



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
13 February 2004

Russian
Original: English

**Восьмая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров**
Чеджу, Республика Корея, 29-31 марта 2004 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Международное экологическое руководство: осуществление
решений седьмой специальной сессии Совета управляющих/
Глобального форума по окружающей среде на уровне
министров и Всемирной встречи на высшем уровне
по устойчивому развитию по докладу Межправительственной
группы министров или их представителей
о международном экологическом руководстве**

Обзор прогресса в области международного экологического руководства

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

**Элементы для межправительственного стратегического плана
по оказанию технической поддержки и созданию потенциала**

Резюме

В своем решении 22/17 I от 7 февраля 2003 года Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров просил Директора-исполнителя в сотрудничестве с соответствующими организациями разработать межправительственный стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала на основе информации, представляемой государствами, с указанием их национальных или региональных приоритетов. Во исполнение этого решения Директор-исполнитель распространяет настоящий справочный документ, цель которого - представить соответствующую информацию и возможные элементы, которые могут быть приняты во внимание государствами в их дальнейших дискуссиях с целью заложить основу для разработки проекта межправительственного стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала и инициирования межправительственного процесса с этой целью.

* UNEP/GCSS.VIII/1.

I. Введение

1. После учреждения Генеральной Ассамблеей¹ Глобального форума ЮНЕП по окружающей среде на уровне министров как органа для рассмотрения важных и вновь возникающих вопросов политики в области окружающей среды Совет управляющих/ Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров на своей первой сессии принял Мальмёвскую декларацию министров², благодаря которой был начат ряд важных процессов, в конечном итоге приведших к созыву Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.
2. Помимо обзора важнейших экологических проблем XXI столетия, в Мальмёвской декларации были созданы предпосылки для обстоятельных дискуссий в порядке подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, заложены основы для дальнейшего укрепления институциональной архитектуры для природоохранной деятельности и выявлены основные трудности и расхождения между принятыми обязательствами и практической деятельностью. В этой связи в Декларации было подчеркнуто, что цели и задачи, согласованные международным сообществом, должны осуществляться в установленные сроки. В Декларации было подтверждено, что для обеспечения успеха этой деятельности национальные и международные ресурсы, включая системы развития, будут необходимо мобилизовать в объемах, значительно превышающие нынешние уровни.
3. Впоследствии главы государств, прибывшие на Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию, подчеркнули, что общемировые тенденции к ухудшению состояния окружающей среды необходимо остановить и обратить вспять. В этой связи в Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию³ был предусмотрен ряд целей и показателей, необходимых для решения этих задач, а также уделено особое внимание осуществлению на региональном уровне. Йоханнесбургский план выполнения решений послужил отправной точкой для дальнейших усилий по наращиванию потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой для того, чтобы они смогли выполнить обязательства, принятые на Йоханнесбургской встрече на высшем уровне.
4. Очевидно, что имеющиеся у стран возможности для осуществления целей и обязательств, согласованных международным сообществом, как и прежде, неодинаковы и недостаточны. Этот сдерживающий фактор был признан на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году (Встрече на высшем уровне "Планета Земля") и отражен в Рио-де-Жанейрских принципах⁴. Впоследствии международное сообщество подтвердило существование этой проблемы и в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию заявило следующее:

"...мы будем взаимодействовать друг с другом с тем, чтобы помочь друг другу получить доступ к финансовым ресурсам, воспользоваться благами, вытекающими из открытия рынков, добиться укрепления потенциала, использовать современную технологию в интересах развития и принять меры для того, чтобы обеспечить передачу технологий, развитие человеческого потенциала, образования и подготовку кадров, с тем чтобы слаборазвитость навеки канула в Лету".

5. Хотя одной из главных предпосылок для действий с целью ликвидировать разрыв между обязательствами и практической деятельностью является политическая воля, необходимы

¹ Резолюция 53/242 Генеральной Ассамблеи от 28 июля 1999 года.

² Решение SS.VI/1 Совета управляющих, приложение.

³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.3.II.A.I, и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

⁴ См. Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8, и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция I, приложение I.

дополнительные усилия для удовлетворения потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой, связанных с созданием потенциала и технологиями. Такие меры имеют важное значение для того, чтобы эти страны могли решать сложные природоохранные задачи, полноценно участвовать в переговорах для заключения международных соглашений, выполнять свои обязательства по таким соглашениям и принимать практические меры по их осуществлению.

6. В ходе процесса международного экологического руководства, проходившего в 2001-2002 годах, анализировалась работа органов и учреждений Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП, по удовлетворению потребностей в создании потенциала и технической поддержке в области окружающей среды. Участники процесса международного экологического руководства сочли, что такие мероприятия нередко проводились для каждого проекта в отдельности либо на индивидуальной или секторальной основе, и указали, что со времени Встречи на высшем уровне "Планета Земля" в 1992 году к развитию потенциала не применяется стратегический подход. Участники процесса международного экологического руководства также указали на отсутствие последовательности и комплексных подходов, особенно в том, что касается усилий по созданию потенциала, предпринимаемых в рамках целого ряда многосторонних природоохранных соглашений, в первую очередь на региональном и субрегиональном уровнях. В этой связи примечательно, что примерно 70 процентов многосторонних соглашений, заключенных за последние 30 лет, являются региональными или субрегиональными по своему охвату. Большинство из них содержат ссылки на глобальные соглашения и закладывают региональную основу для того, чтобы глобальные соглашения могли осуществляться с учетом специфики географических или экологических регионов или субрегионов.

7. Необходимо сформулировать более последовательный и согласованный в международном масштабе подход - на региональном или субрегиональном уровнях, - для того чтобы с учетом существующей у развивающихся стран потребности в более мощном потенциале выработать систему стратегических приоритетов и подходов, в которых акцентировалось бы внимание на требуемых финансовых и технических связях и помощи более стратегического характера.

8. Одним из главных результатов процесса международного экологического руководства было четкое осознание необходимости разработать межправительственный стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Согласно мандату, определенному Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров в решении GCSS.VII/1 от 15 февраля 2002 года, принятом на его седьмой специальной сессии в Картахене, Колумбия, и подтвержденному на его двадцать второй сессии в решении 22/17 I в феврале 2003 года, этот план будет разрабатываться под эгидой ЮНЕП на основе информации, представленной государствами, и в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) и другими соответствующими организациями.

9. В настоящем документе анализируется эволюция мандата ЮНЕП в этой области, дается краткий обзор справочной информации, относящейся к работе ЮНЕП, и предлагается возможная основа и элементы, которые могут быть учтены при разработке межправительственного стратегического плана. С учетом важности межправительственного характера такого плана предлагается также, чтобы Совет/Форум на его нынешней специальной сессии начал межправительственный процесс, результатом которого стало бы принятие стратегического плана на его двадцать третьей очередной сессии.

II. Эволюция мандата ЮНЕП в области технической поддержки и создания потенциала

10. С момента создания ЮНЕП перед Программой была поставлена важная задача - оказывать международному сообществу помощь в создании институтов и потенциала для решения задач, согласованных на международном уровне.

11. В резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года об учреждении ЮНЕП в общих чертах описывается характер участия Программы в деятельности по созданию потенциала в развивающихся странах. В преамбуле говорится следующее: "*сознавая* необходимость проведения в рамках системы Организации Объединенных Наций ряда мероприятий, которые оказали бы эффективную помощь развивающимся странам в

проведении политики и программ в области окружающей среды, совместимых с их планами развития, и в принятии значительного участия в международных программах в области окружающей среды" и "будучи убеждена в том, что для обеспечения эффективности международного сотрудничества в области окружающей среды потребуются дополнительные финансовые и технические ресурсы". В пункте 1 f) этой резолюции Ассамблея определяет в качестве функции и обязанности Совета управляющих "осуществление постоянного наблюдения за влиянием национальной и международной политики и мер в области окружающей среды на развивающиеся страны, с учетом проблемы дополнительных расходов, которые могут понести развивающиеся страны при осуществлении программ и проектов в области окружающей среды, и обеспечение совместимости таких программ и проектов с планами и первоочередными задачами развития этих стран".

12. В пункте 1 своей резолюции 3436 (XXX) от 9 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея "предлагает Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде принять такие меры, какие могут быть необходимы для реализации целей и осуществления стратегий, касающихся программы в области национального и международного права по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и, в частности, принять меры, направленные на оказание технической помощи развивающимся странам, по их просьбе, для разработки их национального законодательства в области окружающей среды". В пункте 4 она "предлагает Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде оказывать помощь государствам, по их просьбе, в подготовке предложений относительно законодательных или других мер, необходимых для присоединения к конвенциям, касающимся регулирования деятельности в области окружающей среды".

13. В главе 38 Повестки дня на XXI век указывается, что к приоритетным областям, на которых ЮНЕП следует сосредоточить свою деятельность, относятся "облегчение обмена информацией об экологически безопасных технологиях, включая правовые аспекты, и организация профессиональной подготовки" (пункт 38.22 j); "оказание технической, правовой и организационной консультативной помощи правительствам, по их просьбе, в создании и укреплении их национальных правовых и институциональных систем, в частности, в сотрудничестве с ПРООН в ее усилиях по наращиванию потенциалов" (пункт 38.22 l); и "оказание помощи правительствам, по их просьбе, и учреждениям и органам, занимающимся вопросами развития, в учете экологических аспектов в их политике и программах развития, в частности путем оказания консультативной помощи по вопросам окружающей среды, техническим вопросам и вопросам политики при разработке и осуществлении программ" (пункт 38.22 m).

14. В пункте 38.23 Повестки дня на XXI век говорится, что "для того чтобы ЮНЕП выполняла все эти функции, сохраняя при этом роль главного органа в рамках системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и учитывая связанные с процессом развития аспекты экологических вопросов, ей будет необходим более широкий доступ к услугам специалистов и потребуется обеспечение достаточным объемом ресурсов, а также более тесное сотрудничество и взаимодействие с органами, занимающимися вопросами развития, и другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций. Более того, необходимо укрепить региональные отделения ЮНЕП, не ослабляя при этом потенциала ее штаб-квартиры в Найроби. ЮНЕП также следует предпринять шаги по укреплению и активизации ее связей и взаимодействия с ПРООН и Всемирным банком".

15. 7 февраля 1997 года в порядке подготовки к пятилетнему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам Земли Совет управляющих ЮНЕП принял Найробийскую декларацию о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В пункте 3 Декларации говорится следующее:

"Стержневыми элементами целенаправленного мандата обновленной Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде должны быть:

а) анализ состояния глобальной окружающей среды и оценка глобальных и региональных экологических тенденций, предоставление консультаций по основным направлениям деятельности, заблаговременное предупреждение об экологических угрозах, а также активизация и развитие международного сотрудничества и деятельности с использованием самой совершенной научно-технической базы;

- b) стимулирование развития международного права окружающей среды в интересах устойчивого развития, включая развитие согласованного взаимодействия между существующими международными природоохранными конвенциями;
- c) содействие осуществлению согласованных международных норм и политических установок, мониторинг и стимулирование соблюдения принципов и международных соглашений в области окружающей среды и поощрение совместной деятельности по решению возникающих экологических проблем;
- d) укрепление своей роли в обеспечении координации природоохранной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также своих функций как учреждения-исполнителя Глобального экологического фонда на основе использования своих сравнительных преимуществ и научно-технического экспертного потенциала".

16. В 1997 году Генеральная Ассамблея одобрила Найробийскую декларацию при проведении пятилетнего обзора хода осуществления Повестки дня на XXI век и впоследствии, в пункте 5 резолюции 53/187 от 15 декабря 1998 года, подчеркнула, "что Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде является и должна оставаться основным органом Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и что ей отводится роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и являющегося авторитетным защитником глобальной окружающей среды".

17. Кроме того, в пункте 7 своей резолюции 53/242 от 28 июля 1999 года Генеральная Ассамблея поддержала "предложения по облегчению и поддержке, в том числе Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, деятельности по укреплению связей и координации в рамках Конвенции по вопросам окружающей среды и конвенций, связанных с вопросами окружающей среды, и между ними при должном уважении статуса секретариатов соответствующих конвенций и прерогатив конференций сторон соответствующих конвенций в области самостоятельного принятия решений и в связи с этим подчеркивает необходимость выделения Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде адекватных ресурсов для решения этой задачи", а в пункте 11 она подчеркнула "необходимость обеспечить, чтобы создание потенциала и оказание технической помощи, особенно в области укрепления организационной базы в развивающихся странах, а также проведения исследований и научных разработок в области окружающей среды и населенных пунктов оставались важными компонентами программ работы Программы Организации Объединенных Наций и Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) в рамках их соответствующих мандатов, а также подчеркнула в связи с этим необходимость выделения адекватных финансовых ресурсов и необходимость недопущения дублирования в работе".

18. В пункте 6 резолюции 54/216, принятой 22 декабря 1999 года, Генеральная Ассамблея "поддерживает" роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле оказания содействия развивающимся странам, в частности в Африке, путем расширения программной поддержки и укрепления позиций на международных переговорах по вопросам окружающей среды, в частности посредством активизации деятельности Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров".

19. В Йоханнесбургском плане выполнения решений, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 4 сентября 2002 года, уделено особое внимание поставленным целям в области осуществления и искоренения нищеты. В этой связи Планом предусмотрено, что система Организации Объединенных Наций, действуя на основе согласованного подхода, будет наращивать потенциал в развивающихся странах для достижения целей в области устойчивого развития. В резолюции 57/253 от 20 декабря 2002 года, в которой Генеральная Ассамблея приветствует решения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, она подтверждает также, что "искоренение нищеты, изменение неустойчивых моделей производства и потребления и охрана и рациональное использование природной ресурсной базы экономического и социального развития являются главнейшими целями и основными потребностями устойчивого развития", а в пункте 4 "настоятельно призывает" правительства и все соответствующие международные и региональные организации, Экономический и Социальный Совет, фонды, программы и региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций,

специализированные учреждения, международные финансовые учреждения, Глобальный экологический фонд, а также другие межправительственные организации и основные группы принять своевременные меры для обеспечения эффективного осуществления Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и Йоханнесбургского плана выполнения решений и последующей деятельности в связи с ними".

III. Новые и меняющиеся потребности в технической поддержке и создании потенциала

20. С 1972 года в развивающихся странах, во многих случаях при содействии ЮНЕП, был достигнут существенный прогресс в деле создания национальных институтов и совершенствования правовой базы и технического потенциала для решения экологических проблем. Наиболее характерные примеры недавней деятельности ЮНЕП в этой области перечислены в приложении к настоящему докладу.

21. Становится все более очевидным, однако, что для создания потенциала и технической поддержки в сфере окружающей среды и устойчивого развития необходим намного более стратегический по направленности подход, который опирался бы на финансовые механизмы и был бы тщательно согласован между межправительственными организациями, с учетом эволюции научных знаний о сложных экологических явлениях, роста масштабности и серьезности глобальных экологических проблем и неразрывной взаимосвязи между окружающей средой и развитием.

22. Нынешняя инициатива разработки стратегического межправительственного подхода к созданию потенциала и технической поддержке стала закономерным следствием проведения седьмой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, состоявшейся в Картахене, Колумбия, в феврале 2002 года, на которой правительства специально просили ЮНЕП предпринять целенаправленные действия в этой связи. Так, в пункте 34 добавления к решению SS.VII/1 этой сессии говорится следующее:

"В этой связи надлежит разработать межправительственный стратегический план действий по оказанию технической поддержки развивающимся странам и созданию необходимого потенциала в этих странах в целях повышения эффективности мероприятий по созданию потенциала и устранения пробелов, обнаруженных в результате оценок уже осуществляемых мероприятий и существующих потребностей, включая текущее обследование ФГОС, при условии наличия иных средств, чем средства Фонда окружающей среды, и с учетом необходимости выделения дополнительных средств с этой целью. Такой стратегический план мог бы осуществляться на основе более скоординированных действий ЮНЕП и других соответствующих органов, включая ФГОС и ПРООН. Он мог бы предусматривать более активную роль ЮНЕП в создании национального потенциала, в частности за счет повышения координации с ПРООН.

В основе этой деятельности могли бы лежать следующие два компонента:

a) создание потенциала и подготовка кадров. Укрепление национальных учреждений, отвечающих за охрану окружающей среды и осуществление многосторонних природоохранных соглашений, которое будет способствовать достижению природоохранных целей в качестве одного из компонентов устойчивого развития. Усилия ЮНЕП, которые будут предприниматься по просьбе правительств с целью расширения местного и национального потенциала, необходимого для решения проблем охраны окружающей среды, а также с целью распространения наиболее передовой практики и опыта, будут основываться на ее роли как одного из трех учреждений - исполнителей ФГОС, а также на предполагаемых преимуществах многолетнего стратегического партнерства между ЮНЕП и ФГОС, предусмотренного в Плане действий ЮНЕП/ФГОС по обеспечению взаимодополняемости;

b) координация на национальном уровне природоохранной деятельности как компонента устойчивого развития. Помимо мобилизации внутренних ресурсов развивающиеся страны нуждаются в доступе к финансовым, технологическим и техническим ресурсам международного сообщества, а также в более четкой внутренней координации деятельности по осуществлению стратегий устойчивого развития. Усилия по улучшению систем охраны окружающей среды на всех уровнях и осуществлению многосторонних природоохранных соглашений должны быть направлены на

обеспечение достижения странами своих приоритетных задач и целей. Странам рекомендуется добиться большей скоординированности многочисленных национальных рамочных систем охраны окружающей среды, которые в настоящее время применяются на уровне министерств".

23. Хотя международное сообщество и продвинулось вперед в этом направлении, достигнув согласия на основных конференциях или в контексте международных конвенций по обязательствам и целям, связанным с обращением вспять тенденции к деградации окружающей среды на всех уровнях, необходимо отметить, что развивающимся странам и странам с переходной экономикой должна быть предоставлена помощь в области создания соответствующего потенциала и технической поддержки, с тем чтобы они могли осуществить такие обязательства и цели, с учетом принципа общей, но дифференцированной ответственности. Без такой помощи отдельные страны не смогут добиться поставленных целей в конкретные сроки, согласованные на коллективной основе международным сообществом, и существующий разрыв между обязательствами и практической деятельностью будет сохраняться бесконечно долго.

24. Важно также добиться эффективности и высокой отдачи при использовании имеющихся в ограниченном объеме финансовых и людских ресурсов за счет лучшей координации и более последовательного осуществления на всех уровнях. Сложность природоохранных задач, тесно связанных с экономическими и социальными компонентами устойчивого развития, предполагает наличие целого ряда субъектов и мероприятий, порой совершенно разрозненных и дублирующих друг друга. Таким образом, необходимы усилия для совершенствования комплексного подхода с целью добиться оптимального использования имеющихся ресурсов.

25. С учетом конкретных обстоятельств в разных странах, о которых идет речь, каждой стране необходимо дать возможность определить свои собственные потребности в создании потенциала и технической поддержке для решения своих первоочередных задач в природоохранной области. Как указывается в главе 34 Повестки дня на XXI век, озаглавленной "Передача экологически чистой технологии, сотрудничество и создание потенциала", экологически чистые технологии и соответствующие потребности в создании потенциала охватывают широкий круг вопросов, из которых каждая страна могла бы выбрать элементы, которые отвечали бы ее потребностям в деле решения задач устойчивого развития, связанных с охраной окружающей среды. Многосторонняя система должна создать практические механизмы, позволяющие на основе потребностей каждой страны выработать систему стратегических приоритетов и определить необходимые формы помощи для их осуществления. Для эффективного решения этой задачи важное значение будет иметь более тесное сотрудничество между ЮНЕП, ПРООН, ФГОС и, в особенности, секретариатами многосторонних природоохранных соглашений.

26. В этой связи лучшая координация действий с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и между ними, особенно в плане усиления взаимодействия в тематических областях и использования механизмов национальной отчетности, а также объединение инициатив по созданию потенциала в программы облегчит деятельность ЮНЕП по созданию потенциала и гарантирует более эффективное использование финансовых ресурсов. Аналогичным образом, более тесные контакты будут способствовать привлечению ограниченных людских ресурсов в работе, отвечающей общим интересам, совершенствованию мероприятий на региональном и страновом уровнях и созданию платформы для выработки многосторонних подходов и упорядочения процесса передачи технологии.

27. Как подсказывает опыт прежних инициатив ФГОС-ПРООН по созданию потенциала, ряд важных моментов сохраняют свою актуальность и должны быть включены в стратегический план. К ним относятся следующие моменты:

- a) работа должна вестись исходя из имеющихся возможностей;
- b) страны должны приоритизировать свои действия по осуществлению глобальных конвенций, участниками которых они являются;
- c) важное значение должно придаваться национальной ответственности с целью гарантировать сохранение созданного потенциала;
- d) программы создания потенциала должны учитывать нужды отдельных стран; и

е) работа должна координироваться и увязываться с уже осуществляемыми усилиями и согласовываться с другими инициативами в области устойчивого развития.

28. На Встрече на высшем уровне стран Юга, являющихся членами Группы 77, состоявшейся в Гаване в апреле 2000 года, главы государств и правительств развивающихся стран приняли Гаванскую программу действий, в которой они затронули проблемы, встающие перед ними в XXI столетии. Обращаясь к проблемам глобализации, они обязались, в частности, активизировать усилия по созданию организационного потенциала, в том числе при помощи обмена экспертами, специалистами, информацией и документацией между институтами Юга в целях развития людских ресурсов и укрепления учреждений стран Юга⁵. В отношении знаний и технологии они отметили, что сегодня, как никогда ранее, стремительные темпы научно-технического прогресса играют важнейшую роль в процессе социально-экономического развития и поэтому влияют на все области деятельности человека. Как указывается в их докладе, достижения в сфере технологий также приводят к возникновению рисков и неясностей и даже могут иметь разрушительные последствия, особенно в том, что касается их воздействия на окружающую среду. Как никогда в прошлом, наука и техника могут также оказывать огромное воздействие на способы освоения и распределения ресурсов Земли среди ее жителей. Поэтому научные знания становятся одним из основных источников силы и влияния и одним из ключевых факторов, определяющих устойчивость развития нашей планеты и будущее человечества. Для решения этой задачи необходимо разработать надлежащую стратегию, предназначенную для поощрения международного сотрудничества в области науки и техники⁶. Была подчеркнута важность сотрудничества по линии Юг-Юг. Эти решения Встречи на высшем уровне стран Юга, являющихся членами Группы 77, равно как и других соответствующих крупных конференций, таких, как Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), должны быть полностью приняты во внимание при разработке стратегического подхода к созданию потенциала и технической поддержке в связи с экологическими аспектами устойчивого развития.

29. Кроме того, на межправительственных консультациях по вопросу об укреплении научной базы ЮНЕП, состоявшихся в Найроби 14-15 января 2004 года, были определены следующие потребности в области создания потенциала:

- a) совершенствование национального потенциала развивающихся стран в деле сбора данных, анализа, мониторинга и комплексной экологической экспертизы;
- b) создание организационного потенциала, подготовка кадров, передача надлежащих и пригодных для адаптации технологий и методик;
- c) увеличение числа научных работников, понимающих суть процессов выработки политики, и предоставление консультаций по вопросам политики руководящим работникам на соответствующих уровнях;
- d) более широкое привлечение научных работников и научно-исследовательских учреждений из развивающихся стран к проведению международных экологических экспертиз;
- e) наращивание потенциала для экологических исследований, сбора и анализа данных и, в этой связи, укрепление потенциала и кадровой базы ЮНЕП в области оценки и мониторинга. Это послужило бы подспорьем для ЮНЕП в деле передачи опыта, теоретических и практических знаний и методик;
- f) расширение сотрудничества с национальными, субрегиональными и региональными учреждениями и оказание им более активной поддержки, в том числе посредством научных обменов и создания природоохранных и межведомственных информационных сетей;
- g) расширение сотрудничества с региональными органами и оказание им более активной поддержки в деле оценки новых экологических проблем и раннего предупреждения о

⁵ Глава II, пункт 12 4).

⁶ Глава III, пункты 1 и 4.

них, особенно в рамках таких региональных структур, как Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), и других региональных и субрегиональных инициатив;

h) расширение регионального и субрегионального присутствия ЮНЕП, по мере необходимости, для проведения более эффективных и комплексных оценок;

i) дальнейшее повышение научной достоверности процесса "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП) и других структур ЮНЕП для оценки и мониторинга и более широкое сотрудничество в оценочной деятельности с привлечением сотрудничающих центров на всех уровнях, в том числе из развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

j) оказание помощи в оценке экологических проблем региональной и субрегиональной значимости, в том числе через сотрудничающие центры;

k) поощрение согласованных партнерских подходов к созданию потенциала и мобилизации ресурсов на разработку методик, подготовку кадров, организацию в учреждениях учебных занятий по оценке, мониторингу и сбору данных, включая использование спутниковой информации;

l) повышение осведомленности политиков о значении научно-исследовательской работы для принятия решений.

30. Участники межправительственных консультаций полностью поддержали мнение о том, что усилия ЮНЕП по созданию потенциала в области экологических исследований, мониторинга и оценки имеют принципиально важное значение и должны наращиваться и расширяться на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

31. Все вышеуказанные потребности должны учитываться в текущих мероприятиях по созданию природоохранных учреждений и в деле разработки и пропагандирования документов по вопросам природопользования. Эти соображения должны также лежать в основе сотрудничества с правительствами, гражданским обществом и партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций.

IV. Рамки стратегического плана

32. Стратегическому плану следует носить взаимодополняющий характер с той деятельностью и программами, которые осуществляются в пределах всей системы Организации Объединенных Наций в целом, в частности с использованием общей страновой оценки Организации Объединенных Наций/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и в тесном сотрудничестве с ПРООН с участием координатора - резидента Организации Объединенных Наций на страновом уровне, а также быть скоординированными с такой деятельностью и программами. Рамки стратегического плана следует разработать на основе существующих решений, принятых на межправительственном уровне, и впоследствии расширить в соответствии с национальными или региональными нуждами и приоритетами, включая те из них, которые были определены на различных межправительственных конференциях, уже состоявшихся на региональном и мировом уровнях.

33. В мандате в области международного экологического руководства, принятом Советом управляющих на своей седьмой специальной сессии в Картахене, упоминается о необходимости осуществления стратегического плана за счет укрепления координации в том числе и с ПРООН. В нем отмечается стремление повысить роль ЮНЕП в расширении потенциала в отдельных странах, в частности за счет развития сотрудничества с ПРООН, и особый характер отношений с ПРООН с учетом ее уникальных возможностей с точки зрения проведения работы на местах, а также тот факт, что она может способствовать этим усилиям и обеспечивать мобилизацию дополнительных ресурсов. В рамках осуществления этого мандата ЮНЕП и ПРООН в настоящее время заняты разработкой нового рамочного меморандума о договоренности для расширения совместной деятельности в области создания потенциала в интересах разработки стратегического плана. В процессе этой работы целиком и полностью принимается во внимание необходимость разработать четкие оперативные процедуры, избегающие дублирования, а также не выйти за рамки соответствующего круга ведения этих двух организаций.

34. ЮНЕП следует опираться на финансируемую ФГОС деятельность, нацеленную на обеспечение глобальных экологических преимуществ в шести ключевых областях: биоразнообразии; изменение климата; международные водные ресурсы; озоновый слой; деградация земельных ресурсов и стойкие органические загрязнители. При этом должны выполняться положения плана действий ЮНЕП/ФГОС по обеспечению взаимодополняемости, принятого Советом управляющих ЮНЕП и Советом ФГОС.

35. В решении GCSS.VII/1, касающемся международного экологического руководства, указывалось на необходимость разработать стратегический план в целях повышения эффективности мероприятий по созданию потенциала и устранения пробелов, обнаруженных в результате оценок уже осуществляемых мероприятий и существующих потребностей, включая текущее обследование ФГОС, при условии наличия иных средств, чем средства Фонда окружающей среды, и с учетом необходимости выделения дополнительных средств с этой целью. С тем, чтобы руководствоваться ими в процессе разработки стратегического плана, в данное решение были включены нижеследующие элементы:

"а) создание потенциала и подготовка кадров. Укрепление национальных учреждений, отвечающих за охрану окружающей среды и осуществление многосторонних природоохранных соглашений, которое будет способствовать достижению природоохранных целей в качестве одного из компонентов устойчивого развития. Усилия ЮНЕП, которые будут предприниматься по просьбе правительств с целью расширения местного и национального потенциала, необходимого для решения проблем окружающей среды, а также с целью распространения наиболее передовой практики и опыта, будут основываться на ее роли как одного из трех учреждений - исполнителей ФГОС, а также на предполагаемых преимуществах многолетнего стратегического партнерства между ЮНЕП и ФГОС, предусмотренного в Плане действий ЮНЕП/ФГОС по обеспечению взаимодополняемости;

б) координация на национальном уровне природоохранной деятельности как компонента устойчивого развития. Помимо мобилизации внутренних ресурсов развивающиеся страны нуждаются в доступе к финансовым, технологическим и техническим ресурсам международного сообщества, а также в более четкой внутренней координации деятельности по осуществлению стратегий устойчивого развития. Усилия по улучшению систем охраны окружающей среды на всех уровнях и осуществлению многосторонних природоохранных соглашений должны быть направлены на обеспечение достижения странами своих приоритетных задач и целей. Странам рекомендуется добиться большей скоординированности многочисленных национальных рамочных систем охраны окружающей среды, которые в настоящее время применяются на уровне министерств".

А. Функции

36. Ниже перечисляются те общие функции, которые можно было бы рассмотреть в процессе разработки стратегического плана:

а) непрерывный обзор межгосударственной политики на глобальном и региональном уровнях в обеспечение того, чтобы стратегический план сохранял свою актуальность и соответствовал возникающим потребностям;

б) оценка слабых сторон и пробелов в текущей деятельности в области создания потенциала и оказания технической поддержки;

в) организация деятельности по созданию потенциала и подготовке кадров или принятие соответствующих мер, а также координация на национальном уровне под руководством правительств отдельных стран и в соответствии с приоритетными задачами стран компонента устойчивого развития, связанного с природоохранной деятельностью;

г) предоставление согласованного плана эффективных и рассчитанных на конкретные сроки мер на международном, региональном и национальном уровнях;

д) определение видов поддержки в интересах повышения координации многочисленных национальных рамок, существующих в настоящее время в области охраны окружающей среды на уровне министров, а также укрепления национальных учреждений, в том числе министерств по охране окружающей среды, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также оказание такой поддержки;

f) создание механизмов обеспечения доступа к экологически безопасным технологиям, а также передачи таких технологий, или содействие функционированию таких механизмов, включая шаги по обеспечению передачи технологий, являющихся собственностью государственного сектора.

37. При том, что реальные потребности будут определены по итогам предметного обзора текущей межправительственной политики, в нижеследующих разделах представлена примерная структура, на основе полученного ЮНЕП в ходе осуществления своей текущей деятельности опыта, в области создания потенциала и оказания технической поддержки. В основе рамок плана могли бы лежать компоненты, вынесенные в заголовки каждого раздела.

В. Руководящие принципы

38. Руководящие принципы стратегического плана должны включать как основные директивные указания, так и оперативные и процессуальные принципы. Директивные указания и направления опирались бы на результаты стратегического обзора текущей межправительственной политики, которая в первую очередь касается создания потенциала и оказания технической поддержки.

39. Что касается оперативных и процессуальных принципов, то в последних межправительственных соглашениях или документах излагаются те аспекты, на основе которых можно было бы структурировать сам план. В данном случае речь могла бы идти, например, об определении конкретных, рассчитанных на определенные сроки, целей, о подотчетности, транспарентности в области руководства, вовлечении широкого круга участников в процесс принятия решений и о четко сформулированных критериях доступа.

С. Возможные элементы плана

40. В элементы межправительственного стратегического плана следует включить четко сформулированные цели в области решения ряда ключевых проблем, соответствующие стратегии достижения этих целей, а также перечень стратегических, на конкретный срок рассчитанных видов деятельности в интересах осуществления этих стратегий.

41. Определять эти цели, стратегии и виды деятельности следует по принципу "снизу-вверх" с тем, чтобы учесть реальные потребности стран и регионов. Соответствующие элементы следует определять на основе предоставленной правительствами информации, а также обзора приоритетов, сформулированных в ходе региональных форумов на уровне министров. Следует принять во внимание соображения, изложенные соответствующими организациями и заинтересованными сторонами, которые представляют как правительственные, так и неправительственные круги.

1. Глобальный уровень

42. В процессе разработки четких и указывающих приоритеты глобальных рамок стратегического плана, соответствующих конкретному мандату ЮНЕП и включающих положение о скоординированном подходе, с учетом взаимодополняемости с другими соответствующими межправительственными организациями, важную роль должен сыграть обзор имеющихся соглашений, одобренных на межправительственном уровне.

43. Следует обеспечить более эффективную координацию деятельности по укреплению технической поддержки и созданию потенциала (например, оценка и информационные сети, в том числе процесс ГЭП; содействие разработке правовых документов и обеспечение выполнения их положений; придание более последовательного характера экологическому руководству; укрепление взаимодополняемости конвенций).

2. Региональный уровень

44. В стратегическом плане следует учесть региональные аспекты, указанные в Йоханнесбургском плане выполнения решений. В рамках данного подхода можно было бы принять во внимание опыт, накопленный в ходе оказания помощи странам Африки по подготовке и принятию плана действий, касающегося природоохранной инициативы НЕПАД, а также содействия его осуществлению с помощью мероприятий по созданию потенциала. В основе данного подхода лежали четыре нижеследующих направления деятельности:

- a) содействие осуществлению всемирных и региональных природоохранных конвенций и других правовых актов;
- b) подготовка кадров и укрепление действующих центров повышения квалификации;
- c) развитие сотрудничества по линии "Юг-Юг";
- d) обмен наиболее передовой практикой и опытом.

45. Следует институционализировать региональные механизмы для оказания поддержки таким региональным инициативам, как, например, НЕПАД, Африканская конференция по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН) и Африканская конференция по водным ресурсам на уровне министров (АМКОВ). Особое внимание следует уделить укреплению поддержки, предназначенной региональным форумам министров по охране окружающей среды, с тем чтобы дать им возможность внести свой вклад в разработку, осуществление и пересмотр стратегического плана.

3. Национальный уровень

46. Стратегический план должен сыграть свою роль в деле разработки ЮНЕП мер для удовлетворения потребностей отдельных стран в том, что касается создания потенциала в областях, включенных в ее мандат. Деятельность ЮНЕП должна дополнять те меры, которые принимаются ФГОС, а также координироваться с деятельностью ПРООН по созданию потенциала, которая предусмотрена в рамках новой инициативы ПРООН по расширению потенциала под названием "Потенциал 2015". С помощью "Потенциала 2015" будут корректироваться и получать поддержку ряд ключевых инициатив в области расширения потенциала, включая расширение потенциала в интересах достижения целей устойчивого развития на местном уровне, стратегии в области устойчивого развития, расширение потенциала на местах в интересах многосторонних природоохранных соглашений, а также расширение потенциала в целях сокращения уязвимости малых островных развивающихся государств⁷.

D. Институциональный механизм

47. Поскольку из-за особенностей нынешней функциональной и организационной структуры ЮНЕП ее деятельность по созданию потенциала осуществляется в рамках рабочих программ отдельных подразделений ЮНЕП, назрела необходимость в создании всеобъемлющей базы данных об осуществляемой деятельности по созданию потенциала и оказанию технической поддержки, которая в дальнейшем могла бы расширяться в соответствии со стратегическим подходом. Это может потребовать внесения дополнительных коррективов в организационную структуру с тем, чтобы создать в рамках организации всеми признанный координационный центр.

48. Практическое осуществление положений рамочного документа должно основываться на региональных планах действий по созданию потенциала и могло бы потребовать поддержки со стороны региональных механизмов, с опорой на такие институты, действующие как на межправительственном уровне, так и на уровне секретариатов, как, например, АМСЕН, АМКОВ, Совет министров арабских стран по вопросам окружающей среды (КАМРЕ) и другие. Институциональный координационный центр в рамках ЮНЕП обеспечивал бы согласованность подхода к разработке программных видов деятельности и совместных инициатив на мировом, региональном и национальном уровнях.

1. Межправительственный уровень

49. Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров будет проводить регулярные обзоры этого плана и разрабатывать директивные указания, действуя в соответствии со своим мандатом, который предусматривает контроль за состоянием глобальной окружающей среды и развитие международного сотрудничества. Объединив процесс принятия решений Советом/Форумом на глобальном уровне с процессами принятия решений в отдельных странах и обеспечивая их выполнение, этот план превратился бы в инструмент осуществления политики самого Совета/Форума.

⁷ См. <http://www.undp.org/capacity2015/index.html>.

50. Гибкие процедуры должны дать секретариату ЮНЕП возможность получать от правительств сведения об их национальных или региональных приоритетах, а также разрабатывать процедуры оказания помощи в интересах осуществления и обзора такого осуществления, с учетом изменяющихся приоритетов. Информация о таких корректировках доводилась бы до сведения Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров.

51. В интересах обеспечения участия межправительственных организаций в осуществлении стратегического плана можно было бы создать постоянный механизм проведения консультаций в межсессионный период по аналогии с постоянным комитетом под эгидой Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров.

52. Не исключается и то, что совместные совещания бюро Совета управляющих и Комитета постоянных представителей могли бы разрабатывать рекомендации по практическому применению рамочного документа, а также по подготовке и осуществлению региональных планов действий. Эти совместные совещания бюро по вопросам оказания технической поддержки и создания потенциала проходили бы не реже одного раза в год и с той периодичностью, которая окажется необходимой, предпочтительно в то же самое время, что и крупные межправительственные совещания, организуемые ЮНЕП. В качестве альтернативы можно было бы рассмотреть возможность формирования постоянного комитета из представителей ряда правительств от каждого региона, хотя для назначения членов такого комитета могли бы потребоваться политические переговоры.

53. Однако можно было бы подумать и над тем, чтобы воспользоваться уже действующими региональными форумами на уровне министров, а не учреждать официальный комитет. Чтобы такие форумы носили более представительный характер, в их работе могли бы принимать участие региональные представители бюро Совета управляющих и Комитета постоянных представителей, а также представители соответствующих региональных организаций.

54. Руководящий комитет НЕПАД с помощью АМСЕН по-прежнему будет руководить реализацией проекта в области создания потенциала для плана действий НЕПАД в области охраны окружающей среды.

2. Уровень секретариатов

55. С тем, чтобы осуществлять руководство реализацией плана ЮНЕП будет оказывать секретариатские услуги. Для подготовки и осуществления региональных планов действий потребуется укрепить потенциал региональных отделений ЮНЕП, причем все необходимые меры будут приняты для того, чтобы развивать межведомственное сотрудничество с соответствующими региональными организациями и ПРООН. С этой целью может быть создан координационный механизм на основе имеющегося внутреннего потенциала.

56. Потенциал ЮНЕП на уровне штаб-квартиры необходимо будет укрепить с тем, чтобы обеспечить внутреннюю координацию между функциональными подразделениями, а также дополнительную поддержку выполнению программой своих функций в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в том, что касается предоставления материалов по природоохранной тематике в ходе деятельности на страновом уровне, содействия обмену опытом между регионами и укрепления сотрудничества по линии "Юг-Юг";

57. Координационные центры будут назначены соответствующими штаб-квартирами и отделением ЮНЕП в Нью-Йорке, а также отделением ПРООН в Найроби.

Е. Механизм финансирования

58. В решении GCSS.VII/1 о международном экологическом руководстве указывается на необходимость мобилизации для осуществления плана дополнительных внебюджетных финансовых ресурсов, помимо средств Фонда окружающей среды. Следует рассмотреть возможные схемы управления такими фондами, с помощью которых осуществлялось бы аккумулирование взносов отдельных стран, эффективное управление ими и использование на основе определенных приоритетов. Опираясь на опыт НЕПАД, в региональных планах действий по созданию потенциала могли бы определяться свои собственные источники финансирования в зависимости от каждого конкретного проекта. Вместе с тем государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об увеличении своих взносов в Фонд окружающей среды и об обеспечении того, чтобы в двухгодичной программе работы ЮНЕП

были адекватно отражены те виды деятельности, которые должны осуществляться в рамках стратегического плана.

59. В соответствии с призывом, содержащимся в решении GCSS.VII/1, Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двадцать третьей сессии и Совету ФГОС на его двадцать пятом совещании, намеченном на май 2005 года, будет предложено утвердить стратегическое партнерство между ЮНЕП и ФГОС с учетом стратегии ФГОС в области создания потенциала, принятой на совещании Совета в ноябре 2003 года, а также стратегических приоритетов третьего этапа ФГОС, утвержденных Советом ФГОС.

60. Программа работы ЮНЕП будет включать конкретные финансовые положения относительно создания потенциала, которые должны быть согласованы Советом управляющих в процессе принятия двухгодичного бюджета ЮНЕП. Их можно расширить за счет дополнительных ресурсов, мобилизованных в ходе каждого бюджетного цикла.

V. Выводы

61. Предлагаемые рамки и справочная информация, содержащиеся в настоящем докладе, призваны заложить основу для проведения государствами-участниками в ходе текущей сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров обстоятельного обсуждения основных принципов разработки межправительственного стратегического плана по созданию потенциала и оказанию технической поддержки. В контексте данного обсуждения государства-участники могут пожелать предпринять шаги к налаживанию работы в межсессионный период, возможно в рамках рабочей группы Совета/Форума, чтобы продолжить рассмотрение вопроса о разработке стратегического плана на межправительственном уровне и с использованием любой необходимой информации и материалов, которые будут предоставлены ЮНЕП. В ходе данной работы можно было бы доработать проект стратегического плана с тем, чтобы представить его Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров для принятия на своей двадцать третьей сессии.

Приложение

Наглядные примеры деятельности ЮНЕП, связанной с созданием потенциала и технологиями

- а) Примеры технической помощи в интересах расширения потенциала:
- предоставление данных об оценке и раннем предупреждении, а также другой информации и знаний в качестве основы для принятия решений или проведения пропагандистских мероприятий: в качестве примеров можно привести процесс Глобальной экологической перспективы, базу данных ЭКОЛЕКС по экологическому праву, правовые материалы Международного регистра потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ) и данные, касающиеся химических веществ;
 - укрепление экологически рационального управления природными ресурсами и создание потенциала в области химических веществ; например, разработка и распространение материалов, включающих технические и политические рекомендации, консультационные услуги, проведение семинаров-практикумов и подготовка кадров;
 - использование нового опыта ЮНЕП в том, что касается расширения потенциала в интересах региональных инициатив в области здравоохранения и охраны окружающей среды;
 - оказание технической помощи и консультационных услуг экспертами в интересах развития и укрепления институтов и законодательства, в том числе двусторонних или региональных консультационных услуг (например, программа разработки законодательных актов в области охраны окружающей среды в Африке), глобальная программа подготовки кадров по вопросам экологического законодательства и политики, а также деятельность по созданию потенциала, ориентированная на представителей судебных органов. В этом контексте примером того, как можно усовершенствовать правовую и институциональную основу рационального использования окружающей среды и природных ресурсов в отдельных странах, служит проект по налаживанию партнерства в интересах создания экологического законодательства и институтов в Африке (ПАДЕЛИА), осуществление которого началось в 1994 году. Бюджет этого проекта превышает 3 млн. долларов, причем результатами его осуществления пользуется непосредственно 13 африканских государств;
 - оказание помощи правительствам в том, что касается выполнения глобальных и региональных природоохранных конвенций и других соглашений: такая деятельность включает оказание правительствам помощи в расширении возможностей их должностных лиц для более эффективного участия в согласовании многосторонних природоохранных соглашений; Программа действий по озону и информационный центр в рамках Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, которые предоставили национальным отделениям по озону свыше ста индивидуальных руководств, справочников и других информационных материалов и создали региональные сети должностных лиц по вопросам озонового слоя, причем такие должностные лица по вопросам озонового слоя из стран, действующих в рамках статьи 5, могут обмениваться опытом, развивать навыки и консультироваться у своих коллег в рамках восьми сетей, объединяющих 124 развивающиеся страны и 13 развитых стран; оказание поддержки мероприятиям по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в ходе осуществления Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; оказание помощи Сторонам конвенций и протоколов по региональным морям;
 - координация деятельности по расширению потенциала с помощью общих механизмов всей системы Организации Объединенных Наций, таких, например, как Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, с тем, чтобы избежать дублирования и воспользоваться сравнительными преимуществами других учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые действуют на местном уровне. Например, проект ПАДЕЛИА, речь о котором шла выше,

осуществляется совместно с ПРООН, Всемирным банком, Всемирным союзом охраны природы (МСОП), а также правительствами стран-доноров;

- создание региональных и субрегиональных форумов, таких, например, как конференции по проблемам охраны окружающей среды на уровне министров в Африке, Азии и Латинской Америке, а также в Карибском бассейне;
- оказание поддержки в деле осуществления на региональном уровне по аналогии с той, которая предназначается странам Африки в рамках НЕПАД. В этом отношении ЮНЕП с помощью АМСЕН оказывала содействие разработке природоохранной инициативы НЕПАД. Этот процесс предусматривал мобилизацию ресурсов и осуществление проектов в таких ключевых областях, как опустынивание, инвазивные виды, нищета и охрана окружающей среды, лесные угодья, заболоченные земли, здравоохранение и охрана окружающей среды, прибрежная и морская зона, а также изменение климата. Кроме того, ЮНЕП оказал поддержку НЕПАД с помощью мероприятий, нацеленных на то, чтобы упростить и гармонизировать процедуры планирования, программирования, предоставления докладов и финансовых средств в рамках системы Организации Объединенных Наций. В будущем программное обслуживание НЕПАД будет сосредоточено, помимо прочего, на вопросах ликвидации последствий стихийных бедствий и управления рисками, экологически устойчивого развития городов и повышения уровня их безопасности, удаления отходов, взаимосвязей между городской и сельской средой, а также защиты морской среды;
- оказание правительствам помощи в том, что касается учета экологических соображений в рамках планов развития и экономического сектора, включая взаимосвязи между вопросами торговли и охраны окружающей среды, а также нищеты и охраны окружающей среды; посредством осуществления проектов, связанных с комплексной оценкой торговой политики и либерализации, либо с использованием и применением экономических инструментов для достижения природоохранных целей; а также посредством подготовки справочников и руководств по вопросам оценки воздействия на окружающую среду. В рамках предпринимаемых ЮНЕП усилий по повышению эффективности мероприятий по созданию потенциала в области торговли, охраны окружающей среды и развития совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в 2001 году была создана целевая группа, а в 2002 году совместно со Всемирной торговой организацией были проведены семинары-практикумы. Совместная деятельность ЮНЕП/ЮНКТАД нацелена на то, чтобы обеспечить проведение комплексных оценок с учетом экономических, социальных и экологических соображений в процессе принятия решений в интересах устойчивого развития на уровне разработки политики, планирования и составления программ. Этот подход оказался бы полезным, например, с точки зрения повышения эффективности и разработки программ по созданию потенциала, рассчитанных на более длительные сроки, которые обеспечивают использование экологически безопасных технологий в процессе разработки политики, последовательного обмена информацией между широким кругом ответственных за принятие решений лиц, а также использования преимуществ разработки региональных рамок сотрудничества, направленных на сокращение масштабов нерациональной практики. К осуществлению этих проектов ЮНЕП привлекла страны Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- оказание правительствам помощи в том, что касается сотрудничества с другими организациями в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, представляющих угрозу для окружающей среды, посредством проведения оценок состояния окружающей среды или постконфликтных оценок;
- повышение роли и заинтересованности организаций гражданского общества, частного сектора и научных кругов;
- реализация программ подготовки сотрудников государственных органов по вопросам осуществления политики рационального потребления;

- расширение опыта, накопленного ЮНЕП в рамках деятельности по созданию потенциала в ряде областей, вызывающих озабоченность с экологической точки зрения в мировом масштабе, в качестве учреждения-исполнителя ФГОС;
- расширение сотрудничества с ПРООН, в частности, на национальном уровне, например, в том, что касается подготовки общих страновых оценок, а также осуществления проектов.

b) Примеры, связанные с технологиями и технической поддержкой:

- распространение опыта, накопленного ЮНЕП в деле оказания содействия передаче технологий на основе Сети передачи технологий в целях устойчивого развития (САНЕТ) в рамках своего стратегического партнерства с ФГОС;
- разработка Международным центром экотехнологий ЮНЕП (МЦЭТ) инициативы в области экологически безопасных технологий, с тем, чтобы восполнить нехватку комплексной и достоверной информации об эффективности технологий, которую в настоящее время испытывают многие районы мира. В рамках этого процесса ЮНЕП в координации с правительствами оказывает помощь в определении и разработке критериев, контрольных показателей и протоколов, которые могли бы оказаться полезными для национальных и региональных программ оценки и проверки эффективности подобных технологий;
- содействие реализации Программы развития энергетических предприятий в сельских районах (РИИД), которая уделяет первоочередное внимание развитию предприятий и первоначальным инвестициям с тем, чтобы дать предпринимателям возможность планировать, создавать и расширять свои компании по производству энергии экологически чистыми способами; кроме того, демонстрация новаторских предпринимательских моделей и инициатив по производству энергии экологически чистыми способами, которые можно было бы воспроизвести в отдельных странах и по всему региону, а также стратегии передачи технологий;
- оказание содействия оценке ресурсов солнечной энергии и энергии ветра, ознакомление руководителей государственного и частного сектора, принимающих участие в развитии рынка энергоресурсов, с данными о ресурсах солнечной энергии и энергии ветра, а также с инструментами оценки географической информации;
- разработка совместной методологии построения геофизических изображений для оценки геотермальных резервуаров в Восточной Африке;
- принятие мер к созданию потенциала в интересах национальных центров по развитию экологически более чистого производства; содействие инвестициям в экологически более чистое производство в развивающихся странах; а также создание потенциала в интересах интеграции технологий более экологически чистого производства и энергоэффективных технологий;
- осуществление проектов в области экологически безопасного строительства, нацеленных на обеспечение достижения целей устойчивого развития в рамках строительного сектора;
- осуществление фитотехнологических проектов, рассчитанных на то, чтобы содействовать лучшему пониманию гидрологических и биогеохимических процессов в пределах водных бассейнов;
- осуществление проектов в области удаления ливневых стоков, сточных вод и управления спросом на водные ресурсы, концентрируя свое внимание на городских водных ресурсах в целях разработки согласованной стратегии управления водными ресурсами в городских районах;

- осуществление региональных комплексных стратегий удаления отходов в качестве основы для технологического сотрудничества между странами Азиатско-Тихоокеанского региона в целях доведения до сведения правительств необходимости проведения политики экологически рационального и комплексного удаления отходов;
 - создание информационной системы по вопросам экологически безопасных технологий, а также новаторской системы управления информацией и знаниями, основанной на обучении с использованием компьютерных технологий, которые позволяют усовершенствовать передачу экологически безопасных технологий.
-