



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
30 November 2005

Russian
Original: English



Девятая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Дубай, 7-9 февраля 2006 года
Пункт 9 предварительной повестки дня*

Осуществление программы работы Программы
Организации Объединенных Наций по
окружающей среде и соответствующих
решений Совета управляющих

**Проект обновленной политики и стратегии Программы
Организации Объединенных Наций по окружающей
среде в области водных ресурсов**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Министры и главы делегаций, принявшие участие в двадцать третьей сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров, состоявшейся в Найроби 21-25 февраля 2005 года, рассмотрели обновленный вариант политики и стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов, изложенный в документе UNEP/GC.23/3/Add.5/Rev.1/Add.1. Своим решением 23/2 Совет/Форум принял обновленный вариант политики и стратегии в области водных ресурсов в качестве общей рамочной основы и руководства для ЮНЕП в ее деятельности в области водных ресурсов и санитарии на период 2005-2007 годов. Совет/Форум также просил распространить проект обновленного варианта политики и стратегии в области водных ресурсов до девятой специальной сессии Совета/Форума, с тем чтобы окончательный проект был распространен не позднее чем в сентябре 2006 года для рассмотрения Советом/Форумом на его двадцать четвертой сессии.

В настоящем документе изложен первый проект обновленной политики и стратегии в области водных ресурсов с акцентом на пресноводные ресурсы. В этой связи следует отметить, что программные установки и стратегии ЮНЕП в отношении вопросов взаимодействия между пресноводными ресурсами и морскими водами и прибрежными зонами и в том, что касается региональных морей и морской среды, определены в ходе осуществления различных межправительственных процессов, таких как межправительственные совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, а также конференции Сторон конвенций по

* UNEP/GCSS.IX/1.

региональным морям.

При подготовке настоящего документа секретариат проанализировал ранее принятые и нынешние решения Совета управляющих и учел факт принятия Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Особое внимание было уделено существующим и новым согласованным на международном уровне концепциям и определениям, которые нашли отражение в документах, подготовленных по итогам ряда межправительственных совещаний, включая Совет управляющих ЮНЕП, Комиссию по устойчивому развитию, всемирные саммиты, а также конференции Организации Объединенных Наций по проблемам водных ресурсов.

(Примечание: информация об осуществлении политики и стратегии в области водных ресурсов в течение периода 2004-2005 годов, изложенная в пункте 8 решения 23/2, приводится в документе UNEP/GCSS.IX/INF/10.)

Содержание

I.	Введение.....	4
II.	Мандаты ЮНЕП в области водных ресурсов.....	5
III.	Цель и задачи.....	9
IV.	Стратегические принципы.....	9
V.	Стратегия в отношении океанов и прибрежных районов.....	12
VI.	Стратегия в отношении пресноводных ресурсов.....	12
VII.	Основные компоненты деятельности, касающейся пресноводных ресурсов.....	13
VIII.	Обеспечение практической реализации стратегии в контексте программы работы ЮНЕП.....	19
IX.	Мониторинг осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов.....	19
	Приложение.....	20

I. Введение

1. В 2000 году международное сообщество в контексте Декларации тысячелетия¹ согласовало определенный набор целей и задач. Эта Декларация, служащая своеобразным планом действий по сокращению масштабов нищеты и обеспечению ускоренного развития, получила дальнейшее развитие в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года². Только одна из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, - цель 7 и в более конкретном плане связанные с ее достижением задачи 9 и 10 - непосредственно касаются водных ресурсов и санитарии. Вместе с тем, реализация всех целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, зависит от качества и количества имеющихся водных ресурсов, поскольку они играют несоизмеримо важную роль ввиду их влияния на такие факторы, как производство продовольствия, санитарно-гигиенические условия и вопросы здравоохранения, продовольственная безопасность и уязвимость, а также поддержание экосистемных услуг.
2. Регулирование водных ресурсов, как пресноводных (включая поверхностные и грунтовые воды), так и ресурсов прибрежных и морских вод на равной и устойчивой основе является сложной задачей, которая стоит перед всеми пользователями водных ресурсов, особенно неимущими слоями населения. Согласно Докладу об освоении водных ресурсов мира (2003 год), в связи с мировым водным кризисом обеспокоенность вызывают такие факторы, как: увеличение вдвое численности бедного населения, не имеющего доступа к адекватным санитарно-гигиеническим условиям и водоснабжению; увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными и между городским и сельским населением в том, что касается возможности пользоваться услугами водоснабжения и санитарии; увеличение масштаба финансовых последствий, обусловленных стихийными бедствиями, связанными с водными ресурсами; снижение качества водных ресурсов и ухудшение состояния экосистем; недостаточное финансирование сектора водных ресурсов; усиление нагрузки на водные ресурсы; увеличение спроса на водные ресурсы в промышленном секторе и их загрязнение; а также необходимость в усилении мер по управлению водными ресурсами.
3. С момента своего создания ЮНЕП работает в области проведения оценки состояния водных ресурсов и их регулирования, содействуя применению совместных подходов к управлению водными ресурсами. И вот уже более 30 лет это является одним из приоритетных направлений деятельности ЮНЕП.
4. На многих международных форумах было посвящено много времени и усилий, для того чтобы определить соответствующие цели, задачи и целевые показатели в области регулирования водных ресурсов. Речь идет о таких форумах, как: Совет управляющих ЮНЕП, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и ее итоговый документ - Повестка дня на XXI век³; Саммит тысячелетия; Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, а также двенадцатая и тринадцатая сессии Комиссии по устойчивому развитию. На этих форумах были указаны - а в случае Совета управляющих - определены мандаты и задачи ЮНЕП в области водных ресурсов.
5. Выполнять эти мандаты, а не разрабатывать новые - такова стоящая перед нами задача, которая заключается в том, чтобы перейти от планирования к конкретным действиям.
6. В этой связи настоящий доклад построен исходя из того, что необходимо руководствоваться теми полномочиями, которыми ЮНЕП наделена в области водных ресурсов, а не определять какую-либо новую политику, при этом основное внимание уделяется стратегическим принципам и ключевым компонентам выполнения этих полномочий. Цель такова, чтобы нынешний документ после своего принятия обеспечивал стратегическое направление деятельности ЮНЕП в области водных ресурсов на шестилетний период и служил основой для подготовки двухгодичных программ работы ЮНЕП. В силу этого в данном документе не будет говориться о конкретных мероприятиях, которые ЮНЕП предстоит осуществить в области водных ресурсов, поскольку эти мероприятия будут подробно изложены

¹ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

² Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

в последующих программах работы по тем стратегическим направлениям, которые предлагаются в настоящем документе.

7. Для подготовки настоящего доклада секретариат учел тот факт, что на двадцать третьей сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров был также принят Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала⁴. Предлагается, чтобы выполнение предусмотренных соответствующими мандатами функций ЮНЕП в области водных ресурсов, особенно на национальном и региональном уровнях, стало неотъемлемой частью согласованного осуществления Балийского стратегического плана в рамках всей ЮНЕП. Исходя из этого, необходимо стремиться к тому, чтобы соответствующие мероприятия ЮНЕП и ее партнеров на региональном и национальном уровнях носили взаимодополняющий характер и способствовали укреплению национального потенциала в области управления природопользованием и повышению значимости аспектов окружающей среды в контексте экономического и социального развития (т.е. в рамках национальных стратегий по сокращению масштабов нищеты и обеспечению развития).

8. Политика и стратегия ЮНЕП в области водных ресурсов главным образом нацелены на то, чтобы содействовать скоординированному, эффективному и оперативному выполнению предусмотренных мандатом функций в области пресноводных ресурсов. В контексте Балийского стратегического плана еще более настоятельной стала необходимость в осуществлении соответствующих мероприятий.

9. Для выполнения мандатов ЮНЕП в области водных ресурсов и выполнения крайне важной задачи практического осуществления ЮНЕП предлагает разработать ко времени проведения двадцать четвертой сессии Совета/Форума стратегию, предусматривающую такие следующие элементы, как:

- a) постановка четких целей и задач;
- b) определение ряда стратегических направлений работы ЮНЕП;
- c) выявление основных компонентов деятельности ЮНЕП в области пресноводных ресурсов;
- d) механизмы, позволяющие обеспечить практическую реализацию соответствующих мероприятий и отслеживать достигнутый прогресс.

II. Мандаты ЮНЕП в области водных ресурсов

10. Политика ЮНЕП в области водных ресурсов определяется в качестве составной части ее общего мандата, изложенного в резолюциях Генеральной Ассамблеи. Миссия ЮНЕП заключается в том, чтобы:

"Обеспечивать руководство и содействовать партнерству в деле охраны окружающей среды путем поощрения, информирования и предоставления возможностей странам и народам повышать свое качество жизни без нанесения ущерба качеству жизни будущих поколений".

11. В 1997 году этот мандат был дополнительно раскрыт в Найробийской декларации о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде⁵, с тем чтобы в нем в первую очередь были отражены функции, закрепленные в Повестке дня на XXI век. В главе 17 Повестки дня на XXI век, посвященной океанам, признается, что морская среда и прилегающие прибрежные районы представляют собой единое целое, которое обеспечивает глобальную систему жизнеобеспечения, и должны рассматриваться в качестве важного фактора, способствующего устойчивому развитию. В главе 17 также подчеркивается необходимость наращивания национального потенциала для проведения оценки и анализа состояния прибрежных ресурсов и предлагается обеспечить международное сотрудничество и координацию с помощью субрегиональных, региональных, межрегиональных и глобальных рамочных механизмов.

⁴ UNEP/IEG/IGSP/3/4, приложение.

⁵ Решение 19/1 Совета управляющих, приложение.

12. Как отмечается в главе 18 о пресноводных ресурсах, основная задача заключается в том, чтобы обеспечить достаточное количество воды хорошего качества для деятельности человека, а также для соответствующего функционирования экосистем, в ней также указывается, что путь к удовлетворению потребностей в пресной воде лежит через комплексное регулирование водных ресурсов на основе согласованных межсекторальных подходов, твердо опирающихся на организационные, правовые и финансовые рамочные механизмы. Как в главе 18, так и в главе 17 также указывается на необходимость предоставления всем странам с учетом их потребностей надлежащих технологий оценки состояния водных ресурсов.

13. На протяжении последних десяти лет в соответствии с решениями Совета управляющих на ЮНЕП возлагалась большая ответственность за выполнение работы в области регулирования ресурсов пресной воды и океанов, а также прибрежных районов.

14. На восемнадцатой, девятнадцатой, двадцатой и двадцатой второй сессиях Совета/Форуме были разработаны программы, предусматривающие участие ЮНЕП в деятельности, касающейся коралловых рифов, комплексного регулирования прибрежных районов и речных бассейнов и борьбы с загрязнением морской среды из наземных источников. В более конкретном плане на девятнадцатой сессии и пятой специальной сессии к ЮНЕП также была обращена просьба уделять самое приоритетное внимание вопросам пресноводных ресурсов и оказывать развивающимся странам содействие в расширении имеющихся у них возможностей для оценки состояния пресноводных ресурсов, распространения информации о передовой практике, содействия реализации добровольных инициатив частных компаний и участия общественности в решении экологических вопросов, связанных с пресноводными ресурсами, а также для подготовки и осуществления планов комплексного регулирования водных ресурсов на основе регионального сотрудничества. Совет управляющих также предусмотрел мандаты по вопросам передачи технологии для регулирования водных ресурсов и борьбы с загрязнением, обеспечения санитарных услуг в городских и сельских районах, содействия корпоративной и социальной ответственности и партнерским связям между государственным и частным секторами, - всем этим факторам отводится важная роль в деле содействия комплексному регулированию водных ресурсов.

15. В 2000 году международное сообщество определило основные приоритеты в области развития, наметив цели, сформулированные в Декларации тысячелетия (Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия). В качестве основных глобальных приоритетных задач было решено сократить масштабы нищеты и голода, улучшить состояние здоровья человека и добиться экологической устойчивости.

16. В 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию был принят Йоханнесбургский план выполнения решений⁶; этот План, среди прочего, призван способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С учетом всей серьезности положения дел с пресноводными ресурсами во многих регионах мира и исходя из того факта, что улучшение регулирования водных ресурсов имеет исключительно важное значение для достижения более масштабных целей в области экономического развития, на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году в качестве одной из актуальных целей ("цель КРВР на 2005 год") было намечено:

"Разработать к 2005 году планы комплексного управления водохозяйственной деятельностью и повышения эффективности использования воды при оказании поддержки развивающимся странам посредством принятия мер на всех уровнях... Разработать и осуществить национальные/региональные стратегии, планы и программы в отношении комплексного рационального использования водных бассейнов, водосборов и грунтовых вод..."⁷.

17. В ходе консультаций в рамках восьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, состоявшейся в Чеджу, Республика Корея, в марте 2004 года, министры обменялись мнениями относительно концепции экосистемных подходов и рассмотрели вопрос о путях содействия их применению в интересах

⁶ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (*Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение).

⁷ Там же, пункты 26 и 26 а).

достижения этой цели комплексного регулирования водных ресурсов. В этой связи министры и другие главы делегаций:

"...подчеркнули, что комплексное регулирования водных ресурсов (КРВР) с использованием экосистемного подхода является основным условием для достижения целей в области водоснабжения, санитарии и населенных пунктов... в интересах содействия экономическому росту и реализации задач в области здравоохранения и сокращения масштабов нищеты"⁸.

18. Министры и другие главы делегаций признали следующие подходы, мероприятия и природоохранные аспекты, лежащие в основе КРВР⁹:

- a) межсекторальное регулирование водных ресурсов;
- b) процесс национального планирования;
- c) трансграничные подходы;
- d) экосистемный подход;
- e) увязка принципов и практики КРВР с комплексным управлением прибрежными районами;
- f) организационные структуры и управление;
- g) экономические инструменты;
- h) мониторинг, оценка и отчетность;
- i) участие заинтересованных сторон;
- j) создание потенциала и подготовка кадров;
- k) устойчивые технологии.

19. Совет/Форум на двадцать третьей сессии принял Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала в целях укрепления потенциала правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой, что позволило бы им, среди прочего, добиться реализации своих природоохранных целей, обеспечить соблюдение международных соглашений и достижение программных целей, поставленных Советом управляющих, а также согласованных на международном уровне целей в области развития. К примерным тематическим областям, по которым будет вестись работа применительно к водным ресурсам в рамках Балийского стратегического плана, относятся следующие: пресноводные ресурсы; загрязнение; химические вещества; регулирование отходов; сохранение водно-болотных угодий; трансграничное сохранение и устойчивое регулирование природных ресурсов (с согласия соответствующих стран); обеспечение готовности и принятие мер реагирования в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями; санитария; океаны, моря и прибрежные районы - включая региональные моря и охрану морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности - наряду со связанными с этим проблемами и экосистемами, такими как деградация земельных ресурсов и леса. В этом контексте Балийский стратегический план служит источником дополнительных руководящих указаний для их использования при разработке политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов.

20. В ответ на решение 23/2, в котором содержится просьба о рассмотрении основных итогов и рекомендаций тринадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию в той мере, в какой они касаются водных ресурсов, секретариат отмечает, что результаты работы Комиссии позволили усилить Чеджуйскую инициативу, ставшую одним из итогов восьмой специальной сессии Совета/Форума¹⁰. На своей тринадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию в подпункте d) своей резолюции 13/1¹¹ призвала правительства и систему Организации Объединенных Наций, среди прочего, ускорить предоставление технической и финансовой помощи странам в деле подготовки национальных планов обеспечения комплексного

⁸ См. документ UNEP/GCSS.VIII/8, пункт 5, приложение II.

⁹ Там же, пункт 16.

¹⁰ UNEP/GCSS.VIII/8, приложение II.

¹¹ См. документ E/2005/29-E/CN.17/2005/12.

управления водными ресурсами и эффективности водопользования, отражающих специфику потребностей стран, с уделением особого внимания потребностям в области экономического развития, социальным потребностям и потребностям в области охраны окружающей среды, поддерживая осуществление деятельности путем обучения на собственном опыте, которые направлены, в частности, на достижение следующих целей:

- a) совершенствование управления водными ресурсами путем укрепления реформ в организационной и нормативно-правовой сферах, наращивания потенциала и внедрения новшеств;
- b) повышение устойчивости экосистем, благодаря которым обеспечиваются ресурсы и услуги, необходимые для благополучия людей и экономической деятельности, в контексте принятия решений, касающихся водных ресурсов;
- c) содействие обмену информацией и знаниями, включая знания коренных народов и местных общин;
- d) разработка мер профилактики и обеспечения готовности, а также мер по снижению рисков и уменьшению опасности бедствий, включая создание систем раннего предупреждения;
- f) защита и восстановление водосборов для регулирования водотоков и повышения качества воды, с учетом важнейшей роли экосистем;
- g) привлечение всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь и местные общины, к деятельности по комплексному планированию и регулированию земельных и водных ресурсов;
- h) содействие уделению более приоритетного внимания вопросам качества воды и активизации мер в этой связи.

Хотя приведенный выше перечень является неполным, в нем отражены выявленные Комиссией по устойчивому развитию на ее тринадцатой сессии некоторые из основных областей, которые имеют актуальное значение с точки зрения связанных с деятельностью ЮНЕП мандатов и приходится на те направления деятельности, по которым ЮНЕП имеет сравнительные преимущества.

21. По вопросу о санитарии в подпункте 3 i) своей резолюции 13/1 Комиссия призвала правительства:

"Обеспечивать адекватные санитарные условия с учетом взаимосвязи между водными ресурсами, санитарией, гигиеной и состоянием здоровья населения, включая необходимость борьбы с переносчиками передающихся через воду заболеваний, а также положительного влияния доступа к услугам в области санитарии с точки зрения сокращения масштабов нищеты, интимности личной жизни, достоинства, безопасности и образования".

22. В подпункте 3 n) той же резолюции обращается призыв к расширению и совершенствованию практики очистки и повторного использования сточных вод.

23. В разделе "Взаимосвязи и сквозные вопросы" в подпункте 3 x) iii) своей резолюции Комиссия призвала к мобилизации адекватных ресурсов для достижения целей и целевых показателей, связанных с водными ресурсами, санитарией и населенными пунктами путем, в частности, повышения устойчивости экосистем, обеспечивающих ресурсы и услуги, необходимые для благополучия людей и экономической деятельности, и разработки новаторских механизмов финансирования деятельности по их защите.

24. Участники Всемирного саммита в сентябре 2005 года провели обзор хода осуществления Декларации тысячелетия и выделили ряд областей, касающихся политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов, и вновь подтвердили приверженность осуществлению Повестки дня на XXI век, а значит и оказанию дальнейшей поддержки выполнению положений глав 17 и 18. Кроме того, участники Саммита выразили свое согласие с итоговыми документами других форумов, призывающими к оказанию содействия на национальном уровне в деле комплексного регулирования водных ресурсов, включая прибрежные районы, а также к осуществлению дальнейшего сотрудничества и координации на всех уровнях по вопросам, касающимся океанов и морей.

25. Совет управляющих в своем решении 23/2 и другие форумы также выделили грунтовые воды в качестве одного из вопросов, вызывающих особую обеспокоенность. Примерно одна треть мирового населения обеспечивает свои потребности в водоснабжении за счет грунтовых вод, многие из которых носят трансграничный характер. Ввиду того, что для данного ресурса характерны огромные пространства, и с учетом его особой уязвимости перед чрезмерным использованием и загрязнением ЮНЕП в рамках своей программы по водным ресурсам активизирует работу в этой области.

26. Довольно длительный период проведения дебатов Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, принятия решений и разработки различных вариантов политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов говорит о том, что настало время завершить этап выработки программных и стратегических установок и сконцентрировать свои усилия на вопросах осуществления.

27. Резюмируя, можно сказать, что общее направление политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов определяется указанными выше решениями Совета управляющих, а также резолюциями различных межправительственных форумов. Различные варианты политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов были представлены на рассмотрение предыдущих сессий Совета управляющих, и были подготовлены ряд пересмотренных вариантов с учетом итогов работы других международных форумов. Хотя на основе этих резолюций и результатов форумов концепции регулирования водных ресурсов получили дальнейшее более глубокое развитие и были предложены соответствующие формы и механизмы осуществления, общие цели и задачи ЮНЕП в области водных ресурсов в целом не претерпели существенных изменений за прошедшие годы. Соответственно, в настоящем докладе отражены существующие мандаты в контексте пересмотренных стратегических рамок.

III. Цель и задачи

28. С учетом указанных выше мандатов общая цель политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов заключается в том, чтобы в значительной мере способствовать экологической устойчивости в области регулирования всех водных ресурсов, в том числе путем применения комплексных экосистемных подходов к регулированию водных ресурсов, в качестве вклада в достижение согласованных на международном уровне целей и задач в области водных ресурсов и социально-экономического развития.

29. Общие задачи программы ЮНЕП по водным ресурсам на основе ее мандатов сводятся к следующему:

- a) улучшение оценки экологических аспектов, связанных с водными ресурсами, и повышение осведомленности и информированности в этой области;
- b) совершенствование экологически обоснованного регулирования бассейнов, прибрежных и морских вод;
- c) улучшение сотрудничества и координации в секторе водных ресурсов.

IV. Стратегические принципы

30. Поскольку ЮНЕП продолжает работу по дальнейшему осуществлению своих мандатов в области водных ресурсов и реализации указанных выше цели и задач, она будет руководствоваться изложенными ниже концептуальными и оперативными принципами, которые призваны обеспечить целенаправленный характер ее работы.

A. Концептуальные принципы

1. Пропаганда экосистемных подходов

31. В основе всей работы ЮНЕП в области регулирования водных ресурсов лежат экосистемные подходы. Экосистемные подходы охватывают весь комплекс экосистем суши и водных экосистем, рассматривая бассейн как единое целое, характеризующийся параметрами, определяющими условия вверх и вниз по течению, включая, в частности, конкретные экосистемы, такие как леса, земельные ресурсы, водно-болотные угодья, городские экосистемы и прибрежные зоны. Хотя эту концепцию, как правило, связывают с поверхностными водами, она также охватывает грунтовые воды. Аналогичным образом, вопросы взаимодействия между пресноводными и прибрежными экосистемами также следует учитывать в планах регулирования

применительно к обоим видам систем. Экосистемные подходы признают, что в контексте устойчивого регулирования водных ресурсов существуют социальные, культурные, экономические и природоохранные потребности. Исходя из этих соображений, касающихся экосистем, ЮНЕП будет обеспечивать, чтобы в планах проведения оценки и регулирования учитывался весь гидрологический цикл в рамках каждого гидрологического бассейна.

2. Содействие рациональному экономическому и социальному развитию, включая сокращение масштабов нищеты, путем комплексной оценки и регулирования водных ресурсов и соответствующих экосистем

32. Как указано в Чеджуйской инициативе, принятие которой предшествовало проведению двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, вода является жизненно важным ресурсом, необходимым для экономического развития, и его регулирование должно осуществляться именно с учетом этого. Если говорить об экологических аспектах социально-экономического развития, то в центре внимания, в первую очередь, будут вопросы сохранения санитарного состояния экосистемных услуг, которые имеют особо важное значение для бедных слоев населения, а затем аспекты предотвращения деградации, вызываемой неустойчивой практикой регулирования природных ресурсов. Необходимо сместить акцент, перейдя от политики, стимулирующей предложение, на использование более комплексных подходов, регулирующих спрос и предложение, которые учитывают стоимость водных ресурсов, необходимых для орошения, питьевой воды, а также водных ресурсов, используемых в гидроэнергетике и в промышленных целях, предусматривая при этом меры по сохранению экосистемных услуг. Соответственно, ЮНЕП будет содействовать более широкому использованию экономических механизмов, таких как рынки экологических услуг, проводимые в интересах неимущих слоев населения финансовые реформы в области природоохраны, а также стимулы, поощряющие к эффективному использованию на равной основе водных ресурсов, которое предусматривает регулирование спроса и получение дополнительных доходов, позволяющих расширить предоставление неимущим слоям населения услуг в области водоснабжения путем защиты источников водоснабжения, с вытекающим из этого улучшением положения дел в сфере здравоохранения и экономией средств, а также за счет экологически обоснованного регулирования (включая повторное использование), обработки и удаления сточных вод.

33. Исходя из этого, в городских и сельских условиях будут предприниматься усилия по содействию реализации политики и технологий, которые позволяют уменьшить спрос и увеличить имеющиеся объемы водоснабжения (например, за счет рециркуляции, повторного использования и альтернативных источников). Также будет поощряться осуществление политики, стимулирующей применение экологически чистых методов производства и экологически устойчивых технологий, которые способствуют эффективному водопользованию и сокращению загрязнения. В тех случаях, когда проводится приватизация водных ресурсов, эти вопросы следует держать под тщательным контролем, с учетом соответствующих соображений, для обеспечения того, чтобы существовала необходимая нормативно-правовая и организационная основа для защиты природных ресурсов, что предотвратило бы дальнейшее ухудшение положения бедных слоев населения.

3. Устранение рисков

34. Гидрологические явления экстремального характера, такие как наводнения и засухи, приобретающие более серьезный характер на фоне усиления изменчивости климата, другие представляющие опасность природные и антропогенные явления, а также аварийное загрязнение водоемов, вызывают значительные риски для экономического роста и устойчивого развития. Усилия по борьбе с этими явлениями должны предприниматься в контексте комплексного подхода к регулированию водных ресурсов, нацеленного на разработку превентивных мер и мер по обеспечению готовности наряду со стратегиями ослабления рисков и уменьшения опасности возникновения стихийных бедствий, а также на укрепление мер по предотвращению загрязнения, вызываемого сточными водами, твердыми отходами, а также промышленными предприятиями и сельскохозяйственной деятельностью, и мер по борьбе с таким загрязнением. ЮНЕП в рамках своего мандата будет способствовать осуществлению Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: Создание потенциала противодействия бедствиям на

уровне государств и общин¹², которая была принята на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Кобе, Хиого, Япония, 18-22 января 2005 года.

В. Оперативные принципы

1. Создание национального и регионального потенциала: осуществление Балийского стратегического плана

35. В Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала сформулированы дополнительные руководящие указания относительно осуществления политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов, особенно в том, что касается скоординированных действий и сотрудничества со всеми соответствующими партнерами на национальном и региональном уровнях. При оказании поддержки предпринимаемым усилиям национальных правительств и других субъектов в технической сфере и в деле создания потенциала ЮНЕП будет исходить из всесторонней оценки потребностей, проводимой с низового уровня всеми соответствующими правительственными учреждениями. Мероприятия будут проводиться в увязке с уже предпринимаемыми усилиями и в комплексе с другими инициативами в области устойчивого развития, с использованием имеющихся возможностей. Во избежание дублирования усилий будут в максимально возможной степени использоваться имеющиеся координационные механизмы, такие как Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, меморандум о взаимопонимании между ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также система координаторов-резидентов.

2. Использование существующих программ и партнерств и налаживание новых партнерских связей

36. Партнерские отношения имеют крайне важное значение для решения сложных и взаимосвязанных вопросов, касающихся водных ресурсов. Ни ЮНЕП, ни какая-либо другая организация не сможет в одиночку обеспечить правительствам необходимую поддержку в деле выполнения изложенных выше грандиозных мандатов и задач. Исходя из этого, ЮНЕП будет строить свою работу на основе имеющихся программ и партнерских связей, создавая в то же время там, где это целесообразно, новые программы и партнерства. ЮНЕП, будучи учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за стратегическое руководство и координацию в области окружающей среды, будет работать в тесном взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными органами, муниципалитетами, научными учреждениями, неправительственными организациями, частным сектором и соответствующими отраслевыми министерствами для обеспечения того, чтобы экосистемные подходы были в полной мере интегрированы в деятельность по регулированию водных ресурсов.

37. Будет также продолжена работа по оценке и использованию в соответствующих случаях уже утвердившихся программ и партнерств в рамках ЮНЕП. Сюда входят: оказание содействия в законодательной сфере по линии Партнерства в интересах создания экологического законодательства и институтов в Африке (ПАДЕЛИЯ); проведение оценки с помощью программы по водным ресурсам Глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС); Глобальная экологическая перспектива (ГЭП); Проект по плотинам и развитию; технологические новшества Международного центра экотехнологий (МЦЭ); портфель проектов Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) в области международных водных ресурсов; сбор дождевых стоков; Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД); коралловые рифы; а также программы по региональным морям. Хотя это и не полный перечень, указанные рамочные механизмы служат основой для разработки дальнейших мероприятий.

3. Содействие участию самых различных заинтересованных субъектов

38. Участие всех заинтересованных субъектов имеет исключительно важное значение для обеспечения устойчивого регулирования водных ресурсов. Проведение активных консультаций и обеспечение гласности в осуществляемой деятельности в значительной степени повышает вероятность того, что разработка и реализация инициатив в области регулирования водных

¹²

См. документ A/CONF.206/6 и Согг.1, глава I, резолюция 2.

ресурсов будет проходить на надежной и конструктивной основе. Предпринимаемые ЮНЕП усилия будут способствовать привлечению всех соответствующих заинтересованных субъектов к планированию и регулированию водных ресурсов, с уделением особого внимания участию женщин и групп коренного населения, поскольку их, как правило, в наибольшей степени затрагивают последствия неустойчивой практики регулирования.

V. Стратегия в отношении океанов и прибрежных районов

39. В последние годы в центре внимания Совета управляющих, а значит и секретариата ЮНЕП находятся вопросы, касающиеся низовья бассейнов, т.е. речь идет о прибрежных районах - и далее с выходом в океаническую зону. Программа по региональным морям является одной из первых программ ЮНЕП и остается важным компонентом Программы ЮНЕП по водным ресурсам. Не так давно эта традиционная роль была усилена за счет таких программ, как ГПД, оказания поддержки малым островным развивающимся государствам в рамках Барбадосской программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств¹³ и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств¹⁴, и за счет уделения соответствующего внимания вопросам, касающимся коралловых рифов в контексте сотрудничества с Международной инициативой по коралловым рифам (ИКРИ) и Международной сетью действий в защиту коралловых рифов (ИКРАН).

40. Руководство этими программами осуществляется в рамках их соответствующих межправительственных процессов, таких, как межправительственные совещания по обзору хода реализации ГПД, или конференции Сторон, или межправительственные совещания конвенций и планов действий по региональным морям. Эти межправительственные процессы позволяют определить политику, стратегии и программы работы программ по прибрежным районам, океанам, островам и коралловым рифам, осуществлению которых содействует ЮНЕП.

41. Таким образом, исходя из вышеизложенного и не преследуя цель сократить объем работы по вопросам, касающимся морской среды, предлагается, чтобы основное внимание в оставшейся части настоящего доклада было уделено пресноводным ресурсам, с должным учетом аспектов взаимодействия с прибрежной и морской средой.

VI. Стратегия в отношении пресноводных ресурсов

42. Основные цели Программы ЮНЕП по водным ресурсам изложены в главе III выше. Что касается пресноводных ресурсов, то работа по достижению соответствующих целей будет вестись в контексте общих рамок, определяемых планами комплексного регулирования водохозяйственной деятельностью и обеспечения эффективности использования водных ресурсов. Комплексное регулирование водных ресурсов - этот термин был определен в рамках Глобального партнерства по водным ресурсам¹⁵ и используется в настоящем документе - представляет собой процесс, который содействует скоординированному освоению и регулированию водных, земельных и связанных с ними ресурсов в целях извлечения на равной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния, без ущерба для устойчивости важнейших экосистем. Таким образом, комплексное регулирование водных ресурсов определяется как "3 E" (от английских слов "Economic development, social Equity and Environmental sustainability"), т.е. означает экономическое развитие, социальное равенство и экологическую устойчивость.

¹³ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля - 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция 1, приложение II.

¹⁴ Доклад Международного совещания по обзору хода осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10-14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

¹⁵ Технический консультативный комитет Глобального партнерства по водным ресурсам, справочный документ No. 4 ТКК: Комплексное регулирование водных ресурсов (Стокгольм: Глобальное партнерство по водным ресурсам, 2000 год), стр. 22 англ. текста.

43. Комплексное регулирование водных ресурсов охватывает самые различные элементы - такие как законы и нормативные положения, политика, участие заинтересованных сторон и т.д. - и включает, в частности, аспекты, касающиеся науки, технологий, экономики, культуры и общества. Учет всех этих элементов и аспектов позволяет также обеспечить, чтобы разрабатывая и осуществляя меры в области комплексного регулирования водных ресурсов, мы руководствовались не одной лишь целью охраны окружающей среды, а исходили из самых различных целей.

44. Поскольку, как было осознано, водные ресурсы представляют собой сплошную среду - от пресной воды в прибрежной зоне до океанов - важным элементом стратегии ЮНЕП в отношении пресноводных ресурсов стала разработка концепций и механизмов, предусматривающих комплексное регулирование пресноводных ресурсов и прибрежных вод. В настоящее время в учреждениях, научных и управленческих кругах ведется работа по выработке современных подходов в контексте этих двух областей регулирования природных ресурсов - подходов, которые по сути своей являются другими, а значит, и концептуальные понятия "комплексное регулирование водных ресурсов" и "комплексное регулирование прибрежной зоны". Вместе с тем, пресноводные ресурсы являются важным фактором, определяющим состояние природной среды прибрежных районов, и изменения в прибрежной зоне в определенной степени влияют на расположенные в верховьях реки пресноводные ресурсы. В зависимости от масштаба комплексное регулирование территории вверх/вниз по течению может предусматривать в полной мере интегрированную систему планирования деятельности по управлению речным бассейном/прибрежной зоной или использование эффективных механизмов для скоординированного регулирования пресноводных ресурсов и прибрежных районов. ЮНЕП, будучи секретариатом ГПД, будет обеспечивать, чтобы осуществление стратегии в отношении пресноводных ресурсов способствовало дальнейшему выполнению ГПД.

VII. Основные компоненты деятельности, касающейся пресноводных ресурсов

45. В нынешнем документе, посвященном политике и стратегии в области водных ресурсов, изложены с некоторой детализацией мандаты, которыми ЮНЕП наделена в отношении водных ресурсов, а также предлагаются отдельные стратегические принципы, призванные обеспечить направляющее и руководящее начало в деятельности ЮНЕП в области пресноводных ресурсов. Деятельность ЮНЕП в области пресноводных ресурсов будет построена вокруг трех основных и взаимосвязанных компонентов, а именно: оценка; вопросы управления; а также координация и сотрудничество в деле обеспечения комплексного регулирования водных ресурсов. Общий подход заключается в реализации дополнительного процесса, который предусматривает, во-первых, выявление имеющихся проблем, связанных с водными ресурсами, включая соответствующие системы, в которых они возникают, определение остроты этих проблем и причин их возникновения, - здесь речь идет об этапе оценки. Во-вторых, приступая к решению выявленных проблем, мы пытаемся определить, какие меры могут быть приняты, кто должен стать их исполнителями и как это следует сделать, - здесь мы имеем дело с вопросами управления. В-третьих, для обеспечения согласованности и взаимодействия с другими субъектами в интересах достижения максимальной эффективности и результативности усилий требуется соответствующая координация и сотрудничество. Эти три взаимоусиливающих и взаимосвязанных компонента обеспечивают основу для оказания поддержки осуществлению на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях процесса комплексного регулирования водных ресурсов.

46. Описание каждого из этих трех компонентов приводится ниже. Вводная описательная часть подкреплена ориентировочными мерами стратегического характера с учетом логического обоснования их принятия, которые изложены в приложении к настоящему докладу.

A. Оценка

47. Результаты оценок, благодаря которым создается соответствующая база научных знаний о водных ресурсах и соответствующих экосистемах, являются основным элементом в деле разработки, осуществления и анализа соответствующих мер регулирования, учитывающих потребности окружающей среды и общества. Такие оценки должны быть посвящены не только анализу состояния самих водных ресурсов - как с точки зрения их количества, так и качества, - но и предусматривать оценку соответствующих экосистем.

48. Оценка водных ресурсов на национальном, региональном и глобальном уровнях преследует следующие три основные цели:

- a) создание базы знаний для использования в качестве основы при разработке, регулировании, мониторинге и оценке программ в отношении водных ресурсов, а также содействие учету вопросов устойчивого регулирования водных ресурсов в контексте политики и процессов в области развития;
- b) повышение осведомленности и информирование заинтересованных субъектов по вопросам и проблемам водных ресурсов, включая аспекты, касающиеся спроса;
- c) анализ факторов риска, тенденций и возникающих проблем, в отношении которых может потребоваться принятие мер в будущем.

49. Эффективность регулирования водных ресурсов - что включает вопросы политики, планирования и осуществления - определяется базой точных и научно обоснованных данных и информации, касающихся водных ресурсов и спроса на них, наряду с социально-экономическими факторами. Надежная база знаний позволяет составить планы мероприятий в области регулирования, которые учитывали бы специфику условий на местном, национальном, субрегиональном уровнях и в масштабе бассейнов, а также служит основой для разработки программ соответствующей деятельности. Аналогичным образом, благодаря проведению мониторинга состояния связанных с водными ресурсами экосистем в пределах района, в котором осуществляется план регулирования водных ресурсов, директивные органы получают информацию, которая позволяет им вносить изменения в существующий план, с тем чтобы надлежащим образом определить ценность как гидрологических услуг экосистем, так и водных ресурсов и обеспечить их устойчивое использование. Проводимые на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях оценки водных ресурсов могут служить источником информации для региональных и глобальных директивных органов и общественности, которые с учетом этого могут более эффективно направлять работу по выполнению программ действий.

50. Для того чтобы оценки могли служить источником соответствующей информации для заинтересованных субъектов, они должны быть четкими и учитывать специфику тех, для кого она предназначена, сохраняя при этом свою научную достоверность. Такая информация должна содействовать и способствовать взаимодействию и участию всех секторов общества, с тем чтобы они имели возможность для осознанного выбора и принятия обоснованных решений, в том что касается регулирования водных ресурсов. Как отмечалось выше, осведомленность по этой проблематике, включая вопросы взаимосвязанности водных экосистем, крайне важна для того, чтобы у заинтересованных субъектов складывалось соответствующее понимание стоящих вопросов, что позволило бы разрабатывать основанную на экосистемном подходе политику в отношении водных ресурсов, в полной мере отражающую экономическую, социальную и экологическую ценность этих ресурсов.

51. В рамках компонента, предусматривающего проведение ЮНЕП оценки, будет обеспечиваться информация о факторах риска, тенденциях и возникающих проблемах. Риски, вызываемые природными явлениями, затрагивающими водную среду, и факторы, угрожающие водным ресурсам, носят динамичный характер. Оценки новых и возникающих областей должны быть в центре внимания основной программы ЮНЕП. Сюда будет входить предоставление информации о положении дел с водными ресурсами в мире. Информация о существующих тенденциях и возможных альтернативных сценариях может помочь предусмотреть возникновение проблем и принять соответствующие меры по их решению прежде, чем возникнет ситуация, когда уже слишком поздно. Этот подкомпонент также лежит в основе экосистемного подхода, поскольку факторы, вызывающие беспокойство по поводу состояния связанных друг с другом экосистем, могут свидетельствовать об опасности, грозящей другим экосистемам. Эта работа также будет предусматривать необходимость учета угроз, вызываемых изменением климата, с тем чтобы планы мероприятий по регулированию соответствующей деятельности могли включать необходимые меры по адаптации к изменению климата.

В. Вопросы управления

52. Комплексное регулирование водных ресурсов обеспечивает экосистемный подход к регулированию водных ресурсов, что охватывает как аспекты качества, так и количества воды. Он опирается на взаимозависимость между различными компонентами природной ресурсной базы, т.е. экосистем, и обеспечивает ее увязку с организационными, социальными и экономическими элементами процесса регулирования водных ресурсов, с тем чтобы была

создана основа для комплексного регулирования, необходимая для решения конкретных проблем, связанных с сохранением устойчивости экосистем и услуг, которые обеспечиваются благодаря их функционированию.

53. Комплексное регулирование водных ресурсов также включает техническую и управленческую концепции:

- a) техническая концепция охватывает вопросы взаимодействия между земельными ресурсами, ресурсами грунтовых, поверхностных вод и морскими ресурсами, в том что касается параметров качества и количества, а также потребностей экосистем;
- b) управленческая концепция, которая предусматривает два основных элемента - межсекторальная интеграция в контексте регулирования водных ресурсов и интеграция усилий всех заинтересованных субъектов - процесса планирования и принятия решений:
 - i) межсекторальная интеграция обеспечивает организационные связи между секторами, использующими или оказывающими воздействие на природные ресурсы и связанные с ними экосистемы, и предусматривает, чтобы любые изменения, затрагивающие водные ресурсы в рамках всех экономических и социальных секторов, учитывались в контексте общего регулирования водных ресурсов. Таким образом, политика в отношении водных ресурсов должна быть интегрирована в национальные экономические и национальные секторальные стратегии. Это означает признание ценности водных ресурсов и устранение угрожающих им факторов при одновременном обеспечении того, чтобы вопросы устойчивого регулирования водных ресурсов были эффективно интегрированы в процесс социально-экономического развития с учетом избранного курса;
 - ii) интеграция усилий заинтересованных субъектов обеспечивает, чтобы такие субъекты деятельности, как пользователи водных ресурсов, местные и национальные органы власти, региональные и субрегиональные органы и учреждения, а также Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения участвовали в процессе принятия решений. Состав заинтересованных субъектов будет отличаться в зависимости от рассматриваемого уровня регулирования и планирования. Коренное население, женщины и особенно бедные группы общества обладают знаниями, которые могут стать источником новых и передовых идей относительно планов регулирования водных ресурсов и обеспечения эффективности их использования;
- c) комплексное регулирование водных ресурсов также предполагает наличие единой вертикальной схемы выполнения функций в отношении регулирования водных ресурсов на всех уровнях, например, межгосударственном, национальном, провинциальном, муниципальном и далее до уровня общин, начиная с правительственных и неправительственных организаций, с учетом необходимости содействия соблюдению принципа регулирования на самом низком приемлемом уровне.

54. В контексте рамок комплексного регулирования водных ресурсов существует три основных направления, на которых будут сконцентрированы усилия ЮНЕП по реализации технической и управленческой концепций:

- a) создание соответствующих условий: создание общей основы национальных и международных стратегий и политики, законодательства, механизмов финансирования, а также распространение информации, предназначенной для заинтересованных субъектов, занимающихся регулированием водных ресурсов. Такая основа не только создает условия для осуществления деятельности, но и определяет правила "игры" и дает возможность всем заинтересованным субъектам выполнять соответствующие функции в деле освоения и регулирования этих ресурсов;
- b) организационные функции: они позволяют обеспечить эффективное взаимодействие между различными субъектами на административных уровнях и заинтересованными сторонами. Необходимы совместные механизмы и форумы для содействия межсекторальной интеграции и участию заинтересованных субъектов в целях более глубокой интеграции функций по управлению водной средой в общую рамочную структуру деятельности по регулированию водных ресурсов;

с) управленческие инструменты: сюда входят инструменты оперативной деятельности, предназначенные для эффективного планирования, регулирования, осуществления, мониторинга и обеспечения соблюдения соответствующих положений. С помощью таких инструментов директивные органы будут иметь возможность делать обоснованный и осознанный выбор между принятием тех или иных мер. В основе таких возможных вариантов должны лежать положения о согласованной политике, а также учет таких факторов, как имеющиеся ресурсы, воздействие на окружающую среду и социально-экономические последствия.

С. Координация и сотрудничество

55. В этом разделе предлагаются механизмы координации и сотрудничества для их использования на национальном, региональном, субрегиональном и глобальном уровнях в соответствии с изложенными выше руководящими принципами. На каждом уровне определяются области координации и ряд партнеров для обеспечения согласованности политики и стратегической основы наряду с механизмом осуществления деятельности и обеспечения обратной связи, который предназначен для реализации мер ЮНЕП и оценки достигнутых результатов. Имеются также некоторые общие механизмы координации сотрудничества, которые будут задействованы ЮНЕП на всех уровнях, в том числе с акцентом на сотрудничество по всей системе Организации Объединенных Наций в области политики, стратегии и осуществления и с уделением особого внимания необходимости привлечения международных финансовых учреждений там, где это целесообразно и возможно, в целях обеспечения максимальной отдачи и оказания содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

1. Национальный уровень

56. Национальные правительства, заявив о своей приверженности делу осуществления Йоханнесбургского плана выполнения решений, несут основную ответственность за достижение намеченной на 2005 год цели обеспечения комплексного регулирования водных ресурсов. Исходя из этого, необходима соответствующая политическая воля для обеспечения скоординированных действий на национальном уровне наряду с выделением ресурсов из внутренних источников. Система Организации Объединенных Наций также взяла на себя обязательства оказывать содействие странам в тех случаях, когда национальные возможности ограничены. В силу эффективности усилий на национальном уровне и необходимости обеспечения заинтересованного и ответственного участия стран национальные правительства должны постоянно направлять действия системы Организации Объединенных Наций, в том что касается имеющихся у них потребностей и ответных мер по их удовлетворению, которые они запрашивают.

57. Как отмечено в разделе В выше, посвященном оперативным принципам, Балийский стратегический план обеспечивает дополнительное руководство для повышения эффективности деятельности на уровне стран в области оказания технической поддержки и создания потенциала. Отправной точкой в деле повышения эффективности должна стать разработка для правительств согласованной программы ЮНЕП, которая будет осуществляться в сотрудничестве с соответствующими партнерами и будет однозначно опираться на национальные приоритеты и учитывать национальные потребности - т.е. будет ориентирована на потребности стран. Исходя из этих выявленных потребностей, ЮНЕП будет работать совместно с партнерами в деле оказания поддержки национальным усилиям по созданию потенциала в целях осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов в тех случаях, когда имеется соответствующая просьба правительств.

58. Будут приниматься дальнейшие меры в ответ на просьбы правительств об оказании технической поддержки и создании потенциала на национальном уровне, - и эта работа будет проводиться в сотрудничестве с партнерами, в частности, с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, например, с использованием общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, при этом максимально будут задействованы возможности, предусмотренные меморандумом о взаимопонимании между ЮНЕП и ПРООН. По случаю проведения Всемирного саммита 2005 года Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном "При большей свободе: к

развитию, безопасности и правам человека для всех"¹⁶, подчеркнул, что Организация Объединенных Наций в целом нуждается в более комплексной структуре для установления экологических норм и что осуществлению региональной деятельности на уровне стран должно содействовать более широкое объединение усилий учреждений Организации Объединенных Наций в сферах как нормотворческой, так и оперативной деятельности, - это позволит обеспечить оптимальное использование их сравнительных преимуществ для реализации комплексного подхода¹⁷. Соответственно, крайне важное значение имеет согласованность программной деятельности между всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций, правительственными учреждениями, национальными ведомствами и донорами, работающими в той или иной стране. Кроме того, Балийский стратегический план и вопросы его осуществления, как это изложено ЮНЕП в документе UNEP/GCSS.IX/3/Add.1, должны рассматриваться в увязке с нынешней политикой и стратегией в области водных ресурсов.

59. В ходе осуществления деятельности на национальном уровне основное внимание должно также уделяться важности устойчивого регулирования водных ресурсов для сокращения масштабов нищеты. Исходя из этого, ЮНЕП будет взаимодействовать с другими субъектами в целях создания национального потенциала для интеграции вопросов регулирования водных ресурсов в стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные планы развития. Признавая также ключевую роль городов, ЮНЕП будет работать над интеграцией вопросов регулирования водных ресурсов в стратегии развития городов. Она также будет оказывать помощь и поддержку как развитым, так и развивающимся странам в нормотворческой деятельности в целях разработки политики, что содействовало бы комплексному регулированию водных ресурсов в интересах устойчивого развития в глобальном масштабе.

2. Региональный и субрегиональный уровни

60. Координация связанных с водными ресурсами мероприятий ЮНЕП на региональном и субрегиональном уровнях будет обеспечиваться с помощью региональных отделений ЮНЕП, программ по региональным морям, отдаленных подразделений и других уже имеющихся механизмов. В соответствии с осуществлением политики и стратегии в области водных ресурсов на национальном уровне усилия по оказанию технической поддержки и созданию потенциала на региональном и субрегиональном уровнях будут также предприниматься с учетом положений Балийского стратегического плана. Мероприятия ЮНЕП будут также соответствовать региональным и субрегиональным стратегиям, определенным межправительственными органами, включая организации стран бассейна. ЮНЕП будет осуществлять политику и стратегию в области водных ресурсов с помощью своих рамочных механизмов сотрудничества с форумами по окружающей среде на уровне министров таких, как Африканская конференция по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН), Совет министров арабских стран, отвечающих за охрану окружающей среды (КАМРЕ), и Форум министров по окружающей среде стран Латинской Америки и Карибского бассейна, с региональными форумами по водным ресурсам на уровне министров такими, как Совет министров по водным ресурсам африканских стран (АМКОВ), другими форумами и процессами, в частности, Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД), а также с помощью соответствующих региональных многосторонних природоохранных соглашений. ЮНЕП будет содействовать укреплению/созданию региональных сетей, предназначенных для обмена информацией, создания потенциала и активизации сотрудничества по линии Юг-Юг. Она будет также оказывать поддержку налаживанию сетей на экорегиональном уровне в целях активизации сотрудничества по линии Север-Юг.

61. Поскольку гидрологические бассейны нередко пересекают границы нескольких стран, может также возникнуть необходимость в осуществлении международного сотрудничества. [Трансграничные водные системы - включая бассейны рек, протекающих по территории нескольких стран, а также разделяемые странами ресурсы грунтовых вод] [Совместно используемые водные ресурсы, включая грунтовые воды, которые пересекают международные границы] - могут потребовать принятия мер со стороны ЮНЕП при поступлении просьб от соответствующих правительств. Растущая конкуренция на использование таких ресурсов и их несогласованное регулирование может поставить под угрозу социальную и экологическую безопасность, что подчеркивает необходимость регулирования этих ресурсов совместными

¹⁶ A/59/2005 и Add.1, Add.2 и Add.3.

¹⁷ Там же, пункт 212. См. также приложение, подпункт 8 i).

усилиями. ЮНЕП будет оказывать содействие региональным организациям стран бассейна и правительствам стран субрегиона или региона, по соответствующей просьбе, в деле создания потенциала, необходимого для оценки, регулирования и координации экологических аспектов разделяемых водных ресурсов.

3. Глобальный уровень

62. ЮНЕП, будучи основным учреждением в рамках системы Организации Объединенных Наций, отвечающим за стратегическое руководство и координацию в области окружающей среды, будет оказывать поддержку общесистемным усилиям по интеграции ее соответствующих мероприятий в согласованную дополнительную программу в целях обеспечения максимальной отдачи от деятельности Организации Объединенных Наций, учитывая при этом относительные преимущества и возможности различных учреждений в рамках системы Организации Объединенных Наций.

63. Предпринимая эти усилия, ЮНЕП будет работать в тесном взаимодействии с Механизмом "ООН-Водные ресурсы" и Группой Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию в целях обеспечения того, чтобы экосистемные подходы в полной мере учитывались в деятельности Организации Объединенных Наций и в ходе межправительственных обсуждений вопросов политики в отношении водных ресурсов. Будут предприниматься усилия для поощрения секретариатов соответствующих многосторонних природоохранных соглашений к тому, чтобы они в рамках своих мандатов содействовали комплексному регулированию водных ресурсов.

64. Для решения конкретных вопросов будут достигнуты договоренности о сотрудничестве - в интересах осуществления Программы ЮНЕП по водным ресурсам - со специализированными программами и учреждениями, включая гражданское общество; автономные секретариаты многосторонних природоохранных соглашений; ПРООН, в рамках ее меморандума о взаимопонимании с ЮНЕП; Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР); Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Международную морскую организацию (ИМО); Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО); Всемирный союз охраны природы (МСОП); Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР); Всемирный банк, в частности, в рамках ФГОС; Международную океанографическую комиссию (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Всемирную метеорологическую организацию (ВМО); Международный совет научных союзов (МСНС) в контексте глобальных систем наблюдения, а также Всемирную организацию здравоохранения, ВМО и ЮНЕСКО в рамках Программы ГСМОС-Вода.

65. ЮНЕП, ООН-Хабитат и ВОЗ отводится роль особой важности в решении комплексных вопросов водоснабжения, санитарии и населенных пунктов в соответствии с решениями, принятыми Комиссией по устойчивому развитию на ее двенадцатой и тринадцатой сессиях.

66. С помощью Балийского стратегического плана ЮНЕП будет создан информационно-координационный механизм, который будет дополнять такие существующие механизмы, как набор инструментальных средств Глобального партнерства по водным ресурсам (ГПВР); созданный ЮНЕСКО Интернет-портал с информацией о водных ресурсах; разработанные Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам инструменты по наилучшим видам практики на базе Интернета; а также Кап-Нет ПРООН. Этот информационно-координационный механизм будет содействовать налаживанию синергических связей, распространению накопленного опыта с целью его изучения, сокращению дублирования усилий других учреждений и обеспечению того, чтобы осуществляемая деятельность отвечала имеющимся потребностям.

67. ЮНЕП будет налаживать и укреплять партнерские связи на глобальном уровне с основными группами, что позволило бы использовать возможности целого ряда имеющихся механизмов, а также существующий экспертный потенциал в интересах содействия устойчивому регулированию и использованию водных ресурсов, а также определения того, как с помощью наилучших видов практики можно было бы решать экологические вопросы, касающиеся пресноводных ресурсов. Эта работа будет предусматривать взаимодействие с существующими международными партнерствами такими, как Всемирный совет по водным ресурсам, Союз по проблемам водных ресурсов, Проект по плотинам и развитию, Партнерство по использованию дождевых стоков, а также Глобальное партнерство по водным ресурсам и будет также

предусматривать налаживание, в случае необходимости других, соответствующих партнерских отношений.

VIII. Обеспечение практической реализации стратегии в контексте программы работы ЮНЕП

68. Каждые два года ЮНЕП представляет свою двухгодичную программу работы и бюджет Совету управляющих на его очередных сессиях. Проект двухгодичной программы работы готовится секретариатом и рассматривается правительствами до проведения окончательных обсуждений и принятия Советом. Как и в случае с другими стратегиями и политикой ЮНЕП настоящий документ после его принятия будет использоваться секретариатом в качестве руководства в его работе по подготовке проекта программы работы: ожидаемые достижения, показатели исполнения, а также конкретные мероприятия и результаты деятельности. Кроме того, ЮНЕП будет предпринимать усилия для обеспечения того, чтобы финансируемые по линии Фонда глобальной окружающей среды проекты в области водных ресурсов, осуществляемые ЮНЕП, обеспечивали бы максимальное использование синергических связей и взаимодействия с проектами и мероприятиями, которые выполняются в рамках политики и стратегии в области водных ресурсов.

69. Исходя из этого, нынешняя политика и стратегия в области водных ресурсов будет направлять деятельность секретариата в течение шестилетнего периода, о чем говорится во введении к настоящему документу и в изложенной ниже главе, посвященной мониторингу.

IX. Мониторинг осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов

70. ЮНЕП будет регулярно следить за реализацией политики и стратегии в области водных ресурсов, используя для этого свои внутренние процедуры контроля. В более конкретном плане ЮНЕП будет осуществлять контроль за выполнением ее мандатов, изложенных в разделе, посвященном вопросам политики, за последовательным соблюдением стратегических принципов и учетом основных компонентов стратегии, а также эффективным и согласованным осуществлением деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Общие цели и результаты реализации каждого из компонентов стратегии изложены в приложении к настоящему документу и более детально раскрыты в двухгодичной программе работы ЮНЕП и в них нашли отражение ряд ожидаемых достижений, мероприятий, результатов деятельности и показателей исполнения. Поскольку политика и стратегия в области водных ресурсов будет взята на вооружение в качестве руководства при составлении программы работы и исходя из принципа использования уже существующего потенциала, для общего контроля за реализацией политики и стратегии в области водных ресурсов будет применяться основанная на оценке конечных результатов система ЮНЕП и Организации Объединенных Наций, предназначенная для мониторинга осуществления программы работы (т.е. Комплексная информационная система контроля и документации (ИМДИС)); никакой другой параллельной системы создаваться не будет.

71. Официальные доклады о ходе осуществления будут представляться правительствам на очередных сессиях Совета управляющих ЮНЕП. [Кроме того, раз в шесть лет на проводимых межправительственных совещаниях по политике и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов будут выноситься рекомендации Совету управляющих ЮНЕП относительно необходимых мер, подлежащих принятию.] [Комитет постоянных представителей будет следить за выполнением политики и стратегии в области водных ресурсов, и секретариат, по мере необходимости, будет проводить консультации с теми странами, которые не представлены в Комитете.] В течение шестилетнего периода осуществление нынешней политики и стратегии в области водных ресурсов, если возникнут обстоятельства, требующие проведения обзора или обновления на более раннем этапе, то к Совету управляющих на его очередных сессиях может быть обращена просьба рассмотреть непредвиденные или возникшие вопросы.

Приложение

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
<p>Общая цель</p> <p>Оказание содействия обеспечению экологической устойчивости в контексте регулирования водных ресурсов за счет использования комплексных экосистемных подходов, что способствовало бы достижению согласованных на международном уровне целей и задач, касающихся водных ресурсов и социально-экономического развития</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение экологического стресса в отношении водных ресурсов и соответствующих экосистем • Повышение экономической стабильности и жизнеспособности путем признания ценности и определения стоимости услуг, оказываемых благодаря функционированию связанных с водными ресурсами экосистем, а также стоимости водных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> • В национальных, региональных и глобальных докладах приводится информация, свидетельствующая о прогрессе в деле достижения согласованных на международном уровне целей и целевых показателей в области экологически обоснованного регулирования водных ресурсов • Созданы долгосрочные организационные механизмы для сохранения баланса между использованием водных ресурсов для нужд человека и функционирования экосистем 	<ul style="list-style-type: none"> • Приверженность общественности и политических кругов делу устойчивого регулирования связанных с водными ресурсами экосистем и водных ресурсов • Обеспечены надлежащие людские и финансовые ресурсы
Компонент 1: Повышение уровня оценки и осведомленности			
Ориентировочные меры стратегического характера			
<p>1. Обеспечение базы данных</p> <p><i>Методологии и оценки</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Выявление или разработка комплексных методов оценки для определения количества и качества водных ресурсов и анализа состояния соответствующих экосистем • Оказание содействия в разработке комплексных оценок на национальном, региональном и глобальном уровнях (не только методов, но и фактических оценок) • Содействие подготовке экологических досье <p><i>Создание потенциала</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание потенциала для проведения социально-экономических оценок в целях определения 	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование национальных систем мониторинга в целях развития и улучшения комплексного управления водохозяйственной деятельностью • Уделение в национальных планах развития более приоритетного внимания экономической ценности экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами • Экологические досье используются в планах управленческой деятельности • Процесс комплексного управления водохозяйственной деятельностью и планы комплексного регулирования 	<ul style="list-style-type: none"> • Методологии проведения технических и экономических оценок • Программы мониторинга • Оценки состояния водных ресурсов • Проблемы правового или юрисдикционного характера, возникающие в деле выполнения планов комплексного регулирования водных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> • Выявлены надлежащие механизмы, позволяющие в полной мере учитывать стоимость экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами • Определены надлежащие механизмы, позволяющие в полной мере учитывать стоимость водных ресурсов • Имеются соответствующие данные о водных

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
<p>стоимости водных ресурсов (поверхностных, прибрежных и грунтовых)</p> <ul style="list-style-type: none"> Создание потенциала на национальном и региональном уровнях для использования методологий проведения оценок применительно к планированию и мониторингу комплексного регулирования водных ресурсов Оказание содействия в создании организационных структур, позволяющих обеспечить, чтобы результаты оценок были воплощены в конкретную политику Руководящие принципы финансирования деятельности по реализации экосистемных подходов к комплексному регулированию водных ресурсов 	<p>водных ресурсов основаны на научных принципах и рациональном установлении приоритетов</p>		<p>ресурсах</p>
<p>2. Повышение осведомленности и информирование заинтересованных субъектов по вопросам водных ресурсов</p> <ul style="list-style-type: none"> Разработка комплексных оценок состояния водных ресурсов (включая социальную и экономическую информацию), специально предназначенных для конкретной аудитории, а также для использования при подготовке документов с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Содействие более глубокому пониманию взаимосвязи между пресноводными ресурсами и прибрежными районами Содействие расширению знаний о грунтовых водах и альтернативных источниках, таких как дождевые стоки Создание информационной базы данных, включая информацию об экологически чистых технологиях Распространение информации и руководящих принципов, касающихся качества поверхностных и грунтовых вод и безопасного повторного 	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение доступа к информации об оценке состояния водных ресурсов Имеющие соответствующую информацию заинтересованные субъекты, занимающиеся разработкой методов комплексного регулирования водных ресурсов Взаимосвязи между пресноводными ресурсами и прибрежными районами учитываются в контексте комплексного регулирования водных ресурсов В рамках процессов и планов комплексного регулирования водных ресурсов предусмотрены вопросы, касающиеся грунтовых вод и альтернативных источников В документах с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и в общих страновых оценках/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по 	<ul style="list-style-type: none"> Задокumentированная информация о разработке планов регулирования водных ресурсов Национальные/региональные доклады об оценке Публикации ГЭП, посвященные водным ресурсам Доклад об освоении водных ресурсов мира Другие глобальные доклады об оценке 	<ul style="list-style-type: none"> Соответствующие субъекты проявляют интерес к регулированию водных ресурсов как к средству ослабления проблемы нищеты

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
<p>использования обработанных сточных вод</p> <ul style="list-style-type: none"> Выявление и распространение традиционных знаний и наилучших видов практики 	<p>оказанию помощи в целях развития отражены экологические проблемы, связанные с водными ресурсами</p>		
<p>3. Предоставление информации о факторах риска, имеющихся тенденциях и возникающих проблемах</p> <ul style="list-style-type: none"> В сотрудничестве с другими субъектами осуществление сбора и распространения информации о факторах риска, имеющихся тенденциях и возникающих проблемах, таких как изменчивость климата, урбанизация, опустынивание, обезлесение и т.д. Разработка сценариев, прогнозирующих воздействие факторов риска на водные ресурсы, в целях обеспечения того, чтобы в контексте комплексного регулирования водных ресурсов были предусмотрены меры в случае возникновения чрезвычайных ситуаций 	<ul style="list-style-type: none"> В рамках процессов и планов комплексного регулирования водных ресурсов в полной мере учитываются природные стихийные бедствия (такие как ураганы, засухи и наводнения), изменение климата и соответствующие меры адаптации, а также угрозы, вызываемые соответствующими экосистемами Меры по обеспечению готовности, реагированию и ослаблению последствий в связи с природными стихийными бедствиями учитывают стоимость услуг, предоставляемых благодаря функционированию связанных с водными ресурсами экосистем, что позволяет обеспечить защиту водных ресурсов и здоровья человека Альтернативные сценарии: разработка таких сценариев и оценка их воздействия 	<ul style="list-style-type: none"> Планы комплексного регулирования водных ресурсов В докладах средств массовой информации приводится информация, свидетельствующая о планировании природоохранной деятельности и принятии соответствующих ответных мер Национальные и региональные доклады об оценке Публикации ГЭП, посвященные водным ресурсам Доклад об освоении водных ресурсов мира Другие глобальные доклады об оценке 	<ul style="list-style-type: none"> Директивные органы и другие заинтересованные субъекты в полной мере осведомлены о природных стихийных бедствиях и других угрозах и связанных с ними последствиях Все заинтересованные субъекты осознают важную роль связанных с водными ресурсами экосистем в деле предотвращения таких стихийных бедствий или ослабления вызываемых ими последствий
Компонент 2: Улучшение экологически обоснованного регулирования пресноводных систем			
Оrientировочные меры стратегического характера			
<p>1. Создание соответствующих условий</p> <ul style="list-style-type: none"> Разработка политики, обеспечивающей интеграцию вопросов регулирования водных ресурсов в документы с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и в национальные планы развития Обеспечение руководящих указаний, а также технической и правовой поддержки правительствам, 	<ul style="list-style-type: none"> Заинтересованные субъекты на национальном, субрегиональном и региональном уровнях располагают необходимыми правовыми и регламентационными инструментами для разработки надежного практически реализуемого и обоснованного процесса комплексного регулирования водных 	<ul style="list-style-type: none"> Национальные, субрегиональные и региональные законы и нормативные положения Документы с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и другие 	<ul style="list-style-type: none"> Проводится соответствующий обзор и пересмотр документов с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и других национальных планов

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
<p>в том числе по вопросам актуальности взаимосвязей между пресноводными ресурсами и прибрежными районами</p> <ul style="list-style-type: none"> • Содействие интеграции проектов ФГОС по международным водным ресурсам в процесс национального планирования устойчивого развития 	<p>ресурсов</p> <ul style="list-style-type: none"> • В контексте комплексного управления водохозяйственной деятельностью в полной мере учитываются не только экономическая ценность водных ресурсов, но и экономическая ценность услуг, обеспечиваемых экосистемами, связанными с водными ресурсами, а также заложены компоненты, предусматривающие инициативные действия по сокращению масштабов нищеты • Обладающие соответствующей информацией заинтересованные субъекты вносят ценный вклад в обеспечение того, чтобы в ходе комплексного регулирования водных ресурсов учитывались конкурирующие виды применения в общих интересах общества, особенно неимущих слоев населения 	<p>национальные стратегии развития</p> <ul style="list-style-type: none"> • Планы комплексного регулирования водных ресурсов 	<p>развития</p> <ul style="list-style-type: none"> • Со стороны правительств обеспечивается поддержка новым нормативно-правовым и организационным механизмам • Участвующие в диалогах заинтересованные субъекты способны достичь договоренности
<p>2. Организационные функции</p> <ul style="list-style-type: none"> • Укрепление национальных учреждений и реформ, а также региональных механизмов сотрудничества • Оказание содействия на местном, национальном и региональном уровнях совещаниям по проведению межведомственного диалога • Содействие обеспечению вклада всех заинтересованных субъектов в дело комплексного регулирования водных ресурсов • Оказание заинтересованным правительствам содействия в создании механизмов налаживания диалогов в целях обеспечения условий для взаимодействия соответствующих субъектов, в том числе по вопросам плотин и развития и взаимосвязи между пресноводными ресурсами и прибрежными районами 	<ul style="list-style-type: none"> • Организационные мандаты и планы работы переработаны для учета экологических аспектов регулирования водных ресурсов • Проводятся совещания по развитию диалога и соответствующие рекомендации учитываются при осуществлении регулирования водных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> • Доклады о парламентской деятельности, доклады по организационным и другим вопросам 	<p>Выявлены соответствующие правительственные учреждения, которые готовы к сотрудничеству на всех уровнях</p>

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
<p>3. Управленческие инструменты</p> <ul style="list-style-type: none"> Выявление и содействие развитию и передаче недорогостоящих технологий, включая альтернативные источники водоснабжения, такие как опреснение воды, повторное использование сточных вод, предотвращение загрязнения и сбор дождевых стоков, а также обеспечение эффективности использования воды Экспериментальные проекты, направленные на развитие новых и передовых технологий Оперативные инструменты, предназначенные для оказания поддержки в деле защиты и восстановления бассейнов и их экосистем Разработка руководящих принципов принятия мер предосторожности и обеспечения готовности наряду с ослаблением рисков и уменьшением опасности возникновения стихийных бедствий, включая системы раннего предупреждения Руководящие принципы, позволяющие учитывать состояние взаимосвязанных экосистем, включая взаимосвязи между пресноводными ресурсами и прибрежными районами Разработка руководящих принципов и создание потенциала для осуществления контроля за соблюдением и обеспечения выполнения соответствующих положений 	<ul style="list-style-type: none"> Составление и совершенствование практического руководства по вопросам межведомственной интеграции соответствующих учреждений в контексте национальных и секторальных планов и целей в области развития Разработка комплексного регулирования водных ресурсов и планирование их эффективного использования на национальном, субрегиональном и региональном уровнях Активизация сотрудничества и сетевого взаимодействия между учреждениями в самых различных соответствующих секторах (включая сектора пресноводных ресурсов и прибрежных районов) на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях Восстановление затронутых бассейнов Задокументированные альтернативные водные ресурсы 	<ul style="list-style-type: none"> Документация по технологиям Национальные и региональные доклады об уменьшении загрязнения Созданы условия для использования альтернативных водных ресурсов Оценки состояния бассейнов 	<ul style="list-style-type: none"> В экономическом секторе объективно решаются вопросы, касающиеся водных ресурсов Использование альтернативных источников не идет в разрез с культурными и социальными нормами Имеются соответствующие средства распространения информации
Компонент 3: Координация и сотрудничество			
Ориентировочные меры стратегического характера			
<p>1. Национальный уровень</p> <ul style="list-style-type: none"> Активизация деятельности и обеспечение условий для создания и развития потенциала на национальном уровне в рамках Балийского стратегического плана (путем проведения семинаров-практикумов и разработки руководящих принципов) для целей оценки и регулирования 	<ul style="list-style-type: none"> Действующие на национальном уровне субъекты, осуществляющие соответствующую деятельность в секторе водных ресурсов (соответствующие заинтересованные субъекты) вооружены необходимыми программными и техническими 	<ul style="list-style-type: none"> Доклады ЮНЕП об осуществлении Балийского стратегического плана 	<ul style="list-style-type: none"> Успешно идет осуществление сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и выполнение меморандума о взаимопонимании между ЮНЕП и ПРООН

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
<ul style="list-style-type: none"> • Проведение технических семинаров-практикумов и разработка технических руководств в целях расширения знаний и доступа к передовым и соответствующим технологиям • Содействие интеграции осуществляемых при поддержке ЮНЕП мероприятий в области водных ресурсов на национальном уровне с мероприятиями других субъектов, таких как Организации Объединенных Наций, ФГОС, двусторонние доноры и банки развития 	<p>инструментами</p> <ul style="list-style-type: none"> • Согласованное оказание поддержки со стороны Организации Объединенных Наций на уровне стран в контексте деятельности ГООНВР 		
<p>2. Региональный и субрегиональный уровни</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оказание поддержки региональным сетям (например, АМКОВ, КАМРЕ) в их усилиях по содействию комплексному регулированию водных ресурсов • Обеспечение мер по созданию организационного и технического потенциала для регулирования разделяемых бассейнов и водоносных пластов - в случае поступления соответствующей просьбы, - включая вопросы взаимодействия между пресноводными ресурсами и прибрежными районами 	<ul style="list-style-type: none"> • На уровне регионов и субрегионов компоненты стратегии и политики ЮНЕП в области водных ресурсов входят в планы комплексного регулирования водных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональные и субрегиональные планы работы 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансируется деятельность механизмов сотрудничества на уровне министров • Правительства стран, которые сталкиваются с проблемами трансграничных водных ресурсов, готовы к сотрудничеству
<p>2. Глобальный уровень</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оказание поддержки экологически обоснованному регулированию водных ресурсов в качестве вклада в деятельность Механизма "ООН-Вода", проведение Международного десятилетия действий "Вода для жизни", 2005-2015 годы, реализацию Глобального партнерства по водным ресурсам и усилия других соответствующих глобальных организаций и обеспечение активного участия в распространении и пропаганде экосистемных подходов к регулированию водных ресурсов • Разработка в соответствии с Балийским стратегическим планом базы данных и информационно-координационного механизма по соответствующим мероприятиям ЮНЕП, осуществляемым в глобальном масштабе в области создания потенциала • Оказание поддержки секретариатам глобальных многосторонних природоохранных соглашений в деле 	<ul style="list-style-type: none"> • Надлежащим образом скоординированные глобальные действия, позволяющие предотвратить дублирование усилий и обеспечить максимальную взаимодополняемость мероприятий • У многосторонних природоохранных соглашений имеются все необходимые возможности для осуществления программы по водным ресурсам, отражающей специфику их конкретных потребностей 	<ul style="list-style-type: none"> • Глобальные доклады, отражающие прогресс в деле реализации целей и задач в области водных ресурсов • Доклады и планы работы - в контексте многосторонних природоохранных соглашений 	<ul style="list-style-type: none"> • Секретариаты и конференции Сторон многосторонних природоохранных соглашений заинтересованы в осуществлении сотрудничества

Логическое обоснование принятия мер	Показатели, поддающиеся объективной проверке	Средства проверки	Предположения
пропаганды преимуществ и основных положений политики и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов			
