



Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде



Distr.  
GENERAL

UNEP/GCSS.VII/INF/4  
11 January 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Седьмая специальная сессия  
Картахена, 13-15 февраля 2002 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

ВКЛАД ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В ПРОВЕДЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ  
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

ДЕЛОВЫЕ, ПРОМЫШЛЕННЫЕ КРУГИ И ПОВЕСТКА ДНЯ НА  
XXI ВЕК: НА ПУТИ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Информационная записка, представленная Директором-исполнителем

Резюме

В настоящем документе содержится обзор процесса, призванного содействовать представлению деловыми и промышленными кругами ответных материалов участникам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно с секретариатом Комиссии по устойчивому развитию положила начало реализации процесса, охватывающего различные заинтересованные субъекты, в рамках которого деловые и промышленные круги готовят секторальные доклады об осуществлении ими Повестки дня на XXI век.

\* UNEP/GCSS.VII/1.

K0200019 040202 040202

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ПОСТАВЛЕННАЯ ЦЕЛЬ .....	3
II.	ПРОЦЕСС .....	4
III.	ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ ПРОЦЕССА .....	5
IV.	ОЦЕНКА ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ .....	7
V.	ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ .....	11
VI.	ЕЩЕ НЕ РЕШЕННЫЕ ЗАДАЧИ .....	11
VII.	ВЫВОДЫ И ПУТИ ПРОДВИЖЕНИЯ В РАБОТЕ .....	14
	СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	16

## I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ПОСТАВЛЕННАЯ ЦЕЛЬ

1. В резолюции 55/199 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2000 года содержится призыв ко всем основным группам гражданского общества вносить действенный вклад и принимать активное участие на этапах реализации процесса, ведущего к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоится в Йоханнесбурге в 2002 году. В ответ на это ЮНЕП, тесно взаимодействуя с секретариатом Комиссии по устойчивому развитию, предусмотрела в рамках своего вклада осуществление процесса, цель которого - дать оценку тому, какую лепту вносят деловые и промышленные круги в выполнение Повестки дня на XXI век.

2. В приводимой ниже информационной записке дается обзор этого процесса и анализируются итоги его реализации. Отправной точкой здесь являются положения главы 30 Повестки дня на XXI век<sup>1</sup>, касающиеся укрепления роли деловой деятельности и промышленности. В главе 30 признается, что благодаря "внедрению более эффективных производственных процессов, осуществлению превентивных стратегий, использованию более чистых технологий и процедур производства на протяжении всего жизненного цикла продукта" политика и деятельность в сфере бизнеса и промышленности могли бы сыграть решающую роль в деле обеспечения устойчивого будущего.

3. В главе 30 содержится также призыв к промышленным и деловым ассоциациям "поощрять отдельные компании к осуществлению программ, нацеленных на повышение экологической грамотности и ответственности...". Этот призыв к ответственному подходу вновь прозвучал на встрече министров в ходе первой сессии Глобального форума по окружающей среде на уровне министров в Мальмё, на которой они предложили добиваться того, чтобы частный сектор проявлял большую приверженность делу "формирования новой культуры экологической отчетности" путем соблюдения принципа "платит загрязнитель", показателей эффективности природоохранной деятельности и экологической отчетности, а также посредством применения подхода, основанного на принятии мер предосторожности, при вынесении решений по вопросам в области инвестиций и технологии.

4. На этом фоне ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатом Комиссии по устойчивому развитию предприняла действия по осуществлению процесса, ведущего к оценке различными промышленными секторами достигнутого ими прогресса и ждущих своего решения задач. Результаты такой самооценки представляются также заинтересованным субъектам для их комментариев и с целью содействия проводимому диалогу.

5. На страницах настоящего документа изложены следующие вопросы:

- a) обзор процесса, ведущего к подготовке докладов промышленных секторов, а также к проведению консультаций с участием различных заинтересованных субъектов на глобальном и региональном уровнях;
- b) оценка уроков, извлеченных в ходе реализации этого процесса;
- c) оценка итогов подготовки докладов промышленных секторов с точки зрения достигнутого прогресса, улучшения работы, полученных результатов и ждущих своего решения задач;
- d) предлагаемые пути продвижения в работе.

---

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I), издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.93.I.8 и исправление), том I, приложение II, глава 30.

## II. ПРОЦЕСС

### A. На глобальном уровне: подготовка докладов промышленных секторов

6. Начало реализации этого процесса было положено ЮНЕП на ее семнадцатом ежегодном Консультативном совещании с представителями промышленных ассоциаций, которое состоялось в Париже в сентябре 2000 года. ЮНЕП предложила каждому промышленному сектору подготовить доклад по самооценке для представления Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и выступила с инициативой организовать проведение диалога с участием различных заинтересованных субъектов для обсуждения этих докладов. Это предложение получило поддержку участников, в том числе Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и около 50 представителей национальных и международных промышленных ассоциаций.

7. Обсуждение структуры докладов промышленных секторов было начато с представителями 16 международных промышленных ассоциаций, 4 неправительственных организаций, а также некоторых организаций трудящихся в ходе рабочего совещания, организованного ЮНЕП в феврале 2001 года. Было предложено разработать единый формат для представления промышленными кругами докладов о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Повестки дня на XXI век, с указанием по каждому сектору имеющихся проблем в области природоохраны и обеспечении устойчивости, основных изменений и успехов, достигнутых за период после 1992 года, нерешенных задач, а также мер, необходимых для их урегулирования.

8. После того как единый формат был согласован, 37 международным ассоциациям бизнес-сектора и промышленных кругов было направлено приглашение принять участие в этом процессе. От 22 из них был получен положительный ответ (см. таблицу ниже). Последующая подготовка докладов велась соответствующими промышленными ассоциациями и проходила во взаимодействии с Международной торговой палатой, Всемирным советом деловых кругов по устойчивому развитию и в рамках их совместного органа - Действия деловых кругов в интересах устойчивого развития.

#### Сектора, представляющие доклады

Участвующие сектора пришли к выводу о том, что совместная работа с ЮНЕП и другими заинтересованными субъектами даст им возможность подготовить более сбалансированный материал о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и ждущих своего решения вопросах в их соответствующих отраслях промышленности, чем если бы им пришлось самим представлять соответствующие доклады. Следующие промышленные сектора присоединились к осуществлению процесса подготовки докладов для Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию:

Бухгалтерский учет (АПДБ), рекламное дело (ЕАИРА, ВФРА), алюминиевая промышленность (МИА), автомобильная промышленность, (Форум ЮНЕП по проблемам мобильности), авиационная промышленность (ГДВТ), химическая промышленность (МСАХП), угольная промышленность (ВИУ), строительство (КМАП, ЕФПСР), консалтинговые услуги в области инженерии (МФИК), производство удобрений (МАППУ), финансы и страховое дело, (Инициативы ЮНЕП в области финансов), производство продовольствия и напитков (КПППН), информационная и коммуникационная технология (ГИОУЭП ЮНЕП), черная металлургия (МИЧМ), нефтегазовая промышленность (МАПНГ, МПАНП), выработка электроэнергии (Е7), железные дороги (МСЖД), холодильное оборудование (МИХО), дорожный транспорт (МСАТ), туризм (ВСПТ, ВТО, МАГРБ, МФТА, МСКМТ), управление ликвидацией отходов (МАПУТО), регулирование водных ресурсов (МАВР).

9. В настоящее время идет процесс компиляции 22 докладов для Встречи на высшем уровне, охватывающий более 200 участников и около 130 представителей деловых и промышленных кругов, 40 представителей неправительственных организаций, 10 представителей организаций трудящихся и 25 представителей международных организаций и научных учреждений.

10. Представители заинтересованных сторон изложили свои комментарии по первоначальным проектам докладов по электронной почте и в ходе ряда консультативных рабочих совещаний, созванных в Париже за период с октября по декабрь 2001 года. Многие из тех, которые приняли участие в 11 консультативных рабочих совещаниях, проведенных в Париже 3 октября, также воспользовались возможностью принять участие в дополнительных дискуссиях, проходивших на восемнадцатом ежегодном Консультативном совещании ЮНЕП с представителями промышленных ассоциаций, состоявшемся 4-5 октября.

11. По различным причинам такие следующие сектора, как горнорудная и цементная промышленность, предприятия по производству моющих средств, почтовые услуги, целлюлозно-бумажная и кожевенная промышленность, отклонили предложение принять участие в этом процессе. Например, секторами горнорудной и цементной промышленности было указано, что они уже приступили к реализации своего подготовительного процесса. Согласно сектору почтовых услуг, для компиляции такого рода доклада ему потребуется больше времени с целью проведения соответствующей внутренней подготовительной работы организационного характера. В секторе целлюлозно-бумажной промышленности отсутствует такой головной орган, который обеспечил бы сбор материалов в глобальном масштабе. Сектор предприятий по производству моющих средств представил информацию в качестве вклада в подготовку доклада химического сектора.

#### В. На региональном уровне: межсекторальные консультации

12. Одновременно с осуществлением глобального процесса по рассмотрению конкретных для каждого сектора вопросов ЮНЕП организовала пять региональных консультативных совещаний представителей промышленных кругов в качестве вклада в проведение региональных совещаний Подготовительного комитета, созываемых Комиссией по устойчивому развитию и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в рамках подготовки Встречи на высшем уровне. Это было сделано исходя из того, что многие небольшие предприятия и заинтересованные субъекты представлены более непосредственным путем через региональные, субрегиональные и национальные ассоциации, будь то секторальные или профильные ассоциации или ассоциации, работа которых организована по общим и междисциплинарным вопросам.

13. Региональные рабочие совещания промышленных кругов были организованы в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). На них присутствовали представители основных промышленных групп, а также представители трудящихся и других заинтересованных субъектов. Итоги проведенных дискуссий послужили ценным вкладом в подготовку компиляции региональных программных документов в рамках осуществления процесса подготовки Встречи на высшем уровне.

#### С. Общая оценка со стороны ЮНЕП

14. На основе 22 докладов промышленных секторов, а также региональных докладов ЮНЕП готовит доклад, в котором будет дан общий обзор полученных результатов, отмечены достигнутые успехи, а также подробно изложены те основные направления деятельности, по которым деловым и промышленным кругам необходимо добиться прогресса в следующие десять лет.

### III. ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ ПРОЦЕССА

#### А. Достоинства

15. Говоря о достоинствах, можно отметить тот факт, что это первое такого рода мероприятие, созванное Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с деловыми и промышленными

кругами для подготовки ответных материалов об осуществлении Повестки дня на XXI век путем обеспечения:

- a) отчетности по секторам промышленности;
- b) отчетности международного или глобального масштаба;
- c) отчетности, в подготовке которой промышленность играет ведущую роль, но соответствующую работу проводит в консультации с различными группами заинтересованных субъектов;
- d) отчетности, в рамках которой не просто анализируется пройденный этап, но и формируются перспективы на будущее;
- e) отчетности, которая носит комплексный характер и охватывает экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития.

16. Кроме того, в рамках осуществления этого процесса деловые и промышленные круги способствуют повышению информированности общественности о целях и задачах Встречи на высшем уровне.

## В. Недостатки

### Испытываемые трудности

#### 1. Организационная представленность

17. Одним из основных недостатков является ограниченное участие как представителей малых и средних предприятий во всех регионах мира, так и деловых и промышленных кругов развивающихся стран.

18. Одной из причин такого сложившегося положения является организационный вопрос: в ряде случаев отсутствуют представительный орган или головная международная организация, будь то на региональном или глобальном уровнях. Ассоциации действуют в различных формах: некоторые созданы по профильному принципу, а другие - это ассоциации общего направления. Существуют ассоциации - глобальные, региональные и национальные, - которые были созданы исключительно для того, чтобы они занимались конкретными вопросами устойчивости. Некоторые являются ассоциациями широкого профиля, другие же представляют конкретные сектора. Кроме того, имеются традиционные ассоциации, учрежденные главным образом для того, чтобы они отстаивали общие интересы их членов, будь то в глобальном, региональном или национальном масштабе.

19. Следует улучшить работу по налаживанию связей с широким кругом ассоциаций для установления более эффективного взаимодействия с малыми и средними предприятиями и деловыми и промышленными кругами, особенно развивающихся стран. Помимо этих организационных трудностей, другой причиной, объясняющей недостаточное участие в глобальном масштабе представителей деловых и промышленных кругов некоторых секторов, является просто-напросто отсутствие политической воли. Некоторые предпочитают оставаться в тени вместо того, чтобы включиться в открытую дискуссию, охватывающую различные заинтересованные субъекты. В этой связи перед ассоциациями встает задача выйти за рамки традиционной деятельности, такой как лоббирование соответствующих интересов, и стать более инициативными в деле содействия проведению самооценки и обеспечению консультативных услуг, подготовки кадров и руководящих положений.

#### 2. Потенциал и участие заинтересованных субъектов непромышленного сектора

20. Как показал опыт, неправительственные организации и организации трудящихся, как правило, располагают ограниченными ресурсами для анализа в глобальном масштабе вклада

промышленного сектора и вынесения по этому вопросу своих замечаний. В этой связи работа данной группы заинтересованных субъектов для представления замечаний была упрощена благодаря организационной структуре международного профсоюзного движения. Очевидно, что международное движение неправительственных организаций представляет собой более разнообразную группу участников, что намного осложняет задачу по объединению усилий.

21. Были и такие случаи, когда некоторые природоохранные неправительственные организации предпочитали не иметь никакого отношения к докладу, который, как они опасались, может неадекватно отразить их проблемы. Опасаясь, что деловые и промышленные круги используют их участие в этом процессе лишь для того, чтобы придать его результатам некую экологичность, эти неправительственные организации просили обеспечить, чтобы материалы с изложением их позиции были приложены отдельно. ЮНЕП остановится на этих критических замечаниях в своем обзорном докладе.

### 3. Отсутствие данных

22. В некоторых случаях усилия по сбору информации показали, что агрегированных данных на глобальном уровне просто не существует. Будучи первым в своем роде, рассматриваемый процесс неизбежно должен был столкнуться с этой проблемой. В тех секторах, которые в прошлом нередко оказывались в центре внимания вследствие инцидентов, связанных с загрязнением, за последние десять лет был достигнут значительный прогресс в обработке и сборе общесекторальной информации. В то же время во многих секторах данные глобального характера по некоторым вопросам практически отсутствуют. Поскольку мы стремимся установить исходные показатели устойчивости, подобное положение указывает на необходимость дополнительной исследовательской деятельности.

### 4. Нехватка ресурсов

23. В процессе, обеспечиваемом ЮНЕП, ограниченность ресурсов препятствовала подготовке справочных документов и стремлению добиться более высокого уровня участия как в региональных, так и глобальных консультациях<sup>2</sup>. Некоторым участникам также пришлось мобилизовать свои ресурсы в связи с необходимостью соблюдения жестких сроков, установленных ЮНЕП. (График работы был составлен таким образом, чтобы подготовка секторальных докладов была своевременно завершена к началу заключительного совещания Подготовительного комитета в рамках десятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которое состоится в Индонезии.)

## IV. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

### A. Повышение уровня осведомленности и добровольные обязательства

24. Согласно докладам, уровень осведомленности по вопросам охраны окружающей среды и устойчивости повысился, следствием чего является принятие определенных мер и достижение обнадеживающих результатов. Это обусловлено рядом факторов:

a) усилением влияния регламентационных документов во многих странах мира и разработкой международно признанных норм. Одним из примеров этого является поэтапный отказ от бензина, содержащего свинец, во многих регионах мира;

b) ростом потребительского и общественного спроса, прежде всего в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также во многих стремительно индустриализирующихся странах. Наглядным примером этого является рециркуляция металлических банок из-под прохладительных напитков. В докладе алюминиевой промышленности отмечается увеличение показателей рециркуляции алюминиевых банок до 79 процентов в Японии, 78 процентов в Бразилии, 62 процентов в Соединенных Штатах Америки и

<sup>2</sup> Данный процесс финансируется лишь за счет параллельных взносов правительств Франции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, оказавших поддержку в проведении регионального совещания "за круглым столом" для стран Африки.

41 процента в Европе. Инженеры-консультанты также сообщают об увеличении числа клиентов, стремящихся найти устойчивые решения;

с) увеличением числа экономических стимулов, таких как взимание штрафов за загрязнение с непосредственных виновников и отмена субсидий, стимулирующих порочную практику;

d) усилением давления со стороны инвесторов на фоне отмечающегося среди акционеров мнения о наличии у деловых кругов заинтересованности в достижении устойчивости, о чем свидетельствуют и новые показатели устойчивости.

25. Материальным воплощением подобного повышения уровня осведомленности стало обеспечиваемое за счет усилий промышленных кругов постоянное увеличение числа добровольных инициатив, о поощрении которых говорилось в Повестке дня на XXI век. Добровольные инициативы имеют такие различные формы, как, например, принятие кодексов поведения, объявление добровольных обязательств, установление количественных целевых показателей. По данным ОЭСР, к концу 90-х годов в Японии насчитывалось более 30 000 местных инициатив, в Европейском Союзе - более 300, а в Соединенных Штатах Америки - 42.

26. Одной из первых добровольных инициатив стала инициатива "Ответственная осторожность" (см. вставку ниже), выдвинутая химической промышленностью и, несомненно, внесшая вклад в постоянное улучшение ситуации. Еще одним примером является разработка в 1992 году рядом банкиров и ЮНЕП "Инициативы финансовых учреждений". В настоящее время насчитывается более 180 участников этой инициативы.

Инициатива "Ответственная осторожность" была выдвинута в 1984 году Канадской ассоциацией производителей химических веществ.

- Программа действий Инициативы определена в ее руководящих принципах или директивных указаниях и кодексах управленческой практики.
- С 1992 года по настоящее время число стран, участвующих в инициативе "Ответственная осторожность", увеличилось с 13 до 46.
- На долю компаний, участвующих в осуществлении данной инициативы, приходится 85 процентов мирового производства химических веществ.

27. Основываясь на вышедшем в 1990 году программном документе, инженеры-консультанты опубликовали недавно подготовленные ими "Руководящие принципы коммерческой деятельности для достижения устойчивого развития в области консультативных услуг". При содействии со стороны международных организаций отрасль, занимающаяся производством удобрений, разработала для различных регионов мира кодексы, отраженные в публикации "Передовые сельскохозяйственные методы - руководящие принципы применения передовых сельскохозяйственных методов с целью обеспечения оптимального использования удобрений". В секторе туризма все большее число гостиниц участвуют в создании кодексов поведения. В разработке еще одной добровольной инициативы на совместной основе участвуют туроператоры, ЮНЕП, Всемирная туристическая организация (ВТО) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В июне 2001 года членами Международного совета компаний по морскому туризму был принят документ "Практические методы и процедуры удаления отходов в области морского туризма". К другим секторам, которые вместе с ЮНЕП участвуют в разработке международных добровольных инициатив, относятся страхование, информационно-коммуникационные технологии, автомобилестроение и реклама.

## В. Разработка и осуществление новых инструментов управления

28. Повышение уровня осведомленности сопровождалось также разработкой и применением новых инструментов в области управления, таких как стандарты экологического управления (СЭУ) и смежные с ними стандарты ISO14000 Международной организации стандартизации и Программа по экологическому управлению и аудиту (ПЭУА), а также отчетность.
29. Компании стали больше заботиться о своем корпоративном имидже. Эта тенденция наряду с принятием в ряде стран за последние десять лет жесткого законодательства в области окружающей среды, предусматривающего несение ответственности, способствовало возникновению сертифицируемых систем экологического управления. После публикации в 1996 году ISO14001 в качестве предполагающих обязательное соблюдение стандартов сертификация на соответствие ISO14001 значительно активизировалась.
30. По сведениям пищевой и ликероводочной промышленности, большинство относящихся к ней компаний ввели СЭУ, а многие из них прошли сертификацию на соответствие ISO14001, причем число сертификаций за последние три года увеличилось втрое. Кроме того, в данной промышленности число компаний, зарегистрированных в ПЭУА Европейского союза, является одним из наиболее значительных.
31. Все большее число компаний переходят на стандарты ISO9000 для контроля за качеством. Около 60 компаний - членов Международной ассоциации предприятий по производству удобрений сообщили в 1999 году, что они руководствуются этими стандартами. К 1999 году 13 компаний-членов действовали в соответствии со стандартами ISO14000, предусматривающими создание систем экологического управления.
32. Совершенствование систем управления сопровождалось укреплением потенциала в области подготовки кадров. Эта деятельность включала дополнительную подготовку кадров в качестве оказания помощи развивающимся странам. Например, компании, занимающиеся производством удобрений, сотрудничали с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), оказывая содействие профессиональной подготовке тысяч работников и фермеров в развивающихся странах по вопросам эффективного использования удобрений. При поддержке специалистов по учету, в рамках осуществляемой ЮНКТАД и Межправительственной группой экспертов по международным стандартам учета и отчетности (ИСАР) программы экологического учета были проведены занятия по подготовке кадров в 12 странах с развивающейся и переходной экономикой.
33. За последние десять лет значительно увеличился объем экологической отчетности, являющейся средством проверки осуществления добровольных обязательств. По предварительным подсчетам, общее число корпоративных экологических докладов увеличилось за период с 1990 года по настоящее время с 200 до более чем 2000. Одним из каталитических факторов явился этапный обзор экологических докладов в рамках серии публикаций "Вовлечение субъектов деятельности", выпускаемых ЮНЕП и компанией "СастейнАбилити лтд."
34. Благодаря поддержке со стороны Глобальной инициативы в области исследований ЮНЕП и Коалиции за экологически ответственную экономику (КЭОЭ) в последние годы было достигнуто значительное увеличение числа корпоративных докладов по вопросам устойчивости, которые охватывают вопросы эффективности экологической, экономической и социальной деятельности. Глобальная инициатива в области исследований нацелена на разработку и предоставление стандартного формата, который способствовал бы подготовке, оперативной сопоставительной оценке и анализу докладов по вопросам устойчивости. В течение последних десяти лет активизации процесса представления докладов способствовала и возникшая тенденция к большей открытости корпоративного руководства, причем такие страны, как Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Южная Африка расширили рамки требований, касающихся открытости деятельности, с тем чтобы они охватывали и вопросы устранения социальных и экологических рисков.

35. Для специалистов в области учета представляется очевидным, что системы поощрения представления отчетности по вопросам окружающей среды и устойчивости, созданные в почти 20 из ведущих мировых организаций, занимающихся вопросами отчетности, также оказали существенное положительное воздействие на введение отчетности по вопросам окружающей среды. Подобные системы поощрения также были полезны для контроля за систематическим представлением докладов и повышения их качества. Однако в настоящее время еще нельзя считать, что система экологической отчетности, если рассматривать ее отдельно от докладов по вопросам устойчивости, окончательно сложилась. Представление докладов экологического характера пока еще вошло в практику лишь незначительного числа компаний, действующих в мире.

C. Более значительное сокращение выбросов, повышение эффективности и обеспечение более экологически чистого производства

36. Повышение уровня осведомленности и положительные сдвиги в применении инструментов управления, а также укрепление нормативных рамок привели к сокращению объема выбросов, повышению эффективности использования ресурсов и более экологически чистому производству. Все больше становится фактов, свидетельствующих об экологичном характере производства, экоэффективности и технологических нововведениях. Многочисленность примеров успешной деятельности и широкое применение передовых методов доказывают наличие репродуцируемых видов деятельности, ведущих к получению более значительных комплексных экономических выгод и улучшению охраны окружающей среды.

37. Показательными являются приведенные в докладах по этому сектору примеры сокращения выбросов и повышения эффективности использования ресурсов. По сообщениям нефтегазовой отрасли, совместное производство тепла и электричества позволяет добиться сокращения потребления энергии при добыче и переработке нефти до 30 процентов. По имеющимся данным, с 1992 года эффективность использования электроэнергии при очистке повысилась в масштабах всего мира на 8 процентов. По информации, представленной энергетиками, КПД новых тепловых станций, работающих на угле, составляет в среднем 40 процентов, а новых ТЭЦ с комбинированным циклом, в которых в качестве топлива используется газ, - 55 процентов. Это существенно отличается от среднего показателя использования тепловой энергии, составляющего 28 процентов, для работающих на ископаемом топливе ТЭЦ в странах развивающегося мира.

38. В своем ежегодном обзоре глобального потребления энергии при производстве первичного алюминия Международный институт алюминия указывает, что в 90-х годах при эксплуатации плавильных печей расходовалось на треть меньше электричества в расчете на одну тонну продукции, нежели на эквивалентных мощностях в 50-е годы<sup>3</sup>. Все эти усилия привели к сокращению выбросов в атмосферу CO<sub>2</sub> и SO<sub>2</sub>.

39. Как следует из информации по сектору гражданской авиации, сокращение выбросов окиси азота (NO<sub>x</sub>) остается ключевой задачей воздушного транспорта. Тенденция к созданию все более мощных двигателей, имеющих более высокую степень повышения давления в компрессоре, привела к увеличению показателя выброса NO<sub>x</sub> на килограмм сожженного топлива. По прогнозам Межправительственной группы по изменению климата, в 2015 году выбросы NO<sub>x</sub>, связанные с воздушным транспортом, достигнут 3,5 млн. тонн, что более чем в два раза превысит показатель за 1992 год.

40. По сообщениям Международного союза автомобильного транспорта, за последнее десятилетие объем выбросов выхлопных газов тяжелых грузовых автомобилей, в которых содержатся такие газы-загрязнители, как NO<sub>x</sub> и углеводород (HC), удалось сократить до

<sup>3</sup> В рамках проекта по обеспечению отоплением жилых районов, осуществляемого на самом крупном в мире алюминиевом прокатном стане в Германии, избыток тепла, получаемого при работе системы удаления отходов на 13 плавильных печах, используется для обеспечения теплом 6500 человек, живущих в прилегающем жилом районе. Это соответствует 3,9 млн. куб. м природного газа и позволяет избежать выброса примерно 10 000 тонн двуокиси углерода ежегодно.

50 процентов. Выступая за улучшение существующей инфраструктуры, сектор транспорта особо подчеркивает потери, которые он несет из-за заторов в городах, что в свою очередь ведет к миллиардным убыткам в результате снижения производительности, многочасовым задержкам и огромному количеству бесцельно сожженного горючего. Поэтому основные требования, с которыми он обращается к правительствам, связаны с недостаточно развитой инфраструктурой.

41. Хотя по некоторым параметрам деятельности определенных промышленных секторов, таким, например, как потребление топлива, отмечается повышение эффективности, какого-либо однозначного подтверждения систематического улучшения положения с точки зрения окружающей среды в том или ином промышленном секторе в целом не наблюдается. Например, не в одном из секторальных докладов нет информации, указывающей на положительные сдвиги, касающиеся эффективного использования водных ресурсов, будь то с качественной или количественной точек зрения.

## V. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

42. Организованные ЮНИДО региональные семинары-практикумы по вопросам промышленности внесли ценный вклад в укрепление роли деловых кругов и промышленности в региональной перспективе. В докладах о работе региональных семинаров особо подчеркнуты следующие моменты:

- a) содействие промышленному развитию на устойчивой основе остается важнейшим приоритетом в деятельности, направленной на облегчение бремени нищеты в Африке;
- b) малые и средние предприятия играют решающую роль в регионе Азии и Тихого океана и должны привлекаться более непосредственным образом;
- c) финансовый сектор в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна должен более активно участвовать в усилиях по широкому внедрению новаторских методов финансирования в целях устойчивого развития;
- d) деловые круги в Европе и Северной Америке хотели бы располагать четкими и последовательными целевыми показателями в усилиях по скорейшему достижению устойчивости;
- e) в регионе Западной Азии по-прежнему стоит задача создания большего количества малых предприятий и развития новых отраслей после длительного господства созданных крупных предприятий.

## VI. ЕЩЕ НЕ РЕШЕННЫЕ ЗАДАЧИ

43. В докладах промышленного сектора приведены данные, однозначно свидетельствующие о достижениях прогресса за последнее десятилетие. В то же время, как отмечается в докладе "Глобальная экологическая перспектива", не менее очевидным является и то, что мы по-прежнему сталкиваемся с тревожными глобальными тенденциями в таких областях, как биоразнообразие, загрязнение воздуха, деградация земель, химические вещества и отходы, пресноводные ресурсы и региональные моря. И хотя прогресс налицо, проблема сверхэксплуатации остается нерешенной. Сверхэксплуатация отражает имеющиеся у нас возможности использовать больше ресурсов нашей планеты в течение какого-то определенного периода времени, нежели это допустимо с учетом ее несущей способности, что в краткосрочной перспективе помогает улучшить жизнь населения, но в долгосрочной перспективе ведет к сокращению нашего природного капитала. В этой связи необходимо безотлагательно решить пять основных задач.

### A. Решение проблем, возникших в результате применения прежних методов практической деятельности

44. Последствия применения прежних, неадекватных методов практической деятельности все еще создают угрозу для окружающей среды, причем нередко нет никого, кто должен был бы

отвечать за их устранение. Примером этого являются заброшенные или "бесхозные" места добычи подземных ископаемых, являющиеся дополнительным источником загрязнения водных ресурсов.

45. Другой хронической проблемой является накопление отходов. В начале 90-х годов ежегодно образовывалось около 400 млн. тонн опасных отходов. Примерно 75 процентов объема таких отходов приходилось на страны ОЭСР, в основном на химические, энергетические, горнодобывающие предприятия, целлюлозно-картонные комбинаты и кожевенные заводы. Базельская конвенция позволила прекратить вывоз опасных отходов в развивающиеся страны для захоронения. Вместе с тем, в странах с бурно развивающейся промышленностью отсутствие адекватных мощностей по переработке отходов ведет к тому, что отходы удаляются на свалки, в результате чего происходит общее загрязнение водных ресурсов. Еще одной серьезной проблемой является сброс вредного для окружающей среды устаревшего технологического оборудования или бывших в употреблении загрязняющих изделий. Каким образом промышленность в сотрудничестве с соответствующими компетентными органами может решить вопросы ликвидации отходов, скопившихся за многие годы - вот проблема, которая стоит перед многими промышленными секторами и, в частности, перед горнодобывающими, химическими и энергетическими предприятиями.

#### В. Внесение изменений в промышленные производственные процессы и продукцию

46. Главной причиной возникновения глобальных экологических проблем, которые в настоящее время стоят перед всеми странами мира, являются модели производства в странах ОЭСР. В то же время новые технологии разрабатываются без надлежащей оценки их экологических и социальных последствий.

47. Деловые и промышленные круги в странах ОЭСР приступили к созданию необходимого багажа знаний и стояли у истоков новаторских решений, обеспечивающих прогресс в области внедрения более чистых производственных технологий. Вместе с тем, этот прогресс должен быть более существенным и быстрым. Кроме того, растущий разрыв между развитыми и развивающимися странами в области технологии и ресурсов является серьезным препятствием на пути к устойчивому развитию.

48. В этой связи перед деловыми и промышленными кругами стоят, в частности, следующие важные задачи:

- a) активизация разработки более чистых процессов, технологий и более чистой продукции с использованием подхода, обеспечивающего экологичность продукции на протяжении всего жизненного цикла;
- b) разработка и внедрение устойчивых энергетических технологий;
- c) содействие широкому доступу к экологически безопасным технологиям, методам и видам продукции, а также их использованию во всех частях мира;
- d) проведение экологической и социальной оценки новых технологий с использованием подхода, предполагающего принятие мер предосторожности;
- e) развитие системы подготовки и образования руководителей всех предпринимательских и промышленных структур с целью преодоления отмеченных во всех докладах препятствий, которые возникают по причине нехватки знаний и навыков;
- f) дальнейшее развитие диалога со всеми заинтересованными сторонами на глобальном и местном уровнях;
- g) разработка системы глобальной отчетности по аспектам устойчивости с использованием стандартной формы и поддающихся проверке ключевых показателей, как это предложено в рамках Глобальной инициативы по отчетности;

- h) решение проблем потребления за счет регулирования спроса.

### C. Обеспечение интеграции промышленных секторов

49. Предстоит проделать большую работу по обеспечению учета экономических, экологических и социальных аспектов в процессе принятия решений. В докладах по секторам обращается особое внимание на широкие возможности, которые откроются перед нами, если мы научимся их правильно использовать: например, эффективность использования ресурсов можно повысить за счет обеспечения увязки технологических новаций в различных секторах.

50. Так, например, продуманное использование информационно-коммуникационной технологии может способствовать резкому повышению эффективности работы систем отопления в зданиях. Одновременно строительному сектору необходимо взять курс на комплексное решение всех вопросов, связанных с устойчивостью.

51. Что касается транспорта, то более эффективному регулированию транспортных потоков могла бы способствовать телематика. Что касается автомобилестроения, то теперь на транспортных средствах устанавливается оборудование, передающее информацию о предполагаемом времени в пути, транспортных заторах и дорожных работах. Насущная необходимость интеграции в транспортном секторе подтверждается, например, спросом на смешанные перевозки совместимыми видами транспорта. В докладе по сектору воздушных перевозок отмечается, что требуется еще многое сделать для развития партнерских отношений в области создания инфраструктуры и установления связи с другими видами транспорта. Интеграция и обеспечение совместимости различных видов транспорта поможет гарантировать потребителям наиболее эффективную и надежную работу транспортных систем. Анализируя результаты международных исследований по вопросам комплексного землепользования и развития транспорта в 90-х годах, авторы доклада, посвященного железнодорожному транспорту, приходят к выводу, что залогом устойчивого развития городов является и комбинирование различных способов передвижения, как-то передвижения пешком, на велосипеде, автобусом и железнодорожным транспортом.

52. В качестве еще одного примера комплексного планирования можно отметить, что европейские предприятия по производству и реализации продовольствия и напитков сотрудничают с поставщиками транспортных услуг с целью оптимизации доставки продуктов потребителям и возврата предметов многоразового использования. Это помогает уменьшить экологические последствия их производственных операций.

### D. Разработка частным сектором инновационных методов финансирования

53. В последнее десятилетие мы были свидетелями резкого увеличения объема иностранных инвестиций на цели развития, тогда как официальная помощь в целях развития сокращалась. Однако такой рост иностранных инвестиций наблюдался лишь в ограниченном числе развивающихся стран. В основном он был связан с приватизацией государственных предприятий. Главная задача здесь заключается в обеспечении того, чтобы этот процесс способствовал также улучшению экологических показателей.

54. Разработка инновационных финансовых механизмов, увязка финансирования по линии частного и государственного секторов и создание стимулов с целью обеспечения устойчивости инвестиций во всем мире - вот те элементы, которые должны лежать в основе устойчивого развития. Крайне важное значение имеет также устранение разрыва между развитыми и развивающимися странами в данной области.

55. Авторы доклада по финансовому сектору честно признают, что финансовые круги медленно продвигаются в работе по установлению взаимосвязи между финансированием и устойчивостью. Экологические риски и возможности недостаточно широко учитываются в портфелях кредитования, страхования и инвестирования средств. Вместе с тем формируется более целостный и комплексный подход к фидуциарной ответственности. Все чаще финансисты

обращают особое внимание на перспективы роста или потенциальную доходность фирм, раньше других приступивших к решению вопросов обеспечения устойчивости, что не только ведет к уменьшению риска, но и способствует увеличению их сбыта и рыночной доли. Становится все более очевидным, что предпринимательские структуры заинтересованы в устойчивом развитии.

#### Е. Развитие партнерских отношений между государственным и частным секторами

56. В докладах по всем секторам подчеркивается чрезвычайно важная роль правительств, которые должны обеспечить надлежащую основу для промышленного производства. Эта основа должна состоять из нормативных, экономических и добровольно применяемых инструментов. Кроме того, в докладах содержится призыв к правительствам разработать долгосрочные стратегии. Именно в таких условиях могут получить развитие добровольные инициативы частного сектора, опирающиеся на сотрудничество с неправительственными организациями и рабочую силу. Кроме того, в этих же условиях частный сектор должен объединить свои усилия с государственным сектором и принять меры по разработке инновационных финансовых механизмов, развитию технического сотрудничества и деятельности в области образования и создания потенциала.

### VII. ВЫВОДЫ И ПУТИ ПРОДВИЖЕНИЯ В РАБОТЕ

57. Первые выводы этого предварительного обзора хода осуществления промышленными кругами Повестки дня на XXI век и решения ими пока еще не решенных проблем можно кратко сформулировать следующим образом:

a) ряд промышленных секторов занимаются решением проблем обеспечения устойчивости и достигли определенных положительных результатов в этой области, особенно в странах развитого мира. Сектора, являвшиеся главными источниками загрязнения в 80-е и 90-е годы, как, например, целлюлозно-картонная промышленность, гальваническое производство, химическая промышленность, производство удобрений, черная металлургия и в какой-то степени нефтегазовая промышленность, несомненно улучшили свои показатели. Ряд компаний продемонстрировали, что ведущая роль в освоении новых технологий и курс на устойчивость являются выгодными даже для таких предпринимательских структур, как малые и средние предприятия. Главная задача в настоящее время заключается в быстром внедрении соответствующей практики и технологии на всех предприятиях в мировом масштабе, с тем чтобы продемонстрировать, что с точки зрения предпринимательства устойчивость является благоприятным фактором. Необходимо также содействовать внедрению инновационных, ресурсоэффективных и устойчивых технологий;

b) ряд секторов приступили к разработке различных подходов к обеспечению устойчивости, однако им необходимо проявлять большую инициативу в этом вопросе, в том числе активно вовлекать в эту работу другие заинтересованные стороны, например неправительственные организации и рабочую силу. К таким секторам, например, относятся строительный сектор, транспорт (включая воздушный транспорт), туризм, горнодобывающая промышленность и промышленность по производству продовольствия и напитков;

c) в целях создания необходимых управленческих средств, позволяющих оценить прогресс, и обеспечения транспарентности и диалога следует широко применять системы представления информации по стандартной форме и с использованием стандартных показателей. Подобная информация должна проходить независимую проверку;

d) должны быть разработаны инновационные финансовые механизмы, позволяющие объединить ресурсы государственного и частного секторов для обеспечения доступа к энергии и воде и для расширения доступа к устойчивым технологиям и масштабам их применения;

e) добровольные инициативы частного сектора могут являться полезным дополнением к нормативной деятельности и экономическим инструментам;

f) с целью корректировки потребительского спроса необходимо рассмотреть и скорректировать модели потребления. В процессе регулирования спроса в целях обеспечения устойчивости обязательно должны участвовать деловые и промышленные круги.

58. Ниже приводятся основные последующие мероприятия в рамках данного процесса, которым будет оказано содействие со стороны ЮНЕП:

a) проведение 5 февраля 2002 года "круглого стола" в ходе второго совещания Подготовительного комитета;

b) публикация докладов и резюме докладов к четвертому совещанию Подготовительного комитета;

c) публикация обзора ЮНЕП к четвертому совещанию Подготовительного комитета.

*Более подробную информацию см.:*

*Веб-сайт: [www.unep.org](http://www.unep.org)*

*Эл. почта: [unep@unep.fr](mailto:unep@unep.fr)*

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АПДБ	Ассоциация присяжных дипломированных бухгалтеров
ГДВТ	Группа действий по воздушному транспорту
ДДКУР	Действия деловых кругов в интересах устойчивого развития
КЭОО	Коалиция за экологически ответственную экономику
КПППН	Коалиция предприятий ЕС по производству продовольствия и напитков
КМАП	Конференция международных ассоциаций подрядчиков
КУР	Комиссия по устойчивому развитию
ЕАИРА	Европейская ассоциация информационно-рекламных агентств
ПЭУА	Программа по экологическому управлению и аудиту
СЭУ	Система(ы) экологического управления
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МФИК	Международная федерация инженеров-консультантов
ЕФПСП	Европейская федерация предприятий строительной промышленности
ГИОУЭП	Глобальная инициатива по обеспечению устойчивого электронного пространства
ГФОСМ	Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров
ГИО	Глобальная инициатива по отчетности
МИА	Международный институт алюминия
МТП	Международная торговая палата
МСАХП	Международный союз ассоциаций химической промышленности
МСКМТ	Международный совет компаний по морскому туризму
МСМИП	Международный совет по местным инициативам в области природоохраны
ИКТ	Информационно-коммуникационная технология
МЦПТ	Международный центр природоохранных технологий
МАППУ	Международная ассоциация предприятий по производству удобрений
МФТА	Международная федерация туристических агентств
МАГРБ	Международная ассоциация гостиничного и ресторанного бизнеса
МИХО	Международный институт холодильного оборудования
МИЧМ	Международный институт черной металлургии
МПАНП	Международная природоохранная ассоциация предприятий нефтяной промышленности
МСАТ	Международный союз автомобильного транспорта
ИСО	Международная организация по стандартизации
МАПУТО	Международная ассоциация по проблемам удаления твердых отходов
МАВР	Международная ассоциация по водным ресурсам
НПО	Неправительственные организации
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
МАПНГ	Международная ассоциация производителей нефти и газа
МСП	Малые и средние предприятия
МСЖД	Международный союз железных дорог
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ДЭСВООН	Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ВСДКУР	Всемирный совет деловых кругов по устойчивому развитию
ВИУ	Всемирный институт угля
ВФРА	Всемирная федерация рекламных агентств
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВВУР	Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию
ВТО	Всемирная туристическая организация
ВСПТ	Всемирный совет по путешествиям и туризму.

-----