用在此项战略下制订的概念性设想。环境评估工作帮助宣传地球观测结果和科学并将之纳入政策视角。各信息网络可为数据的总和及其转播提供便利。此外，能力建设工作还将使各国得以直接利用地球观测和科学调查结果。理事会/全球部长级环境论坛及地球观测小组目前掌握了确保以相辅相成方式促进这两套系统共同发展的宝贵机会。可通过在地球观测小组秘书处与环境署秘书处之间订立一项谅解备忘录的办法使这两个机构之间的合作正规化。此种谅解备忘录中将详细阐明全球观测系统小组的执行计划与环境观测战略分别发挥的作用和承担的职责。

F. 建议理事会为增强环境署的科学基础而采取的行动

69．拟向理事会建议的、为增强环境署的科学基础而采取的各项行动，将成为在更广泛的国际环境管理工作中采取的行动的一个组成部分。这些行动作为建议理事会采取的整套行动的一个组成部分现列于执行主任关于国际环境治理问题的报告(文件 UNEP/GC/24/3)。

70．拟由理事会审议的各项具体行动包括：对各国政府及其他利益攸关方所提供的宝贵投入表示赞赏；论及列于未经编辑整理的秘书长关于在发展、人道主义援助和环境诸领域内的联合国全系统一致性问题高级别专题小组编制的标题为“一体行动” 的报告中所提出的建议之一(亦参阅文件 UNEP/GC/24/11/Add.1)；增强可在一个日益全球化的世界中保持合作的基础设施和能力；欢迎列于本报告的附件中的战略草案；请执行主任在执行核定工作方案过程中，与各成员国及合作伙伴磋商，作为环境署的更广泛的战略愿景的一个重要组成部分进一步改进此项战略，并争取它们为贯彻执行此项战略与环境署建立伙伴关系提供支持。

---

[34] 地球观测小组是一个政府间机制，其任务是制订一项十年期实施计划，以建立一个协调划一的、综合的和可持续的全球地球观测系统。该小组的工作重点是在 9 个社会惠益领域内推动实行全球地球观测系统概念、建立相应的组织结构、以及地球观测系统所需要的数据政策、进一步建立地球观测系统的科学基础、促进在地球观测系统各用户之间的可持续互动、并确保发展在全球范围内编制和使用地球观测结果的能力。

[35] 包括全球气候观测系统、全球海洋观测系统和全球陆界观测系统。

附件

环境观测战略草案：2020 年愿景

A. 2020 年愿景

本战略旨在努力实现下列愿景:

增强合作体制、科学和技术基础设施和能力，以便不断审查环境状况，并为进行环境治理提供及时的、可信的、相关的和连贯的环境数据和信息。

B. 预计将取得的成果和惠益

本战略预计将取得下列各项成果和惠益:

(a) 增强国家和国际体制、科学和技术能力，用以通过在数据收集和管理、以及在编制和传播相关信息和评估结果领域内交流咨询意见、手段、进程、专门知识和经验，从而不断对环境状况进行审查；

(b) 确定拟由各国通过协调努力在世界范围内予以收集和汇报的、拟作重复使用的国际优先数据和信息流，其中包括用于拟定一套核心环境指标和供联合国环境规划署(环境署)编制报告和开展评估工作的数据和信息；

(c) 增进国家和国际两级的环境数据、信息、报告、警报和预警的提供及其及时性、准确性、可信性、相关性和连贯性；

(d) 为进行国家汇报工作、自然资源核算，包括确定生态系统服务的价值、进行与缓解和适应环境变化有关的决策、把环境考虑因素作为主流事项纳入旨在提高人类福利水平的发展活动之中、减贫、处理冲突后灾难情况、实施各项多边环境协定、以及为实现国家和国际各项发展目标，提高获得环境数据和资料以及交流此种数据和资料的机会和程度、并减少所涉费用。

C. 战略目标

本战略旨在实现下列三项总体性目标。

1. 在发展中国家和经济转型国家建立、收集、管理、分析和传播用于进行决策的环境数据和信息的国家体制和技术能力

本战略目标将通过开展下列活动予以实现:

(a) 建立一个以万维网为基础的知识平台，以便不断对环境状况进行审查，其最初的工作模型最迟应于 2008 年建立，并于 2010 年正式投入运作；

(b) 根据要求支持增强国家环境信息基础设施和能力，包括为此建立一个联络点和以万维网为基础的国家环境信息终端站，以便最迟于 2012 年在 45 个国家、以及于 2018 在 100 多个国家内建立具有环境科学、监测和评估能力的体制和专家网络；

(c) 支持各国专家参与由环境署负责管理的国际环境网络和评估工作，包括可采用研究员形式，以确保至 2020 年时为此启动一个实行均衡地域代表制的进程。

2. 整合国家和国际科学和技术能力和努力，以便不断审查环境状况，并为此促进交流重点环境数据和信息

本战略目标将通过开展以下各项活动予以实现:

(a) 建立一个基于万维网的信息平台，用于提供互补的、最新的、连贯的和有质量保证的重点数据和信息、指标、以及预警和报警服务，其最初的工作模型最迟于 2008 年建立，并于 2012 年正式投入运作；

(b) 以循序渐进方式增强由国家环境信息网络终端站和联络点、以及由专门化和专职机构和专家组成的区域环境信息网络，最迟于 2010 年在所有联合国区域建立试行模式，并于 2019 年在所有联合国区域正式投入运作；

(c) 以循序渐进方式在世界范围内建立由区域、专门化机构、以及酌情由国家环境信息网络和伙伴关系机构的终端站和联络点构成的环境信息网络，于 2010 年建立试行模式，并于 2020 年正式投入运作。

3. 通过对环境状况和愿景进行及时的、可信的、合理的和具有相关性的评估，增强科学家与决策人员之间的互动

本战略目标将通过开展下列各项活动予以实现:

(a) 建立一个基于万维网的评估平台，以便从专题和地域涵盖范围提供环境评估工作的整体综述，作为确定未来评估需求重点的基础，最迟于 2008 年建立最初的工作模型，并于 2010 年正式投入运作；

(b) 最迟于 2009 年制定出一套连贯的评估办法，并对不同的评估方法进行编码处理，涵盖环境影响评估和国际环境评估等；

(c) 最迟于 2010 年建立一个结构均衡的全球评估工作伙伴关系，以便启动一个旨在满足决策人员需要的、相辅相成和跨领域的评估进程，其参与者将包括科学家、合作伙伴和决策人员。

D. 实施工作

在执行核定方案过程中，环境署执行主任将与各国政府及各国际组织和金融机构密切合作，对本战略作出进一步改进。将由环境署或一个机构联合体中的合作伙伴，根据可得资金情况，向发展中国家和经济转型国家提供相关的能力建设和技术支持。

环境观测战略图示

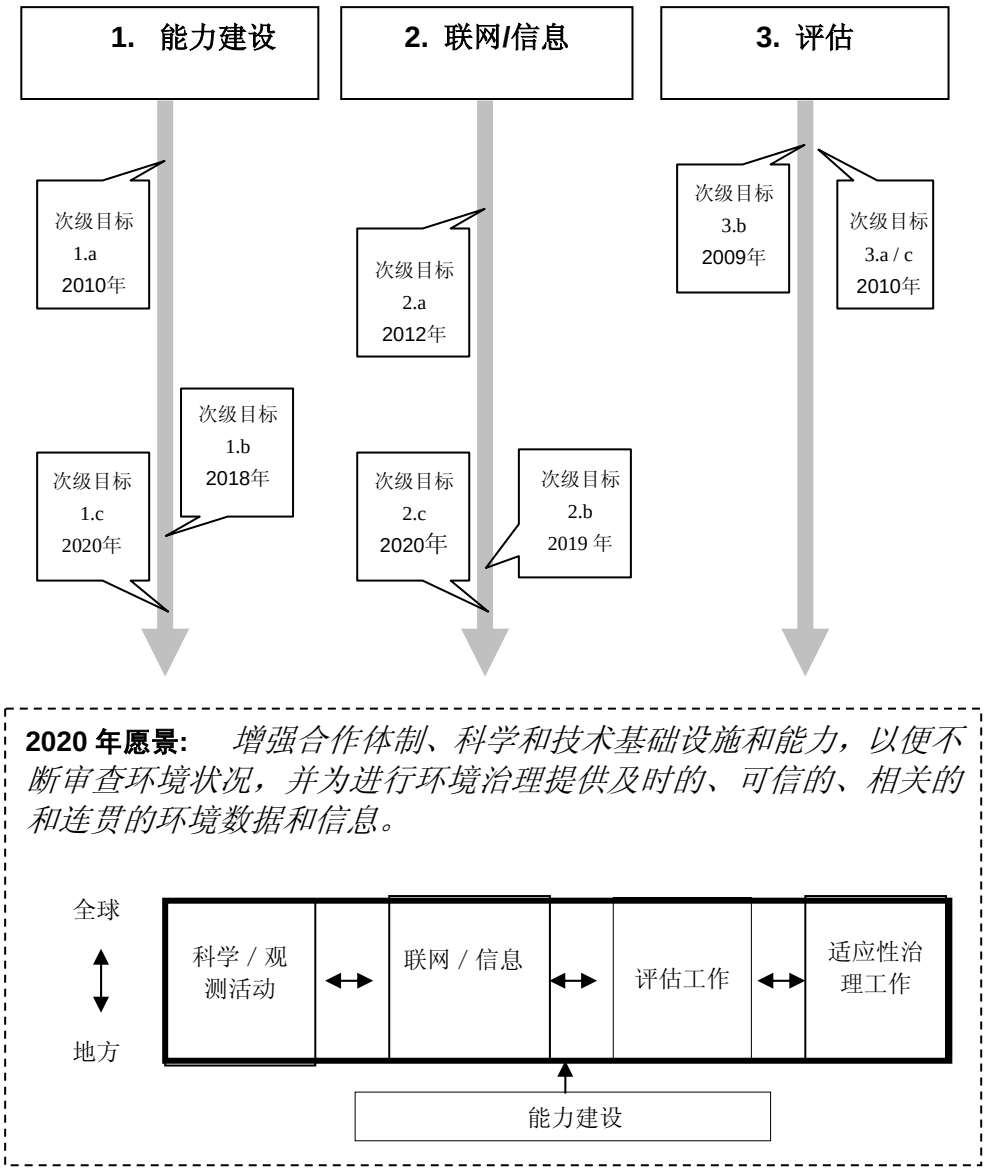

图1. 《环境观测战略：2020年愿景》(各项次级目标的编号与附件一中所列编号相同)