

Приложение

Заявление глобального гражданского общества, подготовленное Глобальным руководящим комитетом для Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров на его двадцать четвертой сессии

Введение

1. Настоящее заявление было подготовлено Глобальным руководящим комитетом для двадцать четвертой сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, которая состоится в феврале 2007 года в Найроби, Кения. Данное заявление¹ представляет собой результат координационных дискуссий, которые состоялись в рамках шести региональных процессов консультаций гражданского общества, проведенных ЮНЕП в период с 9 октября по 10 ноября 2006 года. В результате каждой из шести консультаций было выработано региональное заявление², которое следует рассматривать как самостоятельный документ, поддерживающий настоящее глобальное заявление. В глобальном заявлении содержатся замечания и рекомендации, связанные с четырьмя областями повестки дня Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров: глобализации; услуг экосистем и благосостояния людей; гендерных вопросов и окружающей среды; водных ресурсов и окружающей среды; регулирования химических веществ. Помимо этих четырех областей, Глобальный руководящий комитет также стремится обратить внимание на ряд общих целей, о которых, по его мнению, Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров следует помнить во время работы на двадцать четвертой сессии. Эти цели перечислены ниже.

2. Глобальный руководящий комитет хотел бы поблагодарить персонал сектора ЮНЕП по контактам с основными группами и заинтересованными сторонами, а также региональных отделений ЮНЕП за их продолжающиеся усилия в поддержку работы Комитета, и подготовки настоящего заявления.

Общие цели

3. Глобальный руководящий комитет призывает Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров помнить во время своей работы на двадцать четвертой сессии о следующих общих целях:

- a) содействие устойчивым моделям производства и потребления, особенно тем, которые содействуют экологически устойчивым и доступным источникам энергии;
- b) обеспечение, где возможно, открытого доступа к экологическим данным и информации, а также полного участия всех основных групп и заинтересованных сторон в ключевых процессах принятия решений, затрагивающих окружающую среду;
- c) поддержка эффективного осуществления Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала в качестве рамок осуществления содержащихся в настоящем документе рекомендаций, включая, где это уместно, создание потенциала и передачу технологии;
- d) содействие эффективному образованию и участию общественности в том, что касается принципов устойчивого развития и интеграции вопросов окружающей среды в процесс принятия решений о развитии. Политика Организации Объединенных Наций в отношении участия общественности, в том числе на основе процесса с участием заинтересованных сторон, социальной справедливости и концепции основных групп, должна иметь обязательную силу. Совету управляющих следует и далее способствовать созданию и укреплению национальных советов по устойчивому развитию с участием заинтересованных сторон;
- e) содействие единству при осуществлении настоящих рекомендаций на уровне всей системы Организации Объединенных Наций;

¹ При подготовке своих выводов представители гражданского общества стремились к консенсусу. Тем не менее, настоящее заявление не должно истолковываться так, как будто все члены Глобального руководящего комитета или всех организаций гражданского общества безоговорочно поддерживают все положения настоящего заявления.

² Эти шесть заявлений приводятся в документах UNEP/GC/24/INF/10/Add.1-Add.6.

- f) обеспечение того, чтобы гендерное равенство и участие молодежи рассматривались в качестве всеобъемлющих важных вопросов в целях успешного выполнения программы работы ЮНЕП и настоящих рекомендаций;
- g) работа с частным сектором, основными ассоциациями частного сектора, профессиональными союзами и Отделом технологии, промышленности и экономики ЮНЕП при осуществлении настоящих рекомендаций;
- h) признание главенствующей роли государства в отношении всех аспектов охраны окружающей среды и устойчивого развития. Государствам следует проявлять уважение к гармонии экосистем и той роли, которую они играют в обеспечении основных услуг и здоровья людей, поэтому все заинтересованные стороны должны участвовать в планировании политики и во всех процессах принятия решений на всех их этапах. В таком контексте государствам следует проявлять особое уважение к правам коренных народов и местных общин. Более того, государствам следует обеспечивать проведение в жизнь принципа "загрязняющий платит".

I. Глобализация, услуги экосистем и благосостояние людей

A. Вопросы

4. Оценка экосистем на пороге тысячелетия четко показала, что способность естественных систем Земли обеспечивать основные услуги сокращается практически во всех областях и подвержена значительной деградации в многочисленных наземных и морских экосистемах, причем вероятность того, что подобные тенденции будут сохраняться в течение следующих 50 лет, высока. Такое положение оказывает все более серьезное воздействие на благосостояние людей, особенно бедноты, по всему миру.
5. Оценка экосистем на пороге тысячелетия дает международному сообществу новые рамки для принятия решений с упором на зависимость социально-экономических целей от экосистем. Эти рамки подчеркивают рост взаимозависимости обществ в условиях глобализации мира, а также важность бережного отношения к услугам экосистем ради борьбы с нищетой, стабилизации климата и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
6. Члены Глобального форума гражданского общества отмечают, что процесс глобализации затрагивает все аспекты тех тематических областей, которые рассматриваются в рамках повестки дня Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров. Глобализация представляет собой многогранное явление, как с положительными (например, достижения в области технологии, здравоохранения и доступа к информации), так и с отрицательными (например, нерациональная эксплуатация ресурсов, рост разрыва между богатыми и бедными и утрата культуры) последствиями. В силу роста глобализации многие транснациональные компании усугубляют разрушение, загрязнение и чрезмерную эксплуатацию природных ресурсов в развивающихся странах. Некоторые группы и регионы мира несут непропорциональное бремя издержек глобализации (например, Африка, женщины, коренные народы и беднота), тогда как другие регионы и их население (например, Северная Америка и Европа) извлекают из этого непропорциональную выгоду. Глобализация также привела к увеличению разрыва между богатыми и бедными внутри стран и между странами.
7. Одним из важных аспектов глобализации являются взаимоотношения между международными финансовыми учреждениями, частными источниками финансирования и процессами Организации Объединенных Наций по установлению стандартов и выработке политики. Коммерческие банки в недостаточной степени включают последние в свою деятельность и в свои процессы принятия решений.
8. Основные движущие силы, непосредственно способствующие прогрессу в придании позитивного характера влиянию глобализации на услуги экосистем и благосостояние людей, включают положительную практику управления, соблюдение основных прав человека и трудящихся, справедливость и транспарентность.

B. Рекомендации

9. ЮНЕП следует стремиться обеспечить, чтобы основные результаты Оценки экосистем на пороге тысячелетия эффективно включались во все соответствующие процессы принятия

решений в области развития - особенно в том, что касается министерств финансов и деловых кругов; Глобальный руководящий комитет хотел бы добиться, чтобы концептуальные рамки Оценки простирались далеко за пределы природоохранного сообщества и задействовали все сектора общества, тем самым содействуя налаживанию эффективных партнерств.

10. Глобальные и региональные институты и процессы регулирования торговой практики, например, Всемирная торговая организация, являются важнейшими элементами глобализации. Существует насущная необходимость обеспечения единства этих учреждений и многосторонних природоохранных соглашений с целью обеспечения того, чтобы глобальная торговая практика, особенно глобальная торговля сырьевыми товарами, не подрывала инициативы в поддержку устойчивости услуг экосистем. Правительства должны недвусмысленно показать, что Всемирная торговая организация не имеет мандата на установление правил, которые могут каким-то образом определять или ограничивать осуществление мер в поддержку многосторонних природоохранных соглашений на национальном уровне. Глобальный руководящий комитет призывает к разработке механизмов, обеспечивающих выполнение решений, принимаемых в рамках многосторонних природоохранных соглашений, включая урегулирование споров.

11. Политика органов Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, международных торговых учреждений и других подобных учреждений должна подвергаться тщательной проверке с целью определения того, в полной ли мере она решает существующие экологические проблемы и способствует достижению целей устойчивого развития. Такая проверка может включать, среди прочего, полный учет отрицательного воздействия развития на окружающую среду и подходов, направленных на надлежащую оценку устойчивости экономического развития. Кроме того, необходимо обеспечить поддержку всеобъемлющей стратегии в области финансов - переориентировать международные финансовые учреждения и их средства на нужды устойчивого развития, особенно устойчивых источников энергии, возобновляемых ресурсов и эффективности энергетики.

12. Необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы национальные ведомства кредитования экспорта соблюдали принятую политику и решения, принимаемые в рамках многосторонних природоохранных соглашений, не способствовали неустойчивому производству энергии и, кроме того, учитывали в своей работе результаты и рекомендации, содержащиеся в таких ключевых докладах, как Оценка экосистем на пороге тысячелетия, выводы Всемирной комиссии по плотинам и другие.

13. Политика и действия, включающие услуги экосистем, должны стать предметом актуализации в экономических соображениях и процессах принятия решений во всех секторах общества, как частных, так и государственных. Услуги экосистем должны быть в полной мере интегрированы в национальные системы учета. ЮНЕП следует играть роль, облегчающую разработку и непрерывное совершенствование средств оценки экосистем в целях количественного измерения зависимости и влияния услуг экосистем в деловых операциях и капиталовложениях государственного сектора. Необходимо принять меры по рассмотрению возможностей увязки финансовых механизмов с усилиями в поддержку восстановления, поддержания и укрепления услуг экосистем.

14. С целью оптимального использования экономической оценки и позитивного влияния на процесс принятия решений, ЮНЕП следует работать над обеспечением единства между существующими экономическими и аналитическими исследованиями в области оценки услуг экосистем, особенно в том, что касается систем ценообразования и национального учета, включая механизмы, в которых учитываются такие другие критерии, как регулирование экосистем, духовные и культурные услуги.

15. ЮНЕП следует облегчать доступ к наилучшим видам практики и урокам, извлеченным в таких областях, как оценка экосистем и роль экосистем в смягчении стихийных бедствий, либо в качестве одной из важнейших основ развития с целью повышения осведомленности и содействия включению соображений, связанных с услугами экосистем, в процесс принятия решений, как в государственном, так и в частном секторах.

16. ЮНЕП следует задействовать все сферы общества, особенно финансовые учреждения, частный сектор и межправительственные организации, с целью налаживания нередко разорванных связей между услугами экосистем и развитием, а также с целью разработки убедительных доводов в пользу включения соображений, связанных с услугами экосистем, в процесс принятия решений, разработку политики, образование и взаимопонимание.

17. ЮНЕП обладает хорошими возможностями для объединения национальных правительств, таких международных организаций, как Всемирный банк, а также неправительственных организаций и других институтов гражданского общества с целью повышения информированности и разработки стратегии осуществления в ответ на выводы Оценки экосистем на пороге тысячелетия. Глобальный форум гражданского общества призывает Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров выделить ЮНЕП необходимые ресурсы для эффективного выполнения такой работы.

18. ЮНЕП и государства - члены Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров должны поддерживать соответствующие министерства (например, министерства финансов и развития) при помощи основных средств оценки, которые позволят направлять разработку стратегии оказания помощи странам на национальном уровне, стратегии искоренения нищеты и разработку скоординированной политики в области экономики.

II. Гендерные вопросы и окружающая среда

A. Вопросы

19. Мы понимаем гендерные вопросы как отражение социально-культурных взаимоотношений между мужчинами и женщинами. Гендерные вопросы, окружающая среда и устойчивое развитие связаны друг с другом во многих различных аспектах. Мужчины и женщины вносят разные вклады в такие области, как политика в области окружающей среды, принятие решений, управление и образование. Экологические проблемы оказывают разное влияние на женщин и мужчин. Гендерное неравенство - один из самых долговременных видов неравенства во всем мире, о чем свидетельствуют недавние доклады Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного Банка. Обеспечение гендерного равенства является ключом к искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития.

20. Как показывают многочисленные документы Организации Объединенных Наций, включая Повестку дня на XXI век, Пекинскую декларацию и Платформу действий (принятую на четвертой Всемирной конференции женщин в Пекине в 1995 году) и "Экологическую перспективу для Африки - 2002", женщины играют ключевую роль в регулировании окружающей среды и природопользовании.

21. Женщины и их интересы недостаточно представлены в процессе принятия решений, и наблюдается дефицит стратегий, направленных на обеспечение участия женщин в формулировании политики, планировании и принятии решений в области устойчивого развития. Более того, доступ женщин к ресурсам и контроль над ними на местном уровне ограничен, и наблюдается дефицит внимания к связям между событиями на местном и глобальном уровнях.

22. Проблемы женщин и гендерные вопросы недостаточно представлены в экологических исследованиях и обучении, ощущается нехватка информации, данных и исследований в области устойчивого развития с учетом гендерной специфики. Организации женщин - естественные союзники в этом процессе - часто не осознают влияния экологической политики на гендерные вопросы.

Гендерные вопросы и ЮНЕП

23. С целью выполнения своей задачи обеспечения руководства и поощрения партнерств в бережном отношении к окружающей среде ЮНЕП должна добиваться гендерного равенства во всей своей политике, программах и практике.

24. Мы благодарим ЮНЕП за назначение старшего советника по гендерным вопросам и рассматриваем это назначение как важнейший первый шаг.

25. Мы высоко оцениваем работу ЮНЕП по постконфликтной оценке, например, по оценке экологических факторов в связи с перемещением людей в Либерии с гендерной точки зрения.

26. Мы с признательностью отмечаем усилия и перемены, сделанные в ЮНЕП по выполнению решения 23/11 Совета управляющих, в частности, принятие гендерного плана действий. Мы призываем ЮНЕП выполнить гендерный план действий в полной мере как в ее внутренней, так и во внешней политике.

27. В то же время, усилия по выполнению решения 23/11 во многих случаях отсутствуют на уровне стран. Это не только вопрос ресурсов, но и вопрос неэффективности работы по установлению связей, содействию, наращиванию политической поддержки и налаживанию партнерств.

28. Мы приветствуем продолжающуюся работу Отдела экологической оценки и раннего оповещения ЮНЕП в отношении развития инициативы "Окружающая среда и предотвращение конфликтов", которая направлена на координацию и стимулирование усилий по содействию предотвращению конфликтов, миру и сотрудничеству на основе мероприятий, политики и действий, связанных с охраной окружающей среды, восстановлением и ресурсами. Мы призываем правительства оказать полную поддержку продолжению этого процесса. Мы настоятельно рекомендуем укреплять роль гендерных вопросов в данной инициативе.

29. В то же время, мы обеспокоены тем, что итоги Конференции WAVE (Голос женщин в защиту окружающей среды, которая состоялась в октябре 2004 года в Найроби, Кения) не учитываются надлежащим образом в последующих действиях. На осуществление многих рекомендаций не выделено достаточно ресурсов, и они выполняются не полностью.

В. Рекомендации

1. Рекомендации правительствам

30. Обеспечение наращивания усилий по осуществлению гендерного плана действий на уровне стран, в том числе на основе укрепления связей и партнерств с национальными неправительственными организациями, работающими в области гендерных вопросов и окружающей среды, а также обеспечение того, чтобы гендерное равенство было интегрировано в законодательство в области окружающей среды.

31. Разработка дифференцированных подходов к проблемам окружающей среды, связанным с гендерными вопросами, в развитых странах, развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

32. Интегрирование гендерных вопросов в системы экологического образования на всех уровнях и поощрение участия молодых лидеров охраны природы в решении вопросов гендерного равенства. Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций признает необходимость гендерной интеграции для достижения его целей, которые заключаются в повышении качества образования, переориентации образования на решение местных нужд, повышении осведомленности общественности относительно вопросов устойчивости и создании потенциала в области устойчивого развития – в том числе программы наставничества, доступ к центрам тематической информации и технической помощи, особенно для молодежи и женщин, представляющих местное население. Обеспечение поддержки при осуществлении программ наставничества для молодых женщин.

33. Обеспечение расширения участия женщин во всех аспектах принятия решений по устойчивому развитию и окружающей среде, особенно в контексте регулирования водных ресурсов. Принятие и осуществление рекомендаций женщин, принятых на двенадцатой и тринадцатой сессиях Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

2. Рекомендации к ЮНЕП

34. Актуализация гендерного плана действий в деятельности ЮНЕП, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях. Обращение к донорам с просьбой о выделении достаточных ресурсов для осуществления гендерного плана действий, в том числе достаточных средств в недискреционном фиксированном бюджете ЮНЕП, чтобы осуществление плана действий не зависело от наличия внебюджетных ресурсов. Необходимо рассмотреть вопрос о создании целевого фонда по гендерным вопросам и окружающей среде для облегчения актуализации гендерных вопросов и вопросов окружающей среды в осуществлении экологических программ гражданским обществом.

35. Участие гражданского общества в полной мере в осуществлении плана действий, включая Сеть женщин-министров окружающей среды и организации гражданского общества, действующие в центре работы над вопросами гендерного равенства и окружающей среды, а также организации, "родственные" Организации Объединенных Наций и обладающие экспертными знаниями в области гендерного равенства и прав человека, альянсы с

гражданскими экологическими сетями женщин. ЮНЕП следует содействовать созданию женских экологических сетей в регионах, где их пока не существует (особенно в Африке).

36. Осуществление четырех основных итогов Конференции ЮНЕП WAVE 2004 года, выделение ресурсов и обеспечение широкой поддержки для региональных конференций WAVE, которые следует организовать в сотрудничестве с партнерами, представляющими гражданское общество.

37. Уделение особого внимания традиционным знаниям и мудрости женщин, представляющих коренное население и сельские общины, с целью обеспечения вклада таких знаний и мудрости в дело охраны окружающей среды.

38. Выполнение ведущей роли по вопросу защиты женщин в постконфликтных ситуациях в области доступа к земле и ресурсам.

39. Расширение гендерных перспектив в многосторонних природоохранных соглашениях.

40. Анализ процесса и итогов двадцать четвертой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров с точки зрения гендерной специфики.

III. Водные ресурсы и развитие

A. Вопросы

41. По данным Всемирной организации здравоохранения, более 1,1 млрд. людей по всему миру не имеют доступа к безопасной питьевой воде (предполагается, что к 2025 году эта цифра возрастет до 3 млрд.), 2,2 млрд. людей не имеют доступа к базовой санитарии, 90 процентов сточных вод, сбрасываемых в водоемы в развивающихся странах, не подвергается очистке, а от болезней, связанных с состоянием воды, каждый год умирает более 4 млн. детей. Ситуация приобрела особенно критические масштабы в Африке.

42. Многие регионы в мире испытывают "трудности" либо "серьезные трудности" с точки зрения водоснабжения. Ожидается, что нехватка воды в будущем усугубится в силу роста спроса на воду, сопровождаемого ростом населения в районах, подверженных засухе, вероятности сокращения осадков в будущем и применения таких неустойчивых видов практики, как ирригация.

43. Трудности с водоснабжением - прямой результат дефицита воды - могут вести к конфликтам из-за совместных водных ресурсов во многих регионах. Существует более 260 речных бассейнов, пересекающих международные границы, причем треть из них пересекает территорию более чем двух стран. Снабжение пресной водой во многих этих странах в значительной мере зависит от этих рек. Бассейны этих рек нередко подвергаются серьезному загрязнению. Все это приводит к возникновению серьезного потенциала конфликта между государствами, разделяющими подобные ресурсы.

44. По мере того, как влияние людей на климат становится все более заметным, лицам, ответственным за регулирование водных ресурсов, следует разработать стратегии адаптации к повышенной изменчивости климата, которая создает серьезную угрозу для сельскохозяйственного производства, рыбных промыслов и лесного хозяйства.

45. Мы полагаем, что достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, зависит от качества и количества имеющихся водных ресурсов. Пресная вода играет непропорционально важную роль, оказывая влияние на такие факторы, как производство продовольствия, гигиена, санитария и здравоохранение, надежность и уязвимость обеспечения продовольствием и поддержание услуг экосистем. Безопасность водоснабжения приобретает все большую важность.

1. Рекомендации правительствам

46. Признать доступ к безопасным водным ресурсам в качестве важнейшего права человека, необходимого для устойчивого развития и борьбы с нищетой. Во всех вопросах, связанных с водными ресурсами, необходимо учитывать гендерную специфику, включая расширенное участие женщин во всех аспектах регулирования водных ресурсов и принятия решений в этой области. Кроме того, следует признать права коренных народов в области

контроля и регулирования водных ресурсов на их территории и местах традиционного использования, высоко оценив знания их предков в этой области.

47. Признание того, что каждое государство должно играть главенствующую роль в регулировании, гарантируя наличие и качество воды для всех пользователей, вместо того, чтобы продолжать приватизацию услуг в области водоснабжения.

48. Укрепление национальных обязательств в соответствии с целью развития 7, сформулированной в Декларации тысячелетия, особенно в отношении обеспечения доступа к чистой воде к 2015 году и содействия мерам в этой области путем принятия ежегодных стратегических планов и бюджетов на уровне общин и на региональном уровне, с целью выполнения показателей, намеченных в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые заключаются в том, чтобы к 2015 году сократить наполовину количество людей, не имеющих доступа к безопасной воде и санитарии.

49. Обеспечение того, чтобы все национальное и трансграничное планирование в области регулирования водных ресурсов было основано на экосистемном подходе и облегчало участие заинтересованных сторон, а также разработка всеобъемлющих законов и норм в этой области. Использование наилучших имеющихся достижений науки и техники в регулировании водных ресурсов и речных бассейнов, применение комплексных подходов к регулированию водных ресурсов, включая политику в защиту бедных и охрану окружающей среды.

50. Принятие и периодический пересмотр комплексных планов регулирования водных ресурсов с целью эффективного использования ограниченных водных ресурсов, а также достижение баланса между спросом и предложением. Комплексные планы регулирования водных ресурсов должны быть посвящены достижению максимальной эффективности в водопользовании в сельском хозяйстве. Учет потенциального воздействия на окружающую среду, особенно в прибрежных районах и ключевых областях биоразнообразия, а также других природоохранных вопросов при разработке комплексных планов регулирования водных ресурсов в дополнение к социально-экономическим аспектам. Увязка комплексного регулирования водных ресурсов с комплексным регулированием прибрежных зон.

51. Создание и укрепление советов речных бассейнов, в том числе на основе участия основных заинтересованных сторон и групп гражданского общества в процессе принятия решений и осуществлении более эффективной политики регулирования водных ресурсов и водопользования.

52. Проведение всеобъемлющих оценок уязвимости водных ресурсов в силу изменения окружающей среды, особенно изменения климата, для всех речных и озерных бассейнов; насущная необходимость такой оценки для регулирования рисков уязвимости на основе мер адаптации и сокращения последствий и комплексных вариантов регулирования.

53. Поддержка партнерств в области воды и санитарии, особенно тех, которые поддерживают осуществление многосторонних природоохранных соглашений. Кроме того, стимулирование финансирования партнерств из новых и дополнительных ресурсов межправительственных организаций, правительств и других заинтересованных сторон.

54. Содействие повторному использованию, рециркулированию и использованию альтернативных источников воды с целью снижения спроса из существующих источников. Сюда относится использование потенциала сбора дождевой воды в качестве дополнения или альтернативы ограниченным местным ресурсам и включение его в основные программы развития водных ресурсов, а также повышение эффективности использования сточных вод и борьба с загрязнением водоемов и прибрежных районов.

55. Разработка политики, способствующей производству экологически целесообразных культур в странах, где они являются индигенными, включая модернизацию методов ирригации, с целью сокращения отходов и отказ от использования генетически модифицированных семян и других методов, если безопасность их для здоровья и окружающей среды не доказана.

56. Обеспечение того, чтобы оценка влияния на окружающую среду на основе участия всех сторон осуществлялась в соответствии с рекомендациями Всемирной комиссии по плотинам и чтобы в принимаемых решениях учитывались потенциальные отрицательные последствия для окружающей среды и развития на местном уровне.

2. Рекомендации к ЮНЕП

57. При осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, руководство ЮНЕП может стимулировать все другие связанные с водными ресурсами действия Организации Объединенных Наций. ЮНЕП следует оказывать помощь развивающимся странам в принятии практических мер по адаптации к последствиям изменения климата в процессе приобретения ими практического опыта регулирования водных ресурсов.

58. Вместе с другими соответствующими организациями ЮНЕП следует заниматься рассмотрением вопроса о применении и целесообразности таких децентрализованных экологических систем сточных вод и санитарии, как растительно-почвенные фильтры для сточных вод и мочеотводные санитарные системы.

59. ЮНЕП следует взять на себя руководящую роль в поддержке инициатив, направленных на оказание помощи развивающимся странам в деле создания потенциала в области образования, подготовки и повышения осведомленности в регулировании водных ресурсов и водоразделов, особенно в отношении водоразделов совместного пользования, включая использование таких существующих средств, как информационные комплекты ЮНЕП.

IV. Регулирование химических веществ и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

A. Вопросы

60. Необходимость обеспечения экологической устойчивости и экобезопасности является непреложным требованием в деле борьбы с нищетой. Актуализация регулирования химических веществ и борьбы с нищетой в политике всех секторов должна получить первоочередное внимание.

61. Химические вещества, включая пестициды, а также химические вещества промышленного и потребительского назначения, стали необходимыми во многих видах экономической деятельности и все более используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества. По имеющимся данным, химические вещества могут усугублять экологические проблемы и проблемы в области здравоохранения на различных этапах цикла своего существования: от производства до удаления. Из примерно 100 тыс. химических веществ, существующих на глобальном рынке, менее 10 процентов были проверены на предмет их воздействия на здоровье человека. Женщины и дети, включая женщин детородного возраста, особенно уязвимы для воздействия химических веществ, в том числе тех, пределов безопасного воздействия которых не установлено.

62. В настоящее время широко признается, что химические вещества необходимо должным образом регулировать с целью достижения устойчивого уровня сельскохозяйственного и промышленного развития, а также высокого уровня охраны окружающей среды и людей.

63. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) представляет собой план обеспечения того, чтобы к 2020 году химические вещества применялись и производились с учетом необходимости сведения к минимуму значительных неблагоприятных последствий для здоровья человека и окружающей среды.

64. Организации гражданского общества приветствуют и поддерживают СПМРХВ и идею о том, что он приведет к принятию имеющего обязательную юридическую силу международного документа.

65. Основными препятствиями на пути осуществления СПМРХВ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой являются отсутствие потенциала, необходимость финансовой поддержки и технической помощи, неадекватность законодательства, неосведомленность, политические препятствия, нестрогое соблюдение и, нередко, тот факт, что национальные правительства не придают вопросам охраны окружающей среды первоочередного значения.

66. Необходимо признать разрыв, существующий между развитыми и развивающимися странами, и преодолеть его в том, что касается людских, финансовых и технических ресурсов, выделяемых на осуществление многосторонних природоохранных соглашений.

67. Некоторые регионы, как крупные производители и потребители химических веществ, несут особую ответственность за то, чтобы стать примером лидерства в области регулирования химических веществ и избегать заключения подрядов на производство вредных химических веществ или их экспорта в рамках глобальной торговли.

68. Существует необходимость создания системы раннего оповещения, включая техническое ноу-хау и создание потенциала, с целью совершенствования международного регулирования химических веществ.

69. Некоторые регионы несут особую ответственность за обеспечение прекращения трансграничного переноса ядерных, радиоактивных и иных опасных отходов.

Ртуть, свинец и кадмий (тяжелые металлы)

70. Такие тяжелые металлы, как ртуть, кадмий, свинец и другие, вызывают особую обеспокоенность в силу их свойств и потенциала нанесения серьезного ущерба окружающей среде и будущим поколениям.

71. Необходимо провести дальнейшее рассмотрение рисков, создаваемых этими металлами, предприняв надлежащие меры на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Поэтому мы настоятельно призываем Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров, а также правительства санкционировать и начать работу над имеющими обязательную юридическую силу документами, а также рассмотреть возможность регулирования тяжелых металлов в рамках существующих многосторонних документов; сократить поставки ртути, прекратив добычу ртути, ограничив экспорт ртути из развитых стран и обеспечив регулирование ртути в результате закрытия хлорщелочных установок; установить цель по сокращению использования ртути (70 процентов к 2017 году) и добиться осуществления этой цели за счет сокращения использования ртути в продукции, на хлорщелочных установках и в малых золотодобывающих предприятиях; сократить спрос на свинец и кадмий и их предложение путем постепенного отказа от использования свинца в транспортном топливе и заменяя свинец и кадмий в продукции менее опасными материалами; совершенствовать регулирование и удаление отходов, содержащих тяжелые металлы; потребовать от производителей, чтобы они взяли на себя ответственность за продукцию, содержащую опасные металлы, на протяжении всего срока ее существования, к примеру, придерживаясь тех видов практики, которые указаны и рекомендованы в рамках Инициативы по сроку существования, разработанной ЮНЕП и Обществом токсикологии окружающей среды и химии.

В. Рекомендации

1. Рекомендации правительствам

72. Мы призываем все правительства принять, осуществлять и укреплять СПМРХВ в качестве важнейшего элемента глобального руководства. Мы также призываем правительства решать проблемы в таких смежных областях, как фармацевтическая промышленность, производство пищевых добавок и радиоактивные химические вещества.

73. Осуществление СПМРХВ должно включать основополагающие принципы и подходы, в том числе принцип мер предосторожности, наилучшие виды экологической практики, принцип "загрязняющий платит", финансовую ответственность и компенсацию, участие общественности, всеобъемлющее право на получение информации и меры по постепенному отказу от производства химических веществ, оказывающих значительное воздействие на здоровье человека и на окружающую среду в нынешних обстоятельствах, и по переходу на более безопасные заменители и решения.

74. Необходимо содействовать ратификации и консолидированному осуществлению всеми странами Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и других соглашений, связанных с химическими веществами и отходами. К таким соглашениям относятся Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, а также соответствующие региональные соглашения, связанные с химическими веществами и отходами.

75. Расширение ответственности производителей, политика нулевых отходов и политика 3R с упором на возврат к источнику. Где это возможно, необходимо добиться собственности общин.

76. Обеспечение того, чтобы в процессе СПМРХВ учитывалась необходимость гендерно-дифференцированных данных и гендерно-дифференцированных мер осуществления, включая межотраслевые процессы и процессы с участием многих заинтересованных сторон. Организационные процедуры осуществления СПМРХВ должны быть динамичными и построены на основе обеспечения полного участия.

77. Повышение информированности общественности об эффективном регулировании химических веществ на основе предоставления информации, знаний и образования на всех уровнях.

2. Рекомендации Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров

78. Призыв к Всемирной организации здравоохранения подвергнуть обзору ее политику в отношении ДДТ и малярии, в которой ДДТ рассматривается в качестве главного средства предотвращения малярии, в свете Стокгольмской конвенции.

79. Поддержка укрепления потенциала регулирования химических веществ в развивающихся странах, как это рекомендовано в Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.

80. Совершенствование отчетности стран в области регулирования химических веществ, включая отчетность о новых нормах и стратегиях преодоления последствий, в частности, в случае катастроф и аварий, связанных с химическими веществами.

81. Формирование международного координационного механизма трех основных конвенций, связанных с химическими веществами и опасными отходами.

82. Выдача ЮНЕП мандата на разработку (при надлежащей финансовой поддержке) механизмов, позволяющих местным органам власти и правительствам надлежащим образом решить вопрос устаревших запасов стойких органических загрязнителей.

83. Начало процесса координации между всеми учреждениями многосторонних природоохранных соглашений и Организации Объединенных Наций, определив приоритетные области синергических связей, включая необходимость преодоления серьезных разрывов в политике и осуществлении между многосторонними природоохранными соглашениями.

84. Использование всех имеющихся механизмов финансирования (включая Фонд глобальной окружающей среды, многосторонние целевые фонды, официальную помощь на нужды развития, целенаправленные партнерства и частные финансовые потоки) в поддержку устойчивого регулирования химических веществ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. На осуществление СПМРХВ необходимо выделить новые и дополнительные средства.

85. Укрепление потенциала секции химических веществ Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП с целью содействия осуществлению связанных с химическими веществами многосторонних соглашений и инициатив, а также оказание помощи правительствам и гражданскому обществу в глобальных действиях по устойчивому регулированию химических веществ.

86. Глобальный руководящий комитет высоко ценит последующие действия Дубайской декларации, включая региональные встречи СПМРХВ, Программу быстрого запуска проектов и создание координационных центров СПМРХВ для правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций. Эти действия по осуществлению СПМРХВ должны получить полную поддержку и содействие при помощи расширения их финансовой поддержки. Необходимо приложить дополнительные усилия по аккредитации координационных центров неправительственных организаций наряду с национальными и региональными координационными центрами СПМРХВ.

V. Выводы

87. Глобальный руководящий комитет призывает Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров на его двадцать четвертой сессии к рассмотрению вышеизложенных заявлений как вклада в улучшение нашей окружающей среды и в достижение целей устойчивого развития, а также призывает все правительства и заинтересованные стороны поддерживать ЮНЕП в осуществлении содержащихся в настоящем документе рекомендаций.

88. Глобальный руководящий комитет и Глобальный форум гражданского общества будут прилагать все усилия для поддержки ЮНЕП в ее работе по осуществлению этих рекомендаций и обеспечению здоровья и устойчивости глобальной окружающей среды.
