



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/GCSS.VII/INF/3/Add.1
15 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Седьмая специальная сессия
Картахена, Колумбия, 13-15 февраля 2002 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

**ВКЛАД ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В ПРОВЕДЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

**ВКЛАД ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЕ В ОСУЩЕСТВЛЯЕМУЮ СОВЕТОМ УПРАВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ
КО ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ, ОСНОВАННЫЙ НА ТРЕТЬЕМ ДОКЛАДЕ "ВСЕМИРНАЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА"**

ДИСКУССИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

Представлен Директором-исполнителем

* UNEP/GCSS.VII/1.

K0200026 070202 070202

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В своем решении 20/1, принятом 4 февраля 1999 года, Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде просил Директора-исполнителя подготовить третий доклад "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-3).
2. ГЭП-3 будет опубликован в мае 2002 года и станет важным вкладом ЮНЕП в проведение Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоится 26 августа - 4 сентября 2002 года в Йоханнесбурге, и в процесс подготовки к ней.
3. В докладе рассматриваются вопросы состояния окружающей среды и ее рационального использования за 30 лет, прошедших со времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, которая состоялась в 1972 году в Стокгольме, Швеция. Она явилась первой конференцией, на которой рассматривались пути устойчивого удовлетворения потребностей людей в условиях окружающей среды, находящейся под все более ощутимой угрозой, создаваемой неблагоприятными последствиями деятельности человека.
4. В докладе также содержатся прогнозы на ближайшие 30 лет с указанием ожидаемых экологических проблем и мер, которые необходимо будет принять для их разрешения, а также того, кем эти меры должны будут приниматься.

II. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПЕРИОД ПОСЛЕ 1972 ГОДА

5. Первоначальные выводы о состоянии окружающей среды и прогрессе в деле ее улучшения указывают на то, что, хотя деятельность по охране окружающей среды за период с 1972 года значительно активизировалась, нынешнее положение вызывает серьезную обеспокоенность. Со всей однозначностью можно сказать, что ход осуществления предложений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Встречи на высшем уровне "Планета Земля"), сформулированных в Повестке дня на XXI век, являются неутешительными.
6. Что касается богатых стран, то именно там в первую очередь принимаемые меры по борьбе с загрязнением, улучшению качества воздуха, увеличению объема рециркуляции, очистке сточных вод, сокращению объема промышленных сточных вод и опасных отходов и увеличению числа охраняемых районов, созданных как для сохранения окружающей среды, так и для рекреационных целей, свидетельствуют об определенном прогрессе в деле улучшения состояния и охраны окружающей среды. Однако меры по сведению к минимуму неблагоприятного воздействия промышленной деятельности на окружающую ее среду существенно отстают от темпов роста производственных мощностей, обусловленного необходимостью удовлетворения возросшего спроса.
7. Богатые страны располагают ресурсами для решения своих экологических проблем, но при этом наличие больших материальных возможностей стимулирует потребление и использование энергии, что ведет к обострению тех же самых проблем. Увеличение показателей потребления на душу населения и совокупного использования энергии, а также разрастание городов и обусловленное этим более активное использование автотранспорта относятся к числу факторов, ведущих к антропогенным изменениям климата.
8. Во многих частях планеты экосистемы продолжают утрачивать свою производительность, от которой зависит удовлетворение потребностей человека. Некоторым экосистемам нанесен непоправимый ущерб. Нерациональное использование и сверхэксплуатация экологических ресурсов, имеющие широкие масштабы, создают серьезную угрозу для обеспечения населения средствами к существованию, экономической безопасности и устойчивости экосистем. Одной из наиболее острых проблем, особенно в развивающихся странах, является загрязнение воздуха в городах. В некоторых районах возникли новые проблемы, связанные со стойкими органическими веществами, опасными отходами, загрязнением водоемов и морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности и неточечными источниками загрязнения. Загрязнение и

ухудшение состояния окружающей среды отрицательно влияют на здоровье и благосостояние людей. Остаются неурегулированными и споры относительно прав на использование общих ресурсов.

9. Существующие структуры потребления и производства в богатых странах и нищета, неравенство и увеличение численности населения в развивающихся странах по-прежнему оказывают сильное негативное влияние на такие природные ресурсы, как леса, рыбные места, коралловые рифы и мангровые леса, свидетельствуя о наличии важных связей между природоохранными вопросами и более масштабными социальными, экономическими и политическими факторами.

10. Ухудшение состояния окружающей среды самым отрицательным образом сказывается на здоровье людей и в первую очередь бедных слоев населения. В развивающихся странах малоимущие группы населения зачастую не имеют доступа к таким основным бытовым удобствам, как снабжение чистой водой, санитарно-профилактические мероприятия, электроснабжение и удаление отходов, что все чаще и чаще служит причиной заболеваний. Наряду с сокращением объема базы природных ресурсов наблюдается и ухудшение их качества, в результате чего экосистемы, а соответственно и население, зависящее от них, становятся более уязвимыми в случае экологических бедствий и экологических явлений, таких как изменение климата. Нам еще предстоит создать потенциал и разработать стратегии для принятия надлежащих ответных мер.

11. Многие из экологических изменений, которые произойдут в будущем, уже были определены в процессе предшествующей и текущей деятельности. Достижение целевых показателей по выбросам парниковых газов, установленных в Киотском протоколе к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, не приведет к существенному уменьшению количества парниковых газов, присутствующих в атмосфере, и даже в случае его стабилизации в долгосрочной перспективе глобальное потепление будет продолжаться в течение нескольких десятилетий. К числу наиболее сложных вопросов, которые предстоит решать в течение ближайших 30 лет, относятся деградация земель, эксплуатация природных ресурсов, утрата биоразнообразия, нехватка пресноводных ресурсов и негативные последствия изменения климата.

12. Изменение климата неизбежно будет сопряжено с нанесением ущерба, причем в первую очередь это коснется низко лежащих островов, прибрежных районов и засушливых и полузасушливых экосистем, в результате чего пострадают миллионы малоимущих жителей этих районов. Это может также способствовать увеличению масштабов и интенсивности естественных погодных катаклизмов. Развивающиеся страны, и в первую очередь малые островные развивающиеся государства, в наименьшей степени способны противостоять подобным явлениям или адаптироваться к ним, в связи с чем возникает сложный вопрос о соблюдении принципов справедливости в отношениях между Севером и Югом с точки зрения тех выбросов, которые являются причиной климатических изменений антропогенного характера.

III. ВОПРОСЫ, ПОДРОБНО ОСВЕЩЕННЫЕ В ДОКЛАДЕ

13. Охрана окружающей среды и обеспечение безопасности людей являются важнейшей задачей, и приступить к соответствующей деятельности следует незамедлительно. Требуется принять жесткие и беспрецедентные меры по достижению социальных и природоохранных задач, сформулированных в период после Всемирной встречи на высшем уровне "Планета Земля". Необходимо найти пути для обеспечения того, чтобы их положительными результатами на устойчивой и справедливой основе пользовались как нынешние, так и будущие поколения. Требуется повысить устойчивость окружающей среды и населения к неблагоприятным последствиям неизбежных экологических и климатических изменений. Признание всеми директивными органами и секторами общества того, что безопасность человечества зависит от богатства и надлежащего состояния окружающей среды, а также от наличия всей совокупности товаров и услуг, получаемых благодаря ее использованию, имеет важнейшее значение для принятия обоснованных решений.

14. В приведенных в ГЭП-3 оценке и анализе ключевых природоохранных вопросов особо подчеркнуты некоторые из особо сложных вопросов в области окружающей среды, стоящих перед мировой общественностью. В их число входят вопросы, рассматриваемые ниже.

А. Социальные вопросы

1. Нищета

15. Окружающая среда является основополагающим критерием, определяющим здоровье, благосостояние и безопасность людей. В контексте устойчивого развития наиболее сложными для разработки и осуществления были программы действий, учитывающие связь между нищетой, процветанием и окружающей средой. Во многих регионах мира нищета носит эндемичный характер, в результате чего население этих районов не может вырваться из ее порочного круга. Нищета оказывает непосредственное негативное воздействие на качество окружающей среды, обуславливая замкнутый круг постоянного ухудшения ее состояния в результате сверхэксплуатации ограниченных ресурсов и загрязнения близлежащей территории. Малоимущие слои населения оказываются наименее защищенными в случае негативного воздействия на окружающую среду в результате осуществляемой ими деятельности по производству продовольствия и возникновению таких проблем, как изменение климата и различного рода экологические бедствия. Результатом этого являются ухудшение здоровья, ранняя смертность и увеличение масштабов нищеты. Решение проблем нищеты и неравенства является обязательным предварительным условием для достижения устойчивого развития и экологической и гуманитарной безопасности.

2. Материальное богатство и окружающая среда

16. Рост благосостояния в развитых странах стал причиной высокого уровня потребления, использования энергоресурсов, образования отходов и выбросов, что оказывает существенное неблагоприятное воздействие на глобальную окружающую среду. Для достижения целей устойчивого развития и обеспечения более справедливой основы совместного использования ограниченных ресурсов планеты и потенциала для их восстановления необходимо добиться от производителей и потребителей более глубокого осознания экологических издержек неустойчивого материального роста и поощрять их к переходу на такой уклад жизни, который был бы в меньшей степени сопряжен с нанесением ущерба окружающей среде, на основе корректировки своих моделей потребления в целях рационального использования материалов в течение всего цикла их жизни.

В. Вопросы политики

1. Инструменты осуществления политики

17. Основу любой политики составляют нормативные документы, однако добиться максимальной эффективности их применения не всегда удается из-за недостатков в процессе осуществления. Все чаще позитивных экономических, экологических и социальных изменений позволяют достичь рыночные инструменты и инструменты, применяемые на добровольной основе. Многие рыночные инструменты являются результатом осуществления правительственных или международных инициатив, тогда как другие появляются благодаря готовности ряда потребителей в более обеспеченных странах Севера приобретать по более высокой цене устойчивые в экологическом и социальном отношении товары и услуги. Такие инструменты обладают громадным потенциалом в области охраны ресурсов окружающей среды и решения проблем социального развития в развивающихся странах. Вместе с тем, наблюдается огромный разрыв между выраженной готовностью платить и общими моделями приобретения товаров потребителями.

18. Правительства, промышленные круги и другие партнеры должны объединить свои усилия в интересах разработки и внесения на рассмотрение законодательных положений, создания стимулов, формирования рыночных механизмов и оказания влияния на рыночную конъюнктуру с

целью создания рынков для экологических товаров и услуг. Это пойдет на пользу малоимущим и окружающей среде. В каждом конкретном случае необходимо использовать грамотно подобранный комплекс мер, при этом в ходе их осуществления упор должен делаться на рыночные силы, когда это способствует улучшению состояния окружающей среды и приносит социальные выгоды, и применять другие инструменты в тех случаях, когда рыночные силы не срабатывают.

2. Экономическая ценность ресурсов окружающей среды

19. Поскольку связь между конечной продукцией и теми исходными ресурсами, благодаря которым она была произведена, стала менее очевидной, нередко наблюдается тенденция во все большей мере относиться к функциям, выполняемым биосферой, и ее ресурсам как к чему-то само собой разумеющемуся и считать бесплатными те блага, которые она предоставляет. Товары и услуги, получаемые благодаря использованию окружающей среды, имеют большое международное, национальное и местное значение, а их нерациональное использование ведет к экономическим и социальным издержкам. Для повышения уровня осведомленности общества об этих вопросах более пристальное внимание должно быть уделено экономической оценке ресурсов, например определению стоимости и учету таких материальных ценностей, как чистый воздух и вода. Подтверждением этого тезиса было бы репродуцирование ситуаций и процессов, в которых охрана окружающей среды способствовала экономическому развитию.

3. Оценка природоохранной политики

20. По мере накопления опыта растет понимание того, чем определяется успех конкретных стратегий и мер. Вместе с тем, абсолютно надежная информация о воздействии и эффективности той или иной политики встречается редко и является труднодоступной, что делает невозможной реалистичную оценку экологических, социальных и экономических последствий апробированных в настоящее время политических курсов. Для целей формирования политики в будущем необходимо более четкое понимание динамики процессов принятия решений в сочетании с разработкой средств оценки рисков и положительного эффекта долгосрочной политики, а также сравнительной оценки существующих инструментов осуществления политики и подходов, включая анализ затратоэффективности и распространение методов "наилучшей политики". Необходимо проработать циклы осуществления политики, включающие такие элементы, как экологическая оценка, установление целевых заданий, формирование политики, осуществление, мониторинг, обзор, оценка и корректировка. Требуется также уделить первоочередное внимание разработке соответствующих индикаторов, методик и механизмов мониторинга осуществления и воздействия политики.

4. Интеграция вопросов и секторов

21. Улучшилось понимание многочисленных и сложных связей между различными проблемами и секторами, а также между естественными и антропогенными угрозами. Признается, что уязвимость многих стран является результатом воздействия определенной совокупности таких проблем. Вместе с тем разработка политики и инструментов комплексного управления по-прежнему идет слишком медленными темпами. Стратегии в области окружающей среды нередко являются секторальными, раздробленными и несогласованными и разрабатываются параллельно, а не в качестве составной части какой-либо общей стратегии. Вместе с тем межсекторальные вопросы не могут быть адекватным образом решены путем принятия секторальных решений. В рамках стратегий должна быть обеспечена интеграция социально-экономических аспектов с природоохранными подходами и намечен переход от охраны окружающей среды к более широкой концепции регулирования ресурсов. Межсекторальные связи необходимо учитывать во всех системах контроля за эффективностью природоохранной деятельности и усилий по достижению устойчивого развития. Важное значение имеют также инструменты для проведения комплексной социальной, экономической и экологической оценки и разработки соответствующей политики, такие как многоцелевое планирование и комплексный анализ затрат-результатов с экономической и экологической точек зрения.

С. Осуществление

1. Уровни деятельности

22. Инструменты осуществления экологической политики и природоохранные соглашения являются в основном результатом природоохранной деятельности за последние 30 лет. Для их осуществления требуется принятие мер на многих различных уровнях. Национальные правительства располагают всеобъемлющим мандатом и инфраструктурой для разработки, осуществления и обеспечения проведения соответствующей политики и определения приоритетных вопросов, имеющих важное значение для всей страны. Вместе с тем в последнее время все более заметную роль играют местные и региональные учреждения и группы. Ожидается, что эта тенденция сохранится. Некоторые вопросы, такие как решение региональных трансграничных или местных городских проблем, не могут быть адекватным образом решены на других уровнях. Делегирование региональным органам некоторых полномочий в рамках вспомогательной деятельности и децентрализации все чаще рассматривается в качестве эффективного средства обеспечения более оперативной разработки и осуществления политики.

2. Вовлечение и участие заинтересованных субъектов

23. Возможности для участия гражданского общества, в том числе малоимущего большинства, в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды, осуществлении политики, мониторинге и обеспечении решения обществом проблем рационального природопользования увеличились, однако во многих частях мира системы руководства, основанные на широком участии заинтересованных сторон, не получили достаточного развития, и наблюдается плохая координация между директивными органами и бенефициарами. Необходимо срочно укрепить эти системы и подняться на более высокий уровень взаимопонимания в отношении с субъектами, заинтересованными в охране окружающей среды. Основными предпосылками к совершенствованию процесса руководства являются оптимизация и гармонизация действий и институтов. Руководство должно быть безоговорочно эффективным, открытым и транспарентным, при этом оно должно предполагать проведение четкой политики в вопросах подготовки и опубликования информации. Необходимо принять законодательные и нормативные меры с целью определения прав землепользования и имущественных прав общин, а также официального признания законности общинной практики управления природными ресурсами. Необходимо обеспечить более широкое участие женщин. Следует активно и систематически вовлекать в этот процесс представителей коренных народов, а также содействовать развитию и распространению соответствующих систем традиционных знаний. При принятии решений, влияющих на экологию и здоровье детей и молодежи, необходимо учитывать права этих групп населения.

24. Экологические неправительственные организации все шире участвуют в процессе международного экологического руководства, в том числе в осуществлении мероприятий Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), Всемирного банка и региональных банков развития. Необходимо поощрять промышленность и частный сектор к тому, чтобы они вносили свой вклад в разработку и осуществление программ, направленных на обеспечение устойчивого развития, для чего они должны располагать соответствующими возможностями. В последнее время международное экологическое руководство вновь находится в центре внимания, и теперь требуется рассмотреть такие аспекты этого руководства, как необходимость уделения большего внимания разработке природоохранной политики на региональных уровнях и укреплению региональных инициатив, учреждений и альянсов. В этом контексте необходимо принять меры по укреплению существующих региональных органов. Этот вопрос будет тщательно рассмотрен в других документах.

3. Технология и окружающая среда

25. Инновационные технологии могут обладать громадным потенциалом, задействование которого принесет существенные экологические и социальные блага, но в то же время они могут быть связаны с рисками, которые необходимо регулировать. За последние 30 лет научно-технический процесс опережал процесс глобального развития, тогда как процесс разработки

соответствующей управленческой политики явно отставал от них. Методология и потенциал, необходимые для оценки рисков при использовании природоохранной технологии, особенно ее воздействия на окружающую среду, а также для признания и учета отдельных недостатков ее использования, часто отсутствуют, но являются насущно необходимыми.

26. Передача технологии и внедрение новшеств тесно связаны с правами интеллектуальной собственности. Связанные с торговлей права интеллектуальной собственности могут стимулировать разработку инструментов устойчивого развития, например таких, как экологически безопасные технологии или биотехнология, которая в принципе может способствовать увеличению сельскохозяйственного производства, обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания. Отсутствие надлежащего доступа к новым технологиям и медленные темпы передачи технологий, особенно в менее развитых регионах, сдерживают продвижение в направлении устойчивого развития. В то же время масштабы использования биоразнообразия для производства лекарств и продуктов питания растут, но это не приносит практически никакой пользы первоисточникам разнообразия. Требуется изменить ситуацию таким образом, чтобы развивающиеся страны стали "партнерами по разработке технологий", а не "партнерами по использованию технологических продуктов".

D. Осведомленность и информационный потенциал

1. Повышение осведомленности и расширение информационного потенциала

27. Проблемы, влияющие на состояние окружающей среды, не получают должного внимания. Директивные органы и общественность в целом не представляют себе вредных последствий ухудшения состояния окружающей среды для экономики и здоровья человека. Таким образом, просвещение и повышение осведомленности имеют чрезвычайно важное значение для обеспечения устойчивого развития. Необходимо также в срочном порядке увеличить объем средств, направляемых на создание потенциала в тех областях, которые имеют важное значение для эффективной природоохранной деятельности.

2. Экологическая информация

28. Объем научных данных и литературы по экологическим вопросам возрастает, однако экологические данные по значительному числу вопросов и на многих уровнях по-прежнему являются скудными и ненадежными. Это особенно касается характеризующихся нарастающей остротой долговременных, комплексных и междисциплинарных экологических проблем. К ним относятся состояние, устойчивость и "несущая способность" экосистем, взаимосвязь между торговлей и окружающей средой, между экологическими проблемами развитых и развивающихся стран, между проблемами "город - село" и "природные - промышленные зоны", а также взаимосвязь между условиями окружающей среды и нищетой и проблема воздействия изменения условий окружающей среды на уязвимые сектора общества. Необходимо заполнить информационные пробелы на национальном уровне и разработать механизмы обмена и согласования данных на всех уровнях. Необходимо развивать такие инициативы, как ЮНЕПнет, "Земной патруль" и Экосистемная оценка тысячелетия, с целью повышения согласованности данных и информации, которые необходимы для принятия решений и должны иметься в легко доступной форме.

E. Финансирование природоохранной деятельности

29. Хотя с начала 70-х годов число природоохранных органов заметно увеличилось, на их долю приходится незначительные по объему ассигнования, что особенно заметно, если сравнить бюджеты министерств окружающей среды с бюджетами других министерств. Результатом этого является значительный разрыв между имеющимися и необходимыми финансовыми средствами. Несмотря на обострение экологических проблем, соответствующего увеличения людского потенциала или адекватного финансирования не наблюдается, что ограничивает эффективность многих природоохранных программ.

IV. ПУТИ ПРОДВИЖЕНИЯ ВПЕРЕД

30. В результате обсуждения основных экологических проблем были сформулированы предложения относительно путей продвижения вперед и действий в ближайшей и более отдаленной перспективе. Однако главным приоритетом для всех субъектов, действующих в интересах устойчивого развития, является решение проблемы нищеты, которая относится к числу наиболее важных междисциплинарных проблем, влияющих на состояние глобальной окружающей среды и зависящих от него. В этом контексте нищету необходимо рассматривать как результат неадекватного доступа к ресурсам, питьевой воде, санитарно-гигиенической инфраструктуре, здравоохранению, недорогому и безопасному жилью, образованию и гражданским и политическим правам. Таким образом, необходимы стратегии, технологии и политика, которые обеспечили бы удовлетворение основных потребностей. В целях решения проблемы нищеты и обеспечения устойчивого развития, а также создания здоровой окружающей среды для всех членов общества различные заинтересованные стороны могли бы рассмотреть возможность принятия мер по некоторым из направлений, указанным ниже.

A. Национальные и местные директивные органы

1. Природоохранная политика

31. Оценка общей эффективности существующих национальных планов природоохранных действий, стратегий обеспечения устойчивого развития, многосторонних природоохранных соглашений, правовых экономических инструментов, а также других стратегий расширит возможности для разработки правительствами более действенных "стратегических пакетов", направленных на решение приоритетных проблем, и нахождения способов выполнения четко сформулированных задач. Нахождение способов и средств осуществления программ и обеспечения соблюдения нормативных документов, а также укрепления кадровой и финансовой базы учреждений, с тем чтобы они могли решать новые проблемы, выполнять существующие мандаты и обеспечивать соблюдение действующих режимов - это те факторы, которыми нельзя пренебрегать, поскольку в противном случае политика будет неэффективной.

32. Повысить эффективность интеграции политики можно было бы путем разработки руководящих принципов, облегчающих задачу полной интеграции экологических аспектов во все национальные и местные стратегии обеспечения устойчивого развития. Выполнению этой задачи могли бы способствовать наборы инструментальных средств, помогающие местным органам власти осуществлять и руководить ходом реализации политики в соответствии с руководящими принципами.

33. Разработка положений, обеспечивающих подотчетность, транспарентность и открытость, способствовала бы укреплению предполагающих широкое участие общественности систем управления на всех уровнях и улучшению взаимопонимания с основными субъектами, заинтересованными в охране окружающей среды. Это в свою очередь стимулировало бы более широкое участие. Наличие четкой нормативной базы, регулирующей процессы руководства на местном уровне, способствовало бы принятию решений и самостоятельным действиям на местах.

34. Разработка национальными и местными органами власти стратегий уменьшения вредных последствий и повышения способности к адаптации, ориентированных на обеспечение устойчивого развития источников средств к существованию и экологической безопасности - через секретариат Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий и в тесном сотрудничестве с международными партнерами, - способствовала бы защите малоимущих и обездоленных слоев населения от экологических бедствий. Следует поддерживать и расширять местный потенциал, позволяющий решать возникающие проблемы, особенно с учетом долгосрочных экономических угроз.

35. Правительства должны налаживать партнерские связи с торговыми организациями с целью разработки рыночных механизмов для обеспечения того, чтобы производимые странами товары имели более открытый доступ к соответствующим рынкам. К промышленным кругам следует

обратиться с настоятельным призывом взять на себя ведущую роль в деле разработки экологически обоснованных рыночных стимулов и инициатив. Механизмы и меры, стимулирующие раскрытие информации о загрязнении, такие как регистры выбросов и перемещения загрязняющих веществ (РВПЗВ), помогут обеспечить учет экологических соображений в ходе принятия решений по вопросам предпринимательской деятельности.

36. Разработка национального законодательства, призванного обеспечить, чтобы всесторонние оценки последствий и рисков проводились до внедрения новых технологий и чтобы имелись возможности для устранения связанных с этим технологических рисков, поможет предотвратить потенциальную угрозу возникновения экологических стихийных бедствий и избежать некоторых из допущенных в прошлом ошибок.

37. Развитые страны должны активно содействовать обеспечению устойчивого характера потребления и производства, например путем создания центров экологически чистого производства, а также разработки и осуществления стратегий, которые поощряли бы сокращение объема потребляемых энергоресурсов и уменьшение отходов, а также вызывали бы соответствующие изменения в образе жизни людей.

2. Информация, необходимая для принятия решений

38. Включение раздела по экономике природопользования в программы обучения по всем экономическим дисциплинам всех учебных заведений и научно-исследовательских институтов позволит расширить базу знаний по проблематике окружающей среды, а также глубже осознать необходимость использования в экономических моделях и при учете показателей ценности экологических благ. Результаты экосистемной оценки тысячелетия необходимо использовать при развитии научной базы, позволяющей определить ценность экосистемных товаров и услуг.

39. Разработка национальных и региональных стратегий, систем, координационных механизмов и политики в области обеспечения данных и информации позволит добиться того, чтобы данные и информация были тесно увязаны с процессом принятия решений. Следует укреплять информационную инфраструктуру, имеющуюся в развивающихся странах. Необходимо поддерживать направленные на раскрытие информации инициативы промышленных и деловых кругов путем принятия мер, содействующих реализации "права знать". Конвенции и законодательные нормы, касающиеся свободы информации, мер предосторожности и участия, могли бы послужить основой для обеспечения доступа общественности к информации. Следует поддерживать более широкое использование имеющихся механизмов, таких как ЮНЕПнет и общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций в области информационной и коммуникационной технологии.

40. Развитие экологического просвещения на всех уровнях - начиная от формальных учебных программ и самых различных специальных курсов и курсов обучения по специальности "бизнес" до мероприятий и кампаний, направленных на повышение информированности общественности и более широкое освещение средствами массовой информации экологической проблематики, - позволит обеспечить, чтобы наше общество в целом глубже осознало ценность экологических благ, что имеет своей целью изменить не отвечающий принципам устойчивости образ жизни и выбор потребительских товаров. Наряду с этим необходимо, чтобы правительства принимали такие меры, которые побуждали бы общественность более ответственно и с большей отдачей относиться к экологическому просвещению, например путем проведения национальных кампаний по повышению информированности.

3. Финансирование природоохранной деятельности

41. Увеличение объема бюджетных ассигнований, выделяемых национальным природоохранным учреждениям, что является необходимым условием для ускорения темпов достижения целей устойчивого развития, позволит им соответствующим образом выполнять стоящие перед ними задачи и решать новые экологические проблемы. Совершенствование руководства и реформа информационной структуры позволят правительствам обеспечить более

масштабную мобилизацию средств, как из внутренних источников, таких как налогообложение, варианты, предусматривающие налоговые скидки, промышленный и частные сектора, экотуризм, так и из внешних источников.

42. Помимо этого, развитым странам следует прилагать больше усилий для соблюдения или увеличения согласованных уровней предоставления развивающимся странам официальной помощи в целях развития для оказания содействия в расширении имеющихся у них возможностей в области разработки технологий, стратегий и законодательных норм.

В. Международное сообщество

1. Усиление одного из основных компонентов устойчивого развития, коим является окружающая среда

43. Полезную роль сыграла бы разработка и претворение в жизнь руководящих принципов, обеспечивающих учет экологических соображений в программах всеобщего развития, а также в ходе принятия решений по вопросам экономического развития. Такие четко сформулированные руководящие принципы имеют непреходящее значение для работы глобальных форумов, и они должны быть в неотложном порядке приняты такими учреждениями, как Всемирный экономический форум, Группа-8, а также межправительственными органами, например Комиссией по устойчивому развитию.

44. Мероприятия по содействию разработке методологий и распространению надлежащих стратегий ослабления возникающих последствий и адаптации к новым условиям помогут уменьшить уязвимость соответствующих общин. В поддержку реализации этих усилий необходимо создать дополнительные системы оперативного оповещения.

45. В качестве мерила успеха осуществляемой деятельности ЮНЕП ее партнеры могли бы разработать простой, довольно наглядный, регулярно обновляемый и авторитетный индекс устойчивого развития. В то же время можно было бы подготовить согласованный в глобальном масштабе набор данных, индикаторов и показателей для разработки индекса окружающей человека среды или индекса, позволяющего отслеживать параметры уязвимости человека.

46. Целей наращивания усилий по осуществлению стратегий в области устойчивого развития можно добиться в рамках некоторых новых предложений, которые выдвигаются в дополнение к Глобальному договору, - инициативе, которая в настоящее время уже находится на стадии реализации. К ним относятся предложения о создании под эгидой Глобального форума по окружающей среде группы по глобальным экологическим изменениям, что помогло бы уменьшить уязвимость населения в различных регионах, а также предложения о заключении нового глобального договора, цель которого - наглядно продемонстрировать, как рациональное природопользование может способствовать созданию рабочих мест и обеспечить экономические выгоды. Эти инициативы направлены на то, чтобы добиться выполнения задач, поставленных в Повестке дня на XXI век.

2. Финансы

47. Содействие разработке принципиально новых механизмов, предназначенных для уменьшения бремени задолженности бедных стран, включая аннулирование долговых обязательств в случае соблюдения взаимосогласованных экологических критериев, позволит высвободить дополнительные средства на нужды развития. Разработка новых финансовых инструментов, например глобального фонда экологически чистого развития, а также новаторских механизмов микрофинансирования или микрокредитования могла бы оказать поддержку осуществлению природоохранных программ на всех уровнях. В результате изучения имеющихся возможностей совместно с частными фондами и благотворительными организациями можно было бы обеспечить безусловные обязательства средства в поддержку глобальных экологических программ, что позволит также добиться позитивных результатов на местном уровне.

48. В рамках системы Организации Объединенных Наций рационализация работы бюрократического аппарата путем консолидации мандатов и директив за счет ликвидации тех из них, которые являются излишними, позволит также высвободить ресурсы для целей развития; этому будет способствовать и усовершенствование международных инициатив в области охраны окружающей среды.

3. Международное сотрудничество

49. Расширение обмена информацией между различными конвенциями, занимающимися смежными вопросами, позволило бы усилить координацию и повысить эффективность работы. Интегрирование секретариатов конвенций, с тем чтобы деятельность по соответствующим кластерным направлениям работы секретариатов многосторонних природоохранных соглашений осуществлялась в рамках единой системы, способствовало бы рационализации и усилению координации. ЮНЕП могла бы играть ведущую роль в реализации такого рода инициативы и в деятельности по усилению координации.

50. Управление деятельностью по осуществлению международных соглашений, урегулирование экологических споров и реализация мер по обеспечению выполнения санкций в отношении Сторон, не соблюдающих соответствующие обязательства, можно было бы улучшить за счет наделения международных и региональных учреждений более широкими полномочиями. Следует предпринимать настойчивые усилия для улучшения синергии между многосторонними природоохранными соглашениями и Всемирной торговой организацией.

51. Можно было бы добиться более оптимального регулирования технологических рисков путем разработки международно принятых и признанных правил поведения, которыми руководствовались бы директивные органы. В их основе должны лежать следующие принципы: этические нормы; подход, предполагающий принятие мер предосторожности; стратегические экологические оценки и оценки воздействия на окружающую среду; гласность; полное раскрытие информации о существующих рисках и обеспечение соответствующего доступа к ней; а также наиболее полные и современные научные знания.

52. Разработка руководящих принципов могла бы содействовать применению принципа общей, но дифференцированной ответственности. Многие признают настоятельную необходимость усиления международного экологического руководства, что рассматривается в качестве отдельного вопроса.

53. Результаты исследований по изучению того, как различные стратегии в области торговли влияют на общую устойчивость, могли бы послужить основой для разработки стратегий и механизмов, предназначенных для решения вопросов, связанных с негативными последствиями осуществления отдельных торговых соглашений и усиления соглашений позитивного характера. Обеспечение стимулов и принципиально новых механизмов позволит создать более справедливую глобальную систему торговли. На основе текущей работы необходимо извлекать и совместно использовать больший объем данных о последствиях либерализации торговли для благосостояния нашего общества и здоровья окружающей среды.

С. Гражданское общество и другие заинтересованные субъекты

54. Привлечение неправительственных организаций в качестве полноправных участников процесса устойчивого развития поможет им взять на себя ведущую роль в деле обеспечения того, чтобы на местах, включая городские районы, у людей более остро проявлялось чувство хозяина природы и чтобы они ощущали большую ответственность за ее охрану; для этого они могли бы осуществлять мероприятия по повышению информированности населения и способствовать принятию соответствующих мер общинами и частными лицами в интересах защиты окружающей среды. Аналогичным образом средствам массовой информации отводится важная роль в деле распространения экологической информации среди населения.

55. Поддержка и содействие, оказываемые деятельности, осуществляемой на уровне общин, позволит им обеспечить позитивные экологические изменения и принимать соответствующие ответные меры в случае возникновения негативных экологических последствий. Общины должны взять на себя ответственность за управление ресурсами, от которых они зависят, в том числе путем распространения успешного опыта выполнения программ в области устойчивого развития и регулирования экосистем.

56. Можно было бы предпринять дополнительные усилия для укрепления лидирующей роли деловых кругов в области разработки и внедрения принципиально новых рыночных механизмов. Отдельным компаниям следует взять на вооружение более широкий круг добровольных инициатив, таких как соблюдение стандартов, установленных Международной организацией по стандартизации, кодексы поведения и наилучшие виды практики, которые были разработаны организациями, такими как торговые палаты, фондовые биржи и ассоциации фермеров. Они, очевидно, также располагают возможностями для оказания дополнительной поддержки реализации природоохранных инициатив, особенно в тех областях, которые связаны с торговлей и промышленностью.
