



联合国

Distr.: General  
13 November 2006



环境规划署理事会

Chinese  
Original: English

理事会/全球部长级环境论坛

第二十四届会议

2007年2月5-9日，内罗毕

议程项目\* 4(a)

政策问题：环境状况

经过增订的联合国环境规划署水事政策和战略：  
第 23/2 号决定执行情况进度报告

执行主任的报告

摘要

本报告系依照 2005 年 2 月 25 日第 23/2 号决定第 16 段的规定提交理事会/部长级论坛第二十四届会议。

\* UNEP/GC.24/1。

## 经过增订的联合国环境规划署水事政策和战略： 第 23/2 号决定执行情况进度报告

### 执行主任的报告

## 一． 导言

1. 本报告系依照于 2005 年 2 月间举行的联合国环境规划署（环境署）理事会/部长级论坛第二十三届会议第 23/2 号决定提交。理事会/部长级论坛在该项决定中，作为环境署 2006 - 2007 两年期在水与环境卫生组织领域内开展活动的总体性框架和指导，通过了经过增订的环境署水事政策和战略。理事会/部长级论坛还请执行主任采取各种必要的有效措施，监测经过增订的水事政策和战略的执行情况，并向理事会 / 部长级论坛第二十四届会议汇报第 23/2 号决定的执行情况。

## 二． 第 23/2 号决定的执行情况现状

2. 本章讨论第 23/2 号决定的执行情况现状。

### A． 回顾经过的水事政策和战略

3. 第 23/2 号决定第 6 段请

“ 执行主任，根据可持续发展委员会第十三届会议和联合国大会预计将在审查《千年宣言》的高级别会议上、以及将在其他主要相关国际会议上取得的结果，与各国政府磋商，进一步审查水事政策和战略，确保此种政策得以推动实现《千年宣言》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中所载列的各项国际商定目标。”

4. 该项决定的第 7 段要求“ 应在理事会/全球部长级环境论坛第九届特别会议上分发这一经过增订的水事政策和战略草案，以便最迟在 2006 年 9 月之前向各方分发其最后草案。”

5. 为此，环境署在与各国政府密切磋商的基础上拟定出了一份水事政策和战略草案。该草案随后已提交给 2006 年 2 月间在阿拉伯联合酋长国的迪拜举行的理事会/全球部长级环境论坛第九届特别会议。各国政府在第九届特别会议上对该草案提出的评论意见已随后综合纳入了该草案，并将随后在文件 UNEP/GC.24/4/Add.1 中提交理事会/全球部长级环境论坛第二十四届会议。此外，包括可持续发展委员会和联合国大会审查《千年宣言》的执行情况的高级别会议在内的各次国际会议的相关结果亦已列入该草案。环境署常驻代表委员会于 2006 年 8 月 31 日分发并讨论了该草案。

6. 业已参照《巴厘技术支持和能力建设战略计划》对此项新的水事政策和战略进行了调整，并除其他事项外，将其内容重点放在建立国家和区域能力、促进各利益攸关方参与和进一步扩大各项现行方案诸方面。此项草案的基础是各项战略性原则，包括促进基于生态系统的办法、推动健全的经济和社会发展，包括通过综合评估和综合管理水资源及与之相关的生态系统来实现减贫、以及努力应对各种风险。

7. 第 23/2 号决定第 8 段请执行主任“在理事会/全球部长级环境论坛第九届特别会议举行之前分发一份关于水事政策和战略的执行情况及资源调拨的报告”。为此，其后在迪拜举行的特别会议上分发了一份标题为“关于为贯彻执行联合国环境规划署的水事政策和战略而开展的各项活动的进度报告”的报告（UNEP/GCSS.IX/INF/10）。该报告介绍了环境署于 2004 年 8 月至 2005 年 11 月期间开展相关活动和进行资源调拨的情况。

## B. 评估

8. 第 23/2 号决定第 10 段请环境署执行主任“进一步发展联合国环境规划署全球水事环境监测系统”（环监系统/水事部）。为此，环境署为推动扩大这一系统采取了各种措施。参与环监系统/水事部工作的国家数目已从 69 个增至 117 个，其中 97 个国家同时还参与质量保证和控制活动。环境署还在《巴厘战略计划》的框架内与巴西国家水事管理局签署了一项关于在拉丁美洲区域设立一个环监系统/水事联络点的谅解备忘录。环监系统/水事部 - 日本分部（国家环境研究所）还负责支持该谅解备忘录的具体实施。作为该谅解备忘录的实施结果，至 2006 年 10 月底时，在巴西建立了 1,000 个新的监测站。预计将在所有拉丁美洲区域实现与此相类似的增长。环监系统/水事部的全球监测网络已建立了 2,700 个以上的监测站、以及超过 200 百万个数据采集点。所取得的数据可在全球水质数据库 GEMStat 以在线方式搜取；该数据库现已扩展至提供公开的网络服务。此外，还建立了 GEMSoft 软件和其他互动式方案，旨在改进向各国政府提供的在线服务质量。此外，还编制了一份标题为“为生态系统和人类健康而提高水质”的出版物、以及一个在监测和分析工作方面提供示范培训的电子进修平台（参阅网页 [www.gemswater.org](http://www.gemswater.org) 和 [www.gemstat.org](http://www.gemstat.org)）。

9. 环监系统/水事部发起了一项新的以青年为重点的举措，称作“帮助易受影响的青年项目”，旨在推动在世界各地青年人中间提高意识和促进信息交流。在此方面的首项活动是推动埃及的威迪环境科学中心。所开展的项目活动包括把世界上不同地区的青年联系起来，鼓励开展以青年为中心的提高水质活动，并向青年提供缓解水质问题的培训。

10. 环境署作为联合国在环境领域内的主导机构，受联合国水事论坛—联合国负责促进机构间水资源协调事项的机制—的委托，负责协调提供水质和水系生态系统方面的数据和向联合国水事评估方案及第二期世界水事发展报告提供信息投入。这包括编制全球水质指标、以及最终编制一套全球水质编目索引。所有这些工作都由环监系统/水事部负责予以实施。

## C. 保护海洋环境免受陆上活动影响全球行动纲领

### (a) 城市废水问题战略行动计划

11. 《全球行动纲领》的《城市废水问题战略行动计划》系由世界卫生组织（卫生组织）、联合国人类住区规划署（联合国人居署）和供水与环境卫生协作理事会共同订立—2001 年间在加拿大蒙特利尔举行的第一次全球行动纲领政府间审查会议上通过。《城市废水问题战略行动计划》旨在进一步制定在《全球行动纲领》的主持下拟定的污水问题指导文件，并促进在地方和国家两级采取具体行动，以期设法解决作为影响沿海地区和海洋环境的主要污染来源类别之一的污水问题。

12. 第 23/2 号决定第 9 段要求对《城市废水问题战略行动计划》进行修订，以期处理其中城市和农村环境卫生所涉及的环境层面。该决定的第 13 段还请执行主任确保联合国环境规划署在展开与水与环境卫生所涉环境层面有关的活动时充分考虑到各国政府、各国际组织和区域组织、各项多边环境协定和其他联合国机构在这一领域内开展的相关工作。

13. 针对这些要求，环境署与卫生组织、联合国人居署及供水与环境卫生协作理事会携手，于 2006 年 9 月间提议进一步在联合国水事机制的框架内详细探讨农村和城市环境卫生问题，其中包括废水的管理问题。联合国水事机制设立了一个环境卫生问题特别小组；该小组目前正在着手编制一项关于环境卫生和侧重结果和符合逻辑的框架的专题政策简况，详细阐明一项涉及整个联合国水事机制范畴的环境卫生事项工作方案草案。该工作方案将针对环境署理事会提出的相关要求以及秘书长的水与环境卫生问题咨询委员会于 2006 年 3 月间提出的综合行动简编在联合国水事机制任务规定下采取重点行动和协调开展共同行动。该“行动简编”所列出一项提议是，把 2008 年定为联合国国际环境卫生年，而且将在这一十年期——将称作“生命之水”十年——结束之际举行一次全球环境卫生大会。此项提议得到了于 2006 年 10 月间在北京举行的第二次全球行动纲领政府间审查会议期间举行的一次城市水伙伴关系讲习班的各位与会者的支持。

#### **(b) 第二次保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领政府间审查会议**

14. 第 23/2 号决定第 12 段请执行主任“着手组织第二次全球行动纲领政府间审查会议，努力确保各方尽可能广泛地参与”。第二次政府间审查会议于 2006 年 10 月 16 - 20 日在中国北京举行。中国环境保护总局担任了该次会议的主办机构。共有来自 104 个国家政府和欧洲委员会、19 个政府间组织、17 个联合国机构和民间社会团体的 800 多名与会者出席了该次会议。

15. 在为该次审查会议开展筹备工作过程中，针对涉及陆上污染来源的海洋环境的现状进行了一些评估。所得出的研究结果表明，业已在持久性有机污染物、放射性物质和油类（碳氢化合物）的存在程度方面取得了良好进展；在重金属和沉积物迁移方面的结果喜忧参半；而在污水、营养素、海洋垃圾、生境形貌改变和破坏方面，情况则已进一步恶化。

16. 第二次政府间审查会议的目标是在国家、区域和国际各级增强《全球行动纲领》的贯彻执行、推动实现《约翰内斯堡执行计划》中订立的与《全球行动纲领》有关联的具体目标、促进采取注重生态系统的办法、环境卫生问题、以及为制订环境署/全球行动纲领协调处 2007 - 2011 年时期的工作方案提供指导。

17. 在为期五天的会议中，各方代表探讨了若干项关键性议题，包括如何进一步推动贯彻执行国家行动计划、审查 2002 - 2006 年时期内在执行《全球行动纲领》过程中取得的成果、为《全球行动纲领》2007 - 2011 年时期的执行工作提供指导、以及全球行动纲领协调处 2007 - 2011 年时期工作计划草案。各位代表在会议期间还举办了关于把《全球行动纲领》的实施工作主流化问题的 19 个伙伴关系讲习班。出席该次会议的高级别会议的各位部长、副部长和高级别官员讨论了《全球行动纲领》作为促进沿海地区、海洋、岛屿及与之相关的汇水区的可持续发展的灵活的、不具约束力的、综合的和催化性手段、以及作为支持实现更广泛的环境管理和可持续发展目标的一个有效手段所具有的现实性和相关性。

18. 第一次政府间审查会议所取得的成果包括：从总体上确立《全球行动纲领》2007 - 2011 年时期内的进一步实施工作采用一种新的方向、大力支持实现《全球行动纲领》作为促进大洋、沿海地区和岛屿及其相关汇水区的可持续发展的灵活手段所继续具有的价值。《全球行动纲领》的新的战略方向反映在在第二次政府间审查会议期间所核可的各项文件之中，其中包括如下各项：

(a) *主流化和一体化*：与会者讨论并交流了采用切实可行的和创新办法在全国范围内执行《全球行动纲领》方面的经验——这反映在该次会议的报告 (UNEP/GPA/IGR/2/7) 的附件一之中，并全面赞成在环境署/全球行动纲领协调处的工作方案中采用这一办法。该协调处的工作方案中列有一项建议，即环境署/全球行动纲领协调处应重点协助各国政府把《全球行动纲领》的执行工作作为主流事项纳入本国的发展规划和预算编制工作之中——这将需要把《全球行动纲领》的内容综合纳入各部委和部门、以及综合纳入国内和国际援助预算发展计划、战略、立法和具体行动之中；

(b) *《全球行动纲领》作为沿海和海洋综合管理的灵活手段*：与会者商定，《全球行动纲领》必须随时具备对国际议程上出现的新的事态发展作出应对的能力。他们对标题为“2007 - 2011 年《全球行动纲领》执行工作指导文件”表示欢迎，其中概述了《全球行动纲领》可如何对国际环境发展作出反应、并不断保持其现实性和灵活性，从而得以有效地对涉及沿海地区和海洋环境有关的陆上活动所产生的影响提出的各种新挑战作出回应。该文件对《全球行动纲领》的进一步执行工作提供了指导，确保它与各项国际商定目标和具体目标、以及与在国际环境范畴内新出现的涉及海洋、沿海地区和岛屿的可持续发展的议题的连贯性、相辅相成性和协调划一性；

(c) *伙伴关系办法是取得成功的关键所在*：第二次政府间审查会议利用了一个整天专门讨论关于各项现行伙伴关系的问题，同时特别侧重规划下一个五年期的活动，并为此发起和进一步发展各种新的伙伴关系。据认为，多重利益攸关方、多重伙伴关系办法是进一步推动《全球行动纲领》的执行和推广成功做法的主要手段。会议期间安排的伙伴关系日的主要讨论成果概要已列入第二次政府间审查会议的报告，特别是其附件二；

(d) *《北京宣言》*：以上所述及的一些关键性成果已反映在由出席第二次政府间审查会议的各位与会者共同通过的《关于进一步执行全球行动纲领的北京宣言》之中。《北京宣言》标志着在《全球行动纲领》的执行工作中开始采用一个新的战略方向，即在更大程度上侧重国家和地方两级的具体行动，并同时要求建立可持续的供资机制、对海洋所提供的物产和服务进行经济估价、以及采用综合办法，特别是采用连接淡水与沿海管理工作的办法。《全球行动纲领》与以减贫为重点的发展战略之间的相互关系也得到了明确确认，同时还确认了《约翰内斯堡执行计划》中关于采用基于生态系统的办法与综合水资源管理活动的目标之间的相互关联。

### 三. 水事政策和战略的执行情况

19. 第 23/2 号决定第 4 段请“执行主任采取各种必要和有效的措施，监测经过增订的水事政策和战略的执行情况。”如上所述，已向于 2006 年 2 月间举行的理事会/全球部长级环境论坛第九届特别会议提交了 2004 年 8 月 - 2005 年 9 月这一

时期内环境署开展活动的进度报告。本章介绍环境署在 2005 年 12 月至 2006 年 10 月这一时期内开展活动的情况。

20. 按照环境署的任务规定，经过增订的环境署水事政策和战略重点处理水事问题所涉及的环境层面。这包括淡水（其中包括雨水、地表水和地下水）及沿海地区和海洋水域。环境署从以下三个关键性构成部分着手执行经过增订的水事政策和战略：评估、管理和协调。

## A. 评估

21. 作为其增强全球环境展望进程的科学基础的努力的一个组成部分，环境署继续进行侧重生态系统状况及其发展趋势的水事评估工作，同时计及水与大气、土地和生物多样性之间的互动。这些评估工作还分析人为活动产生的动力和压力、自然现象对环境产生的影响、以及环境改变对生态系统服务和人类福利所产生的各种后果。

22. 现行各种水事评估项目与诸如《全球环境展望》及《非洲环境展望》等评估进程之间的联系有助于增加进行评估工作的伙伴关系和网络。同时还对在努力实现依照各项多边环境协定作出的承诺方面取得进展和所遇到的障碍、以及政策应对措施的功效进行了研讨性分析。

23. 《全球国际水域评估报告》于 2006 年 3 月间在墨西哥的墨西哥城举行的第四届世界水事论坛会议上公布。该报告对全球和区域两级的至为重要的研究结果进行了综合性审查。在全球一级，评估结果证实，各方广泛关注的问题是，来自人为活动的压力已削弱了水系生态系统发挥其关键功能的能力。国际水域评估针对区域状况得出的结论表明，越境污染是 66 个分区域中的 20 个分区域的首要关注问题。影响最大的越境污染议题是悬浮性固体污染物问题。在 2006 年 8 月间的斯德哥尔摩水事周期间发表了各项区域评估报告。从区域性随意检索分析中可以看出，农耕作业径流和城市及工业排流似为目前最普遍的污染来源。生境改变在许多区域减少了生物多样性程度并改变了社区结构，从而致使社会和经济遭受重大损失。国际水域评估报告可从以下网页上读取：<http://www.unep.org/dewa/giwa>。环境署正在与下列各机构—芬兰、挪威、瑞典、美国、联合国教育、科学和文化组织的政府间海洋学委员会及卡尔马大学—合作，着手协调全球环境基金（全环基金）关于以区域为重点的国际水域评估项目的筹备工作，作为全球水域评估的一项后续行动。该项目系以环境署所开展的现行工作为基础，并将确定关于对越境水资源实行可持续管理的各种认证活动。

24. 环境署与美国国家航天和航空管理局及美国地理调查局合作，编制了一份称作《非洲湖泊：标示我们的环境不断改变的卫星图像》的图像集。这一出版物系以文件“一个星球、众多民众：标示我们的环境不断改变的图像集”为基础编制。还把“非洲湖泊图像集”与过去数十年间拍摄的非洲湖泊卫星图像与目前的图像进行比较和对比。在许多情形中，各种环境改变只能从空间角度加以了解，从而使我们更清楚地看到这些变化。这一图像集向我们提出的告诫是，不可持续的湖泊管理可能导致出现紧张情况和不稳定局势，因为不断增多的人口将共同竞争有限的和不断恶化的水资源。这一图集已引发了各方广泛关注，目前已登入“谷歌-地球”网页。非洲水事部长理事会已确认这一图集的重要性，并认为它是作为其管理工作的一个组成部分对非洲湖泊出现的各种变化进行评估和监测的必要手段。

25. 环境署继续为在亚洲和太平洋以及在非洲的某些特选分区域进行的河流、湖泊和地下汇水区评估工作提供支持。鉴于预计水资源紧张和短缺的情况将会进一步加剧，评估工作的侧重点是采用综合办法评估越境、国家和地方河流和湖泊汇水区的脆弱性风险。这些活动有助于增强非洲和亚洲各区域的专家在数据收集、分析、评估、监测和信息交流诸方面的能力和技能。

26. 环境署开展的标题为“非洲各城市蓄水层污染状况和脆弱性评估：第二阶段”的工作已于 2005 年结束。由环境署和联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）共同进行的此项地下水脆弱性评估共涵盖 11 个参与国的国家政府、地方当局和大学研究人员的能力建设和连网。作为这一项目的一个后续行动，环境署正在寻求把评估工作扩大到更广泛的区域分组，通过介绍诸如第四届世界水事论坛等各不同论坛所采用的办法着重表明该区域的地下水现状，以及设法使非洲水事部长理事会重视该项目所提出的各项议题。此方面的工作重点将是监测产生于规划不善的发展、开放式的污水下水系统、化粪池和马桶的漏泄、以及不加控制的工业和商业活动等所构成的各种污染威胁。此外，还将努力加强和增强各国制定和执行关于特选国家的地下水政策的能力。

## B. 管理工作

### (a) 保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领

27. 《全球行动纲领》是增强全球、区域和国家为解决淡水与海洋环境之间的互动问题而做出的努力的主要机制。该方案的特别重点是各种陆源污染以及沿海生境的形貌改变和破坏。《全球行动纲领》是一项把环境关注问题综合纳入各区域和各国的发展规划和战略的有效和灵活的手段。为此，该方案大力推动实现各项国际商定目标，包括《千年宣言》中所列目标、以及在《21 世纪议程》、《巴巴多斯行动纲领》、《约翰内斯堡执行计划》、以及《毛里求斯小岛屿发展中国家可持续发展战略》中所阐明的各项商定目标。

28. 全球行动纲领协调处编制的“2002 - 2006 年时期在国际、区域和国家各级执行《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》的进展情况报告”（UNEP/GPA/IGR.2/2）已提交第二次政府间审查会议，其中载列了各项产出和成果方面的详尽资料。可从该报告中明显看出，在把土地与海洋以及在把淡水与沿海地区和海洋管理工作综合在一起的办法，直接有助于减贫和保护人类健康和生计，同时亦应促进采用注重生态系统的处理办法。

29. 目前正在 60 多个国家中着手订立国家行动纲领，旨在确保把与《全球行动纲领》有关的措施和活动作为主流事项纳入国家规划和预算以及发展进程之中。目前正在通过以下各项伙伴关系方案直接推动实现《巴厘战略计划》中所订立的各项总体目标和具体目标：与教科文组织 - 水事教育部的基础设施、水力和环境工程研究所联合发起的海洋培训伙伴关系项目、由联合国开发计划署（开发署）和全环基金供资的、联合国海洋事务与海洋法司的海洋 - 沿海地区问题培训方案、全环基金的国际水域学习交流和资源网络方案、环境署的《全球行动纲领》、以及国际海洋研究所的海洋进修方案。这些举措得到了各不同捐助方的大力支持，其中包括欧洲联盟的非洲、加勒比和太平洋水事专项资助方案、开发署和全环基金等。此外，旨在支持《全球行动纲领》的各种区域机制，诸如环境署区域海洋方案、全环基金的国际沿海地区专项供资方案、以及各国际金融机构制订的相关方案等亦被各国视为支持其在以可持续方式管理沿海地区、海洋、岛屿及其相关水域的体制能力和建立立法框架和环境政策方面取得进展的支持。

## (b) 区域海洋

30. 在本文件所涵盖的时期内，环境署的区域海洋方案把其工作重点放在增强各种不同的区域海洋方案方面，特别是通过贯彻执行于 2003 年在内罗毕举行的第五次区域海洋公约和行动计划全球会议上所商定的、随后又得到于 2004 年间在伊斯坦布尔举行的第六次全球区域海洋公约和行动计划会议的区域海洋公约缔约方会议主席或其代表的赞同的全球性战略方向。这使得关于各项区域海洋方案的全球联盟得到了增强—这些区域海洋方案继续实施其各自的公约和行动计划，以期保护和以可持续方式管理所涉各个海洋和沿海地区的环境。

31. 环境署在此方面开展活动的目标是努力增强各项区域海洋方案贯彻执行全球性战略方向的能力，这些活动取得的具体成果如下：

(a) 加强各种伙伴关系和协作、以及提高各项区域海洋方案的形象。各项区域海洋方案共同出版了一份标题为“为实现可持续发展而建立伙伴关系”的宣传简册，其中综合介绍各项区域海洋方案的内容、其合作伙伴和行动者、及其为养护和管理海洋和沿海环境而做出的共同努力（参阅网页：<http://www.unep.org/regionalseas/Publications/default.asp>）。于 2006 年 10 月间发起了一个综合性数据库，旨在提供所有主要行动者和作用者的综合情况以及目前正在各自的区域内开展的具体项目。这继续为各种伙伴关系、协作和开展关于最佳做法的磋商提供了便利条件。（参阅区域海洋方案的以下网页：<http://www.unep.org/regionalseas/> 中的“工作重点”栏目）；

(b) 发起环境署的应对全球海洋垃圾举措等，以此增强各项关键性伙伴关系方案。目前已在若干区域海洋方案下着手实施此项举措，诸如进行海滩清扫活动、国际沿海地区清扫活动等，已得到各社区和民间团体的实质性支持。参与这一举措的区域海洋方案包括：黑海区域海洋方案、里海区域海洋方案、东亚区域海洋方案、东非区域海洋方案、西北太平洋区域海洋方案、地中海区域海洋方案、红海和亚丁湾区域海洋方案、南亚区域海洋方案、东南太平洋区域海洋方案和大加勒比区域海洋方案。在各区域海洋方案的网页中都登有专门论及全球海洋垃圾问题的综合章节。这在提高各方的意识和制订缓解战略以应对海洋垃圾方面发挥了重大作用。有关此方面的补充资料可在以下网页上读取：[http://www.unep.org/regionalseas/Issues/Marine\\_Litter/default.asp](http://www.unep.org/regionalseas/Issues/Marine_Litter/default.asp)；

(c) 近年来在设法使各区域海洋方案获得更多的供资方面已取得了进展。从而增强了各区域协调单位的体制及其开展国家和区域活动的的能力。环境署继续在增强各区域海洋方案的长期可持续性方面提供指导，并协助为各项区域海洋方案争取得到捐助方的支持、以及把各合作伙伴和利益攸关方联系起来。第七届全球区域海洋会议于 2005 年 10 月间在荷兰的赫尔辛基举行。该次会议的重点是可持续的供资机制，并为所有区域海洋方案、各捐助方和其他利益攸关方相互交流关于三个级别的供资问题的经验提供了论坛（即秘书处、工作方案和国家实施工作）。作为该次会议的一项后续行动，最近发表了一份为国家行动提供指导的文件，其标题为“为各项区域海洋公约和行动计划的实施工作供资”。该文件进一步解释了整个供资过程所涉及的不同具体步骤，其中包括探讨各区域海洋在继续向下一个活动阶段推进方面所遇到的各种挑战。该报告重点研讨国内资源调集和国家实施工作，并已在各区域海洋方案中采用。诸如红海和亚丁湾、东非、地中海和加勒比等区域业已成功地从为环境活动增加资源调集而做出的努力中获益；

(d) 在区域一级提供法律咨询，以增强各项区域海洋方案把所涉公约和议定书纳入各国立法的成效。于 2005 年间在加勒比和太平洋区域举办了关于为改进履约和执法活动而执行立法和增强体制结构的能力建设培训讲习班。于 2006 年 8 月间批准了《关于保护里海海洋环境的框架公约》（德黑兰公约），这一事实反映出该区域各国继续致力于保护海洋环境和采取共同行动的意愿。为推进制定、批准和实施关于陆源污染的各项议定书（和活动），在第二次全球行动纲领政府间审查会议期间发起了一个伙伴关系方案；

(e) 区域海洋方案继续为促进在各项多边环境协定及全球和区域举措之间取得协同增效和以协调一致方式在区域一级开展工作提供平台。全球行动纲领协调处与各项全球性公约之间的协作已得到增强，其中包括与《生物多样性公约》、《保护野生动物移栖物种公约》和《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》，以及国际海事组织之间的协调。于 2006 年 5 月间与海事组织联合举办了一个论坛，旨在为各方提供交流应对海洋污染和在此方面开展合作的机会。第八次全球区域海洋会议与第二次全球行动纲领政府间审查会议衔接举行。一份标题为“各区域海洋执行全球行动纲领情况”的宣传简册综合介绍了目前如何正在通过陆源和活动议定书协议及各种不同机制在各区域执行《全球行动纲领》。还通过与世界保护监测中心、国际珊瑚礁网络、全环基金、以及包括联合国海洋事务与海洋法司在内的其他联合国机构开展协作来取得更大程度的协同增效；

(f) 在各不同区域就海洋和沿海地区的外来物种管理问题举办培训课程，以期增强各区域和各国在此方面的能力。参与这些培训课程的相关国家代表反过来又可协助在执行随后订立的国家战略中促进各国的积极参与；

(g) 加勒比、地中海、以及东非各区域内的海洋保护区数目大幅增加；

(h) 继续设法提高各方对与海洋和沿海地区环境有关的、基于生态系统的管理的认识。于 2006 年 6 月间发表和分发了一份由环境署和自然保护联盟共同编制的报告，其标题为“关键性海洋议题：深水和公海地区生态系统和生物多样性”。该报告旨在提高各方对采取基于生态系统的管理措施以帮助保护公海生物多样性的必要性的认识。已通过区域海洋/大型海洋生态系统伙伴关系开展了一些相应的活动，包括一份与美国国家海洋和大气管理局共同编制的宣传简册，其中提供了涵盖世界上 18 项区域海洋方案和 64 个大型海洋生态系统的图册，而且还综合阐述了全球环境基金-大型海洋生态系统在各区域海洋方案中的项目，从而通过这些全环基金的项目加强协作和增强这些方案。一份标题为“阐述大型海洋生态系统和区域海洋中的经济活动”的出版物旨在向各国政府的政策制定和决策人员介绍海洋和沿海地区环境所提供的物产和服务所具有的潜在价值，并呼吁各方积极致力于保护这些物产和服务。一份标题为“大型海洋生态系统的政管与社会经济学”的手册对关于海洋和沿海生态系统的良好政管做法以及所涉社会经济问题作了重要的和深入的介绍和阐述。环境署还就大型海洋生态系统问题编制了一份标题为“关于对世界各区域海洋大型海洋生态系统不断变化的状况的认知”的报告，其中就世界各区域海洋大型海洋生态系统不断变化的状况提供了看法，并介绍了每一区域海洋的生态状况、以及从温度变化角度看影响 64 个大型海洋生态系统的主要生产力程度的新形态。上述所有这些报告都有助于提高各方的认识、提供相应的指导、以及促进各方形成一个共同的愿景，同时努力基于侧重生态系统的办法对那些与沿海和海洋环境及其资源有关的优先重点事项和关注问题实行综合管理。

### C. 实行综合水资源管理的情况

32. 水资源对于推动经济和社会发展、以及对于支持为社区和汇水区提供许多物产和服务的生态系统而言至为关键。环境署在水事领域中的工作系以综合水资源管理办法为指导。综合水资源管理为在某一汇水区内综合处理与水事发展有关的形貌、社会、经济和环境诸层面提供了一个框架，同时在注重性别差异的基础上促进所有利益攸关方的充分参与，其中包括那些处于不利地位的阶层。以下简要综合介绍了环境署在这一领域内开展的工作。

#### (一) 支持实现 2005 年水资源综合管理目标

33. 2005 年 7 月间，环境署与环境署水事与环境问题协作中心共同发起了一个旨在协助发展中国家绘制综合水资源管理路线图的项目，以期促进这些国家切实实现《约翰内斯堡执行计划》中关于最迟至 2005 年制订综合水资源管理和用水效率计划的目标。这一项目目前正在 10 个分区域（北非、西非、中非、南非、中亚、东南亚、中美洲、加勒比、南美洲的安第斯诸国，以及南美洲的南锥地区）实施。该项目还通过应邀提供专家培训和举办国家讲习班向各国政府提供援助。该项目所取得的各项具体成果如下：

(a) 10 个东南亚和中亚国家、29 个撒哈拉以南的非洲国家、5 个北非国家、11 个加勒比地区国家和 7 个中美洲国家都已汇报说其各自在进行水资源综合管理改革进程方面取得了进展；

(b) 10 个中非国家就关于在中非国家经济委员会的主持下在水资源综合管理方面开展分区域协作达成了部长级共识，预计将于 2006 年底之前最后制订出一项中非分区域水事政策和行动计划；

(c) 10 个国家（在东南亚和中亚）草拟了国家水资源综合管理路线草图；

(d) 3 个西亚国家、两个中非国家和两个中美洲国家现已发起绘制其国家水资源综合管理的路线图的工作；

(e) 6 个东南亚国家已就水资源综合管理的路线图达成了高级别共识；

(f) 各西亚重点国家(3 个)、中非国家(2 个国家)、南部非洲国家 (2 个)和拉丁美洲国家(8 个)预计将于 2006 年底时最后完成国家综合水资源管理路线图绘制工作。

34. 预计将有为数众多的其他国家会在 2007 年 1 月至 3 月的项目周期最后阶段完成其各自的综合水资源管理路线图绘制工作。该项目取得的成果之一是，已编制并分发了综合水资源管理的指导文件，用以协助在该项目所涉各分区域举办讲习班和培训班。此外，在该项目实施过程中所使用的国家进度报告准则和活动模板已发展演变成为监测综合水资源管理情况的总体框架；目前正在考虑将之作为联合国水事机制继续制定水资源综合管理正式进展情况指标的一个基础框架。

35. 除开展综合水资源管理工作外，环境署的水事与环境问题协作中心还着手处理一些涉及水与环境的其他议题。除其他事项外，该中心将担任沿海地区和河流域综合管理问题伙伴关系方案的秘书处，着手拟定各项相关准则，以期增加在全球水事伙伴关系下创建的、用以处理沿海地区和河流域管理议题的水资源综合管理工具箱的内容。

## (二) 促进使用非常规性水来源

36. 雨水是一种易于获得、并可就近使用的资源。使用雨水的各种技术所涉费用较低，而且可采用高度分散化方式操作，从而使个人及社区得以对自己的水资源实行管理。数千年来，雨水资源已成功地在居家、农业、环境和工业活动中使用。然而，尽管雨水资源拥有这些优势，但在许多水事政策和战略中并未考虑到设法利用此种资源。为此，这一资源仅在少数个别项目中得到实际使用，而未能作为整个方案的内容予以考虑。其结果是，雨水资源仅产生了有限的影响。环境署正在通过各种雨水伙伴关系方案促进把雨水管理工作作为主流事项纳入全球、区域和国家各级的水事政策之中。在区域一级，非洲水事部长理事会在其于 2004 年 11 月间在乌干达恩托比举行的第五届常会上核可了雨水伙伴关系方案，并将之列入了其 2006 年度的工作方案。

37. 环境署正在设法把雨水使用作为推动在肯尼亚半干旱地区取得发展的催化手段。这一举措早在 2000 年间便开始实行，当时环境署与作为合作伙伴的保护地球组织非洲分部，努力在该地区使妇女在此方面掌握主动权，以便开展雨水收集和存留活动，并通过非正规培训促进发展其他相关项目。作为其后续行动，环境署于 2005 年与世界农业森林中心的区域土地管理处及扶轮社纳库鲁分社共同开始实施一个旨在促进把雨水用于生产活动的项目，以鼓励以可持久方式使用自然资源。下列各项产出推动了社区生活的改善：

(a) 共安装了 84 个屋顶雨水收集和存留水箱，以便向 400 多户住家提供饮水，从而推动实现千年发展目标期项下关于最迟至 2015 年把无法持续获得安全饮水和基本卫生设施的人数比例减少一半的具体目标；

(b) 建造了 120 个收集和存留雨水径流的池塘。所存留的雨水用于浇灌家庭菜园、以及用于小型家庭牲畜饲养和住家院内的树木。这亦有助于实现千年发展目标 1 项下的、关于把每日收入不足 1 美元的民众人口比例和遭受饥馑的民众比例减少一半的具体目标；

(c) 在 50% 的住房中建造了用于收集雨水径流和在土壤中存留的水的蓄水沟渠。所收集到的水用于住家树木的保湿；共在每家小型果园中种植了 1,200 棵树木，其中包括药材树木、果树、薪柴树木和木材树木；

(d) 作为一项副产品，还在 65% 的家庭中建造了节省能源的炉灶。减少薪柴的使用量将有助于遏制森林砍伐、并可由此改善汇水区的自然条件；

(e) 为使这一项目能够长久地实施下去，还建立了一个微型供资系统。尽管所涉社区的经济受到了干旱的影响，但仍然利用其自有资源汇集了 50 万肯尼亚先令。这表明各社区有着改善其生计状况的强烈意愿。

38. Kajiado 项目产生的最明显影响是能够在居民居住的邻近地区提供安全的饮水，从而减少他们用于拾柴和获得用水需要花费的时间。由此而节省下来的时间、以及从该项目的微型供资系统中借到的资金则可用于从事诸如编织作业和小型交易等创收活动。由于能够获得水，使得社区妇女能够种植其自家的小菜园，从而使每户每月可节省最多达到 1,000 肯尼亚先令的资金。节省能源炉灶的使用，减少了从周边森林砍伐薪柴的数量的 50%，并因此而推动减少了该地区的砍伐森林行为。

39. 环境署与加勒比环境卫生研究所协作，扩大了其在加勒比区域发起的雨水收集存留举措。在区域一级，加勒比环境卫生研究所发起了一项旨在促进在加勒比区域进行雨水收集和存留的方案，并将提交所涉国家政府通过。在国家一级，格林纳达也制订了一项国家雨水收集存留方案。此外，还利用地理信息系统绘制了标明雨水潜力、以便为促进雨水收集和存留进行规划和编制宣传材料的示意图。

40. 环境署与世界农林中心的区域土地管理处共同绘制了标示雨水使用潜力的地理信息系统图册。这些图册还表明在 9 个特选非洲国家（博茨瓦纳、埃塞俄比亚、乌干达、肯尼亚、坦桑尼亚、马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦）存在着许多雨水收集和存留的机会。此外，还在这些图册中标明适宜从屋顶、地表径流和暴雨流动等处收集和存留雨水的地区、以及适宜在沙土/地表层下和在土壤中储存雨水（现场）的地区。从根据这些示意图册所表明的情况计算的雨水收集存留潜力可明显看出，非洲目前用水短缺的情况与其说是一种切实存在的问题、到不如说是一种经济问题。

### (三) 支持对伊拉克的沼泽地带实行环境管理

41. 环境署继续实施一个称作“支持对伊拉克的沼泽地带实行环境管理”的项目；该项目旨在支持恢复和以可持续方式管理伊拉克的沼泽地带；于 2004 年间在日本和意大利政府的资助下开始实施。目前正在与伊拉克环境部、水利资源部、市政和公共工程部、以及阿拉伯沼泽问题论坛共同实施这一项目。该项目的整体目标是支持恢复和以可持续的方式管理伊拉克的沼泽地带，并为此而制订战略、监测沼泽地带的状况、提高伊拉克相关决策人员的能力、以及支持制订一项长期的沼泽地管理计划。此外，该项目还提供技术支持，在试行基础上针对雨水和环境卫生以及湿地管理和恢复工作采用各种无害环境技术。

42. 这一项目通过提供有针对性的培训，推动了针对 400 多名伊拉克政府、民间社团和地方社区的伊拉克人在水质管理方面、水资源综合管理、植物技术应用、湿地管理和可持续的环境卫生诸方面开展的能力建设。共有 300 多名伊拉克人参与了在国际上举办的能力建设方案；100 名伊拉克人参与了在伊拉克境内接受由经过环境署培训的伊拉克教学人员提供的培训方案。

43. 沼泽地信息网络项目则是采用无害环境技术信息系统制订的项目。该项目的特点是使用互联网为基础的数据管理和交流系统 - 由环境署国际环境技术中心制定，用于在各部委和其他利益攸关方之间交流信息。该项目的另一特点是伊拉克沼泽地观测系统—用于对沼泽地中的洪水泛滥情况和植被变化情况进行全年监测。

44. 该项目旨在采用无害环境技术为伊拉克南部 6 个试点地区的社区提供饮水，并已因此而使 22,000 个居民获益。目前正在着手在两个试点地区建造一个环境卫生设施，利用一个人工湿地对废水进行处理和设法恢复已出现退化的湿地。

45. 该项目的第二阶段工作于 2006 年开始进行，旨在继续利用日本和意大利提供的资助开展各项关键性活动。由意大利资助开展的活动于 2006 年 4 月间开始，其中包括促进收集和分析，以支持湿地管理工作、湿地信息网络管理的培训、以及提供必要的数据库管理设备方面作出决策。由日本资助的活动则于 2006 年 7 月间开始进行，其中包括向沼泽地带的另一个社区提供安全饮水，增强政府和社区代表在管理水质和提供饮水、举办国际讲习班和支持社区举措方面的能

力，其侧重点为妇女和沼泽地带环境，具体方式则是开展提高意识的宣传活动和提供基本的必要培训。

#### (四) 水坝与发展项目

46. 在本报告所涵盖的时期内，水坝与发展项目的重点是增强各种框架、以及增进决策工作克服在处理规划和管理水基础设施过程中遇到的环境和社会问题方面存在的各种缺陷的能力。该项目的实施，国家和区域两级的基础、体制和人力能力都得到了增强。

47. 该项目所取得的各项关键产出包括举办了一系列全球性对话。已在 20 多个国家举办了关于这一主题的国家对话，并为此提出了旨在改进把环境和社会问题纳入规划和管理水坝及其替代办法的方法的建议。目前正在制定各种切实可行的手段，以便使决策人员和立法人员把握住关于如何在世界范围内把社会和环境问题结合起来的机会。这包括编制了一份各种相关做法的汇编、以及规范性框架的在线编目。

48. 通过开展上述活动、散发该项目的各项产出、以及促进各方进行连网等办法，已进一步扩大了民众对水坝与发展前景的认识，并不断开展对于水坝与发展方面具有争议性问题的对话。业已针对某些关键性议题达成了一定程度的共识—这些共识对于决策人员和所有利益攸关方都有益处。此外，关于水坝与发展的辩论也在不断向前推进：各方已达成了足够程度的共识，从而使关于此方面问题的辩论从是否应建立良好的水坝转到如何建造此种良好的水坝。辩论的重点已从水坝相对于替代办法的利弊转到水坝和补充性措施方面。为此，该项目为进一步就可持续性问题和基础设施发展开展工作奠定了基础。

## 四. 管理与协调

49. 依照《巴厘战略计划》，环境署与其他各联合国机构、政府机构、民间团体在执行其经过增订的水事政策和战略方面携手开展工作。环境署在各项现行方案基础上进一步扩大成果，设法满足各国在其实施工作过程中认明的各种需要。为在所涉时期内取得协同增效和避免工作重叠，环境署在水领域视具体情况与各现有合作伙伴携手开展工作，并视需要与各不同机构建立了新的伙伴关系。

### A. 全球一级的协调工作

50. 环境署积极推动联合国水事机制与联合国海洋机制之间的协调机制。这两个机制为在联合国全系统内解决自然相互关联的水资源综合管理及沿海地区综合管理办法而采取齐心协力的手段。它们还作为以协调方式贯彻落实《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》及与之相关的与淡水和海洋环境方面的各项相关目标和具体目标，诸如 2005 年水资源综合管理具体目标、2010 年基于生态系统的处理办法的具体目标、以及关于水与环境卫生的 2015 年具体目标。此外，还通过这些协调机制，针对秘书长的水与环境卫生咨询委员会提出的行动汇编清单、以及联合国不限成员名额的海洋与海洋法非正式协商进程所取得的各项成果采取协调划一的行动。

51. 环境署是联合国水事机制水资源综合管理指标特别小组的一个关键性成员机构，并已在全球范围内用于监测水资源综合管理计划及其实施方面的进展情况的各种指标的起草工作方面发挥了牵头作用。

52. 环境署还与那些由来自民间社会各不同部门的代表构成的论坛开展的协作，其中包括私营部门的代表，以便努力把涉及水方面的环境考虑因素综合纳入可持续发展之中。这些论坛包括：世界可持续发展商业理事会、世界经济论坛、世界水事理事会、全球水事伙伴关系方案、全球海洋、沿海地区和岛屿论坛等。

53. 如上所述，第二次全球行动纲领政府间审查会议已于 2006 年 10 月 16 - 20 在北京举行。该次会议的各项主要成果已在本报告第二章 C 节中作了论述。

## B. 区域一级的协调

54. 环境署还为若干其他高级别区域论坛和实施机制提供支持。这些论坛和机制，除其他外，包括：拉丁美洲和加勒比环境部长论坛、欧洲委员会在制定其海洋和海事战略方面、以及促进非洲发展新伙伴关系方案。全球行动纲领协调处编制的标题为“2002 - 2006 年时期保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领在国际、区域和国家各级的实施工作进展情况”的进度报告（UNEP/GPA/IGR.2/2）已提交第二次全球行动纲领政府间审查会议。该报告中载列了在这一领域内取得的各项产出和成果方面的详尽资料。

55. 环境署继续与各区域机构就水事议题开展工作。环境署向非洲水事部长理事会提供技术支持；并主办和管理该理事会的信托基金—该项基金系与 2005 年 2 月间发起，初期的捐款总额为 100,000 美元。其后，欧洲联盟又为之提供了 330 万美元（260 万欧元），用于支持实施该理事会执行其 2007—2009 年工作方案。该理事会的非洲国家政府成员已承诺每年至少向该基金提供 530,000 美元的捐款，用于推动实行该工作方案。该工作方案的某些构成部分负责支持通过各项议定书开展的分区域和越界合作；促进水资源综合管理进程；制定和执行各项战略性行动计划；以及开展相应的能力建设活动。增强河流和湖泊流域组织网络对于这一进程也十分关键。

56. 在由全环基金供资的里海环境方案框架内，环境署非洲区域办事处推动了《关于保护里海海洋环境的框架公约》（德黑兰公约）的制定和谈判工作。该公约已于 2003 年 11 月间得到了 5 个里海沿岸国（阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和土库曼斯坦）的通过，并已于 2006 年 8 月间正式开始生效。该公约旨在处理这一世界上最大的内陆水域所面对的过分开采、生境破坏、污染等多种威胁。该公约的缔约方大会第一届会议计划于 2007 年上半年举行。环境署的欧洲区域办事处担任该公约的临时秘书处，并协助里海各沿岸国制定关于越境范畴内的环境影响评估问题的四项重点议定书、陆源污染问题、《生物多样性公约》、以及应对石油污染紧急事故的区域防范、应对与合作。所涉合作伙伴包括世界银行、开发署、欧洲联盟、以及私营部门。

57. 环境署还通过其维也纳办事处（其非正式名称为环境署维也纳办事处）担任了《保护和可持续发展里海区域的框架公约》的临时秘书处。该秘书处与开发署和国际保护多瑙河委员会合作，支持蒂萨河流域的可持续发展。蒂萨河流域是多瑙河汇水区最大的汇水分区，其沿岸国囊括意大利、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克和乌克兰。在这些合作实体的主持下，已核可了一个称作“建立蒂萨河流域综合土地和水事管理机制”的项目，作为全环基金在其项目发展供资阶段 A 下的一个中型项目予以实施。目前正在着手为该项目开展筹备工作。

58. 拉丁美洲和加勒比区域办事处与环境署的水事与环境问题协作中心协作，举办了若干旨在支持中美洲、加勒比和安第斯及南岬地区诸国根据《约翰内斯堡执

行计划》制订国家水资源综合管理计划。此外，还与洪都拉斯和尼加拉瓜共同举办此方面的国家讲习班。各国在这些讲习班的基础上制订了各自国家的水资源综合管理路线图。

59. 依照《巴厘战略计划》、并与联合国妇女发展基金（妇发基金）协作，拉丁美洲和加勒比区域办事处已增强了中美洲地区农村妇女收集和存留雨水的能力。该办事处还牵头发起了一个关于雨水收集和存留技术国际培训讲习班—该讲习班在设于墨西哥的国际雨水收集和存留培训中心具体举办。与联合国妇发基金的协作将于 2007 年继续进行。

60. 环境署西亚区域办事处与该区域的其他联合国机构密切合作—诸如西亚经济和社会委员会、联合国粮食及农业组织、教科文组织和卫生组织—制订其水事方案。作为此项合作的一个组成部分，于 2006 年 9 月间在埃及的 Sharm El-Sheikh 与教科文组织和其他国际和区域组织一道举办了一个关于在干旱区域有效管理水需求的讲习班。环境署还与西亚经济和社会委员会合作，于 2006 年 11 月间在埃及开罗举办了一个阿拉伯国家议员的水资源综合管理培训讲习班—该讲习班旨在查明制定国家水资源综合管理战略的机会。

61. 西亚区域办事处还与阿拉伯环境部长理事会在其他一些领域开展合作，例如，为中国 - 阿拉伯合作方案提供后勤支持，特别是为中国 - 阿拉伯水污染和控制问题的各期培训班提供此种后勤支持；后者系由中国国家环境保护总局于 2006 年 6 月 1 - 12 日在北京举办。

62. 已为南亚、东南亚和东北亚的 6 个河流流域国家进行水脆弱性评估订立了具体的方法。该项目旨在制定出一套脆弱性指数，用于明确标示出所有这三个分区域的脆弱性情况。水污染和水资源短缺被分别确定为中亚区域和大湄公河区域的关键优先议题。其中关于水事问题的章节系根据作为《全球环境展望》的一个组成部分针对各种动力—压力-状况-影响-应对诸项因素编制。

63. 在第三次国际海洋热带生态系统管理研讨会期间编制并分发了一份称作“珊瑚礁监测与管理项目的个案研究”的出版物。该出版物系在国际珊瑚礁举措的主持下于 2006 年 10 月间在墨西哥的科苏梅尔举办。为越南顺海省宁海地区的温海和清海社区的地方社区珊瑚礁养护工作开展的进一步的能力建设活动已于 2006 年间结束。在《全球行动纲领》的实施工作方面，一项称作“增强全球行动纲领在南亚海洋区域实施工作的伙伴关系机会（2007 - 2011 年）”的政策简介便是根据该次讲习班的成果编制、并随后在第二次全球行动纲领政府间审查会议期间发表。

### C. 国家一级协调

64. 在《巴厘战略计划》的框架内，环境署支持莱索托和肯尼亚开展水事部门的能力建设需求评估工作。这两个国家所查明的差距包括管理工业废水方面的技术能力、使用非常规性水资源的情况、特别是雨水收集和存留方面、适用于水资源管理工作的法律和条例规章的协调划一问题、以及数据收集和管理。信息通讯技术领域是在该评估报告中所确定的最基本的技术需求。

65. 自 1999 年以来，环境署一直通过其非洲区域办事处来协调内罗毕河流域方案。在此方面采取的各项干预措施旨在处理影响流经内罗毕的河流系统的城市和工业污染程度日趋严重的情况。迄今为止，比利时政府已提供了 140 万美元的

资金，用于支持该方案的实施。该方案现已进入其第三、亦即最后四年的实施阶段。该方案的原景是：“使该国首都城市能够得益于得到恢复的河流生态系统和获得清洁用水、以及使内罗毕民众得以享有一个更健康的环境”。内罗毕的私营部门在支持该项方案的实施工作方面正在发挥日益重要的主导作用，并为此发起了一个为期三年的资源调集战略，以期恢复、复原和管理内罗毕河流生态系统调集 300 万美元的资金。此方面的目标是改善（特别是贫困者）的生计、增强生物多样性和确保为住家、工业、娱乐和紧急用途提供可持续的供水。该方案随后将在其他城市加以仿效和推广。

66. 《全球行动纲领》实施工作已引发在 60 多个国家制订国家行动纲领的活动。

#### D. 伙伴关系

67. 全球行动纲领协调处推动建立了为数众多的伙伴关系，其中 19 项伙伴关系派代表出席了在北京举行的第二次全球行动纲领政府间审查会议。这些伙伴关系涵盖一系列议题，从由全环基金资助的淡水 - 沿海地区相互关联和关于大型海洋生态系统的多重利益相关者项目到区域海洋环境方案以及各项多边环境协定范畴内与《全球行动纲领》相关的伙伴关系方案、再到能力建设和技术转让联盟、以及与民间社会团体代表之间的伙伴关系不等。其中两项伙伴关系，即全球海洋、沿海地区和岛屿及利益攸关方论坛、为了我们共同的未来论坛，均旨在为众多支持《全球行动纲领》实施工作的利益攸关方提供一个公开的运作平台。

68. 第二次全球行动纲领政府间审查会议的报告（UNEP/GPA/IGR.2/2）中列有一个附件，其中介绍了在第二次政府间审查委员会伙伴关系日期间为支持《全球行动纲领》而开展的 19 项伙伴关系活动。

69. 环境署和丹麦水利研究所与丹麦外交部合作，共同主办了环境署的水事与环境问题协作中心。该中心协助环境署在各不同领域内执行环境署水事政策和战略所涵盖的评估、管理与合作。如上所述，该中心一直负责执行环境署 2005 年水资源综合管理项目。

70. 雨水伙伴关系方案于 2006 年 3 月间在墨西哥举行了其第二次会议。环境署在该次会议上被任命为该伙伴关系方案的秘书处。该伙伴关系方案为在各成员机构之间开展协作和进行信息交流提供了一个框架。环境署将与肯尼亚雨水收集和存留协会共同于 2006 年 12 月间在肯尼亚的蒙巴萨市发起减灾与可持续发展问题的国际雨水收集和存留大会。