



Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде



Distr.
GENERAL

UNEP/GCSS.VII/4/Add.4
30 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Седьмая специальная сессия
Картахена, Колумбия, 13-15 февраля 2002 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ
ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ
СЕССИИ СОВЕТА УПРАВЛЯЮЩИХ/ГЛОБАЛЬНОГО ФОРУМА
ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

Добавление

Первое Межправительственное совещание на уровне министров по обзору хода
осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды
от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности

В настоящем докладе предлагается краткое рассмотрение первого Межправительственного совещания по обзору хода осуществления глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, проходившего в Монреале, Канада, 26-30 ноября 2001 года, согласно просьбе Совета управляющих, высказанной на его двадцать первой сессии в решении 21/10 от 9 февраля 2001 года.

* UNEP/GC.21/1.

K0260103 100202 100202

Содержание

I.	ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	3
II.	ПОДГОТОВКА К МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ОБЗОРУ	3
III.	КРАТКИЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ОБЗОРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	4

Приложения

I.	МОНРЕАЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	9
II.	ВЫВОДЫ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	14
III.	ЗАЯВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "ЗАКОНОДАТЕЛИ - ЗА СБАЛАНСИРОВАННУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ" (ГЛОБЕ)	21
IV.	ЗАЯВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОВЕТА ПО МЕСТНЫМ ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ ПРИРОДООХРАНЫ	23
V.	ЗАЯВЛЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	25

I. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

1. Основную угрозу здоровью, продуктивности и биоразнообразию морской среды несет деятельность человека, осуществляемая на суше, - в прибрежных и более удаленных районах. Более 80 процентов загрязнения океанов является результатом осуществляемой на суше деятельности. Сюда входят городские, промышленные и сельскохозяйственные отходы и поверхностные стоки, а также атмосферные осадения. Морской среде также угрожают физические изменения прибрежной зоны, включая разрушение местообитаний, имеющих жизненно важное значение для поддержания здорового состояния экосистем.
2. В ответ на эти серьезные проблемы 108 правительств и Европейская комиссия объявили о своем обязательстве обеспечивать защиту и охрану морской среды от вредных экологических последствий осуществляемой на суше деятельности. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД) и Вашингтонская декларация о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности были приняты в 1995 году, а Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) было поручено выступать в качестве секретариата. Координационное бюро Глобального плана действий, которое принимает правительство Нидерландов, находится в прибрежном городе Гааге.
3. Глобальная программа действий направлена на предупреждение деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности посредством содействия в выполнении обязанностей государств по сохранению и защите морской среды. Она призвана являться источником концептуальных и практических указаний, которыми должны руководствоваться национальные и/или региональные органы при разработке и осуществлении постоянных мероприятий, направленных на предупреждение, сокращение, регулирование и/или ликвидацию деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности.
4. Всеобъемлющий межсекторальный подход Глобальной программы действий отражает стремление правительств укрепить сотрудничество и координацию всех учреждений, обладающих мандатами, имеющими отношение к воздействию осуществляемой на суше деятельности на морскую среду посредством их участия в Глобальной программе.
5. Совет управляющих в решении 21/10 просил Директора-исполнителя организовать проведение первого межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий в ноябре 2001 года с участием правительств, международных правительственных и неправительственных организаций, международных и региональных финансовых учреждений, частного сектора и других заинтересованных сторон и основных групп, уделяя должное внимание новаторским по своей сути механизмам финансирования для осуществления Глобальной программы действий, и содействовать привлечению правительств, частного сектора, международных финансовых учреждений и гражданского общества к решению этого вопроса.

II. ПОДГОТОВКА К МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ОБЗОРУ

6. Со времени проведения двадцати первой сессий Совета управляющих в феврале 2001 года ЮНЕП продолжала содействовать осуществлению Глобальной программы действий и проводила подготовку к первому межправительственному обзору хода ее осуществления. В качестве последующих мер после проведения совещания Группы экспертов в Гааге, Нидерланды, в апреле 2000 года, Координационное бюро просило подготовить национальные и региональные доклады о накопленном опыте и возникших препятствиях, связанных с осуществлением Глобальной программы действий. Эти доклады можно получить в информационно-координационном механизме Глобального плана действий по адресу: <http://www.gpa.unep.org/igr/default.htm>
7. В сотрудничестве со Всемирным банком Координационное бюро организовало семинар-практикум экспертов по новаторским мероприятиям в области финансирования в Гааге, Нидерланды, 9-11 июля 2001 года. Бюро также создало в Гааге 8 ноября 2001 года целевую группу,

состоящую из 10 финансистов, для обсуждения реалистичных предположений, касающихся источников финансирования, методов их выявления и развития. Координационное бюро в сотрудничестве с Международным институтом инфраструктурной, гидравлической и экологической инженерии (ИХЕ) и Отделом технологии, промышленности и экономики ЮНЕП (ОТПЭ) также организовало двухдневный семинар-практикум в Делфте, Нидерланды, 11-12 октября 2001 года по добровольным инициативам в области охраны водных ресурсов в качестве инструмента, содействующего осуществлению Глобального плана действий.

8. Координационное бюро продолжало осуществление стратегического плана действий по городским сточным водам ЮНЕП/Совместного Совета по водоснабжению и санитарии/Всемирной организации здравоохранения/Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЮНЕП/ССВС/ВОЗ/ХАБИТАТ). Был проведен ряд региональных совещаний, организованных в сотрудничестве с региональными бюро и секретариатами по региональным морям соответственно, для рассмотрения, в частности, руководства по городским сточным водам ЮНЕП/ССВС/ВОЗ/ХАБИТАТ.

9. Координационное бюро разработало программу работы (UNEP/GPA/IGR.1/6) с показательными расходами за 2002-2006 годы, подлежащую одобрению делегатами первого межправительственного обзора. Для обеспечения руководства, указаний и комментариев по документам, входящим в повестку дня при подготовке первого межправительственного обзора, был учрежден Руководящий комитет на уровне министров.

10. Координационное бюро при содействии Консультативного комитета по загрязнению моря (ОКОПС) подготовило проект рекомендаций по разработке национальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Координационное бюро при поддержке доноров подготовило проектные предложения, которые получают свое развитие в национальных программах действий в течение 2002 года в Египте, Йемене, Нигерии, Танзании и Шри-Ланке.

III. КРАТКИЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ОБЗОРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

11. Представители 98 стран, в том числе министры и другие высокопоставленные должностные лица, при поддержке со стороны многочисленных органов системы Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций одобрили программу работы Координационного бюро Глобальной программы действий на 2002-2006 годы и ориентировочную смету расходов на ее осуществление. Предложенная программа работы была охарактеризована как всеобъемлющая, реалистичная и ориентированная на перспективу и конкретные действия, а не просто на выявление существующих проблем. По общему мнению, предусмотренный в предложенной программе "промежуточный" уровень финансирования является адекватным, и именно к такому уровню следует стремиться. Была поддержана ориентация на партнерства как одно из средств осуществления программы.

12. Участники совещания предметно рассмотрели такие вопросы, как городские сточные воды, комплексное управление ресурсами прибрежных районов и океанов, налаживание партнерских отношений и финансирование осуществления Глобальной программы действий. К основным результатам работы совещания относятся, в частности, следующие: Монреальская декларация (приложение I), выводы Сопредседателей (приложение II), заявление Всемирной организации "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (приложение III) и заявления Международного совета по местным инициативам в области природоохраны (приложение IV) и неправительственных организаций (приложение V).

13. Совещание отметило хотя и медленный, но неуклонный прогресс в области осуществления Глобальной программы действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Участники воздали должное Координационному бюро Глобальной программы действий за его усилия, направленные на ускорение осуществления Программы, особенно в последние два-три года. В докладе Совместной группы экспертов по научным аспектам охраны морской среды

(ГЕСАМП) были отмечены наиболее серьезные глобальные угрозы, такие как изменение и разрушение местообитаний и экосистем; воздействие сброса сточных вод на здоровье человека и окружающую среду; широко распространенная и растущая эвтрофикация; и изменившиеся в результате модификации гидрологического режима потоки отложений. Было отмечено, что первопричинами таких явлений являются нищета, не отвечающие требованиям устойчивого развития модели потребления и неэффективное руководство процессом социально-экономического развития.

14. Участники совещания рассмотрели и поддержали стратегический план действий по городским сточным водам, подготовленный Координационным бюро. Многие участники высказались за расширение методологического подхода, с тем чтобы Глобальная программа действий охватывала также другие категории источников. Было с удовлетворением отмечено, что особый упор делается на такие аспекты, как влияние городских сточных вод на здоровье человека. Участники совещания признали необходимость выделения дополнительных финансовых средств и нахождения новых механизмов финансирования с целью решения проблемы городских сточных вод и поддержали альтернативные недорогостоящие программы по предотвращению и уменьшению загрязнения морской среды.

15. Была вновь подтверждена центральная роль национальных правительств в осуществлении Глобальной программы действий и подчеркнута чрезвычайно важная роль соответствующих программ по региональным морям в улучшении координации. Участники совещания заслушали доклады представителей соответствующих программ по региональным морям и пришли к общему согласию в отношении того, что укрепленные программы по региональным морям являются основой совершенствования управления ресурсами океанов. Была подчеркнута необходимость создания новых партнерств, применения новых подходов и организации комплексных процессов с целью затратоэффективного и устойчивого осуществления Глобальной программы действий. Кроме того, была подчеркнута насущная необходимость интеграции управления ресурсами прибрежных районов с учетом потребностей в области защиты этих районов и управления речными бассейнами.

16. Была подчеркнута необходимость развития правительствами сотрудничества и партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими основными заинтересованными субъектами, играющими ведущую роль в осуществлении Глобальной программы действий. Кроме того, все участники согласились с тем, что крайне важно включить цели Глобальной программы действий в основные разделы государственных программ развития.

17. Участники совещания отметили, что многие страны взяли на себя серьезные обязательства по улучшению качества воды и борьбы с загрязнением, однако им не хватает финансовых средств для выполнения этих обязательств. В этой связи участники совещания согласились с тем, что необходимо включить цели Глобальной программы действий в программы и планы работы основных финансовых учреждений, включая Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС).

18. Участники высказали мнение, что итоги совещания представляют собой ценный вклад в осуществление Повестки дня на XXI век, и просили очередную сессию Глобального форума по окружающей среде на уровне министров одобрить эти итоги. Участники также предложили итоги вниманию Монтеррейской международной конференции по финансированию развития и третьего Всемирного форума по водным ресурсам и просили, чтобы в рамках процесса подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и в частности при рассмотрении мер по охране морской среды были в полной мере учтены итоги данного совещания и цель Глобальной программы действий. (См. пункт 14 Монреальской декларации - приложение I.)

Решения, которые предлагается принять Совету управляющих

20. Совет управляющих, возможно, пожелает принять решение следующего содержания:

Совет управляющих,

сознавая, что состояние морской среды непрерывно ухудшается в результате ее загрязнения сточными водами, стойкими органическими загрязнителями, радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, нефтепродуктами и мусором, а также в результате физического изменения и разрушения местообитаний, изменений во временном режиме и объеме притока пресной воды и ухудшения ее качества, что ведет к изменению содержания питательных веществ, объема осадений и процессов минерализации,

признавая, что социальные, экологические и экономические издержки стремительно увеличиваются вследствие неблагоприятного воздействия деятельности, осуществляемой на суше, на здоровье людей и состояние прибрежных и морских экосистем, что в отдельных случаях наносимый ущерб носит серьезный, а возможно, и необратимый характер и что для спасения жизни людей, защиты водных и продовольственных ресурсов и сохранения целостности экосистем требуется принять срочные и инновационные меры, основанные на широком участии общественности,

будучи озабоченным широкими масштабами нищеты, особенно в общинах развивающихся стран, проживающих в прибрежных районах, и тем, в какой мере нищета ведет к загрязнению морской среды и, наоборот, деградация морской среды является причиной роста нищеты, разрушая саму основу социально-экономического развития,

признавая, что осуществление Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности является, в первую очередь, задачей национальных правительств, что соответствующие программы по региональным морям также играют важную роль в ее осуществлении и что в обоих случаях должно быть обеспечено активное участие всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание прогресс, достигнутый в деле осуществления Глобальной программы действий, а также усилия, предпринимаемые Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве секретариата Глобальной программы действий и другими партнерами в деле подготовки первого межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий,

приветствуя ценный вклад, который внесло правительство Канады в выполнение Глобальной программы действий, выступив в качестве принимающей стороны первого межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий,

отмечая, что Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию состоится в Йоханнесбурге в сентябре 2002 года и на ней будет проведен обзор хода осуществления Повестки дня на XXI век,

принимая к сведению резолюцию 51/189 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года об организационных механизмах осуществления Глобальной программы действий,

ссылаясь на свои решения 19/14 А от 7 февраля 1997 года, 20/19 В от 5 февраля 1999 года и 21/10 от 9 февраля 2001 года, касающиеся осуществления Глобальной программы действий и обзора ее выполнения,

а) Одобрив итоги проведения первого межправительственного обзора

1. одобряет итоги первого межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате

осуществляемой на суше деятельности в качестве ценного вклада в выполнение Повестки дня на XXI век;

2. высоко оценивает Глобальную программу действий в качестве практического и эффективного не имеющего обязательную силу рамочного механизма, предназначенного для согласования мероприятий учреждений и механизмов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, занимающихся проблематикой прибрежной и морской среды; для обеспечения эффективных результатов в работе путем объединения усилий заинтересованных субъектов из различных секторов, как государственного, так и частного, для достижения общих целей, а также для дальнейшей интеграции управления речными бассейнами и управления ресурсами морских и прибрежных районов;

3. призывает международные финансовые учреждения и региональные банки развития, а также другие международные финансовые механизмы, в частности Всемирный банк и Фонд глобальной окружающей среды, в соответствии с их оперативными стратегиями и политикой оказывать содействие реализации мероприятий, связанных с осуществлением Глобальной программы действий на региональном и национальном уровнях, и обеспечивать их оперативное финансирование;

4. призывает правительства, частный сектор и международные финансовые круги расширить финансирование и реализацию новаторских целесообразных и устойчивых подходов к регулированию водных ресурсов путем, среди прочего, дальнейшей интеграции вопросов регулирования водных ресурсов и задач в области водоснабжения; содействия повторному использованию водных ресурсов и регулированию спроса; а также за счет применения альтернативных подходов к решению таких вопросов, как финансирование, партнерские связи, технология, организационные и управленческие механизмы;

5. одобряет программу работы на 2002-2006 годы, предлагаемую Координационным бюро, с уделением основного внимания оказанию странам содействия в создании условий, способствующих налаживанию и развитию партнерских связей между различными секторами, а также реализации принципиально новых финансовых механизмов благодаря проведению регламентационных, законодательных, организационных и финансовых реформ, и при обеспечении таким образом стратегического перехода от планирования к фактическому контролю за загрязнением и деградацией прибрежной зоны;

b) Вклад в проведение Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и соответствующих форумов

6. просит Директора-исполнителя представить итоги проведения первого межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий руководящим органам или органам, занимающимся организационными вопросами, соответствующих организаций, программ и процессов, прежде всего третьему совещанию в рамках Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана Организации Объединенных Наций и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и по линии ее подготовительного процесса; а также предложить им принять активное участие в реализации целей Глобальной программы действий, особенно на национальном уровне;

7. просит далее Директора-исполнителя обеспечить дальнейшее развитие вклада Глобальной программы действий в проведение Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию путем, среди прочего, внесения предложений по мерам и глобальным инициативам по осуществлению - с указанием определенных сроков их реализации, - согласование которых потребует проведения переговоров с участием всех государств, для рассмотрения в рамках процесса подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне и участниками самой Встречи;

8. призывает все национальные правительства и региональные органы интегрировать вопросы защиты прибрежных и морских ресурсов от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в соответствующие национальные и региональные планы и программы

развития и в этом контексте наметить конкретные меры и задачи, касающиеся, среди прочего, инфраструктуры, законодательства и регламентационных стандартов, комплексного планирования землепользования, вопросов повышения информированности общественности и создания потенциала, и представить доклад о таких мерах и задачах Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию;

9. предлагает участникам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в полной мере учесть итоги проведения первого межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий, - в более широком плане - задачи Глобальной программы действий, а также соответствующие меры и цели, разработанные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, национальными правительствами и национальными органами, при согласовании целей и разработке дальнейших мер, касающихся окружающей среды прибрежных и морских районов, регулирования пресноводных ресурсов, структур потребления и производства, вопросов здравоохранения, устойчивого регулирования экосистем и биоразнообразия, а также системы международного руководства для осуществления сотрудничества в области устойчивого развития.

Приложение I

**МОНРЕАЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ
В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Мы, представители правительств 98 стран, опираясь на ценную поддержку и содействие со стороны делегатов, представляющих международные финансовые учреждения, международные и региональные организации, частный сектор, неправительственные организации, другие заинтересованные стороны и основные группы, провели 26-30 ноября 2001 года в Монреале, Канада, первое Межправительственное совещание по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и договорились о следующем:

2. Мы обеспокоены тем, что:

a) состояние окружающей среды неизменно ухудшается в результате ее загрязнения сточными водами, стойкими органическими загрязнителями, радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, нефтепродуктами, мусором, а также физического изменения и разрушения местообитаний, изменений во временном режиме и объеме притока пресной воды и ухудшения ее качества, что ведет к изменению содержания питательных веществ, объема отложений и процессов минерализации;

b) значительные негативные последствия для здоровья человека, решения проблемы нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, а также для затрагиваемых отраслей промышленности представляют собой острейшую проблему, стоящую перед всеми регионами планеты;

c) социальные, экологические и экономические издержки стремительно увеличиваются вследствие неблагоприятного воздействия деятельности, осуществляемой на суше, на здоровье людей и состояние прибрежных и морских экосистем, причем в отдельных случаях наносимый ущерб носит серьезный, а, возможно, и необратимый характер;

d) негативные последствия изменения климата для морской среды создают угрозу для низко расположенных прибрежных районов и малых островных государств вследствие ускоренной деградации прибрежных и морских экосистем, выполняющих защитные функции;

e) меры по достижению целей Глобальной программы действий, которые должны быть приняты на национальном и региональном уровнях, не рассматриваются в качестве наиболее неотложных.

3. Мы обеспокоены также таким широко распространенным явлением, как нищета, прежде всего в общинах развивающихся стран, проживающих в прибрежных районах, и тем, что нищета способствует загрязнению морской среды вследствие, например, отсутствия базовой санитарии, а также тем, что деградация морской среды в свою очередь порождает нищету, поскольку разрушается сама основа социально-экономического развития.

4. Мы признаем, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Повестка дня на XXI век являются основными рамками для осуществления Глобальной программы действий.

5. Мы заявляем, что осуществление Глобальной программы действий - это в первую очередь задача национальных правительств. Важную роль играют также программы по региональным морям, и в обоих случаях должно быть обеспечено активное участие всех заинтересованных сторон.

6. Мы будем сотрудничать в деле совершенствования руководства прибрежными районами и океанами с целью ускорения процесса осуществления Глобальной программы действий путем интеграции комплексного управления прибрежными районами и водосборными бассейнами в

основное русло деятельности и активизации глобальных, региональных и национальных процессов укрепления такого руководства.

7. Мы будем сотрудничать также в деле выявления новых и дополнительных источников финансовых ресурсов с целью ускорения процесса осуществления Глобальной программы действий путем создания потенциала для эффективного партнерства между правительствами, промышленностью, гражданским обществом, международными организациями и финансовыми учреждениями, а также путем более оптимального использования внутренних и международных ресурсов.

Интеграция Глобальной программы действий в основное русло деятельности

8. Мы обязуемся совершенствовать и ускорять процесс осуществления Глобальной программы действий путем:

- a) интеграции целей, задач и руководящих принципов Глобальной программы действий в новые и уже осуществляемые виды деятельности, программы действий, стратегии и планы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также в секторальные стратегии в пределах нашей соответствующей юрисдикции;
- b) укрепления потенциала организаций, занимающихся проблемами региональных морей, с целью налаживания сотрудничества между различными заинтересованными сторонами и активизации их действий, в том числе за счет участия в совещаниях по укреплению партнерства, нацеленных на выявление и решение конкретных проблем;
- c) поддержки ратификации существующих соглашений по региональным морям и разработки, когда это целесообразно, дополнительных соглашений по этим вопросам, а также путем содействия расширению сотрудничества между организациями, занимающимися проблемами региональных морей, в том числе с помощью механизмов взаимодействия в смежных областях деятельности;
- d) обращения к учреждениям и программам Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям с призывом включать, когда это целесообразно, цели Глобальной программы действий в свои программы работы, уделяя первоочередное внимание в период 2002-2006 годов решению проблем, связанных с последствиями сброса сточных вод, физического изменения и разрушения местообитаний и изменения объема питательных веществ, для морской среды, здоровья человека, решения проблемы нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, водных ресурсов, биоразнообразия и затрагиваемых отраслей промышленности;
- e) обращения с призывом к программам по региональным морям с учетом результатов оценок состояния морской среды в их соответствующих регионах:
 - i) выявлять приоритетные задачи с уделением особого внимания тем задачам, о которых говорится в пункте 8 d) выше;
 - ii) подготовить планы действий по реализации приоритетных задач и работать над осуществлением этих планов вместе с национальными органами власти в соответствующих случаях;
 - iii) обеспечить подготовку промежуточных докладов об осуществлении планов действий, с тем чтобы располагать полными докладами ко времени проведения следующего обзора Глобальной программы действий.

Руководство океанами и прибрежными районами

9. Мы обязуемся также совершенствовать и ускорять процесс осуществления Глобальной программы действий путем:

a) принятия на национальном и региональном уровнях надлежащих мер с целью укрепления межорганизационного сотрудничества, в частности сотрудничества между органами управления речными бассейнами, портовыми администрациями и управляющими прибрежных районов, а также учета соображений, касающихся рационального использования прибрежных районов в соответствующих законах и правилах по вопросам эксплуатации водных ресурсов и водосборных бассейнов, в частности трансграничных водосборных бассейнов;

b) укрепления потенциала местных и национальных органов, с тем чтобы они могли получать и использовать надежную научную информацию, необходимую для принятия решений на основе комплексного подхода, с участием заинтересованных сторон и применять эффективные организационные и правовые рамки для целей устойчивого рационального использования прибрежных районов;

c) укрепления программ по региональным морям, с тем чтобы они могли сыграть свою роль в деле, соответственно, координации и сотрудничества:

- i) при осуществлении Глобальной программы действий;
- ii) с другими соответствующими региональными организациями;
- iii) в осуществлении региональных планов развития и рационального использования водосборных бассейнов;
- iv) с организациями и программами глобального масштаба в деле осуществления глобальных и региональных конвенций;

d) поддержки этой новой модели комплексного управления для целей руководства прибрежными районами и океанами в качестве нового важного элемента международного экологического руководства;

e) совершенствования научной оценки антропогенного воздействия на морскую среду, в том числе социально-экономических последствий;

f) активизации деятельности по представлению докладов о состоянии океанов в целях более точного определения прогресса в достижении целей устойчивого развития, предоставления информации для обеспечения принятия обоснованных решений (таких, как определение задач в сфере управления), повышения уровня осведомленности общественности и оказания помощи в оценке эффективности деятельности;

g) совершенствования процесса разработки и передачи технологий в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Финансирование Глобальной программы действий

10. Мы обязуемся совершенствовать и ускорять процесс осуществления Глобальной программы действий путем:

a) укрепления потенциала местных и национальных органов власти за счет обеспечения соответствующими финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для выявления и оценки потребностей и альтернативных способов решения проблем, связанных с конкретными наземными источниками загрязнения; а также разработки, заключения и реализации контрактов и других соглашений в партнерстве с частным сектором;

b) обращения с призывом к международным финансовым учреждениям и региональным банкам развития, а также другим международным механизмам финансирования, в частности ко Всемирному банку и Фонду глобальной окружающей среды - в соответствии с его стратегией и политикой оперативной деятельности, содействовать проведению мероприятий, связанных с осуществлением Глобальной программы действий, и обеспечивать их незамедлительное финансирование;

c) уделения должного внимания позитивным и негативным аспектам воздействия внутреннего законодательства и политики, включая такие финансовые меры, как налогообложение и субсидии, на осуществляемую на суше деятельность, ведущую к ухудшению состояния морской и прибрежной среды;

d) принятия надлежащих мер на национальном уровне, включая проведение организационных и финансовых реформ, повышение уровня транспарентности и подотчетности, разработку многолетних программ инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата.

Другие положения

11. Мы приветствуем Стратегический план действий по городским сточным водам и настоятельно призываем Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде завершить подготовку этого документа как инструмента для достижения целей Глобальной программы действий.

12. Мы призываем правительства обеспечить ратификацию Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Протокола 1996 года к Лондонской конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и других соответствующих соглашений, в частности региональных конвенций, такие как Арубский протокол 1999 года к Картахенской конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского района и протоколы по вопросам предупреждения загрязнения морской среды, в качестве средства осуществления Глобальной программы действий. Мы также подчеркиваем необходимость в расширении международного сотрудничества в области регулирования химических веществ.

13. Мы приветствуем работу, проводимую Координационным бюро Глобальной программы действий, положительно оцениваем его программу работы на период 2002-2006 годов и обращаем на это внимание Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также призываем его обеспечить при наличии ресурсов реализацию этой программы на более высоком уровне.

14. Мы отмечаем, что итоги первого межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий являются ценным вкладом в осуществление Повестки дня на XXI век. Мы обращаемся к следующему Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров с просьбой одобрить эти итоги. Мы предлагаем обратить внимание на итоги этого обзора участникам Международной конференции по финансированию в целях развития, которая состоится в Монтеррее, а также участниками третьего Всемирного форума по водным ресурсам, который состоится в 2003 году в Киото, Япония. Мы просим, чтобы в рамках процесса подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, и в частности при рассмотрении мер по охране морской среды, были в полной мере приняты во внимание итоги настоящего совещания и цель Глобальной программы действий.

15. Мы просим Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде созвать второе Межправительственное совещание по обзору в 2006 году и заручиться поддержкой в том, что касается организации этого Совещания.

Принята участниками первого Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в пятницу, 30 ноября 2001 года

Приложение II

ВЫВОДЫ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МОНРЕАЛЬ, 26-30 НОЯБРЯ 2001 ГОДА

Введение

1. В соответствии с решением 21/10 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) от 9 февраля 2001 года первое Межправительственное совещание для проведения обзора хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности с участием правительств, межправительственных и неправительственных организаций, международных финансовых учреждений, частного сектора и других заинтересованных сторон и основных групп состоялось 26-30 ноября 2001 года в Монреале, Канада.
2. Будучи удостоены высокой чести сопредседательствовать на этом важном совещании, мы подготовили эти выводы в качестве составной части отчета о работе совещания. Мы с удовлетворением рекомендуем сопроводить нижеизложенными выводами Монреальскую декларацию и предлагаем правительствам учитывать их при подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоится в сентябре 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, и ко всем другим форумам, на которых будут рассматриваться мероприятия, связанные с целями Глобальной программы действий.
3. В подготовленном в 2001 году докладе Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды, который озаглавлен "Защита океанов от последствий осуществляемой на суше деятельности: наземные источники и осуществляемые на суше виды деятельности, оказывающие негативное воздействие на качество и виды использования ресурсов морской, прибрежной и соответствующей пресноводной сред", сделан вызывающий тревогу вывод о том, что "в глобальном масштабе наблюдалась дальнейшая деградация морской среды, причем во многих местах она усилилась".
4. Отмечающееся дальнейшее ухудшение положения с точки зрения продуктивности и экологической целостности морской среды, включая эстуарии и расположенные в непосредственной близости от береговой линии прибрежные воды, обусловлено рядом причин, включая загрязнение сточными водами, сток из неточечных источников, расположенных в сельскохозяйственных и городских районах, физическое изменение и уничтожение питательных элементов в местообитаниях, движение отложений и присутствие вредных химических соединений. Во многих случаях негативные последствия для функционирования связанных с прибрежной и морской средой отраслей промышленности, здоровья человека, деятельности по борьбе с нищетой, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания сохраняются в прежних масштабах.
5. Социальные, экологические и экономические издержки общества стремительно возрастают в результате непропорционально малых масштабов деятельности по смягчению неблагоприятных последствий осуществляемой на суше деятельности для прибрежных районов, морской среды и связанных с ними пресноводных систем. Некоторые виды наносимого ущерба являются весьма серьезными и необратимыми. Действительно, масштабные негативные последствия для здоровья человека, в частности в результате загрязнения сточными водами, содержащими патогенные организмы, пляжей, используемых для купания, и мест добычи съедобных моллюсков, серьезным образом недооцениваются и игнорируются мировым сообществом. Согласно исследованию,

проведенному Всемирной организацией здравоохранения, ежегодно в результате такого загрязнения заболевают миллионы, а умирают тысячи людей.

А. Успехи в осуществлении Глобальной программы действий

6. В ходе осуществления Глобальной программы действий с момента ее принятия был достигнут значительный прогресс, причем положительные результаты неизменно отмечаются в таких областях, как комплексное управление прибрежными районами и руководство океанами.
7. Многие страны подготовили национальные программы действий или учли цели Глобальной программы действий в своих национальных стратегиях, политике, программах и законодательстве.
8. Во многих регионах на основе сотрудничества были подготовлены региональные программы действий, как имеющие обязательную силу, так и не имеющие ее. Многие из таких программ служат прекрасными примерами координации и сотрудничества и свидетельствуют о возможности использования программ по региональным морям в качестве основной платформы действий по совершенствованию руководства в отношении прибрежных районов и океанов.
9. Хорошим примером регионального подхода к Глобальной программе действий и закреплённой в ней основной ориентации на развитие партнерских связей в осуществлении мероприятий по финансированию является Российская национальная программа действий для Арктики. Еще одним наглядным примером многостороннего сотрудничества является инициированный в Африке процесс развития сотрудничества в деятельности по освоению и охране прибрежных районов и морской среды, особенно в странах, расположенных к югу от Сахары.
10. Одним из важнейших достижений в ходе осуществления Глобальной программы действий явилась дальнейшая разработка Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде координационного механизма Глобальной программы действий. Этот механизм станет важным инструментом для использования местными, национальными, региональными и глобальными субъектами деятельности в процессе осуществления Глобальной программы действий.
11. Многие правительства оказали значительную финансовую помощь в обеспечении деятельности Координационного бюро Глобальной программы действий. Особо следует отметить Королевство Нидерландов, где располагается Координационное бюро, за неизменную и щедрую финансовую поддержку Бюро и правительство Бельгии за предоставленные средства, позволившие подготовить национальные программы действий в целом ряде стран. Кроме того, многие страны-доноры оказали существенную финансовую поддержку связанным с Глобальной программой действий проектам по разработке национальных и региональных программ.
12. Что касается многостороннего финансирования, то значительные средства на осуществление проектов, связанных с достижением целей Глобальной программы действий, были выделены Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС). Существенную поддержку проектов, направленных на решение задач Глобальной программы действий, оказывал также Всемирный банк.
13. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, принятая Конференцией полномочных представителей в мае 2001 года, является важнейшим имеющим обязательную юридическую силу документом, который непосредственно направлен на регулирование одной из категорий источников загрязнения, определенных в Глобальной программе действий.

В. Возможности и препятствия

14. Проведение первого Межправительственного комитета по обзору позволило правительствам и другим заинтересованным сторонам обсудить препятствия и имеющиеся возможности в процессе осуществления Глобальной программы действий. Глобальная программа действий представляет собой надлежащий инструмент для совершенствования руководства в рамках конвенций, связанных с океаном, включая укрепление конвенций и протоколов по

региональным морям. Она может использоваться в качестве эффективного глобального механизма согласования деятельности совершенствования координации и сотрудничества между этими региональными конвенциями и соответствующими глобальными конвенциями.

15. Особо подчеркивается необходимость в международном сотрудничестве и в использовании согласованного подхода на национальном уровне к решению проблем недостаточности пресноводных ресурсов и загрязнения прибрежных районов и морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности. Объединение усилий многих различных экономических секторов позволило бы внести неоценимый вклад в борьбу с нищетой, достижение продовольственной безопасности и обеспечение мира.

16. Что касается глобального уровня, то проблемы, связанные с негативными последствиями загрязнения сточными водами, физического изменения прибрежных и морских экосистем и высокого уровня питательных элементов, требуют принятия самых первоочередных мер. Решить эти приоритетные проблемы в отрыве от деятельности по достижению более масштабных целей устойчивого развития невозможно. При осуществлении Глобальной программы действий необходимо уделять особое внимание той взаимосвязи, являющейся причиной самых различных проблем, которая существует между нищетой, здоровьем человека, неустойчивыми структурами производства и потребления, неудовлетворительным управлением процессом социально-экономического развития и ухудшением состояния окружающей среды.

17. Существует насущная необходимость в интеграции управления эксплуатацией ресурсов прибрежных районов и требований, обусловленных охраной прибрежных зон, с управлением бассейнами рек. В этой связи признается, что в институциональных партнерских связях заложен потенциал для обеспечения применения комплексного и всеобъемлющего подхода к управлению водосборами или водосборными бассейнами, а также к планированию землепользования.

С. Стратегический план действий по городским сточным водам

18. В Стратегическом плане действий по городским сточным водам обеспечено дальнейшее развитие соответствующих положений, закрепленных в Глобальной программе действий, в целях поиска консенсуса, содействия принятию альтернативных решений и создания благоприятных условий для налаживания партнерства и регионального сотрудничества. Трехсторонний функциональный подход, определенный в стратегическом плане действий, получил широкую поддержку, однако ряд вопросов мог бы быть разработан дополнительно. К числу таких вопросов относятся, например:

- a) вынесение руководящих рекомендаций по вопросам реализации новых механизмов финансирования;
- b) уделение достаточного внимания альтернативам крупным и дорогостоящим очистным сооружениям;
- c) учет воздействия малых промышленных предприятий на канализационные системы;
- d) роль мер по сохранению водных ресурсов в деле уменьшения потребностей в обработке воды;
- e) мониторинг и оценка.

19. "Проект руководящих принципов по городским сточным водам", разработанный Координационным бюро в качестве основополагающего элемента Стратегического плана действий, является бесценным руководством в деятельности по удалению и очистке городских сточных вод на глобальном уровне с учетом национальных стратегий и планов.

20. Передача технологии и экспертного потенциала имеет исключительно важное значение для осуществления Глобальной программы действий в общемировом масштабе, в частности в том, что касается удаления и очистки городских сточных вод. Ввиду нехватки подготовленных кадров

соответствующей технической квалификации для руководящей работы на новых установках или по причине отсутствия навыков административной работы, необходимых для разработки планов и процедур управленческой деятельности, сдерживается осуществление Глобальной программы действий в отдельных странах мира.

21. Необходимо, чтобы инициативы в области передачи технологии учитывали местные природные условия и культурные традиции. В этой связи отмечается, что большой процент живущего в прибрежной зоне населения в развивающихся странах не имеет доступа к элементарным санитарно-гигиеническим условиям. Нет сомнения в том, что предназначенные для таких общин инициативы по Глобальной программе действий могли бы способствовать реализации усилий, направленных на исправление создавшегося положения.

22. Связанные с Глобальной программой действий инициативы по созданию потенциала требуют уделения пристального внимания на городском и национальном уровнях и заслуживают того, чтобы им также уделялось внимание в рамках национальных планов развития.

23. Принцип "платит загрязнитель" является важным катализирующим началом в деле изменения отношения соответствующих субъектов и содействия рациональному использованию водных ресурсов. Он довольно успешно применяется в ряде стран и в общем и целом позволяет увеличить финансовые поступления и дестимулировать загрязнение. Однако при осуществлении этого принципа следует соответствующим образом учитывать социальные издержки и то, как его реализация влияет на беднейшие слои общества. Могут также иметь место значительные издержки, связанные с выявлением загрязнителей и определением схемы платежей. Принцип "платит загрязнитель" может также в отдельных случаях сдерживать развитие, оказывая дестимулирующее влияние, в связи с чем необходимо обеспечить, чтобы он был сбалансирован соответствующими позитивными экономическими стимулами, направленными на сокращение загрязнения.

24. И наконец, было бы ценным вести дальнейшую разработку Стратегического плана действий по городским сточным водам в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями.

D. Программа работы Координационного бюро Глобальной программы действий на период 2002-2006 годов

25. В центре внимания программы работы стоит следующая задача: перейти в деятельности по осуществлению Глобальной программы действий от этапа планирования к этапу реализации конкретных мер путем подготовки наборов инструментальных средств, содействия налаживанию партнерских связей и "запуска" демонстрационных проектов и проектов по созданию потенциала. В этой связи она нацелена на:

- a) содействие мобилизации финансовых ресурсов;
- b) дальнейшее привлечение представителей частного сектора и гражданского общества;
- c) установление более тесных рабочих контактов с "сообществом по пресноводным ресурсам";
- d) расширение деятельности по созданию потенциала путем усиления Координационного механизма Глобальной программы действий;
- e) укрепление сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

26. Программу работы можно было бы дополнительно усилить путем разработки показателей эффективности деятельности, установления конкретных целевых заданий, а также включения в нее мероприятий по проведению мониторинга и оценки. При реализации этих мероприятий следует

опираться на существующие и выполняемые программы, и необходимо предпринять усилия для обеспечения связи между программой работы и соответствующими программами других учреждений системы Организации Объединенных Наций, особенно на региональном уровне, избегая при этом дублирования и повторов. Необходимо также анализировать аспекты рентабельности инициатив, предусматриваемых в рамках программы работы.

27. Возможности также имеются для обеспечения эффективности по различным параметрам работы путем объединения усилий учреждений системы Организации Объединенных Наций, предпринимаемых по междисциплинарным направлениям, например в том, что касается координационных механизмов, создания потенциала, передачи технологии, показателей и мониторинга. В конкретном плане в увязке с Координационным механизмом можно было бы обеспечить более тесные связи с неправительственными организациями и научными кругами. Кроме того, внимание участников совещания было обращено на то, что во многих развивающихся странах доступ к системе Интернет весьма ограничен, особенно у местных специалистов.

28. Расширение связей с "сообществом по пресноводным ресурсам" для учета, среди прочего, аспектов планирования землепользования также позволит в значительной степени улучшить программу работы. Однако по всем аспектам программы работы акцент должен делаться на ключевой роли правительств в установлении приоритетов и обеспечении соблюдения.

29. Многие учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации приступили к реализации мероприятий, которые дополняют предлагаемую программу работы. В качестве важных примеров можно привести следующие: региональные виртуальные центры передачи технологии, которые в настоящее время разрабатываются Международным океанографическим институтом; и Сеть прибрежных городов, создаваемая Международным советом по местным инициативам в области окружающей среды.

Е. Руководство океанами и прибрежными районами

30. С учетом основополагающих нормативных положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и руководящих указаний, содержащихся в Повестке дня на XXI век, осуществление Глобальной программы действий может выступать в качестве катализатора и бенефициара процесса совершенствования руководства прибрежными районами и океанами. Оно обеспечивает хорошую основу для согласования деятельности учреждений и механизмов по вопросам рационального использования прибрежных районов и морской среды на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и для обеспечения результативности действий за счет объединения усилий заинтересованных сторон из различных секторов, как государственного, так и частного, с целью решения общих задач. Например, на международном уровне Глобальная программа действий могла бы выступать в качестве механизма согласования деятельности в рамках Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Конвенции о биологическом разнообразии. Ее активное осуществление на местном, национальном и региональном уровнях будет способствовать охране здоровья человека и обеспечению продовольственной безопасности, экономического развития и охраны окружающей среды.

31. Усовершенствования, вносимые в систему руководства прибрежными районами и океанами, должны соответствовать масштабам проблемы ухудшения состояния прибрежных районов и морской среды. Вместе с тем возможности Глобальной программы действий в области согласования усилий имеют особое значение на региональном уровне, и в этой связи программы по региональным морям представляют собой высокоэффективный инструмент осуществления Глобальной программы действий. Они являются краеугольным камнем усовершенствования системы руководства прибрежными районами и океанами.

32. Руководство прибрежными районами и океанами может укрепляться также за счет использования соглашений о совместных усилиях в смежных областях, в том числе в области предоставления информации, создания потенциала и передачи технологии между отдельными или

смежными программами по региональным морям. Цели Глобальной программы действий дополняют цели многих других многосторонних природоохранных соглашений, таких как Конвенция о биологическом разнообразии, и организационных механизмов, таких как соответствующие региональные организации по рациональному ведению рыбного хозяйства. Следовательно, необходимо более последовательным образом добиваться интеграции Глобальной программы действий в эти инициативы. В этой связи можно отметить, что координация деятельности по созданию потенциала, проводимой в рамках многосторонних природоохранных соглашений, позволит повысить их эффективность, расширить их охват и увеличить их позитивное воздействие.

33. Для оказания содействия этому процессу Координационное бюро Глобальной программы действий должно принимать в сотрудничестве с программами по региональным морям активные меры по установлению оперативных связей с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Следует рассмотреть вопрос об организации совещания представителей всех программ по региональным морям с целью выработки скоординированного стратегического подхода к решению стоящих задач и рассмотрения возможной роли программ по региональным морям в качестве основы для участия различных заинтересованных сторон.

34. На глобальном уровне Координационное бюро должно изучить возможности подписания меморандумов о взаимопонимании с органами многосторонних природоохранных соглашений, в частности таких, как Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, особенно в качестве местообитания водоплавающих птиц, с целью координации их инициатив. Аналогичным образом необходимо обеспечить участие Глобальной программы действий в консультативном процессе Организации Объединенных Наций по океанам.

35. Важное значение региональных и глобальных усилий по осуществлению Глобальной программы действий не должно выступать в качестве фактора, понижающего значение действий на национальном уровне. Фактически, необходимо использовать также основанный на инициативе снизу подход к совершенствованию глобального руководства использованием ресурсов океанов. В этом отношении во многих странах необходимо принимать меры по созданию потенциала и укреплению организационных структур с целью совершенствования управления ресурсами прибрежных районов и океанов на национальном уровне. Аналогичным образом необходимо глубже изучать процессы, происходящие в океанах, и в то же время поддерживать экономическое освоение их ресурсов.

F. Финансирование Глобальной программы действий

36. Финансирование надлежащих мер по осуществлению Глобальной программы действий должно осуществляться в первую очередь за счет собственных ресурсов отдельных стран. В этой связи важно добиваться того, чтобы страны, в частности директивные органы, промышленные и академические круги, а также общественность, были сами заинтересованы в осуществлении Глобальной программы действий.

37. Главным препятствием на пути осуществления Глобальной программы действий является отсутствие адекватных ресурсов. Должны быть применены новаторские подходы с целью привлечения новых источников финансирования для осуществления Глобальной программы действий. Такие подходы должны учитывать национальные и местные потребности, включая потребности муниципалитетов и местных органов управления, а решения должны учитывать соответствующие альтернативы, обеспечивающие меньшие издержки. Вместе с тем решения, обеспечивающие меньшие затраты, должны оцениваться с учетом совокупных экономических, социальных и экологических издержек и в отдельных случаях неочевидных на данный момент последствий.

38. Исключительно важно интегрировать мероприятия, связанные с Глобальной программой действий, в стратегии национального развития и механизмы оказания помощи в целях развития, с тем чтобы создать благоприятные условия для участия международных финансовых учреждений, региональных банков развития и сообщества доноров.

39. При осуществлении Глобальной программы действий повышенное внимание должно уделяться проблемам сокращения масштабов нищеты, охраны здоровья человека и обеспечения продовольственной безопасности. Активное разъяснение положительного воздействия проектов, связанных с Глобальной программой действий, на решение этих проблем будет способствовать мобилизации политической воли, их более широкому освещению в средствах массовой информации и повышению заинтересованности международных финансовых учреждений. В этой связи цели Глобальной программы действий должны быть интегрированы в национальные программы развития и стратегии устойчивого развития. Аналогичным образом, необходимо прилагать усилия к созданию потенциала, необходимого правительствам для оценки экономической ценности ресурсов прибрежных районов и морской среды, а также для широкого вовлечения частного сектора и групп общества в работу по осуществлению Глобальной программы действий.

40. Осуществлению Глобальной программы действий будет способствовать развитие финансовых партнерских отношений, в том числе партнерских отношений между государственным и частным секторами, как за счет повышения уровня информированности и уровня участия в Глобальной программе действий, так и за счет создания новых финансовых возможностей. Например, правительства могли бы принять меры содействия более широкому применению микрофинансирования и механизмов финансирования предпринимательской деятельности, привлекая к этой работе частный сектор и финансовые учреждения. Аналогичным образом, стороны, заинтересованные в осуществлении Глобальной программы действий, могли бы способствовать проведению национальных, региональных или глобальных исследований, касающихся разработки экономических инструментов, таких как рынки водных ресурсов и коммерческие схемы стимулирования уменьшения загрязнения, а также изучению необходимости и практической осуществимости проектов по созданию различными заинтересованными сторонами фондов водных ресурсов.

41. Координационное бюро должно развивать партнерские отношения в сфере подготовки кадров с такими организациями, как Институт Всемирного банка, в качестве средства создания национального и регионального потенциала.

42. Финансовые средства, необходимые для осуществления Глобальной программы действий, можно получить также косвенным путем. Например, правительства могли бы стимулировать заинтересованность в расходовании средств на деятельность, способствующую достижению целей Глобальной программы действий, путем введения требований относительно использования наиболее эффективных методов на уже существующих промышленных предприятиях и осуществления новых капиталовложений в предприятия, являющиеся потенциальными источниками загрязнения. Аналогичным образом, применение принципа "загрязнитель платит" сделает загрязнение экономически невыгодным и в то же время создаст экономические стимулы для более экологически чистого производства. Еще одним способом высвобождения столь необходимых финансовых средств с целью их последующего направления на реализацию Глобальной программы действий является принятие соответствующих мер по облегчению бремени задолженности.

43. И наконец, чрезвычайно важно, чтобы Фонд глобальной окружающей среды и впредь учитывал приоритеты и цели Глобальной программы действий, особенно в связи с текущим процессом пополнения бюджета, соблюдая при этом установленные правила и условия.

Г-н Туилома Нерони Слейд
Посол/Постоянный представитель
Постоянное представительство Самоа
при Организации Объединенных Наций

г-н Магнус Йоханнессон
Генеральный секретарь
Министерство по охране окружающей среды
Исландия

Приложение III

ЗАЯВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "ЗАКОНОДАТЕЛИ - ЗА СБАЛАНСИРОВАННУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ" (ГЛОБЕ)

Всемирная организация "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (ГЛОБЕ) была создана в 1989 году с целью укрепления международного сотрудничества парламентариев по вопросам глобальной окружающей среды. ГЛОБЕ объединяет свыше 800 членов из более чем 100 стран, включая все страны "восьмерки". Мы присоединились к нашим коллегам в Монреале для обсуждения хода осуществления Глобальной программы действий и роли законодателей в решении определенных в ней задач.

Мы, члены Всемирной организации "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (ГЛОБЕ), выражаем нашу глубокую обеспокоенность в связи с ухудшением состояния окружающей среды, вызываемым ее загрязнением в результате осуществляемой на суше деятельности, и заявляем о поддержке правительств наших стран в их стремлении к выполнению ведущей роли в деле осуществления Глобальной программы действий.

Мы обеспокоены ростом социальных, экологических, экономических издержек для общества вследствие непропорционально малого объема деятельности по смягчению неблагоприятных последствий осуществляемой на суше деятельности для прибрежных районов и морской среды.

Мы подчеркиваем необходимость в развитии партнерских связей на основе сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими основными субъектами деятельности, которым отводится решающая роль в осуществлении Глобальной программы действий.

Мы заявляем о нашей твердой решимости активным образом и на основе совместных усилий совершенствовать процесс руководства прибрежными районами и океаном, используя для этого подход, учитывающий усилия на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Мы будем стремиться к обеспечению необходимого финансирования для развития, координации и реализации определенных в Глобальной программе действий механизмов в своих странах на основе более рационального использования внутренних и международных ресурсов.

Мы приветствуем усилия Координационного бюро Глобальной программы действий ЮНЕП и заявляем о своей неизменной поддержке меморандума о договоренности между ГЛОБЕ и ЮНЕП, который был подтвержден в ноябре 2000 года.

Мы призываем Совет управляющих ЮНЕП, заинтересованные правительства и соответствующие региональные и другие директивные органы поддержать план работы Координационного бюро Глобальной программы действий и предоставить необходимые ресурсы для его осуществления.

Мы настоятельно призываем правительства своих стран продемонстрировать приверженность делу всестороннего осуществления Глобальной программы действий на основе учета целей, задач и руководящих принципов Глобальной программы действий в новых или осуществляемых мероприятиях, программах, стратегиях и планах, включая комплексное управление водосборами, прибрежными районами и морскими экосистемами, на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

В заключение мы хотим заявить, что члены ГЛОБЕ будут стремиться к оказанию дальнейшей поддержки усилий по укреплению законодательства, регулирующего деятельность в отношении городских сточных вод, и совершенствованию законодательства в области планирования землепользования в целях недопущения уничтожения прибрежных ареалов обитания и работать совместно с нашими партнерами над выявлением дополнительных национальных и международных механизмов финансирования для обеспечения охраны морской и прибрежной среды.

Члены ГЛОБЕ будут в максимально возможной степени поддерживать участвующие правительства в их усилиях в этом направлении, поскольку мир, развитие и охрана окружающей среды взаимозависимы и неотделимы друг от друга.

Приложение IV

**ЗАЯВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОВЕТА ПО МЕСТНЫМ
ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ ПРИРОДООХРАНЫ**

1. Международный совет по местным инициативам в области природоохраны (МСМИП) представляет собой международное природоохранное агентство, охватывающее своей деятельностью местные органы власти.
2. МСМИП был основан в 1990 году с целью создания и обеспечения функционирования всемирного движения местных органов власти за существенное улучшение состояния глобальной окружающей среды и условий для достижения устойчивого развития на основе совместных действий на местном уровне.
3. Членами МСМИП являются более 400 крупных и малых городов, округов и их ассоциаций во всем мире. Вместе с сотнями других местных органов власти они участвуют в осуществлении международных кампаний и региональных проектов МСМИП. В рамках проводимых им кампаний МСМИП оказывает помощь местным органам власти в повышении уровня политической осведомленности о ключевых вопросах, создании потенциала на основе технической помощи и подготовки кадров и проведении оценки прогресса на пути к устойчивому развитию, достигнутого как на местном уровне, так и в рамках общих усилий.
4. МСМИП выполняет функции информационно-координационного центра по вопросам устойчивого развития на основе обеспечения политического руководства, организации профессиональной учебы и оказания технической помощи и консультативных услуг в целях повышения потенциала местных органов власти по решению глобальных проблем.
5. Являясь демократическим объединением местных органов власти, МСМИП выступает их представителем в национальных и международных органах, стремясь добиться более глубокого понимания осуществляемых на местном уровне мероприятий по охране окружающей среды и достижению устойчивого развития и оказания более активной поддержки этим мероприятиям. МСМИП по-прежнему связан с Международным союзом местных органов власти (МСМОВ) и обладает официальным консультативным статусом при Организации Объединенных Наций, отстаивая через нее интересы местных органов власти в международных органах.
6. МСМИП поддерживает усилия, предпринимаемые в рамках Глобальной программы действий ЮНЕП, и соответственно мы заявляем, что будем и впредь поддерживать меморандум о взаимопонимании, согласованный МСМИП и ЮНЕП в июне 2000 года.
7. МСМИП подтверждает свою готовность оказать содействие Глобальной программе действий в осуществлении стратегического мероприятия по городским сточным водам путем проведения работы с местными органами управления.
8. МСМИП будет способствовать осуществлению программы работы в рамках Глобальной программы действий путем осуществления адресных мероприятий по созданию потенциала и обмену информацией. МСМИП создаст сеть прибрежных городов на основе осуществляемых в рамках Глобальной программы действий программ по региональным морям для оказания поддержки местным органам управления в совершенствовании комплексного управления прибрежными зонами на уровне общин и будет уделять особое внимание такому важному направлению Глобальной программы действий, как санитария и гигиена в городах.
9. В качестве составного элемента Глобальной программы действий МСМИП создаст Сеть прибрежных городов (СПГ), для чего будет осуществлен пятилетний проект, направленный на использование механизмов децентрализованного сотрудничества с целью повышения потенциала местных органов управления в области экологического планирования и управления, в частности комплексного управления прибрежными зонами и водными ресурсами. Главным результатом осуществления этой программы явится создание сети городов, которые будут совместно

осуществлять комплексное управление прибрежными зонами и водными ресурсами. В длительной перспективе Сеть прибрежных городов позволит, в частности, повысить качество морской среды и пресноводных ресурсов и улучшить состояние здоровья человека.

10. Признавая необходимость принятия мер на местах и планирования комплексного управления водными ресурсами на местном уровне, МСМИП начал в июне 2000 года осуществление Кампании по водным ресурсам. Эта Кампания направлена на формирование всемирного движения местных органов управления и заинтересованных субъектов, приверженных делу существенного улучшения положения в области устойчивого использования пресноводных ресурсов путем защиты и улучшения состояния местных водосборных бассейнов, уменьшения загрязнения водных ресурсов, повышения доступности и эффективности санитарно-гигиенических услуг, преследующих цель улучшения состояния водных ресурсов и окружающей среды, а также здоровья человека.

11. Кампания МСМИП по водным ресурсам представляет собой ассоциированную программу Глобального партнерства по водным ресурсам (ГПВР).

12. МСМИП признает, что важную роль в осуществлении Кампании по водным ресурсам играет Водный кодекс для местных органов управления (Лиссабонские принципы), поскольку в нем делается упор на морально-этические аспекты управления водными ресурсами на местном уровне. Водный кодекс для местных органов управления был одобрен МСМИП в июне 2000 года. МСМИП призывает местные советы всех стран мира принять Водный кодекс для местных органов управления.

Приложение V

ЗАЯВЛЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Неправительственные организации на протяжении длительного времени выступают в качестве главного поборника гражданских и правительственных действий, направленных на решение важных экологических проблем на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Выполнять эту роль неправительственным организациям помогают такие сильные стороны этих организаций, как накопленный ими экспертный потенциал и опыт в области осуществления проектов на местах, создания сетей, создания потенциала и проведения информационно-пропагандистской работы. Немалое время неправительственные организации занимаются и вопросами определения и оказания содействия практическим, затратоэффективным, своевременным и инновационным программам и проектам по предотвращению, сокращению, контролю или уменьшению иным образом последствий деятельности, ведущей к ухудшению состояния окружающей среды прибрежных районов и морской среды, а также связанных с ними речных бассейнов, для чего им часто приходится преодолевать серьезные финансовые, технические, организационные и нормативные барьеры.
2. Таким образом, представители неправительственных организаций, участвовавшие в первом межправительственном обзоре осуществления Глобальной программы действий, встретились с представителями правительств, межправительственных организаций и других основных групп заинтересованных субъектов на совещании в Монреале, с тем чтобы обсудить ход осуществления Глобальной программы действий с момента ее принятия в 1995 году, помочь спланировать ее мероприятия до 2006 года включительно и вынести рекомендации, направленные на своевременное и эффективное осуществление Глобальной программы действий.
3. Поступая таким образом, неправительственные организации хотели бы вновь обратить внимание на свою глубокую озабоченность в связи с непрекращающимися деградацией и разрушением окружающей среды прибрежных районов и морской среды, а также связанных с ними водосборных систем, в частности в результате осуществляемой на суше деятельности, и настоятельно призвать правительства играть ведущую роль в осуществлении Глобальной программы действий в соответствии с теми обязательствами, которые они взяли на себя, утверждая Глобальную программу действий в Вашингтоне, О.К., в 1995 году.
4. У неправительственных организаций вызывает озабоченность также то обстоятельство, что социальные, экологические и экономические издержки мер по решению проблем загрязнения и деградации морской среды продолжают расти в результате неадекватных финансирования и действий правительств по уменьшению пагубного воздействия осуществляемой на суше деятельности на окружающую среду прибрежных районов, морскую среду и связанные с ними водосборные бассейны.
 - A. Рекомендуемые общие меры, которые должны быть приняты для ускорения осуществления Глобальной программы действий
5. С целью содействия ускорению осуществления Глобальной программы действий:
 - a) неправительственные организации призывают правительства, программы по региональным морям и Бюро по координации Глобальной программы действий играть более инициативную роль в поощрении активного участия неправительственных организаций и развития партнерских отношений с ними в целях использования их научного, технического и стратегического экспертного потенциала, а также повышения информированности общественности и укрепления политической воли к выполнению взятых на себя обязательств;
 - b) неправительственные организации призывают Бюро по координации уделять значительно большее внимание повышению осведомленности и проведению информационно-пропагандистской работы среди населения как основным видам деятельности в рамках программы работы Глобальной программы действий на 2002-2006 годы, а также существенно повысить

приоритетность соответствующих мероприятий и увеличить объем средств, выделяемых на их осуществление;

с) неправительственные организации поддерживают регулярный диалог с участием различных заинтересованных сторон на местном, национальном и региональном уровнях, а в будущем - проведение региональных и глобальных обзоров хода осуществления Глобальной программы действий;

d) неправительственные организации ожидают, что Отдел по координации будет следить за ходом финансирования программной деятельности и мероприятий по всем категориям источников загрязнения, указанным в Глобальной программе действий, с целью отслеживания на различных этапах прогресса в достижении целей Глобальной программы действий;

e) неправительственные организации призывают правительства, международные финансовые учреждения и доноров, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные органы, а также частный сектор значительно увеличить объем финансовых и людских ресурсов, направляемых ими на осуществление местных, национальных и региональных программ по достижению целей Глобальной программы действий, в частности на оказание дополнительной поддержки общинным организациям в решении проблемы загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности;

f) неправительственные организации настоятельно призывают все правительства Организации экономического сотрудничества и развития, обязавшиеся выделять 0,7 процента своего внутреннего валового продукта на оказание официальной помощи в целях развития до 2006 года, без каких бы то ни было задержек выполнять свои обязательства и принять конкретные меры по отражению целей Глобальной программы действий в своих соответствующих программах официальной помощи в целях развития, включая мероприятия по оказанию поддержки на местном уровне.

В. Рекомендуемые конкретные действия, которые должны быть приняты национальными правительствами для ускорения осуществления Глобальной программы действий

6. С целью содействия достижению целей Глобальной программы действий неправительственные организации настоятельно призывают правительства:

a) проявить политическую волю, необходимую для достижения целей Глобальной программы действий, и с этой целью определить конкретные количественные целевые показатели уменьшения вредного воздействия осуществляемой на суше деятельности с учетом всех девяти категорий источников, указанных в Глобальной программе действий, а также принять надлежащие, предпочтительно имеющие обязательный характер, меры для достижения этих целей;

b) расширить категории источников загрязнения, указанные в Глобальной программе действий, для того чтобы учесть все опасные вещества, которые являются стойкими, обладают способностью к биоаккумуляции или могут приводить к нарушениям эндокринной системы;

с) одобрить и обеспечить финансирование программы работы Отдела по координации Глобальной программы действий, в которой основной упор делается на оказание помощи странам и регионам в разработке целенаправленных национальных и региональных программ - с минимальным бюджетом в 60 млн. долл. США на период 2002-2006 годов, который будет формироваться из средств ЮНЕП и дополнительных взносов стран;

d) обеспечить, чтобы все планы развития и рационального использования речных бассейнов, расположенных в прибрежных районах, наряду с другими целями включали конкретные положения о защите морской и прибрежной среды и ее живых ресурсов, что позволит обеспечить удовлетворение потребностей в пресной воде людей, проживающих в речных бассейнах, и

расположенных в них экосистем, а также будет способствовать достижению - за счет проведения целостной и комплексной политики - целей Глобальной программы действий;

e) уделять большее внимание и оказывать более широкую финансовую поддержку альтернативам крупных коллекторов городских сточных вод или предприятий по очистке таких сточных вод в качестве одного из способов решения проблемы загрязнения сточными водами прибрежных районов и соответствующих речных бассейнов. Во многих местах более широкие возможности для решения проблем удаления бытовых отходов на местном уровне могут открывать неструктурные альтернативы, такие как отвод сточных вод в специально оборудованные водно-болотистые угодья и очистка на месте, для чего обычно требуются более простые, менее дорогостоящие и не нуждающиеся в серьезном обслуживании материалы; вместе с тем использование таких альтернатив может оказаться более эффективным в длительной перспективе;

f) осуществлять программу мероприятий по восстановлению прибрежных районов, ориентирующуюся на стратегию "нулевых потерь", в качестве одного из способов решения проблемы изменения и разрушения местообитаний в прибрежных районах;

g) придать высокий приоритет разработке и осуществлению соответствующих затратоэффективных программ и мер по решению проблемы точечных и неточечных источников питательных веществ, включая отмену в кратчайшие сроки субсидий на азотные и фосфорные удобрения;

h) применять принцип замещения опасных веществ и процессов менее опасными и неопасными веществами и процессами при разработке своих национальных программ действий по осуществлению Глобальной программы действий;

i) обеспечить соответствие национальных и региональных программ действий по осуществлению Глобальной программы действий основным принципам - принципам предосторожности, транспарентности, осведомленности и участия общественности, комплексного подхода, справедливости и принципа "платит загрязнитель";

j) разработать и выполнять графики постепенной отмены субсидий на все материалы и методы, оказывающие разрушительное воздействие на морскую и прибрежную среду и соответствующие речные бассейны;

k) ратифицировать все многосторонние природоохранные соглашения и соответствующие протоколы, которые имеют важное значение для скорейшего достижения целей Глобальной программы действий.

C. Конкретные действия неправительственных организаций

7. С целью оказания содействия правительствам в осуществлении Глобальной программы действий неправительственные организации будут:

a) продолжать использовать свой научный, технический и стратегический экспертный потенциал и опыт с целью выявления процессов деградации и разрушения прибрежной и морской среды и соответствующих речных бассейнов в результате осуществляемой на суше деятельности, а также распространять информацию об этих процессах; при этом они будут и впредь стимулировать поиск способов решения этих проблем и средств преодоления препятствий на пути их решения;

b) продолжать активно содействовать участию граждан в достижении целей Глобальной программы действий, в частности на местном и региональном уровне;

c) продолжать содействовать развитию плодотворных партнерских отношений с государственным и частным секторами, гражданским обществом, научными кругами, средствами массовой информации и другими заинтересованными субъектами в рамках Глобальной программы действий, а также участвовать в таких партнерских отношениях;

d) выносить на рассмотрение международных природоохранных форумов, включая Международную конференцию по пресноводным ресурсам (Бонн), Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург) и третий Всемирный форум по водным ресурсам (Киото), проблемы, обозначенные в Глобальной программе действий, особенно вопросы взаимосвязи между пресноводными ресурсами, прибрежными районами и морской средой, подчеркивая важное значение такой взаимосвязи и необходимости охраны прибрежной и морской среды, а также соответствующих речных бассейнов в качестве единого экологического и гидрологического комплекса;

e) выявлять и апробировать инновационные технологии и способствовать применению общинных подходов к уменьшению загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и сброса бытовых и промышленных отходов;

f) стремиться улучшать связь и взаимодействие между природоохранными неправительственными организациями в рамках программ и мероприятий, осуществляемых в поддержку Глобальной программы действий, а также между природоохранными и другими неправительственными организациями, занимающимися деятельностью (например, гендерная проблематика, микрофинансирование), имеющей большое значение для достижения целей Глобальной программы действий.
