



联合国

Distr.: General



环境规划署理事会

15 December 2003

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

**理事会/全球部长级环境论坛
第八届特别会议**

2004年3月29-31日，大韩民国，济州
临时议程*4, 5和6

**评估、监督和早期报警：环境状况
与理事会/全球部长级环境论坛相关的各次政府间会议成果
可持续发展问题世界首脑会议的后续行动：联合国环境规划署为
即将举行的可持续发展委员会会议提供的投入**

**理事会/全球部长级环境论坛第二十二届会议
要求贯彻执行的各项理事会决定的执行情况进展报告**

执行主任的报告

摘要

本报告介绍了理事会/全球部长级环境论坛在其第二十二届会议上要求贯彻执行的理事会 22/1 II、22/4 IV、22/6、22/13、22/20 和 22/21 诸项决定的执行进展情况。业已拟订并已于 2003 年 9 月向常驻代表委员会提交了全面执行第二十二届会议所通过的各项相关决定的实施计划。

* UNEP/GCSS.VIII/1; 1

目录

	页次
一、 环境署按照大会第 57/141 号决议对全球海洋环境状况评估 经常程序的贡献	4
二、 制定国际化学品管理战略方针方面的制定进展情况	6
三、 为促进采用可持续消费与生产模式而开展的各项活动	7
四、 为有效地执行小岛屿发展中国家第 22/13 号决定所载建议而 提出的适当方式	9
五、 环境署制订 2006—2007 两年度工作方案区域附件 初步数据的进展情况	12
六、 环境基金现状	20

缩写与简称一览表

AOSIS	小岛屿国家联盟
FAO	联合国粮食及农业组织
GEF	全球环境基金
GEO	全球环境展望
GESAMP	海事环境保护科学方面问题专家联合小组
GIWA	全球国际水域评估
GRID	全球资源信息数据库
IAEA	国际原子能机构
ICRAN	国际珊瑚礁信息网络
ICRI	国际珊瑚礁倡议
IFCS	政府间化学品安全论坛
ILO	国际劳工组织
IMO	国际海事组织
IOC/UNESCO	政府间海洋学委员会/联合国教育、科学与文化组织
IOMC	组织间化学品合理管理方案
OECD	经济合作与发展组织
SAICM	国际化学品管理战略方针
SETAC	环境毒理学与化学社
SPREP	南太平洋区域环境方案
UNDP	联合国开发计划署
UNESCO	联合国教育、科学与文化组织
UN-HABITAT	联合国人类住区规划署
UNIDO	联合国工业发展组织
UNITAR	联合国训练研究所
WHO	世界卫生组织
WMO	世界气象组织

一. 环境署按照大会第 57/141 号决议对全球海洋环境状况评估经常程序的贡献

1. 本章节概述了针对理事会第 22/1 II 号决定(全球海洋环境状况评估), 第 4 段, 所取得的进展。这是环境署与其他联合国机构, 如联合国教育、科学与文化组织的政府间海洋学委员会(海洋学委员会/教科文组织)和联合国海洋事务与海洋法司进行合作对全球海洋评估进展所做的贡献。¹

A. 第 22/1 II 号决定的直接后续行动

2. 继第 22/1 II 号决定通过之后, 环境署秘书处立即于 2003 年 3 月展开了内部磋商, 以便确定现有的能够提供给全球海洋评估进程的方案和可获得预算资源。此外, 联合国海洋事务和海洋法司发函各成员国、有关国际组织、机构和方案征求全球海事评估的方式的建议以及他们对这一进程的捐助情况。对此, 环境署根据第 22/1 II 号决定答复目前正在开展和将来将要开展的海洋评估活动, 包括全球环境展望、全球国际水域评估、和千年生态系统评估的有关调查结果将使全球海洋评估更具价值并将是全球海洋评估的一个重要宝贵财产。环境署认为全球海洋评估是一个综合进程。联合国各个机构可据此以其各自的专长知识和能力在一个共同的伙伴关系框架之内做出贡献。

3. 环境署为支持第 22/1 II 号决定, 于 2003 年 4 月 9 日设立了一个信托基金, 并要求各国政府提供捐款。

B. 与各国政府及有关联合国机构的非正式磋商会议

4. 环境署于 2003 年 5 月 26 日和 27 日在海牙举办了一个关于环境署对制订全球海洋评估贡献的非正式磋商会议² 以便探讨环境署如何在其目前的各项方案和现有财政基础之上为全球海域评估进程提供最佳服务和做出贡献。³ 会议认为, 环境署的能力取决于其在环境评估方面的专长知识和经验; 其广泛的全球与区域机构与专家网; 其与其他有关的全球和区域项目, 如《生物多样性公约》、区域海洋方案和《保护海洋环境免受陆地影响全球行动方案》的相互作用和协作, 这将能够有助于实施全球海域评估进程; 并针对发展中国家的强有力的能力建设组成部分。

5. 会议还提出了有关下列问题的若干关键建议: 在联合国有关机构之间举行一次机构间磋商会议, 还将举行一次会议以探讨全球海洋评估的范围与方式, 包括探讨环境署基于科学之上的评估活动以及与诸如《生物多样性公约》、《全球行动纲领》和区域海洋方案等组织所开展的其他工作之间的联系。

6. 环境署参加了于 2003 年 6 月 2 日至 6 日在纽约举行的联合国关于海洋与海洋法不限成员名额非正式磋商进程并且向会议汇报了其 2003 年 5 月 26 日和 27 日海牙举行的上述非正式磋商会议的结果。会议商定所议机构间会议的日期和地点。该次会议将由联合国海洋事务与海洋法司组办。环境署还和各关键政府与有关联合国机构举行了讨论^{4 5}。

¹ 环境署网址: <http://www.unep.org/dewa/water/marinesaessment> 专用于全球海洋评估程序。

² 与会者来自冰岛、瑞典、联合王国和美利坚合众国及各国际组织的代表, 其中包括海洋环境保护科学问题专家联合小组(海洋保护专家小组)、全球国际水域评估(水域评估)、沿海区域陆地—海洋相互作用国际项目、和环境署水事与环境问题合作中心。

³ 业已产生了一个工作文件概述磋商结果与环境署的贡献情况, 该工作文件可在下列网页上查找: <http://www.unep.org/dewa/water/marinesaessment>。

⁴ 包括澳大利亚、比利时、加拿大、芬兰、冰岛、新西兰、挪威、瑞典、联合王国和美利坚合众国等国政府。

⁵ 这些组织包括联合国海洋事务和海洋法司和联合国教育、科学与文化组织政府间海洋学委员会和诸如海洋环境保护专家小组、北极理事会和海洋勘探国际理事会等机构。

C. 全球与区域海洋环境评估与有关科学活动调查的出版物

7. 环境署对全球海洋评估进程的第一个贡献是环境署—海洋学委员会/教科文组织的联合出版物：全球和区域海洋环境评估与有关科学活动调查。这一出版物是在德国政府、冰岛政府和联合王国政府支持下于 2003 年 8 月出版的。⁶

D. 关于建立全球海洋评估的机构间磋商会议

8. 2003 年 9 月 8 日至 9 日在巴黎举行了关于建立全球海洋环境评估的机构间磋商会议⁷并讨论了协调机制、秘书处、现有评估参与、基金、新资源与能力建设等方面的全球评估一般性方式。环境署在会议期间介绍了调查结果，与此同时还提交了一份伙伴关系标准做法的建议，作为全球海洋评估可能采用的方式，根据这一方式联合国各个机构将在评估中根据其职责并且通过其现有的各项活动各自承担责任。

E. 制订政策概述报告和环境署沿海与海洋环境评估模式

9. 为了通过其现有各方案与活动对全球海洋评估作出贡献，环境署将根据有关海洋评估的核心项目，特别是水域评估和千年生态评估等关键性科学与政策调查结果制订针对决策者的政策概述报告。

10. 环境署继区域海洋公约和行动计划第五次全球会议之后于 2002 年 11 月 19 日至 21 日在内罗毕举办了一次关于制订评估海岸和海洋环境模式的规划会议⁸这次会议的目的是根据所提议的伙伴关系方针，制订一个评估海岸与海洋环境的多种目标模式。

11. 该模式的多种目标将用于解决下列有关政策文书的诸项要求，例如《生物多样性公约》、《全球行动纲领》和各项区域海洋方案。这项模式的制订还被视为是根据理事会第 22/1 I 号决定评估和监测全球环境变化方面加强环境署科学基础而广泛开展的各项工作的一部分。规划会议还讨论如何使环境署目前开展的评估有助于这一模式并确定与关键伙伴的合作领域。该模式的制订将是环境署对全面全球海洋评估进程作出贡献的一个部分。在这个前提之下，该模式将提供知识基础，将环境方面的问题融入由其他机构着手进行社会与经济部门的政策与规划之中。

12. 秘书长题为“海洋环境状况全球汇报与评估经常性进程：关于模式的建议”的报告(A/58/423, 2003 年 10 月 8 日)充分反映了环境署对这一进程及其有关伙伴关系模式建议作出的贡献。将继续开展各项活动，根据有关海洋评估项目的关键性科学与政策问题调查结果，制订一份政策概述报告，并还将继续制定一个环境署海岸与海洋模式。内罗毕规划会议的报告中将载有这一模式。⁹环境署将及时向各国政府汇报执行的状况。

二. 制定国际化学品管理战略方针方面的进展情况

⁶ 调查报告由环境署世界保护监测中心在环境署与海洋学委员会/教科文组织合作之下于 2002 年 9 月和 2003 年 1 月之间进行的。该报告可在下列网址寻找<http://www.unep-wcmc.org/marine/GMA/>。

⁷ 参加机构间会议的联合国机构和国际组织如下：粮农组织、国际原子能机构、国际海事组织、保护东北大西洋海洋环境公约委员会、特别是作为水禽栖息地的国际动物湿地公约(拉姆萨尔公约)、联合国经济社会事务部、联合国海洋事务与海洋法司、联合国开发计划署/全球环境基金、环境署、海洋学委员会/教科文组织和世界气象组织。

⁸ 这次会议由下列各方参加：来自发展中国家的专家、来自下列评估方案和环境署中心的代表，其中包括全球环境展望、GIWA、全球资源信息数据库、千年生态评估、区域海洋方案、环境署世界保护监测中心，此外联合国与其他国际组织及各公约的代表也出席了会议，例如：海洋委员会/教科文组织、生物多样性公约秘书处、大规模海洋生态项目和 GESAMP。

⁹ 会议报告与背景文件可在下列网址上查找：<http://www.unep.org/DEWA/water/MarineAssessment/meetings.htm>。

13. 本章节概述了根据理事会第 22/4 IV 号决定(国际化学品管理战略方针), 第 1 至第 8 段的要求制定国际化学品管理战略方针的进展情况。

14. 理事会在其 SS.VII/3 号决定(国际化学品管理战略方针)授权进一步制定一项战略方针, 之后可持续发展世界首脑会议亦核准制订这一方针, 并规定于 2005 年完成这一战略方针的目标。理事会第 22/4 IV 号决定进一步论述了战略方针的任务, 除其他事项之外, 该决定核准了一个不限成员磋商进程的概念, 邀请所有利益相关群组的代表以参加筹备会议和一个国际会议的形式参与这一进程。世界卫生组织的世界卫生大会和国际劳工组织的国际劳工会议分别于 2003 年 5 月和 6 月通过了这些决议, 支持世界卫生组织和劳工组织参加战略方针进程。

A. 迄今为止取得的进展

15. 环境署于 2003 年 11 月 9 日至 13 日在曼谷举行了两次化学品安全管理机构间指导委员会例会, 这两次会议的重点是化学品安全管理筹备委员会第一届会议的筹备工作。¹⁰ 业已选定了筹备委员会第一次会议的地点和日期, 因而能够继政府间化学品安全论坛第四次会议之后立即举行筹备委员会第一次会议。该次会议将战略方针作为一项主要的议程项目。前后相衔地安排这两个会议的目的是本着第 SSVII/3 号决定的精神, 促进将化学品安全论坛的投入用于国际化学品战略方针进程中去¹¹ 促进费用分享。此外, 为了确保国际化学品管理战略方针进程保持其明朗性、透明性和广泛性, 环境署于 2003 年 4 月 29 日在日内瓦举办了一次不限成员名额信息交流会议以便向利益相关者提供一个得到有关筹备国际化学品管理战略方针进程信息与反馈的机会。

16. 环境署于 2003 年 3 月 11 日向各国政府及其他利益相关者发出了一份信函, 提请各方他们已受理理事会的邀请为汇编战略方针的要点草案提供资料。24 个国家的政府、9 个政府间组织和 4 个非政府组织已经提交了来文。该份汇编将有一份表格总结个别贡献情况, 并有一份专题概述, 供国际化学品管理战略方针筹备委员会第一次会议审议。¹²

17. 针对第 22/4 IV 号决定的要求, 执行主任于 2003 年 4 月 3 日致函化学品安全论坛主席和化学品方案主席, 向他们提议国际化学品管理战略方针最后会议应该与理事会/全球部长级环境论坛第九届特别会议一起于 2006 年日期举行。化学品安全论坛和化学品方案统一在这个基础上进行规划。

18. 第 22/4 IV 号决定吁请向国际化学品管理战略方针进程提供预算外捐款, 之后执行主任于 2003 年 7 月 14 日向各国政府及其他利益相关者致函, 提请他们注意有必要提供此类捐款。理事会第 22/4 IV 号决定表明理事会及其重视与化学品有关的多边环境协定之间的协调, 有鉴于此, 环境署提请公约秘书处注意这项战略方针, 并且在 2003 年 5 月 1 日扼要地向巴塞尔公约不限成员名额工作组阐明这点。

B. 国际化学品管理战略方针筹备委员会第一次会议主要成果概述

¹⁰ 委员会由化学品安全组织间方案的 7 个参与组织组成, 这些组织是粮农组织、国际劳工组织、经济发展组织、环境署、联合国工业发展组织、联合国训练与研究所、世界卫生组织、政府间化学品安全论坛、联合国开发计划署、和世界银行。

¹¹ 在 SSVII/3 号决定内理事会吁请执行主任与化学品安全论坛(及其他机构)一起为战略方针开展工作, 以便把化学品安全论坛《巴伊亚宣言》和 2000 年之后的行动优先考虑项目作为其基础。

¹² 38 个政府、11 个政府间组织和 11 个非政府组织出席了会议。

19. 2003年10月9日至13日在曼谷举行了制订国际化学品管理战略方针筹备委员会第一次会议。代表127个国家政府、19个政府间组织和22个非政府组织以及伞型网络的420名与会者参加了这次会议。国际化学品管理战略方针的宗旨强调多部门，为了坚持这点，会议的参加者都是来自各个部门各个方面与国际化学品管理有关的代表，其中包括农业、发展、环境、外事、保健、工业、劳工和科学技术等部门。¹³

20. 筹备委员会第一次会议成功地规定了讨论制定国际化学品管理战略方针的结构，并已已认明考虑纳入各个标题之下的要点。会议普遍同意战略方针的总目标应该以社会发展世界首脑会议的目标予以论述，以确保在2020年之前化学品的使用和生产尽量减少对环境与人类健康的不利影响。环境署进行的要点草案汇编和化学品安全论坛第四次会议的成果将是筹备委员会依赖的主要资源之一。秘书处将在筹备委员会的要求之下在休会期间拟定新文件，这些新的文件将综述所取得的进展。在筹备委员会第二次会议之前将向所有利益相关者进一步提供资料的机会。现在尚未确定战略方针最终的格式，但若干与会者业已表示支持拟定一份附有政策文件和全球行动计划的部长级宣言。

三. 为促进采用可持续消费与生产模式而开展的各项活动

21. 针对理事会第22/6号决定(促进采用可持续消费与生产模式)，第8段，本章节按实施计划第15段的规定概述了为促进采用可持续消费与生产模式而开展的各项活动。

A. 主要国际会议的成果与影响以及在促进可持续消费与生产模式领域内开展的各项举措

22. 联合国经济与社会事务部和环境署于2003年6月16日至19日在马拉喀什组织了可持续消费与生产10年方案框架国际专家会议¹⁴¹⁵来自各国政府机构、国际组织、消费者组织、商业界和工业界的100多名专家出席了该次会议。马拉喀什会议收到了在马拉喀什会议之前于2003年4月22日至23日在布宜诺斯艾利斯和于2003年5月21日至23日在印度尼西亚日惹特举行的关于可持续消费与生产区域专家会议的报告。

23. 将在马拉喀什进程前提之下实施的马拉喀什会议主要成果如下：

(a) 联合国经济社会事务部和环境署对各项国际性活动进行调查，针对各国际组织对该次会议上确认的优先项目提供资料；

(b) 联合国经济社会事务部、联合国人类住区规划署和环境署与其他各方进行合作拟定了一份在国际一级需要开展的各项行动，以支持与消费生产有关的人类住区国家行动(废物、运输、建设、水和环境卫生)的报告作为可持续发展委员会第十二次会议的投入；

¹³ 所获供资用于支持来自发展中国家和经济转型国家不同部门的政府官员以及非政府组织的人员参与该次会议。每方受资助与会者不超过三名。会议由泰国自然资源和环境部长阁下 Prapat Panyachatraska 先生和执行主任宣布开幕。委员会选举 Halldor Thorgeirsson 先生(冰岛)作为其主席。此外又从环境署预算中向筹备委员会第一次会议补充提供了将近55万美元的捐助。剩下的差额约25万美元将从环境基金储备金内借款支付。是否进一步举行其他会议将取决于额外捐助者资源的提供情况并取决于环境基金的资源。

¹⁴ 支持向可持续消费生产转移10年方案框架的制定与实施有时被称为马拉喀什进程。

¹⁵ 比利时、丹麦、芬兰、德国、荷兰和瑞典政府提供了财政支持。

(c) 在所有区域加强各种区域进程。在两年时间内在国际一级举行一次广泛的审查会议,并辅之于各种非正式工作组或圆桌会议;

(d) 欢迎所有利益相关者参加,并吁请商业界和商业联谊会实施可持续生产和消费;

(e) 环境署将继续在这个领域开展其各项活动,其中包括清洁生产活动、生命周期举措、通信意识运动和广告宣传,并为联合国消费者保护准则做出贡献;¹⁶

(f) 联合国经济与社会事务部和环境署将探讨联合国有关可持续购买的准则,并且为联合国所有办事处和运作项目发起购买方案。

B. 为综合生产与消费,包括产品设计与生命周期的管理之目标而进行的各种努力

24. 环境署在其整个能力建设举措中及其国家清洁生产中心活动中促进融入生产与消费各方面工作。环境署在各个论坛介绍基于职能的综合方式。¹⁷ 环境署还始终鼓励召开所有区域清洁生产圆桌会议以制定一项综合议程;人们特别希望定于2004年在墨西哥坎昆举行的第八次清洁生产国际高级研讨会能够进一步加强基于职能的综合方式,将其作为实现进程的一个重要战略。

25. 促进可持续消费与生产的各种活动正在继续进行之中,这些活动包括出版和分发“获益于清洁生产”系列小册子和核查清单,执行介绍和培训材料工具箱。¹⁸ 其他有关活动包括为发展中国家负责采购的官员拟订关于可持续采购培训工具箱,继续开展环境署/环境毒理学与化学学会生命周期举措的各项活动¹⁹和在各个层次为各种活动做出贡献。²⁰

26. 此外环境署继续为将于2004年3月由环境署主办的可持续消费全球简要对话的组织工作与秘书长办事处进行联络。

C. 在国家与区域各级开展的有关采用可持续消费与生产模式的活动

27. 为了就综合生产与消费问题形成一个全球共识,已经在国家各级开展了各种各样的活动,其中包括在国家一级举办培训班、派遣评估国家清洁生产举措的巡访团、为《国际清洁生产宣言》主办签署仪式。²¹ ²² 为支持这些活动,业已提供《宣言》签署简况及其活动的网页。²³

¹⁶ 联合国贸易与发展会议文件 E/CN.4/Sub.2/2003/38。

¹⁷ 其中包括2003年2月26日至28日在西班牙巴塞罗那由区域清洁生产活动中心组办的关于清洁生产区域会上对基于职能的做法的介绍。

¹⁸ 这些是挪威提资助项目的最后产品。在危地马拉与尼加拉瓜举办了有关这方面的研讨会。

¹⁹ 这方面的各项活动包括组织一次环境署/环境毒理学与化学社会会议和2003年4月28日至30日在德国汉堡举行的国际生命周期小组会议,以及2003年4月17日在巴黎举办的着重于产品与服务设计的“最终是你的”研讨会。

²⁰ 在这方面的活动包括参加2003年6月5日至6日在荷兰阿姆斯特丹的SusProNet会议,在欧洲委员会绿色洲发表演讲并且促进法文版的可持续生活方式指导。

²¹ 在中国、印度与越南国家清洁生产中心举办了关于清洁发展机制的培训班,并在这些国家中审查了这一工作的进展情况作为环境署/全球环境基金清洁生产能源效益项目的一部分工作。还在哥斯达黎加、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、危地马拉、肯尼亚、墨西哥、斯洛伐克和坦桑尼亚举办了题为“建立联系”(可持续消费与清洁生产)的可持续消费与生产培训班;采用清洁生产促进实施多边环境协定;和进行环境技术评估等活动。

28. 在区域各级也持续不断地进行了各种努力，其中包括为东非清洁生产设立周转资金于 2003 年 3 月 19 日在内罗毕举行了一次会议；于 2003 年 4 月 1 日在巴黎与欧洲委员会董事会就一般性研究和清洁生产方案进行的有关今后合作与协同增效问题的讨论；并且开始了一个项目，以便为清洁生产和可持续消费非洲长期圆桌会议设立一个机制。²⁴

29. 环境署与联合国经济与社会事务部联手促进可持续消费与生产 10 年框架工作的区域进程，这包括分别于 2003 年 4 月和 5 月为拉丁美洲和亚洲太平洋区域举行的区域专家会议（还请参照上文第 22 段）。此外于 2003 年 10 月 15 日和 16 日在马那瓜和 2003 年 10 月 6 日和 7 日在汉城举行的两个后续工作区域会议。在尼加拉瓜举行的会议产生了一项建议：应审议区域战略，并应建立有关可持续消费与生产的政府专家区域理事会，并设有一个由环境署拉丁美洲和加勒比区域办事处进行协调的秘书处。在大韩民国举行的会议产生了一项建议：建立一个秘书处或者“服务台”以便促进有关可持续消费与生产的国家与区域举措。为实现这一目标还邀请联合国亚洲与太平洋经济与社会委员会和环境署亚洲与太平洋区域办事处制定一份联合建议。²⁵

四. 为有效地执行小岛屿发展中国家第 22/13 号决定所载建议而提出的适当方式

30. 如第 22/13 号决定第 5 段所要求的那样，请执行秘书认定适当的方法以便有效地执行第 22/13（小岛屿发展中国家）第 1 至第 3 段内所载的建议，本章节概述了这一请求的结果。

31. 为了有效地在《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》（《巴巴多斯行动纲领》）和《可持续发展世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）的前提下有效地实施各项建议^{26 27} 在环境署方案和项目的前提之内业已拟订了经通过了方式。除其他事项之外，这包括组织专题研讨会、审议和分发技术报告、提供技术援助、促进体制性能力建设、和区域各组织进行合作、并且还制订与提交筹资建议。

²² 分别与 2003 年 3 月在意大利都灵 6 月在秘鲁、8 月在巴西阿雷格里港、和 10 月在巴拿马城和巴西利亚进行了签署仪式。国际宣言的网页是<http://www.uneptie.org/pc/cp/declaration/home.htm>.

²³ <http://www.uneptie.org/pc/cp/declaration/feature.htm>. 国际宣言的网页是 <http://www.uneptie.org/pc/cp/declaration/home.htm>.

²⁴ 在挪威政府的支持下进行的。

²⁵ 背景报告和会议的全部报告可在下列网址上查找 <http://www.uneptie.org/sustain>.

²⁶ 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯 Bridgetown(联合国出版物，销售编号 E.94.I.18 和更正)第一章，决议一，附件二。

²⁷ 可持续发展世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡(联合国出版物，销售编号 E.03.II.A.1 和更正)，第一章决议 2，附件。

A. 加强小岛屿发展中国家体制能力的方式

32. 在各个区域小岛屿发展中国家的请求之下，环境署提供技术与财政援助，帮助在若干小岛屿发展中国家内拟订全面审查巴巴多斯行动纲领的国家评估报告。²⁸ ²⁹ 还特别在加勒比等区域调配资源，以便在国家评估报告的基础之上促进拟订区域综合性报告，并且还将促进将加勒比民众社会的投入用于 2004 年国际会议的筹备进程。³⁰

33. 业已制订了一个表明自 1995 年以来在国家与区域各级支持小岛屿发展中国家而开展的所有环境署方案活动的模式，并且向小岛屿国家联盟的所小岛屿发展中国家成员国提供了这一模式，还向有关的区域组织和联合国机构提供了这一模式，以期为国家评估报告和区域评估报告提供资料，以便在筹备大会第 57/262 号决议所决定举行的国际会议的筹备过程中对这些报告进行审议。³¹ 在这项工作的基础之上，已从 2003 年 2 月以来开展各项活动加强小岛屿发展中国家的能力，以便实现包括下列各项的可持续发展目标：³²

(a) 在环境评估、监测和汇报的前提之下：结合国家评估报告和区域报告编制了经更新的加勒比、太平洋岛屿和西印度洋三个小岛屿发展中国家区域 1999 年环境展望文本，以便在国际会议上发表。

(b) 在法律与体制发展方面：组织一次会议以提高加勒比小岛屿发展中国家对环境署有关遵守与加强多边环境协定准则的认识³³ 并且努力征求有关手册草案的反馈意见以帮助准则的实施，³⁴ 并支持编制环境事务方面法律专业的区域需求评估，³⁵

(c) 在可持续使用和管理自然资源方面：

(i) 为巴巴多斯会议上创建与发起的国际珊瑚礁举措提供支持³⁶ 并且为国际珊瑚礁行动网提供支持以便促进有效和持续的珊瑚礁管理做法。国际珊瑚礁举措通过了关于小岛屿发展中国家与珊瑚礁的国际珊瑚礁举措决议。环境署是国际珊瑚礁举措的成员；³⁷。

²⁸ 大会在 2002 年 12 月 20 日的第 57/262 号决议中决定在 2004 年举行一次国际会议，根据约翰内斯堡执行计划(第 61 段)的要求彻底全面地审查《巴巴多斯》方案的实施情况。

²⁹ 通过拉丁美洲和加勒比区域办事处，向巴哈马、古巴、格林纳达、牙买加、圣卢西亚、苏里南和特立尼达和多巴哥提供支持。通过非洲区域办事处和在东非区域保护、管理与发展海洋与沿海环境公约(内罗毕公约)秘书处，向科摩罗、毛里求斯、塞舌尔提供援助。通过西亚区域办事处，向巴林提供援助。

³⁰ 通过拉丁美洲和加勒比区域办事处，环境署与加勒比综合农村发展网络，加勒比保护协会和加勒比政策制订中心携手于 2003 年 10 月 5 日在西班牙港口举行了加勒比民众社会磋商会议。

³¹ 该模式还表明环境署的各项活动如何有助于《巴巴多斯行动纲领》的实施，并还综述了今后的合作领域。而且还正在全面地审查环境署方案领域及其目前和今后在小岛屿发展中国家的实施情况。

³² 除了所列各项活动之外，向加勒比气候变化中心提供体制加强支助。加勒比气候变化中心于 2003 年底在伯利兹建立以解决可持续发展的一般性问题，特别是该区域对《巴巴多斯行动纲领》的实施以及《约翰内斯堡执行计划》的策应情况。

³³ UNEP (DEPI) MEAs/WG. 1/3 和 Corr. 1 附件二，理事会第 SS.VII/4 号决定通过。

³⁴ 该会议于 2003 年 10 月 20 日至 23 日在金斯敦举行。

³⁵ 通过拉丁美洲和加勒比区域办事处，与加勒比法律盟会进行合作开展这项活动以期规划一个长期能力建设方案，其中包括制订环境问题争端解决机制资料工具箱、一套培训指南和一份手册。

³⁶ 1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日在巴巴多斯布里奇敦举行了小岛屿发展中国家可持续发展全球会议。

³⁷ 2003 年 11 月 17 日至 19 日在 Turks 和 Caicos 岛举行了国际珊瑚礁举措协调与规划委员会会议。该次会议通过了决议 ICRI-CPC(2)2003/7.2/Final。该项决议承认可持续发展、减贫与珊瑚礁之间的联系，并且承认有必要在岛屿区域扭转珊瑚礁减少的趋势，并特别吁请小岛屿发展中国家与其他国家、国际组织、非政府组织和各捐助者进行合作支持

- (ii) 支持实施加勒比海洋保护领域管理培训者方案以便通过建立受保护地区保护该区域的生态多样性；³⁸
 - (iii) 支持在东亚海洋保护领域之间建立交流方案以促进可持续资源的使用和生计；³⁹
 - (iv) 为支持组织一次讨论实施“加勒比沙滩侵蚀进程对话”建议的方式方法的专家会议，并且支持在东非区域举行一次减缓海岸侵蚀和管理方法的区域性会议；⁴⁰
 - (v) 组织了一次加勒比区域废物管理专家会议以审查小岛屿发展中国家固体、液体和危险废物环境无害综合管理技术的名录草案；⁴¹
 - (vi) 支持各项活动，审查并在塞舌尔 St. Anne Marine 公园示范场所开展有效管理目前海洋保护区域的示范活动；
 - (vii) 在牙买加、圣诺西亚、帕劳和瓦努阿图制订保护海洋环境免受陆地活动影响的国家行动纲领；
- (d) 在促进公共参与环境管理方面：支持组织南太平洋环境教育专家小组会议。⁴³

B. 为环境署 2004—2005 两年期小岛屿发展中国家的各项活动继续提高供资的方式

34. 根据《全球行动纲领》工作方案，各区域办事处、区域海洋方案(包括《保护、管理和发展东非区域海洋与海岸环境公约》(《内罗毕公约》)及其他环境署现有的体制安排，以及全球环境基金、联合国基金等单位作出了种种努力以提高基金，实施小岛屿发展中国家的环境议程。具体的资源已拨给环境署秘书处涉及小岛屿发展中国家的各项活动。

35. 环境署作为全球环境基金执行机构之一，参加了若干涉及小岛屿发展中国家的项目。这方面的各项活动包括⁴⁴：

- (a) 组织了区域/分区域研讨会支持实施《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》；⁴⁵

并积极参加各项区域工作以解决珊瑚礁问题。该项决定还进一步吁请国际社会，包括私营部门除其他事项之外特别支持各项实实在在的的国际和区域努力(例如区域海洋方案、以及旨在建立和协调着重于珊瑚礁、联合生态系统和对人类活动影响的评估、监测和研究的各项区域监督工作)。该项决议还吁请国际社会以及私营部门国际珊瑚礁行动网的工作并且增加珊瑚礁基金的资金。该决议全文可在下列网址查阅<http://www.icriforum.org>。

³⁸ 国际珊瑚礁行动法在与环境署加勒比环境方案的协助之下制订了这一方案。来安提瓜和巴布达、巴巴多斯、伯利兹、多米尼加、牙买加和圣卢西亚的管理人员参加了这一方案。

³⁹ 还得到国际珊瑚礁行动法感谢环境署的合作。

⁴⁰ 加勒比与东非区域会议分别于 2003 年 9 月 8 日和 9 日在金斯敦和 2002 年 11 月 27 日至 29 日内罗毕举行。

⁴¹ 名录草案是在和南太平洋区域环境方案以及南太平洋应用地理科学委员会的协作之下制订的。三个小岛屿发展中国家区域的专家参加了名录草案的审查。

⁴³ 2003 年 7 月在阿皮亚举行了这次会议。会议审查了 1999 至 2003 年南太平洋环境教育和培训行动战略之下的进展，并且为即将到来的 2005 年至 2014 年可持续发展教育十年拟订了协调一致的步骤。

⁴⁴ 环境署将通过全球环境基金及其他供资机构继续援助小岛屿发展中国家。

(b) 根据环境署/全球环境基金制订国家生物安全框架全球项目，为小岛屿发展中国家组织了一次研讨会；⁴⁶

(c) 在加勒比 13 个小岛屿发展中国家实施了一个综合水域和海岸领域管理。全球环境基金项目，以期加强这些国家可持续地规划与管理其水资源和生态系统方面的能力。

C. 为制订和执行伙伴关系举措提供重点支持的方式

36. 环境署与海洋、海岸和岛屿全球论坛进行协作，对自愿伙伴关系举措进行了一次初步分析，以审查第二类举措如何符合《约翰内斯堡执行计划》商定的小岛屿发展中国家的各项目标和时间表，并且认明所涉的各种空白、财政需求、优先项目和行为者。分析为着重支持制订与执行有关小岛屿发展中国家的伙伴关系举措具体建议奠定了基础。人们还建议为交流各种思想与经验，并为在今后的捐助者之间促进伙伴关系举措举行一些会议与论坛。

37. 此外，作为约翰内斯堡首脑会议后续活动的一部分，还加强了与区域各组织的合作，其中包括与加勒比共同体一起组织有关首脑会议后续活动的区域会议，为 2004 年国际会议进行筹备工作，和为南太环境方案一起确认了南太平洋小岛屿发展中国家的需求与优先项目。^{47 48 49} 此外还加强了与珊瑚礁行动网的合作，继续开展实地活动来巩固伙伴关系。

38. 有人提议为了审查 2004 年国际会议筹备进程的结果以期进一步支持目前伙伴关系的实施，并为支持产生新的伙伴关系，应邀请每个小岛屿发展中国家区域的各政府代表、每个区域的民间社会代表以及今后捐助者参加，一起作出各种安排。

五. 环境署制订 2006—2007 两年度工作方案区域附件初步数据的进展情况

39. 根据理事会第 22/20 号决定（环境基金预算：2004—2005 两年期方案与支助概算）第 31 段和 22/21（联合国环境规划署工作方案的区域执行情况）第 7 段，本章节提供了有关制定环境署工作方案区域附件初步数据的进展情况的资料。

40. 将为 2006—2007 两年度工作方案拟定区域附件拟议如下格式。所采用的范例是根据早期报警与评估司分方案一 2004—2005 年两年度工作方案制定的。

41. 该范例按区域概述了该司的工作领域，并载有一份附件，指明介绍资源计划的格式（业经核准的每个分方案两年度工作方案环境基金资源总额和在区域一级将予以实施各分方案资源百分比）。

⁴⁵ 研讨会讨论了持久性有机污染物及其释放物的管理，其目的除其他事项外在于发起制订有关的国家战略计划，行动计划和项目并且旨在加强区域合作。在这方面，和 AOSIS 于 2003 年 4 月 7 日至 10 日在安提瓜和巴布达 St. John's 举办了一个研讨会以支持在小岛屿发展中国家实施《斯德哥尔摩公约》。

⁴⁶ 于 2003 年 2 月 18 日至 21 日在斐济举行了这次研讨会，讨论风险评估与管理以及公众意识与参与问题。

⁴⁷ 海洋、海岸和岛屿全球论坛是在可持续发展世界首脑会议之后由首脑会议有关海洋、海岸和岛屿非正式协调小组组成。其成员是来自各个国家政府、政府间组织、国际组织和非政府组织（关于环境、科学/技术、工业、基金会等）的个别人员，其共同的目标是鼓励海洋、海岸和岛屿可持续发展（见 <http://www.udel.edu/CMS/csmg/globaloceans/index.html#forum>）。

⁴⁸ 于 2003 年 4 月 14 至 16 日在格林纳达 Anse 举行了这次会议。制定了有关约翰内斯堡首脑会议后续活动的战略，并且最后完成了拉丁美洲和加勒比可持续发展举措之下的伙伴关系执行议案，并且还邀请利益相关者参加约翰内斯堡首脑会议后续进程以及 2004 年国际会议的筹备进程。

⁴⁹ 继环境署于 SPREP 之间举行的会议之后，从太平洋收到的资料汇编录环境署 2003—2005 年亚洲与太平洋战略计划。

42. 建议附件应指明所拨环境基金资源，及在区域一级每个分方案将要实施的百分比。这些内容应纳入作为 2006-2007 两年度工作方案的一个组成部分。
43. 还建议分区域或者分部门的概述报告应该作为一份独立的资料性文件，提供给将于 2006-2007 两年度开始举行的理事会/全球部长级环境论坛的各次会议。

2004—2005 年工作方案

区域附件：非洲

早期报警与评估司

区域活动与产出

环境评估与早期报警

- 提供区域支持以贯彻与执行环境署理事会关于加强环境署科学基础的第 22/1 I 号决定。
- 为全球环境展望第四次会议，环境署全球环境展望年度报告，包括参加经选定非洲协调中心，协调区域活动并提供投入。
- 向其他全球评估提供捐助。
- 向非洲环境展望报告及其他有关早期报警的报告提供技术和实质性的贡献。
- 向非洲各国和区域组织提供有关早期报警和有关脆弱评估问题的技术援助。
- 帮助非洲各国进行国家综合环境评估。
- 在制定和发起早期报警监督项目方面，向非洲国家提供技术援助，将其作为一种方式评估预期的环境威胁，并视必要支持防备规划。

网络和数据管理

- 在各伙伴的支持之下，为非洲输入全球环境展望全球数据网络建立一个协调统一的指标数据库。
- 在各伙伴合作之下，编制和发表综合性环境评估方法和准则、培训手册、英特尔网和激光软件资源以及环境教育材料。
- 促进提高环境评估、信息系统和观察技术方面的能量和能力（研讨会、小组培训和研讨会、技术援助、伙伴关系举措）。
- 为非洲两个分区域拟定环境展望报告制定方案并给予技术援助。
- 为由挪威支持的国际伙伴举措提供方案性和技术性的投入，以加强国家和区域各级的环境管理能力，作为在非洲消除贫困的一个贡献，其中特别注意妇女在减贫中的作用。
- 扎扎实实地参与制定在现有区域评估之上的非洲海洋环境状况汇报与评估定期进程，并对此做出贡献。
- 通过参加非洲伙伴机构指导/顾问委员会和/或理事会议，为非洲区域的伙伴机构制定工作方案提供方案性和技术性的捐助。
- 建立区域一级的情报系统以支持区域环境评估进程并向区域部长环境论坛，例如非洲部长环境论坛，和非洲水事部长会议提供服务。

区域附件：亚洲和太平洋

早期报警与评估司

区域活动与产出

环境评估与早期报警

- 为贯彻和执行环境署理事会关于加强环境署科学基础的第 22/1 I 号决定提供区域支持。
- 为全球环境展望第四次会议和环境署全球环境展望年度报告，协调区域活动和投入，其中包括参与经选定的亚洲与太平洋协调中心。
- 向其他全球评估提供贡献。
- 为拟订亚洲与太平洋区域三个分区域的环境展望报告提供技术支持。
- 拟定中亚实施区域环境行动计划的评估报告。
- 利用全球环境展望进程及其方式，与各国政府与专家中心一起，在分区域和国家各级（5 个国家）内提供技术和财政援助以促进综合环境评估。
- 为区域和国家伙伴，开展有关综合环境评估和全球环境展望方式的能力建设活动。

建立网络和数据管理

- 在伙伴的支持之下，为亚洲与太平洋输入全球环境展望全球数据网络，建立一个协调统一的指标数据库。
- 为各国使用建立一个数据工具以帮助收集统一数据和指标。
- 为亚洲和太平洋制订一套环境核心指标，并举办一个专家研讨会以确定这些指标。
- 制定各项工具以加强交流和传播环境数据与资料。
- 建立一个区域环境知识中心，在该区域提供一个一站式环境资料资源，综合各种伙伴机构和民众网络的各项努力。

区域附件：欧洲

早期报警与评估司

区域活动与产出

环境评估与早期报警

- 为贯彻和执行环境署理事会关于加强环境署科学基础的第 22/1 I 号决定提供区域援助。

- 协调全球环境展望第四期和环境署全球环境展望年度报告的区域活动和投入，其中包括参加经选定的欧洲协调中心。
- 对其他全球评估的贡献。
- 和欧洲环境机构以及联合国欧洲经济委员会进行合作，为全球环境展望发展进程和区域部门评估报告、环境业绩审查章节等政府磋商会议提供充分服务。
- 援助和参加区域/分区域评估（Dobris to Kyiv “欧洲环境”第10次会议，分区域和区域环境展望报告），早期警告。
- 向各国派出巡访团以评估欧洲改进环境安全的热点。

建立网络和数据管理

- 在各伙伴的支持之下，为将欧洲输入全球环境展望全球数据网络，制定一个协调统一的指标数据库。
- 和伙伴进行合作制定和发表综合性环境评估方式和准则、培训手册、英特网与激光片资源，和环境教育材料。
- 促进环境评估、信息制度和观察技术的能量与能力（研讨会、小组培训和研讨会、技术援助、伙伴关系举措）。
- 和伙伴关系一起制定全球环境展望数据网络论文和河域信息系统。
- 通过区域一级的信息系统、环境署区域网络及其他专题网络，促进和支持环境知识的管理与获得。

区域附件：拉丁美洲和加勒比

早期报警与评估司

区域活动与产出

5 环境评估与早期报警

- 为贯彻和执行环境署理事会关于加强环境署科学基础的第 22/1 I 号决定提供区域性支持。
- 为全球环境展望第四次会议和环境署全球环境展望年度报告，协调区域活动和投入，包括参加在拉丁美洲和加勒比选定的协调中心。
- 向其他全球评估提供贡献。
- 与分区域各组织和协调中心进行合作，在区域与分区域开展综合环境评估和专题评估。
- 采用全球环境展望进程与方法，与各国政府与专家中心一起在分区域和国家各级提供技术与财政援助以促进评估工作。
- 与各伙伴与市政当局进行协调，为制定采用全球环境展望城市方式的城市评估提供技术与财政援助。
- 在包括区域和国家全球环境展望青年报告、能力建设班等全球环境展望青年方案内开展青年评估活动。
- 为区域和国家伙伴举办有关综合环境评估与全球环境展望方式的能力建设研讨会。

建立网络和数据管理

- 在开展综合评估和编制环境状况报告（根据全球环境展望方法）、在从事专题评估、脆弱性和风险评估以及早期报警研究中，以及在制定信息系统方面，向拉丁美洲和加勒比各国以及区域机构(分区域机构)提供技术指导和援助。
- 在各伙伴的支持之下, 为拉丁美洲和加勒比输入全球环境展望全球数据网络，制定一个协调统一的指标数据库。
- 为各国使用，编制一个数据工具箱以帮助收集和统一数据与指标。
- 为拉丁美洲和加勒比制定一套环境核心指标。举行一次专家研讨会议以确定这些指标，并提供拉丁美洲和加勒比部长环境论坛供其核准。在国家一级开展收集进程。
- 制定各种工具以加强交流和传播环境数据与资料，其中包括早期报警与评估司（拉丁美洲与加勒比）激光片与有关网页。
- 支持编制输入到全球环境展望全球数据网络的拉丁美洲和加勒比数据网络。
- 制定一个涉及拉丁美洲与加勒比保健与环境评估的早期报警方案，其中包括制定一个统一的方法、建立一个伙伴网络和制定输入美洲卫生与环境部长进程的评估报告。

- 为拉丁美洲和加勒比制定一个森林火灾专家网络，以促进交流经验与资料，这还包括组织一些研讨班。
- 为制定、出版和发起加勒比气候变化早期报警报告进行协调工作。

区域附件：北美

早期报警与评估司

区域活动与产出

环境评估与早期报警

- 为贯彻和执行环境署理事会关于加强环境署科学基础的第 22/1 I 号决定提供区域性支持。
- 协调为全球环境展望第四次会议和环境署全球环境展望年度报告开展的区域活动和投入，其中包括参加经选定的北美协调中心。
- 帮助和促进制定全球环境评估（生物多样性、森林及其他的保护）。
- 在与各伙伴的合作之下，促进环境评估和监督活动，以确保为环境决策提供科学的资料。
- 如《约翰内斯堡首脑会议执行计划》所述，鼓励各个社区、民众社会和妇女团体对各项目标进行监督。
- 鼓励各伙伴与各社区制定区域与分区域综合环境评估，将其作为全球环境展望进程的一个部分。

建立网络和数据管理

- 在发展中区域和经济转型国家内支持由环境署开展的合作性评估网络建设。
- 促进制定各种方式、准则和培训模式以便创造一个统一有效的环境评估与汇报制度。
- 通过 Suoux Falls 的北美环境署资源信息库中心点加强环境评估、信息系统和合作性环境监督的能量和能力。
- 通过区域一级信息系统、环境署区域网络及其他专题网络，促进管理和获得环境知识。

区域附件：西亚

早期报警与评估司

区域活动与产出

环境评估与早期报警

- 为贯彻和执行环境署理事会关于加强环境署科学基础的第 22/1 I 号决定提供区域性支持。
- 协调全球环境展望第四次会议和环境署全球环境展望年度报告的各项区域活动和投入，包括参加经选定的西亚协调中心。
- 向其他环境评估提供捐助。
- 在巴林的阿拉伯海湾大学建立和加强环境信息与评估区域中心。
- 评估国家体制能力、对制定综合环境评估框架的支持、对该区域国家制定环境状态报告的援助，其中包括脆弱性与风险评估。
- 增编和出版阿拉伯区域环境展望。
- 协调与拟定阿拉伯区域千年生态系统评估报告。
- 作为一项投入，拟定有关热点的评估报告，以加强这个区域的环境安全，其中包括为巴勒斯坦和伊拉克的案头研究及其后续行动提供投入。
- 在综合环境评估和部门综合评估中执行能力建设计划。
- 在综合环境评估、早期报警和有关信息系统方面，向成员国提供技术援助和咨询服务。

网络建设和数据管理

- 在伙伴的支持之下，为西亚输入全球环境展望全球数据网络制定一个协调统一的指标数据库。
- 帮助成员国家制定其国家环境数据网络，其中包括地理信息系统和环境统计。
- 为实施阿布扎比全球环境数据举措提供技术援助。
- 为环境评估与早期报警加强区域协调网。

六. 环境基金现状

44. 本章节根据理事会第 22/20 号决定执行部分第 8 段提供有关 2002 年至 2003 年两年期环境基金预算执行资料。文件 UNEP/GCSS.VIII/INF/9 提供了有关这方面的详细资料。
45. 理事会在第二十一届会议为环境基金方案和支持性预算核准拨款 119,880,000 美元, 即 1 亿美元用于环境基金方案、5 百万美元用于基金方案储备金和 14,880,000 美元用于支持性预算。
46. 在 2004 年 3 月环境署帐户正式关闭之前, 可提供给 2002—2003 年的环境基金资源估计为 116,820,000 美元, 其中包括 2002 年 1 月 1 日 14,280,000 美元的初步差额, 业已支付, 认捐和估计的捐款为 99,540,000 美元, 杂项收入为 3 百万美元。估计捐款为 99,540,000 美元, 比预期的 1 亿 1,700 万美元收入短缺 17,460,000 美元。这笔数据构成理事会核准 2002—2003 两年度预算的基础。
47. 考虑到将提供给环境基金的上述预计资源, 执行主任业已把 2002—2003 年环境基金拨款定在捐款的 100% 的比例上, 即 1 亿万。两年度的支持预算拨款已定在捐款的 80%, 或为 11,900,000 美元。基金方案储备金拨款已核准定在 100% 的水平之上, 即 500 万美元。
48. 2002—2003 的开支达 107,470,000 美元, 其中包括用于基金方案的 93,900,000 美元, 3,170,000 百万美元用于基金方案储备金和 10,400,000 美元用作支持预算。
49. 2002—2003 预算资源共为 116,820,000 美元, 预期的开支总额为 107,940,000 美元 (其中包括前几年的调整), 2003 年底的基金差额估计为 8,880,000 美元。

附件

2004—2005 年环境署资源计划

司	环境基金	
	总额(以美元计算) 按经核准的 2004—2005 年工作方案	将在区域一级实施的环境基金资源 (%)
早期警报与评估	\$ -----	X%
政策制定与法律		
政策实施		
技术、工业和经济		
区域合作与代表性		
环境公约		
通讯与公共信息		

尽管环境基金是环境署资源的一个重大部分，但它并不是为环境署区域一级工作方案提供捐款的唯一来源。鉴于区域附件表格内的资料，必需牢记下列的捐款来源：

- 过去几年来在区域办事处和各个司不断积累的，使环境署在各个区域实施各个方案的人的能力建设。
- 捐助国家通过战略伙伴关系协定和信托基金向工作方案提供了大量的捐款。
- 为实施全球环境基金项目的财政资源
- 由大会从联合国发展帐户拨款支助的各个项目
- 国家一级为环境署初级专业办事人员提供的支助。
- 在实施区域方案中从外部伙伴与捐助国家得到的实物与直接捐款
