



Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде



Distr.  
GENERAL

UNEP/GCSS.VII/3  
26 December 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Седьмая специальная сессия  
Картахена, Колумбия, 13-15 февраля 2002 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ  
НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ**

**ВКЛАД ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЕ В ПОДГОТОВКУ К ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ  
ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

ДИСКУССИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

Представлен Директором-исполнителем

---

\* UNEP/GCSS.VII/1.

K0100469 250102

## СОДЕРЖАНИЕ

|  | <u>Стр.</u> |
|--|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ.....   | 5           |
| II. УКРЕПЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕР.....   | 6           |
| A. Создание информационной базы для выработки политики и принятия решений.....               | 7           |
| B. Форумы для выработки политики и принятия решений.....                                     | 8           |
| C. Правовые и институциональные механизмы.....   | 8           |
| D. Поддержка разработки и применения программных подходов и инструментов.....                | 9           |
| 1. Пресноводные ресурсы.....   | 9           |
| 2. Земельные ресурсы.....  | 10          |
| 3. Леса.....   | 10          |
| 4. Атмосфера и изменение климата.....  | 10          |
| 5. Биологическое разнообразие.....   | 11          |
| 6. Защита морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности..... | 11          |
| 7. Региональные моря.....  | 11          |
| 8. Химические вещества.....  | 11          |
| 9. Отходы.....   | 12          |
| 10. Чрезвычайные экологические ситуации.....   | 12          |
| 11. Нарращивание потенциала.....   | 12          |
| 12. Передача технологий.....   | 13          |
| E. Глобализация, торговля и окружающая среда.....  | 13          |
| F. Изменение моделей потребления и производства.....   | 14          |
| G. Фонд глобальной окружающей среды.....   | 15          |
| H. Координация.....  | 15          |
| 1. Группа по рациональному природопользованию.....   | 15          |
| 2. Многосторонние экологические соглашения.....  | 16          |
| I. Оказание поддержки Африке.....  | 16          |
| J. Партнерство с гражданским обществом и частным сектором.....                               | 18          |
| 1. Гражданское общество и неправительственные организации.....                               | 18          |
| 2. Молодежь.....   | 18          |
| 3. Частный сектор.....   | 19          |
| III. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА К ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ.....                       | 20          |
| A. Африка.....   | 21          |
| B. Азия и Тихий океан.....   | 21          |
| C. Европа и Северная Америка.....  | 21          |
| D. Латинская Америка и Карибский бассейн.....  | 22          |

|  |    |
|--|----|
| E. Западная Азия.....  | 22 |
| F. Препятствия и вызовы.....   | 23 |
| 1. Бедность.....   | 23 |
| 2. Финансовые трудности и долговое бремя.....  | 23 |
| 3. Глобализация.....   | 23 |
| 4. Рациональное использование ресурсов окружающей среды.....                           | 23 |
| 5. Практика государственного управления.....   | 23 |
| 6. Бедствия.....   | 24 |
| 7. Конфликты.....  | 24 |
| 8. Передача технологий.....  | 24 |
| 9. Здравоохранение.....  | 24 |
| 10. Специфические проблемы регионов.....   | 24 |
| G. Предлагаемые действия.....  | 24 |
| H. Приоритеты на региональном уровне.....  | 25 |
| I. Механизмы для дальнейших действий.....  | 25 |
| IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ.....  | 25 |
| A. Экологическое руководство.....  | 27 |
| B. Укрепление научных основ для выработки комплексной политики и принятия решений..... | 27 |
| C. Оказание поддержки Африке.....  | 27 |
| D. Взаимосвязанность глобальных экологических проблем.....                             | 28 |
| E. Более активное осуществление Рио-де-Жанейрских принципов.....                       | 28 |
| F. Пресноводные ресурсы.....   | 28 |
| G. Океаны и моря.....  | 28 |
| H. Изменение климата.....  | 29 |
| I. Биологическое разнообразие.....   | 29 |
| J. Леса.....   | 29 |
| K. Деградация земель.....  | 29 |
| L. Химические вещества и отходы.....   | 30 |
| M. Чрезвычайные экологические ситуации.....  | 30 |
| N. Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних экологических соглашений.....    | 30 |
| O. Финансирование.....   | 31 |
| P. Глобализация.....   | 31 |
| Q. Экологическая безопасность.....   | 31 |
| R. Энергетика.....   | 31 |
| S. Нарращивание потенциала и передача технологии.....                                  | 32 |

|  |    |
|--|----|
| T. Новые цели развития .....   | 32 |
| U. Национальные стратегии устойчивого развития .....   | 32 |
| V. Уязвимость малых островных развивающихся государств.....  | 32 |
| W. Партнерство с гражданским обществом и частным сектором .....  | 33 |
| X. Экологическое измерение диалога между цивилизациями .....   | 33 |
| Y. Этические и духовные ценности .....   | 33 |
| V. ВКЛАД СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ/ГЛОБАЛЬНОГО ФОРУМА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ<br>СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ В ПРОВЕДЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА<br>ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ..... | 34 |

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Мальмёнской декларации министров, принятой Советом управляющих ЮНЕП на его шестой специальной сессии/Первом глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров (Мальмё, Швеция, 29-31 мая 2000 года) говорится, что Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию должна быть направлена на решение основных проблем устойчивого развития, и в частности на преодоление усиливающегося воздействия бремени задолженности на значительную часть населения Земли на фоне чрезмерного и расточительного потребления и неэффективного использования ресурсов, которые не позволяют разорвать порочный круг деградации окружающей среды и роста нищеты. Ее задача должна заключаться не в том, чтобы пересмотреть Повестку дня на XXI век, которая остается в силе, а в том, чтобы вдохнуть новый дух сотрудничества и подчеркнуть необходимость безотлагательных действий, основанных на совместных мероприятиях в рамках общих усилий по обеспечению устойчивого развития. Встреча должна рассмотреть потребности, связанные со значительным укреплением институциональной структуры международного природоохранного регулирования на основе оценки будущих потребностей институциональной системы, способной эффективно бороться с многочисленными рисками для окружающей среды в глобализирующемся мире. В этой связи необходимо повышать роль ЮНЕП, а также укреплять и делать более предсказуемой ее финансовую базу. Декларация была передана Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии.

2. Комиссия по устойчивому развитию рассмотрела на своей восьмой сессии, проходившей в Нью-Йорке с 24 апреля по 5 мая 2000 года, доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, озаглавленный "Предварительные мнения и предложения относительно подготовки десятилетнего обзора хода осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию" (E/CN/2000/15) и предложила Секретариату Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с ЮНЕП и другими участниками оказывать поддержку подготовительной работе, в частности на региональном и национальном уровне, с использованием региональных межправительственных процессов высокого уровня. Ключевая роль в региональной подготовительной работе была возложена на ЮНЕП, поскольку она располагает развитыми структурами в регионах и поддерживает деятельность региональных форумов на уровне министров. В середине 2000 года ЮНЕП, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций и другие участники пришли к согласию об организационных условиях и механизме взаимодействия, на основе которых будет вестись подготовительная работа.

3. В своей резолюции 55/199 от 20 декабря 2000 года о Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию Генеральная Ассамблея постановила, что в ходе десятилетнего обзора основное внимание будет сосредоточено на выявлении достижений и областей, где необходимы дальнейшие усилия в целях осуществления Повестки дня на XXI век и других решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Встреча на высшем уровне "Планета Земля"). Общая цель Всемирной встречи – обеспечить подтверждение на самом высоком политическом уровне глобальной приверженности делу устойчивого развития, партнерским отношениям между Севером и Югом и укреплению международной солидарности в интересах ускоренного дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век, что будет способствовать устойчивому развитию. Конкретные задачи подготовительного процесса включают:

a) проведение всеобъемлющего обзора и оценки достигнутого прогресса на основе результатов национальных оценок и субрегиональных и региональных подготовительных совещаний, документации, которая будет подготовлена Генеральным секретарем совместно с руководителями целевых групп в рамках Повестки дня на XXI век и с другими соответствующими международными организациями, а также на основе материалов, представленных основными группами;

b) определение основных достижений и извлеченных уроков;

с) выявление основных препятствий и предложение для принятия конкретных мер ограниченной продолжительности и организационных и финансовых потребностей, а также определение источников такой поддержки;

д) рассмотрение новых проблем и возможностей, которые возникли со времени проведения Встречи на высшем уровне "Планета Земля", в рамках Повестки дня на XXI век;

е) рассмотрение путей укрепления организационной основы устойчивого развития.

4. На своей двадцать первой сессии в феврале 2001 года Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров постановил, что седьмая специальная сессия Совета управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров примет решение о мерах, подлежащих принятию им для подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, включая дальнейшее рассмотрение вопроса о международном экологическом руководстве в контексте устойчивого развития.

5. Цель настоящего дискуссионного документа состоит в том, чтобы в сжатой форме представить Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров основную информацию о недавних событиях в связи с мероприятиями ЮНЕП по осуществлению Повестки дня на XXI век и других решений Встречи на высшем уровне "Планета Земля", рассматриваемыми как способствующие решению задач Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также краткие сведения об итогах региональных совещаний по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и о ключевых проблемах и вызовах, связанных с экологическими аспектами устойчивого развития.

## II. УКРЕПЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕР

6. ЮНЕП выполняет роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальные задачи в области окружающей среды, содействующего последовательной реализации экологических аспектов устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и выступающего в качестве авторитетного поборника охраны глобальной окружающей среды. Эта ее роль была закреплена в решениях девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной пятилетнему обзору осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и Программе дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век.

7. Как основной орган Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, ЮНЕП вносит свой вклад в осуществление Повестки дня на XXI век, катализируя природоохранную деятельность на всех уровнях и оказывая правительствам помощь на базе партнерства с другими организациями и различными заинтересованными сторонами. Работа ЮНЕП способствует осуществлению Повестки дня на XXI век за счет выполнения основных функций, определенных в ее мандате. Деятельность ЮНЕП в поддержку осуществления Повестки дня на XXI век охватывает различные главы этого документа, с должным учетом сложного характера экологических проблем, требующих междисциплинарного подхода. Подробная информация о такой работе ЮНЕП была представлена Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии в виде доклада Совета управляющих, озаглавленного "Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в осуществление Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век" (A/55/447), который имеется в распоряжении Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (UNEP/GCSS.VII/INF/2).

8. В данном разделе приводятся основные сведения о проделанной ЮНЕП за последнее время работе по укреплению глобальных природоохранных мер, которая рассматривается как способствующая решению задач Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Дополнительную информацию о деятельности ЮНЕП за последнее время можно найти в Докладе

Директора-исполнителя о выполнении решений, принятых Советом управляющих на его двадцать первой сессии (UNEP/GCSS.VII/4).

А. Создание информационной базы для выработки политики и принятия решений

9. Функции экологической оценки и раннего оповещения выполняются ЮНЕП на постоянной основе и совершенствуются в целях создания прочной научной базы для выработки политики и принятия решений. Вслед за докладом "Глобальная экологическая перспектива – 2000" (ГЭП-2000) ЮНЕП опубликует в 2002 году третий по счету доклад из серии "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-3), который станет весомым и существенным вкладом в работу Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и будет содержать наиболее свежую оценку состояния глобальной окружающей среды и связанных с этим стратегических инициатив. Процесс подготовки ГЭП включает сбор и обобщение данных и информации на глобальной и региональной основе через 35 сотрудничающих центров ГЭП в различных районах мира. В докладе ГЭП-3 будет дан ретроспективный обзор событий за 30-летний период со времени проведения в 1972 году Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды и до предстоящей в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также анализ перспектив глобальной окружающей среды и соответствующих тенденций на ближайшие 30 лет.

10. Процесс подготовки оценок, на основе которых составляется Глобальная экономическая перспектива ЮНЕП, способствует также налаживанию более эффективных связей между межправительственными органами, неправительственными организациями и научным сообществом. Сложившиеся благодаря этому процессу отношения партнерства и механизмы консультаций с правительственными учреждениями всех уровней образуют международную сеть для совместного проведения оценок в интересах глобальных и региональных органов, являющуюся хорошим подспорьем в работе представителей соответствующих стран в организациях-участниках по всему миру.

11. Среди других проводимых ЮНЕП секторальных оценок, финансируемых главным образом по линии Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), – Глобальная оценка международных вод (ГОМВ), программа "Люди, землепользование и изменение состояния окружающей среды", Программа по границам пустынь, Оценка степени деградации земель, Оценка положения дел со стойкими токсическими веществами в различных регионах и Доклад о мировых ресурсах, 2000–2001 годы: люди и экосистемы: "Утончающаяся нить жизни" (подготовлен совместно с Институтом мировых ресурсов, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком). В этом докладе представлены также результаты экспериментального этапа Оценки экосистем на рубеже тысячелетия – совместного международного мероприятия, важная роль в котором принадлежит ЮНЕП. ЮНЕП также внесла свой вклад в составление Третьего доклада об оценке, подготовленного Межправительственной группой по изменению климата (совместно со Всемирной метеорологической организацией (ВМО). В связи с этим были выпущены и другие доклады, в частности по малым островным развивающимся государствам, а также предназначенный для молодежи вариант доклада ГЭП, озаглавленный "Пачамама: наша Земля, наше будущее".

12. Раннее оповещение о возникающих экологических проблемах и угрозах основывается на выводах и рекомендациях, содержащихся в докладах серии ГЭП. Предоставление экологических данных и информации для целей раннего предупреждения и оценки уязвимости является одним из важнейших направлений деятельности ЮНЕП.

13. Налицо потребность в оценке уязвимости человека в условиях изменения окружающей среды и в разработке коэффициентов уязвимости, облегчающих глобальное сопоставление степени и характера такой уязвимости в понятной для руководства форме. В рамках ЮНЕП был завершен обзор ведущейся в различных странах работы по оценке уязвимости и выведению соответствующих коэффициентов. Работа над коэффициентом уязвимости человека в условиях изменения окружающей среды продолжается. Концепция такого сводного коэффициента будет изложена в разделе доклада ГЭП-3, посвященном теме уязвимости. Окончательная доработка коэффициента ожидается к августу 2002 года.

14. Имеющаяся у ЮНЕП Глобальная информационная база данных о ресурсах (ГРИД) способствует наращиванию потенциала раннего оповещения в связи с возникающими экологическими проблемами и угрозами. Среди недавно разработанных баз информационных материалов – данные по таким темам, как народонаселение и экосистемы суши, вопросы, касающиеся трансграничных ресурсов, и опасные природные явления. Кроме того, подготовка баз данных ведется в таких областях, как беженцы и окружающая среда, а также возникающая угроза глобальным пресноводным ресурсам.

15. В интересах сбора и распространения экологической информации для целей повышения осведомленности и принятия решений ЮНЕП принимает меры по внедрению новых информационных технологий. Постоянно модернизируются системы, такие как UNEP.Net, Инфотеппа, различные механизмы посредничества и базы данных, при помощи которых ЮНЕП доводит информацию до пользователей.

#### В. Форумы для выработки политики и принятия решений

16. Выполняя свою катализирующую роль, ЮНЕП генерирует политические импульсы, способствующие эффективному осуществлению Повестки дня на XXI век, и помогает правительствам в решении критически важных проблем окружающей среды. ЮНЕП организует глобальные и региональные форумы для политического диалога и достижения консенсуса как по общим проблемам экологии, так и по конкретным тематическим направлениям, в интересах реализации Повестки дня на XXI век.

17. Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров обеспечивает во исполнение резолюции 53/242 Генеральной Ассамблеи от 18 июля 1999 года ежегодный глобальный форум на уровне министров для рассмотрения экологических проблем глобального значения в контексте устойчивого развития.

18. Региональные структуры ЮНЕП предоставляют организационные рамки для осуществления Повестки дня на XXI век в соответствующих регионах. ЮНЕП на регулярной основе оказывает существенную поддержку в проведении региональных совещаний по окружающей среде на уровне министров и вносит весомые вклады в их работу. На этих региональных форумах ЮНЕП помогает увязывать научные знания с мерами программного характера, направленными на решение новых и возникающих экологических проблем и активизацию международного сотрудничества. Такие форумы обеспечивают страны соответствующих регионов механизмами для осуществления Повестки дня на XXI век в региональном преломлении.

19. В целях содействия обсуждению политики и выработке решений на глобальных и региональных форумах ЮНЕП занимается разработкой программных подходов к экологическим проблемам в актуальных для международного сообщества областях, таких как водные и земельные ресурсы.

#### С. Правовые и институциональные механизмы

20. Программа ЮНЕП по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео) играет полезную роль в создании и укреплении международно-правовых режимов в экологической сфере. Первая Программа Монтевидео была принята Советом управляющих в 1982 году; за этим последовало принятие в 1993 году второй такой программы, посвященной осуществлению Повестки дня на XXI век и других решений Встречи на высшем уровне "Планета Земля". В третьей Программе Монтевидео, принятой Советом управляющих на его двадцать первой сессии в феврале 2001 года и охватывающей первое десятилетие XXI века, под юридическим углом зрения рассматриваются глобальные экологические вызовы нового столетия. Особый акцент в ней сделан на выполнении существующих обязательств и применении имеющихся инструментов в контексте устойчивого развития и в условиях более прочного глобального партнерства.

21. ЮНЕП продолжала играть ключевую роль в разработке, внедрении и применении международного права окружающей среды, регулирующего вопросы, о которых идет речь в

различных главах Повестки дня на XXI век. Среди недавних достижений – принятие Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО), а также Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Кроме того, ЮНЕП оказывает существенную поддержку в разработке глобальных и региональных документов, имеющих обязательную юридическую силу, в том числе документов в рамках существующих многосторонних экологических соглашений. К недавним примерам можно отнести поддержку в разработке и принятии Картахенского протокола по биобезопасности и Базельского протокола об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. На региональном уровне ЮНЕП оказала существенное содействие в выработке соглашения в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с пылевым загрязнением воздуха, Конвенции об окружающей среде Каспийского моря и различных протоколов в рамках конвенций по региональным морям.

22. Во взаимодействии с секретариатами соответствующих конвенций ЮНЕП оказывает поддержку в выполнении существующих глобальных и региональных природоохранных конвенций и разработке новых протоколов к этим конвенциям, включая многосторонние природоохранные конвенции, связанные с решениями Встречи на высшем уровне "Планета Земля". Наряду с этим ЮНЕП также выполняет секретариатские функции в рамках многих многосторонних природоохранных соглашений как глобального, так и регионального характера. В контексте своей программы по региональным морям ЮНЕП обеспечивает работу секретариатов конвенций и протоколов по региональным морям, а также связанных с ними планов действий. С ростом числа конвенций и протоколов по вопросам окружающей среды ЮНЕП сосредоточивает свое внимание на взаимной увязке проблем, которым посвящены различные конвенции, и на достижении синергетического эффекта в процессе их решения.

23. В интересах соблюдения и обеспечения выполнения международных экологических соглашений ЮНЕП при содействии назначенных правительствами экспертов разработала по просьбе Совета управляющих, содержащейся в его решении 21/27 от 9 февраля 2001 года, руководящие принципы на эту тему. Руководящие принципы, касающиеся соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних экологических соглашений, представлены на утверждение текущей сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров.

24. Стремясь сделать правовую информацию широко доступной, ЮНЕП совместно с Всемирным союзом охраны природы (МСОП) подвергла дальнейшему развитию совместно организованную ЮНЕП и МСОП Службу информации о праве окружающей среды (ЭКОЛЕКС). ЭКОЛЕКС располагает всеобъемлющей глобальной информационной базой данных о праве окружающей среды, которая будет облегчать доступ к таким данным, особенно для развивающихся стран.

#### D. Поддержка разработки и применения программных подходов и инструментов

##### 1. Пресноводные ресурсы

25. В преддверии Всемирной встречи на высшем уровне треть населения земного шара живет в странах, остро проблема водоснабжения в которых оценивается в диапазоне от умеренной до высокой. Из-за низкого качества воды в мире ежегодно погибает уже свыше пяти миллионов человек. В этих условиях ЮНЕП оказала всемерную поддержку в деле созыва и проведения Международной конференции по проблемам пресной воды (Бонн, 3-7 декабря 2001 года), ставшей одним из ключевых элементов подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне. Министры из более 46 стран, оценив проделанную работу по осуществлению Повестки дня на XXI век, подчеркнули, что, по их мнению, Всемирная встреча на высшем уровне должна "с новой силой продемонстрировать приверженность устойчивому развитию и политическую волю к действию". Они выразили глубокую обеспокоенность тем, что на пороге XXI века 1,2 миллиарда человек живут в бедности и не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а почти 2,2 миллиарда лишены возможности пользоваться канализацией. В рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне Совет управляющих утвердил новую политику и стратегию ЮНЕП в области водных ресурсов, тремя основными компонентами которой являются оценка, управление и координация действий. Политика и стратегия ЮНЕП в области водных ресурсов

определяет характер вклада ЮНЕП в подготовку Всемирного доклада по оценке водных ресурсов и серии публикаций Всемирного форума по водным ресурсам, а также в проведение Боннской международной конференции по проблемам пресной воды. Вклад ЮНЕП в осуществление главы 18 Повестки дня на XXI век выражался, среди прочего, в поддержке проведения региональных семинаров по проблемам пресной воды, состоявшихся во всех регионах в 1995-1996 годах. Укреплению роли ЮНЕП и ее деятельности в этой области способствовала работа бюро ЮНЕП, а также ее сотрудничающих центров, таких как штаб Глобального проекта по международным водам (Калмар, Швеция), Международный центр экотехнологий (Осака, Япония) и Сотрудничающий центр ЮНЕП по проблемам водных ресурсов и окружающей среды (Дания).

## 2. Земельные ресурсы

26. В течение последних нескольких лет ЮНЕП содействовала более активному применению комплексного подхода к планированию земельных ресурсов и управлению ими, позволяющего обеспечить единство и взаимодополняемость социальных и экономических задач. Она развивала и поддерживала научные исследования по изучению ресурсов засушливых земель и существующей практики, направленной на их устойчивое развитие и регулирование. В качестве центрального компонента своей стратегии по борьбе с опустыниванием ЮНЕП продолжает активизировать деятельность в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Соответствующие мероприятия ЮНЕП включают оказание помощи в разработке национальных, субрегиональных и региональных программ действий по ее осуществлению, совершенствование оценки деградации засушливых земель в контексте, имеющем отношение к разработке общей политики, повышение общего уровня осведомленности о вопросах, касающихся засушливых земель и борьбы с опустыниванием, содействие применению ориентированных на широкое участие населения подходов к обеспечению устойчивого использования земель и рационального регулирования природных ресурсов, а также подготовку проектов для представления на рассмотрение ФГОС с целью утверждения их финансирования. Началось осуществление Программы присуждения премий за достижения в области сохранения засушливых земель с целью повышения уровня осведомленности и расширения обмена информацией о пригодных для широкого применения наилучших видах практики и деятельности по достижению устойчивого землепользования и регулирования и обеспечению широкого участия общественности. ЮНЕП приступила к проведению обзора и анализа устойчивого землепользования, включая рациональное использование почв. Особое внимание в рамках набирающего темпы процесса обзора уделяется взаимосвязям и взаимной увязке между соответствующими элементами политики ЮНЕП, касающимися земельных ресурсов, водных ресурсов, климата, биоразнообразия, промышленности, химических веществ, технологий, а также правовыми, экономическими и другими документами.

## 3. Леса

27. ЮНЕП оказывала поддержку партнерскому взаимодействию между Комиссией по устойчивому развитию, ЮНЕП, ФАО и другими участниками в контексте Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) в интересах осуществления соответствующих глав Повестки дня на XXI век. В ходе подготовки ко второй сессии ФООНЛ, которая состоится в Сан-Хосе (Коста-Рика) 4-15 марта 2002 года, ЮНЕП координировала работу по составлению докладов Генерального секретаря о ходе борьбы с обезлесиванием и деградацией лесов, о ходе осуществления мер по сохранению лесов и защите лесов уникальных типов и хрупких экосистем и о ходе осуществления мер восстановления и стратегий сохранения лесов для стран со слабым лесным покровом. Эти доклады станут важным вкладом в работу Всемирной встречи на высшем уровне.

## 4. Атмосфера и изменение климата

28. ЮНЕП активно поддерживает осуществление многосторонних природоохранных конвенций. В связи с проблемой изменения климата ЮНЕП совместно с ВМО продолжала обеспечивать функционирование Межправительственной группы по изменению климата. Действуя главным образом в рамках проектов, финансируемых ФГОС, ЮНЕП вносила свой вклад в осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также Киотского

протокола. В области защиты озонового слоя ЮНЕП за счет своих мероприятий по линии Многостороннего фонда Монреальского протокола и ФГОС оказывала существенную поддержку осуществлению Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

#### 5. Биологическое разнообразие

29. В порядке поддержки Картахенского протокола о биоразнообразии ЮНЕП содействовала наращиванию потенциала по эффективному осуществлению этого протокола на основе недавно утвержденного глобального проекта ЮНЕП/ФГОС стоимостью 26,5 млн. долл. США, направленного на разработку национальных режимов биобезопасности. Совместный экспериментальный проект ЮНЕП/ФГОС по проведению стимулирующих мероприятий в области биобезопасности осуществлялся на уровне стран в целях создания основ национальных режимов биобезопасности во многих государствах различных регионов. Наряду с этим в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной и Восточной Европе, а также Латинской Америке и странах Карибского бассейна был проведен целый ряд региональных семинаров по биобезопасности и соответствующих учебных практикумов. В качестве составной части своих текущих мероприятий по развитию взаимодействия с конвенциями, имеющими отношение к биологическому разнообразию, ЮНЕП в начале 2000 года опубликовала руководство "Осуществление конвенций, касающихся биологического разнообразия, в странах Африки", призванное облегчать согласованное осуществление в Африке конвенций, касающихся биоразнообразия. В мае 2001 года ЮНЕП выступила с инициативой по мобилизации политической поддержки усилий, направленных на защиту крупных приматов в рамках Проекта по спасению вымирающих видов крупных приматов.

#### 6. Защита морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности

30. Путем выполнения Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности ЮНЕП продолжала содействовать соответствующим международным мероприятиям, в том числе в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, конвенций и соответствующих планов действий по региональным морям. 26-30 ноября 2001 года ЮНЕП провела в Монреале первый межправительственный обзор выполнения Глобальной программы действий, в итоге которого была принята Монреальская декларация. Монреальская декларация определяет стратегические направления дальнейшего выполнения Глобальной программы действий и заслуживает должного внимания в ходе Всемирной встречи на высшем уровне.

#### 7. Региональные моря

31. В целях создания условий для поддержки и координации мероприятий в рамках конвенций и планов действий по региональным морям ЮНЕП регулярно проводит консультативные совещания с представителями секретариатов этих конвенций и планов действий. Четвертое глобальное совещание по осуществлению конвенций и планов действий по региональным морям проходило в Монреале 21-23 ноября и было посвящено налаживанию диалога между программами по региональным морям и частным сектором – в частности судоходными, нефтяными и химическими компаниями. На совещании была достигнута договоренность о переработке издания ЮНЕП "Региональные моря: стратегия выживания океанов и прибрежных районов" в качестве вклада в проведение Всемирной встречи на высшем уровне, с акцентом на роли программ по региональным морям в охране и устойчивом освоении морских и прибрежных ресурсов, а также на конкретных глобальных и региональных приоритетах в области противодействия деградации морских и прибрежных ресурсов.

#### 8. Химические вещества

32. В том что касается химических веществ, ЮНЕП и ФАО продолжали обеспечивать применение временной процедуры ПОС и вести подготовку к дальнейшим совещаниям Конференции Сторон Роттердамской конвенции. Совместно с ФГОС ЮНЕП начала в сентябре 2001 года проведение в различных регионах серии субрегиональных семинаров по содействию осуществлению Стокгольмской конвенции. В 2000-2001 годах ЮНЕП организовала более 50 региональных и субрегиональных семинаров по наращиванию потенциала в сфере экологически рационального использования

химических веществ, в частности некоторых стойких органических загрязнителей, при существенной финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов Америки. На средства ФГОС ЮНЕП осуществила проект "Оценка стойких токсичных веществ на региональной основе". ЮНЕП разработала первый реестр имеющихся в мире мощностей по уничтожению и удалению полихлордифенилов (ПХД). Ведется работа по составлению реестров выбросов и передачи загрязнителей в отдельных странах с переходной экономикой. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЕП объединили усилия в деле охраны как здоровья человека, так и окружающей среды путем более широкого осуществления стратегий по борьбе с малярией способами, позволяющими сократить применение ДДТ.

## 9. Отходы

33. ЮНЕП продолжала поддерживать и дополнять деятельность, осуществляемую в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Поскольку проблемы, касающиеся опасных отходов, тесно связаны с тем, как производятся и потребляются продукты, мероприятия ЮНЕП в этой области все в большей степени ориентируются на жизненный цикл экономики, а также на экономическую роль и ответственность частного сектора, и прежде всего промышленности. Усилия ЮНЕП по распространению методов экологически более чистого производства содействовали дальнейшей минимизации опасных отходов. Международная декларация об экологически более чистом производстве была подписана многими правительствами, а также компаниями и ассоциациями деловых кругов различных стран; ее осуществлению содействует созданная ЮНЕП глобальная сеть партнеров в области экологически чистого производства во всех частях мира, включающая 16 национальных центров по вопросам экологически чистого производства, действующих под эгидой ЮНЕП/Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

## 10. Чрезвычайные экологические ситуации

34. Перед лицом стихийных и антропогенных бедствий, которые не только вторгаются в жизнь миллионов людей, ежегодно принося им гибель, увечья и экономические убытки, но и влекут за собой серьезные последствия для здоровья человека, его имущества и окружающей среды, а также для устойчивого развития в целом, ЮНЕП в соответствии со своим мандатом, касающимся чрезвычайных экологических ситуаций, тесно сотрудничала с правительствами в деле разработки базовой стратегии предотвращения чрезвычайных ситуаций, подготовки к ним, оценки, смягчения и преодоления их последствий. Эта базовая стратегия выдвигает на передний план тесную взаимосвязь между бедствиями и ухудшением состояния окружающей среды, нередко усугубляющим проблему бедности. Она также предусматривает программу действий, в которой подчеркивается важность экологических аспектов при ликвидации последствий катастроф и необходимость учета этих аспектов при составлении планов помощи пострадавшим, восстановления, реконструкции и развития. ЮНЕП тесно сотрудничает с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) по существенным вопросам, касающимся раннего экологического оповещения в контексте сокращения ущерба, причиняемого бедствиями, и повышения готовности к ним.

35. ЮНЕП начала осуществлять в Африке свою программу "Осведомленность на местном уровне о чрезвычайных ситуациях и готовность к ним" (АПЕЛЛ), направленную на предотвращение промышленных аварий и составление планов действий на случай чрезвычайных ситуаций. Работа по осуществлению этой программы развернута ЮНЕП также в других регионах, включая создание сети связей по линии АПЕЛЛ между странами разных регионов.

## 11. Наращивание потенциала

36. В интересах удовлетворения потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в разработке национального природоохранного законодательства и создании соответствующих институтов ЮНЕП оказывает им консультативные услуги по выработке политики, а также по юридическим и техническим вопросам в ключевых областях, связанных с институциональным строительством и экологическим руководством. Эти консультативные услуги предоставляются в форме технической помощи правительствам государств по их просьбе (например,

юридические консультации при выработке природоохранного законодательства и создании соответствующих институтов), проведения учебных семинаров или практикумов либо информационно-просветительских занятий и пропагандистских кампаний. В целях оказания таких услуг на национальном уровне ЮНЕП координирует и объединяет свои усилия с ПРООН и другими соответствующими организациями.

37. В течение десятилетия, истекшего после Встречи на высшем уровне "Планета Земля", такую помощь от ЮНЕП получили многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Одними лишь юридическими консультативными услугами ЮНЕП было охвачено свыше 100 развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Среди недавних примеров можно назвать пятую Глобальную учебную программу по вопросам права и политики в области окружающей среды (проводилась в Найроби в течение трех недель в ноябре и декабре 2001 года), в рамках которой правительственные юристы и ответственные должностные лица из 50 развивающихся стран и стран с переходной экономикой совершенствовали свои знания в области права окружающей среды.

38. При построении международного механизма совместного проведения экологических оценок для целей подготовки Глобальной экологической перспективы внимание ЮНЕП было сосредоточено на передаче методики, позволяющей наращивать потенциал национальных и международных сотрудничающих центров и межправительственных организаций. Такие целенаправленные меры по повышению потенциала могут с успехом применяться как на национальном, так и на субрегиональном уровне для поддержки работы национальных советов по устойчивому развитию.

## 12. Передача технологий

39. Через свой Международный центр экотехнологий (МЦЭ) ЮНЕП систематически распространяет информацию и знания о таких технологиях и содействует их применению. МЦЭ продолжает работу по внедрению экологически чистых технологий при решении проблем управления муниципальным водным хозяйством и рационального использования пресноводных ресурсов, включая управление водными ресурсами, системы канализации и удаление твердых отходов. Его база данных "МаЭСТро", используемая для обмена информацией, дополняется данными о ряде технологий рационального использования водных ресурсов. Опубликован ряд технических документов по таким вопросам, как, например, рациональное использование озер и водоемов, применение бестраншейных технологий, увеличение объемов пресноводных ресурсов, рациональное использование дождевых вод и обработка сточных вод. В настоящее время совместно с НПО и местными органами власти разрабатывается программа, рассчитанная на широкое привлечение населения.

40. ЮНЕП обеспечивает развитие и функционирование различных механизмов посредничества для обмена информацией по вопросам передачи технологий и развития промышленности. К числу таких механизмов относятся информационный механизм посредничества программы "Озонэкшн", Международный механизм посредничества для обмена информацией по вопросам экологически чистого производства и "МаЭСТро" (Система распространения информации об экологически рациональных технологиях), обеспечивающая удовлетворение приоритетных потребностей, отраженных в природоохранных конвенциях и определенных правительствами – прежде всего потребностей наименее развитых стран Африки и малых островных развивающихся государств.

## Е. Глобализация, торговля и окружающая среда

41. ЮНЕП добивается того, чтобы экологические соображения принимались во внимание при выработке макроэкономической и в особенности торговой политики. В различных странах она осуществляет проекты по учету экологических и природных ресурсов, разработке и применению экономических инструментов для решения природоохранных задач.

42. Для удовлетворения конкретных запросов развивающихся стран относительно повышения их потенциала по анализу взаимосвязей между торговлей, окружающей средой и развитием и принятию необходимых мер в этой связи ЮНЕП и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) совместно создали Целевую группу по укреплению потенциала в области торговли, окружающей среды и развития.

43. В различных странах ЮНЕП осуществила 12 проектов по оценке экологических последствий либерализации торговли, реализация которых способствовала разработке методик для анализа сложных взаимосвязей между торговлей, окружающей средой и развитием и повышению потенциала институтов, которые занимаются в соответствующих странах проведением такого анализа и формулированием стратегических рекомендаций правительствам. При содействии рабочей группы экспертов ЮНЕП подготовила "Справочное пособие по комплексной оценке торговой политики".

44. ЮНЕП продолжала содействовать развитию диалога между секретариатами природоохранных конвенций и Всемирной торговой организацией (ВТО), проходившего также с участием соответствующих правительств и неправительственных организаций и направленного на повышение эффективности взаимодействия и усиление взаимной поддержки между многосторонними экологическими соглашениями и ВТО. Был составлен перечень конкретных мероприятий по укреплению взаимной поддержки.

45. ЮНЕП начала выполнять свои задачи по обеспечению учета экологических соображений в практической деятельности учреждений по кредитованию экспорта. В октябре 2001 года она организовала в Париже семинар для руководящих работников таких учреждений с целью дать им лучшее представление о новых проблемах и возможностях, которые возникнут, если процедуры их практической деятельности по поддержке крупных инвестиционных проектов в разных районах мира будут дополнены проведением эффективной экологической экспертизы. ЮНЕП, в тесном взаимодействии с партнерами из числа банков, страховых компаний и компаний по управлению финансовыми активами, подписавших Финансовые инициативы ЮНЕП, предоставляет информацию об экологической экспертизе проектов и о выгодах от проведения такой экспертизы.

#### Г. Изменение моделей потребления и производства

46. В целях организации систематической работы по природоохранным аспектам изменения моделей потребления и производства ЮНЕП включила в свою программу работы программный элемент, касающийся производства и потребления. К числу мероприятий ЮНЕП в области устойчивого потребления относится разработка инструментария по таким вопросам, как маркетинг и реклама. Материалы по оценке жизненного цикла и экодизайну, соответствующим образом адаптированные с учетом принципов устойчивого потребления, распространяются через семинары-практикумы, совещания экспертов, доклады о результатах научных исследований, подборки инструментов и руководства. В этих целях ЮНЕП проводила международные семинары-практикумы по освоению методик оценки жизненного цикла.

47. ЮНЕП создала на экспериментальной основе Консультативный орган по вопросам устойчивой энергетики, который будет предоставлять широкий ассортимент специальных консультативных услуг по вопросам, касающимся устойчивой энергетики, в десяти развивающихся странах. Он будет оказывать органам, принимающим решения, содействие в преодолении конкретных проблем, касающихся политики, проектов, инвестиций, технологий и финансирования в области устойчивой энергетики. Приоритетной целевой группой для данного органа являются африканские страны. При поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций ЮНЕП приступила также к осуществлению программы помощи в создании малых частных энергетических компаний в странах Африки, деятельность которых будет основываться на использовании возобновляемых источников энергии. Инициатива по развитию энергопредприятий в сельских районах стран Африки (ИРЭСА) позволяет объединить усилия различных финансовых учреждений и неправительственных организаций (как африканских, так и западных) для содействия применению эффективных подходов на начальном этапе деятельности компаний.

48. Начиная с 1999 года в сотрудничестве с Консультативным комитетом ЮНЕП по делам молодежи и Комиссией по устойчивому развитию ведется разработка стратегии устойчивого потребления для молодежи. Во исполнение решения 20/19 Е Совета управляющих от 5 февраля 1999 года в 17 странах различных регионов была развернута кампания "Молодежь и устойчивое потребление". В ходе нее проводились практикумы, семинары и национальные форумы, призванные повысить осведомленность молодых людей об экологических последствиях неустойчивого

потребления. Вместе с молодыми авторами ЮНЕП подготовила на эту тему справочное пособие и видеофильм.

49. В интересах обеспечения устойчивости потребления ЮНЕП оказывает содействие инициативе в области рекламы и устойчивого развития. Усилиями ЮНЕП были организованы многочисленные совещания, семинары и конференции, посвященные моделям производства и потребления в таких областях, как устойчивое производство агропродовольственной продукции, горное дело и охрана окружающей среды в промышленных зонах.

50. В 2000 году ЮНЕП объединила с Обществом экотоксикологии и экологической химии усилия по организации Инициативы в области жизненного цикла, имеющей целью развитие экономики замкнутого цикла. ЮНЕП будет разрабатывать и распространять практический инструментальный для оценки возможностей, рисков и необходимых компромиссов на всем протяжении жизненного цикла различных продуктов с точки зрения устойчивого развития. Данная инициатива дополняет собой систему стандартов и технических докладов, созданную Международной организацией по стандартизации (ИСО).

51. ЮНЕП поддерживает и стимулирует работу национальных и региональных центров экологически чистого производства. Она будет расширять имеющуюся сеть государственных и промышленных экспертов, способных систематически представлять заключения и консультации и помогать заинтересованным сторонам в использовании возможностей, связанных с созданием новых рынков. Наряду с этим ЮНЕП продолжала проводить в регионах встречи за "круглым столом", консультативные совещания и семинары по развитию на общественных началах инициатив, направленных на активизацию усилий общественности и частного сектора в защиту окружающей среды в соответствии с требованиями гражданского общества. ЮНЕП будет и далее содействовать применению и практическому воплощению в жизнь принципа "платит загрязнитель" – для чего должны использоваться экономические рычаги всех уровней, от национального до регионального и глобального – и уделять особое внимание применению этого принципа в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

52. ЮНЕП продолжала добиваться более ответственного отношения к окружающей среде со стороны частного сектора, и в частности его подключения к новым общественным инициативам и введения более четких правил устойчивой отчетности, а также активно выполняла свои функции одного из трех ключевых учреждений ООН, ответственных за реализацию предложенного Генеральным секретарем "Глобального договора".

#### Г. Фонд глобальной окружающей среды

53. В качестве одного из трех учреждений-исполнителей ФГОС ЮНЕП продолжает вносить свой вклад в получение глобальных экономических выгод от осуществления соответствующих глав Повестки дня на XXI век, а также в оказание соответствующим категориям стран помощи в выполнении их обязательств по глобальным природоохранным конвенциям, в рамках которых ФГОС выполняет функции механизма финансирования. В этих целях ЮНЕП содействует 28 странам в подготовке национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, 126 странам – в подготовке к вступлению в силу Картахенского протокола по биобезопасности, 22 странам – в подготовке национальных сообщений в рамках Конвенции об изменении климата и 36 странам – в подготовке национальных планов осуществления Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. В рамках осуществляемой ею программы мероприятий на сумму более полумиллиарда долларов США, из которых 300 миллионов составляют ресурсы ФГОС, ЮНЕП ведет работу более чем в 140 странах.

#### Н. Координация

##### 1. Группа по рациональному природопользованию

54. Координация осуществления экологических программ в рамках системы ООН является одной из ключевых функций ЮНЕП с первых дней ее существования. Группа по рациональному

природопользованию будет играть полезную роль в дальнейшем обеспечении учета экологических аспектов устойчивого развития при разработке программ Организации Объединенных Наций.

## 2. Многосторонние экологические соглашения

55. ЮНЕП сотрудничает с секретариатами международных экологических соглашений и связанных с ними международно-правовых документов, участвуя в распространении информации об их работе по осуществлению Повестки дня на XXI век, а также в их деятельности по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне. Одним из примеров такого сотрудничества было рассмотрение прогресса, достигнутого в выполнении Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств.

56. Во исполнение решения 21/21 Совета управляющих ЮНЕП от 9 февраля 2001 года ЮНЕП провела серию консультаций с секретариатами многосторонних экологических соглашений на темы, связанные с международным экологическим руководством. В докладе о многосторонних экологических соглашениях, подготовленном в рамках процесса международного экологического руководства на базе информации, поступившей от 20 секретариатов, дается всесторонний анализ вызовов и проблем, с которыми связано осуществление природоохранных конвенций и соответствующих межправительственных соглашений.

### I. Оказание поддержки Африке

57. В своем решении SS.V/2 от 22 мая 1998 года Совет управляющих включил "Оказание поддержки Африке" в число областей сосредоточения усилий ЮНЕП. В рамках своей деятельности во всех программных областях ЮНЕП продолжала оказывать Африке активную поддержку.

58. ЮНЕП по-прежнему оказывала существенную поддержку, включая секретариатские услуги, Африканской конференции на уровне министров по окружающей среде (АМСЕН) – ведущему форуму стран Африки по выработке природоохранной политики на высоком уровне.

59. Используя средства, выделенные правительствами стран-доноров, ЮНЕП помогала африканским странам осуществлять подготовку к Всемирной встрече на высшем уровне, для чего были организованы пять субрегиональных консультативных совещаний под руководством соответствующих субрегиональных организаций: Союза стран Магриба (ССМ), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Общего рынка восточной и южной частей Африки/Межправительственного органа по вопросам развития (ОРВЮА/МОР) и Сообщества по развитию юга Африки (СРЮА).

60. С 15 по 18 октября 2001 года ЮНЕП, действуя вместе с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Африканским банком развития (АФБР) и ПРООН в качестве Объединенного расширенного секретариата по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне, провела в Найроби Африканское совещание по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Министры африканских стран, ответственные за окружающую среду и социально-экономическое развитие, утвердили доклад об оценке проделанной в Африке работы по осуществлению Повестки дня на XXI век, встретившихся при этом препятствий и направлений дальнейшей деятельности. Они согласовали также заявление министров – политическую декларацию с изложением точки зрения африканских стран относительно осуществления Повестки дня на XXI век и направления дальнейших усилий. В качестве вклада в работу встречи министров, состоявшейся в рамках африканского подготовительного совещания, ЮНЕП также организовала практикум для представителей промышленности; кроме того, ею был проведен форум неправительственных организаций. Дополнительные выступления представителей молодежных и профсоюзных движений на подготовительном совещании были организованы при содействии ЮНЕП.

61. Совместно с субрегиональными организациями (ССМ, ЭСЦАГ, МОР, ОРВЮА, СРЮА и ЭКОВАС), а также с АФБР и ЭКА ЮНЕП прилагала усилия по обеспечению всестороннего учета вопросов экологии при определении субрегиональных и национальных задач развития. Процесс

подготовки африканских региональных докладов к Всемирной встрече на высшем уровне позволил расширить сотрудничество с этими субрегиональными организациями.

62. ЮНЕП продолжала работу по осмыслению взаимосвязи между бедностью и состоянием окружающей среды с особым вниманием к проблемам Африки. Именно в Африке, где расположено более половины всех наименее развитых стран, на этой взаимосвязи необходимо акцентировать самое неотложное внимание. В сентябре 2001 года в Найроби состоялось совещание по выработке руководящих указаний и стратегических подходов к рассмотрению проблемы взаимосвязи между бедностью и состоянием окружающей среды; разработку этих руководящих указаний намечено завершить в 2002 году.

63. По просьбе ПРООН, а также министров стран СРЮА ЮНЕП оказывала техническую поддержку в выполнении подготовленного СРЮА Регионального стратегического плана действий в области водного хозяйства. На основе результатов оценки загрязнения, проведенной в рамках Найробийского проекта по водным ресурсам, был начат второй этап работы, включающий мероприятия по борьбе с загрязнением и просветительские программы для местных жителей, нацеленные на повышение потенциала заинтересованных участников. В рамках Специальной инициативы Организации Объединенных Наций в Африке ЮНЕП помогала африканским странам в укреплении ключевых программ и подходов в области управления водными ресурсами. По просьбе министров, ответственных за водное хозяйство африканских стран, были также предприняты усилия по содействию правительствам в организации Форума по водным ресурсам, построенного по образцу АМСЕН. Конкретные организационные условия его создания предстоит согласовать с министрами.

64. При поддержке правительств стран-доноров ЮНЕП оказывала африканским государствам помощь в осуществлении глобальных природоохранных конвенций. Она также содействовала африканским странам в организации встречи представителей этих стран, которым предстояло участвовать в переговорах на седьмом совещании Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Кампала, сентябрь 2001 года). Во взаимодействии с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии ЮНЕП помогала обеспечивать участие африканских стран в серии совещаний по осуществлению Картахенского протокола по биобезопасности, состоявшихся в 2001 году в Гаване, Бангкоке, Париже и Найроби.

65. Осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием ЮНЕП содействовала во многих африканских странах – прежде всего в процессе подготовки национальных планов действий. Был разработан проект ЮНЕП/ФГОС по оценке степени деградации земель в засушливых районах; имеется в виду всесторонне охватить им африканские страны, страдающие от засухи и опустынивания.

66. Сторонам Конвенции о сотрудничестве в области охраны и развития морской и прибрежной среды региона Западной и Центральной Африки, а также Конвенции о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды в регионе Восточной Африки ЮНЕП помогала вновь активизировать работу в рамках этих международно-правовых документов. Продолжались консультации ЮНЕП с МСОП и Организацией африканского единства (ОАЕ) по пересмотру Африканской конвенции об охране природы и природных ресурсов от 1968 года. ЮНЕП продолжала оказывать сторонам Лусакского соглашения о совместных правоохранительных операциях, направленных против незаконной торговли дикой фауной и флорой поддержку в осуществлении этого соглашения. При содействии ЮНЕП в октябре 2001 года в Уганде был организован семинар-практикум для сотрудников правоохранительных органов.

67. ЮНЕП оказала поддержку африканским странам в проведении встречи за "круглым столом" по проблемам экологически чистого производства и устойчивого потребления в Африке. Под эгидой ЮНЕП/ЮНИДО в семи африканских странах были созданы национальные центры экологически чистого производства. ЮНЕП продолжала свою работу по расширению связей с промышленностью на местах: так, в Южной Африке совместно с Экологическим форумом южноафриканской промышленности была организована работа по линии Инициативы за обеспечение глобальной отчетности. В мае 2001 года в Тунисе состоялся симпозиум для представителей деловых кругов Африки по обсуждению концепции "Глобального договора".

68. Для предоставления консультаций развивающимся странам, в том числе африканским, был создан Консультативный орган по вопросам устойчивой энергетики. В рамках своих мероприятий по линии Многостороннего фонда Монреальского протокола ЮНЕП продолжала осуществлять программу "Озонэкшн", существенно облегчающую африканским странам осуществление этого протокола.

69. ЮНЕП выступала организатором многочисленных семинаров с участием представителей правительств и соответствующих заинтересованных сторон по различным отраслевым проблемам (таким, как технологии и опасные химические вещества), в том числе посвященных осуществлению Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Ею был начат новый раунд проектов по экологическим последствиям либерализации торговли для отдельных стран, а также организованы три проекта, посвященных международным документам экономического характера; несколько из них были предназначены для стран Африки.

70. В качестве учреждения-исполнителя ФГОС ЮНЕП оказывает африканским странам поддержку в ключевых областях деятельности ФГОС. Портфель ЮНЕП/ФГОС для Африки насчитывает 61 направление деятельности, на которые из Целевого фонда ФГОС выделено 48 млн. долл. США. Кроме того, портфель ЮНЕП/ФГОС включает целый ряд полномасштабных проектов поистине глобального характера с участием африканских стран. К ним относятся разработка национальных режимов биобезопасности, а также оценка последствий изменения климата и адаптации к ним в различных регионах и секторах.

#### J. Партнерство с гражданским обществом и частным сектором

71. Сознавая, что устранение коренных причин глобальной деградации окружающей среды требует участия всех заинтересованных сторон, ЮНЕП укрепляет свое партнерство с гражданским обществом. Она активизировала консультации с неправительственными организациями, другими организациями гражданского общества и частным сектором, в том числе на региональном уровне, для обсуждения целей природоохранной деятельности и путей достижения синергетического эффекта при проведении политики в области окружающей среды и социально-экономического развития.

##### 1. Гражданское общество и неправительственные организации

72. ЮНЕП продолжала проведение серии совещаний и дискуссий экспертов с участием партнеров из числа неправительственных организаций, включая встречи в кулуарах конференций сторон глобальных природоохранных конвенций. Форумы для неправительственных организаций проводятся ЮНЕП в связи с сессиями Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров.

73. Во исполнение решения 21/19 Совета управляющих от 9 февраля 2001 года ЮНЕП подготовила проект стратегии активного вовлечения и участия неправительственных организаций в своей деятельности. Она помогает неправительственным организациям вносить свой вклад в процесс подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне, в частности путем проведения региональных форумов неправительственных организаций по обзору экологических аспектов осуществления Повестки дня на XXI век. В мае 2001 года ЮНЕП организовала в Найроби консультации с представителями гражданского общества для обсуждения вопросов международного экологического руководства, а также путей вовлечения неправительственных организаций и гражданского общества в деятельность ЮНЕП.

##### 2. Молодежь

74. На своей двадцать первой сессии в феврале 2001 года Совет управляющих принял решение 21/22 о вовлечении и участии молодежи в деятельности ЮНЕП, имеющее целью более широкое привлечение молодых людей к осуществлению Повестки дня на XXI век и участию в работе ЮНЕП. Долгосрочная стратегия в этой области будет обсуждаться на двадцать второй сессии Совета управляющих в 2003 году.

75. В 1999 году ЮНЕП совместно с Международным олимпийским комитетом разработала документ "Повестка дня на XXI век: спорт и окружающая среда". Он устанавливает стандарты, касающиеся развития спортивных объектов и организации крупных спортивных мероприятий, в первую очередь Олимпийских игр. Принять этот документ предстоит нескольким международным спортивным федерациям и национальным олимпийским комитетам ряда стран.

### 3. Частный сектор

76. "Глобальный договор" с частным сектором, заключенный по инициативе Генерального секретаря, создал весьма благоприятные условия для налаживания конструктивного взаимодействия с частным сектором в процессе подготовки ЮНЕП к Всемирной встрече на высшем уровне. Вклад промышленных кругов при этом включает:

a) подготовку докладов по отраслям промышленности на основе партнерства с различными промышленными организациями. В каждом из 25 таких докладов будет дана оценка работы, проделанной в соответствующей отрасли после Встречи на высшем уровне "Планета Земля", а также нерешенных проблем и возможностей для дальнейших действий. Ключевым элементом подготовки отраслевых докладов являются консультации с заинтересованными сторонами, не относящимися к промышленным кругам. Соответственно, ЮНЕП стремится к получению отзывов и соображений по поводу этих докладов от неправительственных организаций, научно-исследовательских институтов, профсоюзов и государственных органов;

b) процесс многосторонних консультаций с заинтересованными сторонами в целях выявления основных проблем, мешающих обеспечить устойчивость промышленного развития на региональном уровне. В итоге этого процесса будут подготовлены пять оперативных документов, каждый из которых станет вкладом в работу соответствующего регионального подготовительного комитета. В этих усилиях сообщество принимают участие региональные комиссии Организации Объединенных Наций, ЮНЕП и ЮНИДО;

c) доклад, документирующий ключевые тенденции в сфере бизнеса с целью продемонстрировать успехи промышленности в достижении устойчивого развития как в целом, так и на уровне отдельных отраслей. Доклад будет составлен по итогам вышеупомянутых региональных консультаций и процесса подготовки отраслевых докладов. В нем будет учтена также соответствующая работа нескольких международных организаций и научно-исследовательских институтов. Цель при этом состоит в том, чтобы дополнить глобальные усилия по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне документом программного характера, определяющим ключевые стратегии содействия устойчивому предпринимательству;

d) ряд соответствующих подходов, уже разработанных с тем, чтобы перевести в практическую плоскость усилия по реализации общей концепции устойчивого потребления и производства. Эти подходы, имеющие превентивную направленность, включают пропагандируемую ЮНЕП идею комплексного развития экологически чистого производства и устойчивого потребления, а также профилактику загрязнения, экологическую эффективность и комплексный подход к производству продукции. Поощряется принятие добровольных кодексов поведения, также способных служить важным средством распространения прогрессивной практики потребления и производства. В настоящее время ЮНЕП осуществляет проект по целевому наращиванию потенциала правительств и промышленных компаний развивающихся стран в области совершенствования таких методов;

e) доклад программно-стратегического характера, посвященный имеющимся возможностям в сфере потребления. В сочетании с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей он подводит всестороннюю базу под усилия правительств по развитию устойчивого потребления и защите потребителей. Вместе с организацией "Международные потребители" (всемирное объединение потребительских ассоциаций) ЮНЕП приступила к анализу текущего положения дел с выполнением вышеупомянутых Руководящих принципов. В целях создания условий для развития более чистого производства, подразумевающего внедрение как экологически чистых технологий, так и соответствующей управленческой практики, в некоторых странах разработаны национальные стратегии, предусматривающие, в частности, анализ

экологически чистых технологий на предмет соответствия действующим и будущим нормативным требованиям, а также рыночному спросу;

f) подготовка к Международному году экотуризма, которым был провозглашен 2002 год, с учетом растущего значения этого сектора рынка, рассматриваемая как один из путей осуществления Повестки дня на XXI век и как повод для активизации сотрудничества между правительствами, международными, региональными и неправительственными организациями в целях стимулирования развития, основанного на бережном отношении к окружающей среде. Правильно организованный экотуризм может эффективно способствовать сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия; вместе с тем до сих пор не получили всестороннего рассмотрения такие серьезные вопросы, как участие местного населения и коренных народов, минимизация социально-культурных последствий и регулирование воздействия, оказываемого туристами на хрупкие экосистемы. Инициатива тур-операторов по устойчивому развитию туризма с участием ЮНЕП, ЮНЕСКО и Всемирной туристской организации дополнила собой усилия, предпринимаемые в сфере гостиничного бизнеса, позволив компаниям внедрить у себя системы экологического регулирования. На других участках, в частности в туристических фирмах и на круизных судах, осуществляются добровольные инициативы по обеспечению бережного отношения к природе и содействию устойчивому развитию.

### III. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА К ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

77. В своей резолюции 55/199 от 20 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея постановила, что основное внимание в ходе Всемирной встречи на высшем уровне будет сосредоточено на выявлении достижений и областей, где необходимы дальнейшие усилия в целях осуществления Повестки дня на XXI век. Это будет обеспечиваться путем всеобъемлющей оценки проделанной на текущий момент работы правительствами и системой Организации Объединенных Наций на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Завершение всеобъемлющей оценки хода работы по осуществлению Повестки дня на XXI век и определение в общих чертах основных успехов, извлеченных уроков и встретившихся препятствий позволили сформулировать конкретные предложения относительно дальнейших действий с указанием соответствующих административно-правовых и финансовых потребностей. Данный процесс включал национальные консультации по оценке, за которыми следовали подготовительные совещания субрегионального уровня с конкретным рассмотрением субрегиональных докладов и, наконец, региональные подготовительные совещания, где утверждались региональные доклады об оценке и определялись позиции соответствующих регионов.

78. В рамках указаний, полученных от Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, ЮНЕП во взаимодействии с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами заложила основу подготовительного процесса на региональном уровне и выступала в роли катализатора мер, призванных обеспечить получение намеченных результатов. В качестве вклада в проведение региональных консультаций в регионах были подготовлены доклады с оценкой проделанной работы и факторов, препятствующих осуществлению Повестки дня на XXI век. На региональных подготовительных совещаниях ЮНЕП обеспечила также рассмотрение выводов, сформулированных по итогам других глобальных и региональных исследований и оценок, таких как Глобальная экологическая перспектива – 3, Глобальная оценка международных вод, доклады и обзоры по экономической и экологической тематике. В порядке подготовки к региональным совещаниям был проведен целый ряд подготовительных совещаний на уровне субрегионов. Кроме того, во всех регионах состоялись многосторонние консультации заинтересованных сторон и отдельные встречи представителей частного сектора, гражданского общества и парламентов. ЮНЕП удалось обеспечить этому процессу значительную донорскую поддержку, особенно в части проведения оценок, подключения гражданского общества и информационно-пропагандистских мероприятий, посвященных Всемирной встрече на высшем уровне. Кроме того, усилиями Департамента по экономическим и социальным вопросам во всех регионах были организованы встречи за "круглым столом" с участием видных деятелей. Выводы всех этих встреч послужили вкладом в проведение региональных совещаний, где были согласованы заявления министров или программы действий,

являющиеся отражением позиции соответствующих регионов в преддверии Всемирной встречи на высшем уровне.

#### А. Африка

79. В Африке ЮНЕП тесно сотрудничала в рамках Расширенного объединенного секретариата с ЭКА, ОАЕ, АФБР и ПРООН. Партнерские связи были установлены с крупнейшими субрегиональными организациями: ССМ, ОРВЮА, ЭСЦАГ, ЭКОВАС, МОР и СРЮА.

80. Были подготовлены доклады о проделанной на субрегиональном уровне работе по обеспечению устойчивого развития. Они рассматривались в ходе пяти субрегиональных совещаний: по Северной Африке – в Тунисе 5-7 сентября 2001 года, по Восточной Африке – в Найроби 10-12 сентября 2001 года, по Центральной Африке – в Габоне 17-19 сентября 2001 года, по Южной Африке – на Маврикии 17-19 сентября 2001 года и по Западной Африке – в Кот-д'Ивуаре 1-3 октября 2001 года. 15-18 октября 2001 года в Найроби состоялось региональное совещание, на котором были рассмотрены региональный доклад об оценке, составленный с учетом субрегиональных оценок, а также доклады о региональных консультациях представителей гражданского общества и промышленных кругов. Программа совещания включала практикум по развитию промышленности в Африке, форум неправительственных организаций, встречи на техническом уровне и на уровне министров. Было составлено и принято заявление министров с изложением позиции правительств африканских стран по вопросам устойчивого развития.

#### В. Азия и Тихий океан

81. Для субрегиональной и региональной подготовки к Встрече на высшем уровне были созданы целевая группа и руководящий комитет в составе ЮНЕП, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ПРООН и Азиатского банка развития. Функции секретариата выполняла ЮНЕП. Были подготовлены содержательные доклады с оценкой работы, проделанной в пяти субрегионах, и организованы встречи заинтересованных сторон. Доклады были представлены на рассмотрение пяти субрегиональных совещаний, созданных при содействии соответствующих субрегиональных организаций. Совещание по Северо-Восточной Азии состоялось в Пекине 26-28 июля 2001 года, по Тихому океану – в Апия (Самоа) 5-7 сентября 2001 года, по Центральной Азии – в Алма-Ате (Казахстан) 19-21 сентября 2001 года, по Южной Азии – в Коломбо (Шри-Ланка) 27-29 сентября 2001 года и по Юго-Восточной Азии – в Маниле (Филиппины) 17-19 октября 2001 года. В ходе всех совещаний проводились многосторонние консультации представителей заинтересованных сторон. На совещании высокого уровня, проведенном в Камбодже 27-29 ноября 2001 года в рамках подготовки к Встрече на высшем уровне, был рассмотрен доклад об оценке, основанный на результатах субрегиональных оценок, и приняты платформа действий и заявление министров.

#### С. Европа и Северная Америка

82. В европейском и североамериканском регионах координация подготовки к Встрече на высшем уровне обеспечивалась Европейской экономической комиссией (ЕЭК) совместно с ЮНЕП и в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Региональным экологическим центром (РЭЦ), а также центрами ГРИД в Женеве и Арендале. Региональный доклад об оценке осуществления Повестки дня на XXI век (ЕСЕ/АС.22/2001/3) был подготовлен ЕЭК совместно с ЮНЕП, от лица которой выступало ее Региональное бюро для Европы; вклады в его подготовку внесли ПРООН, ОЭСР, ЕАОС и другие международные организации и институты, эксперты и консультанты. Так, была установлена связь с мероприятиями по разработке Глобальной экологической перспективы (ГЭП), и в частности с деятельностью европейских региональных сотрудничающих центров. Свой вклад в подготовительную работу внесли также совещания в рамках других европейских природоохранных процессов, таких как Панъевропейская стратегия обеспечения биологического разнообразия и разнообразия природно-территориальных комплексов (ПЕБЛДС) и Конференция министров по вопросу об охране лесов в Европе.

83. Было проведено два субрегиональных совещания: совещание стран Центральной и Восточной Европы, организованное правительством Румынии в Бухаресте (Румыния) 27-28 июня, и совещание стран Центральной Азии и Кавказа, организованное правительством Казахстана в Алма-Ате в сентябре 2001 года. Последнее являлось также частью подготовительного процесса в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона. В течение года состоялось и много других подготовительных встреч, включая региональные совещания между Канадой и США в рамках десятилетнего обзора хода осуществления решений Конференции в Рио-де-Жанейро, а также совещания неправительственных организаций, деловых кругов и других участников. 24-25 сентября 2001 года в Женеве прошло совещание стран Европы и Северной Америки на уровне министров, совместно организованное ЕЭК и ЮНЕП. Его участники приветствовали представленный доклад об оценке и приняли заявление министров к Встрече на высшем уровне. В совещании участвовали представители важнейших групп гражданского общества, в том числе деловых кругов, профсоюзов и коренных народов.

#### D. Латинская Америка и Карибский бассейн

84. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНЕП осуществляла подготовительный процесс совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Были подготовлены доклады с оценкой проделанной на субрегиональном уровне работе по обеспечению устойчивого развития. Они рассматривались в ходе четырех субрегиональных совещаний: по Центральной Америке – в Сальвадоре 16-17 июля, по Карибскому бассейну – в Гаване (Куба) 28-29 июня, по андским странам – в Кито (Эквадор) 2-3 июля и по странам Южного конуса – в Сантьяго (Чили) 12-14 июня. Были установлены партнерские связи с Андским сообществом и Системой интеграции Центральной Америки, соответственно в целях подготовки докладов по Андскому и Центральноамериканскому регионам; эти доклады были использованы при составлении регионального доклада об оценке, озаглавленного "Устойчивость развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: вызовы и возможности, рассмотренные на региональном подготовительном совещании".

85. 11-12 октября в Гватемале состоялось заседание Латиноамериканского парламента, посвященное рассмотрению хода парламентской работы по осуществлению соглашений, заключенных в Рио-де-Жанейро. Подготовительному совещанию министров непосредственно предшествовали консультации с представителями промышленных кругов, форум неправительственных организаций и техническое совещание. Региональная конференция стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию проходила в Рио-де-Жанейро (Бразилия) 23-24 октября 2001 года. На ней была принята "Рио-де-Жанейрская платформа действий: на пути в Йоганнесбург-2002".

#### E. Западная Азия

86. В Западной Азии ЮНЕП тесно взаимодействовала с Советом министров арабских стран, ответственных за охрану окружающей среды (КАМРЕ), учредившим Совместный комитет стран арабского региона по окружающей среде и развитию. В рамках регионального подготовительного процесса был создан объединенный секретариат с участием технического секретариата КАМРЕ, ЮНЕП и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА). Свой вклад в подготовительный процесс внесли правительства, ПРООН, гражданское общество и региональные организации стран Западной Азии, включая Региональную организацию по охране окружающей среды Красного моря и Аденского залива (ПЕРСГА), Региональную организацию по охране морской среды (РОПМЕ), Совет по сотрудничеству стран (Персидского) Залива (СССЗ), Арабский центр по исследованию аридных зон и засушливых земель (АКСАД), Международный центр сельскохозяйственных исследований засушливых земель (ИКАРДА), а также национальные и региональные научно-исследовательские институты и университеты.

87. Ввиду малых размеров региона субрегиональных совещаний в нем не проводилось. Однако, поскольку в состав КАМРЕ входят все 22 арабских государства (расположенных в Западной Азии и Северной Африке), представители североафриканских государств принимали участие в работе подготовительных совещаний стран Западной Азии через механизм координации действий между Региональным бюро для Западной Азии и Региональным бюро для Африки. Подготовительный

процесс включал организационные совещания с участием различных партнеров, тематическую встречу за "круглым столом", организованную Департаментом по экономическим и социальным вопросам в Бейруте (Ливан) 19-13 апреля 2001 года, встречу за "круглым столом" для представителей заинтересованных сторон в Бахрейне 23-25 сентября 2001 года, промышленный форум стран Западной Азии по подготовке к Встрече на высшем уровне, состоявшийся в Бахрейне 22 сентября, региональный форум неправительственных организаций, проведенный также в Бахрейне 8 сентября 2001 года, и региональный форум парламентариев в Бейруте 15-16 ноября. Итоги этих совещаний были учтены при подготовке доклада об оценке работы, проделанной в Арабском регионе (Северная Африка и 12 стран Западной Азии). Совещание Комитета Арабского региона по подготовке к Встрече на высшем уровне состоялось в Каире (Египет) 24-25 октября 2001 года. На нем был рассмотрен доклад об оценке работы в Арабском регионе, подготовлен проект декларации арабских стран на Встрече на высшем уровне и принято заявление министров к этой встрече. На январь 2002 года планируется совместное совещание министров с участием КАМРЕ и АМСЕН.

## F. Препятствия и вызовы

88. Между всеми принятыми в регионах докладами об оценке и заявлениями министров отмечается значительное сходство в том, как в них определены препятствия и вызовы устойчивому развитию. Проблемы, вызывающие наиболее серьезную общую озабоченность, можно суммировать следующим образом.

### 1. Бедность

89. Эта тема акцентировалась во всех регионах. Хотя большинство экологических проблем расценивались как факторы, усугубляющие бедность в целом, было особо упомянуто и о некоторых конкретных аспектах, таких как снижение средней продолжительности жизни, быстрый рост народонаселения, безработица и низкий уровень образования.

### 2. Финансовые трудности и долговое бремя

90. В общем и целом недостаток финансирования рассматривался в качестве препятствия осуществлению Повестки дня на XXI век как в прошлом, так и в перспективе. Применительно к ее осуществлению в истекший период особо упоминалось о задолженности, нехватке инвестиций и сокращении объемов получаемой помощи.

### 3. Глобализация

91. Проблема последствий глобализации для окружающей среды и обеспечения устойчивого экономического развития занимала видное место в перечне препятствий, стоящих перед всеми регионами. Особое внимание уделялось таким аспектам, как снижение темпов экономического роста и конкуренция извне, отсутствие достаточного доступа на рынки и низкая эффективность отечественного производства.

### 4. Рациональное использование ресурсов окружающей среды

92. Нерациональное использование природных ресурсов рассматривалось во всех регионах как фактор, мешающий эффективному осуществлению Повестки дня на XXI век и способствующий бедности, а иногда являющийся также и ее следствием. Данный аспект считается особенно важным в таких областях, как борьба с деградацией земель и управление земельными ресурсами, сохранение биоразнообразия, морские ресурсы, ресурсы пресной воды (обеспечение пресной водой было названо главной экологической проблемой Западной Азии) и энергетика.

### 5. Практика государственного управления

93. Проблема практики государственного управления также является общей для всех регионов, однако представители некоторых из них затронули весьма конкретные ее аспекты – такие, как чрезмерная централизация и секторальный уклон в системе государственного управления, недостаточная децентрализованность финансовых полномочий в рамках отдельных стран, отсутствие

адекватных институтов, необходимость более эффективной работы международных природоохранных учреждений, необходимость лучшей координации, большей открытости и демократизации государственного управления, а также потребность в более активном участии общественности, в том числе за счет подключения гражданского общества к решению задач устойчивого развития и местным инициативам по осуществлению Повестки дня на XXI век.

#### 6. Бедствия

94. Во всех регионах подчеркивалось учащение бедствий и то, как это связано с экологическими факторами. При этом акцентировались такие аспекты, как стихийные бедствия и естественные угрозы (ураганы, наводнения и т.п.), стратегии смягчения последствий, результаты изменения климата и промышленные аварии.

#### 7. Конфликты

95. В качестве одного из препятствий развитию отмечались все более частые либо по-прежнему трудно поддающиеся урегулированию случаи гражданских волнений и конфликтов в некоторых регионах, а также сопутствующая им необходимость заботы о беженцах и перемещенных лицах и их последующей реабилитации. В Западной Азии это было сочтено главным препятствием, затрудняющим устойчивое развитие.

#### 8. Передача технологий

96. Фактор, тормозящий устойчивое развитие, – особенно в наименее развитых регионах – усматривался в отсутствии надлежащего доступа к новым технологиям и в медленных темпах передачи технологий. При этом упоминалось о таких аспектах, как наличие "цифровой пропасти", недостаток ресурсов для проведения исследований и разработок и недостаточная передача экологически рациональных технологий.

#### 9. Здравоохранение

97. В большинстве регионов о проблемах здравоохранения говорилось как об одном из препятствий осуществлению Повестки дня на XXI век и как о факторе, серьезном с точки зрения бедности и экономического развития; в частности, речь шла о дефиците медицинских услуг и о пандемии ВИЧ/СПИД.

#### 10. Специфические проблемы регионов

98. В некоторых регионах отмечались весьма специфические проблемы. Среди них были модели потребления в странах Азии и Тихого океана, загрязнение воздуха в Европе, Северной Америке и Западной Азии, особые факторы культурного и духовного характера в Западной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, слабая постановка экологического просвещения в Западной Азии, проблема продовольственной безопасности в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе и необходимость проведения оценок и разработки критериев устойчивого развития в Европе и Северной Америке.

#### G. Предлагаемые действия

99. Высказывавшиеся в регионах точки зрения относительно приоритетных мер и общего направления дальнейших усилий также свидетельствуют о наличии широкого консенсуса по вышеперечисленным вопросам. Во всех регионах главным приоритетом было названо сокращение бедности. Среди других задач, способствующих достижению этой общей цели и, соответственно, имеющих приоритетный характер для регионов, отмечались рациональное использование природных ресурсов, включая доступ к ним и борьбу с деградацией земель, сокращение и списание задолженности, осуществление программ в области образования, здравоохранения и социального обеспечения, достижение и сохранение мира, передача технологий, развитие современных коммуникаций и более широкое участие общественности в решении задач развития. Немало говорилось также о необходимости должного внимания к проблемам торговли, мешающим

устойчивому развитию и тем самым усугубляющим бедность на национальном и индивидуальном уровне; в частности, речь шла о создании открытой экономики, смягчении последствий глобализации и предоставлении развивающимся странам более широкого доступа на рынки. Еще одним приоритетным вопросом была названа практика государственного управления, включая укрепление и развитие эффективных общественных институтов и утверждение демократии. Указывалось также на необходимость уделять больше внимания многосторонним экологическим соглашениям.

#### Н. Приоритеты на региональном уровне

100. В число первоочередных направлений для конкретных действий входили реформирование политики и разработка региональных стратегий на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с Эль-Ниньо – по предложению стран Латинской Америки и Карибского бассейна; выработка политики по вопросам народонаселения – по предложению стран Западной Азии; необходимость дополнительной мобилизации ресурсов – по предложению стран Африки; потребность в экологически более чистых технологиях и производстве, а также в развитии и интеграции центров экологически чистого производства – по предложению стран Западной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона, и повышение внимания к задачам устойчивого развития малых островных развивающихся государств – по предложению стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Африки.

#### И. Механизмы для дальнейших действий

101. В качестве механизма, с помощью которого будут осуществляться дальнейшие действия, мыслится более активное региональное сотрудничество, которое в различных регионах предполагается осуществлять по линии таких организаций и программ, как Лига арабских стран, Африканский союз, Новое партнерство в целях развития Африки и Панъевропейская стратегия обеспечения биологического разнообразия и разнообразия природно-территориальных комплексов. Странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Западной Азии предлагалось также создание новых региональных механизмов и институтов для целей координации и управления, а странами Западной Азии – использование общего рынка арабских стран в качестве шага к созданию панарабского рынка. Осуществлять будущие программы предполагается также на основе укрепления субрегионального сотрудничества и подключения гражданского общества. В конкретном плане применительно к Западной Азии говорилось, в частности, о выработке комплексной панарабской стратегии устойчивого развития и о развитии институтов в арабском регионе, а также об определении приоритетов в рамках объединенной программы работы для арабских стран. В Азиатско-Тихоокеанском регионе речь шла об укреплении Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК).

102. Одним из перспективных направлений считается развитие и укрепление региональных и глобальных многосторонних экологических соглашений, а также связей между ними, включая задействование в интересах развивающихся стран оперативных возможностей Фонда по борьбе с изменением климата и Специального фонда для наименее развитых стран, а также новую активизацию работы в рамках Барбадосского плана действий для малых островных развивающихся государств.

103. В связи с укреплением международного сотрудничества подчеркивались такие аспекты, как повышение роли Организации Объединенных Наций, совершенствование международного экологического руководства (во всех регионах), разработка и осуществление программ ФГОС, дальнейшее развитие мер поддержки по линии фондов арабских и исламских стран, расширение официальной помощи в целях развития и изучение возможностей, связанных с проектом нового "Глобального курса". Ожидается, что направление дальнейшей работы будет определено в ходе Всемирной встречи на высшем уровне.

### **IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ**

104. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в виде резолюции 55/2 от 8 сентября 2000 года, определены основополагающие ценности и принципы, а также приоритетные направления действий государств и Организации Объединенных

Наций. В этой декларации государства-члены вновь заявили о своем твердом намерении и политической воле добиваться целей Организации Объединенных Наций.

105. Для действенного ответа на вызовы, с которыми наша планета и человечество сталкиваются в XXI веке, провозглашенные в Декларации основополагающие ценности следует рассматривать в виде единой, всеохватывающей исходной концепции. Свобода, равенство, солидарность, терпимость, уважение к природе и общая обязанность, о которых прямо говорится в Декларации, взаимно переплетаются, образуя концептуальный фундамент для построения лучшего будущего для нынешнего и грядущих поколений и для обеспечения устойчивости экологических основ нашей планеты.

106. Аналогичная взаимозависимость существует и между отмеченными в Декларации приоритетными вопросами. Действия по "охране нашей общей окружающей среды" тесно увязаны с действиями по достижению целей "мира, безопасности и разоружения", "развития и искоренения нищеты", "прав человека, демократии и благого управления" и "защиты уязвимых". Общим элементом всех этих задач является уделение повышенного внимания "удовлетворению особых потребностей Африки". Усилия по их решению опираются на вновь подтвержденную государствами-членами приверженность делу "укрепления Организации Объединенных Наций".

107. Пункт 21 Декларации гласит:

"Мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей".

108. Действия в этом направлении должны быть продиктованы "уважением к природе", в связи с чем в Декларации подчеркивается:

"В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков".

Значение этого дополнительно подкрепляется другими ценностями, подчеркиваемыми в Декларации.

109. Мы должны предпринять решительные меры в ответ на изменение динамики планетарных систем (таких как климат, биологическое разнообразие, океаны, леса и почвы), а также меры по ликвидации коренных причин этих изменений (таких как бедность, неравенство, неадекватная практика управления и неустойчивые модели производства и потребления). Для обеспечения устойчивого прогресса человечества, устойчивости природных ресурсов и экологических основ и для сохранения самой жизни на планете, включая и жизнь человека, необходим всесторонний, комплексный программный подход. Этого требуют интересы безопасности всего земного шара.

110. Меры такого рода должны быть нацелены на полное и эффективное воплощение в жизнь взятого курса на достижение целей и решение задач, согласованных международным сообществом в области устойчивого развития. В Мальмёнской декларации министров указывается на тревожный разрыв между обязательствами и реальными действиями. Как подчеркивается в Декларации тысячелетия, для новой мобилизации политической воли к осуществлению Повестки дня на XXI век, Рио-де-Жанейрской декларации и других решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию необходима новая этика бережного отношения к природе и рационального экологического регулирования.

111. ЮНЕП как главный орган Организации Объединенных Наций в области окружающей среды должна укреплять свои функции по руководству международными действиями и оказанию странам помощи в принятии необходимых мер. Ее мандат, а также резолюция 2997 (XXVII) Генеральной

Ассамблеи, Повестка дня на XXI век, Найробийская декларация о роли и мандате ЮНЕП, резолюция 53/242 Генеральной Ассамблеи и Мальмёнская декларация министров, определяют стратегические направления работы по дальнейшему повышению способности ЮНЕП решать задачи, поставленные перед ней международным сообществом.

112. Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров располагает уникальной возможностью внести весомый вклад в работу Всемирной встречи на высшем уровне. Этот вклад должен способствовать новой активизации политического курса на устойчивое развитие и достижению консенсуса в отношении ожидаемых конкретных результатов, с установлением поддающихся измерению критериев оценки дальнейших действий с опорой на более прочные партнерские связи на уровнях от местного до глобального, а также на эффективные организационно-правовые структуры. При рассмотрении вопросов, касающихся его вклада в работу Всемирной встречи на высшем уровне, Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров, возможно, пожелает проанализировать нижеследующие проблемы и вызовы.

#### А. Экологическое руководство

113. Первая из тем – экологическое руководство на национальном, региональном и глобальном уровне в поддержку устойчивого развития. Для совершенствования экологического руководства на всех уровнях необходимо внедрять новую этику и практику ответственного отношения к окружающей среде. Следует рассмотреть организационные условия, необходимые для выработки комплексной политики по экологическим аспектам устойчивого развития. В рассмотрении нуждается также вопрос об укреплении экологического руководства на региональном уровне и о связанных с этим мероприятиях и механизмах, позволяющих обеспечить связь с деятельностью на национальном и глобальном уровнях. Межправительственная группа открытого состава министров или их представителей по вопросам международного экологического руководства, рассматривавшая в соответствии с решением 21/21 Совета управляющих вопросы, касающиеся международного экологического руководства, разработала стратегические предложения об укреплении международного экологического руководства, которые будут представлены на рассмотрение Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, а также Всемирной встречи на высшем уровне.

#### В. Укрепление научных основ для выработки комплексной политики и принятия решений

114. Необходимо определить пути и способы дальнейшего совершенствования научной основы для принятия решений по глобальным экологическим вопросам, с уделением особого внимания организационно-правовым механизмам, призванным обеспечивать связь между руководящими органами и научным сообществом в целях оценки состояния глобальной окружающей среды, включая связанные с этим социально-экономические последствия, на комплексной, всеохватывающей основе. Особого рассмотрения заслуживают экологические аспекты потребностей малоимущих и наиболее уязвимых групп населения. Функции ЮНЕП в области оценки и раннего оповещения следует и далее укреплять, сопровождая это расширением глобального партнерства в сфере экологической оценки, мониторинга и обмена информацией.

#### С. Оказание поддержки Африке

115. Налицо потребность в конкретных шагах по удовлетворению особых потребностей Африки, а также специальных мерах для решения проблем искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития на этом континенте. Следует проанализировать роль Организации Объединенных Наций в поддержке усилий африканских стран в области развития. Принятый Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ на ее тридцать седьмой очередной сессии, проходившей в Лусаке 9-11 июля 2001 года, документ "Новое партнерство в целях развития Африки" налагает серьезные обязательства на африканцев, но одновременно является и вызовом от имени континента международному сообществу, Организации Объединенных Наций и ее членам, от которых требуется выделение необходимых средств на нужды развития Африки. Стратегический курс в этом отношении определяется решениями Совета управляющих ЮНЕП об оказании поддержки Африке и заявлением министров АМСЕН по поводу Всемирной встречи на высшем уровне.

#### D. Взаимосвязанность глобальных экологических проблем

116. Критически важные проблемы глобальной окружающей среды тесно взаимосвязаны; это, в частности, касается проблем изменения климата, опустынивания, состояния лесов, биологического разнообразия и водных ресурсов. Признание этой взаимосвязи должно вести к рассмотрению путей и способов более эффективной увязки процессов научного анализа, обсуждения, выработки и осуществления политики. Следует дополнительно активизировать функции ЮНЕП по укреплению взаимосвязей между программами по глобальным экологическим проблемам. Необходимо развивать институциональные механизмы содействия сотрудничеству между ЮНЕП и другими соответствующими структурами, включая многосторонние экологические соглашения и структуры, обладающие компетенцией в других областях, помимо охраны окружающей среды (таких как торговля, экономическое развитие или права человека).

#### E. Более активное осуществление Рио-де-Жанейрских принципов

117. Следует поощрять применение принципов Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и обеспечивать в соответствующих случаях их практическое воплощение на необходимой правовой и институциональной основе. В Мальмёнской декларации министров и в Декларации тысячелетия подчеркивается растущая актуальность и необходимость осуществления этих принципов – таких как принцип общей, но дифференцированной ответственности, принцип "платит загрязнитель" и подход, основанный на мерах предосторожности. Некоторые из них уже нашли свое отражение в имеющих обязательную юридическую силу международных документах, и сейчас необходима дальнейшая работа по обеспечению их более строгого применения. Путем осуществления Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (программа "Монтевидео III") ЮНЕП должна содействовать претворению в жизнь принципов Рио-де-Жанейрской декларации, в том числе за счет развития соответствующих правовых и институциональных механизмов.

#### F. Пресноводные ресурсы

108. Действия по формированию регионального и глобального альянса в целях осуществления Декларации министров, принятой на Международной конференции по проблемам пресной воды (Бонн, Германия, 3-7 декабря 2001 года). Сегодня, в преддверии Всемирной встречи на высшем уровне, обеспечение водой по-прежнему представляет собой ключевую предпосылку сокращения бедности и достижения устойчивого развития. Проблемы, вызывающие обеспокоенность международного сообщества, получили освещение на Международной конференции по проблемам пресной воды. Конференция призвала к принятию ориентированных на перспективу политических мер по ускоренному и более эффективному решению согласованных задач устойчивого развития, связанных с водными ресурсами. Итоги Конференции, включая Декларацию министров и рекомендации, принятые в результате многостороннего диалога с участием заинтересованных сторон, а также Политика и стратегия ЮНЕП в области водных ресурсов содержат предложения по лучшему обобщению и систематизации имеющихся проблем управления водными ресурсами, расширению сотрудничества, повышению согласованности действий на региональном и глобальном уровне и мерам, необходимым для повышения эффективности международных усилий, касающихся водных ресурсов.

#### G. Океаны и моря

119. Монреальская декларация о Глобальной программе действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности должна служить стратегическим руководством по дальнейшему осуществлению этой программы в интересах достижения целей части II Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также конвенций и планов действий по региональным морям. Эффективное выполнение обязательств в рамках конвенций и планов действий по региональным морям будет иметь ключевое значение для повышения качества жизни людей, чьи источники средств к существованию зависят от устойчивости морских ресурсов, а также для сохранения окружающей среды прибрежных и морских районов. Взаимосвязь экологических и других аспектов, касающихся океанов и морей (например, применительно к

рыболовству, океанскому и морскому транспорту или туризму), нуждается в дальнейшем рассмотрении, а деятельность ЮНЕП на этих направлениях следует укреплять.

#### Н. Изменение климата

120. Необходимо предпринять усилия с тем, чтобы обеспечить вступление в силу Киотского протокола и приступить к требуемому сокращению выбросов парниковых газов и к внедрению Механизма экологически чистого развития. Следует и далее повышать вклад ЮНЕП в рассмотрение проблем изменения климата, и в частности в работу Межправительственной группы по изменению климата, а также усиливать программную поддержку осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола, в том числе с использованием финансирования по линии ФГОС.

#### I. Биологическое разнообразие

121. Необходимо предпринимать дальнейшие действия, добиваясь полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и вступления в силу Картахенского протокола по биобезопасности. В дальнейшем укреплении нуждается вклад ЮНЕП в деятельность, касающуюся биологического разнообразия и биобезопасности – такую, как оценка и распространение информации, проекты по сохранению отдельных видов (например, крупных приматов и кораллов) и другие соответствующие мероприятия, в том числе финансируемые по линии ФГОС.

#### J. Леса

122. Следует стремиться к активизации коллективных усилий по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства, о чем говорится в Декларации тысячелетия, с учетом взаимосвязей с другими экологическими проблемами.

#### K. Деградация земель

123. Перед лицом все большей деградации базы земельных ресурсов и по-прежнему трудно разрешимых проблем бедности среди сельского населения, а также в отсутствие надежного обеспечения продовольствием выполнение обязательств, принятых в Рио-де-Жанейро и на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, и в частности осуществление мер в области борьбы с опустыниванием и рационального землепользования, безусловно, приобретает беспрецедентную актуальность и требует новой решимости и дополнительных средств. В частности, необходимо активизировать процессы реформирования политики и институциональных структур и обеспечить их тесную координацию, при уделении максимального внимания искоренению бедности, обеспечению продовольственной безопасности и устойчивому управлению ресурсами. В том, что касается опустынивания и других форм деградации земель, налицо разительное отставание в выполнении положений Повестки дня на XXI век, касающихся выделения финансовых ресурсов, достижения синергетического эффекта при осуществлении программ и принятия эффективных мер. Это отставание необходимо срочно преодолеть, с тем чтобы положить конец распространению бедности в сельских районах, массовой миграции населения и необратимой утрате земельных ресурсов, создающим угрозу глобальной продовольственной безопасности. На Всемирной встрече на высшем уровне могли бы быть рассмотрены такие варианты действий, как:

a) углубленная оценка всего спектра проблем, касающихся земельных ресурсов, в увязке с такими ключевыми разделами экологической проблематики, как изменение климата, биоразнообразие, лесное хозяйство, водно-болотные угодья, химические вещества и глобализация, на основе разработки и применения более согласованных методологий и индикаторов, выработку которых можно было бы поручить, например, международной группе по научной оценке земельных ресурсов и почв, организованной по образцу МГИК и выполняющей функции, аналогичные роли МГИК как катализатора дискуссий на тему изменения климата;

b) ориентированная на конкретные страны глобальная оценка приоритетных потребностей по реабилитации пришедших в упадок земель и обзор новейших технологий реабилитации земель и комплексного управления водосборными бассейнами;

с) более активное использование имеющихся научных знаний в интересах выработки политики управления землепользованием в различных секторах. На своей двадцать первой сессии Совет управляющих одобрил новую концепцию политики ЮНЕП в вопросах землепользования, ставящую во главу угла осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и необходимость наращивания усилий, направленных на получение синергетического эффекта в результате мер по борьбе с деградацией земель, предпринимаемых на различных направлениях природоохранной деятельности. Следует активизировать усилия по всестороннему осуществлению Конвенции.

#### L. Химические вещества и отходы

124. Необходимо наращивать усилия с целью ввода в действие Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, а также Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Следует активнее добиваться вступления в силу Поправки 1995 года к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Базельскому протоколу об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Должен быть рассмотрен вопрос о выработке стратегического подхода к рациональному использованию химических веществ, как это предусмотрено в решении 21/7 Совета управляющих от 9 февраля 2001 года. Следует и далее поддерживать работу в рамках Межправительственного форума по химической безопасности и Межорганизационной программы экологически обоснованного обращения с химическими веществами. Необходимо стремиться к получению синергетического эффекта от осуществления Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций, с учетом принципа комплексного рассмотрения групп вопросов, сформулированного в ходе дискуссий в Межправительственной группе открытого состава министров или их представителей по международному экологическому руководству. Дальнейшее внимание должно уделяться воздействию химических веществ и отходов на состояние окружающей среды и особенно тому, как это отражается на положении наиболее уязвимых групп населения (таких, как дети, а также городская и сельская беднота).

#### M. Чрезвычайные экологические ситуации

125. Необходимо активизировать сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф, как об этом говорится в Декларации тысячелетия. Функции ЮНЕП в области экологической оценки и раннего оповещения следует укреплять в целях содействия усилиям руководящих органов по предотвращению экологических катастроф или ограничению их масштабов. Следует и далее развивать взаимодействие ЮНЕП с Управлением по координации гуманитарной деятельности. ЮНЕП необходимо укреплять партнерские связи с государственными органами, а также с частным сектором и организациями гражданского общества в интересах повышения на местах готовности к действиям по предотвращению антропогенных катастроф или смягчению их последствий. Следует принимать меры по обеспечению доступа местного населения к информации об опасных объектах и введению соответствующих процедур, позволяющих местным жителям участвовать в принятии решений о размещении опасных объектов в соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации.

#### N. Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних экологических соглашений

126. Сторонам многосторонних экологических соглашений следует общими усилиями обеспечивать, чтобы стороны индивидуально или совместно предпринимали меры по содействию соблюдению и обеспечению выполнения соответствующих обязательств. При этом должны учитываться особые потребности и обстоятельства развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Необходимо рассмотреть возможность разработки механизмов отслеживания ситуации с соблюдением и/или обеспечением выполнения таких соглашений. Следует поощрять применение подготовленных ЮНЕП и представленных на утверждение текущей сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Руководящих принципов соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних экологических соглашений. ЮНЕП надлежит достигать договоренностей с секретариатами или конференциями сторон этих

соглашений о регулярном получении от них информации на эту тему для рассмотрения Советом/Форумом глобальных экологических проблем, охватываемых такими соглашениями, и формулирования рекомендаций в соответствии с поручением, полученным от Генеральной Ассамблеи.

#### О. Финансирование

127. Продолжающееся сокращение объема финансовых ресурсов, выделяемых на поддержку устойчивого развития, остается одним из главных поводов для озабоченности. Следует обеспечить выделение финансовых ресурсов, необходимых для полного и эффективного осуществления Повестки дня на XXI век и соответствующих обязательств в отношении устойчивого развития. Необходимо рассмотреть идею направления 0,7 процента валового национального продукта на нужды официальной помощи в целях развития. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне должно быть достигнуто согласие об организационных условиях финансирования деятельности по обеспечению устойчивого развития, включая его экологическое измерение. Учитывая взаимосвязь между состоянием окружающей среды и бедностью, следует рассмотреть вопрос о создании новых и дополнительных фондов, специально предназначенных для финансирования мер по искоренению бедности. Можно надеяться, что Международная конференция по финансированию развития (март 2002 года) внесет свой вклад в нахождение соответствующих решений. Необходимо укрепить финансовую базу ЮНЕП, обеспечив ее стабильными, адекватными и предсказуемыми финансовыми ресурсами, позволяющими ей давать ответ на глобальные экологические вызовы. Следует и далее уделять внимание укреплению стратегического партнерства между ЮНЕП и ФГОС.

#### Р. Глобализация

128. Необходимо предпринимать меры для превращения глобализации в фактор, действующий в интересах всех людей и способствующий оздоровлению глобальной окружающей среды. Ответственное отношение к природе должно стать обязательной частью "правил поведения" прямых иностранных инвесторов и транснациональных корпораций. Ввиду того, что последствия глобализации выходят далеко за пределы экономики и финансов, пристальное внимание при обсуждении вопросов глобализации должно уделяться экологическим и социальным проблемам. Учет таких аспектов, как экология, здравоохранение, культурное многообразие, социальная справедливость и практика государственного управления, позволит сфокусировать дискуссию на достижении справедливого и сбалансированного развития, о котором идет речь в Декларации тысячелетия. ЮНЕП надлежит вносить свой вклад в форме соответствующей программной деятельности, в частности по экологическим аспектам развития экономики и торговли. При этом следует принимать во внимание ход событий в рамках Всемирной торговой организации. Необходимо укреплять партнерские связи ЮНЕП с ВТО и ЮНКТАД в деле наращивания потенциала и ведения межсекторального диалога по вопросам политики.

#### Q. Экологическая безопасность

129. Дополнительное внимание должно уделяться связям между окружающей средой, продовольственной безопасностью, здоровьем и безопасностью человека (понимаемой как отсутствие страха потерять доступ к природным ресурсам, продуктам питания или здравоохранению, что особенно важно для бедных). Заслуживают рассмотрения такие вызывающие озабоченность международного сообщества вопросы, как влияние глобальных изменений окружающей среды на здоровье человека, использование генетически модифицированных организмов и воздействие опасных химических веществ и отходов.

#### R. Энергетика

130. Проблема производства энергии требует неотложного внимания международного сообщества и должна занимать важное место в дискуссиях на Всемирной встрече на высшем уровне. Необходимы конкретные решения об ускоренном освоении возобновляемых и устойчивых источников энергии, что является одним из насущных вопросов в повестке дня мирового сообщества и в особенности развивающихся стран. Работу ЮНЕП на этом направлении следует активизировать.

### S. Наращивание потенциала и передача технологий

131. Следует внедрять более эффективные способы наращивания потенциала, передачи технологий и координации действий на уровне стран в интересах укрепления экологических основ устойчивого развития. Способность развивающихся стран принимать реальное участие в выработке международной природоохранной политики и должным образом обеспечивать осуществление международных соглашений на национальном уровне следует укреплять с тем, чтобы природоохранная политика приносила свои плоды в виде устойчивого развития. Центральное место в дискуссиях должно быть отведено договоренностям о передаче экологически рациональных технологий. ЮНЕП следует укреплять свою программу по наращиванию потенциала, причем эта роль ЮНЕП должна получить четкое оформление в ее деятельности. МЦЭ надлежит активизировать свои функции по содействию международным усилиям в области передачи технологий. ЮНЕП должна укреплять свое партнерство с ПРООН и другими учреждениями, занимающимися работой на местах, в целях лучшей координации стратегических мероприятий и катализирующих функций на уровне стран.

### T. Новые цели развития

132. Следует рассмотреть вопрос о новых целях развития, отражающих социально-экономические и экологические потребности устойчивого развития. Всемирная встреча на высшем уровне предоставляет возможность для достижения консенсуса относительно новых целей развития, обусловленных необходимостью того, чтобы устойчивое развитие отвечало нуждам общества, экономики и окружающей среды. Современные экологические проблемы уже не могут рассматриваться в отрыве друг от друга. Так, из доклада ЮНЕП "Глобальная экологическая перспектива – 2000" со всей ясностью вытекает, что сегодняшние экологические проблемы увязаны с социальными потребностями, обостряющейся демографической ситуацией и бедностью в развивающихся странах на фоне чрезмерного и расточительно потребления в развитых странах. Последствия бедности для окружающей среды стали одной из главных тем межправительственного диалога в преддверии Всемирной встречи на высшем уровне. Модели подлинно устойчивого развития должны основываться на уважении прав человека, равенстве возможностей и справедливом подходе к совместному использованию всеобщего достояния и управлению им. Менее благополучным слоям населения должна быть отведена одна из центральных ролей при построении этих моделей, а также при планировании их реализации и при их практическом воплощении. Важным критерием оценки в ходе Встречи на высшем уровне должно быть искоренение нищеты в странах Юга. Следует рассмотреть возможность согласования в ходе Встречи на высшем уровне глобальной программы действий по ограничению экологических последствий массовой нищеты, центральную роль в которой играла бы ЮНЕП.

### U. Национальные стратегии устойчивого развития

133. Для выработки национальных стратегий устойчивого развития необходимо укоренять новое мышление. В Повестке дня на XXI век ко всем странам был обращен призыв выработать национальные стратегии устойчивого развития в целях воплощения заявлений и обязательств, принятых в ходе Встречи на высшем уровне "Планета Земля", в конкретные подходы и действия. При этом признавалась необходимость принятия ключевых решений на национальном уровне с участием всех заинтересованных сторон. Имелось в виду, что широчайший круг задач устойчивого развития требует систематизированного подхода в виде соответствующей стратегии. Спустя десять лет после Встречи на высшем уровне "Планета Земля" проблема выработки национальных стратегий устойчивого развития до сих пор не решена до конца. Сейчас главная задача состоит в том, чтобы обеспечить в ходе Всемирной встречи на высшем уровне рассмотрение мер, необходимых для достижения большего прогресса. ЮНЕП должна участвовать в выработке таких мер в части, касающейся окружающей среды.

### V. Уязвимость малых островных развивающихся государств

134. Следует рассмотреть проблему уязвимости малых островных развивающихся государств. Все более неотложной становится необходимость принятия мер для адаптации к возможным последствиям изменения климата и для смягчения этих последствий на более низовых уровнях руководства. При

всей важности глобальных действий, направленных на ограничение масштабов изменения климата, должен быть поставлен и вопрос о последствиях такого изменения на местах, а также о мерах в этой связи. Более пристальное внимание следует уделять необходимым мерам обеспечения готовности в тех странах, где изменение климата может иметь наиболее ощутимые последствия, в частности в виде повышения уровня моря. Именно на эти "горячие точки" будет приходиться основное бремя, связанное с изменением климата. В контексте подготовки к Встрече на высшем уровне малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна и других регионов принимают активное участие в обзоре прогресса, достигнутого (или не достигнутого) в осуществлении Барбадосской программы действий. На состоявшихся в декабре 2001 года по линии ЮНЕП и Глобальной программы действий совещаниях, посвященных программе по региональным морям, были определены меры, требующие рассмотрения в ходе Всемирной встречи на высшем уровне.

#### W. Партнерство с гражданским обществом и частным сектором

135. Необходима глобальная договоренность о полной интеграции усилий гражданского общества и частного сектора с деятельностью международного сообщества в целом, направленной на достижение целей охраны окружающей среды и устойчивого развития. Основные направления этой работы определяются руководящими принципами, подготовленными во исполнение решения 21/19 Совета управляющих (роль гражданского общества), а также "Глобальным договором", заключенным с частным сектором по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Гражданскому обществу принадлежит критически важная роль в решении экологических проблем. Со времени Встречи на высшем уровне "Планета Земля" роль, возможности и активность организаций гражданского общества существенно возросли, что указывает на необходимость и далее расширять их участие в делах, касающихся окружающей среды. В Декларации тысячелетия приводится дополнительное веское обоснование новых форм сотрудничества с гражданским обществом. Всемирная встреча на высшем уровне должна не просто способствовать повышению в будущем роли основных групп, о чем говорится в Повестке дня на XXI век, но и наполнить эту роль новым содержанием и придать ей новую актуальность. ЮНЕП следует и впредь укреплять свое партнерство с гражданским обществом и частным сектором.

#### X. Экологическое измерение диалога между цивилизациями

136. Глобальная повестка дня для диалога между цивилизациями, принятая Генеральной Ассамблеей в виде резолюции 56/6 от 9 ноября 2001 года, определяет стратегические направления усилий по достижению единого понимания относительно экологических вызовов, с которыми сталкиваются цивилизации современного мира. На двадцать первой сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров в феврале 2001 года была сформирована группа для изучения путей развития межцивилизационного диалога в экологическом аспекте. Важным вкладом в поддержку такого диалога стала недавняя публикация ЮНЕП "Земля и вера: книга для размышлений и действий", подготовленная в сотрудничестве с организацией "Межконфессиональное партнерство в защиту окружающей среды". Развитию межконфессионального диалога на экологические темы способствовал также проведенный в Исламской Республике Иран в 2001 году в сотрудничестве с ЮНЕП Международный семинар по вопросам окружающей среды, религии и культуры. Достижение мира невозможно без понимания культурных и духовных различий и терпимого отношения к ним. Переживаемый человечеством экологический кризис уходит своими корнями в сложное взаимопереплетение экономических, социальных и культурных факторов, мировоззрений, социальных обычаев и взглядов. Новая экологическая этика XXI века должна формироваться на базе кодекса поведения и морального кодекса, действие которых распространялось бы на всех людей планеты. Этим вопросам должно быть отведено важное место в дискуссиях на Всемирной встрече на высшем уровне.

#### Y. Этические и духовные ценности

137. Должное внимание следует уделить учету этических и духовных ценностей при выработке политики устойчивого развития. В процессе разработки конкретных мер, призванных полностью задействовать потенциал "новой экономики" для достижения ощутимых успехов в таких областях, как информационные технологии, биология и биотехнология, должны приниматься во внимание и

соответствующие этические, духовные и социальные аспекты. Стремясь к устойчивому развитию, необходимо проявлять уважение к этическим и духовным ценностям, воплощением которых являются культурное многообразие, права человека и бережное отношение к традиционным знаниям. Это особенно важно в стремительно глобализирующемся мире и заслуживает внимания в ходе критической оценки прогресса, достигнутого после Встречи на высшем уровне "Планета Земля". Эти аспекты должны учитываться и в работе ЮНЕП.

#### V. ВКЛАД СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ/ГЛОБАЛЬНОГО ФОРУМА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ В ПРОВЕДЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

138. В соответствии с резолюцией 55/199 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2000 года и недавними решениями бюро десятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, действующей в качестве Подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров, возможно, пожелает, чтобы формат его вклада в проведение Всемирной встречи на высшем уровне охватывал следующее:

- a) действия, направленные на более эффективное осуществление Повестки дня на XXI век и других решений Встречи на высшем уровне "Планета Земля", в частности, в следующих областях:
  - i) новые вызовы и возможности;
  - ii) решения о потребностях по значительному укреплению глобальных и региональных структур международного экологического руководства;
- b) подтверждение политической приверженности и поддержки делу устойчивого развития;
- c) партнерство на глобальном, региональном и национальном уровне;
- d) последствия для институциональных структур;
- e) механизмы наблюдения за выполнением решений Встречи на высшем уровне

-----