



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
9 December 2003

Russian  
Original: English

**Восьмая специальная сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде  
на уровне министров**

Чеджу, Республика Корея, 29-31 марта 2004 года

**Пункт 4 предварительной повестки дня\***

**Оценка, мониторинг, раннее предупреждение: состояние окружающей среды**

## **Состояние окружающей среды**

### **Доклад Директора-исполнителя**

Настоящий документ содержит краткую информацию о состоянии окружающей среды, имеющую отношение к деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области экологической оценки и раннего предупреждения, проведения тематических оценок, а также оценки роли окружающей среды в процессе развития и экологической ситуации в регионах. Темой консультаций между министрами в ходе восьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров будут экологические аспекты водоснабжения, санитарии и населенных пунктов; соответственно, особое место в документе отведено деятельности, касающейся водоснабжения, санитарии и населенных пунктов. В нем также говорится о положении в географических районах, выбранных для особого рассмотрения в связи с проведением сессии/форума в данном регионе.

\* UNEP/GCSS.VIII/1.

## Содержание

I.	Состояние окружающей среды .....	3
	Ежегодный доклад "Глобальная экологическая перспектива" за 2003 год .....	3
II.	Постоянный анализ мировой экологической ситуации .....	3
A.	Укрепление научной базы ЮНЕП.....	3
B.	Четвертый доклад серии "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-4) .....	3
C.	Экосистемная оценка тысячелетия.....	4
III.	Тематические оценки.....	4
A.	Атмосфера .....	4
B.	Биологическое разнообразие .....	4
C.	Земельные ресурсы: "зазеленение" Сахеля .....	6
D.	Химические вещества.....	6
IV.	Специальная тема: экологические аспекты водоснабжения, санитарии и населенных пунктов.....	7
	Деятельность ЮНЕП по оценке, касающаяся водоснабжения, санитарии и населенных пунктов.....	7
V.	Оценка вклада окружающей среды в процесс развития.....	9
A.	Окружающая среда и нищета.....	9
B.	Оценка взаимосвязи окружающей среды и безопасности.....	9
VI.	Состояние окружающей среды в регионах .....	11
A.	Африка .....	11
B.	Азия и Тихий океан.....	11
C.	Европа .....	12
D.	Латинская Америка и Карибский бассейн.....	12
E.	Северная Америка.....	13
F.	Западная Азия.....	14
G.	Северный и Южный полюсы .....	14
VII.	Районы, выбранные для особого рассмотрения .....	15
A.	Малые островные развивающиеся государства .....	15
B.	Восточная Азия: серьезные экологические проблемы, в том числе пылевые и песчаные бури .....	15

## I. Состояние окружающей среды

### Ежегодный доклад "Глобальная экологическая перспектива" за 2003 год

1. Первый ежегодный доклад "Глобальная экологическая перспектива" был подготовлен во исполнение решения 22/1 I В, принятого Советом управляющих в феврале 2003 года; он предлагается вниманию участников восьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров в виде документа UNEP/GCSS.VIII/INF/2. Особой темой этого доклада, известного как Ежегодник ГЭП-2003, являются водные ресурсы и уязвимость человека. В докладе, подготовленном при участии ряда центров сотрудничества в рамках Глобальной экологической перспективы (ГЭП), а также других партнеров, кроме того акцентируются и подвергаются анализу ключевые проблемы и события года как на глобальном, так и на региональном уровне. В нем приведен составленный совместно с экспертами Научного комитета по проблемам окружающей среды при Международном совете по науке перечень возникших в 2003 году экологических проблем, рассматриваемых как потенциально важные. ГЭП-2003 содержит также показатели, помогающие следить за прогрессом в достижении экологической устойчивости, и краткий обзор предварительных усилий, предпринятых в целях разработки индекса состояния окружающей человека среды.

## II. Постоянный анализ мировой экологической ситуации

### A. Укрепление научной базы ЮНЕП

2. В 2002 году Межправительственная группа открытого состава на уровне министров по международному экологическому руководству пришла к выводу, что усложнение процесса деградации окружающей среды требует укрепления потенциала для проведения научных оценок, мониторинга и раннего предупреждения. Эта группа рекомендовала также продолжить рассмотрение вопроса об укреплении научной базы ЮНЕП путем повышения ее способности осуществлять мониторинг и оценку изменения состояния глобальной окружающей среды, в том числе за счет создания межправительственной группы по вопросам изменения глобальной окружающей среды. В работе такой группы должно было быть обеспечено эффективное участие развивающихся стран, а решение о мандате, порядке работы и составе механизма, который может быть создан в этой связи, должно было быть принято Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров. На своей двадцать второй сессии, состоявшейся 3-7 февраля 2003 года, Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров постановил приступить к рассмотрению этих вопросов, начав процесс консультаций об укреплении научной базы ЮНЕП (решение 22/1 I А Совета управляющих). Результаты этих консультаций изложены в документах UNEP/GCSS.VIII/5, UNEP/GCSS.VIII/INF/4 и UNEP/GCSS.VIII/INF/5.

### B. Четвертый доклад серии "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-4)

3. Во исполнение принятого Советом управляющих в феврале 2003 года решения 22/1 I В, в котором Директору-исполнителю было предложено обеспечить подготовку всеобъемлющих докладов серии "Глобальная экологическая перспектива" каждые пять лет – так, чтобы следующий такой доклад был выпущен в 2007 году – работа по планированию началась с обзора процесса подготовки ГЭП. Этот обзор среди прочего включал изучение сильных и слабых сторон имеющейся у ЮНЕП сети центров сотрудничества, анализ необходимости и возможных механизмов расширения участия научного сообщества в различных аспектах этого процесса, повышение потенциала заинтересованных сторон, особенно в развивающихся регионах, и выявление способов, позволяющих лучше учитывать при подготовке докладов серии ГЭП потребности директивных органов. Выводы, сделанные в ходе реализации инициативы по укреплению научной базы ЮНЕП, станут вкладом в процесс составления ГЭП-4. В связи с увеличением продолжительности периодов, охватываемых глобальными докладами серии ГЭП, ЮНЕП уделяет все большее внимание подготовке докладов об экологической перспективе на региональном, субрегиональном, национальном и муниципальном уровне, что должно обеспечить более полную информационную базу для составления глобальных докладов. В 2003 году ЮНЕП опубликовала доклад ГЭП по Латинской Америке и Карибскому бассейну, доклад ГЭП-Анды, а также большое число

национальных и муниципальных докладов об экологической перспективе. Совместно с Африканской конференцией по окружающей среде на уровне министров ею также была выпущена публикация *"Экологическая перспектива для Африки: конкретные примеры уязвимости человека вследствие изменений окружающей среды"*.

4. Основным содержанием осуществляемой по линии ГЭП деятельности по повышению потенциала является обеспечение того, чтобы в процессе ГЭП активнее участвовали организации из развивающихся стран. Связанная с этим работа по различным направлениям получает финансовую поддержку от правительств ряда государств, в том числе Бельгии, Ирландии, Люксембурга, Норвегии и Нидерландов.

### **С. Экосистемная оценка тысячелетия**

5. Первым результатом Экосистемной оценки тысячелетия является выпущенный в 2003 году доклад "Экосистемы и благополучие людей: параметры оценки". В полном объеме доклад об оценке должен быть разослан правительствам и экспертам для его рассмотрения на коллективной основе в январе 2004 года, тогда как составление итоговых докладов и обобщающих документов по результатам оценки будет завершено в начале 2005 года. ЮНЕП координирует деятельность секретариата Экосистемной оценки тысячелетия и является наряду с Мировым центром по рыбам и Институтом мировых ресурсов одним из учреждений-исполнителей данного проекта. Экосистемная оценка тысячелетия включает как глобальную оценку, так и пятнадцать оценок на субглобальном уровне. Она позволит получить новейшую научную информацию о характерных для экосистем условиях и тенденциях, о благах, источниками которых они являются, о возможных в будущем изменениях экосистем и потенциальных последствиях этого для благополучия людей, а также проанализировать варианты политических, организационных, технологических и иных мер реагирования, призванных способствовать благополучию людей при одновременном сохранении экосистем. Посредством субглобальных оценок, разработки соответствующих инструментов, проведения учебных семинаров и организации программы стипендий Экосистемная оценка тысячелетия обеспечивает также создание потенциала, необходимого для проведения комплексных экосистемных оценок на других уровнях. Некоторые из региональных и национальных проектов в рамках Экосистемной оценки тысячелетия также получают поддержку ЮНЕП. При техническом и финансовом содействии ЮНЕП такая оценка проводится в бассейне Карибского моря. Ведутся переговоры и по другим совместным инициативам аналогичного характера.

## **III. Тематические оценки**

### **А. Атмосфера**

6. Измерения, проводившиеся над Антарктикой и в прилегающих к ней районах, указывают на то, что в 2003 году концентрация озона снижалась быстрее, чем в предыдущие годы. По данным, опубликованным Всемирной метеорологической организацией, в сентябре 2003 года площадь озоновой дыры достигла рекордной величины 28 млн. кв. км., наблюдавшейся в лишь в сентябре 2000 года. Это резко контрастирует с состоянием озоновой дыры в 2002 году, когда она, разделившись в конце сентября надвое, сократилась до размеров, зафиксированных в последний раз более десяти лет тому назад. В последние годы площадь озоновой дыры достигала максимума или приближалась к нему в середине сентября; иногда максимум приходился на конец месяца. Отмечавшиеся в этот период колебания размеров, глубины и длительности существования озоновой дыры объясняются не столько изменением концентрации озоноразрушающих веществ в озоновом слое, сколько спецификой метеорологических условий, преобладавших в разные годы в нижних слоях стратосферы над Антарктикой.

### **В. Биологическое разнообразие**

7. Темпы сокращения биологического разнообразия и деградации экосистем являются беспрецедентными. Участники Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (встреча в Йоханнесбурге) пришли к единому мнению о необходимости значительно замедлить к 2010 году темпы сокращения биологического разнообразия. Трудности, связанные с достижением этой цели, была рассмотрены на проходившем в Лондоне в мае 2003 года совещании на тему "2010 год: глобальный вызов в области биоразнообразия", организованном секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) в партнерстве с Всемирным

центром мониторинга природоохраны (ВЦМП) ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Участники совещания предложили, руководствуясь существующими мандатами КБР и другими соответствующими целевыми установками Организации Объединенных Наций, определить на глобальном уровне небольшое число целевых показателей и индикаторов, позволяющих перевести в практическую плоскость ту задачу, которую предстоит решить к 2010 году. Действующий в рамках КБР Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) рекомендовал на своем девятом совещании, проходившем 10-14 ноября 2003 года в Монреале, чтобы Конференция Сторон КБР на ее седьмом совещании (которое состоится в Куала-Лумпуре (Малайзия) 9-20 февраля 2004 года) согласовала ограниченное число пробных показателей, применимых на глобальном уровне, но разработанных таким образом, чтобы их можно было применять и на региональном, национальном и местном уровнях в поддержку реализации национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия. ВОНТТК также рекомендовал секретариату КБР просить ВЦМП облегчать и координировать работу по подбору информации, необходимой для подготовки отчетов о достижении намеченной на 2010 год цели<sup>1</sup>. Еще одна рекомендация ВОНТТК касалась связанного с этим вопроса о Глобальной стратегии сохранения растений; в ней прямо говорилось о поддержке, которая необходима со стороны ВЦМП. ВОНТТК также подтвердил важную роль Всемирной базы данных об охраняемых районах как ключевого механизма для мониторинга состояния охраняемых районов в глобальном масштабе<sup>2</sup>. ЮНЕП будет и впредь оказывать ВЦМП поддержку в решении соответствующих задач по оценке, мониторингу и раннему предупреждению, поставленных участниками КБР и других многосторонних природоохранных соглашений, касающихся биоразнообразия<sup>3</sup>.

8. В сентябре 2003 года в Дурбане, на проводимом каждые десять лет Всемирном конгрессе по проблемам парков, ЮНЕП представила *Перечень охраняемых районов Организации Объединенных Наций за 2003 год*. В этом тринадцатом по счету издании публикуемого Организацией Объединенных Наций перечня, подготовленном ВЦМП и МСОП, впервые делается попытка полного обзора всех охраняемых районов, известных в мире на сегодняшний день. Их насчитывается более 100 000, однако несмотря на прогресс в деле охвата ими всех важнейших биомов планеты, распределены эти районы по-прежнему весьма неравномерно. Заметно недопредставлены в перечне озерные и степные экосистемы. И все же в качестве глобального приоритета следует выделить ситуацию, связанную с крайне малой (менее 1%) долей охраняемых морских экосистем, на что указывает поставленная в ходе Йоханнесбургской встречи на высшем уровне задача, касающаяся морских охраняемых районов, решить которую предстоит к 2012 году. Недавно составленный ВЦМП *Всемирный атлас морских водорослей* привлекает внимание к необходимости более рационального освоения прибрежных экосистем в интересах устойчивого обеспечения населения средствами к существованию. В ходе Всемирного конгресса по проблемам парков ЮНЕП придала новый импульс своему сотрудничеству с МСОП, подписав меморандум о договоренности, посвященный мониторингу и оценке охраняемых районов и открывающий путь к проведению в будущем партнерских мероприятий с участием консорциума международных неправительственных организаций.

9. После совещания национальных экспертов, которое должно быть проведено в Париже 26-28 ноября совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНЕП продолжит подготовку межправительственного совещания, посвященного охране высших приматов и Проекту по сохранению высших приматов (ГРАСП). Это межправительственное совещание имеет в виду провести до конца 2004 года. Проект ГРАСП был начат Директором-исполнителем ЮНЕП в мае 2001 года, а в сентябре 2002 года, в ходе встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге он был включен в число партнерских инициатив второго типа в области биоразнообразия.

<sup>1</sup> Эта деятельность прямо соответствует пункту 1 решения 22/1 III.

<sup>2</sup> Рекомендации ВОНТТК будут рассмотрены на седьмом совещании Конференции Сторон КБР.

<sup>3</sup> Дополнительную информацию на тему биоразнообразия см. в документе UNEP/GCSS.VIII/INF/2 (ежегодный отчет о состоянии окружающей среды "Глобальная экологическая перспектива").

### **С. Земельные ресурсы: "зазеленение" Сахеля**

10. Деградация земельных ресурсов остается серьезной проблемой во многих районах мира. Особенно это относится к Сахельскому региону Африки. Полученные за последние 20 лет данные спутникового картографирования существенно пополнили имеющиеся научные знания и расширили возможности анализа пространственно-временных закономерностей изменения растительного покрова на всей территории Сахельского региона. Результаты недавних наблюдений свидетельствуют о стойкой тенденции к расширению на значительной части этой территории областей, покрытых зеленой растительностью<sup>4</sup>. Такая тенденция к "зазеленению" не может, однако, быть объяснена только лишь колебаниями уровня осадков. Хотя появление зеленой окраски наблюдается на обширных пространствах, происходит это неравномерно, позволяя предположить, что в некоторых районах – в отличие от других – действуют также иные факторы, помимо количества осадков. Кроме того, контуры зеленых участков, изучение которых, возможно, позволило бы прояснить причины этого явления, могут быть трудно различимыми из-за недостаточного разрешения имеющихся данных (8 км.).

11. Однако интенсивность зеленой окраски, возможно, близка к исходному уровню, поскольку общая площадь растительного покрова может быть той же, несмотря на изменение его видового состава. Возврат к такому состоянию в условиях сокращения числа первоначально произраставших в этом районе видов и занимаемой ими площади и увеличения доли видов, внедрившихся извне, может означать достижение нового баланса в результате изменения межвидовых взаимоотношений или характера почв под воздействием эрозии. Кроме того, проводимые на субнациональном уровне аналитические исследования взаимосвязи между долгосрочными изменениями окружающей среды, ростом численности населения, появлением новых технологий, а также проводимой политикой и общественными институтами показывают, что бытующее представление о деградации почв и окружающей среды как следствии ограничения производительности экосистем (колебания/недостаточность уровня осадков) не всегда подтверждаются местными данными. При этом часто не проводится различие между антропогенными и природными факторами, а также порой недооценивается способность местных потребителей ресурсов (равно как и традиционных систем землепользования) адаптироваться к новым условиям.

12. Климатологические аспекты засух в Сахеле до сих пор не получили однозначной трактовки; то же самое можно сказать о последствиях работ по расчистке земель с точки зрения количества выпадающих осадков и о процессе деградации земель в данной зоне.

13. Все это в совокупности говорит о том, что к интерпретации наблюдаемого "зазеленения" следует по-прежнему подходить с осторожностью – особенно в отношении того, как это может повлиять на проводимую политику и какие действия могли бы быть предприняты в ближайшем будущем. Хотя климатические условия, возможно, и в самом деле улучшились, нельзя предсказать, как долго это будет продолжаться. Так или иначе, повторение засухи в будущем неизбежно, и соответствующая политика, безусловно, должна быть достаточно гибкой с учетом такой неизбежной перспективы и тех нарушений равновесия, с которыми это будет связано. Успешный опыт Сахельского региона не только показывает, что успех возможен как при вмешательстве извне, так и без него, но может оказаться полезным и в более широком смысле, послужив материалом для разработки типовых стратегий.

### **Д. Химические вещества**

14. Руководствуясь принятым в феврале 2003 года решением 22/4 (химические вещества) и более ранними решениями, ЮНЕП осуществляет целый ряд видов деятельности, касающейся химических веществ. Глобальная сеть мониторинга химических веществ в окружающей среде призвана обеспечить связь между национальными, региональными и глобальными организациями, лабораториями и отдельными лицами, ответственными за мониторинг химических веществ в организме человека и окружающей среде или занимающимися таким мониторингом. На первом этапе речь идет о 12 веществах, подпадающих под действие

<sup>4</sup> Краткий отчет о выводах семинара на тему об изменениях в Сахеле, который проходил в Найроби (Кения) 14-16 октября 2003 года и был организован ЮНЕП, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Конвенция по борьбе с опустыниванием).

Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. В конце марта 2003 года состоялся семинар-практикум по мониторингу стойких органических загрязнителей (СОЗ). В октябре 2003 года должны были быть проведены консультации экспертов для выработки указаний в связи с глобальной программой по СОЗ. При наличии необходимых ресурсов проект руководства на эту тему будет опробован на практике в ходе экспериментальных проектов, которые должны быть начаты в 2004 году в развивающихся регионах.

15. Завершенная недавно Оценка стойких токсичных веществ на региональном уровне дает представление о проблемах, существующих на данный момент в 12 регионах мира в связи со стойкими токсичными веществами. Предметом первоочередного внимания в ряде регионов являются диоксины и фураны, полихлорированные дифенилы (ПХД), гексахлорбензол, полициклические ароматические углеводороды (ПАУ), дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ), линдан и эндосульфат. Имеющиеся данные говорят о том, что присутствие стойких токсичных веществ в воздухе, воде и продуктах питания может угрожать здоровью людей и окружающей среде. В развивающихся регионах налицо дефицит данных о стойких токсичных веществах и признанная потребность в укреплении потенциалов по измерению и мониторингу концентрации стойких токсичных веществ в человеческом организме и окружающей среде, усилении систем регулирования и подготовке кадров на всех уровнях. Дополнительную информацию о работе ЮНЕП, касающейся химических веществ, можно найти в докладе о разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, который содержится в документе UNEP/GCSS.VIII/6.

#### **IV. Специальная тема: экологические аспекты водоснабжения, санитарии и населенных пунктов**

##### **Деятельность ЮНЕП по оценке, касающаяся водоснабжения, санитарии и населенных пунктов**

16. Оценка водных ресурсов крайне важна для всех стран. Экологические аспекты водоснабжения, санитарии и населенных пунктов являются темой консультаций между министрами, которые состоятся в ходе восьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, и согласованы в качестве тематического блока вопросов в рамках многолетней программы работы Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на период 2004-2005 годов. Количество и качество пресной воды остаются в числе самых серьезных и важных проблем XXI века. На состоявшейся в феврале 2003 года двадцать второй сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров пристальное внимание уделялось итогам Йоханнесбургской встречи на высшем уровне в части, касающейся водных ресурсов, а также инициативе по вопросам водных ресурсов, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биоразнообразия (ВЭЗСБ). Водные ресурсы быстро истощаются и подвергаются загрязнению, и для обеспечения устойчивости срочно необходимы меры по их рациональному использованию. Вопросу о водных ресурсах и уязвимости человека посвящен один из тематических разделов ежегодного доклада "Глобальная экологическая перспектива" за 2003 год (документ UNEP/GCSS.VIII/INF/2). ЮНЕП также внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря, представленного Комиссии по устойчивому развитию на ее двенадцатой сессии. Подготовленный Директором-исполнителем к обсуждениям на уровне министров дискуссионный документ об экологических аспектах водоснабжения, санитарии и населенных пунктов выпущен в виде документа UNEP/GCSS.VIII/4.

17. По итогам проводившихся ею оценок ЮНЕП издала ряд важных публикаций. Среди них – "Насущная гидрографическая информация: всемирный обзор состояния пресных, морских и грунтовых вод и их подверженность деградации. Глобальная оценка проблемы и варианты регулирования", а также Международный атлас соглашений о пресноводных ресурсах.

18. В ходе Йоханнесбургской встречи на высшем уровне было признано основополагающее значение охраны и рационального освоения природных ресурсов, включая водные, для социально-экономического развития. Соответственно, ЮНЕП наращивает свою деятельность по оценке водных ресурсов и повышает роль своих стратегических центров сотрудничества, таких как Международный центр экотехнологий, Центр ЮНЕП по сотрудничеству в области водных ресурсов и окружающей среды и Программа оценки качества воды в рамках Глобальной системы мониторинга окружающей среды ЮНЕП (ГСМОС/Вода).

19. Укреплению связи между оценками и практическими действиями способствует участие ЮНЕП в целевой группе по водоснабжению и санитарии в рамках предложенного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Проекта тысячелетия, которой поручена разработка стратегии достижения связанных с водными ресурсами целей в области развития на рубеже тысячелетия в рамках общей темы экологической устойчивости. Деятельность ЮНЕП по оценке связана также с координирующей ролью механизма "ООН-водные ресурсы", имеющего ключевое значение для совершенствования сотрудничества по проблемам водных ресурсов в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций и для реализации выдвинутой Генеральным секретарем инициативы ВЭСБ. В марте ВЦМП вместе с ПРООН и другими участвовал в созыве в Лондоне международного совещания на тему "Биоразнообразие после Йоханнесбурга: ключевая роль биоразнообразия и экосистемных благ в достижении целей Организации Объединенных Наций в области развития на рубеже тысячелетия". Она стала важным шагом к лучшему пониманию роли биоразнообразия как основы устойчивого обеспечения людей средствами к существованию, а также к повышению осведомленности руководства.

20. ЮНЕП приступила к осуществлению оценочных мероприятий, касающихся пресноводных ресурсов, включая проекты, программы и публикации, посвященные глобальным проблемам пресных вод – как поверхностных, так и грунтовых. Глобальная оценка международных вод представляет собой механизм для обеспечения систематизированного, всеобъемлющего подхода к оценке международных пресноводных и морских бассейнов, а также грунтовых вод. В соответствии с решением 22/1 II, озаглавленным "Глобальная оценка состояния морской среды", и во исполнение резолюции 57/141 Генеральной ассамблеи проведен целый ряд мероприятий, представлявших собой вклад ЮНЕП в процесс глобальной оценки состояния морской среды в сотрудничестве с другими программами ЮНЕП и учреждениями Организации Объединенных Наций (UNEP/GCSS.VIII/6). Кроме того, согласно решению 22/2 IV и в тесном взаимодействии с Международной инициативой по коралловым рифам, ее оперативными сетями – такими, как Международная сеть действий в защиту коралловых рифов и Глобальная сеть мониторинга коралловых рифов, – а также другими партнерами ЮНЕП продолжает оказывать поддержку усилиям по регулярному мониторингу и оценке состояния коралловых рифов во всем мире и заниматься новыми проблемами морской среды – в частности, проблемой коралловых рифов в холодных водах, которые служат источником средств к существованию и определяют потребности более чем миллиарда человек.

21. Деятельность по программе ГСМОС/Вода осуществляется в поддержку стратегии ЮНЕП по водным ресурсам, а также стратегии партнеров ЮНЕП и сотрудничающих с ней учреждений. К ключевым направлениям этой деятельности относятся мониторинг, оценка и укрепление потенциалов. Двоякая цель программы состоит в повышении потенциала стран-участниц в области мониторинга и оценки и в выяснении текущего положения и тенденций, касающихся качества водных ресурсов в региональном и глобальном масштабе. Эти задачи решаются через банк данных ГСМОС/Вода, в котором содержится информация о качестве вод более чем в ста странах и имеется свыше двух миллионов записей с данными об озерах, водохранилищах, реках и бассейнах грунтовых вод. Работа по программе ГСМОС/Вода повышает ценность национальных данных, пополняя их глобальными и региональными оценками качества вод. В рамках программы осуществляются также оценки по широкому кругу вопросов, связанных с качеством водных ресурсов, и проводится анализ имеющихся методик.

22. Большое внимание в ходе экологических оценок ЮНЕП уделяется роли экологических благ и полезных функций окружающей среды в достижении целей и целевых показателей развития в таких областях, как водоснабжение, санитария и населенные пункты. Важнейшую роль в этих оценках играют гендерные вопросы. Деградация окружающей среды может быть серьезным препятствием в достижении таких целей развития, как сокращение масштабов нищеты и обеспечение экологической безопасности. Значение усилий по укреплению на различных уровнях потенциала по оценке водных ресурсов – особенно в развивающихся регионах – невозможно переоценить. Эти усилия должны охватывать и вопросы местного самоуправления; соответственно, ЮНЕП в рамках комплексного подхода к оценке состояния окружающей среды и представлению докладов на эту тему проводит оценки на муниципальном уровне. Так, совместно с ООН-Хабитат она поддерживает работу по подготовке к оценке экологической обстановки в нескольких городах Латинской Америки и Карибского бассейна. В документе UNEP/GCSS.VIII/6 приводится информация о вкладе ЮНЕП в организацию

регулярного процесса глобальной оценки состояния морской среды, о необходимости которого говорится в резолюции 57/141 Генеральной ассамблеи.

23. Совместно с Международной гидрологической программой ЮНЕСКО и ее партнерами ЮНЕП приступила к реализации проекта по оценке загрязнения и уязвимости водотоков, обеспечивающих водоснабжение африканских городов. Этот проект осуществляется в развитие аналогичной совместной работы, уже проделанной в шести странах Западной Африки (Бенине, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигере и Сенегале); сейчас такая работа продолжается в Гане, Эфиопии, Кении и Замбии. Наряду с этим начат проект, посвященный теме уязвимости водных ресурсов вследствие изменений окружающей среды в Африке, в котором участвуют партнеры из Западной, Северной, Восточной и Южной Африки, ГСМОС/Вода и университет штата Нью-Гемпшир.

24. 2003 год был особенно знаменательным: он был провозглашен Международным годом пресной воды и стал также годом проведения третьего Всемирного форума по водным ресурсам. ЮНЕП внесла весомый вклад в подготовку *Всемирного доклада о развитии водных ресурсов*, презентация которого состоялась на третьем Всемирном форуме по водным ресурсам в марте 2003 года. ЮНЕП оказала поддержку Общеафриканской конференции по вопросам осуществления и партнерства в области водных ресурсов, проведенной в Аддис-Абебе (Эфиопия) в декабре 2003 года.

## **V. Оценка вклада окружающей среды в процесс развития**

### **A. Окружающая среда и нищета**

25. Искоренение нищеты – необходимая предпосылка устойчивого развития. В принятом в феврале 2003 года решении 22/10 Совет управляющих просил Директора-исполнителя ЮНЕП, в частности, содействовать правительствам по их просьбе в учете экологических соображений при принятии решений о социально-экономической политике, направленной на искоренение нищеты. ЮНЕП работает над вопросами, касающимися окружающей среды и нищеты, уделяя особое внимание документам с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и способам более эффективного включения в эти стратегии экологических компонентов. Данная работа, ведущаяся в сотрудничестве с такими партнерами, как Экосистемная оценка тысячелетия, направлена на анализ взаимосвязей между окружающей средой и нищетой, а также роли экосистемных благ и продуктов и природоохранного руководства в содействии облегчению положения малоимущих. В основу страновых исследований в Африке будут положены оценки экологических условий и ситуации с нищетой в различных странах. Семинары-практикумы на тему "Ключевая роль женщин в бережном отношении к биоразнообразию и последствия этого для сокращения масштабов нищеты" были проведены ЮНЕП в Кот-д'Ивуаре для стран Западноафриканского региона и в Чаде – для стран Центральноафриканского региона.

### **B. Оценка взаимосвязи окружающей среды и безопасности**

26. Конфликты в столь несхожих между собой районах, как Северный Кавказ, Ирак и Западная Африка (в частности, Либерия и Кот-д'Ивуар) по-прежнему создают проблемы для окружающей среды на местном и региональном уровнях. Одновременно межгосударственная и межэтническая напряженность из-за скудных ресурсов (таких, как ресурсы лесных массивов в бассейнах Амазонки и реки Конго, ресурсы пресной воды в Западной Азии, пастбищные угодья в Центральной Азии и т.д.) в различных районах мира вновь иллюстрирует экологические первопричины ситуаций, из-за которых люди не чувствуют себя в безопасности. Новые правовые инструменты, принятые в Европе – например, Рамочная конвенция об охране и устойчивом развитии Карпат, – наглядно доказывают, что охрана окружающей среды может также способствовать взаимному сближению народов и государств.

27. Во исполнение принятых Советом управляющих в феврале 2003 года решений 22/1 IV и 22/1 V, в которых, помимо прочего, Директору-исполнителю ЮНЕП было предложено продолжать укрепление потенциала ЮНЕП по оценке экологического воздействия в постконфликтных ситуациях, ЮНЕП осуществляет следующие мероприятия.

- a) На первом месте среди постконфликтных проектов ЮНЕП по-прежнему остается очистка экологически загрязненных очагов после конфликта в Косово. Меры по

ликвидации экологических последствий и уменьшению опасности в основных очагах загрязнения принимаются с 2000 года и будут завершены в намеченный срок – к декабрю 2003 года. Совместно с природоохранными органами ведется также разнообразная работа по укреплению потенциала в области рационального обращения с отходами и экологически чистого производства. В 2004 году будет подготовлен оценочный доклад о мероприятиях по очистке.

- b) В январе 2003 года увидела свет подготовленная ЮНЕП оценка постконфликтной экологической ситуации в Афганистане. Непосредственно на основе этого доклада в октябре 2003 года был начат второй этап работы по укреплению потенциала. Рассчитанный на два с половиной года проект позволит укрепить потенциал министерства ирригации, водных ресурсов и окружающей среды в области рационального природопользования, снабдив его необходимым инструментарием, услугами по подготовке кадров и технической помощью. В число партнеров по данному проекту входят Европейская комиссия и Международный союз охраны природы (МСОП).
- c) В феврале 2003 года было опубликовано проведенное ЮНЕП аналитическое исследование состояния окружающей среды на оккупированных палестинских территориях. Начался второй этап выполнения сформулированных в нем рекомендаций, который будет продолжаться по меньшей мере до февраля 2005 года.
- d) В марте 2003 года опубликовано исследование ЮНЕП по вопросу об экологических опасностях и последствиях, связанных с применением обедненного урана в Боснии и Герцеговине. В развитие этой работы ЮНЕП подготовила информационно-просветительскую брошюру об обедненном уране и совместно с национальными властями Боснии и Герцеговины организовала учебный практикум для персонала, ведущего работы по разминированию. Подготовка упомянутого доклада по итогам этой, уже третьей по счету оценки, касающейся обедненного урана (первые две проводились в Косово в 2000-2001 годах и в Сербии и Черногории в 2001-2002 годах) завершила собой работу ЮНЕП по проблеме обедненного урана на Балканах.
- e) ЮНЕП создала базу экологических данных и аналитическую службу для Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (ККООН). Они используются группой членов ККООН, занимающейся рассмотрением требований о возмещении экологического ущерба, причиненного вторжением в Кувейт в 1991 году и последовавшей за этим войной в Заливе, для изучения и анализа хода и результатов осуществляемых в регионе проектов по мониторингу и оценке.
- f) В апреле 2003 года ЮНЕП опубликовала доклад, в котором говорилось об уязвимом состоянии окружающей среды Ирака после многолетних конфликтов, о недостаточном внимании прежнего режима этой страны к вопросам экологии и о побочных последствиях санкций в 1990-е годы. Вслед за этим аналитическим исследованием, в июле и августе, регион посетили две миссии по установлению фактов, целью которых были сбор дополнительной информации и подготовка технических полевых миссий по научной оценке. В октябре 2003 года был выпущен текущий доклад об экологической ситуации. Проведение дальнейших технических миссий было отложено по соображениям безопасности. Итоговый доклад об оценке экологической ситуации в Ираке ожидается в 2004 году. С июля по сентябрь 2003 года ЮНЕП являлась также ведущим учреждением по экологическим вопросам в рамках проводившейся Организацией Объединенных Наций общесистемной оценки потребностей Ирака.
- g) Сейчас ЮНЕП осуществляет внутреннюю подготовку к оценке, которая будет проводиться в Африке в течение 2003-2004 годов. За последнее время с просьбами об оценке экологической ситуации к ЮНЕП обратились несколько африканских стран. В данный момент ведется систематический сбор и анализ информации о странах-кандидатах с целью выяснения ключевых проблем и условий проведения возможных мероприятий.

## VI. Состояние окружающей среды в регионах

### A. Африка

28. Ключевыми проблемами Африки по-прежнему являются экологическая деградация и нищета. Важнейшим для региона политическим шагом в области охраны окружающей среды стало решение глав государств и правительств стран Африканского союза одобрить План действий по экологической инициативе Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). В соответствии с принятыми Советом управляющих в феврале 2003 года решениями 22/1 I B и 22/9, в которых Директору-исполнителю ЮНЕП было предложено и далее оказывать поддержку процессам комплексных оценок окружающей среды на субглобальном уровне, особое внимание уделялось регулярному выпуску доклада "Экологическая перспектива для Африки" (ЭПА) и созданию Африканской информационной сети по вопросам окружающей среды (АИСОС). Второй доклад серии ЭПА, который намечено опубликовать к 2006 году, будет посвящен в первую очередь вопросам, обозначенным в экологическом плане действий НЕПАД. Деятельность АИСОС будет способствовать пополнению данных и показателей, используемых при составлении второго доклада ЭПА. АИСОС будет заниматься подготовкой основных наборов данных для целей комплексной экологической оценки и отчетности. Она будет поставлять информационные продукты и услуги целевого характера, предназначенные для поддержки инициатив и облегчения принятия решений, касающихся искоренения нищеты, а также для содействия достижению других целей в области устойчивого развития, поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию. Основной акцент будет делаться на восполнении выявленных пробелов в имеющихся данных в интересах долгосрочного укрепления информационной базы, исходя из потребностей в новых данных либо в повышении качества существующих. Мероприятия как по линии ЭАП, так и по линии АИСОС финансируются правительствами Бельгии, Ирландии и Норвегии.

### B. Азия и Тихий океан

29. Ключевыми проблемами являются недостаток водных ресурсов и загрязнение: для данного региона характерна наихудшая в мире обеспеченность пресной водой на душу населения. По загрязненности воздуха города Азии опережают почти все другие. Из 15 городов мира с наивысшими уровнями концентрации твердых частиц в атмосфере 12 расположены в Азии. Существенно сократилась площадь естественных мест обитания, таких как сухие и влажные леса, водно-болотные угодья, болота и мангровые заросли. В регионе начали ощущаться последствия глобального потепления и изменения климата, ведущие к учащению экологических и стихийных бедствий – от внезапных резких похолоданий до наводнений, циклонов и засухи.

30. В сентябре 2003 года Пакистан пострадал от худшего в истории этой страны морского разлива нефти, когда в Аравийском море, у порта Карачи, потерпел крушение танкер "Тасман спирт". Разлив произошел в зоне, отличающейся богатством тропических морских экосистем, с обширными мангровыми зарослями, популяциями зеленых морских черепах и оливковых черепах Ридлея, дельфиновых, ремнезубов, а также нескольких видов ящериц и морских змей. Нефтяное пятно площадью 40 кв. км. стало причиной гибели морской растительности и создало угрозу для большой территории уникального мангрового леса. ЮНЕП представила правительству страны доклад об этом инциденте, указав в нем на очевидные острые последствия разлива нефти и необходимость дополнительных научных исследований для определения масштабов ущерба, причиненного экосистемам в окрестностях Карачи.

31. Участники второго совещания министров азиатских стран, посвященного Конвенции по борьбе с опустыниванием, которое состоялось в Абу-Даби в июне 2003 года, призвали к достижению прогресса в реализации субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием в бассейне Аральского моря (Центральная Азия), а также к сотрудничеству между странами Северо-Восточной Азии в предупреждении пылевых и песчаных бурь и защите от них. Участники совещания также высказались за разработку субрегиональной программы действий для Юго-Восточной Азии, Южной Азии и Тихого океана, направленной на решение таких проблем, как засоление почв, засуха, деградация земель, гибель лесов и мангровых зарослей и береговая эрозия.

32. Делегации государств Азиатско-Тихоокеанского региона, собравшиеся в середине 2003 года в Японии на сессию Экологического конгресса для стран Азии и Тихого океана, подчеркивали необходимость учета природоохранных соображений при выработке национальной политики в области социально-экономического развития. Подчеркивалось, что странам региона необходимо стремиться к разумному осуществлению мер, касающихся рачительного использования природных ресурсов, в том числе лесных и водных, отходов и их переработки, а также рационального трансграничного природопользования. На совещании особо отмечалась уязвимость экосистем прибрежных и горных районов, обусловленная изменением климата в регионе.

33. 19 сентября 2003 года в Пекине состоялся первый Азиатско-тихоокеанский субрегиональный диалог по природоохранной политике. Целью этой встречи за круглым столом с участием министров по вопросам окружающей среды и видных экологов было довести до сведения ЮНЕП имеющиеся у них соображения об основных назревающих проблемах и перспективах региона. Присутствовавшие на ней представители обсудили стратегию охраны окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другие связанные с этим вопросы.

### **С. Европа**

34. К основным событиям года следует отнести продолжение процесса "Окружающая среда для Европы" и связанное с этим проведение в конце мая Киевской конференции министров. Продолжалось также расширение Европейского союза – так называемый "процесс присоединения", в рамках которого в мае 2004 года в Европейский союз должны вступить десять новых членов. Этот процесс позволяет обеспечить принятие и применение экологических норм и стандартов, а также положений существующих многосторонних природоохранных соглашений – таких, как Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, – все большим числом европейских стран.

35. На Киевской конференции министров был представлен новый всеобъемлющий доклад о состоянии окружающей среды в Европе и тенденциях в этой области – третья по счету оценка такого рода, подготовленная Европейским агентством по охране окружающей среды (ЕАОС) на основе консультаций с ЮНЕП. К числу указанных в докладе Киевской конференции важнейших тематических направлений, требующих повышенного внимания, относятся продолжающиеся деградация, эрозия и заиление почв; проблемы качества – а в некоторых районах и количества – воды; фрагментация ценных с точки зрения биоразнообразия районов и других районов дикой природы в результате разрастания транспортных сетей и городской инфраструктуры. В докладе делается вывод, что экологический прогресс Европы находится под угрозой из-за "нерациональной хозяйственной деятельности".

36. В воды Атлантического океана продолжает поступать нефть из танкера "Престиж", затонувшего у берегов Испании в ноябре 2002 года. За десять месяцев, прошедшие после катастрофы, вытекло более 80 процентов из находившихся на борту танкера 77 000 тонн нефтяного топлива. От последствий этого в разной степени пострадали районы побережья от северной Португалии до Бельгии. В результате комитет Европейского парламента по вопросам транспорта принял целый ряд предложений, направленных на запрещение использования ненадежных однокорпусных танкеров для перевозки нефти в водах Европейского союза.

37. Объем выбросов парниковых газов в странах Европейского союза увеличивается второй год подряд, что делает еще более проблематичным выполнение Европейским союзом своего обязательства добиться к 2008-2012 годам существенного сокращения этих выбросов. Наконец, следует отметить, что в мае 2003 года члены комитета Европейского парламента по окружающей среде, здравоохранению и делам потребителей проголосовали за принятие более жесткого законодательства, регулирующего использование генетически измененных организмов.

### **Д. Латинская Америка и Карибский бассейн**

38. Главный вызов, с которым в 2003 году сталкивались страны Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) – равно как и страны других регионов – по-прежнему был связан с ростом нищеты и неравенства и одновременно с необходимостью учета экологических и социальных факторов при выработке политики по вопросам развития. Достижение целей развития на рубеже тысячелетия, включая обеспечение к 2015 году экологической

устойчивости, требует серьезного пересмотра политики в социально-экономической и природоохранной области.

39. О растущем осознании в странах Латинской Америки и Карибского бассейна собственных экологических проблем региона свидетельствуют выступления представителей ЛАК на состоявшемся в 2003 году Всемирном форуме по водным ресурсам, а также на других мероприятиях, таких как Иbero-американское совещание министров по вопросам окружающей среды. Это приводит к становлению и развитию правовых и организационных механизмов для решения указанных проблем, а также к формулированию политики, направленной на противодействие наиболее серьезным проявлениям негативных тенденций. Достигнутые в 2003 году успехи в решении этих задач включают разработку планов создания биологических коридоров в Андском регионе и бассейне Амазонки, а также выделение во многих странах региона новых охраняемых районов. На государственном уровне дополнительно введен ряд нормативных актов; активизировалась роль частного сектора и гражданского общества.

40. Стремясь поддержать усилия по переориентации политики, ЮНЕП, правительства стран региона и центры сотрудничества оказали в 2003 году содействие в подготовке оценок серии ГЭП по пяти городам, семи государствам, двум субрегионам, а также по Латинской Америке и Карибскому бассейну в целом, под эгидой Форума министров окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Наряду с этим ЮНЕП совместно с Всемирным банком и правительством Коста-Рики помогает в разработке базового набора национальных показателей в развитие принятой в Йоханнесбурге в августе 2002 года Инициативы стран Латинской Америки и Карибского бассейна в области устойчивого развития. ЮНЕП активно занимается укреплением потенциала в данном регионе. Особая поддержка оказывалась малым островным развивающимся государствам региона в связи с подготовкой Маврикийской встречи на высшем уровне. Осуществляется целый ряд мероприятий, связанных с полезными функциями экосистем, выявлением назревающих проблем и созданием возможностей для более рачительного отношения к городской окружающей среде. Деятельность ЮНЕП призвана обеспечить информационный инструментарий, облегчающий своевременное принятие решений, определение политики и выработку мер по пресечению негативных тенденций.

## **Е. Северная Америка**

41. Правительство Канады подписало Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и приступило к реализации программ, способствующих сокращению выбросов парниковых газов, в интересах достижения намеченного этой страной более низкого уровня таких выбросов. Участники канадского Национального круглого стола по вопросам окружающей среды и экономики рекомендовали, чтобы Канада первой среди государств перешла на использование официальных показателей состояния окружающей среды и развития при оценке реального национального богатства страны и устойчивости развития ее экономики.

42. Правительство США объявило о новых программах и инвестициях, имеющих целью переход к экономике, основанной на использовании водородного топлива. Администрацией был опубликован рассчитанный на 10 лет стратегический план осуществления принятой ею программы исследований в области изменения климата, призванной углубить научное понимание глобальных изменений климата. Одновременно была организована Встреча на высшем уровне по наблюдению Земли, которая должна была способствовать созданию всеобъемлющей, скоординированной и постоянно действующей системы либо систем наблюдения земного шара с участием правительств и международного сообщества в целях изучения и решения глобальных экологических и экономических проблем. Комиссия Пью, являющаяся некоммерческой неправительственной организацией, опубликовала доклад, согласно которому океанские акватории у берегов США находятся в кризисном состоянии из-за перелова рыбы, загрязнения и застройки прибрежных районов.

43. США и Канада договорились развивать достигнутое ими за последние десятилетия в области трансграничного улучшения качества воздуха путем разработки новых проектов сотрудничества на будущее. Стремясь дать ответ как на внутренние, так и на международные вызовы, обе эти страны лидируют в разработке новых технологий, предназначенных для решения экологических проблем.

## **Ф. Западная Азия**

44. Важнейшей проблемой 2003 года были экологические аспекты безопасности. Военный конфликт в Ираке имел как прямые, так и косвенные последствия для окружающей среды в этой стране и прилегающих районах. Дым от пожаров на нефтяных скважинах и горящих нефтяных траншей вызвал локальное загрязнение воздуха и почв в целом ряде мест. Недостаток инвестиций в нефтяную отрасль в последние годы привел к сокращению ремонтно-технических работ и возрастанию риска утечек и разливов нефти. Действие санкций и физическое повреждение национальной инфраструктуры природопользования на протяжении десяти лет отразились на состоянии систем водоснабжения и санитарии, усилив загрязнение и повысив риск для здоровья населения. Разрушение военно-промышленной инфраструктуры в ходе ряда конфликтов, в которые был вовлечен Ирак, сопровождалось попаданием тяжелых металлов и других опасных веществ в воздух, почву и источники пресной воды. В апреле 2003 года ЮНЕП опубликовала исследование, в котором сообщалось о продолжающемся ухудшении состояния месопотамских болот. Согласно приводимым в нем данным, после 2000 года высыханию подверглось еще 325 кв. км заболоченных земель, в результате чего от их первоначальной площади осталось не более семи процентов.

45. Проблемы водных ресурсов сохраняют свое первостепенное значение для данного региона в условиях продолжающегося увеличения потребности в пресной воде. Все большей нагрузке подвергается прибрежная зона, главным образом вследствие урбанизации. В области национального природопользования продолжает набирать темп работа в рамках Инициативы арабских государств по обеспечению устойчивого развития, которая получает растущую поддержку в странах региона. Речь идет в основном о проведении региональных форумов Лиги арабских государств на уровне министров, в центре внимания которых находятся три первоочередные темы: пресноводные ресурсы, земельные ресурсы, а также состояние прибрежной и морской среды.

## **Г. Северный и Южный полюсы**

46. Согласно исследованию, проведенному Нансеновским центром в Норвегии, к концу нынешнего столетия значительная часть "вечного" морского льда, существующего сейчас в Арктике, будет таять в летние месяцы. Как показало это исследование, финансировавшееся Европейской комиссией, за последние 25 лет площадь арктического морского льда уменьшилась на 7,4 процента, достигнув рекордного минимума в сентябре 2002 года. Проведенный Национальным управлением по авиации и исследованию космического пространства при правительстве США совместно с университетом штата Мэриленд анализ спутниковых данных за 30-летний период также указывает на то, что количество морского льда в Арктике сокращается все более быстрыми темпами. Однако, согласно тому же анализу, общая площадь морского льда в Антарктике, напротив, постепенно возрастает с 1977 года, частично компенсируя значительное сокращение, имевшее место в начале 1970-х годов. Такая смена тенденции говорит о более изменчивом поведении антарктического морского льда по сравнению с Арктикой, где тенденция к сокращению ледового покрова является более стойкой. Вместе с тем, наблюдавшийся на Антарктическом полуострове и в западной Антарктике (сектор моря Амундсена) в последние десятилетия распад нескольких шельфовых ледников, возраст которых насчитывал тысячи лет, свидетельствует о быстрых переменах в этом регионе. В 2003 году стало известно также о разрушении самого обширного в Арктике плавающего морского ледника Уорд Хант на севере Канады.

47. Последствия климатических изменений отмечаются и коренными народами Арктики, сообщающими о сдвигах в наступлении сезонных явлений и поведении животных, включая миграцию видов в новые районы обитания. Указанные наблюдения, а также традиционные знания этих народов должны стать важным вкладом в подготовку Арктическим советом своего Доклада об оценке последствий для арктического климата, который будет выпущен к концу следующего года. В опубликованной Арктическим советом в этом году оценке воздействия на здоровье людей высказывается озабоченность по поводу потенциальных нарушений развития в предродовой и ранний послеродовой период под воздействием ртути и ПХД, поступление которых в организм с традиционными продуктами питания возможно вследствие переноса загрязнителей на большие расстояния и их биоаккумуляция в пищевой цепи. Однако в том же докладе, равно как и в исследованиях, проводившихся организациями коренных народов, отмечается, что переход на продукты питания, приобретаемые в торговой сети, весьма неблагоприятно отражается на состоянии здоровья.

48. Вопросы устойчивого развития в Арктике по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Сооружение объектов транспорта и энергетики, расширение районов военных учений (на севере Скандинавии), деятельность горнодобывающих предприятий и освоение углеводородных ресурсов (прежде всего в северных районах России, в Канаде и на Аляске) – лишь некоторые из факторов, влекущих за собой последствия для населения и окружающей среды Арктики. В 2004 году выйдет важная публикация Арктического совета, посвященная оценке социально-экономического положения жителей арктических районов – Доклад о развитии людских ресурсов Арктики.

## **VII. Районы, выбранные для особого рассмотрения**

### **A. Малые островные развивающиеся государства**

49. Во исполнение решений 18/34 (1995), 19/18 (1997) и 20/19 (1999) Совета управляющих ЮНЕП, и особенно принятых им в феврале 2003 года решений 22/1 I B и 22/13, ЮНЕП вместе с партнерами в малых островных развивающихся государствах ведет работу по подготовке трех брошюр, посвященных экологической перспективе для малых островных развивающихся государств. Они станут вкладом в проведение намеченного на 2004 год международного совещания "Барбадос+10", которое будет посвящено малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна, Атлантического, Индийского и Тихого океанов в контексте Глобальной экологической перспективы. Организационная встреча участников данной инициативы была проведена ЮНЕП в ходе совещания секретариата Содружества в Лондоне 12-13 июня 2003 года. В брошюрах, которые увидят свет в августе 2004 года, будут:

- a) указаны проблемные факторы, явления и стратегические ответные меры, от которых зависит способность малых островных развивающихся государств к устойчивому ведению рыбного хозяйства и рациональному использованию прибрежных районов, исключительных экономических зон и континентального шельфа;
- b) указаны проблемы, связанные с негативными последствиями изменения климата, повышения уровня моря и изменчивости погодных условий;
- c) подвергнуты оценке усилия по сокращению и регулированию отходов и загрязнения окружающей среды и по созданию потенциала, позволяющего поддерживать и организовывать работу систем водоснабжения и санитарии, как в сельских, так и в городских районах;
- d) подвергнуты оценке меры природоохранной политики, направленные на сокращение масштабов нищеты.

50. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЮНЕП содействует усилиям островных государств Тихого океана по защите окружающей среды посредством наращивания потенциала и укрепления институтов. ЮНЕП сотрудничает с Региональной программой по окружающей среде для южной части Тихого океана в рамках текущих проектов, связанных с сохранением озонового слоя, которые вносят вклад в создание национальных центров поддержки соблюдения, организацию программ подготовки техников по холодильному оборудованию, создание национальных подразделений по проблеме озонового слоя и повышение общественной осведомленности о ней, а также в подготовку для данного субрегиона подборок справочных материалов по пресноводным ресурсам, учитывающих специфику конкретных общин. Дополнительная информация приводится в докладе о малых островных развивающихся государствах, который содержится в документе UNEP/GCSS.VIII/6.

### **B. Восточная Азия: серьезные экологические проблемы, в том числе пылевые и песчаные бури**

51. Для стран Восточной Азии характерны резкие различия в численности населения и уровнях экономического развития, большое разнообразие политических систем, этнических групп, культур и природных ресурсов. Годы быстрого экономического роста и индустриализации принесли с собой разнообразные проблемы в экологической области: сокращение площади лесов, ухудшение качества земель, утрату биоразнообразия,

прогрессирующее загрязнение воздуха, загрязнение городской среды и деградацию морских и прибрежных ресурсов.

52. В городах Юго-Восточной Азии высок процент населения, обеспеченного водопроводом, однако налицо серьезное отставание в области санитарии. Хотя в некоторых странах удалось улучшить контроль загрязнения окружающей среды из промышленных источников (например, в Японии – контроль загрязнения тяжелыми металлами), большинство из них по-прежнему страдает от интенсивного загрязнения органическими веществами, особенно из муниципальных сточных вод. Загрязнение вод в городах приводит к крайне тяжелым последствиям для здоровья населения Юго-Восточной Азии; серьезной проблемой является также заболачивание. Широкое распространение приобрели инфекционные заболевания, возбудители которых передаются через воду. Остро стоит проблема заболеваемости лихорадкой денге и малярией.

53. В крупных городах Восточной Азии, за исключением Японии, применение малоэффективных промышленных и энергетических технологий ведет к сильному загрязнению атмосферы. Во многих из них ситуация с загрязнением воздуха имеет тенденцию к ухудшению. Рост числа автомобилей сопровождается все большим затруднением уличного движения и увеличением выбросов выхлопных газов, ухудшающих качество городской атмосферы. Значительных масштабов в данном регионе достигло трансграничное задымление воздуха из-за лесных пожаров.

54. В результате быстрой индустриализации Восточноазиатский регион сталкивается с растущей опасностью кислотных осадков. Ввиду трансграничного характера загрязнения воздуха и потенциальных последствий этого для водных и земных экосистем региона его странами создана восточноазиатская сеть по наблюдению за уровнями кислотных осадков.

55. В регионе существенно ухудшается состояние морской и прибрежной среды. Она страдает от загрязнения (заиление в результате эрозии почв, загрязнение вод из морских и наземных источников и уничтожение мангровых зарослей в связи с устройством питомников для разведения креветок и развитием аквакультуры) и истощения морских ресурсов – в частности, вследствие перелова рыбы и применения деструктивных методов рыболовства. Серьезные последствия для прибрежных и морских ресурсов имеет также внеплановое, стихийное хозяйственное освоение береговых территорий. Площадь водно-болотных угодий сокращается из-за крупномасштабных работ по мелиорации прибрежной полосы и ее промышленной и коммерческой застройке. Высокое содержание питательных веществ, металлических микроэлементов и хлороорганических соединений в речных стоках приводит к заболачиванию побережья и во многих местах – к учащению "красных приливов", что связано с резко негативными последствиями для рыбного хозяйства, отдыха и здоровья населения

56. Деградация земель и опустынивание причиняют большой ущерб странам Северо-Восточной Азии, особенно Китаю, Российской Федерации и Монголии. Эрозия и загрязнение почв в странах Юго-Восточной Азии снижают продуктивность пахотных земель. Наиболее остро эти проблемы ощущаются на Филиппинах, в Таиланде, Вьетнаме, Малайзии, Индонезии, Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике.

57. Серьезной экологической проблемой становятся в настоящее время пылевые и песчаные бури в Северо-Восточной Азии, причины которых связаны с деградацией земель и опустыниванием. Местами происхождения основной части переносимого ветром песка являются монгольская пустыня Гоби и пустыня Такламакан на западе Китая. В 2002 году пылевые бури приводили к остановке городского транспорта и отмене школьных занятий в Пекине и Сеуле. В Японии из-за плохой видимости отменялись авиарейсы. Принесенные бурями частицы песка уже обнаружены в значительно большем числе пунктов на территории Японии, чем в 2002 году. В последние годы в странах, подверженных пылевым и песчаным бурям, стали приниматься ответные меры. Так, в Китае сейчас осуществляется беспрецедентное множество инициатив по обратному превращению распаханых сельскохозяйственных земель в лесолуговые угодья. Хотя этот процесс продвигается медленно, принимаемые меры действительно позволяют сдерживать наступление пустыни. В марте 2003 года в Маниле состоялась встреча должностных лиц, ответственных за борьбу с пылевыми и песчаными бурями в Японии, Китае, Южной Корее и Монголии, с представителями Азиатского банка развития, ЮНЕП, Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием для рассмотрения подготовленной ЮНЕП и осуществляемой при ее содействии программы работы по мониторингу и раннему предупреждению в рамках данного

проекта. Дополнительная информация об этой инициативе приводится в документе UNEP/GCSS.VIII/INF/3.

58. Продолжающаяся эксплуатация лесов и других мест обитания влечет за собой тяжелые последствия для биоразнообразия в регионе. Хозяйственное освоение территорий и стихийные бедствия привели к деградации множества естественных мест обитания. Основными причинами разрушения лесной природной среды являются лесозаготовки, подсечно-огневое земледелие и устройство плантаций. Особенно заметную роль в истощении биоразнообразия играет нарушение естественного состояния луговых биоценозов в результате экстенсивного ведения сельского хозяйства, развития промышленности и транспорта. Биоразнообразие, существующее в прибрежных районах, существенно страдает от расчистки мангровых зарослей под питомники для разведения креветок. Деградации природных мест обитания и истощению ресурсов в Восточноазиатском субрегионе способствуют также стихийные бедствия, особенно наводнения; пагубно отражаются на биоразнообразии и лесные пожары в Юго-Восточной Азии.

59. В последние годы было положено начало взаимодействию между министрами по вопросам экологии государств Северо-Восточной Азии и стран-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Первая встреча министров экологии стран-членов АСЕАН, а также Китая, Японии и Республики Кореи в рамках сотрудничества по формуле "АСЕАН+3" (АСЕАН, Китай, Япония и Республика Корея) официально состоялась в ноябре 2002 года. АСЕАН занимает в регионе передовые позиции в вопросах защиты окружающей среды и развития между его странами-членами сотрудничества, позволившего начать осуществление нескольких природоохранных проектов.

60. В июне 2002 года государства АСЕАН подписали Соглашение АСЕАН о трансграничном дымовом загрязнении воздуха. На десятом совещании министров АСЕАН по вопросу о дымовом загрязнении, которое состоялось в Сиамреапе в марте 2003 года, было решено добиваться вступления этого соглашения в силу к июню 2003 года. Министры договорились также о дополнительном усилении долгосрочных профилактических мер по борьбе с трансграничным дымовым загрязнением воздуха. Соглашение содержит положения о мониторинге, оценке и профилактике, техническом сотрудничестве и научных исследованиях, механизмах координации, каналах связи и упрощенных таможенных и иммиграционных процедурах для целей оказания помощи при стихийных бедствиях. В нем предусмотрено создание Координационного центра АСЕАН по борьбе с трансграничным дымовым загрязнением воздуха.

61. ЮНЕП через свою программу по региональным морям для северо-западной части Тихого океана (План действий для северо-западной части Тихого океана (НОУПАП), существующий с 1994 года) обеспечивает реализацию на региональном уровне многосторонних усилий, направленных на защиту и рациональное использование морской и прибрежной среды. НОУПАП служит основой для экологического сотрудничества в деле сохранения морских и прибрежных экосистем региона, где соседствуют друг с другом Япония, Китайская Народная Республика, Российская Федерация и Республика Корея.

62. Деятельность в рамках НОУПАП осуществляется через четыре центра региональной деятельности, несущие на региональном уровне ответственность за порученные им направления работы и ведущие эту работу в интересах всех государств-участников. Мониторинг и оценка состояния окружающей среды обеспечиваются двумя центрами – Центром региональной деятельности по мониторингу загрязнения (ПОМРАК, Владивосток, Российская Федерация), который занимается вопросами загрязнения морской и прибрежной среды веществами из атмосферы и речных вод, и Центром региональной деятельности по специальному мониторингу и оценке прибрежной среды (СЕАРАК, Тояма, Япония), который занимается вредными водорослями, вызывающими "цветение" воды, а также дистанционным зондированием морской и прибрежной среды. Центр региональной деятельности по поддержке информационной сети (ДИНРАК, Пекин, Китай) координирует ведущуюся в регионе работу по созданию всеобъемлющей базы данных и системы передачи и обработки информации. Центр региональной деятельности по подготовке к чрезвычайным экологическим ситуациям на море и преодолению их последствий (МЕРРАК, Тэчжон, Республика Корея) координирует региональные мероприятия по подготовке к ликвидации возможных разливов нефти. Этим центром разработан региональный план действий при разливах нефти, о котором сейчас ведутся переговоры.

63. В настоящее время в рамках НОУПАП идет работа по созданию регионального координационного органа, который будет размещен в Японии (Тояма) и Республике Корея (Пусан). Это станет шагом вперед в реализации программы и обеспечит скоординированное, эффективное выполнение плана действий. Участники восьмого межправительственного совещания НОУПАП, проходившего в Китайской Народной Республике с 5 по 7 ноября 2003 года, утвердили план работы и бюджет НОУПАП на 2004-2005 годы.

---