



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
13 February 2004

Russian
Original: English

**Восьмая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Чеджу, Республика Корея, 29-31 марта 2004 года
Пункт 7 предварительной повестки дня***

**Международное экологическое руководство: осуществление решений
седьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума
по окружающей среде на уровне министров и Всемирной встречи на
высшем уровне по устойчивому развитию по докладу
Межправительственной группы министров или их представителей о
международном экологическом руководстве**

Международное экологическое руководство

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

Доклад о работе Группы по рациональному природопользованию

I. Введение

1. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 58/209 от 23 декабря 2003 года просила представить Генеральной Ассамблее на ее следующей сессии через Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) доклад о работе Группы по рациональному природопользованию (ГРП).
2. На своей седьмой специальной сессии Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров в решении SS.VII/1 от 15 февраля 2002 года о международном экологическом руководстве утвердил доклад Межправительственной группы открытого состава министров или их представителей по международному экологическому руководству, в котором содержатся рекомендации по вопросу об укреплении международного экологического руководства. Как указано в этом докладе в отношении ГРП, "для того чтобы Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров мог эффективно выполнять свою важную роль, на межучрежденческом уровне потребуется создать механизм для улучшения координации политики по всем направлениям природоохранной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Таким механизмом является Группа

* UNEP/GCSS.VIII/1.

по рациональному природопользованию, и ей следует поручить подготовку и представление Форуму ежегодных докладов в соответствии с положениями резолюции 54/217 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1999 года, а также докладов по конкретным вопросам, связанным с работой системы Организации Объединенных Наций в природоохранной области, при этом Форум мог бы выносить рекомендации по работе Группы по рациональному природопользованию".

3. В настоящем докладе содержится резюме работы, проделанной ГРП до февраля 2004 года, с уделением особого внимания деятельности Группы начиная с середины 2003 года, когда в Женеве, Швейцария, был создан ее постоянный секретариат.

II. История вопроса

4. ГРП была создана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в целях повышения межучрежденческой координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и населенных пунктов. Создание этой группы является главным результатом одобрения Генеральной Ассамблеей в резолюции 53/242 от 28 июля 1999 года всеобъемлющего комплекса мер, призванных повысить последовательность действий в рамках системы Организации Объединенных Наций в этих областях согласно рекомендациям Генерального секретаря, изложенным в его докладе по окружающей среде и населенным пунктам (A/53/463). В своей резолюции 54/217 от 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея также поддержала предложение Генерального секретаря о создании группы по рациональному природопользованию.

5. Мандат Группы был подтвержден в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в пункте 140 b) главы XI, озаглавленной "Институциональные рамки устойчивого развития", где говорится, что международному сообществу следует "укреплять сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и между системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, Фондом глобальной окружающей среды и Всемирной торговой организацией, используя, в частности, ГРП.

III. Мандат и структура ГРП

6. ГРП стремится укреплять межучрежденческое сотрудничество, используя в этих целях подход, основанный на всестороннем рассмотрении соответствующих вопросов и решении проблем. Она стремится находить решения важных и возникающих вопросов, стоящих на повестке дня в области окружающей среды и населенных пунктов, и содействовать принятию совместных мер.

7. Круг ведения Группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу, был одобрен Административным комитетом по координации (АКК) в 1999 году в результате процесса консультаций, проведенных в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР) АКК и Комитета постоянных представителей ЮНЕП в Найроби. Кругом ведения предусмотрено, что ГРП является гибким механизмом, проводящим свои совещания только по мере необходимости, в целях содействия выработке своевременного подхода к решению возникающих проблем и объединения знаний, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кругом ведения предусмотрена также двухъярусная структура Группы: директивный орган старшего уровня – собственно Группа по рациональному природопользованию, председателем которой является Директор-исполнитель ЮНЕП и в состав которой входят должностные лица старшего уровня из числа организаций – членов Группы, а также учреждаемые ГРП на определенный срок специальные группы для всестороннего рассмотрения соответствующих вопросов. Последние прекращают свою работу по завершении выполнения поставленных перед ними задач. Функции секретариата ГРП выполняет ЮНЕП.

8. Членами ГРП являются специализированные учреждения, программы и органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, а также Бреттон-Вудские учреждения и Всемирная торговая организация (ВТО). ГРП поддерживает также конкретные рабочие взаимоотношения с неправительственными организациями, другими группами гражданского общества и частным сектором по отдельным вопросам.

IV. Программа работы

9. За период, прошедший с момента ее создания до начала функционирования в полном объеме ее секретариата в 2003 году, ГРП провела консультации по ряду отдельных вопросов, таких как согласование системы отчетности в области биологического разнообразия, а также внесла вклад в деятельность в рамках таких межправительственных процессов, как Межправительственная группа открытого состава министров или их представителей по международному экологическому руководству.

10. Во исполнение решения GCSS.VII/1 и Йоханнесбургского плана выполнения решений ГРП активизировала свою деятельность и в середине 2003 года после создания своего постоянного секретариата в Женеве, Швейцария, начала функционировать в полном объеме.

11. ГРП провела ряд совещаний для разработки своей новой программы работы на краткосрочный и среднесрочный период. С учетом последних событий в области международного сотрудничества, в частности итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и других крупных конференций, таких как последние сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, одиннадцатая сессия Комиссии по устойчивому развитию и сессии Совета управляющих ООН-Хабитат, на своем совещании в июле 2003 года ГРП рассмотрела оптимальные пути содействия осуществлению программы устойчивого развития в областях окружающей среды и населенных пунктов.

12. В Йоханнесбургском плане выполнения решений, одном из главных итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, определен ряд важнейших задач, стоящих перед международным сообществом, которое стремится обеспечить устойчивое будущее человечества, стран и планеты Земля. Во всех проблемных областях – искоренение нищеты, изменение неустойчивых структур потребления и производства, охрана природной ресурсной базы социально-экономического развития, поддержка Африки, средства осуществления – требуется принятие мер на всех уровнях, с тем чтобы коренным образом изменить существующие негативные тенденции в надежде заложить основы для устойчивого и процветающего будущего. Залогом успеха является осуществление.

13. Для решения этих задач сегодня, как никогда ранее, необходимы согласованные действия всех соответствующих участников, в том числе правительств, международных организаций и многих других заинтересованных сторон. Органы, фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения, занимающиеся вопросами устойчивого развития, должны объединить усилия, с тем чтобы внести свой вклад в осуществление поставленных задач.

14. С учетом вышеизложенного ГРП приняла решение сконцентрировать свою работу на практических мерах по осуществлению данной повестки дня. Группа должна стать форумом, на котором все его члены могут обмениваться мнениями или опасениями в отношении вопросов, представляющих общий интерес, анализировать прогресс или определять препятствия, разрабатывать программные варианты решения таких вопросов и доводить свои мнения и рекомендации до сведения таких межправительственных форумов, как Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров, Совет управляющих ООН-Хабитат и Комиссия по устойчивому развитию. В духе Йоханнесбургской встречи на высшем уровне ГРП намерена привлекать к своей работе неправительственные организации, частный сектор, научные организации и другие заинтересованные стороны.

V. Деятельность

A. Вклады ГРП в важные межправительственные процессы

1. Вклад в процесс, связанный с международным экологическим руководством

15. В рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию Совет управляющих ЮНЕП на своей двадцать первой сессии принял 9 февраля 2001 года решение 21/21 о международном экологическом руководстве, учредив межправительственную группу открытого состава министров или их представителей для проведения всесторонней стратегической оценки существующих недостатков организационной структуры, а также будущих потребностей и возможностей усиления международного экологического руководства.

Эта группа представила свой доклад, содержащий анализ и возможные варианты, седьмой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров в феврале 2002 года.

16. На своих совещаниях в 2001 году ГРП обсудила текущий процесс международного экологического руководства, а ее члены представили свои замечания и мнения в отношении предложений, выдвинутых в рамках этого процесса. Эти материалы были включены в соответствующие документы.

2. Вклад в реализацию итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в областях водоснабжения, санитарии и населенных пунктов

17. Устойчивое регулирование водных ресурсов признано одной из важнейших задач, стоящих перед международным сообществом в процессе обеспечения устойчивого развития. Вопросы, связанные с водными ресурсами, не только были одной из приоритетных тем Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, но и находятся в центре последующих мер, принимаемых в рамках Комиссии по устойчивому развитию, в частности на ее двенадцатой и тринадцатой сессиях, а также восьмой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров.

18. В пункте 29 главы IV Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне об охране и рациональном использовании природной ресурсной базы экономического и социального развития содержится призыв к содействию "эффективной координации между различными международными и межправительственными органами и механизмами, занимающимися водной проблематикой, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями".

19. С учетом вышеизложенного и в соответствии со своим общим подходом ГРП приняла решение внести свой вклад в обсуждение вопросов, связанных с водоснабжением, санитарией и населенными пунктами, на восьмой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров и на двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию. На своем совещании в сентябре 2003 года члены ГРП изложили свои мнения по конкретным экологическим аспектам водоснабжения, санитарии и населенных пунктов. Итоги этого обсуждения были включены в справочный документ для консультативного совещания на уровне министров, содержащийся в документе UNEP/GCSS.VIII/4, с тем чтобы способствовать уделению особого внимания в ходе консультативного совещания на уровне министров в рамках восьмой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров конкретным экологическим аспектам водоснабжения, санитарии и населенных пунктов, а также практическим рекомендациям, касающимся вопросов осуществления.

20. Кроме того, стремясь укрепить межучрежденческие аспекты обсуждений, ГРП запросила информацию о деятельности своих членов в этих областях и подготовила информационный документ о деятельности системы Организации Объединенных Наций, касающейся экологических аспектов повестки дня в области водных ресурсов, который содержится в документе UNEP/GCSS.VIII/INF/5. ГРП тесно сотрудничала с проектом "Водоснабжение ООН", межучрежденческим механизмом, который несет ответственность за координацию последующих мер по выполнению связанных с водоснабжением решений Всемирной встречи на высшем уровне и достижением цели развития в области пресноводных ресурсов, поставленной в Декларации тысячелетия. Подробные сведения о результатах этой работы изложены в приложении II к настоящему документу.

3. Межправительственное консультативное совещание по вопросам укрепления научной базы ЮНЕП

21. Во исполнение пункта 5 решения 22/1 I А Совета управляющих от 7 февраля 2003 года об укреплении научной базы ЮНЕП в январе 2004 года в Найроби были проведены межправительственное и межучрежденческое консультативные совещания по этому вопросу. В рекомендациях этих консультативных совещаний подчеркивается, среди прочего, необходимость активизации сотрудничества и взаимодействия между различными межправительственными организациями и, в частности, многосторонними природоохранными

соглашениями, а также региональными форумами на уровне министров. Представители, принявшие участие в консультативных совещаниях, просили также дополнительно изучить потребности в создании интерактивных механизмов, призванных укреплять взаимосвязь между наукой и политикой. В заключение они подчеркнули необходимость более энергичного сотрудничества между органами системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, межправительственными организациями, неправительственными организациями, научными и академическими учреждениями, частным сектором и научно-исследовательскими центрами. Правительства особо отметили потенциальную роль таких механизмов, как Группа по рациональному природопользованию и механизм "Земной патруль" в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в обеспечении эффективного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, удовлетворении выявленных потребностей и заполнении пробелов в области экологической оценки.

22. С учетом вышеизложенного ГРП изучает возможности содействия межправительственным консультациям, в частности оказания помощи в обеспечении большей степени взаимодействия и углубления сотрудничества в области экологической оценки и мониторинга, включая разработку общих принципов оценки.

В. Работа ГРП над отдельными вопросами

1. Группа по всестороннему рассмотрению вопроса о согласовании информационного управления и отчетности для конвенций в области биоразнообразия

23. Эта созданная в 2001 году группа, в рамках которой ЮНЕП выполняет функции головного учреждения, продолжает свою работу и представила доклад о ходе работы на сессии ГРП в феврале 2004 года. ГРП утвердила рекомендации в отношении последующих мероприятий, которые содержатся в этом докладе, и обратилась с просьбой представить в 2005 году доклад об осуществлении таких мероприятий ее членами. Более подробные сведения о работе этой группы содержатся в приложении III к настоящему докладу.

2. Создание потенциала

24. На своем совещании в феврале 2004 года ГРП решила рассмотреть вопрос о создании потенциала и развитии. В Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию подчеркивается важное значение создания потенциала во всех областях устойчивого развития и содержится призыв к осуществлению мероприятий в рамках программ борьбы с нищетой и устойчивого развития на основе обеспечения большего объема ресурсов, повышения эффективности, координации и взаимодополняемости в процессе создания потенциала.

25. С учетом активного участия системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений в деятельности по созданию потенциала вопрос об эффективности и действенности таких мероприятий и потенциале дальнейшего взаимодействия между участниками в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами становится все более актуальным.

26. В свете вышеизложенного и с учетом заинтересованности, выраженной некоторыми членами ГРП, секретариат группы приступил к проведению серии неофициальных консультаций для определения конкретных потребностей и озабоченности членов ГРП в области создания потенциала, которые могут быть рассмотрены в рамках ГРП. В результате первого раунда консультаций была подготовлена записка о начале дальнейшего обсуждения со всеми членами ГРП мероприятий, которые могут быть осуществлены в рамках ГРП в 2004 году.

27. ГРП обсудила несколько вариантов своей работы, в том числе обмен информацией о деятельности по созданию потенциала, а также об оптимальных видах практики, связанной с реализацией седьмой цели развития, поставленной в Декларации тысячелетия, и ее задач в области обеспечения экологической устойчивости, а также с разработкой показателей и эталонов для количественной оценки результатов такой деятельности по созданию потенциала.

28. Создание справочной библиотеки по вопросам создания экологического потенциала или механизма посредничества было сочтено полезным механизмом, позволяющим получить

доступ к информации и обмениваться знаниями и опытом в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, что в конечном итоге может привести к разработке членами ГРП соответствующих инструментов.

29. В качестве еще одного возможного варианта было предложено разработать типовые программы создания потенциала в конкретных областях с привлечением различных многосторонних природоохранных соглашений и учреждений Организации Объединенных Наций.

30. ГРП приняла решение создать группу для всестороннего рассмотрения вопроса о создании экологического потенциала для более глубокого обсуждения этого вопроса и разработки конкретной программы работы группы в этой области в установленные сроки. Непосредственной задачей этой группы станет рассмотрение вопроса о создании справочной библиотеки по вопросам создания экологического потенциала.

31. Работа этой группы может также обеспечить межучрежденческий вклад в деятельность ЮНЕП по разработке межправительственного стратегического плана обеспечения технической поддержки и создания потенциала, как это предусмотрено в решении 22/17 Совета управляющих от 7 февраля 2003 года.

VI. Планируемая деятельность

32. В отношении своей программы работы на следующие два года ГРП намерена рассмотреть еще несколько предложенных ее членами вопросов, в частности изменение неустойчивых структур потребления и производства и устойчивое снабжение. Предусмотрено также расширение взаимодействия и сотрудничества между ГРП и общесистемной программой "Земной патруль" Организации Объединенных Наций в целях активизации работы этих двух органов на основе обмена данными и информацией, с тем чтобы обеспечить дальнейшую активизацию природоохранной деятельности среди всех учреждений Организации Объединенных Наций для достижения целей комплексной оценки. Оба органа могут также внести вклад в процесс межправительственных консультаций по вопросам укрепления научной базы ЮНЕП на основе обеспечения коллективного межучрежденческого удовлетворения потребностей и заполнения пробелов, выявленных в ходе консультаций.

33. С обновленной информацией о деятельности ГРП можно ознакомиться на ее веб-сайте: www.unemg.org.

VII. Связи с межправительственными форумами и другими координационными механизмами в рамках системы Организации Объединенных Наций

34. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в пункте 37 доклада Межправительственной группы открытого состава министров или их представителей по международному экологическому руководству, который был утвержден в решении SS.VII/1 от 15 февраля 2002 года, "для обеспечения эффективной работы Группы по рациональному природопользованию требуется четко определить ее взаимосвязь с межправительственными процессами, что означает, в частности, четкое определение взаимоотношений с Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров, Комиссией по устойчивому развитию и другими форумами в рамках системы Организации Объединенных Наций".

35. С учетом этого решения ГРП будет информировать о своей работе Комиссию по устойчивому развитию, Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и конференции сторон многосторонних природоохранных соглашений. Группа будет также представлять доклады Генеральной Ассамблее через Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров.

36. ГРП не поддерживает официальных взаимоотношений с другими существующими официальными или неофициальными межучрежденческими группами, однако она будет обеспечивать согласованность своей работы с деятельностью других соответствующих органов, в частности, Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

VIII. Функционирование секретариата ГРП

37. Как отмечено в пункте 37 доклада Межправительственной группы открытого состава министров или их представителей по международному экологическому руководству, для того чтобы ГРП могла в полной мере реализовать свой потенциал, потребуются обеспечить достаточные ресурсы для поддержки ее функционирования и возможность оказания финансовой поддержки конкретным мероприятиям.

38. В Международном доме окружающей среды в Женеве создан небольшой секретариат ГРП, обеспечиваемый ЮНЕП, который в середине 2003 года начал функционировать в полном объеме. Правительство Швейцарии внесло щедрый финансовый взнос на обустройство секретариата. Для покрытия расходов секретариата и финансирования конкретных мероприятий потребуются дополнительные ресурсы.

IX. Предлагаемые меры

39. Учитывая просьбу Генеральной Ассамблеи, упомянутую в пункте 1 выше, о том, чтобы доклад о работе ГРП был представлен Генеральной Ассамблее на ее следующей сессии через Совет управляющих ЮНЕП, Совет, возможно, пожелает направить доклад о работе ГРП Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии.

Приложение I

Круг ведения Группы по рациональному природопользованию

Справка

Генеральная Ассамблея в пункте 5 своей резолюции 53/242 поддержала предложение Генерального секретаря о создании группы по рациональному природопользованию в целях улучшения межучрежденческой координации деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по конкретным вопросам в области окружающей среды и населенных пунктов.

Мандат

С учетом мнений, выраженных государствами-членами в отношении доклада Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах (A/53/463), а также мандатов соответствующих организаций и органов системы Организации Объединенных Наций и мнений, выраженных АКК (см. АСС/1999/4) и МКУР на его тринадцатом и четырнадцатом совещаниях, на Группу по рациональному природопользованию возложены следующие функции:

- обеспечивать эффективное, согласованное и гибкое реагирование системы Организации Объединенных Наций на важные и новые возникающие конкретные вопросы в области окружающей среды и населенных пунктов, а также содействовать принятию совместных мер, направленных на решение этих вопросов, в рамках подхода, основанного на их всестороннем рассмотрении, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы" (A/51/950);
- содействовать установлению взаимосвязей, поощрять своевременный и актуальный обмен информацией и данными о конкретных вопросах и совместимость различных подходов к поиску решений таких общих проблем, способствовать взаимодействию и взаимодополняемости мероприятий, осуществляемых ее членами в областях окружающей среды и населенных пунктов, и, следовательно, действовать на основе взаимодополняемости и повышения актуальности межучрежденческого сотрудничества, осуществляемого в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Цели

При выполнении своего мандата Группа стремится обеспечивать достижение следующих целей:

выявлять, рассматривать и решать на коллективной основе конкретные проблемы, вопросы и задачи, стоящие на повестке дня в области окружающей среды и населенных пунктов, которые требуют активизации межучрежденческого сотрудничества в определенных временных рамках, путем обеспечения эффективного и совместного участия соответствующих учреждений, программ и органов системы Организации Объединенных Наций, а также, при необходимости, других потенциальных партнеров;

обеспечивать форум для скорейшего обсуждения возникающих проблем и вопросов в области окружающей среды и населенных пунктов и для обмена соответствующей информацией в целях коллективной выработки наиболее эффективного и согласованного подхода к решению новых задач;

оказывать помощь ЮНЕП и Хабитат в выполнении их функций, связанных с поощрением выработки согласованных подходов к решению вопросов окружающей среды и населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также расширять перспективы в области окружающей среды и населенных пунктов, в частности их нормативных и аналитических аспектов, в работе других организаций системы Организации Объединенных Наций;

содействовать таким образом деятельности ЮНЕП и Хабитат в выполнении своих функций в качестве руководителей направлений работы МКУР в отношении ряда глав Повестки дня на XXI век, касающихся окружающей среды и населенных пунктов, в целях увеличения их вклада в работу МКУР, его подкомитетов и системы руководителей направлений и других соответствующих межучрежденческих механизмов, а также, при необходимости, Комиссии по устойчивому развитию.

Членский состав

С учетом вышеизложенных целей и мандата Группы, которые означают, что ГРП служит инструментом для дальнейшей активизации межучрежденческого сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций по конкретным вопросам в области окружающей среды и населенных пунктов, членами Группы являются специализированные учреждения, программы и органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе секретариаты многосторонних природоохранных соглашений.

Modus operandi

Группа осуществляет свою деятельность на гибкой и эффективной с точки зрения расходов основе, стремясь обеспечивать конкретные результаты и используя, когда это возможно и целесообразно, современные телекоммуникационные технологии. Группа принимает во внимание работу, проводимую под эгидой Группы по охране экосистем, и использует, по возможности, эту Группу в целях содействия собственной работе по охране и рациональному использованию экосистем.

Функции секретариата Группы по рациональному природопользованию обеспечивает ЮНЕП.

Группа имеет двухъярусную структуру:

- директивный орган старшего уровня – собственно Группа по рациональному природопользованию под председательством Директора-исполнителя ЮНЕП и в составе старших должностных лиц организаций – участниц Группы;
- учреждаемые Группой на определенный срок специальные группы по всестороннему рассмотрению соответствующих вопросов, которые прекращают свою деятельность после выполнения поставленных перед ними задач.

Члены Группы после соответствующих консультаций собираются по меньшей мере один раз в год по приглашению Председателя. Они выполняют, в частности, следующие функции:

- определение конкретных вопросов для рассмотрения Группой;
- учреждение, при необходимости, специальной группы по всестороннему рассмотрению каждого из выявленных конкретных вопросов;
- принятие решений о мандате и сроках работы каждой специальной группы по всестороннему рассмотрению вопросов;
- утверждение докладов специальных групп по всестороннему рассмотрению соответствующих вопросов.

В тех случаях, когда какой-либо вопрос носит безотлагательный характер и требует принятия срочных мер, Председатель Группы немедленно извещает членов о необходимости создания специальной группы по всестороннему рассмотрению соответствующего вопроса и приглашает членов принять участие в решении поставленной задачи. Хотя все члены Группы имеют право соглашаться или не соглашаться участвовать в работе любой группы по всестороннему рассмотрению соответствующих вопросов, любая такая группа должна в максимально возможной степени пользоваться преимуществами участия тех организаций системы Организации Объединенных Наций, которые наиболее активно занимаются рассматриваемым вопросом.

Каждая группа по всестороннему рассмотрению вопросов должна выполнять свой мандат в течение предусмотренного срока. В том случае, если какая-либо группа не в состоянии

уложиться в отведенные сроки, по меньшей мере за шесть недель до истечения этого срока она представляет секретариату Группы предложение о путях и сроках выполнения поставленной задачи. ГРП принимает решение по этому предложению.

ЮНЕП, как правило, выполняет функции головного учреждения и председателя специальных групп по всестороннему рассмотрению соответствующих вопросов, работа которых организуется и поддерживается секретариатом Группы. В то же время любая группа по всестороннему рассмотрению соответствующего вопроса может на основе консенсуса выдвигать кандидатуру другого органа в качестве головного учреждения, если это считается целесообразным с учетом конкретно поставленной задачи. В таком случае это головное учреждение готовит документацию, организует совещания и председательствует на них, а также готовит доклад о результатах работы группы.

Участие сторон, не являющихся членами ГРП

Представители соответствующих секторов гражданского общества и международных неправительственных организаций, обладающих потенциальным и конкретным опытом и знаниями по обсуждаемым Группой вопросам, могут участвовать, по просьбе членов Группы, в работе совещаний Группы по приглашению ее Председателя с учетом соответствующих правил и процедур Организации Объединенных Наций. Они могут также принимать участие в работе любой специальной группы по всестороннему рассмотрению соответствующего вопроса, если этого требует конкретный рассматриваемый вопрос и если эта группа принимает соответствующее решение. Соответственно, головное учреждение такой специальной группы по всестороннему рассмотрению вопроса приглашает соответствующих дополнительных участников.

Отчетность

Головное учреждение каждой специальной группы по всестороннему рассмотрению соответствующего вопроса представляет доклад о результатах работы группы Председателю Группы через ее секретариат.

Секретариат, в свою очередь, направляет экземпляры доклада для получения замечаний и утверждения представителям тех организаций – участниц Группы, которые принимали участие в соответствующей работе. В целях повышения эффективности предельный срок представления замечаний не должен превышать четырех недель. Сразу же после утверждения доклада секретариат распространяет его экземпляры среди членов Группы для их сведения.

При необходимости, а также в том случае, если председателем специальной группы по всестороннему рассмотрению соответствующего вопроса является не ЮНЕП, а другая организация, после консультаций с этим головным учреждением Председатель Группы может доводить этот доклад до сведения Генерального секретаря.

В том случае, если результаты совещаний Группы и/или работы ее специальной группы имеют отношение к деятельности системы Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, Председатель Группы информирует АКК, а секретариат Группы направляет соответствующий доклад секретариату МКУР.

Приложение II

Вклад ГРП в реализацию итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в областях водоснабжения, санитарии и населенных пунктов

Рассмотрение экологических аспектов повестки дня в области водных ресурсов: деятельность системы Организации Объединенных Наций (UNEP/GCSS.VIII/INF/5)

1. Этот информационный документ был представлен в качестве вклада Группы по рациональному природопользованию (ГРП) в работу восьмой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров и двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию. В нем содержится обзор основных программ и мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций, касающихся экологических аспектов водных ресурсов, а также приведены сведения о соответствующих партнерах, их целях и результатах деятельности. Мероприятия были проанализированы и сгруппированы в три программные области, а именно: во-первых, применение экосистемных подходов в процессе комплексного регулирования водных ресурсов; во-вторых, экологические аспекты санитарии; и, в-третьих, водоснабжение, здравоохранение и нищета. Обзор свидетельствует о масштабах осуществляемого межучрежденческого сотрудничества, однако в заключении к этому документу содержится призыв к обеспечению большей согласованности при разработке программ деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, причем этот процесс должен также опираться на более согласованные усилия доноров; в этом документе определены некоторые новые темы повестки дня в области водных ресурсов, для решения которых система Организации Объединенных Наций могла бы предпринять дополнительные совместные усилия.

2. Ниже приведены основные рекомендации в отношении последующих мер:

а) Рекомендация 1: укрепление экосистемных подходов в процессе комплексного регулирования водных ресурсов

Возможные пути укрепления экосистемных подходов в процессе комплексного регулирования водных ресурсов:

- создание условий, позволяющих распределять водные ресурсы с учетом потребностей экологических потоков, особенно в так называемых "закрытых" речных бассейнах, в которых существующие системы распределения уже привели к полному или даже чрезмерному истощению имеющихся пресноводных ресурсов;
- использование экосистемных подходов в процессе регулирования ливневого стока и водосбора в городах в целях повышения биологического разнообразия в городах;
- применение экосистемных подходов в системах орошаемого земледелия на основе сочетания аквакультуры с сельским хозяйством и использования принципов комплексной борьбы с вредителями; и применение экосистемных подходов в системах неорошаемого земледелия путем разработки систем для сбора дождевой воды в целях повышения биологического разнообразия, а также содействия разумному регулированию и культивации сезонных водно-болотных угодий;
- повышение уровня информированности о виртуальной торговле водными ресурсами: страны, в которых существует дефицит водных ресурсов, могут добиться существенной экономии воды путем сокращения экспорта виртуальных водных ресурсов при одновременном импорте виртуальных водных ресурсов в виде водоемких культур и продуктов;
- подготовка более полных статистических данных и более точных оценок фактических запасов пресноводных ресурсов, их производительности, уровня зависимости от водных ресурсов для обеспечения средств к существованию и масштабов использования.

b) *Рекомендация 2: укрепление экологических аспектов санитарии в рамках системы Организации Объединенных Наций*

Возможные пути укрепления экологических аспектов санитарии в рамках системы Организации Объединенных Наций:

- активизация усилий, направленных на обеспечение повторного использования сточных вод в самых различных целях в городах и в промышленности в дополнение к их использованию в областях орошаемого земледелия и аквакультуры;
- уделение более пристального и безотлагательного внимания внедрению методов экологической санитарии и будущему водных канализационных систем в развивающихся странах с быстрыми темпами урбанизации;
- изучение жизнеспособности установления целей нулевого сброса сточных вод как в населенных пунктах, так и в промышленности;
- решение проблемы химических веществ, вызывающих нарушения эндокринной системы, удаление которых не обеспечивается с помощью традиционных методов обработки сточных вод.

c) *Рекомендация 3: укрепление подходов, основанных на учете аспектов водоснабжения, здравоохранения и нищеты в рамках системы Организации Объединенных Наций*

Возможные пути укрепления в рамках системы Организации Объединенных Наций подходов, основанных на учете аспектов водоснабжения, здравоохранения и нищеты:

- целевое выделение большего объема ресурсов на выявление угроз и регулирование рисков, связанных с наводнениями, пропорционально ресурсам, выделяемым на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях;
- решение задачи регулирования рисков, связанных с бедствиями низкого уровня, в бедных общинах;
- комплексное сочетание мероприятий в области водоснабжения и санитарии в рамках коллективного подхода к модернизации неформальных поселений, а не в рамках отдельных проектов, осуществляемых извне;
- учет показателей водоснабжения и нищеты, а также экологических показателей в рамках уже осуществляемых процессов, в частности в документах с изложением стратегий борьбы с нищетой, для обеспечения эффективного регулирования водных ресурсов и управления ими, согласованной разработки секторальных программ и оценки достигнутых результатов.

Приложение III

Группа по всестороннему рассмотрению вопроса о согласовании информационного управления и отчетности для конвенций в области биологического разнообразия

1. На своем первом совещании в январе 2001 года ГРП обсудила вопрос о согласовании национальных систем отчетности и приняла решение создать группу для всестороннего рассмотрения этого вопроса. ЮНЕП было предложено выполнять функции руководителя направления с уделением особого внимания конвенциям в области биологического разнообразия и с учетом актуальности аспектов, связанных с биологическим разнообразием, других многосторонних природоохранных соглашений. Группе было предложено всеобъемлющим образом проанализировать этот вопрос с учетом таких аспектов, как оптимальное использование накопленного опыта, состав группы и число стран, которые будут охвачены на экспериментальном этапе.

2. В последующие годы был принят ряд мер по выполнению мандата, возложенного на эту группу, и ГРП рассмотрела несколько докладов о ходе работы. Такие мероприятия включали в себя двусторонние совещания по вопросам согласования между ЮНЕП в качестве руководителя направления и секретариатами всех глобальных конвенций в области биологического разнообразия, рядом региональных соглашений и некоторыми международными программами. На основе координации усилий с ЮНЕП продолжилось осуществление четырех национальных экспериментальных проектов по согласованию в Гане, Индонезии, Панаме и на Сейшельских Островах, и в настоящее время все эти проекты принесли определенные результаты. Как ожидается, в феврале 2004 года будет подготовлен проект доклада об этих экспериментальных проектах для первоначального рассмотрения их участниками. Выражается надежда на проведение в этом году практикума для обзора накопленного опыта и выработки последующих мер.

3. За тот же период претерпела существенные изменения международная повестка дня в отношении вопросов, связанных с биологическим разнообразием и отчетностью, и вопрос об отчетности дополнительно рассматривался на консультативных совещаниях и встречах руководителей, которые были проведены многосторонними природоохранными соглашениями.

4. На совещании ГРП в феврале 2004 года ЮНЕП в качестве руководителя группы по всестороннему рассмотрению этого вопроса представила нижеизложенные рекомендации общего характера, основанные на вышеупомянутых мероприятиях и событиях:

a) **совещания по связям между секретариатами:** следует возобновить практику проведения регулярных совещаний по вопросам связей между лицами, отвечающими за вопросы отчетности и информационного управления, в секретариатах многосторонних природоохранных соглашений, с тем чтобы, в частности, способствовать повышению уровня согласованности в областях отчетности; анализа, обобщения и использования докладов; связанного с этим информационного управления и использования информации; и обмена информацией между секретариатами;

b) **совместные целевые группы и практикумы:** надлежащее использование целевых групп и практикумов по вопросам отчетности и информационного управления, которые являются актуальными для самых различных международных конвенций и программ, будет способствовать обеспечению решения основных вопросов на основе взаимодействия. Вопросы, которые будут решаться таким образом, могут включать, в частности, форматы и процессы использования соответствующих наименований и отчетности для договоров на местном уровне или согласованные таксономии международных конвенций и программ, содержащих приложения и добавления с перечислением видов;

c) **подходы на национальном уровне:** экспериментальное применение подходов к вопросам согласования на национальном уровне и обмен результатами в виде накопленного опыта, оценок значимости различных подходов и руководящих принципов, призванных оказать помощь другим сторонам в разработке подходов, имеющих более комплексный характер, будет способствовать созданию национальных механизмов, способных более эффективно реагировать на информационные потребности для использования на более эффективной основе в целях поддержки вопросов осуществления и отчетности в рамках самых различных международных соглашений и программ;

d) **непосредственная поддержка стран в области отчетности:** на различных форумах высказывались мнения о том, что определенная рационализация систем отчетности и расширение

доступа к информации для поддержки отчетности (включая форматы отчетности, предыдущие доклады и любые соответствующие руководства и руководящие принципы) помогут странам решать проблемы, связанные с требованиями в отношении отчетности. Меры, принимаемые в этом направлении, могли бы включать в себя консультирование по вопросам информационного управления для поддержки процессов осуществления и отчетности;

е) **распространение информации:** необходимо разрабатывать и стимулировать механизмы, обеспечивающие более эффективный обмен информацией и опытом в области согласования. Меры в этом направлении могут приниматься путем совершенствования уже существующего веб-сайта, более широкого его пропагандирования и использования, широкого распространения сводного доклада, а также проведения практикумов и семинаров на соответствующих международных форумах;

ф) **будущие подходы:** хотя в настоящее время рассмотрение возможностей использования такого подхода не находит широкой поддержки, на различных международных форумах и в рамках национальных экспериментальных проектов отмечается заинтересованность в потенциальных возможностях так называемой "виртуальной отчетности", и этот вопрос заслуживает более глубокого рассмотрения. Имеется в виду, что страны будут размещать информацию на национальном веб-сайте, что затем будет рассматриваться как в качестве национального доклада (или части такого доклада), представляемого в рамках международного соглашения по тому или иному вопросу. На данном этапе такое исследование будет носить чисто экспериментальный характер.

5. ГРП приняла решение рекомендовать всем своим членам внести вклад в осуществление этих рекомендаций и представить ГРП в 2005 году доклад о принятых ими мерах в этой области.