



联合国

Distr.  
GENERAL



环境规划署理事会

UNEP/GC.22/2  
28 November 2002

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛  
2003年2月3-7日，内罗毕  
临时议程\*项目4(a)和8

政策问题：环境状况

## 全球环境状况及联合国环境规划署 为应付各种环境挑战所做的贡献

### 执行主任的报告

#### 摘要

本报告引言部分列述了理事会第二十一届会议通过的关于其任务规定的一系列决定。报告即系根据这些决定编写，内容涉及联合国环境规划署（规划署）在以下领域开展的活动：环境评估和环境信息，其中包括《全球环境展望》的工作；北极问题；亚洲灰云；被占领巴勒斯坦领土的环境状况，以及制定和执行与下述问题有关的政策文书：土地退化、化学品管理、汽油中的铅、生物多样性和生物安全、大型类人猿生存项目、环境署-世界养护监测中心、对气候变化的适应，保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领、环境署水事政策和战略，珊瑚礁和海洋哺乳动物，海洋环境状况全球评估、全球观测系统、对非洲的援助和环境署对可持续发展委员会今后各届会议的贡献。

\* UNEP/GC.22/1.

K0263461 070103 070104

## 目 录

|  | 页  |
|--|----|
| 导言 .....   | 3  |
| 任务规定 .....                                       | 3  |
| 一. 环境评估和环境信息 .....                               | 3  |
| A. 《全球环境展望》的工作 .....                             | 3  |
| B. 北极问题 .....                                    | 4  |
| C. 亚洲灰云 .....                                    | 5  |
| D. 被占领巴勒斯坦领土的环境状况 .....                          | 5  |
| 二. 制订和执行环境政策文书 .....                             | 5  |
| A. 土地和土壤 .....                                   | 5  |
| B. 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药<br>采用事先知情同意程序的鹿特丹公约 ..... | 5  |
| C. 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约 .....                      | 6  |
| D. 汞的全球评估的主要结论 .....                             | 7  |
| E. 汽油中的铅 .....                                   | 8  |
| F. 国际化学品管理的战略方针 .....                            | 8  |
| G. 生物多样性和涉及生物安全的问题 .....                         | 9  |
| H. 大型类人猿生存项目 .....                               | 9  |
| I. 世界养护监测中心 .....                                | 10 |
| J. 对气候变化的适应 .....                                | 10 |
| K. 政府间气候变化问题研究小组 .....                           | 11 |
| L. 保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领 .....                    | 12 |
| M. 联合国环境规划署的水事政策和战略 .....                        | 12 |
| N. 珊瑚礁和海洋哺乳动物 .....                              | 13 |
| O. 海洋环境状况全球评估 .....                              | 13 |
| P. 全球观测系统 .....                                  | 13 |
| 三. 对非洲的援助 .....                                  | 14 |
| 四. 对可持续发展委员会今后各届会议的贡献 .....                      | 14 |
| 五. 建议理事会采取的行动 .....                              | 16 |

## 导 言

### 任务规定

1. 本报告是根据理事会以下决定编写的：1999年2月4日第20/1号决定(全球环境展望)；2001年2月9日第21/1号决定(土地退化：支持执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》)；2001年2月9日第21/3号决定(关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约)；2001年2月9日第21/5号决定(汞的全球评估)；2001年2月9日第21/6号决定(汽油中的铅)；2001年2月9日第21/7号决定(化学品管理)；2001年2月9日第21/8号决定(生物安全)；2001年2月9日第21/9号决定(大气)；2001年2月9日第21/10号决定(保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领)；2001年2月9日第21/11号决定(环境署的水事政策和战略)；2001年2月9日第21/12号决定(珊瑚礁)；2001年2月9日第21/13号决定(海洋环境状况全球评估)；2001年2月9日第21/15号决定(对非洲的援助)；2001年2月9日第21/16号决定(被占领巴勒斯坦领土的环境状况)；2001年2月9日第21/28号决定(进一步制订和加强区域海洋方案：促进海洋和海洋环境的保护和可持续利用，建立伙伴关系和与多边环境协定建立联系)；以及2002年2月15日第SS. II/3号决定(国际化学品管理的战略方针)；2002年2月15日第SS. II/7号决定(被占领巴勒斯坦领土的环境状况)。
2. 这些行动是在理事会1998年5月22日第SS. V/2号决定确定的环境署重点活动领域中采取的。此外，报告重点说明了环境署参与处理待由可持续发展委员会今后各届会议审议的问题的情况。

### 一. 环境评估和环境信息

#### A. 《全球环境展望》的工作

3. 理事会1999年2月4日第20/1号决定批准继续开展《全球环境展望》的工作，并请执行主任编制第三期《全球环境展望》报告，审查斯德哥尔摩首脑会议以来30年的情况。这一报告于2002年5月出版。在伦敦举行了全球首发仪式，同时在联合国环境规划署的网站上提供了报告的电子版本。2002年6月6日在世界可持续发展问题首脑会议筹备委员会第四届会议期间，在印度尼西亚巴厘举行了第三期报告的政治首发仪式。
4. 自那时以来，报告已经用联合国其他五种正式语文印发，在不同地区的其他许多地点举行了首发仪式，广泛分发给各国政府和有关团体。这是环境署首次在不到六个月的时间内用联合国所有六种语文出版如《全球环境展望》这类综合报告。
5. 第三期报告有以下五个章节：
  - (a) 第一章“环境和发展综述：1972—2002年”，概述了过去30年中的环境和发展问题；
  - (b) 第二章“环境和政策回顾：1972—2002年”，从环境状况和政策角度综合分析了全球和区域一级的重大环境问题；
  - (c) 第三章“人类应对环境改变的脆弱性”，讨论了人类日益受环境退化和环境灾害

影响的情况；

(d) 第四章“展望：2002—2003年”，通过不同的假定，提出对今后情况的四种不同设想；

(e) 第五章“行动选择”，概述了涉及不同领域的重大问题，提出了一系列旨在加强可持续发展的环境支柱的政策行动。

6. 第三期报告中的证据表明，在过去30年中，人类和环境状况都发生了重大变化。由于人口在这一期间前所未有地增加，因此大幅度地利用环境来满足人类的多种需求。与1992年相比，环境在许多方面变得更加脆弱，退化更严重。报告的结论是，世界目前有四大鸿沟，严重威胁着可持续发展：

(a) 环境鸿沟—一些地区的环境处于稳定状态或得到改善，而其他地区—大都为发展中国家—的环境正在退化；

(b) 政策鸿沟—一些地区制订和执行政策的能力很强，其他地区在这两方面能力薄弱；

(c) 脆弱性鸿沟—社会内部、国家之间和区域之间的脆弱性在增加，使弱势群体更容易受环境改变和灾害的影响；

(d) 生活方式鸿沟—一方面是世界五分之一的过度消费，其消费量几乎占个人消费量的90%，另一方面是12亿人生活在赤贫之中，每天生活费不到1美元。

7. 还用联合国六种语文和日语出版了一个16页的小册子，概述了这一报告的内容。小册子名为“第三期报告综合摘要”，作为一份单独的文件分发给理事会成员。

## B. 北极问题

8. 自1994年以来，环境署拥有北极理事会及其前身北极环境保护战略的观察员地位，是北极理事会的一个重要的积极成员。北极理事会的《伊纳里宣言》就是这种伙伴关系的证明。执行主任积极参加北极理事会的活动，是2001年罗瓦涅米北极保护环境战略十周年纪念仪式上的主要发言人。

9. 北极地区议员常设委员会也同环境署在阿伦达尔的全球资源信息数据库（全球资源数据库）进行了合作，并发挥了积极的作用，同土著人民开展环境署/全球资源数据库的工作。环境署还通过阿伦达尔全球资源数据库参加了巴伦支海理事会和其他若干论坛。它积极参加北极理事会的有关工作组，其中包括关于北极监测和评估方案、养护北极动植物以及可持续发展问题的工作组。

10. 环境署/阿伦达尔全球资源数据库还同长期参加北极理事会的机构密切合作，特别是俄罗斯联邦北方、西伯利亚和近东土著人民协会、萨米族人委员会和因努伊特人北极圈会议。环境署正同卫生组织一起，与俄罗斯联邦北方、西伯利亚和近东土著人民协会合作，收集、分析和分发有关俄罗斯北极地区健康与环境方面的资料。

11. 环境署/阿伦达尔全球资源数据库发挥明确的作用，特别是在北极大学。北极大学是北

极人类发展报告项目的联合主持人之一，这一项目显然需要信息并同联合国各机构建立联系。环境署同该大学签署了一项谅解备忘录。北极大学校长由环境署/阿伦达尔全球资源数据库出任，使它能够参加北极可持续发展的研究工作并从中获益。

12. 建议开办一个环境署/全球环境基金中型项目，以便在北极理事会的北极气候影响评估工作组的领导下，为适应和记录气候变化提供支助；这将有助于在评价和总结有关气候变异和改变以及紫外线辐射的知识方面取得进展。

### C. 亚洲灰云

13. 全世界有大约60%的人口居住在亚洲，亚洲的经济在最近几十年来有显著的发展，致使能源、人口流动和通讯方面的需求增加。这些需求对环境造成影响的范围和程度都很大，特别是在地方和区域空气污染方面。空气污染最明显的影响是霾。霾是由焚烧生物物质和工业释放产生的污染物质和颗粒组成的云层，亚洲许多地区都有这种云层。最近进行的一项国际性研究—印度洋试验—表明，霾飘散到原生地以外的地区，12月和4月时尤其如此。

14. UNEP/GC22/INF/32文件中的报告是对南亚的霾及其对气候的影响进行的首次全面研究。它概述了在印度洋试验期间，大片灰色霾的情况和它对南亚和附近的印度洋的大气辐射升温的影响。

15. 报告列出的结果是初步的，但它表明，即便考虑到温室气体的影响，气候状况及其影响有可能有重大变化。就政策而言，霾的远程飘散致使处理这一问题可采取的方法复杂化，因为必须协调各主权国家作出的反应。

### D. 被占领巴勒斯坦领土的环境状况

16. 执行主任充分开展了理事会2001年2月9日第21 / 16号决定和2002年2002年2月15日第SS.VII/7号决定规定的活动。由于该区域的局势，开展活动的时间晚了一些，因此无法在本文件中加以阐述。但会有有关这一问题的本文件的增编和一份资料文件，即根据文件编写的关于被占领巴勒斯坦领土环境状况的研究报告，一俟完成后将立即提交给理事会。

## 二. 制订和执行环境政策文书

### A. 土地和土壤

17. 如理事会UNEP/GC22/INF/25号资料文件所述，环境署正在拟订一个得到加强的土地政策。这一文件旨在确定环境署根据2001年2月9日第21 / 1号决定规定的职能，在土地管理和土壤养护方面发挥的作用。环境署将从生态系统的角度来制订它的土地和土壤政策。除其他外，这一政策将注重以无害环境的方式持久使用土地与可持续发展、包括减少贫穷之间的联系。环境署还将同合作伙伴合作，对气候变化可能对土地使用、其中包括农业产生的影响做出政策反应。

### B. 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药 采用事先知情同意程序的鹿特丹公约

18. 理事会在2001年2月的第21/3号决定中批准环境署秘书处参加鹿特丹公约临时秘书处。

19. 政府间谈判委员会第八届会议于2001年10月8日至12日在联合国粮食及农业组织（粮农组织）罗马总部举行，第九届会议于2002年19月30至10月4日在波恩举行。

20. 化学品审查临时委员会第二次会议于2001年3月19日至23日在粮农组织总部举行，第三次会议于2002年2月17日至21日在日内瓦举行。

21. 以下化学品被列入临时事先知情同意程序，使有关化学品总数达到32个：乐杀螨（杀虫剂）、毒杀芬（杀虫剂）、二氯化乙烯（杀虫剂）、环氧乙烷（杀虫剂）和久效磷（杀虫剂）。此外，政府间谈判委员会还在筹备缔约方大会第一次会议方面取得了重大进展。

22. 制订了讲习班课程，用于进行有关具体采用临时知情同意程序的实际培训。举办了以下讲习班：

(a) 在牙买加金斯敦为拉丁美洲及加勒比区域的英语国家举办分区域讲习班；

(b) 在达喀尔为非洲的法语国家举办分区域讲习班；

(c) 在伊朗伊斯兰共和国德黑兰为中近东地区国家举办分区域讲习班；

(d) 在乌克兰基辅为中欧和东欧国家举办分区域讲习班；

(e) 订于2003年2月17日至21日在纳米比亚温得和克为非洲英语国家举办分区域讲习班。

23. 秘书处已经印制和分发了内有联合国所有正式语文的公约文本的小册子。

24. 《公约》新的网站已经开办，网址为[www.pic.int](http://www.pic.int)。

25. 截至2002年11月15日，《公约》已有35个缔约方。《公约》将于第五十五份批准书交存后第90天起生效。

### C. 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约和立即要 为处理持久性有机污染物问题采取的行动

26. 在2001年2月的第21/4号决定中，理事会批准环境署秘书处参加斯德哥尔摩公约临时秘书处，如果关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约全权代表会议决定这样做，但条件是执行主任对这种安排感到满意，且有关费用由预算外资源支付。

27. 2001年5月22日，为通过公约召开的全权代表会议通过了《斯德哥尔摩公约》。公约于2001年5月23日至2002年5月22日开放供签署。在此期间，151个国家的政府签署了《公约》。《公约》案文载于UNEP/POPS/CON/4号文件。

28. 全权代表会议还通过了一系列决议（见UNEP/POPS/CON/4号文件的附录一），其中包括一项有关临时安排的决议。关于临时安排的该项决议的第三段请环境署执行主任在公约开放供签署之日起至缔约方大会第一次会议开幕之日这一期间，召开制订该项公约的政府间谈判委员会的会议，以便监测在公约范围内为保护人类与环境健康采取的国际行动，并筹备召开缔约方大会和为其提供服务，直至缔约方大会召开第一次会议的有关财政年度结束。

决议第12段请执行主任为开展临时活动提供秘书处服务。

29. 自《斯德哥尔摩公约》通过以来，环境署秘书处一直担任它的临时秘书处。政府间谈判委员会于2002年6月17日至21日在日内瓦举行了临时期间的第一次会议（委员会共举行了6次会议）。委员会通过了19项决定（见UNEP/POPS/INC.6/22号文件附件一）。委员会注意到临时秘书处2003年的预算为3,743,696美元。委员会注意到根据预算要向环境署支付13%的行政费用，它要求审查是否可以削减这些费用，或由环境署在这笔拨款下提供一名财务干事（见UNEP/POPS/INC.6/22号文件第51段）。截至2002年11月1日，各国政府已经为2003年预算捐款或认捐150,000美元。

30. 政府间谈判委员会还设立了现有最佳技术和最佳环境做法专家组（见UNEP/POPS/INC.6/22号文件第75段）。该专家组订于2003年3月10日至14日在美利坚合众国北卡罗来纳的三角研究区举行第一次会议。

31. 政府间谈判委员会第七次会议订于2003年7月14日至18日在日内瓦举行。

32. 瑞士已经主动提出承担在一个发展中国家召开斯德哥尔摩公约缔约方大会第一届会议的全部费用。在政府间谈判委员会第六次会议上，瑞士和乌拉圭代表宣布已经开始为可能在乌拉圭举行的缔约方大会第一届会议作准备工作。政府间谈判委员对谈到的这些情况表示欢迎。

33. 全球环境基金是斯德哥尔摩公约临时财务机制的一个主要实体。它已经开始为具备资格的国家提供资金，协助它们制订国家执行计划。截至2002年11月1日，已经有43个发展中国家或经济转型国家获准得到全球环境基金为此提供的资金，另有62个申请资金的提案正在处理之中。已有66个国家挑选环境署为执行机构，以便协助它们制定提交给全球环境基金的执行计划。2002年10月在北京举行的全球环境基金第二次大会商定修改《全球环境基金文书》，将持久性有机污染物作为一个重点领域，并确认全球环境基金可以担任负责斯德哥尔摩公约财务机制运作的实体。有关环境署参与全球环境基金的资料可见UNEP/GC.22/3和UNEP/GC.22/INF/10号文件。

34. 环境署秘书处继续根据理事会第19/13C号决议，执行它关于立即采取行动处理持久性有机污染物问题的方案。在2001和2002年期间，举办了32个区域和分区域讲习班，出版并广泛分发了22个与持久性有机污染物有关的出版物，其中包括两份关于如何替代持久性有机污染物杀虫剂的准则文件和一份用于查明二恶英和呋喃的释放和确定释放量的册子。各国政府已为这些立即要采取的行动捐款近250万美元，世界银行设立的加拿大持久性有机污染物基金为支持这项工作已捐付或认捐200多万美元。

35. 截至2002年11月15日，《公约》已有23个缔约方。《公约》将于第五十五份批准书交存后第90天起生效。

#### D. 汞的全球评估的主要结论

36. 环境署根据第21/5号决定（汞及其化合物的全球评估），其中包括通过为确保有关工作具有公开性、透明度和参与性而设立的汞的全球评估工作组，开展了汞及其化合物的全球评估工作。该工作组于2002年9月9日至13日在日内瓦举行了会议，理事会可在UNEP/GC.22/INF/2号文件中看到工作组报告的全文。根据评估报告的主要结论，工作组认

为，有足够证据表明汞化合物在全球产生重大不利影响，需要采取国际行动来减少人类健康和/或环境因汞释放入环境而面临的风险。工作组根据第21/5号决定的要求，概要提出了用于消除这些影响的备选方案，包括可立即采取的行动的提案，供理事会审议。其他细节，包括主要结论和备选方案概要，见UNEP/GC.22/2/Add.1号文件。

#### E. 汽油中的铅

37. 环境署在全球停用含铅汽油方面发挥主导作用。全球停用含铅汽油是可持续发展问题世界首脑会议商定的具体目标之一。环境署与各国政府、私营部门和民间社会组织一起，带头制定在非洲停用含铅汽油的行动计划，协助非洲采用无害燃料。此外，首脑会议的伙伴决定建立全球伙伴关系，以促进发展中国家采用无害燃料和汽车，提高空气的清洁度。伙伴们表示支持环境署在环境署内部为这一伙伴关系设立一个秘书处，促进这一重要全球倡议的实施。

38. 环境署在2002年对各国政府为停用含铅汽油作出的努力进行了一次调查。调查表明，除了非洲大陆大多数国家外，许多地区已经采取了行动，各个市场显然在向无铅汽油过渡。建议理事会采取的行动见UNEP/GC.22/5号文件。

#### F. 国际化学品管理的战略方针

39. 理事会在2002年2月15日第SS.VII/3号决定中决定，需要而且同意将政府间化学品安全论坛(化学品安全论坛)的《巴伊亚宣言和2000年以后的行动重点》作为管理化学品的战略方针的依据。该决定规定要进行协商和开展分析，包括审查目前和预定进行的化学品安全活动，查明差距，提出重点事项和项目。2002年9月，可持续发展问题世界首脑会议同意在2005年前进一步制订一个战略方针。

40. 已经设立了一个初期指导委员会，规划制订战略方针的工作。该委员会由参加组织间健全管理化学品方案(化学品方案)的七个组织<sup>1</sup>以及化学品安全论坛、联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行组成。

41. 在进一步制订国际管理化学品战略方针的各种备选方案中，指导委员会认为，能否发挥战略方针的潜力，促使国际社会努力改进化学品管理工作，并把化学品安全作为一个可持续发展问题，将取决于所提出的倡议明显优于现状，例如：

(a) 参与者广泛，确保包括环境、保健、劳工、工业、农业和发展在内的所有领域的政府、国际和非政府组织都参加；

(b) 各发展机构积极承诺支持旨在加强化学品管理的能力建设；

(c) 力求有一个协调计划，以期确保在根据战略方针商定目标后，各参与组织的理事机构作出承诺；

(d) 在拟议召开的涉及多部门的国际会议上，有关战略在高层次得到认可。

42. 指导委员会建议，制订战略方针的工作最终要在2005年下半年召开一高级别多部门会议。这将是一次不限人数的协商会议，让理事会决定提及的所有利益攸关团体的代表参加。会议将通过一份战略文件，并可发表一项政治宣言。将在两次筹备会议上起草这些文

件。文件将借鉴：定于2003年11月举行的化学品方案第四届会议的结果文件、初步调查表的结果、第SS.VII/3号决定第3、4、和5段规定的对目前和预定进行的化学品安全活动进行审查、查明差距和提出重点事项和项目的结果、以及酌情进行个别行业协商的结果。这项工作估计大约需要费用400万美元，分三年进行。建议采取的行动和这方面的进一步资料分别见UNEP/GC.22/5和UNEP/GC.22/INF/22号文件。

### G. 生物多样性和涉及生物安全的问题

43. 本节重点阐述了执行理事会2001年2月9日关于生物安全的第21 / 8号决定在现在生物技术方面开展的活动、取得的成就以及面临的挑战和机会。它阐述了自2000年11月全球环境基金理事会予以批准以来，环境署 / 全球环境基金生物安全方案的现状和成就。显然，为了执行《卡塔赫纳生物安全议定书》，需要在国家一级建立新的立法和管理框架，因为现在已经要求许多国家，特别是发展中国家和经济转型国家，就含有转基因生物体或用这些生物体制作的产品的进出口，或这类产品的使用，或现代生物技术的工艺，作出决定。

44. 应注意到在执行环境署/全球环境基金制订国家生物安全框架方案方面取得的进展。2002年上半年在这一方案内举办了四个提高对生物安全问题认识的区域讲习班，作为为制定国家生物安全框架开展的区域能力建设活动的一部分。UNEP/GC.22/INF/17号文件中有详细资料，说明为执行环境署 / 全球环境基金制定国家生物安全框架的全球方案而开展的活动，其中包括环境署 / 全球环境基金关于采用这些框架的示范项目的制定。应该请全球环境基金扩大采用国家生物安全框架的能力建设示范项目的范围，列入所有已经批准议定书的国家。促请那些尚未批准议定书的国家予以批准。

45. 截至2002年9月30日，《生物多样性公约卡塔赫纳生物技术安全议定书》共有36个缔约方批准和103个缔约方签署。看起来议定书很有可能在2003年生效。根据荷兰在生物多样性公约缔约方第六届会议和卡塔赫纳生物技术安全议定书政府间委员会第三次会议上进行非正式调查的结果，预期到2002年底时会有66个国家批准《生物技术安全议定书》，作为议定书缔约方会议的缔约方会议很可能在2003年举行第一次会议。

46. 除其他机构外，环境署与生物多样性公约秘书处合作，支助并参加了一系列全球生物安全行动，其中包括卡塔赫纳生物技术安全议定书政府间委员会在2001和2002年整个期间开展的活动。由于这些活动，在公约缔约方第六届会议后立即召开了政府间委员会的第三次、即最后一次会议，通过了提交给作为缔约方会议的缔约方会议审议的10项建议。有关这些问题的详细资料见UNEP/GC.22/INF/17号文件。

### H. 大型类人猿生存项目

47. 2001年9月，执行主任针对赤道非洲和东南亚四种类人猿—倭黑猩猩、黑猩猩、大猩猩和猩猩—以及它们生存主要依赖森林生态系统所面临的严重威胁，发起了大型类人猿生存项目。

48. 从开始建立大型类人猿生存项目伙伴关系以来，环境署就通过让与生物多样性有关的公约、类人猿分布国家和捐助国和非政府专家机构参加，来增加项目的价值。还一贯注重两方面的需求：类人猿分布国家为管理这些生物资源需要的能力建设；把养护工作同除贫和社区发展结合起来。2003年中将对这一项目进行外部独立审查。将利用审查结果来作出合同安排，在该年年底把项目的核心单位移交给环境署/养护监测中心，并修订有关战略。详

细资料见UNEP/GC.22/INF/17号文件。

### I. 世界养护监测中心

49. 自2000年以来，环境署—世界养护监测中心(养护监测中心)一直是环境署评估保护和可持续使用生物多样性情况和收集这方面资料的资源中心。它目前活动的重点是汇编资料，同决策者和广大公众进行联系，支助与生物多样性有关的公约及其缔约方，尤其是《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《移栖物种公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《生物多样性公约》和《世界人类遗产公约》。该中心一直在监督为环境署工作的承包者，以改进各公约之间的信息协调统一，包括目前在涉及生物多样性的多边环境协定的框架内执行的关于统一编写报告制度的试办项目。环境署—养护监测中心安排的背景资料见UNEP/GC.22/INF/17号文件。

50. 2002年7月，执行主任决定开始环境署—养护监测中心的第二个发展阶段。将通过这一阶段扩大中心的作用，开展更加广泛的与生物多样性有关的活动，包括实质性方案和政策工作，同时保留中心在评估养护情况、资料和监测方面的作用。作为工作的第一步，执行主任把环境署总部监管环境署—养护监测中心的职责移交给环境政策执行司。

51. 联合国经济及社会理事会在其1959年第二十七届会议上通过了第713(XXVII)号决议，确立了一个全球保护区监测进程，名为联合国国家公园和保护区清单。合作伙伴有教科文组织、粮农组织和自然保护联盟。养护监测中心(即现在的环境署—养护监测中心)设立于1981年，其后一直负责协同自然保护联盟和世界保护区委员会制订联合国的清单。在2001—2002年期间，环境署—养护监测中心与自然保护联盟、世界保护区委员会和其他利益攸关者一起，审查了世界保护区数据库和联合国清单。所有各方商定建立一个世界保护区数据库的全球利益攸关者集团，根据商定的原则行事，包括帮助获取经费来维持世界保护区数据库。环境署—养护监测中心将负责监管这一数据库，自然保护联盟将起草一份关于数据库运作原则的谅解备忘录。该数据库将作为一个全球生物多样性监测工作的重要工具，在2003年德班世界公园大会上开办。需要延长1959年联合国给予的编制联合国清单的授权。

### J. 对气候变化的适应

52. 环境署一直在根据理事会2001年2月9日关于世界气候影响评估和对应战略方案的第21/9 A号决定来开展适应气候变化的活动。但是，由于可持续发展问题世界首脑会议和气候变化框架公约缔约方第八次会议作出了一些决定，需要作出新的决定，把适应气候变化作为环境署的一项主要活动，并把它同可持续发展联系起来。

53. 世界首脑会议的《执行计划》要求在各级采取行动，支持评估气候变化影响的行动。2002年11月1日通过的《关于气候变化与可持续发展的德里部长级宣言》称适应气候变化的不利影响是所有国家的一个优先事项。

54. 环境署目前正开展工作，通过把气候变化纳入以无害环境方式实现可持续发展的进程，为在附件一未列入的国家执行《气候变化框架公约》和《京都议定书》提供政策手段。有关决定草案预计会增加为这一工作筹资的可能性。

55. 根据2001年2月9日关于气候变化议程和世界气候影响评估和对应战略方案的第21/9 A

号决定，环境署开始执行一个评估气候影响和适应气候变化的项目，为有50多个国家的100多名科学家参加的24项研究活动提供支助。

#### K. 政府间气候变化问题研究小组

56. 本节中有关于政府间气候变化问题研究小组根据理事会第21/9 B号决定开展工作情况的报告。

57. 政府间气候变化问题研究小组(气候小组)的第三次评估报告于2001年完成。报告由三个工作组编写的章节和一个报告概要组成，即第一工作组的“气候变化的科学原理”、第二工作组的“影响、适应和脆弱性”和第三工作组的“缓解气候变化”。有关的报告是在2001年分阶段通过或核准的。环境署比以往更加积极地参加了气候小组第三次评估报告的编写工作。工作人员担任主要撰写人、审评专家和审评编辑，还有一名工作人员担任一个章节的主要撰写人。通过积极参与，环境署的有关项目的成果和环境署的拥有的知识在气候小组的报告中得到体现。环境署工作人员还支持气候小组的媒体、信息和外联活动，包括出版气候小组报告的电子版。

58. 气候小组在2002年还应生物多样性公约的科学、技术和工艺咨询附属机构(科技咨询机构)的要求，完成了《关于气候变化与生物多样性的技术文件》。该报告满足了公约的评估需要，受到生物多样性公约缔约方会议以及联合国气候变化框架公约(气候变化公约)缔约方会议的欢迎。这两个机构要求两项公约在共同关注的问题和相关问题上继续开展合作，并继续同气候小组合作。

59. 作为它广泛分发气候小组评估结果和同时支持支持《气候变化公约》第6条的工作的一部分，环境署一直在积极制订一个项目提案，以加强分发气候小组第三次评估报告方面的机构间合作和活动，特别是支持发展中国家为执行《气候变化公约》第6条作出的努力。在气候变化公约缔约方第七次会议在马拉喀什举行期间，设立了由下列机构代表组成的指导小组：联合国开发计划署(开发计划署)、环境署、联合国训练研究(训研所)、世界气象组织(气象组织)和气候小组秘书处和气候变化公约秘书处。

60. 2001年开始讨论气候小组的前途和它有关起草第四次评估报告和其他特别技术报告的工作方案，这一讨论仍在进行。2002年4月选举了气候小组新的任主席和主席团。印度的Rajendra Pachauri先生接替美国的罗伯特·沃森先生，担任气候小组主席。

61. 环境署继续为气候小组和设在日内瓦气象组织内的小组秘书处开展工作提供支助。环境署仍然每年为气候小组信托基金捐款110 000美元，主要用于支付发展中国家专家参加气候小组会议的费用。环境署还为秘书处提供了P-5级的副秘书。

62. 环境署执行主任与气象组织秘书长在2001年谈判商定了环境署和气象组织在气候小组事项上的加强合作的方式。商定的一个重要事项是联合征聘两名秘书处专业人员。在长期以来一直担任秘书长的Sundararaman先生在2002年5月退休后，根据商定的方式征聘了新的秘书长Geoffrey Love先生。环境署还加强了对气候小组的支助，把副秘书长的级别从P-5晋升到D-1。根据商定的方式，Renate Christ先生再次被任命为副秘书长。气候小组主席向理事会提交了有关气候小组工作的进一步报告。

## L. 保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领

63. 依循以下文件中的建议和决定，在执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》方面取得了进展：理事会2001年2月9日第21/10号决定、UNEP/GPA/IGR.1/9号文件中的《蒙特利尔宣言》、第一次全球行动纲领执行情况审查会议核准的2002—2006年工作方案(UNEP/GPA/IGR.1/6)和认可2002—2006年工作方案的理事会2002年2月15日第SS.VII/6号决定。这些建议和决定的详情见UNEP/GC.22/2/Add.2号文件。

64. 恢复区域海洋方案的活力仍然是环境署的优先事项。区域海洋方案也是执行《关于小岛屿发展中国家的巴巴多斯行动计划》等多边环境协定以及国际珊瑚礁行动网络项目的框架。陆地活动的影响是通过河流波及到海洋环境的。因此，环境署已经建立了一些沿海地区和河流流域综合管理示范项目。

## M. 环境署的水事政策和战略

65. 2001年2月9日第21/11号决定为环境署参加可持续发展问题世界首脑会议的筹备工作和协助在首脑会议上开展政府间对话提供了战略性指导。理事会在环境署理事会第二十一届会议上认可了有关的水事政策和战略。第二十一届会议也是全球部长级环境论坛的第二次会议。该论坛的主要事项是促进环境领域中的政策协调统一。UNEP/GC.22/2/Add.3号文件详细阐述了与水事政策有关的活动。

66. 在筹备首脑会议期间，环境署为一系列区域和分区域筹备会议提供了支助，以查明与《21世纪议程》有关章节有关的成绩、不足和新问题。这些会议在明确表达各国政府、民间社会和私营部门对环境署在处理水涉及的环境问题上应发挥何种作用的想法方面，起了重大作用。环境署—全球环境基金资助的项目有很大一部分是在国际水域这一重点领域。这就需要采取行动，处理涉及具体水域、污染物以及土地和水综合管理的问题。有鉴于此，环境署正在执行全球国际水域评估(水域评估)的项目。水域评估项目将会编制一份全面综合的全球评估报告，阐述生态状况、环境问题的起因和用于消除退化根源的政策选择。项目经费主要是由全球环境基金提供的。其他捐助者包括瑞典政府、芬兰政府和美国国家海洋和大气管理署。在2004年完成水域评估的评估报告后，水域评估仍将是一个支持环境署水事政策的固定方案，定期进行专题评估，并就水域和水生生态系统的环境问题预先提出警报。

67. 环境署关于水与环境问题的合作中心已经设立，并为执行环境署的水事政策和战略、特别是采用以无害环境方式可持续地管理淡水资源的最佳方法，提供了战略性支助。合作中心与全球水事伙伴关系之间关系密切，协助了这项工作的进行。关于水坝与发展的项目设在环境署内。该项目是为贯彻落实世界水坝委员会的报告设立的。环境署为主要的政府间淡水工作提供协助和开展活动，其中包括作为可持续发展问题世界首脑会议的筹备会议、在波恩举行的国际淡水问题会议和首脑会议本身。2003年尤其具有挑战性：它不仅是国际淡水年，而且第三届世界水论坛将在该年举办，此外还要开展每年一度的世界水日庆祝活动。环境署还大力协助编写世界水发展报告。该报告将在2003年3月问世。

68. 环境署—联合国人类住区规划署(人居署)的非洲城市水事管理联合方案正努力通过有效地管理用水需求、能力建设和最佳做法信息交流，来解决非洲城市用水危机。由联合国基金会支助的这一方案是联合国全系统援助非洲倡议的一个产物。

## N. 珊瑚礁和海洋哺乳动物

69. 本节概述了环境署根据2001年2月9日第21/12号决定围绕珊瑚礁开展的活动。更详细的资料见UNEP/GC. 22/INF/17号文件。

70. 环境署继续积极参加国际珊瑚礁倡议(珊瑚礁倡议)，支助它的业务，并派高级别代表参加珊瑚礁倡议协调和规划委员会的会议。

71. 环境署继续通过它的珊瑚礁股全力支持作为珊瑚礁倡议业务网络的国际珊瑚礁行动网项目的协调工作。

72. 在国际珊瑚礁行动网的开办阶段制订了一个战略计划，于2001年1月印发，以指导项目活动。国际珊瑚礁行动网的行动阶段于2001年6月开始。项目正在各个区域由全体伙伴执行。有关产出的详细清单见UNEP/GC. 22/INF/17号文件。

73. 在自然保护联盟的带领下和环境署和其他伙伴的支持下，为国际珊瑚礁行动网筹集资金的工作取得了重大进展。在该行动网在可持续发展问题世界首脑会议期间附带举办的活动上，美国国际开发署(美援署)宣布为保护中美洲堡礁活动捐款150万美元，戈德曼基金于2002年10月又为行动网赠款25万美元。

74. 环境署珊瑚礁股积极同一些多边环境协定合作，协调各项协定、网络和联合国系统有关珊瑚礁的工作计划和编写报告程序。还作出努力，使多边环境协定同国际珊瑚礁行动网更密切地结合起来。珊瑚礁股将在2003年初迁至环境署一养护监测中心。为执行第21/12号决定开展的这些和其他活动，其中包括珊瑚礁倡议、珊瑚礁行动网和珊瑚礁股的产出的进一步资料见UNEP/GC. 22/INF/17号文件。

75. 《保护、管理和利用海洋哺乳动物全球行动计划》(保护哺乳动物计划)是由环境署和粮农组织制订的，是一份不具有法律约束力的文件，旨在推动执行一项为各国政府和公众普遍接受的有效政策，来养护、管理和利用海洋哺乳动物。行动计划在1984年由理事会通过，并在1985年得到联合国大会认可。环境署担任行动计划的秘书处。该行动计划是有关国际一级养护所有海洋哺乳动物的唯一国际文书。

## O. 海洋环境状况全球评估

76. 环境署理事会在其2001年2月举行的第二十一届会议上通过了关于海洋环境状况全球评估的第21/13号决定。联合国大会在第五十七届会议上欢迎环境署对全球海洋环境评估项目的可行性进行研究。《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》要求在2004年开始在全球定期就海洋环境状况的编制报告和进行评估。第21/13号决定的执行工作包括2001年9月12日至14日在雷克雅未克召开一次初步的非正式协商会议。会议认为宜于而且迫切需要对海洋环境状况进行全球评估，与会者对有机会同所有利益有关者审查开展这项工作的可行性表示欢迎。此外，会议除其他外，还建议把决策者作为全球评估工作的对象。为执行第21/112号决定开展活动的详细资料和建议理事会采取的行动见UNEP/GC. 22/2/2/Add. 5和UNEP/GC. 22/INF/19号文件。

## P. 全球观测系统

77. 环境署根据理事会2001年2月9日第21 / 28号决定，继续同世界气象组织(气象组织)、

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、教科文组织政府间海洋学委员会（海委会）和粮农组织国际科学理事会一起，共同主持有关的重大全球观测系统，即全球气候观测系统、全球海洋观测系统（海观系统）和全球陆地观测系统（陆观系统）。环境署继续积极酌情参加和协助各指导委员会和有关的技术会议和小组会议，努力推动改进这些观测网络，部分履行它不断审查全球环境状况的使命。

78. 环境署继续支助这些系统的秘书处开展工作。同这些秘书处所在的有关机构都有谅解备忘录，环境署在2002—2003两年期内为此拨款120,000美元。此外，环境署的区域海洋方案还不断在地中海、加勒比海和西北太平洋等各个区域同海委会—海观系统合作。这些区域海洋公约和行动计划、环境署以及海委会—海观系统在监测和评估海洋环境以及交流海洋学数据和信息方面联合开展的活动使参与国家受益匪浅。

79. 环境署是全球观测综合战略伙伴的成员。战略伙伴同地球观测卫星委员会开会讨论今后对地球现象进行观测的研究方向，以此来完成它的评估任务。

80. 环境署还满意地注意到全球水域环境监测系统已恢复活力，协助与水事管理有关的各类活动，其中包括水域评估和《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》。

### 三. 对非洲的援助

81. 环境署根据理事会2001年2月9日第21 / 15号决定采取了各类行动，其中包括支持非洲执行多边环境协定，例如《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和各项区域协定；筹备可持续发展问题世界首脑会议；支助非洲部长级环境会议；推动清洁生产和提倡可持续消费方式；促进环境养护工作。援助非洲的详细资料见UNEP/GC.22/2/Add.4号文件。

### 四. 对可持续发展委员会今后各届会议的贡献

82. 作为可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会的联合国可持续发展委员会的第十届会议于2002年5月27日至6月7日在印度尼西亚巴厘举行。世界首脑会议重申了联合国大会1993年1月29日关于联合国环境与发展会议后续工作的体制安排的第47/191号决议规定委员会要发挥的作用。

83. 此外，世界首脑会议在其执行计划第九章中为可持续发展委员会规定了具体的职能。这些职能载于第140(f)段，尤其是第九章E节（第145—150段）。

84. 这些段落作了如下阐述：

“140. (f) 在可持续发展方面促进公司责任和问责制以及交流最佳做法，包括酌情通过利益有关者对话，例如通过可持续发展委员会和其他倡议；

145. 可持续发展委员会应继续成为联合国系统内可持续发展问题高级别委员会，并作为审议可持续发展三个方面的整合问题的论坛。虽然《21世纪议程》有关各部分中规定并由大会第47/191号决议通过的关于委员会的作用、职能和任务继续有效，但是考虑到有关机构和组织的作用，委员会的工作应得到加强。这种加强的作用应包括审查和监测《21世纪议程》的实施进展情况，以及促进实施工作、倡议和伙伴关系的协调一致。

146. 在此方面，委员会应更加强调行动，推动各级实施《议程》，包括推动和促进政府、国际组织和利益有关者为实施《21世纪议程》建立伙伴关系。

147. 委员会应该：

- (a) 审查和评估进展情况，并推动进一步实施《21世纪议程》；
- (b) 集中注意特定部门问题的跨部门方面，并提供论坛以便更好地整合各项政策，包括通过让处理可持续发展各个方面和部门的工作的各国部长在高级别部分互相交流；
- (c) 应付与实施《21世纪议程》有关的新挑战和机会；
- (d) 委员会应将重点放在与实施《21世纪议程》有关的行动，并限定委员会届会每两年进行谈判一次；
- (e) 限定每届会议的议题数目。

148. 在其推动实施的作用方面，委员会应强调以下几点：

- (a) 审查进展情况，并推动进一步实施《21世纪议程》。在这方面，委员会应查明妨碍实施工作的因素，并为克服这些因素提出建议；
- (b) 成为促进可持续发展的伙伴们进行讨论的协调中心，包括交流经验、取得的进展和最佳做法；
- (c) 审查与财政援助和技术转让促进可持续发展以及能力建设有关的问题，同时充分利用现有信息。在这方面，委员会可考虑更有效地利用国家报告和区域经验，并为此提出适当建议；
- (d) 提供论坛，对有助于可持续发展规划、决策和可持续发展战略的实施的各项措施进行分析，交流经验。在这方面，委员会可考虑更有效地使用国家和区域报告；
- (e) 考虑到可持续发展领域的法律已有重大发展，并适当注意到有关政府间机构在促进实施《21世纪议程》方面与国际法律文书和机制有关的作用。

149. 关于委员会工作方案的实际模式，关于这些问题的具体决定应在委员会下一届会议拟订委员会主题工作方案时作出。特别是应审议以下问题：

- (a) 平衡地审议第47/191号决议所载委员会各项任务的执行情况；
- (b) 继续使国际组织和主要群体更直接和实质地参与其工作。
- (c) 更多地考虑到科学对可持续发展的贡献，例如利用科学界的成果并鼓励国家、区域和国际科学网络参与委员会的工作；

- (d) 促进教育工作者对可持续发展的贡献，并酌情考虑将其列入委员会的活动中；
- (e) 安排闭会期间会议的日期和期限。

150. 采取进一步措施以促进可持续发展方面良好做法和取得的教训，此外促进适用现代数据收集和散播方法，包括更广泛地利用信息技术。”

85. 鉴于委员会目前没有主席团，需要根据世界首脑会议的结果处理一些组织方面的事项，预期将在2003年年1月27日召开一次组织会议，在会上选出主席团，以便于筹备委员会的第十一届会议。第十一届会预期将在2003年4月28日至5月9日举行。

86. 大会第五十七届会议目前正在就一项关于可持续发展问题世界首脑会议的决议草案进行谈判。决议草案的第5和第6段请经济及社会理事会确保委员会在2003年年初召开组织会议，并请秘书长编制一份报告，在顾及世界首脑会议结果的情况下，就委员会今后工作的方式提出建议。决议草案第7段还请秘书长充分考虑到《执行计划》第九章的内容。应指出，决议草案仍在谈判之中，目前的案文预期会得到修正。例如，在是否应将秘书长的报告提交组织会议讨论的问题上，或是在是否应将今后工作方案涉及的问题提交第十一届常会讨论的问题上，存在意见分歧。

87. 环境署理事会/全球部长级环境论坛通常要向可持续发展委员会提供意见建议，特别是在可持续发展涉及的环境问题上和环境与发展之间的联系上，例如，1998年5月22日关于环境署对委员会第七届会议的贡献的第SS.V/3号决定。有鉴于此，同时忆及理事会1995年5月26日第18/7号决定和1999年2月5日第20/19号决定已经阐述了环境署与可持续发展委员会之间的关系，因此预计目前的关系在环境署理事会/全球部长级环境论坛第二十二届会议上不会有变化。在这方面，环境署理事会/全球部长级环境论坛可评价《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》，从中摘录论述可持续发展涉及的环境问题的所有段落以及要通过环境署工作方案来实现的行动及目标，并将其通报给委员会。

88. 鉴于委员会在2004年和其后届会上的运作方式可能与以前的运作方式不同，可能需要在理事会第八届特别会议上重新确定环境署理事会/全球部长级环境论坛为委员会第十二届会议提供的意见和建议。

## 五. 建议理事会采取的行动

89. 理事会或愿通过大意如下的各项决定：

### A. 北极的可持续发展

理事会，

认识到北极在全球环境中具有的全球重要性在不断增加，

满意地注意到《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》<sup>2</sup>列入了对北极问题的关注，特别是对以下事项的关注：其他污染物问题、海洋问题，以及以可持续方式消除土著社区的贫穷、气候变化的影响、采取行动减少持久性有机污染物以及自然资源问题，

确认北极理事会为保护环境和支  
持北极的可持续发展而开展的重要工作，

1. 欣见联合国环境规划署对汞和持久性有机污染物进行全球评估和第三期《全球环境展望》报告；
2. 还欣见联合国环境规划署的主要极地中心—阿伦达尔全球资源信息数据库开展工作，围绕北极的环境和可持续发展问题收集信息和宣传材料，特别是与世界卫生组织合作编写的与土著人民的健康与环境有关材料；
3. 鼓励联合国环境规划署继续同北极理事会、北极议员、北极土著人民和私营部门合作，欢迎联合国环境规划署与北极大学之间的合作协定和联合国环境规划署担任全球环境基金供资的处理北极水事、气候变化、生物多样性和污染问题的各类项目的执行机构；
4. 请执行主任继续同世界卫生组织合作评估北极土著人民的健康和环境状况，并就此向理事会第二十三届会议提交一份报告；
5. 还请执行主任继续围绕涉及北极环境的新问题、特别是对全球环境的影响，开展评估和预警工作，并就此向理事会第二十三届会议提出报告，其中包括政策建议和促进联合国环境规划署在北极的活动的计划。

## B. 亚洲灰云

理事会，

忆及大会1972年12月15日第2997（XXVII）号、2000年9月8日第55/2号、2001年11月28日第56/2号决议和理事会1999年2月4日第20/1号和2002年2月15日第SS. VII/1号决定，

注意到可持续发展问题世界首脑会议的执行计划第103段中有关需要改进各级的政策和决策的规定，具体做法除其他外，包括改进自然科学家与社会科学以及科学家与决策者之间的合作，包括更多地利用综合科学评估结果，

审议了与印度洋海洋实验行动的科学小组合作进行有关颗粒和气溶胶污染对人类健康、农业和气候产生的地方和区域影响的研究报告<sup>3</sup>，

1. 欣见参加研究的科学家和机构做出了重大贡献和各国政府和私人基金会提供了财务支助；
2. 请执行主任进一步开展评估，以期除其他目标外，与所有有关国家和国际科学进程和机构合作，研究亚洲灰云的长期性和影响，评估颗粒和气溶胶污染可能产生的全球影响，查明可供选择的对应政策，其中包括能力建设需求；
3. 还请执行主任通过政府间全球环境变化问题小组向理事会报告有关评估的结果。

## C. 化学品

### 1. 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药 采用事先知情同意程序的鹿特丹公约

理事会,

忆及《21世纪议程》<sup>4</sup>第19章和它1995年5月26日第18/12号、1997年2月7日第19/13A号、1998年5月22日第SS.V/5号、1999年2月4日第20/22号、2001年2月9日第21/3号和2002年2月15日第SS.VII/3号决定,

赞赏地注意到政府间谈判委员会在监督采用临时知情同意程序情况和筹备缔约方大会第一次会议方面开展的工作,

欣见在批准、接受、核准或加入公约方面的进展,

1. 呼吁已具备资格批准、接受、核准或加入《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》的各国和区域经济一体化组织予以批准、接受、核准或加入,以便使《公约》得以根据可持续发展问题世界首脑会议执行计划中的呼吁,于2003年生效;
2. 还呼吁各国和区域经济一体化组织捐款给联合国环境规划署设立的信托基金,以便支助临时安排和缔约方大会的运作,直至缔约方大会举行第一次会议的那一个财政年度结束,并确保发展中国家和经济转型国家充分有效地参加政府间谈判委员会今后的工作;
3. 请执行主任同联合国粮食及农业组织总干事协商,继续促进鹿特丹公约秘书处与其他有关公约秘书处之间的合作。

### 2. 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约

理事会,

忆及它关于持久性有机污染物的1995年5月25日第18/32号、1997年2月7日第19/13C号、1999年2月4日第20/24号和2001年2月9日第21/4号决定,

考虑有关批准《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的呼吁,以便确保公约根据《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》<sup>1</sup>的设想,于2004年生效,

审议了执行主任关于保护人类健康和环境不受持久性有机污染物危害的国际行动的报告<sup>5</sup>,

1. 欣见《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》于2002年5月22日在斯德哥尔摩为通过公约举行的特命全权代表会议上获得通过;
2. 注意到在2002年5月21日签署期结束之前已有151个国家政府签署了《斯德哥尔摩公约》;
3. 鼓励各国和区域经济一体化组织批准、接受、核准或加入《公约》,以便它得以按照

《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》<sup>1</sup>的呼吁，于2004年生效；

4. 批准联合国环境规划署秘书处继续根据全权代表会议的要求，参加斯德哥尔摩公约临时秘书处，并参加公约秘书处，但条件是执行主任对这类安排感到满意，且费用由预算外资源支付；
5. 请执行主任继续促进这一秘书处与其他有关公约秘书处充分合作，特别是在协助各国政府制订执行计划方面；
6. 欢迎全球环境基金大会2002年10月决定为《斯德哥尔摩公约》的执行活动设立一个新的重点领域，并欢迎全球环境基金采取行动把根据公约要求制订国家执行计划作为能力建设活动，为其提供资金；
7. 促请执行主任通过公约临时秘书处，继续协助执行全权代表会议的有关决议，并协助执行斯德哥尔摩公约政府间谈判委员会2002年6月第六届会议的决定，以期协助能力建设、《公约》早日生效以及筹备缔约方大会第一届会议并为其提供资金；
8. 请执行主任进一步采取行动，在政府间谈判委员会提出要求的情况下，协助在《公约》生效前自愿加以执行；
9. 呼吁各国政府、政府间组织和非政府组织以及私营部门提供足够的财务资源，以便在缔约方大会第一次会议前实施《公约》的临时安排，包括为公约临时秘书处的活动提供经费；
10. 请执行主任继续按理事会1997年2月7日第19/13 C号决定的要求采取行动，包括该决定第13段所列立即采取的行动
11. 鼓励各国政府、政府间组织和非政府组织以及私营部门提供资金和实物捐助，支助采取理事会1997年2月7日第19/13 C号决定第13段要求立即采取的行动。

#### D. 对气候变化的适应

理事会，

忆及它关于世界气候方案的2002年2月第21/9A号和1991年5月31日第16/41 IV号决定，和关于《气候议程》的1993年5月21日第17/24 C号、和1995年5月26日第18/20 A号决定，

注意到《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》，其中第13段指出气候变化产生的不利影响已经显而易见，自然灾害的频率在增加，造成的破坏更大，发展中国家更容易受其影响，

注意到《关于气候变化和可持续发展的德里部长级宣言》<sup>6</sup>第(e)段，其中指出发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家，尤其容易受到影响；要适应气候变化，就需要所有国家迅速予以注意和采取行动，支持采取注重成效的有效措施，在各级围绕脆弱性和适应问题确定做法，并开展能力建设，在可持续发展战略中列入适应气候变化的因素，

确认政府间气候变化研究小组的第三次评估报告，其中指出，气候变化将影响到全球，贫穷国家和人民受其影响最大，因为他们对那些受气候变化直接影响的自然资源的依赖性很大，

审议了执行主任的报告<sup>7</sup>，内容为联合国环境规划署在特别涉及执行理事会2001年2月9日关于世界气候影响评估和对应战略方案的第21/9号决定的气候领域中开展的活动，

1. 注意到执行主任的报告，并请联合国环境规划署继续协同其他合作执行《气候议程》的机构开展活动；
2. 赞扬在执行全球环境基金供资的适应气候变化项目过程中进行的模范合作；
3. 请执行主任作工作，以便为发展中国家提供技术援助，让它们得以执行《联合国气候变化框架公约》
4. 促请执行主任加强技术和政策支助，协助那些最容易受气候变化影响的发展中国家、特别是最不发达国家，采用成本效益高的方式来适应气候变化。

#### E. 珊瑚礁

理事会，

忆及它1995年5月26日第18/33号、1997年2月7日第19/15号、第20/24号和第21/4号决定，

尤其忆及它2000年2月9日第21/12号决定，

感到关注的是，世界上许多从人类学和大自然的角度来看破坏最严重的珊瑚礁的恢复速度缓慢，珊瑚礁的健康继续恶化，并因人类活动处于脆弱状态，

非常希望确保联合国环境规划署在珊瑚礁工作方面最大限度地利用它的科学技术资源，

确认在加强国际珊瑚礁行动网伙伴关系方面取得的进展，以及这一伙伴关系在有关项目于2001年6月进入主要阶段后在珊瑚礁管理行动方面取得的初步进展，

赞赏地注意到在可持续发展问题世界首脑会议期间宣布将国际珊瑚礁行动网扩大为二类伙伴关系，列入了阿拉伯海和南亚海域，

认为国际珊瑚礁行动网能否成功将取决于同民间社会、特别是旅游业和渔业建立密切工作关系和长期进行合作，

注意到理事会许多成员国参加了各项多边环境协定以及国际珊瑚礁倡议，并确认联合国环境规划署在根据这些协定促进协调珊瑚礁工作方案方面的作用，

1. 请执行主任继续支持作为可持续发展问题世界首脑会议所建立的伙伴关系的国际珊瑚礁行动网，包括将其扩展到有珊瑚礁的所有热带海域，以及让依赖珊瑚礁的有关工业参加国

际珊瑚礁行动网伙伴关系；

2. 欣见联环境规划署—世界养护监测中心作为珊瑚礁事务的英才中心，正发挥越来越大的作用，设有联合国环境规划署的珊瑚礁股，并继续在国际珊瑚礁行动网协调股中起支持作用，
3. 请执行主任协助各国政府和其他有关机构提高国际珊瑚礁倡议的效力；
4. 支持通过采取措施，包括鼓励多边环境协定加强和协调在养护和可持续地使用珊瑚礁资源方面的努力，在珊瑚礁领域执行《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》；
5. 延长第21/12号决定的期限，使其包括2003—2004年；
6. 请执行主任向理事会第二十三届会议提交一份关于养护和可持续地使用珊瑚礁的进展报告。

#### F. 联合国环境规划署世界养护监测中心

理事会，

确认以下各方长期以来在生物多样性评估和信息工作方面一直有联系和合作：联合国环境规划署、与生物多样性有关的各项公约（特别是《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《生物多样性公约》和《世界人类遗产公约》）和1988—2000年期间由联合国环境规划署—世界保护联盟—世界大自然基金三方赞助的剑桥世界养护监测中心，

满意地注意到自它的地位在2000年6月发生变化，变成联合国环境规划署专门从事生物多样性评估和信息的中心（环境署—养护监测中心）以来，世界养护监测中心成功地并入联合国环境规划署的生物多样性活动，且中心的大部分收入来自联合国环境规划署以外的来源；

支持执行主任的政策，即扩大该中心的作用，为联合国环境规划署、与生物多样性有关的各项公约及其缔约方和其他非政府机构和私人机构，提供与生物多样性有关的综合服务，

赞赏地注意到该中心、世界保护联盟—世界保护区委员会和世界保护区数据库的其他利益相关者进行的审查以及为保留更新联合国国家公园和保护区清单开展的工作，

认为联合国经济及社会理事会1959年作出的、后来在1962年得到联合国大会认可的决议需要展期和修订，

1. 请执行主任继续支持联合国环境规划署世界养护监测中心的发展，包括它的监测实现《可持续发展问题首脑会议的执行计划》规定的生物多样性目标的进展的工作；

2. 请执行主任在发展中国家地区建立一个与该中心合作的合作中心网，并协助它们落实其工作方案的有关内容；

3. 同意加强世界保护区数据库；设立一个全球联合会；通过签署一项特别谅解备忘录，加强联合国环境规划署与世界保护联盟在保护区方面的合作；

4. 请执行主任与联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织合作，促使联合国经济及社会理事会和联合国大会再次为联合国清单工作规定任务，从而体现出联合国环境规划署的作用和它与世界保护联盟关于世界保护区数据库的新伙伴关系安排的协定。

- - - - -

---

1 粮农组织、国际劳工组织（劳工组织）、经济合作与发展组织（经合组织）、环境署、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国训练研究所(训研所)和卫生组织。

2 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，约翰内斯堡，南非，2002年8月26日至9月4日》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A）第一章，决议2，附件。

3 UNEP/GC.22/INF/32。

4 《联合国环境与发展会议的报告，里约热内卢，1992年6月3日至14日，会议通过的决议，第一卷》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正）决议一，附件二。

5 UNEP/GC.22/INF/32。

6 气候变化框架公约缔约方第八次会议，新德里，2002年10月30日至11月1日。

7 见 UNEP/GC.22/2 和 UNEP/GC.22/INF/26。