



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
21 December 2005

Russian
Original: English



Девятая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Дубай, 7-9 февраля 2006 года
Пункт 9 предварительной повестки дня*

Осуществление программы работы Программы
Организации Объединенных Наций по
окружающей среде и соответствующих
решений Совета управляющих

**Меры по регулированию в связи с чрезвычайными
экологическими ситуациями, а также системы предупреждения
стихийных бедствий, обеспечения готовности к ним, смягчения
их воздействия и раннего предупреждения в связи со
стихийными бедствиями**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Директор-исполнитель настоящим имеет честь представить доклад о ходе работы по выполнению решения 23/7 Совета управляющих об укреплении мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и развитии систем предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним, смягчения их воздействия и раннего предупреждения в контексте последствий катастрофического цунами в Индийском океане.

Цунами в Индийском океане и многие другие стихийные бедствия, которые произошли в 2005 году, например, землетрясение в южной части Азии, не только привели к гибели многих людей и к многочисленным разрушениям физической инфраструктуры, но и нарушили экосистемы, создав дополнительные риски для здоровья человека и его благосостояния. В этой связи ЮНЕП основное внимание в своих усилиях направляет на оказание системе Организации Объединенных Наций поддержки в области реагирования на стихийные бедствия и создания механизмов регулирования усилий по проведению восстановительных работ.

В настоящем докладе кратко изложены меры, принимаемые ЮНЕП по оказанию помощи странам, пострадавшим от цунами. В нем также внимание обращается на совместные усилия ЮНЕП и Управления по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций

* UNEP/GCSS.IX/1.

(УКГД) в рамках Совместной группы по окружающей среде ЮНЕП/УКГД в порядке реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, при этом отмечается та роль, которую ЮНЕП постоянно играет в рамках системы Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий Организации Объединенных Наций (ООН/МСУОБ) в ослаблении уязвимости к бедствиям и осуществлении Хиогских рамок действий на период 2005-2015 годов.

I. Преамбула

1. Природные бедствия, например, вызываемые сейсмической и вулканической деятельностью, закаляют человечество. Однако такие бедствия все чаще стали сопровождаться "квази-природными" бедствиями, в возникновении которых, как считается, люди стали играть усугубляющую роль. Такое влияние людей может сказаться на интенсивности штормов и засух, например, путем усиления зависимости от климата или усиления ущерба, вызываемого природными и квази-природными событиями в рамках таких явлений, как повышение уровня моря, оползни, возникновению которых способствует обезлесение или ослабление способности обитаемых или защитных экосистем к восстановлению своих функций в результате причиненного им в прошлом или даже в историческом плане ущерба. Цепочка причинно-следственных связей сложна, однако можно прийти к выводу о том, что необходимо немало сделать для того, чтобы ослабить уязвимость от бедствий и что важными элементами в уменьшении бедствий являются рациональное регулирование природных ресурсов, использование экологически чистых технологий и гибких инженерных решений, а также улучшение регулирования прибрежных зон и критически важных экосистем.

2. Роль ЮНЕП заключается в том, чтобы включить экологическое регулирование в общий цикл регулирования бедствий и обеспечить систему Организации Объединенных Наций и нуждающиеся страны экологической экспертизой. Хотя многие проводимые ЮНЕП виды деятельности способствуют выполнению международной повестки дня в области регулирования бедствий, следующие основные механизмы свидетельствуют о той степени, в которой ЮНЕП подключена к выполнению этой повестки дня:

a) ЮНЕП участвует в механизмах Организации Объединенных Наций по принятию мер реагирования в рамках Совместной группы Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД), которая представляет собой механизм Организации Объединенных Наций по координации международных мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, включая стихийные бедствия, имеющие серьезные последствия для окружающей среды;

b) ЮНЕП подключена к планированию восстановительных работ после стихийных бедствий через Международную платформу восстановительных работ и Рабочую группу по раннему восстановлению Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК);

c) ЮНЕП участвует в проводимых международными финансовыми учреждениями Организации Объединенных Наций оценках нанесенного бедствием ущерба и потребностей и выступает в качестве экологического координационного центра Страновой группы Организации Объединенных Наций во время процесса восстановления и реконструкции;

d) у ЮНЕП имеются хорошие возможности для того, чтобы принимать участие в работе механизмов раннего предупреждения и в укреплении научной базы, касающейся экологических изменений и рисков;

e) ЮНЕП подключена к усилиям Организации Объединенных Наций через систему Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) для укрепления усилий по уменьшению опасности бедствий в сочетании с экологически рациональным регулированием.

3. Ущерб, причиненный стихийными бедствиями в 2004 и 2005 годах, повлек за собой самые большие за всю историю издержки. Сотни тысяч человек погибли, миллионы были перемещены со своих мест проживания. Национальным и международным системам реагирования пришлось удовлетворять беспрецедентные потребности. ЮНЕП предоставила экологическую экспертизу и приняла участие в проведении целого ряда операций. Экологический аспект стал все чаще широко признаваться как элемент мер реагирования и восстановления. ЮНЕП определила, что уроки, извлеченные из событий 2004-2005 годов, будут способствовать наращиванию потенциала на всех уровнях общества в плане предотвращения катастроф, обеспечения готовности к ним и, в случае необходимости, реагирования на катастрофы, которые могут произойти в будущем.

4. Во время проведения 31 октября - 1 ноября совместного семинара УКГД и ЮНЕП подтвердили свою решимость укрепить способность международного сообщества оказывать помощь странам, пострадавшим от или уязвимым к стихийным бедствиям и чрезвычайным экологическим ситуациям, и еще больше укрепить их сотрудничество в рамках Совместной группы. УКГД признает необходимость обеспечения того, чтобы экологические вопросы находили полное отражение в мерах реагирования на бедствия и восстановительных работах, и

будет и впредь предоставлять ЮНЕП доступ к средствам и механизмам реагирования на бедствия. ЮНЕП продолжит предоставление технической экспертизы системе Организации Объединенных Наций и пострадавшим странам с целью обеспечения того, чтобы экологические вопросы включались в меры реагирования на бедствия и планы восстановления и реконструкции после бедствий.

II. Чрезвычайные меры реагирования на катастрофическое цунами в Индийском океане

A. Обзор мер, принятых ЮНЕП

5. Когда система Организации Объединенных Наций стала заниматься решением вопросов, касающихся непосредственного гуманитарного влияния катастрофического цунами в Индийском океане, многие пострадавшие люди и правительства также стали выражать свою обеспокоенность по поводу возможного экологического воздействия и связанных рисков для здоровья людей и средств существования. С целью решения этих проблем правительства Индонезии, Йемена, Мальдивских Островов, Сейшельских Островов, Сомали, Таиланда и Шри-Ланки обратились к ЮНЕП с просьбой оказать помощь их национальным экспертам в разъяснении экологических последствий этого стихийного бедствия. Учитывая эти просьбы, ЮНЕП создала Целевую группу по катастрофическому цунами в Азии (ЦГКЦА) и направила почти 30 экспертов по вопросам экологии в пострадавшие страны. Этим экспертам было поручено оказать помощь учреждениям, занимающимся в этих странах вопросами экологии, в проведении оценки нанесенного ущерба, а также в определении потребностей в восстановительных работах. Эта Группа работала, поддерживая тесный диалог в рамках координационных механизмов УКГД, МУПК и Группы Организации Объединенных Наций по развитию (ГООНР). Совместная группа ЮНЕП/УКГД является частью ЦГКЦА, которой свою поддержку также оказали международные неправительственные организации, такие как Всемирный союз охраны природы (МСОП) и ВФП. Участвующие стороны пытались оказать помощь в обеспечении координации мер, принимаемых в ответ на экологические явления, а также того, чтобы информация об экологическом воздействии подлежала эффективному распространению среди других.

6. По просьбе пострадавших стран ЮНЕП оказала экспертную помощь в проведении экологических оценок и укреплении потенциала природоохранных органов, а также содействовала в поиске экологически рациональных вариантов решения и предоставлении средств регулирования для включения экологических факторов в планы восстановления и реконструкции. После оценочного этапа ЮНЕП также поддерживала осуществление в Индонезии, на Мальдивских Островах, в Таиланде и Шри-Ланке деятельности по реабилитационно-восстановительным работам.

7. Меры, принимаемые ЮНЕП для защиты окружающей среды, были щедро поддержаны правительствами Испании, Китая, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Швейцарии и Швеции. УКГД оказала также существенную поддержку проводимых ЮНЕП в области охраны окружающей среды мероприятий.

8. Во всех вышеуказанных областях ЮНЕП в своей работе особое внимание уделяла следующим четырем основным сферам деятельности:

a) *оказание технической помощи*: в распоряжение системы Организации Объединенных Наций и национальных министерств, отвечающих за вопросы охраны окружающей среды, были направлены эксперты ЮНЕП для оказания технической помощи в изучении прямых экологических угроз для здоровья человека, в частности связанных с отходами. Основные меры включали подготовку специалистов и оценку, программирование и планирование приоритетных мер в области охраны окружающей среды;

b) *определение экологических последствий и рисков*: эксперты ЮНЕП оказали свою поддержку национальным коллегам в проведении оперативных экологических оценок последствий, нередко в связи с работой Группы ЮНЕП/УКГД по окружающей среде, Группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации (ЮНДАК), а также в связи с оценками потребностей, проведенными Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и другими. После выпуска в феврале 2005 года предварительного доклада, озаглавленного "После цунами: оперативная оценка воздействия на окружающую среду", были проведены более подробные оценки в Индонезии, на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке, а

также было проведено предварительное исследование по вопросам экологической ситуации в Сомали;

c) *оказание содействия восстановлению окружающей среды и ее регулированию:* ЮНЕП выступала за проведение экологических мероприятий, распространение информации о потребностях в области охраны окружающей среды и оказывала поддержку таким мероприятиям по сокращению рисков, как очистка от опасных отходов, а также помогала разрабатывать национальные планы восстановления окружающей среды и средства включения экологических соображений в систему планирования и осуществления восстановительных работ;

d) *мобилизация ресурсов для восстановления окружающей среды:* ЮНЕП предпринимала усилия для обеспечения того, чтобы экологические соображения были включены в процесс принятия Организацией Объединенных Наций призывов об оказании неотложной помощи - первоначально для того, чтобы потребности в осуществлении проектов неотложной экологической оценки и уменьшения рисков были учтены в сделанном в январе 2005 года первом призыве, а затем - чтобы в пересмотренный февральский призыв был включен в возросший объем средств. В Индонезии, на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке были проведены специальные координационные совещания по вопросам охраны окружающей среды для оказания помощи в мобилизации ресурсов для природоохранного сектора, а также для улучшения координации. Участвуя в деятельности МУПК, ГООНР и других координационных механизмах, ЮНЕП содействовала мобилизации ресурсов для целей оказания помощи в охране окружающей среды.

В. Региональная деятельность

9. Региональной организацией по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденского залива (ПЕРСГА) в феврале 2005 года в Каире было организовано совещание по вопросам рационального восстановления прибрежной зоны пострадавшего от цунами региона, совместно с ЦГКЦА и Глобальной программой действий Организации Объединенных Наций по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД). Это позволило обсудить принципы восстановления и воссоздания прибрежных районов в более широких рамках комплексного рационального регулирования прибрежной зоны, и в то же время это дало возможность обменяться знаниями о соответствующих политических средствах и механизмах, нацеленных на уменьшение воздействия возможных будущих стихийных бедствий. Участники этого семинара приняли 12 руководящих принципов экологически рационального восстановления и реконструкции прибрежных районов (известные как Каирские принципы). В порядке принятия мер по выполнению решений Каирского совещания координационный центр ГПД занимался мобилизацией ресурсов для оказания поддержки на национальном уровне ведению диалога на Сейшельских островах, в Шри-Ланке и Таиланде.

10. ЮНЕП принимала активное участие в укреплении системы раннего предупреждения, являясь членом - основателем Рабочей группы МСУОБ по данному вопросу. После принятия решения 23/7 Совета управляющих ЮНЕП укрепила свое обязательство в отношении данного процесса, который возглавляет Международная океанографическая комиссия (МОК) Организации Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), с целью разработки для Индийского океана многосторонней, учитывающей различные виды бедствий системы раннего предупреждения. В рамках обращенного в январе 2005 года призыва об оказании неотложной помощи в укреплении и подверженных цунами странах системы раннего предупреждения ЮНЕП оказывает национальным правительствам поддержку в наращивании потенциала их природоохранных органов, занимающихся вопросами раннего предупреждения и снижения риска стихийных бедствий.

11. Цунами затопило существующие системы регулирования отходов, что вызвало массовую проблему с отходами. ЮНЕП незамедлительно предложила национальным органам и другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций оказать природоохранную помощь для решения проблемы отходов, в то же время оказав свое содействие и поддержку разработке стратегии регулирования отходов и соответствующих руководящих материалов. В феврале 2005 года ЮНЕП организовала техническое совещание, посвященное вопросу о регулировании развалин и отходов, внося свой вклад в План Организации Объединенных Наций по регулированию отходов после прекращения цунами. Все это затем было положено в основу деятельности по созданию потенциала и организации учебных семинаров, которые были проведены ЮНЕП в пострадавших от цунами странах.

12. ЮНЕП оказывала свою помощь в Индонезии, на Мальдивских островах и в Шри Ланке в наращивании потенциала природоохранных органов с тем, чтобы они могли руководить восстановлением процесса и контролировать экологическую ситуацию. Кроме того, ЮНЕП тесно сотрудничает со всеми этими странами в том, что касается проверки восстановительных работ на предмет их экологического воздействия, а также проведения стратегических экологических оценок, предлагаемых планов и программ.

С. Меры, принятые в пострадавших странах

1. Индонезия

13. Совместная группа ЮНЕП/УКГД ввела одного эксперта по оценке окружающей среды в состав группы ЮНДАК в Индонезии. Была проведена оперативная экологическая оценка серьезных экологических проблем, имеющих непосредственное и прямое значение для жизни человека и его благосостояния. Результаты этой оценки были широко распространены в правительстве Индонезии, а также среди общин доноров и других соответствующих сторон. Ее результаты были использованы в качестве вклада в последующую деятельность по проведению экологической оценки.

14. ЮНЕП тесно сотрудничала со Страновой группой Организации Объединенных Наций для обеспечения включения деятельности по экологической оценке в призыв об оказании неотложной помощи. ЮНЕП играла также роль центральной группы по экологическим вопросам при проведении в этом же месяце оценки потребностей, которую возглавил Всемирный банк. После этого ЮНЕП оказывала поддержку государственному министерству окружающей среды в разработке стратегии и плана проведения экологической оценки и создания центра по смягчению последствий бедствий. ЮНЕП выступила ко-спонсором Ачехской экологической конференции, которая прошла в Ачехе на Островах Банда 21-23 июня 2005 года. На конференции было зарегистрировано 672 участника. Они участвовали в работе пленарных заседаний и в параллельных рабочих семинарах и оказали содействие во внесении различных видов хорошей природоохранной практики в усилия по восстановлению после цунами, включая перекрестные вопросы участия, транспарентности, отчетности и равенства полов. Была предпринята региональная инициатива, касающаяся строительства экологически чистых домов и деревень, с привлечением Регионального отделения ЮНЕП для Азии и Тихого океана, при этом в Бангкоке в марте 2005 года был проведен региональный семинар, а также другой семинар по итогам первого семинара в Джакарте в мае месяце с целью применения широких руководящих принципов в контексте Индонезии.

15. ЮНЕП оказала техническую поддержку органам, занимающимся вопросами окружающей среды и планирования, в пересмотре с экологической точки зрения планов восстановления. Цель этого заключалась в обеспечении того, чтобы все планы и виды деятельности учитывали экологические обеспокоенности и предусматривали сведение к минимуму последствий для окружающей среды. Были привлечены два эксперта для оказания помощи в проведении экологической проверки проектов восстановления после цунами, как об этом просило национальное отделение проекта. Весной 2005 года ЮНЕП разработала План Организации Объединенных Наций по рациональному удалению отходов в Азии после цунами, осуществление которого было начато на рабочем семинаре в Ачехе на Островах Банда 29-30 июня 2005 года. В общей сложности в работе этого двухдневного семинара приняло участие 106 представителей, и впоследствии был создан форум для обсуждения вопросов, касающихся рационального регулирования удаления отходов после цунами, который продолжает проводить свои заседания на еженедельной основе.

16. ЮНЕП организовала ряд рабочих семинаров по системам географической информации (ГИС) и дистанционному зондированию, а также по проведению оценки на местах и разработке тематических исследований для окружных сотрудников, занимающихся вопросами окружающей среды. Было предоставлено такое оборудование, как компьютеры, цифровые камеры и глобальные спутниковые системы радиоопределения (ГССР). ЮНЕП также установила, что находящиеся среди обломков асбестосодержащие материалы представляют собой одну из проблем, связанных с деятельностью по рациональному регулированию обломков и восстановлению, и вела более тщательный мониторинг экологического положения в пострадавших районах.

17. ЮНЕП оказывает свою поддержку по восстановлению в Ачехе экосистемы путем посадки мангровых зарослей в районе Ачех Безар, а также помогает осуществлять инициативу по созданию экологически чистых домов и разработке руководства по экологически чистому

строительству, и выделила одного специалиста-эколога в отделение Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам восстановления в Ачехе для обеспечения того, чтобы экологические вопросы в полной мере учитывались при проведении общих операций по восстановлению. Помимо этого, ЮНЕП помогает министерству окружающей среды восстановить его отделения в Ачехе и возобновить его функции по экологическому мониторингу и планированию.

2. Мальдивские Острова

18. Один сотрудник ЮНЕП из Совместной группы по окружающей среде ЮНЕП/УКГД был 27 декабря 2004 года выделен в состав группы ЮНДАК на Мальдивских Островах. Эта группа завершила ускоренную экологическую оценку серьезности экологических проблем, имеющих прямое и непосредственное значение для жизни человека и благосостояния. Результаты этой оценки были широко распространены среди членов правительства Мальдивских Островов, сообщества доноров и других заинтересованных сторон. Эти результаты были использованы в качестве вклада в проведение национальных мероприятий по экологической оценке. ЮНЕП также в тесном сотрудничестве со Страновой группой Организации Объединенных Наций работала над обеспечением того, чтобы деятельность в области экологической оценки и регулирования отходов в чрезвычайном порядке была включена в январе 2005 года в призыв об оказании неотложной помощи.

19. ЮНЕП оказывала техническую поддержку и обеспечивала подготовку специалистов на местах по вопросам, касающимся регулирования отходов в чрезвычайных ситуациях, а также возглавила природоохранный сектор в проведении в январе 2005 года оценки межведомственных потребностей. Затем ЮНЕП тесно сотрудничала с министерством окружающей среды, энергии и водоснабжения в проведении подробной оценки экологических последствий и уроков, связанных с цунами. В июне 2005 года был выпущен окончательный доклад об экологической оценке в период после цунами. Также в мае 2005 года ЮНЕП организовала в Мале рабочий семинар по вопросу о регулировании отходов, в работе которого приняли участие около 30 человек, включая исполняющего обязанности министра окружающей среды, энергетики и водоснабжения, представителя-резидента Организации Объединенных Наций, представителей министерства окружающей среды, энергии и водоснабжения; министерства здравоохранения; министерства туризма; Национальной службы безопасности; учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО); а также доноров. Помимо этого, ЮНЕП оказывала правительству Мальдивских Островов помощь в очистке зараженных опасными отходами участков на 89 островах, а также поддерживала как инициативу устойчивого развития островов, так и механизм координации, который объединяет всех основных действующих лиц в деятельности, связанной с цунами.

3. Сейшельские Острова

20. Миссия ЮНЕП по установлению фактов, в составе экспертов из ЮНЕП, МСОП и Министерства водоснабжения и транспорта Нидерландов, провела оперативную экологическую оценку экологических последствий цунами и потребностей в восстановительных работах и наращивании потенциала. В своей работе эта миссия основное внимание уделяла сбору имеющейся информации по вопросам, интересующим природоохранные органы, с тем чтобы определить основные проблемы и запланировать организацию работы миссии по оценке на февраль и март 2005 года. В задачу этой миссии по установлению фактов входили такие вопросы, как понимание долгосрочных последствий цунами для производительности морских экосистем, оказание услуг по восстановительным работам для Управления морских парков, повышение стабильности береговой линии от волн, которая была нарушена в результате возникновения волн, оценка организационных возможностей и определение постоянных рисков, связанных со стихийными бедствиями.

4. Сомали

21. В марте 2005 года при участии ЮНЕП, УКГД, ПРООН, ВОЗ и ФАО было проведено межучрежденческое совещание для обсуждения тех мер, которые Организация Объединенных Наций могла бы принять в связи с предполагаемым существованием в Сомали представляющих опасность отходов, образовавшихся в результате цунами. Было решено направить в Сомали миссию Организации Объединенных Наций, и впоследствии ЮНЕП приняла участие в

организации межучрежденческой миссии по установлению фактов, которая в мае-июне 2005 года посетила регион Пунтленд в Сомали. В состав этой миссии входили также эксперты из ВОЗ, ПРООН, ФАО и Бюро координатора по гуманитарным вопросам/координатора-резидента. Ни миссия, ни последующая работа, проделанная Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/УКГД в сотрудничестве с Международным агентством атомной энергии (МАГАТЭ), Международной морской организацией (ИМО), ПРООН, ВОЗ, секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, УКГД и ЮНЕП, ни вопросник, распространенный среди Переходного федерального правительства Сомали и других партнеров в Сомали, не смогли подтвердить наличие токсичных химических веществ в каких-либо районах Сомали. Однако обеспокоенность сохраняется, и в июне 2005 года ЮНЕП организовала новое совещание за круглым столом, посвященное экологической обстановке в Сомали, после чего было проведено предварительное исследование. Все это послужило вкладом в проходящий в Сомали совместный процесс оценки потребностей, в котором ЮНЕП играет ведущую роль в рамках подгруппы экологических вопросов. Это предварительное исследование выявило наличие явных пробелов в информации об окружающей среде и природных ресурсах Сомали.

5. Шри-Ланка

22. 26 декабря 2004 года была направлена миссия ЮНДАК в составе одного эксперта, выделенного Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/УКГД. Эта группа провела оперативную экологическую оценку серьезных экологических проблем, имеющих прямое и непосредственное отношение к здоровью человека и благосостоянию. Результаты этой миссии были использованы в качестве вклада в проведение национального процесса экологической оценки. ЮНЕП также работала со Страновой группой Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы меры по экологической оценке были включены в январе 2005 года в призыв о принятии неотложных мер.

23. Впоследствии ЮНЕП тесно работала с министерством окружающей среды и природных ресурсов для проведения подробной экологической оценки экологического воздействия и уроков, извлеченных из цунами, и в октябре 2005 года был выпущен окончательный доклад об экологической оценке после цунами. Кроме того, в сентябре 2005 года ГПД организовал учебный семинар по Каирским принципам, касающемся восстановления и реконструкции в период после цунами. ЮНЕП оказывала также министерству окружающей среды и природных ресурсов техническую поддержку в восстановлении прибрежных экосистем, включая восстановление мангровых лесов, сохранении природы и проведении общественно-информационной кампании по экологическим вопросам, связанным с восстановлением и сохранением природных ресурсов.

24. ЮНЕП также тесно сотрудничала с министерством окружающей среды и природных ресурсов, в частности, с Центральным экологическим управлением, в инициировании процесса повышения осведомленности и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям на местном уровне (АПЕЛЛ) для подверженных воздействию цунами районов и других районов Шри-Ланки с целью повышения осведомленности и готовности на местном уровне в отношении как стихийных, так и антропогенных бедствий. Основные проведенные мероприятия заключались здесь в направлении в конце октября миссии, которая посетила различные районы, провела ряд совещаний и один рабочий семинар, и эта работа будет дополнена в 2006 году организацией на местах двух демонстрационных показов, касающихся процесса АПЕЛЛ.

6. Таиланд

25. Помощь ЮНЕП министерству природных ресурсов и окружающей среды оказывалась расположенными в Бангкоке сотрудниками Регионального отделения для Азии и Тихого океана и пятью дополнительными сотрудниками, привлеченными для обеспечения технической поддержки. ЮНЕП оказывала помощь министерству природных ресурсов и окружающей среды в проведении оценки экономических последствий ущерба, причиненного в связи с цунами природным ресурсам, в четырех выбранных местах с целью обеспечения включения экологических соображений в деятельность по реконструкции и восстановлению. Таиланд также при поддержке ЮНЕП организовал два рабочих семинара, посвященных ходу осуществления Каирских принципов восстановительных и строительных работ в прибрежных зонах в период после цунами. В морском национальном парке Хад Таи Муанг осуществляется опытно-экспериментальный проект, призванный привлечь местные общины и частный сектор к восстановлению природных ресурсов парка и управлению ими.

26. ЮНЕП оказывает правительству Таиланда содействие в разработке унифицированной и основанной на ГИС базы данных в Национальном центре информации о прибрежных районах и морской среде, которая охватывает основные компоненты морских и прибрежных ресурсов в шести пострадавших провинциях. Помимо этого, был организован ряд субрегиональных диалогов по вопросам, касающимся деятельности по реабилитации и восстановлению, с целью проведения повторной оценки местных потребностей и дальнейшей разработки эффективных механизмов осуществления. ЮНЕП также оказывает помощь в разработке ряда цифровых карт с указанием текущего состояния мангровых лесов, что служит полезным средством для планирования восстановления пострадавших мангровых лесов и создания мангровых посадок в других районах.

7. Йемен

27. Миссия ЮНЕП по установлению фактов в Йемене провела оперативную оценку экологических последствий цунами и определила потребности в восстановительных работах и создании потенциала. Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/УКГД в сотрудничестве с Отделом технологии, промышленности и экономики ЮНЕП планирует провести для Йемена в начале 2006 года семинар по вопросам создания потенциала; этот семинар будет предусматривать представление средств АПЕЛЛ. Однако основное его внимание будет уделено тому, как повысить потенциал Центра по чрезвычайным экологическим ситуациям министерства водоснабжения и окружающей среды. Этот рабочий семинар будет организован по итогам оценки потенциала, которая была проведена Совместной группой в марте 2005 года.

III. Меры реагирования на землетрясение в Южной Азии

28. В порядке реагирования на землетрясение в Южной Азии Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/УКГД направила двух подготовленных ЮНДАК экспертов по окружающей среде в состав групп ЮНДАК: одного в Музаффарабад и одного в Исламабад и Мансеру. Они выявили целый ряд неотложных экологических потребностей и рекомендовали незамедлительно оказать дополнительную помощь в области регулирования отходов, обезлесения и оползней. При поддержке правительств Швеции и Швейцарии совместная группа впоследствии выделила двух экспертов по регулированию отходов, для того чтобы вопросы регулирования отходов были в полной мере включены в этап принятия мер реагирования, особенно в области водоснабжения и санитарии, регулирования лесных участков и здравоохранения. В помощь тем, кто принимает меры реагирования, были предоставлены руководящие принципы и контрольные перечни по вопросам предусматривающего бережное отношение к здоровью людей регулирования отходов и мусора.

29. Совместная группа направила также одного эксперта от правительства Швейцарии для поддержки проведения работы по оказанию помощи и обеспечения полного учета вопросов регулирования природных ресурсов в этой деятельности. Эксперт провел оценку обезлесения и его влияния на наводнения и оползни, а также помог правительству разработать рекомендации относительно сведения к минимуму пагубных последствий использования древесины для обогрева и скорейшего восстановления. Совместной группой был также при поддержке правительства Швейцарии направлен один эксперт по стабилизации состояния склонов для оказания органам власти Пакистана помощи в проведении очистных работ и принятии мер по ослаблению масштабов оползней, которые затрудняют усилия по оказанию помощи.

30. В середине октября 2005 года ЮНЕП было предложено внести свой вклад в проводимую Организацией Объединенных Наций оценку потребностей в скорейшем восстановлении в период после землетрясения и возглавить природоохранный сектор. ЮНЕП подготовила проект экологической части оценки потребностей в консультации с министерством окружающей среды и многими другими партнерами, включая Совместную группу по окружающей среде ЮНЕП/УКГД, МСОП, Всемирный фонд дикой природы, ПРООН, ВОЗ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Проведение оценки потребностей было начато правительством Пакистана 19 ноября 2005 года.

31. В экологическом разделе оценки потребностей рекомендуется провести более подробную экологическую оценку вместе с принятием незамедлительных направленных на восстановление мер по улучшению рационального регулирования отходов и природных ресурсов, а также экологического планирования и регулирования на этапе восстановления, в частности, на 18-ти месячный период раннего восстановления в экологическом разделе предлагается принять приоритетные меры для регулирования беспрецедентного объема отходов и обломков,

образовавшихся в результате землетрясения вследствие оползней, разрушения зданий и другой инфраструктуры, в виде твердых отходов и фекалий, медицинских отходов и других опасных материалов. В этом разделе также предлагается принять приоритетные меры, чтобы снизить растущее давление на природные ресурсы, такое, как удаление зеленого фонда для целей строительства, а также для отопления, приготовления пищи и других энергетических потребностей; оползни на склонах, на которых уже сказывается сейсмическая активность, использование пастбищ и уничтожение растительного покрова, а также эрозия; загрязнение воды и озерные наводнения; и последствия для основных сред обитания и охраняемых районов. Предполагаемая смета всех расходов на проведение таких первоочередных природоохранных мероприятий составляет порядка 22 млн. долл. США. Общий же объем расходов, определенный при проведении оценки потребностей во всех секторах, включая окружающую среду, как предполагается, составляет порядка 400 млн. долл. США.

32. По просьбе министерства окружающей среды Пакистана ЮНЕП в сотрудничестве с УКГД подготовила предварительный доклад об экологической оценке, который министерство использует для оказания содействия незамедлительному восстановлению и удовлетворения долгосрочных природоохранных потребностей. При составлении этого доклада ЮНЕП тесно работала с министерством окружающей среды и консультировалась со многими экспертами и организациями в Пакистане. В частности, в этом докладе делаются ссылки на ранее проделанную работу экспертами ЮНДАК. Предварительная экологическая оценка была начата 19 ноября 2005 года в Исламабаде г-ном Шафкатом Какахелем, заместителем Директора-исполнителя ЮНЕП, и министром окружающей среды Пакистана.

33. В настоящее время ЮНЕП в сотрудничестве с министерством окружающей среды занимается разработкой программы восстановления окружающей среды. В основу этой программы будут положены потенциальные возможности таких организаций, как ПРООН и МСОП.

IV. Совместная деятельность ЮНЕП/УКГД

A. Справочная информация

34. Помимо совместной работы УКГД и ЮНЕП по реагированию на цунами в Индийском океане и землетрясение в Южной Азии, эти учреждения через Совместную группу по окружающей среде ЮНЕП/УКГД сотрудничают друг с другом в принятии различных других мер, о чем говорится ниже.

35. Эта Совместная группа является уникальным совместным механизмом, который функционирует уже более десяти лет. Она обеспечивает интегрированный подход Организации Объединенных Наций к принятию мер реагирования на чрезвычайные ситуации в странах, сталкивающихся с чрезвычайными экологическими ситуациями и стихийными бедствиями. Работая совместно, эти две организации объединяют особый опыт ЮНЕП в области окружающей среды с мандатом УКГД в области принятия гуманитарных мер.

36. Для оказания помощи странам, пострадавшим от стихийных бедствий, механизм ЮНДАК, управлением которого занимается УКГД, мобилизует опыт учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Мировая продовольственная программа (МПП), ЮНИСЕФ и ВОЗ. После получения соответствующей просьбы от пострадавшей от стихийного бедствия страны группа ЮНДАК может приступить к работе в течение нескольких часов для проведения оперативной оценки первоочередных потребностей и оказания поддержки национальным органам власти, а также координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в координации международной помощи. Члены группы ЮНДАК постоянно находятся в дежурном режиме, для того чтобы развернуть миссии по оказанию помощи сразу же после возникновения стихийных бедствий и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. ЮНЕП через Совместную группу в настоящее время в полной мере включена в состав этого механизма.

B. Лесные пожары

37. Последним примером деятельности Совместной группы является принятие мер реагирования на лесные пожары в Индонезии и Перу, во время которых ее сотрудники организовали миссии по оценке, подготовили доклады и приняли участие в консультативных совещаниях. Соответствующие правительства искренне приветствовали оказанную им помощь в предотвращении лесных пожаров, и в будущем будут проведены обсуждения относительно принятия последующих мер.

С. Оценка рисков и потребностей

38. После того, как в средствах информации появились сообщения о том, что на озере Ниос на северо-западе Камеруна естественной запруде грозит разрушение, Совместная группа предложила провести незамедлительную оценку ситуации, с тем чтобы определить фактическую основу для принятия дальнейших мер. В соответствующем докладе был сделан вывод о том, что эта запруда, возможно, разрушится в течение ближайших 5 лет, что поставит под угрозу примерно 10 000 жителей, обитающих вниз по течению в Камеруне и Нигерии и, вероятно, это будет связано с выбросом облака двуокси углерода. От подобного выброса в Камеруне в 1986 году погибло 1700 человек. В докладе содержатся рекомендации для правительства и сообщества доноров относительно принятия безотлагательных мер для предотвращения разрушения запруды.

39. В начале октября 2005 года ураган "Стан" вызвал обильные осадки в некоторых районах Центральной Америки, от чего особенно пострадали южные и западные гористые районы Гватемалы, где он вызвал наводнения и селевые оползни. Группа ЮНДАК провела оценку гуманитарных потребностей, а эксперт по окружающей среде в сотрудничестве с Совместной группой провел оперативную оценку экологических последствий, которая легла в основу проведения последующей более детальной работы.

Д. Другие мероприятия Совместной группы

40. В июле 2005 года Совместная группа возглавила состоящую из различных заинтересованных сторон миссию по наращиванию потенциала в Исламской Республике Иран для оказания помощи в создании центра реагирования на чрезвычайные экологические ситуации. В этой миссии принял участие механизм ЮНЕП АПЕЛЛ. Был проведен целый ряд отдельных встреч и брифингов, в частности, с министерством окружающей среды, Иранским обществом Красного Полумесяца и министерством внутренних дел. Состоялся однодневный рабочий семинар для обмена опытом и обсуждения с представителями этих организаций и другими, включая представителей города Тегеран, конкретных вариантов создания центра реагирования на чрезвычайные экологические ситуации.

41. Совместная группа составила посвященную чрезвычайным экологическим ситуациям главу для Практического руководства ЮНДАК, чтобы обеспечить членов ЮНДАК указаниями относительно охвата экологических аспектов бедствий в ходе проведения миссий.

42. Совместная группа вместе со Шведским агентством служб спасения, Программой НАТО "Партнерство для мира" оказала содействие в организации международных курсов, посвященных операциям в случае экологических бедствий. Она также поддержала участие представителей из Йемена и Исламской Республики Иран в качестве части текущей деятельности, проводимой Совместной группой в этих странах в области наращивания потенциала.

43. В августе-сентябре 2005 года Совместная группа в рамках проведенного в Сингапуре ознакомительного курса, организованного ЮНДАК для Азии, оказала свое содействие в подготовке специалистов по вопросам вторичных экологических последствий в период принятия мер реагирования на возникновение стихийных бедствий.

Е. Дальнейшее развитие Совместной группы

44. Совместная группа подготовила позиционный документ относительно дальнейших направлений и возможностей, в котором определяются следующие возможности ее дальнейшего развития:

а) расширение реестра экспертов Совместной группы, в частности, путем заключения новых соглашений со странами-донорами и экспертами наряду с заключением новых контрактов, типа контрактов, предусматривающих "предварительную оплату", если это необходимо;

б) разработка методологии оценки для незамедлительного использования сразу же после стихийного бедствия, в сотрудничестве с такими органами как ЮНДАК и Международная консультативная группа по поисковым и спасательным работам (ИНСАРАГ), если это необходимо; такие методы, хотя они и направлены в основном на решение неотложных вопросов, должны также быть связаны с долгосрочной оценкой и деятельностью;

- c) разработка вместе со странами-донорами модулей оказания поддержки в случае возникновения экологических бедствий, предусматривающих наличие основных измерительных приборов и соответствующую подготовку экологических экспертов;
- d) разработка согласованных процедур с международными организациями, занимающимися оказанием помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, и изучение возможностей подготовки совместного плана реагирования на случаи возникновения чрезвычайных экологических ситуаций с целью повышения эффективности мер реагирования, усиления сотрудничества, улучшения действенности, обеспечения основы для получения результатов измерений и обеспечения согласованности между краткосрочными видами деятельности Совместной группы и долгосрочной деятельностью ЮНЕП;
- e) обеспечение эффективных мер реагирования на случаи возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и наращивание потенциала в области готовности к принятию соответствующих мер, путем использования основных средств Совместной группы, таких, как ее Руководство по разработке национальных планов на случай возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и Руководство по созданию национального механизма принятия мер реагирования на случай возникновения чрезвычайных экологических ситуаций, а также укрепление программы, используемой для наращивания на национальном уровне потенциала в области мер реагирования на возникновение чрезвычайных экологических ситуаций;
- f) в качестве секретариата Партнерства в области принятия мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации - инициирование новых проектов, удовлетворяющих потребности заинтересованных сторон путем установления связи между предотвращением, готовностью и реагированием.

45. В октябре-ноябре 2005 года ЮНЕП и УКГД провели совместный рабочий семинар, который пришел к выводу о том, что эти два учреждения:

- a) станут шире использовать возможности друг друга, в частности путем подготовки большего числа экспертов ЮНЕП и направления их в чрезвычайные миссии по линии групп ЮНДАК;
- b) будут шире интегрировать опыт ЮНЕП в усилия УКГД в области готовности к принятию мер на случай возникновения бедствий и будут в полной мере использовать возможности ЮНЕП в области сбора и "картографирования" информации для раннего предупреждения с целью подготовки эффективных мер реагирования;
- c) будут сотрудничать в разработке механизмов, обеспечивающих эффективные меры реагирования, включая разработку новой методологии незамедлительной экологической оценки, а также оперативных процедур, рационализирующих порядок уведомления о возникновении чрезвычайных ситуаций и принятии мер реагирования и в то же время укрепляющих связи между мерами реагирования на возникновение чрезвычайных экологических ситуаций и восстановительными работами;
- d) будут продолжать развивать и укреплять свое сотрудничество.

V. Сотрудничество с другими партнерами

46. В мае 2005 года вместе с правительством Пакистана и ПРООН ЮНЕП организовала национальный симпозиум по вопросу об оценке ущерба, нанесенного природным ресурсам в результате разлива нефти с танкера "Тасман Спирит". Участники этого симпозиума договорились относительно стратегии, которая включает прямое и косвенное восстановление прибрежных экосистем, компенсационное восстановление и создание реабилитационного компенсационного целевого фонда "Тасман Спирит".

47. В августе 2005 года вместе с Университетом Свазиленда и свазилендским министерством по делам туризма, окружающей среды и коммуникаций ЮНЕП организовала рабочий семинар о применении и использовании коренных знаний для сохранения природы и регулирования чрезвычайных экологических ситуаций. В ходе этого рабочего семинара была рассмотрена информация по пяти областям устойчивого развития: сохранение и использование биоразнообразия; регулирование природных бедствий; производство пищевых продуктов; традиционная медицина; и борьба с нищетой. Были также рассмотрены учебные модули в каждой из этих областей, которые предназначены для широкого круга заинтересованных сторон, включая преподавателей, общинных руководителей, сельскохозяйственных пропагандистов,

работников сферы здравоохранения, руководителей работ по борьбе со стихийными бедствиями, лиц, отвечающих за принятие решений, и должностных лиц, занимающихся вопросами развития, учителей начальных, средних и высших школ и средства информации. В докладе этого семинара представлена информация о различных видах коренных знаний, используемых для сохранения природных ресурсов и регулирования стихийных бедствий, и он поможет более широко использовать коренные знания в деле сохранения окружающей среды и регулирования бедствий на национальном и местном уровнях.

48. В августе-сентябре 2005 года в Найроби вместе с Центром прогнозирования климата и прикладной климатологии (ИКПАК) Межправительственного управления по развитию (ИГАД) ЮНЕП организовала шестнадцатый Форум по наблюдению за климатом для района Большого Рога в Африке. Он объединил свыше 129 участников, которые представляли Бурунди, Джибути, Зимбабве, Кению, Руанду, Сомали, Уганду, Эритрею, Эфиопию, а также ВМО, ЮНЕП, ПРООН, Агентство международного развития Соединенных Штатов (ЮСАИД), Национальное управление Соединенных Штатов по проблемам океана и атмосферы (НОАА), Африканское отделение и Метеорологическое управление Соединенного Королевства (долгосрочные метеорологические прогнозы). Его основное внимание было уделено структуре изменения погоды за период с сентября по декабрь, когда осадки имеют особо важное значение для сельского хозяйства во всем этом субрегионе. ЮНЕП сделала представление об использовании коренных знаний местными общинами для обеспечения раннего предупреждения засухи и наводнений и для разработки стратегии принятия мер реагирования. Форум пришел к выводу о том, что нормальный уровень осадков, возможно, выпадает в четырех из восьми климатических зон этого субрегиона.

49. В сентябре 2005 года вместе с ИКПАК ЮНЕП организовала рабочий семинар о применении и использовании коренных знаний для сохранения природы и регулирования стихийных бедствий в Кении. Этот рабочий семинар рассмотрел и подтвердил информацию, собранную в пяти частях этой страны, а также учебные материалы, тем самым оказав помощь в более широком использовании коренных знаний для целей сохранения природы и регулирования чрезвычайных экологических ситуаций.

50. В четвертом выпуске информационного бюллетеня ЮНЕП "Чрезвычайные экологические ситуации" ("Environmental Emergencies News") основное внимание уделяется вопросам пыльных и песчаных бурь. Зачастую они вызываются или даже усиливаются в результате плохого экологического регулирования, что объясняется целым рядом факторов, включая обезлесение, ухудшение состояния пастбищных угодий, истощение культивируемых земель, засоленность орошаемых земель, истощение источников подземных вод и высыхание водоемов, как это происходит с озером Чад и Аральским морем. В четвертом выпуске этого бюллетеня содержится информация о том, что представляют из себя пыльные и песчаные бури, каковы их причины и последствия, какие методы используются для обнаружения их, какие имеются варианты сокращения их масштабов и осуществления контроля за ними.

51. ЮНЕП провела всеобъемлющую оценку тайфуна "Токейдз" (тайфун 23 за 2004 год), который поразил центральную часть Японии, с целью понимания причин сильного наводнения, вызванного этим тайфуном. В рамках этой оценки был также изучен уровень готовности и рассмотрены причины и факторы, лежащие в основе воздействия этого стихийного бедствия. После того как были задокументированы принимаемые в Японии меры готовности, в рамках этой оценки была представлена информация о полезном опыте, накопленном в области смягчения и регулирования стихийных бедствий в других странах, сталкивающихся с подобными стихийными бедствиями.

VI. Уменьшение опасности бедствий и готовность

A. Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий

52. ЮНЕП сыграла ключевую роль в проведении в Кобе, Хиого, Япония, в январе 2005 года Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий, и она продолжает поддерживать цели уменьшения опасности бедствий и осуществление Хиогских рамок действий на период 2005-2015 годов, которые были приняты на Конференции. Эта Конференция была создана для того, чтобы найти пути ослабления уязвимости от стихийных бедствий в контексте устойчивого развития, определить имеющиеся пробелы и проблемы и повысить осведомленность в том, что касается важности политики уменьшения опасности бедствий, и облегчить ее претворение в жизнь. Она была также нацелена на повышение надежности и расширение наличия соответствующей связанной с бедствиями информации для широких слоев

населения и органов, занимающихся регулированием стихийных бедствий, во всех регионах, как это указано в соответствующих положениях Йоханнесбургского плана выполнения решений¹.

53. Основные аспекты участия ЮНЕП в работе этой Конференции включают следующее:

- a) представление Директора-исполнителя "на круглом столе" высокого уровня 1, озаглавленное "Опасность стихийных бедствий: следующий вызов развитию" ("Disaster Risk: The Next Development Challenge");
- b) представление на заседании Целевой группы 4 по вопросу о "сокращении основных факторов риска" и подготовку соответствующего документа для обсуждения и представлений, в порядке соблюдения Группой требования об отчетности, для пленарных и межправительственных заседаний;
- c) представление во время проведения круглого стола для Африки, организованного НЕПАД и МСУОБ для Африки;
- d) организацию тематического заседания, озаглавленного "Рациональное экологическое управление и уменьшение опасности стихийных бедствий: создание партнерских связей между различными заинтересованными сторонами";
- e) организацию пресс-конференции по вопросу о начале подготовки доклада об изучении тайфуна "Токейдж";
- f) проведение совместного мероприятия для прессы, посвященного роли финансового и страхового секторов в деле уменьшения опасности возникновения бедствий;
- g) участие в специальном пленарном заседании, посвященном катастрофическому цунами в Индийском океане;
- h) оказание содействия Центру Организации Объединенных Наций по региональному развитию (ЦООНРР) в проведении открытого симпозиума по вопросу о создании более безопасных общин в плане воздействия на них бедствий;
- i) представление во время параллельного заседания МСУОБ по вопросу о раннем предупреждении, озаглавленное "Системы раннего предупреждения для человека";
- j) представление во время специального технического заседания по вопросу о раннем предупреждении в связи с цунами в Индийском океане;
- k) представление Совместной группы по окружающей среде ЮНЕП/УКГД во время параллельного заседания, озаглавленное "Эффективные меры реагирования путем координации, партнерства и комплексной оценки".

54. ЮНЕП создала внутреннюю рабочую группу по окружающей среде и опасности бедствий для определения вклада ЮНЕП в дело выполнения Хиогских рамок действий и оказания содействия более полному включению вопросов уменьшения опасности бедствий в программы ЮНЕП.

В. Консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям

55. В июне 2005 года совместно ЮНЕП и УКГД было созвано шестое совещание Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям (КГЧЭС). В повестке дня находился вопрос о Стратегических рамках ЮНЕП, касающихся предотвращения чрезвычайных ситуаций, обеспечения готовности к ним, проведения оценки, смягчения последствий и принятия мер реагирования, которые Отделение по регулированию стихийных бедствий Отдела по осуществлению экологической политики ЮНЕП координирует в соответствии с решением 22/8 Совета управляющих ЮНЕП. Участники совещания обсудили Стратегические рамки и внесли свой вклад в проведение обзора на основе документа, подготовленного ЮНЕП.

56. На совещании КГЧЭС были также на основе документа "Принятие чрезвычайных мер реагирования и экологические вопросы в период землетрясения-цунами в Индийском океане:

¹ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (*Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.I и исправление), глава I, резолюция 2, приложение).

первоначальные уроки, которые необходимо извлечь"² обсуждены вопросы принятия природоохранных мер реагирования в связи с цунами в Индийском океане. Хотя международные меры реагирования на экологические аспекты катастрофического явления цунами были сочтены весьма позитивными, еще необходимо принять дальнейшие меры усовершенствования, в том что касается усиления общей координации и выработки общих методологий проведения экологических оценок.

57. Несколько представителей стран, участвующих в совещании КГЧЭС, включая представителей Сенегала и Нигерии, также выразили готовность осуществить в своих странах программу АПЕЛЛ. Обсуждения, проведенные с представителями Бразилии, Индонезии, Марокко, Румынии и Шри-Ланки, подтвердили их желание укрепить в их странах проекты, связанные с АПЕЛЛ.

58. На совещании КГЧЭС было сделано представление, касающееся дальнейшей работы Совместной группы по окружающей среде ЮНЕП/УКГД. Это касается уделения большего внимания сотрудничеству с АПЕЛЛ, разработки реестра экспертов, обеспечения Отделом технологии, промышленности и экономики ЮНЕП подготовки специалистов по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций для тех, кто участвует в работе миссий Совместной группы, расширения деятельности АПЕЛЛ в Исламской Республике Иран и Йемене и участия АПЕЛЛ в будущих совещаниях КГЧЭС. Участники совещания КГЧЭС широко поддержали деятельность, предложенную в справочных документах. Совещание выразило особую признательность за сотрудничество между программой АПЕЛЛ и Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/УКГД.

C. Программа АПЕЛЛ

59. Программа ЮНЕП АПЕЛЛ постоянно укрепляется как основной механизм работы ЮНЕП на местном уровне в деле предотвращения природных и других бедствий, таких как промышленные катастрофы, и обеспечения готовности к ним. Для дальнейшего развития процесса АПЕЛЛ ЮНЕП пересматривает, адаптирует и разрабатывает новые средства и методы для объединения их в единую, рассчитанную на различные виды рисков программу уменьшения опасности стихийных бедствий - такую программу, которая позволила бы местным общинам определять, оценивать, предотвращать любые виды бедствий и быть готовыми к их последствиям согласованным с общинами и предусматривающим участие всех сторон образом. Охватываются также и многочисленные виды рисков, как, например, в том случае, когда антропогенная катастрофа может привести к еще более сильному стихийному бедствию или наоборот. ЮНЕП сейчас свое основное внимание уделяет разработке и осуществлению опытно-показательных проектов, в рамках которых можно разработать новые подходы, а также апробировать их, продемонстрировать, пересмотреть, а затем распространить.

D. МСУОБ: Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности бедствий

60. Признавая пагубные последствия бедствий для окружающей среды и потенциальную роль экологической информации и экологического рационального управления в деле уменьшения опасности бедствий, ЮНЕП постоянно и решительно выступала за проявление повышенного внимания к экологическим факторам на всех этапах регулирования бедствий.

61. В соответствии с результатами работы Межучрежденческой целевой группы по уменьшению опасности бедствий ЮНЕП возглавила учреждение Рабочей группы по окружающей среде и уменьшению опасности бедствий, цель которой заключается в обеспечении более глубокого понимания экологических проблем и включении их в осуществление Хиогских рамок действий как на местном, так и глобальном уровнях. Рабочая группа будет способствовать расширению понимания двухсторонних связей между окружающей средой и уменьшением опасностей бедствий как с научной, так и с политической перспективы и будет реагировать на запросы относительно представления руководящих указаний по соответствующим вопросам от системы МСУОБ.

² Документ КГЧЭС EU/AG/37. Имеется на <http://ochaonline.un.org/GetBin.asp?DocID=3405>.

VII. Основные замечания

62. Деятельность, проведенная за период 2004–2005 годов в области принятия мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, предотвращения бедствий, готовности, смягчения последствий и систем раннего предупреждения, позволила ЮНЕП приобрести неоценимый опыт, который найдет свое отражение в ее дальнейшей работе. Ниже изложены некоторые основные замечания:

- a) проводимые сразу же после возникновения бедствия экологическая оценка и экологическая экспертиза на местах, а также в рамках координационных механизмов Организации Объединенных Наций помогают выявить экологические риски во время процесса восстановления и катализировать соответствующие меры по ослаблению последствий;
 - b) меры реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и восстановительные работы не могут быть успешными без стратегического взаимодействия с национальными природоохранными органами;
 - c) результатом усилий по регулированию экологических бедствий в 2004 и 2005 годах стало признание важности включения экологических обеспокоенностей в меры реагирования на бедствия, восстановительные работы и усилия по уменьшению опасности;
 - d) на протяжении многих лет работы важность сотрудничества между ЮНЕП и УКГД стала все больше и больше осознаваться, и эти два органа подтвердили свое обязательство в отношении ведения совместной работы;
 - e) необходимо доработать процессы оценки потребностей в период после бедствий, включая планирование процесса восстановления, на основе рационального технического обзора средств и механизмов оценки;
 - f) без участия ЮНЕП в процессе оценки потребностей экологический сектор был бы игнорирован или недооценен;
 - g) экологические аспекты или аспекты, связанные с рисками бедствий, следует учитывать на самом раннем этапе работ по восстановлению и реконструкции с целью избежания возникновения новых рисков;
 - h) обеспечение потребностей в период после бедствия требует принятия постоянного обязательства вместе с возобновляемым и гибким планом решения экологических вопросов во время процесса восстановления;
 - i) природоохранные органы и те, кто занимается регулированием бедствий, могли бы играть ключевую роль в укреплении национальной и региональной системы регулирования бедствий и в уменьшении будущих рисков путем более широкого участия в усилиях по предотвращению, обеспечению готовности, принятию мер реагирования и восстановлению;
 - j) некоторые экологические риски, вытекающие из бедствий, и операции по оказанию помощи и восстановлению в период после бедствия можно было бы свести к минимуму, если бы больше внимания уделялось вопросам готовности и предотвращения;
 - k) необходимо уделять больше внимания и выделять больше средств на цели перехода от этапа принятия мер реагирования к этапу восстановительных работ в период после бедствий;
 - l) уделение повышенного внимания вопросам осведомленности и готовности на местном уровне не только позволило бы уменьшить потери от бедствий, но и в значительной степени способствовало бы принятию мер реагирования и ведению восстановительных работ;
 - m) принятие концепции "лучше восстановить" создает прекрасную возможность для внедрения экологически чистых технологий и управленческих методов, которые будут способствовать устойчивому восстановлению и развитию;
 - n) природные экосистемы играют важную роль, защищая общины от воздействия природных рисков, хотя для того, чтобы соответствующие принципы были применены при восстановлении прибрежных экосистем, все еще необходима более прочная научная основа.
63. Вышеуказанные замечания учитываются в новой стратегии для Отделения ЮНЕП по регулированию стихийных бедствий.