



联合国

Distr.
GENERAL



环境规划署理事会

UNEP/GC.22/2/Add.4
28 October 2002

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛
2003年2月3-7日，内罗毕
临时议程*项目4(a)

政策问题：环境状况

全球环境状况及联合国环境规划署 为应付各种环境挑战所做的贡献

执行主任的报告

增编

对非洲的援助

本文件系依照理事会 2001 年 2 月 9 日第 21/15 号决定编制，现将之提交理事会审议。

A. 支持非洲履行各项多边环境协定和参与各国际论坛

联合国气候变化框架公约

1. 在挪威政府的支持下，环境署于 2001 年 9 月 27-28 日在坎帕拉举办了一次非洲气候变化问题谈判者会议。共有来自 18 个国家的谈判者、以及分别来自比利时、加拿大、西班牙和环境署的专家出席了该次会议。该次会议的目的是对缔约方大会第六届会议续会的结

* UNEP/GC.22/1.

K0263030 301202 301202

果作出澄清，并讨论缔约方大会第七届会议将要审议的各项议题，特别是涉及《京都议定书》实际运作的议题，同时努力减少分歧意见和形成一个共同立场。

2. 各位谈判者在缔约方大会第七届会议期间得到了额外的支持，即在其整个谈判过程中为他们提供了口译服务。

3. 环境署于 2002 年 10 月 4-6 日、即缔约方大会第八届会议举行之前在内罗毕为各主要非洲气候变化问题谈判者举行了另一次会议。该次会议的目标是努力针对谈判中的各项关键议题达成共识；同时还利用该次会议的间隙时间召集了一次最不发达国家的主要代表的会议，会上讨论了关于环境署为所涉国家适应气候变化行动方案的拟订工作提供支持的问题。

生物多样性与生物安全

4. 环境署与生物多样性公约秘书处协作，为支持非洲各国参与下列各次会议提供了支持：

(a) 2001 年 7 月 11-13 日在哈瓦那举行的《卡塔赫纳生物安全议定书》能力建设问题不限成员名额专家会议；

(b) 于 2001 年 7 月 14 日在哈瓦那举行的资助国家生物安全框架问题国际会议；

(c) 于 2001 年 7 月 10-12 日在曼谷举行的关于新型生物技术粮食和作物：科学、安全和社会的会议；

(d) 于 2001 年 6 月 13-15 日在巴黎举行的关于改性活生物体的处理、运输、包装和标识问题技术专家会议；

(e) 于 2001 年 9 月 26-28 日在内罗毕举行的《卡塔赫纳生物安全议定书》履约制度不限成员名额专家会议；

(f) 于 2001 年 9 月 27-28 日在内罗毕举行的生物安全信息交流中心的技术专家联络小组会议；

(g) 于 2002 年 3 月 19-21 日在内罗毕举行的生物多样性公约缔约方大会第六届会议的非洲区域筹备会议。

联合国防治荒漠化公约

5. 环境署为在许多非洲国家内实施此项《公约》提供了支持，特别是为所涉国家行动计划的制订工作提供了支持。此外还拟订了一项关于旱地土地退化评估的环境署/全球基金项目，并拟着手促进那些受到干旱和荒漠化影响的非洲国家充分参与这一项目的具体实施工作。

对各项区域协定的支持

6. 环境署已做出巨大努力，力促非洲各国政府为振兴《为保护和开发西非和中非区域海洋和沿海环境开展合作的阿比让公约》表现出政治意愿。已提请非洲有关国家的环境部长

注意到进行此项振兴工作的必要性；分别于 2000 年 3 月 20-24 日在安卡拉和于 2002 年 5 月 16-17 日在阿比让举行的缔约方大会第五和第六届会议亦就努力实现这一目标问题作出了相关的决定。环境署协助制定了一套供资机制，以确保《阿比让公约》的预算在资金上具有可靠性、可预测性和可持续性；此外它还帮助建立了一套有效的协调机制，并为设于阿比让的区域协调处的实际运作提供了资助。

7. 在《保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境内罗毕公约》方面，制订了一系列包括 2002—2003 新的两年期工作方案在内的各项活动，供其缔约方大会在其 2001 年 12 月 5-7 日在马普托举行的第三届会议审查；其后该届会议亦审议了关于珊瑚礁和与之相关的生态系统的一项区域战略。

8. 环境署继续与世界自然保护联盟和非洲统一组织(非统组织)/非洲联盟进行磋商，以便在审查于 1968 年缔结的《保护大自然和自然资源非洲公约》过程中考虑到自该项《公约》缔结以来所出现的情况发展变化。于 2001 年 7 月 25-26 日在亚的斯亚贝巴举行了第三次环境署/自然保护联盟/非统组织的机构间会议，以审查所拟订的草案，其后由非统组织于 2002 年 1 月 14-18 日在内罗毕召集的一个专家会议核准了该项草案。于 2002 年 7 月 1-6 日在坎帕拉举行的非洲部长级环境会议第九届会议审议了该项文件(UNEP/AMCEN/EGM/9/4/Add. 3)。非洲部长级环境会议要求与那些持保留立场的国家作进一步磋商，但同时仍商定把该项草案转交订于 2002 年 7 月 1-3 日在南非德班举行的非统组织部长理事会会议审议。拟进行的磋商旨在确保得以把最后商定的案文提交订于 2003 年 2 月间举行的非洲联盟部长理事会会议。

9. 环境署继续支持和协助各有关缔约方实施《禁止非法买卖野生动植物合作执法行动卢萨卡协定》。

10. 环境署还支持非洲各国参与分别于 2001 年 8 月在日内瓦和于 2001 年 10 月在内罗毕举行的、旨在制订遵守和实施各项多边环境协定的准则的两次专家会议。它还于 2001 年 10 月 16-18 日在坎帕拉为执法机构举办的一个利益相关者讲习班提供了支持。

B. 支持非洲为可持续发展问题世界首脑会议开展筹备工作

11. 环境署利用各捐助国政府提供的资金，为非洲国家开展可持续发展问题世界首脑会议的筹备工作提供了支持。共在五个分区域组织的主持下举办了五次分区域磋商会议：即阿拉伯马格里布联盟、中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、东非和南部非洲开发/共同市场政府间管理局、以及南部非洲开发共同体。这些磋商会议审议了对《21 世纪议程》实施过程中所取得的成就和所遇到的障碍及今后的前进方向进行的区域评估。这些会议还为在可持续发展问题世界首脑会议的非洲筹备会议上确定非洲共同立场提供了相关的要点。

12. 环境署与非洲经济委员会、非洲开发银行、以及作为可持续发展问题世界首脑会议筹备工作联合扩大秘书处的联合国环境规划署携手，举办了可持续发展问题世界首脑会议的非洲筹备会议。该次筹备会议于 2001 年 10 月 15-18 日在内罗毕举行。非洲各国负责环境和社会-经济发展事务的部长核准了关于非洲在实施《21 世纪议程》过程中所取得的进展和所遇到的障碍及今后前进方向的评估报告(UNEP/(ROA)/WSSD/1/1 和 Add. 1)；同时还商定了一份《部长级宣言》，即关于《21 世纪议程》实施工作及今后前进方向的非洲观点政治宣言。

13. 环境署还与可持续发展问题世界首脑会议的非洲筹备会议协作，举办了一次工业部门讲习班，以作为对该次会议的部长级会议的一项投入；此外还在此方面举办了一次非政府组织的会议。环境署还协助青年和工会组织向该次会议提交了其各自的声明。

C. 向非洲部长级环境会议提供支持

14. 环境署继续向非洲部长级环境会议——非洲高级别环境政策制定工作的主要论坛——提供秘书处服务。继非洲部长级环境会议在其于 2000 年 4 月在阿比让举行的第八届会议商定了相关的振兴工作后，环境署利用可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会会议的间隙，于 2001 年 4 月在纽约举行了一次非洲部长级环境会议会期委员会会议，并利用于 2001 年 9 月在阿尔及尔举行的国际环境管理问题政府间部长或其代表不限成员名额小组第三次会议的间隙时间协助召开了一次非洲部长级环境会议的主席团会议。

15. 非洲部长级环境会议在可持续发展问题世界首脑会议筹备会议期间于 2001 年 10 月 16 日在内罗毕举行了一届特别会议，审议该世界首脑会议的环境构成部分及相关的部长级宣言草案。该届会议还讨论并通过了关于其他事项的决议，其中包括《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》的实施和运作事项；非洲部长级环境会议 2000-2004 年工作方案；以及非洲联盟与为促进非洲发展建立新的伙伴关系方案。

16. 环境署为于 2002 年 7 月 1-6 日在坎帕拉举行非洲部长级环境会议第九届会议提供了财力和技术支持。第九届会议发表了非洲环境展望报告、核可了为促进非洲发展建立新的伙伴关系的环境举措框架行动计划、并作出了若干项关键性决定和发表了《坎帕拉宣言》，其中特别要求可持续发展问题世界首脑会议注意到非洲必须予以处理的现存、新的和正在出现的各项环境议题，而不论它能否得到国际社会的相应援助。

D. 清洁生产及可持续的消费方式

17. 鉴于需要在非洲改进工业生产工艺并使人们提高对这一问题的认识，环境署参与了在了一项新的举措、即非洲清洁生产和可持续的消费方式圆桌会议下举行的首次会议。为此设立了一个由来自所有五个分区域的代表组成的区域协调委员会，负责举办今后各次圆桌会议；同时请环境署协助该委员会的后续事项。此外，环境署还与工发组织联合在七个非洲国家内建立了国家清洁生产中心。

18. 在采矿业部门方面，于 2000 年期间对肯尼亚的一个萤石采矿公司生成的酸洗废物进行了一项环境影响评估；并在澳大利亚的佩思市为 25 个采矿国家举办了一个讲习班，其中包括三个来自非洲的国家，以审查有关防止采矿作业事故的环境条例。环境署与联合国人类住区规划署（人居署）缔结了一项协议，规定人居署应把地方一级准备和应对紧急情况工作纳入在西非举办的以城市为主题的各次会议主题。

19. 环境署国际环境技术中心举办了关于湖泊富氧问题、废物管理咨询服务、以及空气质量和以无槽沟方式铺设公用事业（水、电、气）管线的技术的圆桌会议讲习班。

20. 设立了一个可持续能源咨询服务台，负责向包括博茨瓦纳、加纳和马里在内的发展中国家提供咨询服务。还在博茨瓦纳、加强、马里、塞内加尔和赞比亚制订了一项协助在非洲建立基于可再生能源的小型私营部门能源公司的计划，即非洲农村能源企业开发举措。此外还向埃及和津巴布韦的其他可再生能源项目提供了支持。

21. 臭氧行动方案继续向非洲各国提供大量援助，以期通过《蒙特利尔议定书》的多边基金支持它们遵守该项《议定书》。

22. 环境署的化学品方案为以下工作提供了支持：

(a) 与美国环境保护署协作，发起一个非洲管理信息交流和建立网络的项目；

(b) 在五个非洲国家进行持久性有机污染物的个案研究；

(c) 举办关于多氯二联苯和二恶英/呋喃化学品的政策和立法、以及关于在若干非洲国家内逐步淘汰含铅汽油的培训讲习班。

23. 按照有关国家的请求，环境署针对贸易自由化与环境问题实施了六各个国家项目、以及关于选择、设计和实施环境保护经济手段的三个项目。所涉国家包括肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国。

24. 环境署继续开展与工业部门的外联活动。与南非工业环境论坛协作，在南非发起了一个全球汇报工作举措，并于 2001 年 5 月间在突尼斯举办了一个主题为“非洲商界全球协约”的专题座谈会。

E. 环境养护

大型类人猿生存方案

25. 执行主任于 2001 年 5 月间发起了一个旨在为大型类人猿生存项目下对大型类人猿实行保护寻求政治支持的举措。他分别任命了下列人士担任大型类人猿事务的特使：国际养护组织主席兼世界自然保护联盟特别生存委员会主席 Russ Mittermeier 先生；世界著名黑猩猩专家 Jane Goodall 女士；以及国际灵长类动物学会前任主席 Toshisada Nishida 先生。环境署在此方面与下列公约和机构携手开展了工作：《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《野生动物移徙物种公约》、《生物多样性公约》、非洲野生动物基金会、类人猿联盟、世界野生生物基金会、及其他合作伙伴，以在世界范围内提请各方注意到类人猿的生存危机。上述特使已在一个小型专家小组的支持下，着手对每一牧区国家进行了工作访问，并在最高政治级别上获得了对改进养护工作的赞同，同时还增强了对养护工作及制订和通过国家大型类人猿生存计划的支持。

海龟

26. 共有九个国家签署了于 2001 年 9 月 1 日开始生效的、关于保护和管理海洋海龟及其在印度洋和东南亚的生境的谅解备忘录。环境署承诺为该秘书处头三年的运作提供资助。

国际珊瑚礁行动网络（珊瑚礁行动网络）

27. 有关保护印度洋东非沿岸珊瑚礁的活动是通过国际珊瑚礁行动网络进行的；该行动网络是由环境署与世界鱼类中心制订的一项内容广泛的伞型活动，旨在解决珊瑚礁不断退化的问题。珊瑚礁行动网络是国际珊瑚礁举措的一项关键性活动，也是致力于保护和管理珊瑚礁的一个政府/非政府组织的合作伙伴方案。

F. 环境署/环球基金 2001 年在非洲开展的活动

区域和国家项目

28. 环境署作为环球基金的一个执行机构，在环球基金的气候变化、生物多样性及国际水域诸领域内向非洲各国提供了支持，同时还向土地退化、持久性有机污染物及生物安全等新出现的优先领域提供了支持。环境署/环球基金的非洲方案共包括 61 项活动，其所涉预算总额约为 48,000,000 美元。

29. 在上述非洲方案框架内，有两项涉及土地退化问题的大型正规项目（即环球基金投资额超过 100 万美元的项目）；环境署目前正在与开发署联合实施这些项目：

(a) “通过恢复毛里塔尼亚和塞内加尔的干旱和半干旱越境地区的退化土地对生物多样性实行保护”：项目总费用 12,400,000 美元，其中由环球基金供资 8,000,000 美元；预计将于 2004 年 5 月间执行完毕；

(b) “对当地固有植被实行管理，以便对博茨瓦纳、肯尼亚和马里的干旱和半干旱地带的退化牧场进行整顿恢复”：项目总费用 13,400,000 美元，其中环球基金供资 9,000,000 美元；预计将于 2006 年 5 月间执行完毕。

30. 2001 年间，在非洲方案下共核准了十四项活动，其所涉总供资额为 8,400,000 美元，包括由环球基金提供的 4,700,000 美元的资源。这些活动包括三个中型项目、三个项目开发窗口 B 类项目、一个 A 类项目和七项相关的赋能活动。

全球性项目

31. 环境署/环球基金的专门项目包括若干按其内容属于全球范围、并涉及到非洲国家参与的整体项目。这些项目包括“建立国家生物安全框架”和“评估气候变化在多个区域和部门产生的影响及其应对的评估”，这两个项目均已于 2001 年间开始实施。

32. 若干全球评估活动，包括千年期生态系统评估和全球国际水域评估，亦涉及到非洲，同时业已为旱地土地退化评估项目核准了项目开发窗口 B 类的供资。

多国和跨区域项目

33. 环境署/环球基金的若干跨区域项目亦涉及到非洲国家。

G. 对各分区域组织的支持

34. 环境署为确保把环境议程充分纳入各分区域和国家发展议程之中，与下列分区域组织携手开展了相关工作：阿拉伯马格里布联盟、中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、东非和南部非洲发展/共同市场政府间管理局、以及南部非洲开发共同体。业已通过为可持续发展问题世界首脑会议编制非洲区域报告的进程，增强了与这些分区域组织的合作。

35. 环境署于 2001 年 6 月间在亚的斯亚贝巴设立了一个联络处，负责进一步增强与非洲经委会及现已改称为非洲联盟的非洲统一组织之间的合作。

H. 为非洲发起的各项举措

联合国的非洲特别举措

36. 在联合国的非洲特别举措下，环境署协助非洲各国增强其实行环境管理及制订和实施关键性水资源政策和管理方案的能力。此外，还应非洲各国水事部长的要求，为协助这些国家政府设立一个“水事论坛”做出了努力。

为促进非洲发展建立新的伙伴关系方案

37. 环境署大力参与了为促进非洲发展建立新的合作伙伴方案；此项方案最初产生于由非统组织在其于 2001 年 7 月在卢萨卡举行的第三十七届会议上发起的非洲新举措。环境署参与了促进非洲发展建立新的伙伴关系的筹备进程，并为发展其环境构成部分做出了贡献。已通过环境署的环球基金办事处为这一构成部分的实施工作落实了相应的资源。非洲部长级环境会议在坎帕拉举行的其第九届会议上制订并核可了一项行动计划框架。此外，还计划于 2002 年最后一个季度及 2003 年上半年举办各个具体的专题讲习班。

I. 具体的区域活动

水事活动

38. 在联合国的非洲特别举措下，环境署协助各非洲国家增强其关键性水事管理方案和政策。

39. 环境署为发起一个非洲部长级水事会议提供了广泛的支持；这一部长级会议将为在非洲负责水事管理的部长之间开展政策性对话提供一个论坛。

40. 环境署还积极参与非洲水事特别小组的工作；该小组的任务是负责促进在非洲区域内开展水资源综合管理。

41. 按照南部非洲开展共同体各成员国的要求，环境署为南部非洲开发共同体水事部门区域战略行动计划提供了技术支持。环境署还为汇水区水事综合管理和水事政策审查提供了技术支持，其中包括把环境评估工作综合纳入各主要非洲河流域的管理计划之中。此外，还为诸如内罗毕河流域项目等地方试行项目提供了支持，以便在此方面提供示范。

42. 环境署与人居署协作，继续协助非洲区域内各城市实施其在非洲城市供水方案下开展的各项活动。特别针对内罗毕市向内罗毕河流域项目提供了重点支持。此外，还进行了污染评估活动，并在其第一阶段活动所取得的成果的基础上发起了第二阶段的工作，其重点是开展关于污染问题的社区教育方案，以便在各利益相关者中建立能力。

能力建设

43. 环境署制订了一项旨在使非洲谈判者具备相关能力的战略，以使他们得以参与各项多边环境协定的国际谈判工作及其相关会议。此项战略的实施工作将在休会期间阶段持续进行。

44. 环境署还为诸如非政府组织、民间社会、青年团体和私营部门在内的利益相关者举办了关于各种环境议题的为数众多的培训讲习班和研讨会。环境署通过其在诸如内罗毕市等

城市中支持开展的世界环境日纪念活动及“清扫世界”活动等，帮助提高广大民众对环境议题的认识。还应在此指出，各界媒体更密切地关注环境署在非洲开展的工作。在此方面，业已出版并将继续出版若干关于非洲环境问题的出版物。此外，环境署还举办了有关促使非洲记者了解环境问题的培训讲习班。

资源调集工作

45. 环境署继续帮助为解决非洲各种环境问题调集资源，包括通过在《联合国气候变化框架公约》下设立的最不发达国家基金筹措资源。

环境法

46. 环境署为协助非洲各国政府制定和审查其环境立法提供了法律咨询服务。以下七个国家——布基纳法索、肯尼亚、马拉威、莫桑比克、圣多美和普林西比、乌干达及坦桑尼亚联合共和国——均在其审查环境立法过程中得到了环境署的协助。环境署还为这一领域内的区域和分区域合作框架提供支持，并在此方面从荷兰政府争取到了资金。一些其他国家政府也为环境法和机构能力建设提供了支持。非洲专家还从定期举办的环境法培训讲习班中获益。

评估工作

47. 环境署依照非洲部长级环境会议的要求，编制了一份关于非洲环境状况的评估报告，即非洲环境展望报告。该项报告已提交于 2002 年 7 月间在坎帕拉举行的非洲部长环境会议第九届会议，并由乌干达共和国总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼先生予以正式公布。环境署还支持非洲各国增强其应付各种环境威胁和紧急情况以及全球环境变化对非洲的影响的能力。

政策制定

48. 自理事会通过其第 21/15 号决定始到目前为止，环境署一直在鼓励和协助非洲区域各国根据新的事态发展和优先事项审查其相关政策。

J. 贫困与环境之间的关联

49. 环境署继续努力促使各方了解贫困与环境之间的相互关联，并特别以非洲为此方面的侧重点。鉴于世界半数以上的最不发达国家属于非洲，因此在非洲区域内强调这些相互关联的必要性更为紧迫。于 2001 年 9 月间在内罗毕举行了一次旨在制订有关这些关联的准则和战略的会议，其具体任务指标是于 2002 期间完成这些准则的拟订工作。

50. 为对这些准则作进一步修正和测试，环境署计划在计及分区域平衡的基础上选择的若干非洲国家内举办相关的讲习班。这些讲习班应把重点明确放在环境与贫困之间的关联的重要性上，同时提供一个讨论生态承受力处理办法的论坛，并从这一论坛得到反馈意见，据以对这些准则进行修订和修正，并最终把这些准则交回给所涉国家政府和利益相关者予以实行。
