ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

UNEP/GCSS.XII/13

Distr.: General
5 January 2012

Russian
Original: English

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Двенадцатая специальная сессия Совета управляющих/ Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров
Найроби, 20-22 февраля 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Возникающие вопросы политики: окружающая среда и развитие

Справочный документ для консультаций на уровне министров

Глобальная экологическая перспектива и возникающие вопросы: установление эффективных глобальных природоохранных целей

Подготовленный Директором-исполнителем документ для обсуждения

Резюме

Несмотря на растущее число многосторонних природоохранных соглашений состояние глобальной окружающей среды продолжает ухудшаться тревожными темпами, что усугубляет условия нищеты и отсутствие продовольственной безопасности, и до сих по не найден ответ на трудный вопрос о том, почему нам не удалось обеспечить достижение большинства поставленных целей.

Оценить прогресс в достижении многих целей нелегко из-за нехватки поддающихся проверке показателей, поддающихся количественной оценке целевых показателей и надежных данных. Отсутствуют также надежные исходные данные для оценки прогресса и эффективные системы мониторинга для регулярного сбора данных. Трудность задачи оценки прогресса возрастает также в связи с тем, что большинство целей нельзя рассматривать в отдельности, а поскольку многие из них противоречат друг другу, прогресс в достижении одной цели надлежит рассматривать с учетом его последствий для других целей, что свидетельствует о необходимости решать эту сложную задачу с точки зрения комплексной перспективы.

В основе нынешних программных мер и целей лежат прямые причинно-следственные связи и их последствия. Как свидетельствует пятая оценка Глобальной экологической перспективы, имеются веские основания для того, чтобы сосредоточить усилия на уровне политики на главных факторах.

Необходимо сформулировать такие программные направления устойчивого потребления и производства, которые учитывают факторы ухудшения окружающей среды и позволяют добиваться экономического роста, не связанного с истощением природных ресурсов и не имеющего экологических последствий. Такие целостные стратегии, охватывающие весь жизненный цикл продуктов, являются частью перехода к "зеленой" экономике, и они должны опираться на адекватные экономические рычаги и благоприятную нормативно-правовую основу.

В тех случаях, когда применяются успешные технологии и осуществляются успешные стратегии, их эффективная передача и оказание помощи в наращивании потенциала и финансовой поддержки могут приводить к получению более ощутимых результатов.

* UNEP/GCSS.XII/1.

K1280030 060212

Введение

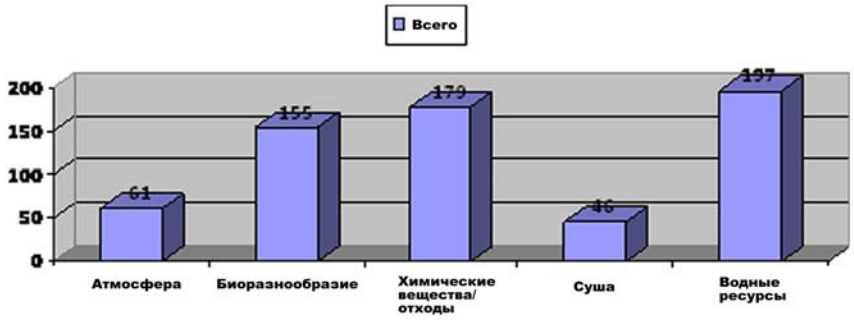
1. Первой темой для обсуждения в ходе консультаций на уровне министров, которые намерено провести на двенадцатой специальной сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), является "Глобальная экологическая перспектива – согласованные на международном уровне цели: прогресс, пробелы и варианты ответных мер". Во время консультаций по этой теме министры и другие представители высокого уровня обсудят прогресс, достигнутый в реализации глобальных природоохранных целей, а также элементы успешных и плачевных результатов.

2. Эти консультации позволят задать тон последующим консультациям по таким темам, как "зеленая экономика" и "международное экологическое руководство", с целью определения возможных путей для достижения тех целей, которые способствовали бы выработке ответов на вызовы в области окружающей среды и развития.

I. История вопроса и исторический контекст

3. За 40 лет, прошедших после проведения в 1972 году в Стокгольме Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, международное сообщество значительно расширило свои знания в отношении состояния окружающей среды и степени ухудшения экологических условий. На состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия, Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, или Встрече на высшем уровне "Планета Земля", представители обсудили пути, следуя которым можно сочетать экономический рост с охраной планеты с целью создания устойчивого будущего. За прошедший с тех пор период заключено множество природоохранных соглашений (на глобальном, региональном и двустороннем уровнях), призванных обеспечить устойчивое развитие. Как явствует из диаграммы I, в Организации Объединенных Наций зарегистрировано около 600 многосторонних природоохранных соглашений.

Диаграмма 1
Тематическое распределение зарегистрированных в Организации Объединенных Наций многосторонних природоохранных соглашений



4. Несмотря на растущее число многосторонних природоохранных соглашений состояние глобальной окружающей среды продолжает ухудшаться тревожными темпами, что усугубляет условия нищеты и отсутствие продовольственной безопасности. По мнению некоторых ученых, земные системы теперь функционируют на новых биофизических пределах, и имеются неоспоримые свидетельства того, что эти пределы достигают, а в некоторых случаях и превышают критические пороговые уровни.

Нам известны некоторые из главных причин неконтролируемых изменений, в частности неустойчивые структуры поведения и экологические факторы, однако по-прежнему не найден ответ на трудный вопрос о том, почему нам не удалось добиться достижения большинства поставленных целей. В июне 2012 года на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию международному сообществу надлежит не только возобновить свои политические обязательства, но и рассмотреть вопрос о том, какие новаторские принципы и меры потребуются для достижения целей в XXI веке.

5. В 2006 году правительство Швейцарии предложило ЮНЕП подготовить всеобъемлющий перечень существующих глобальных природоохранных целей, в том числе целей, установленных в многосторонних природоохранных соглашениях, с тем чтобы облегчить их оценку. Впоследствии Совет управляющих ЮНЕП в 2007 году поручил ЮНЕП осуществлять мониторинг и оценку существующих глобальных природоохранных задач и мер в соответствии с ее мандатом в целях постоянного наблюдения за состоянием глобальной окружающей среды. Это поручение было положено в основу подготовки пятой оценки Глобальной экологической перспективы с упором на прогресс в достижении глобальных природоохранных целей и отдельные варианты политики, способные ускорить реализацию таких целей.

6. В июне 2012 года руководители правительств, деловых кругов и гражданского общества из всех стран мира вновь соберутся в Рио-де-Жанейро для участия в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, именуемой также "Рио +20". Задача Конференции – принять новые политические обязательства, оценить динамику событий за период после проведения в 1992 году Встречи на высшем уровне "Планета Земля" и обсудить ответы на вызовы, которые по-прежнему сдерживают достижение устойчивости в общемировых масштабах.

II. Критические пороговые уровни

7. Наблюдаемые в настоящее время изменения земных систем беспрецедентны. Принимаемые усилия по замедлению темпов или уменьшению масштабов таких изменений, в том числе на основе повышения ресурсоэффективности и предотвращения, сокращения или смягчения последствий загрязнения, позволили добиться умеренно успешных результатов, но не смогли обернуть вспять эти процессы. За последние пять лет масштабы ни таких изменений, ни темпы их возникновения не уменьшились.

8. По мере роста антропогенного воздействия на земные системы к критическому уровню приближаются многие глобальные, региональные и местные пороговые показатели, а также имеют место случаи превышения таких показателей, а при этом могут происходить внезапные и, вероятно, необратимые изменения функций, отвечающих за жизнеобеспечение на Земле, что имеет серьезные последствия для благосостояния человека. Об этом свидетельствуют, в частности, разрушение пресноводных экосистем озер, устьев и дельт в результате эвтрофикации, а также, на региональном уровне, ускорение темпов таяния арктического ледяного покрова вследствие развития глобального потепления.

9. Последствия комплексных нелинейных изменений в земных системах уже имеют серьезные последствия для благосостояния человека. Многие взаимодействующие факторы, например засухи и социально-экономический стресс, сказываются на безопасности человека; превышение среднетемпературных пороговых уровней, например, чревато существенными последствиями для здоровья человека; экстремальные климатические явления, такие как наводнения, затрагивают как природные активы, так и безопасность человека; а ускоряющиеся темпы изменения температуры или уровня моря отрицательно сказываются на социальной сплоченности коренных общин.

III. Международные природоохранные цели достигнуты лишь частично: "невозможно контролировать то, что не поддается измерению"

10. В основных многосторонних природоохранных соглашениях и других документах установлены ключевые согласованные на международном уровне цели и задачи. Одним из наборов таких целей являются цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, которые были согласованы в сентябре 2000 года лидерами 193 стран и нацелены на обеспечение будущего, в меньшей мере подверженного нищете, голоду и болезням. Окружающая среда – это межсекторальная тема, охватывающая несколько целей, однако ее значимость наиболее четко сформулирована в цели 7: "обеспечение экологической устойчивости". Эта цель разделена на четыре задачи, в которых подчеркиваются принципы устойчивости и коренное изменение тенденции к истощению природных ресурсов; сокращение утраты биоразнообразия; расширение доступа к чистой питьевой воде и санитарии; и улучшение жизни в трущобах.

11. Аналитические исследования дают основания полагать, что в отношении многих целей оценка достигнутого прогресса весьма затруднительна из-за отсутствия поддающихся проверке

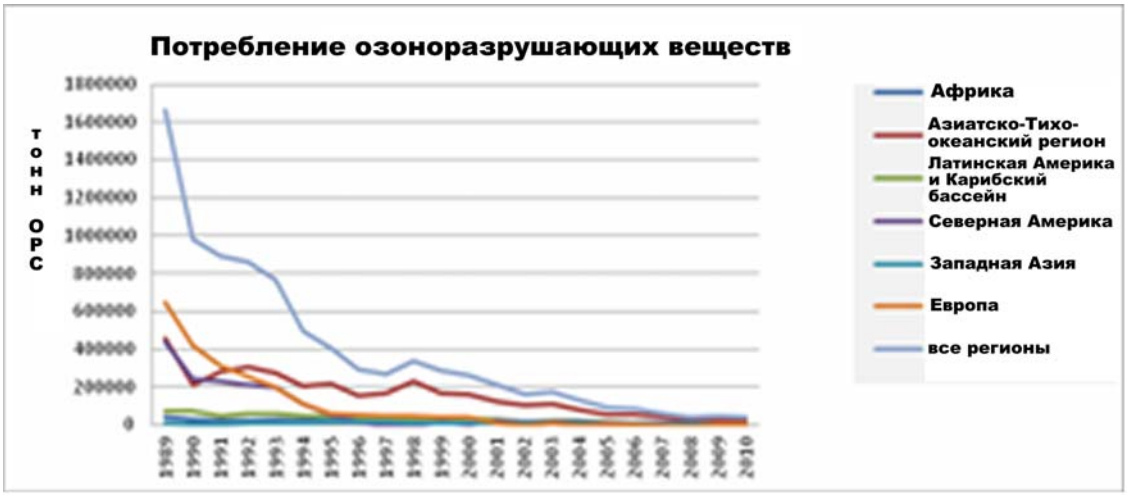
показателей, поддающихся оценке задач и надежных данных, особенно в таких областях, как биоразнообразие, химические вещества, опасные отходы и некоторые аспекты землепользования и мелиорации. Отсутствуют также надежные базовые данные, исходя из которых можно оценивать прогресс, и, соответственно, эффективные системы мониторинга для сбора данных с регулярными интервалами. Задача оценки прогресса сдерживается также тем, что большинство целей следует рассматривать в комплексе. Поскольку провозглашенные в них задачи часто противоречат друг другу, прогресс в достижении одной из них следует рассматривать в свете ее последствий для других целей, и поэтому получение комплексного представления о достижении целей необходимо, но сопряжено с трудностями.

A. Атмосфера

12. Некоторые проблемы эффективно решены благодаря использованию различных механизмов, и в тех случаях, когда принимаются успешные меры, выгоды намного превышают издержки.

13. Благодаря Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, удалось обеспечить резкое сокращение как производства, так и потребления озоноразрушающих веществ (диаграмма II), что привело к сокращению на 31 процент концентраций в атмосфере таких веществ за период, прошедший с 1994 года. В качестве лишь одного из многих примеров полученных выгод можно отметить предотвращение примерно 22 миллионов случаев катаракты у людей, рожденных в период между 1985 и 2100 годами в одних лишь Соединенных Штатах Америки.

Диаграмма II
Потребление озоноразрушающих веществ



Источник: Информационный портал Глобальной экологической перспективы ЮНЕП

14. По другим направлениям, таким как снижение уровня взвешенных твердых частиц в помещениях и снаружи и сокращение выбросов серных и азотных соединений, достигнут неравномерный прогресс. В городах регионов Африки, Азии и Латинской Америки уровни взвешенных твердых частиц намного превышают уровни, рекомендованные в международных руководящих принципах.

15. Одной из существенных проблем является тропосферный озон, который с трудом поддается оценке. Кроме того, на Ближнем Востоке предметом озабоченности является пылевое помутнение воздуха.

16. В условиях изменения климата, которое создает угрозу для достижения многих целей в области развития, одним из наиболее серьезных вызовов для мирового сообщества является реализация согласованной на международном уровне цели предотвратить опасные последствия такого изменения климата. Поскольку растущие уровни потребления опережают прогресс в области сокращения углеродоемкости производства и потребления, для решения связанных с изменением климата задач потребуется коренным образом изменить поведение человека как в быту, так и коммерческом секторе в целях перехода к экономической деятельности с низким уровнем выбросов углерода.

Чтобы повысить вероятность достижения в ближайшем будущем целей в области развития, необходимо применять тщательно отобранные подходы, основанные на глобальном сотрудничестве. В тех случаях, когда разработаны соответствующие технологии и политика, более успешные результаты могут быть получены благодаря их эффективной передаче, оказанию помощи в создании потенциала и финансовой поддержке. Для выработки на национальном уровне мер стимулирования, призванных сократить выбросы и в то же время расширить возможности для международного финансирования национальных мероприятий, можно использовать комплексные подходы, например обеспечивать увязку проблем здравоохранения и урожайности с изменениями климата посредством оценки кратковременных факторов воздействия на климат.

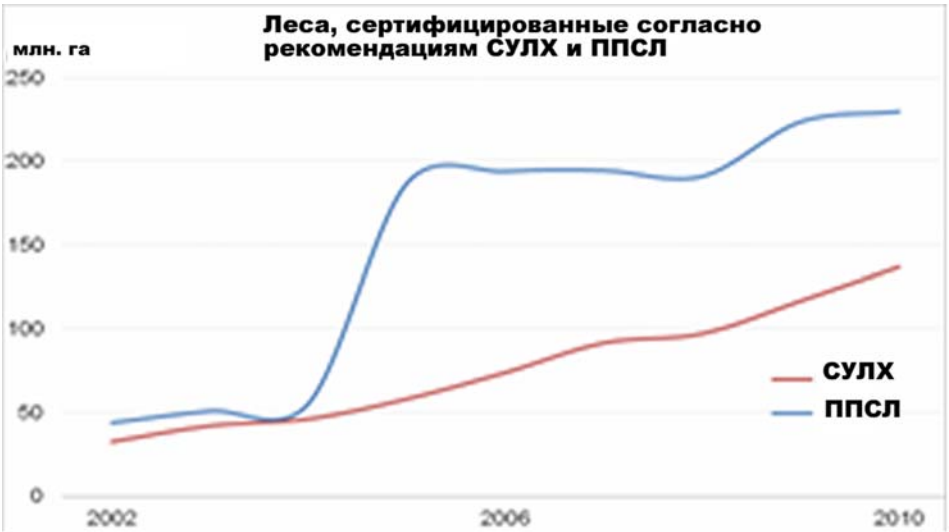
B. Суша

17. Одной из важных целей является совершенствование регулирования ресурсов суши, и в этой области можно привести много примеров достижения эффективных результатов. Многим странам удалось обеспечить охрану критически важных сухопутных мест обитания. Доказали свою эффективность в деле предотвращения неблагоприятных процессов инновационные стратегии. Введенный в Бразильской Амазонии мораторий на производство сои, например, позволил существенно смягчить последствия обезлесения, причиной которого является растущий общемировой спрос на корм для скота.

18. Внушительный объем годового роста лесов с экологической маркировкой на 20 процентов свидетельствует о том, что как производители, так и потребители активно влияют на производство древесины (диаграмма III). В то же время в 2010 году лесопользование с учетом видов практики, рекомендованных Советом по управлению лесным хозяйством и Программой подтверждения сертификации лесов, осуществлялось по-прежнему лишь на примерно 10 процентах общей площади лесов.

Диаграмма III

Площадь лесов, сертифицированных согласно рекомендациям Совета по управлению лесным хозяйством и Программой подтверждения сертификации лесов



Источник: Информационный портал Глобальной экологической перспективы ЮНЕП

19. Некоторые системы агролесоводства обеспечивают сохранение и увеличение запасов углеродов на суше, а также содействуют сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. Однако в целом проблемы носят острый характер, а успешные результаты относительно немногочисленны.

Применение новых управленческих подходов к комплексному землепользованию может способствовать внедрению гибких методов управления, наращиванию потенциала и повышению эффективности стоимостной оценки экосистемных услуг и природного капитала на основе сочетания рыночных инструментов с повышением роли общинных учреждений и подходов, применяемых на низовом уровне и выше.

C. Пресноводные ресурсы

20. В общемировых масштабах принимаются меры по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отношении снабжения питьевой водой (диаграмма IV), и достигнут определенный прогресс в достижении целей, связанных с обеспечением эффективности использования водных ресурсов. Вместе с тем за последние 50 лет объем водоотбора утроился, водосборные бассейны подвергаются все большему риску, но их мониторинг зачастую находится на узком уровне, а за период с 1960 по 2000 годы темпы сокращения общемировых запасов грунтовых вод увеличились более чем в два раза.

Диаграмма IV
Расширение охвата услугами санитарии и снабжения питьевой водой

Источник: информационный портал Глобальной экологической перспективы ЮНЕП

21. В настоящее время 80 процентов населения мира проживают в районах, где угроза безопасности водоснабжения достигла высокого уровня, при этом 3,4 млрд. людей, т.е. практически все, кто проживает в развивающихся странах, затронуты этой проблемой в серьезной степени. К 2015 году, как ожидается, около 800 млн. человек не будут иметь доступа к современным источникам водоснабжения, несмотря на то, что улучшение снабжения питьевой водой и услуг в области санитарии по-прежнему представляет собой экономически эффективный способ снижения уровней смертности и заболеваемости, связанных с водой.

Проблеме сохранения водосборных бассейнов не посвящено ни одно из глобальных многосторонних природоохранных соглашений, однако связанные с этой проблемой цели конкретно сформулированы, в частности, в пункте 26 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Осуществляется ряд региональных инициатив по проблеме грунтовых вод, в частности в рамках Африканской комиссии по грунтовым водам, учрежденной в 2008 году Советом министров водных ресурсов стран Африки. Одним из первых шагов на пути к совершенствованию регулирования грунтовых вод было бы признание значения систем грунтовых вод в рамках национального законодательства, если таковое будет обеспечиваться устойчивыми учреждениями и финансированием.

D. Океаны

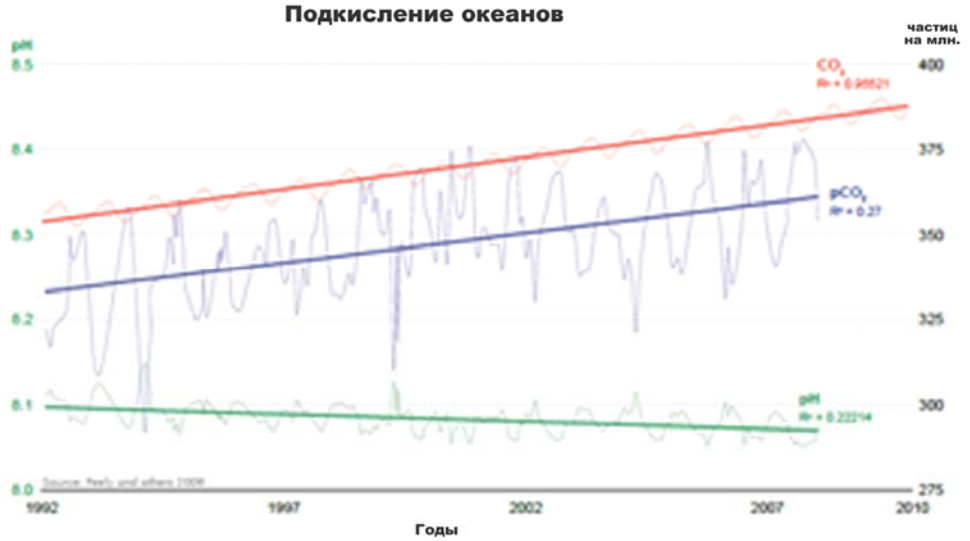
22. Общепринятой позитивной основой для контроля за загрязнением морской среды и его предотвращения считаются Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1978 года к этой Конвенции, и дополнительными поправками, внесенными согласно Протоколу 1997 года, а также Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 год). Комплексное регулирование водных ресурсов обеспечивают региональные морские конвенции, принятые под эгидой Программы ЮНЕП по региональным морям, а также подход, основанный на крупных морских экосистемах. Общим недостатком международных конвенций является тот факт, что их осуществление зависит от внутреннего законодательства, которое может отражать национальные интересы и стремление контролировать морские ресурсы в ущерб устойчивости морской среды.

23. Несмотря на существующие соглашения по-прежнему налицо признаки деградации морской среды. За период, прошедший с 1990 года, резко увеличилось число эвтрофных прибрежных районов. Серьезные признаки эвтрофикации отмечены по меньшей мере в 415 районах, и лишь в 13 из них наметились признаки к улучшению положения.

24. Если в 1970 году сообщалось менее чем о 20 случаях массового паралитического отравления медузами, вызванного токсином, который развивается вследствие повышения уровня питательных веществ в морской воде, то в 2009 году поступили сообщения о более чем 100 таких случаях.

25. Под воздействием выбросов двуокиси углерода средний уровень кислотности на поверхности океана – главной причины обесцвечивания кораллов, которое приводит к уничтожению экосистем коралловых рифов во всем мире, – увеличивается, а показатель кислотности (pH) снизился с 8,2 до 8,1 (диаграмма V).

Диаграмма V
Подкисление океанов



Источник: Feely, R.A., and others, “Ocean acidification: present conditions and future changes in a high-CO2 world”, *Oceanography*, vol. 22, No. 4, pp. 36–47.

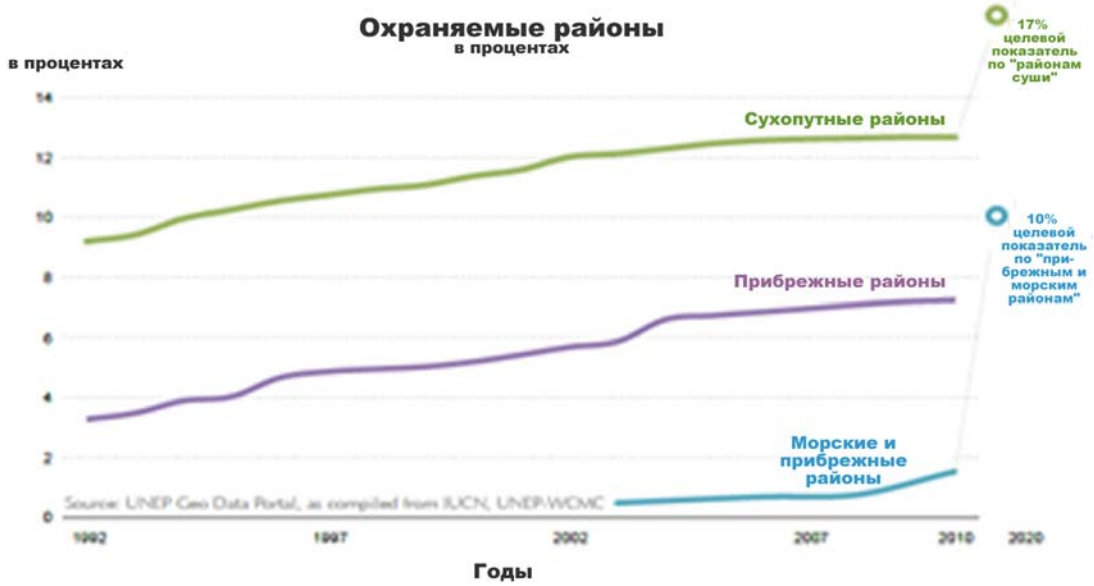
26. Системы управления районами, расположенными за пределами национальных границ, являются слабыми и фрагментированными и нуждаются в укреплении. Для обеспечения устойчивого использования прибрежных районов и морских ресурсов надлежит также осуществлять эффективную координацию и сотрудничество на региональном и общемировом уровнях.

В 1995 году правительства 108 стран и Европейская комиссия приняли Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Хотя эта Программа не обеспечена правовой санкцией, она была разработана с целью служить руководством для национальных и региональных органов при осуществлении устойчивых мероприятий по предотвращению, сокращению и прекращению деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности. Ее цели поддерживают многие страны, и она позволяет странам разрабатывать совместные стратегии в целях решения проблемы деградации прибрежных и морских вод под воздействием пресноводных стоков.

E. Биоразнообразие

27. Растет число выделенных охраняемых районов, которые в настоящее время охватывают почти 13 процентов общемировой площади суши, но лишь менее 2 процентов морских районов (диаграмма VI), и все более широкое признание получают районы, управляемые коренными и местными общинами. Разрабатывается политика и принимаются меры по регулированию инвазивных чужеродных видов и генетически измененных организмов, а также принимаются нормативно-правовые положения, содействующие устойчивому ведению промысловой деятельности, обеспечивающие снижение загрязнения и поощряющие восстановление видов и мест обитания.

Диаграмма VI
Охраняемые районы



Источник: информационный портал Глобальной экологической перспективы ЮНЕП

Охраняемых районов как таковых оказалось недостаточно для достижения к 2010 году целевого показателя "прекращение существенной утраты биоразнообразия к 2010 году". Для содействия сокращению масштабов утраты разнообразия и негативных изменений в экосистемных услугах требуются дополнительные меры по разработке политики и совершенствованию мер управления, в том числе:

a) для снижения темпов утраты мест обитания необходимо повысить эффективность землепользования;

b) для соблюдения согласованного в Канкуне в 2010 году глобального целевого показателя, предусматривающего изменение глобальной поверхностной температуры в пределах в среднем 2°C, требуются безотлагательные меры по смягчению последствий изменения климата;

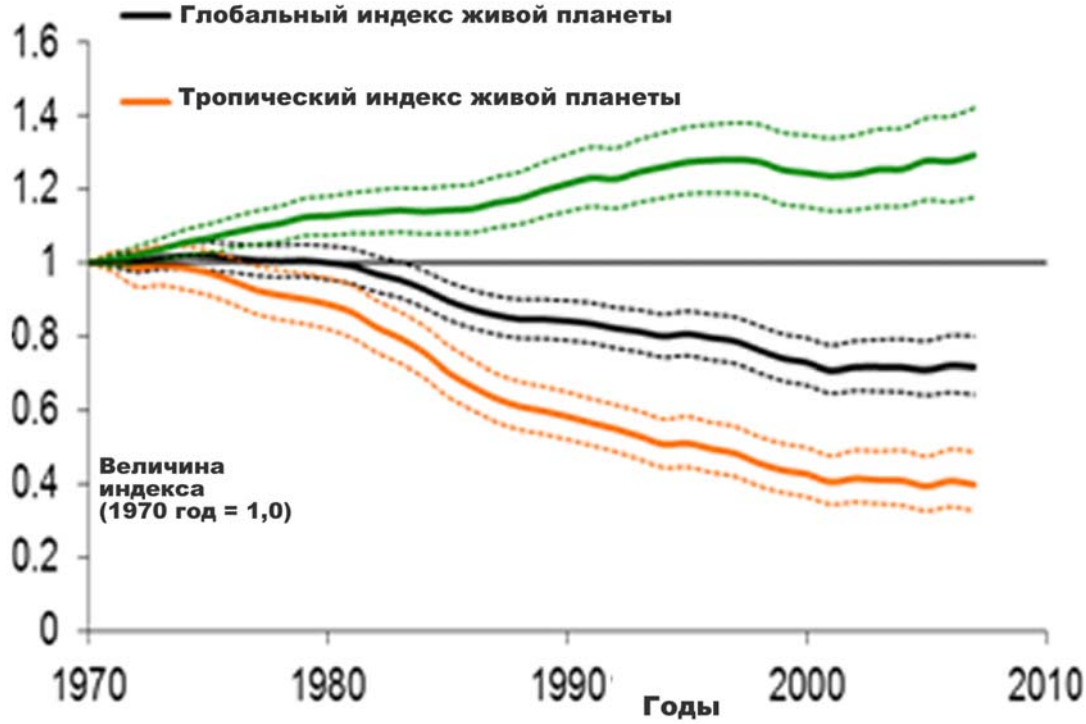
c) охране биоразнообразия могут способствовать оплата экосистемных услуг и экологизация национальных счетов, если такие меры осуществляются надлежащим образом.

28. Несмотря на принимаемые меры имеет место существенная и продолжающаяся утрата видов (диаграмма VII), причем даже в охраняемых районах, а в некоторых таксонах под угрозой исчезновения находятся до двух третей видов. За период, прошедший после 1970 года, популяции позвоночных видов сократились на 30 процентов, причем 20 процентов такой утраты связаны с изменением и деградацией природных мест обитания.

Принятые в Аичи цели в области сохранения биоразнообразия и Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии о доступе к генетическим ресурсам и справедливом и равноправном распределении выгод от их использования создают возможности для выработки согласованного глобального подхода к прекращению утраты биоразнообразия и коренному изменению этого процесса. Для того чтобы остановить и повернуть вспять нынешние тенденции, надлежит повысить уровень информированности о ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, а также повысить степень интеграции политики и институциональных ответных мер, включая эффективное участие коренных и местных общин.

Диаграмма VII

Глобальный индекс живой планеты, основанный на изменении численности 7953 популяций 2544 видов птиц, млекопитающих, амфибий, рептилий и рыб, по сравнению с 1970 годом по всем регионам мира (пунктирные линии показывают 95-процентные доверительные интервалы)



Источник: Loh and others (2010)

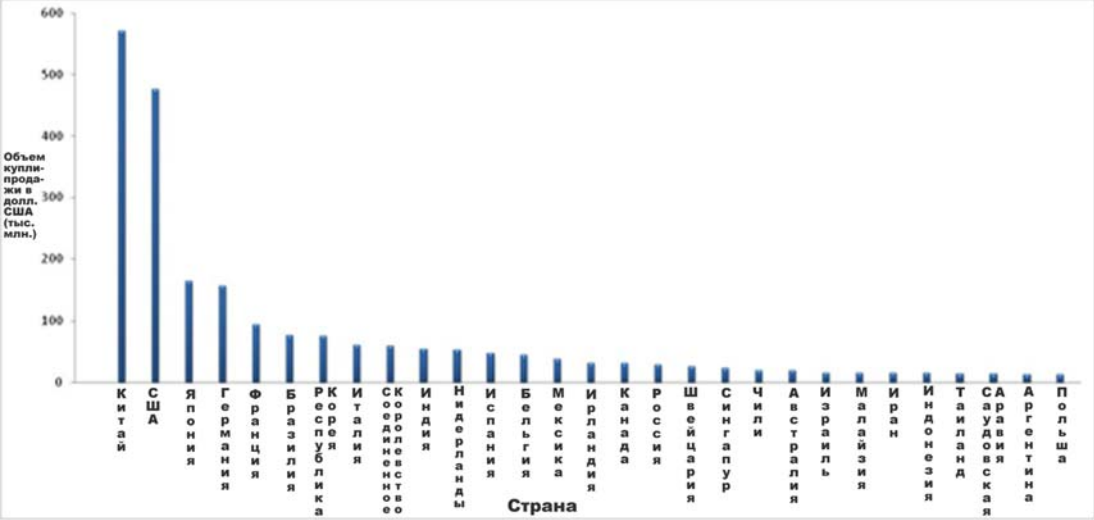
F. Химические вещества и отходы

29. Развитие химической отрасли (диаграмма VIII) приносит многочисленные выгоды, в том числе в таких областях, как развитие сельского хозяйства, производство продовольствия, борьба с сельскохозяйственными вредителями и медицина. В настоящее время в сфере коммерческого оборота находится около 248 000 химических веществ. Некоторые из них, обладающие опасными внутренними свойствами, представляют угрозу для окружающей среды и здоровья человека.

30. За последнее десятилетие химическое производство переместилось из государств – членов Организации экономического сотрудничества и развития в такие страны с быстро растущей экономикой, как Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Российская Федерация и Южная Африка, и другие развивающиеся страны. Такое изменение географии химического производства сопровождается удвоением объема купли-продажи химических веществ и разработкой многих новых видов таких веществ. В этой связи возникают риски, если не созданы надлежащие системы контроля и управления, включая экологически более чистые методы производства и экологически обоснованное удаление отходов.

31. Глобальное загрязнение химическими веществами создает серьезную угрозу для устойчивого развития и обеспечения средств к существованию. Эта проблема затрагивает как людей, так и экосистемы, в том числе из-за неблагоприятных последствий долговременного воздействия низких или несмертоносных концентраций отдельных химических веществ или их соединений.

Диаграмма VIII
Купля-продажа химических веществ в разбивке по странам (данные за 2009 год)



Источник: Организация экономического сотрудничества и развития (2010 год)

32. Ускорение темпов урбанизации является причиной увеличения объема образующихся отходов в целом и опасных отходов промышленной деятельности в частности. В 2007 году в государствах – членах Организации экономического сотрудничества и развития было произведено около 650 млн. тонн муниципальных отходов, причем ежегодно этот объем увеличивается примерно на 0,5-0,7 процента, а 5-15 процентов от этого объема приходится на электронные отходы. Имеются данные, свидетельствующие о том, что к 2016 году объем электронных отходов, образующихся в развивающихся странах, в два раза превысит соответствующий показатель по развитым странам.

33. Несмотря на разработанные стратегии и созданные мощности по утилизации отходов их применение не всегда сопровождается успешными результатами. Объем представляемых данных об опасных отходах уменьшается. Существующие проблемы лишь возрастут, поскольку одной только рециркуляции будет недостаточно и объем отходов превысит способность стран перерабатывать их. Внимания требуют все аспекты этой проблемы – предотвращение образования отходов, их минимизация, рециркуляция и рекуперация; необходимо будет также проанализировать использование химических веществ и их содержание в различных продуктах с точки зрения жизненного цикла, с тем чтобы сократить использование опасных химических отходов и предотвратить возможные риски.

Необходимо обеспечить признание роли подхода к рациональному обращению с химическими веществами и отходами на основе жизненного цикла в сочетании с необходимостью стимулировать замещение опасных химических соединений их менее опасными альтернативами, если таковые имеются в наличии.

Выработка более четких и комплексных подходов к обращению с химическими веществами, радиоактивными материалами и отходами должна опираться на совершенствование методов экологического руководства.

Усилия, предпринимаемые на основе взаимодействия в рамках конвенций, имеющих отношение к химическим веществам и отходам (Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях), открывают возможности для активизации деятельности по таким направлениям, как повышение уровня информированности, передача знаний, наращивание потенциала и осуществление мероприятий на национальном уровне, и необходимо изыскивать новые пути по линии других многосторонних природоохранных соглашений и деятельности в области управления.

VI. Тенденции, свидетельствующие о продолжающемся ухудшении положения

34. Многие документы, принятые на субнациональном, национальном и международном уровнях, вносят вклад в улучшение экологических условий. Вместе с тем имеются данные, свидетельствующие о продолжающемся ухудшении положения во многих местах и в отношении большинства глобальных экологических проблем, которые были рассмотрены в пятой оценке Глобальной экологической перспективы. По таким вопросам, как пути воздействия и последствия химических веществ, получение более четкого представления о существующем положении способствовало бы выработке более эффективных ответных мер. По таким направлениям, как сокращение концентраций твердых взвешенных веществ в атмосфере, надлежит более последовательно осуществлять действующие документы.

35. Данные, полученные в ходе пятой оценки Глобальной экологической перспективы, свидетельствуют о том, что можно привести лишь несколько примеров реализации глобальных экологических целей или достижения существенного прогресса в этой области. Международному сообществу необходимо проанализировать характеристики успешных результатов, предприняв усилия по повышению результативности в достижении поставленных целей, а также в разработке новых целей. Во многих случаях издержки бездействия намного превышают расходы на практические меры, как об этом убедительно свидетельствуют данные о выбросах парниковых газов в аналитическом обзоре, подготовленном Стерном[1].

36. Между предпринимаемыми в настоящее время усилиями и целями в области политики существует прямая причинно-следственная связь, и эти факторы оказывают воздействие друг на друга. Как показывает пятая оценка Глобальной экологической перспективы, необходимо сосредоточить усилия в области политики на основных движущих силах, а не на смягчении воздействия или симптомов. В число факторов, оказывающих все большее влияние на земные системы, входят рост численности народонаселения, процессы производства и потребления, урбанизация и глобализация. В целом, если в подходах в области политики не найдут отражения более широкие соображения, связанные с факторами изменений, то прогресс будет незначительным или будет полностью отсутствовать, если такие соображения не будут учтены.

37. Факторы, лежащие в основе экологических изменений, растут, развиваются и сочетаются друг с другом все более быстрыми темпами и в крупных масштабах. В частности, опасения в связи с последствиями изменения климата, в том числе уязвимость сельскохозяйственных культур и продовольственная безопасность, являются причиной выработки такой политики в области климата, которая включает в себя мандаты на расширение объемов производства таких видов биотоплива, как этиловый спирт и биодизель. Обусловленный этими факторами спрос на топливное сырье привел к широкому диапазону последствий, которые являются причиной изъятия из обращения земель, использовавшихся для производства продовольственных культур, в пользу производства видов, используемых для

[1] Nicholas Stern, *The economics of climate change: the Stern review* (Cambridge, Cambridge University Press, 2007).

биотоплива, в частности пальмового масла, масштабы земель для производства которого увеличились почти до 3 процентов общемировых сельскохозяйственных земель. Как следствие, возросли цены на продовольствие, достигнув максимальной величины в 2008 и 2009 годах, что в свою очередь привело к снижению уровня продовольственной безопасности. Кроме того, резкий рост потребления в секторе электроники, включая производство 10 млрд. мобильных телефонов с 1994 года, оказывает серьезное воздействие на земли вследствие добычи специальных видов минерального сырья в новых районах, к тому же этот процесс сопровождается существенным ростом объема образующихся электронных отходов.

38. Благосостояние человека и повышение его уровня сегодня и для большинства населения мира в будущем зависит от наличия таких природных ресурсов, как источники энергии, материалы, водные и земельные ресурсы. Динамика демографических и экономических событий ускоряет темпы использования таких ресурсов. Многие из них становятся менее распространенными, а некоторые ресурсы в ближайшем будущем могут приблизиться к критическому уровню, о чем свидетельствует, в частности, растущий объем добычи пород со снижающимся рудным содержанием.

V. Возникающие вопросы и вызовы

39. В рамках процесса Глобальной экологической перспективы и широких консультаций ЮНЕП по вопросам прогнозирования с участием правительств, основных групп заинтересованных сторон и научного сообщества, а также Международной группы по вопросам ресурсов, которая работает на коллегиальной основе, определены различные возникающие экологические проблемы и вызовы. В настоящем контексте возникающие вопросы определяются следующим образом:

a) вопросы, оказывающие критическое воздействие – позитивное или негативное – на глобальную окружающую среду;

b) вопросы, являющиеся по своему характеру либо крупномасштабными, т.е. затрагивающими по меньшей мере один континент, либо всеобщими;

c) новые вопросы, т.е. вопросы, возникающие благодаря появлению новых научных данных, поскольку они происходят в более крупных масштабах или более быстрыми темпами, чем ранее, и поскольку повысился уровень их понимания или найдены новые пути реагирования на них.

A. Продовольствие, земельные ресурсы и биоразнообразие

40. Давние проблемы продовольственной безопасности и безопасности человека усугубляются такими новыми вызовами, как рост численности народонаселения, изменение климата, конкуренция за доступ к земельным ресурсам среди участников производства биоэнергетической продукции, растущий дефицит воды, возможная нехватка фосфора для использования в удобрениях и повышение уровня передачи заболеваний от животных и заражение продовольственных продуктов.

41. Кроме того, растущий спрос на продовольственные и иные ресурсы, в том числе энергетические, породил в развивающихся странах неудержимое стремление приобретать землю со стороны как иностранных, так и местных инвесторов.

B. Вопросы пресноводных и морских ресурсов

42. В нынешнем столетии дефицит водных ресурсов будет только расти вследствие ускорения темпов опустынивания, роста численности населения в мире, урбанизации и изменения климата. По прогнозам, в ближайшем столетии около четверти населения мира будет проживать в странах или регионах, характеризующихся абсолютным дефицитом воды. К тому же во многих странах растущую угрозу для пресноводных экосистем и рыболовства во внутренних водах создают загрязнение, изменение водотоков и перелов рыбы.

43. Повышается уровень понимания взаимосвязи между ресурсами воды и суши, а также связей между водными и энергетическими ресурсами, т.е. их взаимозависимости, в частности, в отношении последствий происходящих изменений в структурах землепользования в подветренных районах выпадения осадков. Возросший уровень понимания этой проблематики явно свидетельствует о необходимости изменить парадигму водопользования таким образом, чтобы более тесно интегрировать аспекты земле-, водо- и энергопользования и политику таким образом, чтобы повысить эффективность водопользования, объем производства

продовольствия на литр воды и содействовать принятию эффективных и действенных решений по вопросам водных, земельных и энергетических ресурсов.

44. Все большему стрессу подвергаются океаны и прибрежные экосистемы. Применяемые в настоящее время подходы к их регулированию не способны положить конец ухудшению или потенциальному разрушению океанских систем. В этой связи необходимо применять гибкий подход к управлению (в частности, прибрежными экосистемами), в рамках которого вопросы регулирования, права и полномочия делегируются таким образом, чтобы стимулировать участие всех заинтересованных сторон, а вместо нынешнего разрозненного подхода к вопросам управления надлежит применять комплексный подход к регулированию ресурсов океана.

C. Изменение климата

45. Результаты оценок, проведенных в последнее время, показывают, что благодаря смягчению последствий таких краткосрочных факторов, воздействующих на климат, как метан, углерод и тропосферный озон, можно получать положительные результаты с точки зрения климата, качества воздуха и здоровья человека и экосистем. Настало время разработать институциональные договоренности, с тем чтобы приступить к широкомасштабному осуществлению мер по вытеснению таких веществ. Кроме того, основные районы проживания в мире подвергаются воздействию грунтовой пыли и твердых частиц вследствие лесных пожаров, пустынных пылевых бурь и засухи, что имеет серьезные последствия для здоровья человека, и по данным проведенных в последнее время исследований, ежегодно является причиной смерти почти 300 000 людей. В этой связи необходимо разработать стандарты и руководящие принципы в отношении качества воздуха, с тем чтобы контролировать воздействие мелких частиц природного происхождения на здоровье человека.

46. Данные проведенных в последнее время научных исследований свидетельствуют о том, что изменение климата влечет за собой изменения в частотности, интенсивности, пространственной протяженности, продолжительности и периодичности экстремальных погодных и климатических явлений, а также может вызывать беспрецедентные экстремальные погодно-климатические явления. Позитивные результаты по всем направлениям могут быть достигнуты благодаря более тесному сочетанию аспектов управления рисками, связанными со стихийными бедствиями с адаптацией к изменению климата, а также учету таких аспектов политики и практики на местном, субнациональном, национальном и международном уровнях в области развития.

D. Энергетика, технологии и отходы

47. До сих пор не обеспечено признание в полном объеме существенного потенциала возобновляемых источников энергии в качестве одного из решений общемировой проблемы изменения климата. Важное значение имеет определение способов преодоления экономических, нормативно-правовых и институциональных барьеров, в силу которых возобновляемые источники энергии менее конкурентоспособны, чем другие источники энергии, с тем чтобы ускорить темпы внедрения систем, основанных на возобновляемых источниках энергии.

48. Одним из потенциальных вариантов замещения источников энергии, являющихся причиной выброса парниковых газов, нередко считается ядерная энергетика. Многие атомные реакторы устаревают и в ближайшем будущем потребуют вывода их из эксплуатации, что приведет к образованию радиоактивных отходов, и, следовательно, потребуются мощности для их утилизации и подготовленные специалисты для их эксплуатации. В этой связи для сведения к минимуму потенциальных рисков и экологических последствий вывода ядерных реакторов из эксплуатации потребуются мероприятия, процедуры, политика и сотрудничество на международном уровне.

49. Одним из возможных путей для выработки ответов на стоящие перед человечеством вызовы может быть разработка новаторских технологий и новых химических веществ. Вместе с тем сложившийся в настоящее время порядок, когда общество сначала производит новые технологии и химические вещества и лишь впоследствии предпринимает усилия для оценки последствий произведенной продукции, вероятно, свидетельствует о том, что общество подвергает себя большему риску, чем необходимо. В числе примеров можно отметить применение синтетической биологии и нанотехнологии. В этой связи необходимо свести к минимуму риски, связанные с новыми технологиями и химическими веществами, посредством систематической и всесторонней оценки их последствий до того, как таковые становятся частью производственного цикла.

50. Высокий спрос на большой объем высокотехнологичного оборудования и возобновляемые источники энергии, а также их производство способствуют истощению стратегических запасов полезных ископаемых, включая редкоземельные металлы, и усугубляет проблемы утилизации отходов, включая, в частности, увеличение объема образующихся электронных отходов. Перспективным вариантом решения неминуемой проблемы дефицита стратегических полезных ископаемых и образования электронных отходов является извлечение в максимально возможной степени металлов и других материалов из отработанных электронных продуктов и других потоков отходов, а также изменение расточительных производственных обычаев.

E. Межсекторальные вопросы

51. Существующую систему международного экологического руководства надлежит привести в соответствие с задачами по обеспечению глобальной устойчивости. Нынешняя система, состоящая из множества взаимосвязанных многосторонних природоохранных соглашений, возникла в XX веке и, по-видимому, страдает такими недостатками, как недостаточный уровень представленности, подотчетности и эффективности, который требуется для обеспечения перехода к устойчивости. Безотлагательно необходимо наладить взаимосвязи между директивными органами и научным сообществом, с тем чтобы добиться такого положения, при котором стратегии и политика выработки ответов на нынешние экологические вызовы основывались бы на надежной научной базе и знаниях.

52. Необходимо также развивать возможности людей таким образом, чтобы они позволяли им давать надлежащие ответы на вызовы XXI века и переходить на путь, ведущий к "зеленой" экономике. Курс на такую экономику – это один из способов замедлить деградацию окружающей среды. В то же время такая экономика потребует наращивания потенциала в новых областях, в частности освоения новых профессий, а также изменений в способах обучения, управленческих подходах и усилиях в области исследований. Как подчеркивалось в последних докладах Международной группы по ресурсам, необходимо принимать меры с целью содействовать экономическому развитию, не зависящему от использования ресурсов и не наносящему ущерба окружающей среде. Важными способами стимулирования быстрых и коренных изменений в поведении человека по отношению к окружающей среде считаются также меры экономического стимулирования, информирование общественности и введение соответствующих запретов; как показывают данные новейших исследований, именно такие аспекты являются главным фактором деградации окружающей среды.

53. Необходимо предпринимать усилия с целью улучшить подходы к миграции, вызванной экологическими изменениями, и существенно повысить степень устойчивости и жизнеспособности городов и городских районов, поскольку все больший объем данных исследований показывает, что экологические изменения (в том числе такие внезапно наступающие события, как повышение частоты или интенсивности затопления прибрежных районов и наводнений рек, а также такие длительные процессы, как деградация земель и повышение уровня моря) будут становится все более существенным фактором перемещения людей и, следовательно, миграции. Применение концепций "зеленых городов" или "экогородов" в рамках управления городским хозяйством может содействовать повышению устойчивости городов и их жителей, подвергающихся такого рода стрессам.

VI. Основные требования: наращивание потенциала и объема надежных данных для целей разработки политики, основанной на фактических данных

54. Основным барьером, сдерживающим повышение эффективности политики и программ, является нехватка надежных и последовательных временн**ы**х рядов данных о состоянии окружающей среды. Кроме того, не ведутся систематический мониторинг и оценка воздействия многих из важнейших факторов изменения окружающей среды. Всем странам надлежит осуществлять мониторинг и оценку окружающей среды на национальном уровне, а также обеспечивать учет социальной, экономической и экологической информации в процессе принятия обоснованных решений. Системы регистрации и обработки данных нуждаются не только в совершенствовании и включении в них данных мониторинга состояния окружающей среды и последствий ухудшения окружающей среды, но и в получении более четкого представления о воздействии на окружающую среду в результате экономической деятельности. Эта задача может быть решена посредством подготовки статистических данных Системой эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций. Необходимо выработать

стандартные подходы к сбору данных и, следовательно, активизировать международное сотрудничество и создание потенциала в этой области.

55. Взаимодействие человека и природной среды во многих случаях вызывает медленное, постепенное и накапливающееся ухудшение окружающей среды, в частности разрушение стратосферного озона, кислотные дожди, загрязнение воздуха, обезлесение тропических зон, разрушение мангровых лесов и утрату биоразнообразия. Как это ни парадоксально, такие не всегда различимые изменения обычно игнорируются, хотя связанные с этим проблемы легко решить, но таковые становятся заметными лишь после проявления их последствий, а в таком случае для их смягчения требуется принимать более дорогостоящие меры. Таким образом, для раннего выявления подобных проблем необходимо создать эффективные системы раннего предупреждения и мониторинга.

56. Для преодоления проблемы острой нехватки данных надлежит разработать соответствующие показатели и осуществлять сбор данных посредством регулярного мониторинга, с тем чтобы таковые позволяли получить представление о том, являются ли те или иные направления политики эффективными, особенно в отношении серьезных проблем и, что особенно характерно, возникающих, но еще не выявленных проблем. Для расширения наших знаний о состоянии окружающей среды, тенденциях ее эволюции и последствиях политики, планов и программ во всех соответствующих масштабах – от глобального уровня до регионального, субрегионального, национального, городского и проектного уровней – следует применять такие эффективные технологии, как стратегические экологические оценки и комплексные экологические оценки. Кроме того, с целью создания условий, позволяющих оперативно добиваться положительных результатов, необходимо должным образом готовить массивы научных знаний для лиц, занимающихся разработкой политики, с тем чтобы они могли эффективно решать сложные вопросы.

57. Нехватка согласованных показателей и подтверждающих данных затрудняет оценку эффективности политики. Без точного понимания факторов, видов воздействия, состояния и последствий для окружающей среды и благосостояния человека невозможно определить степень достижения целей в этой области, согласованных на международном уровне.

58. Перспективы улучшения благосостояния человека зависит от способности людей, стран и международного сообщества реагировать на экологические изменения, которые увеличивают риски и снижают вероятность повышения уровня благосостояния, особенно неимущих и уязвимых слоев населения. С учетом сложного характера земных систем в рамках ответных мер в отношении таких изменений особое внимание надлежит сосредоточить на их коренных причинах или основных движущих факторах, не ограничиваясь лишь наблюдением симптомов или видов воздействия, которые они вызывают. Следует особо стимулировать разработку комплексных ответных мер в области политики.

VII. Распространение перспективных видов практики и политики

59. Для решения трудных проблем можно применять несколько имеющихся инструментов, однако решения, связанные с относительно высокими расходами, и время, которое потребуется для достижения поставленных целей, определяются относительным порядком очередности решения соответствующих проблем. В результате проведения региональных оценок при подготовке пятого доклада Глобальной экологической перспективы были определены ответные меры в области политики, способные ускорить достижение ранее согласованных глобальных целей, в том числе:

a) водные ресурсы: комплексное регулирование водных ресурсов; стимулирование эффективного водопользования; использование счетчиков расходуемой воды и установление зависящих от объема тарифов; справедливые квоты распределения воды; признание безопасной питьевой воды в качестве основного права и потребности человека; введение сборов за сброс сточных вод;

b) биоразнообразие: оплата экосистемных услуг; увеличение площади охраняемых районов и коридоров биоразнообразия (дикой живой природы); обеспечение участия и управления на уровне общин; и обеспечение устойчивых методов ведения сельского хозяйства;

c) изменение климата: отмена неправомерных субсидий, особенно касающихся ископаемых видов топлива; налогообложение выбросов углерода; стимулирование развития лесного хозяйства с целью связывания углерода; схемы зачета выбросов в сочетании с установлением верхних пределов или без таковых; страхование климата; и меры по адаптации к изменению климата, например, создание инфраструктуры, не зависящей от климата;

d) почвы, земельные ресурсы и землепользование: комплексное регулирование водосборных бассейнов; разумный рост в городах, охрана важнейших сельскохозяйственных земель и "зеленого" открытого пространства; ведение беспахотного сельского хозяйства с применением комплексных методов борьбы с вредителями и без применения химических удобрений; и совершенствование методов лесоводства, агролесоводства и агропастбищного хозяйства;

e) химические вещества и отходы: регистрация химических веществ; повышение ответственности производителей; модернизация продукции (в интересах охраны окружающей среды); сокращение масштабов, повторное использование, утилизация и экологически более чистое производство; и национальные и региональные системы обработки опасных отходов;

f) энергетика: более широкое использование возобновляемых источников энергии; льготные тарифы; отмена субсидий на ископаемые виды топлива; и научные исследования и разработки, особенно касающиеся батарей и других форм хранения энергии;

g) океаны и моря: комплексное регулирование прибрежных зон (водораздел-риф); морские охраняемые районы; и такие экономические инструменты, как плата за пользование;

h) экологическое руководство: участие большого числа заинтересованных сторон на различных уровнях; более широкое внедрение принципа делегирования полномочий и управления на самом низком возможном уровне; комплексное взаимодействие на уровне политики и устранение противоречий; стратегическая экологическая оценка и вертикальное планирование; системы учета, предусматривающие стоимостную оценку природного капитала и экосистемных услуг; расширение доступа к информации; расширение числа участников и расширение доступа к экологическому правосудию; и совершенствование методов установления целей и систем мониторинга.

60. Хотя такие ответные меры в области политики получили положительную оценку, все еще высказывается озабоченность тем, что сложившиеся в настоящее время в мире неблагоприятные экологические тенденции не удастся изменить коренным образом, даже если такие меры будут применяться в более широких масштабах. Несомненно требуются инновационные подходы. Важное значение имеет также выбор разумных вариантов политики, но при этом все в большей степени возникает необходимость не только устранять последствия ухудшения окружающей среды с помощью командно-административных методов, но и решать вопросы, связанные с вызывающими такой процесс факторами.

61. Перспективы обеспечения ресурсоэффективности и экономические прогнозы, подготовленные для регионов Азии и Тихого океана, а также Латинской Америки и Карибского бассейна, наглядно свидетельствуют о широких возможностях для увязки таких аспектов, как использование ресурсов и экономические соображения, в целях развития "зеленой" экономики и обеспечения устойчивости. Использование и потребление ресурсов, особенно металлов, энергетических и водных ресурсов, можно снизить благодаря существующим и доступным технологиям; таким образом можно частично решить проблему дефицита посредством проведения последовательной и ответственной политики и практики эффективного использования ресурсов. В этой связи работа Международной группы по ресурсам позволила получить представление о том, в каких масштабах ресурсоэффективность и продуктивность, обеспечиваемые в рамках обширных, но при этом реалистичных раздельных программ, могут служить основой для усилий, направленных на переход к "зеленой" экономике и глобальной устойчивости.

VIII. Инновационные ответные меры: возможности для сотрудничества

62. Существующие исследования, в которых предлагаются различные сценарии обеспечения устойчивости, свидетельствуют о том, что для решения поставленных задач требуются как краткосрочные программные варианты, так и долгосрочные структурные меры.

63. Для получения конкретных результатов необходимо принимать меры в таких областях, как технологии, инвестиции, управление и рациональное использование в сочетании со структурами устойчивого производства и потребления, основанными на данных надлежащего эколого-экономического учета и стремлении обеспечить устойчивость. Новые меры будут успешными лишь в том случае, если они будут сопровождаться отменой или переориентацией тех стратегий, которые не обеспечили достижение устойчивых результатов. Для реализации столь сложных преобразований требуется постепенный, но стабильный переход к устранению взаимосвязи между экономическим ростом, использованием ресурсов и экологическими

последствиями. В ходе такого процесса необходимо должным образом контролировать последствия принимаемых ответных мер, с тем чтобы при необходимости для поддержания прогресса можно было принимать соответствующие меры для исправления ситуации.

64. Несмотря на столь серьезные проблемы избрание курса на достижение согласованных на международном уровне экологических целей и задач возможно, и такой процесс уже начался. Сегодня созданы все условия для расширения масштабов стратегий, которые могут положить начало коренному изменению отрицательных экологических тенденций и устранить неравенство и несоответствующие институциональные рамки, против которых общество выступает в настоящее время. Международному сообществу необходимо также вкладывать средства в нахождение структурных решений – от коренного изменения ценностей, характера и структуры учреждений до инновационных рамок политики, – что позволит преодолеть коренные причины, а не лишь устранить симптомы ухудшения окружающей среды. За решениями не надо далеко идти, но для достижения международным сообществом поставленных целей и решения стоящих задач необходимо принять безотлагательные меры, с тем чтобы предотвратить новые и растущие экономические и экологические издержки, а также издержки в плане благосостояния человека.

Ресурсоэффективность

По мере роста экономики наших стран растет также и использование материалов, земельных, водных и иных ресурсов для производства энергии. Поскольку степень глобализации экономики растет, задача руководителей директивного уровня заключается в том, чтобы принимать более рациональные меры для обеспечения более устойчивого потребления как возобновляемых, так и невозобновляемых ресурсов. Требуются такие стратегии устойчивого потребления и производства, в которых учитываются факторы деградации окружающей среды и которые обеспечивают экономический рост, не основанный на использовании ресурсов и не наносящий ущерба окружающей среде. Подобные целостные стратегии, охватывающие весь жизненный цикл продуктов, являются частью переходного курса на "зеленую" экономику, и они должны опираться на соответствующие экономические инструменты и благоприятную рамочную основу.

IX. Проблемы и возможности

65. При осуществлении мероприятий на субглобальном уровне можно опираться на четыре стратегических соображения, вытекающие из последних научных данных о переходных процессах в рамках комплексных социально-экологических систем:

a) нельзя ни на минуту упускать из виду цель обеспечения устойчивости – используя опыт решения поставленных задач и целей и научные данные, необходимо привлекать общество на всех уровнях к усилиям, направленным на формирование представлений в отношении устойчивого будущего и мер, которые потребуются для перехода на курс успешных преобразований;

b) необходимо отказаться от всех представлений, которые не обеспечили достижение устойчивости – разработка инновационных мер под углом зрения перспективы курса на устойчивость должна сопровождаться усилиями по разработке и переориентации либо коренному изменению стратегий, оказавшихся неустойчивыми;

c) необходимо задействовать надлежащие рычаги – для перехода на успешный курс потребуются самые различные меры, обеспечивающие:

i) закрепление принципов обеспечения устойчивости в обществе посредством просвещения и повышения уровня информированности;

ii) изменение правил и стимулов с целью содействовать внедрению устойчивых видов практики;

iii) налаживание обратной связи и внесение соответствующих коррективов с целью смягчить воздействие на окружающую среду;

d) необходимо применять гибкий подход в области управления и руководства – правительствам и другим субъектам необходимо наращивать потенциал регулирования комплексных процессов перехода на новый курс посредством осуществления постоянного мониторинга, обучения и корректировки курса с целью смягчить последствия возможного схода с поставленного курса.

X. Вопросы для дискуссии в ходе интерактивного обсуждения

66. В ходе консультаций на уровне министров министры и главы делегаций, как ожидается, проведут интерактивное обсуждение в формате "круглого стола".

67. По сложившейся практике Председатель Совета управляющих/Глобального форума на уровне министров готовит резюме консультаций на уровне министров, состоявшихся на каждой сессии. Это резюме позволит министрам окружающей среды сформировать коллективное мнение на решающем этапе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

68. Ниже приведен ряд вопросов, которые могут послужить отправным моментом для интерактивного обсуждения:

a) какие меры мы можем принять с целью содействовать преодолению пробела в данных и расширению доступа к информации (принцип 10 Рио) в качестве элемента для итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию?

b) в чем заключаются ключевые требования к мерам, призванным содействовать установлению в будущем более эффективных экологических задач и содействовать их скорейшему осуществлению?

c) какие изменения можно внести в нынешнюю модель экономического роста с участием всех заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить достижение целей устойчивого развития, не нанося дальнейшего ущерба экосистемам и природному капиталу?

d) какие основные соображения следует отразить в резюме для руководителей директивного уровня на основе пятой оценки Глобальной экологической перспективы, которые следовало бы включить в проект итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию?