



联合国
环境规划署理事会

Distr.: General
18 October 2010

Chinese
Original: English



理事会/全球部长级环境论坛
第二十六届会议
2011年2月21-24日，内罗毕
临时议程*项目6
2012-2013年两年期预算和工作方案
和环境基金及其他预算事项

2012—2013年两年期拟议工作方案和预算

执行主任的报告

摘要

根据2009年2月20日第25/13号决定第15和16段，本报告将呈递理事会/全球部长级环境论坛第二十六届会议。报告审查了环境基金在2012—2013年两年期期间可能获得的资源，并在此基础上提出了2012—2013年的拟议两年期方案和支助预算。

* UNEP/GC.26/1。

目录

简称表	3
一、理事会建议采取的行动	5
二、 导言	6
A. 总体方向	7
B. 汲取的经验	12
C. 资源预测	14
三、 决策机构	18
四、 行政领导和管理	19
A. 执行办公室的两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量	20
B. 产出	22
C. 资源需求	22
五、 工作方案	24
A. 资源需求	25
B. 方案管理	28
C. 次级方案表述	32
次级方案 1: 气候变化	32
次级方案 2: 灾害和冲突	42
次级方案 3: 生态系统管理	50
次级方案 4: 环境治理	59
次级方案 5: 有害物质和危险废物	68
次级方案 6: 资源效率及可持续消费与生产	76
六、 方案支助	84
附件	
一. 法定任务	89
二. 审计委员会的建议(A/65/5/Add.6)	95
三. 分配司处和次级方案	98
四. 组织结构	101

简称表

ASG	助理秘书长
CBD	《生物多样性公约》
行政首长协调会	联合国系统行政首长协调理事会
《濒危物种公约》	《濒危野生动植物物种国际贸易公约》
CGIAR	国际农业研究协商组织
林业中心	国际林业研究中心
《濒危物种公约》	《濒危野生动植物物种国际贸易公约》
《移栖物种公约》	《养护野生动物移栖物种公约》
DCPI	通信和新闻司
环境公约司	环境法律和公约司
DEPI	环境政策实施司
DEWA	预警和评估司
DPI	新闻部
DRC	区域合作司
技工经司	技术、工业和经济司
ERP	企业资源规划
粮农组织	联合国粮食及农业组织
全环基金	全球环境基金
平衡环境组织	全球立法者促进平衡环境组织
IAEA	国际原子能机构
ICRAF	世界农林中心
ICSU	国际科学理事会
IEA	国际能源机构
环发协会	国际环境和发展协会
劳工组织	国际劳工组织
IMDIS	综合监测和文件信息系统
海事组织	国际海事组织
刑警组织	国际刑事警察组织
海委会	政府间海洋学委员会
IOM	国际移民组织
气专委	政府间气候变化专门委员会
IPSAS	国际公共部门会计准则
IRENA	国际可再生能源机构
减灾战略	国际减少灾害战略
自然保护联盟	国际自然保护联盟
人道协调厅	人道主义事务协调厅
OHCHR	人权事务高级专员办事处
经合组织	经济合作与发展组织
监督厅	内部监督事务厅
欧安组织	欧洲安全与合作组织
账务厅	方案规划、预算和账务厅（联合国总部）
PAHO	泛美卫生组织
PEBLDS	泛欧生物与景观多样性战略
PEDRR	降低环境和灾害风险伙伴关系

减少排放量联合国合作方案	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案
SEI	斯德哥尔摩环境研究所
SETAC	环境毒理学和化学学会
《联合国防治荒漠化公约》	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》
UNDG	联合国发展集团
开发署	联合国开发计划署
欧洲经委会	联合国欧洲经济委员会
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
《气候公约》	《联合国气候变化框架公约》
联森论坛	联合国森林论坛
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员办事处
儿基会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练研究所
项目事务厅	联合国项目事务厅
辐射科委	联合国原子辐射影响问题科学委员会
UNU	联合国大学
USG	副秘书长
UN-Redd Programme	减少排放量联合国合作方案
联合国水机制	联合国机构间水资源协调机制
促发世商会	促进可持续发展世界商业理事会
WCMC	世界养护监测中心
粮食署	世界粮食署
卫生组织	世界卫生组织
气象组织	世界气象组织
WRI	世界资源学会
WWF	世界自然基金会

一、理事会建议采取的行动

理事会，

审议了2012-2013年两年期拟议工作方案和预算¹，以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告²，

1. 核准2012-2013年两年期工作方案，同时考虑到理事会所做各项相关决定；
2. 并核准为环境基金拨款1.9096亿美元，用于下表中所列用途：

2012-2013年两年期环境基金工作方案和预算（千美元）

A.行政指导和管理	9 041
B.工作方案	165 500
1. 气候变化	30 788
2. 灾害和冲突	10 454
3. 生态系统管理	36 226
4. 环境治理	41 622
5. 有害物质和危险废物	19 543
6. 资源效率及可持续消费与生产	26 867
C.基金方案储备金	6 365
D.方案支助	10 055
总计	190 962

3. 欢迎执行主任和常驻代表委员会在编制2012-2013年两年期工作方案和预算草案时进行广泛协商，并请执行主任在编制今后所有工作方案和预算时都进行此类协商；

4. 赞扬进展情况报告所述的在实施中期战略方面的进展；³

5. 授权执行主任在各预算项目间重新调配资源，调配额度最多可达重新调配资源批款的10%，以确保更好地与其他联合国机构的做法相协调；

6. 还授权执行主任在需要的情况下与常驻代表委员会进行协商，然后重新调配超过批款数额10%的资金，调配额度最多可达批款数额的20%；

7. 进一步授权执行主任与常驻代表委员会协商，调整环境基金的调配水平，使其符合相对核准拨款水平而言的可能收入变动；

8. 授权执行主任预先为2014-2015年两年期环境基金的活动承付金额不超过2000万美元的款项；

9. 请执行主任继续将工作重点从交付产出转向实现成果，并确保联合国环境规划署各级管理人员根据联合国的审核、评价及监督程序，负责实现方案目标，并为实现目的高效且透明地使用资源；

1 UNEP/GC.26/13。

2 UNEP/GC.26/13/Add.1。

3 UNEP/GC.26/INF/6/Add.1。

10. 还请 执行主任通过常驻代表委员会每半年一次向各国政府以及理事会的定期和特别会议报告每个次级方案的进展及其相关预期成就、环境基金包括自愿捐款和开支在内的预算的实施情况、以及批准款项的重新调配或分配款的调整情况；

11. 进一步请 执行主任确保向联合国环境规划署提供的各项专用捐款均用于资助符合工作方案的活动，联合国环境规划署仅作为司库保管的捐款除外；

12. 呼吁 将联合国经常预算中的适当份额划拨给联合国环境规划署；

13. 重申 联合国环境规划署需要有稳定、充足和可预测的财务资源，并根据1972年12月15日大会通过的第2997(XXVII)号决议（该决议强调，需要在联合国经常预算中考虑到充分反映环境规划署的所有行政和管理费用），期待实施大会向联合国秘书长提出的请求，即持续审查联合国环境规划署和联合国内罗毕办事处的资源需求，以便能够有效地向联合国环境规划署和内罗毕的其他联合国机关和组织提供必要的服务；

14. 请 执行主任与常驻代表委员会进行协商，编制一份2014-2015年两年期环境基金工作方案和预算，预算的指示性总额为[]；

15. 还请 执行主任与常驻代表委员会进行协商，提交一份已被列入优先事项的、注重成果并且经过精简的2014-2015年两年期工作方案和预算，供理事会第二十七届会议审议并核准；

16. 进一步请 执行主任与常驻代表委员会进行协商，编制一份2014-2017年中期战略，包括明确的愿景、目标、优先事项和效果衡量措施，以及一个供政府审查的有力机制，以待理事会第二十七届会议核准。

二、 导言

1. 根据环境基金财务细则第 210.1-210.5 条，以及 1972 年 12 月 15 日大会通过的关于设立理事会、环境秘书处以及环境基金的第 2997(XXVII)号决议，环境署执行主任现提交 2012-2013 年两年期拟议工作方案和预算。

2. 依据 1975 年 4 月 30 日第 40 号决定（第三部分）第二节以及 1997 年 2 月 7 日通过的第 19/25 号决定，理事会对环境基金的资源予以关注：根据大会第 2997 号决议，理事会对这些资源拥有直接管理权。为推动理事会对拟议环境基金资源分配的审议，本报告还列出了信托基金和专用捐款、对这些资金征收的支助经费（称为“方案支助费用”）以及联合国经常预算的分配信息。2012-2013 年两年期拟议工作方案和预算由理事会于 2008 年 2 月 22 日通过的第 SS.X/3 号决定核准的 2010-2013 年中期战略指导。该拟议工作方案和预算以 2012-2013 年战略框架为基础，此框架为联合国方案规划、预算、监测与评价的指导性原则文件，由方案和协调委员会在第十五届会议上修正并核准⁴。

3. 在编制 2011-2012 年两年期拟议工作方案和预算的过程中，环境署首先创立了一种用于实施方案的矩阵管理方法⁵。此方法旨在利用环境署六个司中专门部门的专门知识，以交付六个贯穿各领域的次级方案。在联合国秘书处首次

4 A/65/6(Prog. 11), A/64/16(supp)。

5 UNEP/GC.25/12。

正式尝试矩阵管理的过程中，环境署加强了其对成果的关注，并且更好地利用了现有资源。环境署通过加强协调以及消除重复、重叠和“本位主义”（即员工倾向独立工作的心态，这在负责特定次级方案的各司中较为明显），完成了此项工作。该方法的实施带来了许多经验，同时也带来了许多组织结构和政策上的变化，其中许多变化现在仍在继续。根据行政和预算问题咨询委员会的要求，环境署以这些经验及由此带来的组织机构和政策变化为基础，制定 2012-2013 年两年期拟议工作方案和预算⁶。下文第二节列出了这方面内容的摘要。

4. 根据理事会 2003 年 2 月 7 日通过的第 22/20 号决定，2012-2013 年两年期工作方案和预算符合联合国预算规则与程序；对该预算规则与程序的介绍获得了进一步完善，从而使其与联合国工作方案和预算介绍相一致⁷。环境署之前就分别面向理事会和大会的两个完全不同的预算介绍进行了编制、实施和汇报，采用了不同的格式和术语，环境署目前正在采取措施部分弥合这些差异。一种统一、协调、简化的方案规划、汇报和预算方式会对提高内部效率和成效产生影响。希望由此带来的明确性和一致性也能推动各成员国加强对环境署的治理。

5. 根据理事会 2007 年 2 月 9 日通过的第 24/9 号决定、2009 年 2 月 20 日通过的第 25/13 号决定以及行政和预算问题咨询委员会提出的要求，2012-2013 年两年期工作方案和预算完善了优先次序、简化了介绍内容，同时深化了对成果的关注。方案通过介绍行政指导和管理以及方案支助的相关预期成就和绩效指标（它们是在之前所说的支助预算中的主要要素），响应了对达到核定和可衡量成果的需求⁸。此外，方案通过介绍各次级方案下的资源估算和需求，推动了对环境署次级方案的全面审查。在此之前，这一信息只能在面向大会的环境署工作项目与预算的介绍中找到⁹。新的格式也是对理事会第 25/13 号决定中相关要求的响应，该决定提出，2012-2013 年两年期工作方案与预算应把各司的资源与各次方案联系起来。

6. 必须指出，根据 2001 年 2 月 9 日第 21/31 号决定和第 20/21 号决定，理事会核准了仅与支助预算（例如行政领导和管理以及方案支助）相关的环境基金员额配置表。在环境基金工作与储备方案方面，由执行主任负责按照资金供应情况并根据《联合国工作人员条例和细则》决定员额配置水平。本报告附件一列出了各项法定任务，环境署根据这些法定任务制定工作方案和预算，附件二列出了到目前为止已经完全实施完毕的联合国审计委员会建议。

A. 总体方向

7. 在联合国系统中，联合国环境规划署（环境署）对环境问题负主要责任。环境署的任务来自大会关于设立环境署理事会、环境秘书处和环境基金的第 2997(XXVII)号决议。理事会第 19/1 号决定在《关于环境署的作用和任务的内罗毕宣言》中明确了环境署的作用和任务，随后大会在第 S/19-2 号决议附件中予以核准，并在第 53/242 号决议中进一步详细规定了环境署的作用。

8. 理事会在关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定中重申需要加强环境署的科学基础，同时，还呼吁环境署加强对发展中国家和经济转型国家的能力建设和技术支助，增强各种多边环境协议间的协调性，并加强联合国全系统的协

6 A/64/7。

7 A/64/6(Sect. 14)。

8 UNEP/GC.25/12/Add.1, A/64/7。

9 A/64/6(Sect. 14)。

调与合作。大会最近在其第 64/204 号决议中重申环境署是联合国系统内在环境领域的主要机构，着重指出需要进一步推进和全面实施《关于技术支助和能力建设的巴厘战略计划》以实现其向发展中国家和经济转型国家提供能力建设和技术支助的目标，并由此欢迎把《巴厘战略计划》纳入主流，作为环境署 2010-2013 年中期战略的组成部分。

9. 理事会第 24/9 号决定要求编制 2010-2013 年中期战略，其中包括明确的愿景、目标、优先事项和效果衡量措施，以及一个供各国政府审查的有力机制。在科学证据（包括《全球环境展望》中的结论以及全球和区域论坛上确定的优先事项）的指导下，环境署在制定 2010-2013 年中期战略时确定了六个贯穿各领域的优先主题，旨在为日后的工作提供战略方向并加强对成果的关注。在与环境署常驻代表委员会进行广泛协商后，环境署理事会/全球部长级环境论坛在 2008 年 2 月第十届特别会议上通过了 SS.X/3 号决定，对 2010-2013 年中期战略表示欢迎，并授权执行主任在制定环境署两年期方案计划时予以采用。理事会在第 25/13 号决定中核准了 2010-2011 年两年期方案计划，确保其符合环境署 2010-2013 年中期战略。考虑到 2010-2013 年总体中期战略，并为了保持 2010-2011 年两年期方案工作的连续性，2012-2013 年期间战略框架保留了同样的六个次级方案，并尽可能地保留了各项预期成就，以实现中期战略目标。

10. 在 2010-2011 年两年期方案实施过程中汲取的经验教训，对于更好地实施环境署中期战略至关重要。在 2012-2013 年两年期间，将通过环境署现有各司继续实施该方案。各司将就贯穿各领域的专业工作，例如在科学、法律、经济和宣传领域的工作，进行协调并提供互助。环境署已经展开的体制改革工作在 2012-2013 年两年期间还将继续。这些改革包括采用矩阵管理方式实施工作方案，各司和各区域办事处在六个主题领域内，按照区域和国家优先事项，确定并实现全组织内的共同目标。该组织将采用问责制框架，以确保有明确的作用、责任和可交付成果。两年期中将实施的各项计划将以监测政策和评价政策为基础。绿色经济的概念和目标将继续提供一个总体框架，使六个主题优先领域在战略上协调一致。此外，环境署将继续现有的关于绿色经济概念的政府间讨论，并加强同主要合作伙伴的关系，如全球环境基金（全环基金）、联合国开发计划署（开发署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、世界银行、区域开发银行、科学网络及各主要团体等。这些机构战略和政策，以及其中包含的各种方法，将强化环境署内注重成果的管理，并将在实施方案和资源利用方面改进管理问责制，同时确保所有次级方案都能获益于相关部门的专门知识。

11. 国际政策大环境和联合国改革进程与环境署的工作密切相关。在这方面，《约翰内斯堡实施计划》、可持续发展问题世界首脑会议的其他成果以及《关于进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》指出了一个明确的方向。“千年发展目标”、可持续发展委员会 2011 年第十九届会议成果、将于 2012 年举行的联合国可持续发展大会预计将与环境署的活动尤其相关，可能对其工作方案产生影响。

12. 世界正面临前所未有的环境变化，这些变化既带来挑战，也带来机遇。大量科学证据表明，生态系统面临空前压力，可持续发展的前景也因此面临严重威胁。环境署将通过“全球环境展望”的进程，继续进行全面、综合、科学上可靠的全球环境评估。为了获得繁荣、稳定和公平的环境条件，必须及时按照环境所面临挑战的形势采取应对措施。在制定这些措施时，各国政府、国际社会、私营部门、民间社会和普通大众都发挥着重要作用。环境署将努力发挥

在宣传、促进和支持以适当方式应对环境挑战和机遇方面的作用，同时铭记参与可持续发展的其他组织的作用以及各国的具体情况。

13. 在 2010-2013 年中期战略框架内，环境署在 2012-2013 年两年期将继续关注六个跨领域专题优先事项，即下文第 15 至 20 段所界定的气候变化、灾害和冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和危险废物、以及资源效率及可持续消费与生产。

14. 环境署将根据任务规定，利用比较优势，在各跨领域专题优先领域通过以下方式发挥独特的环境领导作用：推动和促进国际合作与行动；以扎实的科学依据提供预警和政策咨询；促进制订、实施和发展各种规范和标准；支助制订国际和国内政策和法律；使国际环境公约之间的关联连贯一致；根据国家优先事项，提供技术支持和能力建设服务。此外，本工作方案反映了环境署根据任务规定，继续关注巴厘技术支助和能力建设战略计划，加强环境署对减贫工作、国家发展和经济优先事项的支助。与此同时，环境署还确保各种制定工具和方法的工作经过了测试，在各国进行了示范，并用以促成由联合国其他系统采取的进一步行动。最重要的是环境署与各多边环境协定秘书处共同努力，协助这些协定支助各国实现相关目标和履行相关承诺。下文第 21 至 27 段进一步阐述了环境署实施工作方案的战略重点。

15. **气候变化。**在联合国处理气候变化问题方法的框架内，环境署将帮助各国，尤其是最脆弱的国家，加强能力，以建立应对气候变化的能力，并支助各国走上低碳排放的发展道路。环境署将进行科学评估，提供政策和立法咨询，并展开以下三个优先领域为重点的试验活动：

(a) **基于生态系统的适应措施：**通过基于生态系统的措施建立应对气候变化的能力；

(b) **减少排放量联合国合作方案：**帮助各国考虑到减少排放量联合国合作方案的共同惠益，以及处理森林养护、可持续森林管理和森林储存（和其他地面碳固存）的作用，以增强减少排放量联合国合作方案的总体可持续性，并降低可持续性的风险；

(c) **准备好采用清洁技术：**支助各国为引进清洁技术做好准备。环境署将重点注意发展与气候政策之间的协同作用，以及气候变化行动的共同惠益及其对环境可持续性的贡献。

16. **灾害和冲突。**环境署将在大会第 58/209 号决议的范畴内建设国家能力，以便尽量减少环境因素以及现有和可能的自然和人为灾害后果对人类福祉所造成的威胁，并提高对与冲突有关的风险的认识，其方法是采取涵盖三个主要业务支柱的综合方法；这些支柱是：降低脆弱性和风险；应急响应和复原；环境问题主流化。在这些支柱范围内，环境署将强调必须处理环境风险和脆弱性的问题，以此作为实现可持续发展的先决条件。环境署还将谋求在相关的联合国行动者的复原计划中纳入环境管理的需要。

17. **生态系统管理。**环境署将推动对生态系统管理采取一种跨部门的综合方法，以扭转生态系统服务减少的状况，并增强生态系统对生境退化、入侵物种、气候变化、污染和过度开发等外部影响的复原力。环境署将继续推动采取综合办法评估和管理淡水、陆地、海岸和海洋系统。在促进采取更加综合的办法时，环境署将利用其知识库和综合环境评估，通过技术和机构能力建设，以多种规模和跨部门方式，对自然系统进行更有效的管理。环境署将通过为生态

系统服务付费或投资的方式，推动适应性管理、参与式决策和可持续供资，以解决生态系统变化的驱动因素，扭转生态退化及提高生态系统复原能力。

18. *环境治理*。环境署在这一领域的工作将尤其遵循理事会关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定。在全球一级，环境署秘书处将支持理事会/全球部长级环境论坛在国际环境治理决策进程和制订全球环境议程方面发挥中心作用。环境署将：

(a) 着重努力增进整个联合国系统在环境领域的协调一致与合作，其方法包括向行政首长理事会和其他机构间论坛提供有关环境治理的政策投入，以及充分利用环境管理小组；

(b) 与各多边环境协定合作，支持它们之间开展协作以促进有效实施，并与其他政府间进程的理事机构和秘书处建立伙伴关系，协力加强环境与其他有关领域之间相互支持的制度；

(c) 基于可靠的科学知识，继续促进国际合作与行动，支持科学决策，并推动国际社会努力实施国际商定的目标；

(d) 进一步支持非政府利益攸关方和民间社会参与各级环境治理；

(e) 尤其通过将环境因素纳入其他部门政策的主流，充分利用联合国发展集团的平台，并与联合国改革工作步调一致，支持各国政府建立、实施和加强有关机构和法律，以加强环境治理，从而实现可持续发展。

19. *有害物质和危险废物*。在联合国努力降低有害物质和危险废物对环境和健康影响的整个工作中，环境署将：

(a) 优先建立与所有利益攸关方的战略联盟；

(b) 根据 2006 年 2 月在迪拜通过的《国际化学品管理战略方针》的目标，从化学品整个生命周期的角度来促进化学品的安全；

(c) 支持制订和发展国际商定的化学品管理制度，其中建立汞问题制度将是环境署该两年期工作的一个独特领域；

(d) 向《国际化学品管理战略方针》进程提供服务，实施其环境组成部分，并将援助各国提高其健全化学品和危险废物管理的能力；

(e) 支持与管理全球关注的特定化学品(例如汞、持久性有机污染物和各多边环境协定涵盖的其他物质)有关的举措；

(f) 解决与化学品和危险废物有关的新问题，并继续参与诸如“清洁燃料和清洁车辆伙伴关系”等举措。

20. *资源效率及可持续消费与生产*。环境署将促进政府政策改革、改变私营部门的管理做法和决定，并提高消费者意识，以减小经济增长和发展对资源消耗和环境退化所造成的影响。绿色经济概念所依据的设想源于其他次级方案，但这种概念是本次级方案工作的一个组成部分。环境署将：

(a) 加强公共和私营决策的科学基础；

(b) 就采用产品生命周期方法以及其他相关方法提高资源效率和减少污染的政策和行动向政府和私营部门提供咨询意见；

- (c) 促进应用环境管理方法、无害环境技术、废物综合管理和公私伙伴关系，以创造更可持续的产品生命周期和供应链；
- (d) 提高消费者对可持续消费和生产的认识，以影响其对商品和服务的选择；
- (e) 根据马拉喀什进程优先支持关于可持续生产和消费方案的十年期框架；
- (f) 与其伙伴网络协力监测进展情况并实施有关资源效率及可持续消费与生产的协作举措。

21. 实施方案的战略将符合环境署的任务及其相对优势。将继续开展可靠的科学环境监测和评估，使环境署有一个落实跨领域专题优先事项的基础。这一方法将促进科学在制订优先事项和知情决策方面发挥的作用。环境署将鼓励和促进各国政府、联合国伙伴实体、私营部门和民间社会（包括科学界和边缘化群体）的环境行动和创新活动。环境署将通过全球一级的理事会/全球部长级环境论坛进程，并通过支助区域和次区域部长级进程及其他政府间进程，促进环境领域的国际合作，并提供广泛的政策指导。

22. 此外，环境署将继续加强国家环境当局在发展和经济规划过程中发挥的作用，并推动将各种环境考虑因素纳入到国家部门性政策、规划过程和发展方案中。环境署将推动多边利益攸关方进程，使政府、商界和民间社会一起制订和改进落实与环境和企业做法有关的法定措施、自愿措施和经济奖励。环境署将努力促进发展中国家和经济转型国家公平和可持续地从公私来源（包括市场机制）获得环境行动资金。

23. 2012-2013 年两年期将在 2010-2011 年两年期所取得成果的基础上继续推动实施《巴厘技术支助和能力建设战略计划》。将在所有跨领域专题优先领域展开能力建设和技术支助，从而使其成为所有次级方案的组成部分。在国家和区域各级落实《巴厘战略计划》时将通过环境署区域办事处予以协调，而环境署将与联合国大家庭内的伙伴建立战略联盟，并逐步与民间社会和私营部门建立战略联盟，将工作推展到国家和区域两级，并促进有关行动。此外，环境署将大力促进和推动南南合作，使这种合作成为实施《巴厘技术支持和能力建设战略计划》的主要机制之一。

24. 将通过环境署体制结构（包括现有六个司和一个由六个区域办事处组成的网络），利用各机构的专长领域、战略影响力和区域一级实施能力来实施本方案。技术、工业和经济司领头实施次级方案 1、次级方案 5 和次级方案 6。环境政策实施司领头实施次级方案 2 和 3。环境法律和公约司领头实施次级方案 4。预警和评估司负责向所有次级方案提供可靠的科学依据，并履行首席科学家的职能。区域合作司通过区域办事处和相关的国家办事处，负责查明各区域和各国的需要，确保为编制和实施工作方案提供信息，给予战略指导，以及在区域、次区域和国家各级协调和统一环境署的工作。通信和新闻司负责所有次级方案的外联和出版工作。

25. 环境署将通过一些进程和伙伴关系加强实施本方案。根据联合国全系统一致性原则，环境署将同联合国发展集团一道进一步系统地把环境可持续问题纳入联合国国家方案编制工作中。环境署还将利用所有利益攸关方和伙伴（包括民间社会、私营部门以及双边援助机构）的资源、专门知识和比较优势，与

它们协力工作。环境署将谋求加强其各实质性方案同联合国原子辐射影响问题科学委员会工作之间的合作，而且环境署将向该委员会秘书处提供支助。

26. 环境署将继续把两性平等和两性公平纳入其所有政策、方案和项目中，特别注意妇女在环境决策、环境管理以及预警和灾害管理方面的作用。环境署努力把两性平等和两性公平列为其方案的主要内容之一，并将继续把这一努力推广到与伙伴以及联合国系统其他机构、基金和方案一道开展的工作中。

27. 作为全球环境基金的实施机构，环境署将根据由全球环境基金担任供资机制的多边环境协定的理事机构的指导，继续援助有资格的国家，以便其拟订和实施基金六个重点领域的项目。环境署将首先着力于其任务领域，并特别注意非洲国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的需求。环境署将继续就该基金的政策和方案提供科技咨询意见，并将继续主持该基金的科学和技术咨询小组。

B. 汲取的经验

28. 用于实施 2010–2011 年两年期工作方案的矩阵管理方法正是对一个两年期内所取得的经验的响应。在这方面，已经在 2010–2011 年两年期工作方案的预算中介绍了采用这一方法的原因。¹⁰环境署下属机构分散在全球各地，它通过内罗毕、巴黎和日内瓦以及其他位于 50 个国家的九个区域办事处和联络处、行动队实施全球方案，六个跨领域的次级方案的交付促使环境署各司和各区域办事处的行业专家加强合作，以协调各自的规划、实施和汇报。这一合作带来的监督打破了工作人员封闭孤立的心态，消除了专门负责各次级方案的各司之间典型的重复和重叠，加强了环境署对成果的关注，还能推动更好地利用稀缺资源。然而，在这过程中并不是没有困难。在 2010–2011 年两年期工作方案的规划和早期实施阶段中取得的经验极大地影响了 2012–2013 年两年期工作方案的编制。这些经验涉及的问题包括责任和问责制、方案协调、沟通、监测、评价和汇报，以及对各次级方案的资金拨付。

29. 若次级方案结构与组织结构相对应，而且每个司负责一个次级方案，则该方案中的责任分配和问责制是相对明确的。环境署的问责结构更为复杂。监督厅在其 2010 年管理审计中认为，虽然方案管理采取的矩阵方法受到包括成员国在内的普遍欢迎，但的确有必要明确界定参与实施各次级方案的各司和工作人员的权力分配、责任分配和问责情况。¹¹监督厅还指出新的矩阵方法中的汇报关系复杂，工作人员尚未学会如何实施涉及六个司的单一方案。为确保六个跨领域次级方案交付方面的管理问责制，环境署采用了一套简化的新方案问责制框架，其中清晰地说明了各司或各司司长对 2010–2011 年和 2012–2013 年工作方案要求取得的成果所负的责任（预期成就、绩效指标和产出）。下文的第四节的单个次级方案中列有各司司长在 2012–2013 年两年期拟议工作方案方面的责任分配和问责情况，本报告的附件三也概述了这一内容。

30. 先前，环境署的各司各负责一个次级方案的交付。但在方案管理中引入矩阵方法后，情况有了变化，目前各司负责多个次级方案内的事项。这影响了次级方案的协调、沟通、监测和汇报。在实施 2010–2011 年两年期核准的工作方案和预算之前长期的规划过程中，预期到了这些问题，也加强了各司之间的

10 UNEP/GC.25/12。

11 监督厅，2010 年。环境署治理内部审计（审计报告草案，AA2009/220/01）。

规划、监测和评价。¹²咨询和协调机制也通过方案咨询小组和项目审查委员会得以建立。在上文提到的 2010 年审计中，监督厅认为矩阵方法是通过处在不同地区的各司的实施活动来实现的，且需要一个有效的咨询、协调和问责机制（目前这一机制有待加强）。在这方面，环境署为每个次级方案任命了协调员，负责确保在次级方案层面的协调、一致、方案绩效监测和汇报。次级方案协调员分派到的司称为“牵头司”，各司司长应通过允许其采用客观的措施和提供适当份额的各司专用资源来促进协调员的工作。也已经制定和实施了新的监测、评价、汇报政策和计划。

31. 2010-2011 年两年期工作方案的规划和实施也需要采取重大措施来加强成果管理，并转移工作中心和重点，即从出版物、培训课程、实地项目、咨询服务和会议服务的交付转向对这些产品和服务的理解与检测，以满足政府机构和其他利益攸关方的要求。在这方面，环境署已对其方案、项目审查和核准程序做出了重大改变，以加强项目与已核准工作方案的协调性，并提高规划质量和项目互补程度。环境署正在改善项目质量、可衡量成果交付和《巴厘战略计划》的实施，同时，在联合国系统内发挥促进作用。

32. 在这方面取得的经验也为 2012-2013 年工作方案的编制提供了信息。环境署已减少工作方案中的产出数量以进一步关注工作，与此同时，还展示了其如何在各国实现可衡量成果的交付并通过联合国系统推动进一步行动。向成果管理制转型需要环境署进行文化转变，从交付产品和服务的规划转向要求理解并检验这些产品和服务的规划，以满足政府机构和其他利益攸关方的要求，尤其是涉及利益竞争的领域。然而在涉及联合国秘书处确定的产出种类以及理事会要求的可衡量成果方面，环境署必须展示其交付情况。环境署如何就秘书处和理事会的要求进行交付参见本报告附件四。

33. 为确保客观评价环境署的活动与其核准的工作方案之间的关联性、效率、实效和影响，拟议的 2012-2013 年两年期工作方案和预算主张一种评估办公室可直接向执行主任报告的结构，且该办公室独立于行动厅。这反应了第六章中期战略中进一步强调评价的要求。

34. 2010-2011 年两年期工作方案和预算按照次级方案介绍了所需资源，但没有说明各司之间的资源分配。¹³随着环境署藉由使用六大司内现有的专门行业技术并推广其区域办事处来实施跨领域次级方案，可以明显看出各司和区域办事处内的一些费用，并不容易向具体的次级方案调拨和收取。某些管理和新闻活动本身是交叉的，因为它们并不是专门指定用于某个次级方案中。例如，在这些次级方案之下，无法简单或有效地查明并解释某个司或区域主任在各次级方案上投入的时间。目前联合国资源管理系统还无法通过成本核算轻易实现指派给多个次级方案工作人员的费用分配。在这方面，环境署整合了跨领域方案的管理费用，按比例再分配给具体的次级方案。该做法将在下文第四章介绍，通过这种做法可以使环境署充分响应理事会第 25/13 号决定，并将各司的资源与 2012-2013 年两年期工作方案和预算中的次级方案联系起来。必须注意到，随着更多经验的汲取以及财务管理能力和财务系统的加强，环境署矩阵式方案管理方法下的资源规划与管理将在 2010-2011 年和 2012-2013 年工作方案和预算中继续发展。

12 UNEP/GC.25/12。

13 同上。

C. 资源预测

35. 环境署工作方案和预算的制定、提交与核准远比联合国系统内的一般情况提前。通常于上一个两年期第一年的七、八月制定，并于同年九月向常驻代表委员会提交，最后由理事会在次年二月核准。由于环境署必须根据本两年期内的仅 6 个月多的方案和预算实施情况为下一个两年期安排规划和预算，它按惯例会使用理事会有关本两年期的工作方案和预算的决定中提供的计划数字，提交一份拟议工作方案和预算。然而，理事会在第 25/13 号决定中并没有提供这项数字。

36. 截止 2010 年 8 月，预计环境基金收入将比 2010-2011 年工作方案总共所需的 1.8 亿美元的充足资金缺少约 10%（即 1800 万美元）。在这方面，执行主任正采取步骤实行增效措施（尤其关于差旅、顾问以及业务费用），并在得到捐助方更多的消息前，推迟对特定空缺员额的征聘。目前和潜在的捐助方也在努力确保更多的经费。2010 年方案实施情况报告将对 2010-2010 年两年期的核准工作方案和预算交付的任何节余的影响作出说明，同时，报告将通过常驻代表委员会呈递给理事会。

37. 考虑到上述情况，执行主任经过与常驻代表委员会协商后建议，在假设实际增长为零的基础上提交一份 2012-2013 年拟议工作方案和预算。虽然鉴于环境署实施扩大方案的能力，这并不是首选的设想情况，但是在当前的经济危机下，这种中等水平的设想情况是制定计划最审慎的办法。表 1 概述了环境署 2012-2013 年两年期的资源预测以及核准 2010-2011 年两年期工作方案和预算所根据的预测。2012-2013 年两年期的工作方案和预算中没有提出各司或次级方案间的重大人员调动。环境署在 2010-2011 年期的费用中增加了 3% 的年度通货膨胀率，使得环境基金所需总经费达到 190,962,000 美元，信托基金和专用基金所需总经费达到 242,097,000 美元，方案支助费用所需总经费达到 28,183,000 美元。¹⁴本预算同样在假设增长率为零的基础上，提出了向环境署分配估计经常预算经费为 12,777,000 美元，这一数字仅供参考，尚未重计费用。¹⁵

38. 在有关 2010-2011 年两年期工作方案和预算的报告中，行政和预算问题咨询委员会注意到在环境基金下增加了 88 个员额（包括 58 位专家及 30 位地方雇员）。¹⁶委员会建议在收到足够资金的基础上再增加更多员额，同时还回顾，理事会在第 24/9 号决定中建议执行主任应当谨慎增加环境基金的员额。考虑到上述建议，并根据常驻代表委员会 2010 年的要求，环境基金分配在员额上的份额已经逐步减少，并在确保工作方案能够全部实施的同时增加非员额费用的份额（如，更多地利用替代实施安排，包括增加对合作伙伴的利用等）。在这方面的努力至今已经净减少了 58 个环境基金员额，并将在 2012-2013 年持续产生更多的空缺员额。减少环境基金员额所要求的改变方案实施安排的措施也将持续到 2012-2013 年。

14 环境署 2012-2013 年两年期工作方案和预算制订于 2012-2013 年联合国标准薪金表颁布之前。在这一方面，环境署使用了 2011 年的标准薪金表，并适用了 3% 的年度通货膨胀率（与该表较 2010 年相比增长的比率相同）。

15 联合国 2010-2011 年方案预算有关环境问题的第 14 节（即 A/64/6(Sect.14)）也包括了辐射科委秘书处。在呈递给理事会时，这些资源已从环境署 2012-2013 年两年期工作方案和预算中排除。

16 UNEP/GC.25/12/Add.1。

39. 表 1 显示 2010-2011 年两年期拟议工作方案和预算中环境基金员额与非员额的比例是 66:34。在 190,962,000 美元这一水平上，2012-2013 年两年期拟议工作方案和预算预测的环境基金员额与非员额比例是 64:36。

40. 环境署在编制 2012-2013 年两年期工作方案和预算时，按照联合国标准薪金费用和 10% 的假定空缺率计算了这一期间的人事费用。根据计算，员额费用预算将增加 2,748,000 美元，具体产生情况如下：因通货膨胀因素和全额联合国标准薪金费用的采用，预算增加 7,281,326 美元，而因从员额支出到非员额支出的资金调配，预算减少 4,532,700 美元。环境基金员额将净减少 58 个，但这仅会对预算产生比较有限的影响，因为根据联合国标准预算做法，2010-2011 年的新增员额不是按 100% 的比率被编入预算的。该办法考虑到了征聘期可能延长的情况，但假定环境基金的资源保持持续增长。如果员额不减少，空缺率假设为 0，2012-2013 年的员额总费用将达到 1.361 亿美元。

41. 如果 2010 年上半年捐助方和收款情况是评价信托基金和专用基金的合适指标，那么 2012-2013 年的信托基金和专用基金预计不会下跌。但是就目前经济形势来看，较审慎的做法是在假定信托基金和专用基金的实际值保持不变的基础上进行规划。这样，计算得出的增加值仅是因为考虑了通货膨胀调整这一因素。提交理事会的信托基金和专用基金概算仅指支助环境署工作方案的基金。但是方案支助费用概算除环境署和联合国内罗毕办事处提供支助服务的多边环境协定所涉及的费用外，还包括对环境署信托基金和专用捐款征收的各种费用。据预测，2012-2013 年方案支助费用预算将净增 2,658,000 美元，原因是方案支助费用对环境署信托基金和专用捐款的适用性更加一致，而且据预计，多边环境协定预算会增加。

表 1
按类别分列的资源预测情况：环境署

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
A.环境基金						
员额	119 562	2 748	122 310	531	(58)	473
非员额	54 438	7 848	62 287			
基金方案储备金	6 000	365	6 365			
A类小计	180 000	10 962	190 962	531	(58)	473
B.信托基金和专用捐款						
员额	15 856	6 837	22 693			
非员额	212 344	7 060	219 404			
B类小计	228 200	13 897	242 097	-	-	-
C.方案支助费用						
员额	14 655	1 404	16 058	71	1	72
非员额	4 301	1 715	6 017	-	-	-
服务偿还款	6 569	(461)	6 108			
C类小计	25 525	2 658	28 183	71	1	72
D.经常预算						
员额	12 010	-	12 010	44	-	44
非员额	768	-	768			
D类小计	12 777	-	12 777	44	-	44
合计	446 502	27 518	474 020	646	(57)	589

a 上述信托基金和专用捐款仅涉及环境署，不包括环境署经管的的多边环境协定所涉及的基金和全环基金提供的基金，但包括环境署留存的涉及多边环境协定的方案支助费用。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

42. 表 2 是按预算构成分列的 2012-2013 年两年期环境署资源预测情况概要。2012-2013 年的水平与 2010-2011 年调拨给工作方案的资源比例以及之前的支助预算（涵盖了现在所说的行政指导和管理以及方案支助）水平一样。表 2 所列的次级方案之间的资源分配反映了理事会在 2010-2011 年两年期有关工作方案和预算分配的决定上做出的略微调整。¹⁷这些变化缘于对各司和区域办事处的具体次级方案成本分配的修改和完善，而不是因为重点事项和方案可交付成果的变动。就数量而言，执行主任有权进行这些调整，在预算项目之间重新分配资源，最多不超过资金重新调拨预算项目批款的 10%。¹⁸下文第四节描述了次级方案需求和对相关成本分配的完善。

17 第 25/13 号决定，第 2 段。

18 同上，第 6 段。

表 2

按预算构成分列的资源预测情况：环境署（千美元）

	环境基金		信托基金和专用捐款		方案支助费用		经常预算		合计	
	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年
A.决策机构							104	104	104	104
B.行政指导和管理	7 302	9 041	200	212	-	-	3 099	3 099	10 601	12 352
(A+B)小计	7 302	9 041	200	212	-	-	3 203	3 203	10 705	12 456
C.工作方案									-	-
1.气候变化	28 728	30 788	47 919	50 838	1 111	1 020	1 082	1 082	78 840	83 727
2.灾害和冲突	10 163	10 454	36 981	39 233	1 662	1 752	537	537	49 342	51 977
3.生态系统管理	34 063	36 226	26 700	28 326	1 313	1 205	1 968	1 968	64 044	67 724
4.环境治理	38 054	41 622	36 834	39 077	1 554	1 426	3 512	3 512	79 954	85 637
5.有害物质和危险废物	18 646	19 543	37 666	39 960	695	637	459	459	57 465	60 599
6.资源效率及可持续消费与生产	26 346	26 867	41 900	44 452	963	884	483	483	69 692	72 685
C类小计	156 000	165 500	228 000	241 885	7 297	6 924	8 041	8 041	399 337	422 350
D.基金方案储备金	6 000	6 365	-	-	-	-	-	-	6 000	6 365
(C+D)小计	162 000	171 866	228 000	241 885	7 297	6 924	8 041	8 041	405 337	428 715
E.方案支助									-	-
行动厅	8 698	7 497	-	-	11 659	15 151	1 534	1 534	21 891	24 182
服务偿还款	2 000	2 558			6 569	6 108			8 569	8 665
E类小计	10 698	10 055	-	-	18 228	21 259	1 534	1 534	30 460	32 848
(A+B+C+D+E)合计	180 000	190 962	228 200	242 097	25 524.9	28 183	12 777	12 777	446 502	474 020

a 所列信托基金和专用捐款仅涉及环境署，不包括环境署经营的多边环境协定所涉及的基金和全环基金提供的资金，但包括环境署留存的涉及多边环境协定的方案支助费用。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

43. 表 3 列出了 2012-2013 年两年期的估计人员配置要求，共 589 个员额。如上所述，这表明该两年期比 2010-2011 年两年期共减少 57 个员额（29 个专业员额和 28 个当地员额）。这是由于环境基金减少了 58 个员额（26 个专业员额和 32 个当地员额）以及在方案支助费用下增加了一个员额。

表 3
按资金等级与资金来源分列的估计员额分配

2010-2011 年	副秘书长/助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	P 级总计	当地雇员	总计
经常预算	1	3	-	8	10	5	2	29	15	44
环境基金	1	5	33	59	92	73	29	292	239	531
信托基金支助	-	-	-	3	7	19	4	33	38	71
总计	2	8	33	70	109	97	35	354	292	646

2012-2013 年	副秘书长/助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	P 级总计	当地雇员	总计
经常预算	1	3	-	8	10	5	2	29	15	44
环境基金	1	5	33	57	89	59	22	266	207	473
信托基金支助	-	-	1	5	4	18	2	30	42	72
总计	2	8	34	70	103	82	26	325	264	589

变动	副秘书长/助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	P 级总计	当地雇员	总计
经常预算	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
环境基金	-	-	-	(2)	(3)	(14)	(7)	(26)	(32)	(58)
信托基金支助	-	-	1	2	(3)	(1)	(2)	(3)	4	1
总计	-	-	1	-	(6)	(15)	(9)	(29)	(28)	(57)

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

三、决策机构

44. 理事会是环境署的决策机构。其主要附属机构为常驻代表委员会。理事会由 58 个成员国组成。根据 1999 年 7 月 28 日第 53/242 号决议，大会每年召开一次全球部长级环境论坛，该论坛于常会年间由理事会召开，并于非常会年间以理事会特别会议的形式召开。在论坛特别会议上，各与会者审查环境领域中重要的和新出现的政策问题。理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议和第二十七届常会将分别于 2012 年（日期、地点待定）和 2013 年（日期待定）在内罗毕召开。

45. 理事会在其第 19/32 号决定和第 21/20 号决定中决定，常驻代表委员会每年举行四次常会，并以联合国六种正式语文编制其会议记录。

资源需求

表 4

按类别分列的资源预测情况：政策制定机构

种类	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年
	变动		变动	
经常预算				
员额	-	-	-	-
非员额	104	104	-	-
总计	104	104	0	0

46. 联合国 2010-2011 年方案预算第 14 节关于环境的内容对上表列出的资源需求进行了说明。¹⁹预计所需资金为 104,000 美元，以支付理事会及其附属机构在会议期间的加班费和接待费。联合国方案预算第 2 节关于大会、经济和社会理事会事务以及会议管理的内容对理事会及其附属机构的服务要求进行了说明。²⁰在零增长的基础上，对 2010-2011 年两年期资源需求的预测旨在为 2012-2013 年两年期的工作起指示性作用，这一预测费用尚未进行重计。

四、行政领导和管理

47. 环境署的行政领导和管理由执行办公室、理事机构秘书处、独立评估办公室以及政策与机构间事务办公室开展实施。联合国 2010-2011 年方案预算第 14 节的相关预算组成部分还包括辐射科委秘书处。²¹环境署向理事会提交的工作方案和预算中不包括涉及辐射科委方案及资源的细节，因为它们由经常预算供资并由大会审查。

48. 执行办公室包括执行主任、副执行主任以及环境署的其他高级管理人员，并向他们提供实施和支持服务，包括为一切方案及行政事项制定行动指南以及进行政策审核批准。执行主任在联合国系统内对领导环境政策、评估环境变化的原因及结果、确定新出现的问题以及促进国际行动方面负有全面责任。执行主任还负责对联合国系统内的环境活动进行协调以及为理事会/全球部长级环境论坛提供支持。

49. 在副执行主任的支持下，执行主任根据环境署的法定任务为其工作提供展望和指导，并全面负责环境署的资源管理。执行主任和副执行主任对环境署各司进行监督，同时在积极加强和促进与各国政府的协商方面发挥重要作用，包括通过委派常驻代表团至位于内罗毕的环境署等方法，并确保环境署履行作为一个全球环境基金实施机构所承担的责任。

50. 理事机构秘书处为理事会/全球部长级环境论坛及其附属机构（如常驻代表委员会）提供秘书处支持，充当环境署理事机构代表发展对外关系的主要互动平台，为各国政府和其他外部合作伙伴提供实质性支持、技术支持和进程支持，并且促进它们在理事会/全球部长级环境论坛会议和该论坛附属机构会议上进行审议工作。

19 A/64/6 (Sect. 14)。

20 A/64/6 (Sect. 2)。

21 A/64/6 (Sect. 14)。

51. 独立评估办公室直接向执行主任汇报，由于其工作的实质客观性和重要性，该办公室属于行政领导与管理的范围内。独立评估办公室对环境署实现其工作方案计划成果的程度进行评价，并协调与联合检查组相关的环境署活动。独立评估办公室根据评价结果，对改进方案的规划和实施提出政策咨询。根据环境署的评价政策，评价结果将由执行主任传达至常驻代表委员会和理事会。

52. 政策与机构间事务办公室是一个新组建的部门，旨在于联合国系统内就有关环境署任务规定广泛政策问题以及新出现的政策问题提供更有效的指导和政策支持，从而为执行主任和副执行主任提供支持。该办公室还确保环境署采取更具战略性的方法以融入联合国实体系统，并参与如联合国系统行政首长协调理事会以及发展集团开展的全系统进程。

53. 下表列出了环境署行政领导和管理的目标及其绩效指标，二者均关注组织的总体目标，即充分发挥环境署作为联合国环境规划机构的作用；增强一致性；加强环境署在对整个组织干预措施的科学基础；实施《巴厘战略计划》以确保环境署成为一个注重实际成果的组织。该表还列出了环境署评估工作的预期成就和绩效指标。

A. 执行办公室的两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标： 根据联合国的政策和程序领导全球的环境议程设定；落实联合国环境规划署和联合国大会的立法任务规定；确保连贯地实施工作方案；以及管理工作人员和财政资源

预期成就	绩效指标²²
(a) 提高环境署的工作与各国政府的相关性及其对各国政府的影响	(a) 将环境署工作（如在对《巴厘战略计划》的支持方面）的相关性和影响评为“令人满意”的政府的比例 <i>业绩计量：</i> 2010-2011 年估计：80% 2012-2013 年目标：80%
(b) 提高环境署在联合国系统环境方面的领导力，以确保各机构就可持续发展的环境层面采取连贯和互补的行动	(b) 引起全球环境关注的主题的数量增加，这些主题必须体现联合国系统内采取了协调的办法，且联合国各机构采取了连贯和互补的行动 <i>业绩计量：</i> 2010-2011 年估计：3 2012-2013 年目标：6
(c) 在实施环境署工作方案的过程中加强应用可靠且连贯一致的科学	(c) 举措的数量增加，且都表明在实施环境署工作方案的过程中加强了对科学的应用 <i>业绩计量</i> 实施环境署工作方案的举措数量：这些举措必须体现加强了对科学的应用 2010-2011 年估计：5 2012-2013 年目标：10

22 绩效指标用于衡量预期成就的实现程度。指标与其衡量绩效的预期成就相对应。一项预期成就可以有多个指标。（监督厅，2010年：www.un.org/Depts/oios/mecd/mecd_glossary/documents/logical_category.htm）

目标：根据联合国的政策和程序领导全球的环境议程设定；落实联合国环境规划署和联合国大会的立法任务规定；确保连贯地实施工作方案；以及管理工作人员和财政资源

预期成就	绩效指标²²
(d) 加强环境署的问责制，将环境署发展为基于成果的组织	(d) 就环境署取得的绩效而提供审计、调查建议和结果的比例 <i>业绩计量</i> 2010-2011 年估计：70% 2012-2013 年目标：80%
(e) 改进工作人员的地区代表性和性别平衡	(e) 提高任命到专业和管理类别员额的女性所占的比例 (一) <i>业绩计量</i> P-4 以及 P-4 以上女性的平均比率的变动 2010-2011 年估计：40% 2012-2013 年目标：45% (二) 提高专业和管理职类员额中来自任职人数不足的成员国的人员比例 (三) <i>业绩计量</i> 在本两年期，10 个在环境署任职人数最不足的成员国安排工作人员，填补专业和管理类别的员额空缺 2010-2011 年估计：15% 2012-2013 年目标：15%
(f) 根据联合国工作人员选拔规则 and 规定，提高工作人员招聘的效率	(f) 减少填补预算外员额空缺所需的平均天数（以员额空缺宣布日到任命日之间的时间来衡量） <i>业绩计量</i> 招聘工作花费的天数（用人力资源管理厅的跟踪系统衡量） 2010-2011 年估计：200 天 2012-2013 年目标：120 天
(g) 提高理事机构为会议提供服务的效率	(g) 由环境署组织的常驻代表委员会和理事会的会议在会议议程、文件分发或其他后勤事项方面出现负面评论的比例 (一) <i>业绩计量</i> 2010-2011 年估计：15% 2012-2013 年目标：12%
(h) 实施关于环境署次级方案绩效的评价建议	(h) 关于环境署在次级方案一级绩效的评价建议中，由环境署接受的并得到实施的建议所占比例。 <i>业绩计量</i> 2010-2011 年估计：80 2012-2013 年目标：85

B. 产出

54. 在 2012-2013 年两年期，将交付如下最终产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）

(一) 理事会：

- a. 为会议提供实质性服务。理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议和第二十七届常会，以及主席团的各次会议 (6)
- b. 会议文件。按要求向理事会/全球部长级环境论坛提交报告。(20)

(二) 常驻代表委员会：

- a. 为会议提供实质性服务。与理事会/论坛第十二届特别会议以及第二十七届常会相关的委员会（包括小组委员会）的筹备会议 (30)；委员会各届常会 (8)
- b. 会议文件。向委员会提交半年期报告和季度报告 (6)；

(b) 行政支助服务（经常预算/预算外）：将制定人力资源管理战略。该战略将确保：环境署的最佳招聘做法实现制度化；在专业和管理类别实现性别平衡；让秘书处的规章和政策得到落实，以确保能为所有员工提供良好的工作环境；以及启动培训和学习方案，以提高实务、行政和管理技能，推动实施环境署工作方案；

(c) 内部监督服务（经常预算/预算外）：将编制一份两年期评价报告、开展一次两年期项目监督质量评价、四次次级方案评价，并将对已完成的项目开展评价，以协助实施 2012-2013 年工作方案。管理层将以书面形式对各评价做出回应。

C. 资源需求

表 5

按类别分列的资源预测情况：行政指导和管理

类别	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
A. 环境基金						
员额	3 911	1 650	5 561	26	2	28
非员额	3 391	90	3 481	-	-	-
A 类小计	7 302	1 739	9 041	26	2	28
B. 信托基金和专用捐款						
员额	200	12	212	-	-	-
非员额	-	-	-	-	-	-
B 类小计	200	12	212	-	-	-
C. 方案支助费用						
员额	-	-	-	-	-	-
非员额	-	-	-	-	-	-
C 类小计	-	-	-	-	-	-
D. 经常预算						
员额	2 972	-	2 972	13	-	13
非员额	231	-	231	-	-	-
D 类小计	3 203	-	3 203	13	-	13
总计	10 705	1 751	12 456	39	2	41

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并

类别	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
非全部接受环境署的管理。						
b 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。						

表 6
按组织单位分的资源预测情况：行政指导和管理

类别	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
1. 执行办公室						
(一) 环境基金						
员额	2 313	719	3 032	15	-	15
非员额	2 743	(369)	2 374			
(二) 其他基金*	2 013	-	2 013	9	-	9
1类小计	7 069	350	7 419	24	-	24
2. 理事机构秘书处						
(一) 环境基金						
员额	978	(26)	952	7	(1)	6
非员额	422	292	714			
(二) 其他基金*	801	-	801	3	-	3
2类小计	2 201	267	2 468	10	(1)	9
3. 独立评估股						
(一) 环境基金						
员额	620	40	660	4	-	4
非员额	226	2	228			
(二) 其他基金*	589	12	601	1	-	1
3类小计	1 435	53	1 488	5	-	5
4. 政策和机构间事务处						
(一) 环境基金						
员额		-				
非员额		917	917		3	3
(二) 其他基金*		164	164			
4类小计	-	1 081	1 081	-	3	3
(1+2+3+4)合计	10 705	1 751	12 456	39	2	41
(一) 环境基金合计	7 302	1 739	9 041	26	2	28
(二) 其他基金合计*	3 403	12	3 415	13	-	13
总计	10 705	1 751	12 456	39	2	41

^a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

^b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

^c 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

55. 在环境基金下，9,041,000 美元将用于支助 28 个员额：15 个来自执行主任和副主任办公室，（一个助理秘书长，一个 D-1、两个 P-5、一个 P-3 和十个一般事务人员（其他职等））；六个来自理事机构秘书处（一个 D-1 和五个一般事务人员（其他职等））；四个来自独立评估办公室（一个 P-4 和三个一般事务人员（其他职等））；以及三个来自政策和机构间事务处（一个 D-1、一个 P-4 以及一个一般事务人员（其他职等））。环境基金还提供非员额资源，用于支付订约承办事务费、工作人员差旅费、招待费和一般业务费用。2010-2011 年两年期净增 1,739,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀的原因，在计算 2012-2013 年员额配置费用要求时，需增加使用全额联合国标准薪金费用，预算的金额为 445,440 美元；

(b) 在执行办公室创设了两个员额（一个 P-5 和一个 P-3（657,360 美元）），一个员额为执行主任的高级特别助理，另一个员额用来帮助加强办公室的支助和协调职能；

(c) 废除了三个一般事务（其他职等）员额：两个来自行政办公室（187,200 美元），一个来自理事机构秘书处（93,600 美元）。在实施完全自动化的信件跟踪系统后，已经不再需要这些员额；

(d) 在政策和机构间事务处创设了三个员额（一个 D-1、一个 P-4 以及一个一般事务（其他职等））（917,000 美元）；

(e) 从执行办公室向理事机构秘书处和政策和机构间事务处调出了 369,000 美元（前者 205,000 美元，后者 164,000 美元）。。

56. 拟议的 2010-2011 年联合方案预算第 14 节中介绍了实施指导和管理经常预算资源需求。²³ 3,203,000 美元将用于支助 13 个员额：九个来自执行办公室（分别为：一个副秘书长、两个 P-4、两个 P-3、一个 P-2 和三个一般事务（其他职等）员额）；三个来自理事机构秘书处（分别为一个 P-4、一个 P-3 和一个一般事务（其他职等）员额）；以及一个来自独立评估办公室 (P-5)。经常预算还包括 231,400 美元的非员额经费，其中 127,200 美元分配给执行办公室，104,200 美元分配给理事机构。这些资源用于支付工作人员差旅、通讯、招待费及家具和设备费用。对 2010-2011 年两年期的资源作的预测仅用于指示目的，在假设增长率为零的基础上，对 2012-2013 年两年期的资源作了预测，尚未重计费用。

57. 表 5 所示的信托基金和专用捐款只与一个专业副干事职位相关。

五、工作方案

58. 拟议的 2012-2013 年工作方案和预算是在假定实际增长为零的基础上提出的。环境署在预测 2010-2011 年费用时，适用了 3% 的年通胀率，得出的环境基金工作方案经费为 165,500,000 美元，信托基金和专用基金总额为 241,885,000 美元，总方案支助费用为 6,924,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向环境署工作方案分配的估算经常预算经费 8,041,000 美元，这一估计数字仅供参考，尚未重计费用。因为拟议的 2010-2011 年两年期以及 2012-2013 年两年期工作方案和预算以 2010-2013 年中期战略为指导，因

²³ A/64/6(Sect.14)。还包括与辐射科委有关的资源，这部分资源未列入向环境署理事会提交的工作方案和预算。

此，没有必要对 2012-2013 年各次级方案和各司之间的资源进行重大调动。表 7 按供资类别简要列出了 2012-2013 年环境署工作方案资源预测情况。

59. 由于常驻代表委员会提出了多项关切，因此要求环境署方案主管人员降低 2012-2013 年环境基金分配给各员额的资源比例，同时确保能继续实施工作方案，包括增加利用合作伙伴资源。通过这些努力，将工作方案下的员额数量削减了 50 个。环境署通过利用伙伴组织的专业区域专门知识来扩大环境署的全球影响力，并通过减少与工作人员合同捆绑的环境基金资源比例，来加强其管理未来收入波动的能力；环境署相信这些措施不会对其实施 2012-2013 年工作方案的能力产生不利影响。

A. 资源需求

表 7

按类别分列的资源预测情况：方案总计

类别	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
A. 环境基金						
员额	108 592	1 788	110 380	467	(50)	417
非员额	47 407	7 713	55 121			
A 类小计	156 000	9 501	165 500	467	(50)	417
B. 信托基金和专用捐款						
员额	15 656	6 825	22 481	-	-	-
非员额	212 344	7 060	219 404			
B 类小计	228 000	13 885	241 885	0	0	0
C. 方案支助费用						
员额	7 297	(373)	6 924	29	(3)	26
非员额						
C 类小计	7 297	(373)	6 924	29	-3	26
D. 经常预算						
员额	7 504	-	7 504	27	-	27
非员额	536	-	536			
D 类小计	8 041	-	8 041	27	0	27
总计	399 337	23 013	422 350	523	(53)	470

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

60. 2010-2011 年两年期工作方案和预算利用环境署目前的六个司的专业部门知识来实施六个跨部门次级方案，就方案实施工作开创了指标管理办法。2010-2011 年两年期工作方案和预算是根据联合国预算规则和程序编制的，因此，工作方案是按次级方案介绍的。没有介绍分配给各司的资源。在此方面，对 2012-2013 年两年期工作方案和预算的介绍符合理事会提出的要求，即介绍应将各司的资源与工作方案和预算中的次级方案联系起来。表 8 和表 9 按次级方案和各司简要列出了环境署 2012-2013 年两年期工作方案资源预测情况。

表 8
按组成部分列的资源预测情况：方案总计

类别	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A. 气候变化						
（一）环境基金						
员额	20 044	229	20 273	70	(9)	61
非员额	8 683	1 831	10 515			
小计	28 728	2 060	30 788	70	(9)	61
（二）其他基金	50 112	2 827	52 939	3	-	3
A类小计	78 840	4 887	83 727	73	(9)	64
B. 灾害和冲突						
（一）环境基金						
员额	6 907	271	7 178	28	(5)	23
非员额	3 256	21	3 277			
小计	10 163	292	10 454	28	(5)	23
（二）其他基金	39 180	2 343	41 523	6	-	6
B类小计	49 342	2 635	51 977	34	(5)	29
C. 生态系统管理						
（一）环境基金						
员额	23 843	441	24 284	91	(7)	84
非员额	10 220	1 722	11 942			
小计	34 063	2 163	36 226	91	(7)	84
（二）其他基金	29 980	1 517	31 498	7	-	7
C类小计	64 044	3 681	67 724	98	(7)	91
D. 环境治理						
（一）环境基金						
员额	26 299	1 136	27 436	121	(15)	106
非员额	11 755	2 432	14 187	-	-	-
小计	38 054	3 568	41 622	121	(15)	106
（二）其他基金	41 900	2 115	44 015	10	-	10
D类小计	79 954	5 683	85 637	131	(15)	116
E. 有害物质和危险废物						
（一）环境基金						
员额	12 980	148	13 128	45	3	48
非员额	5 666	749	6 415	-	-	-
小计	18 646	897	19 543	45	3	48
（二）其他基金	38 819	2 237	41 056	2	-	2
E类小计	57 465	3 134	60 599	47	3	50
F. 资源效率						
（一）环境基金						
员额	18 519	(438)	18 081	61	(13)	48
非员额	7 827	958	8 786	-	-	-
小计	26 346	521	26 867	61	(13)	48

类别	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
（二）其他基金	43 346	2 473	45 819	3	-	3
F类小计	69 692	2 993	72 685	64	(13)	51
（一）环境基金合计	156 000	9 501	165 500	416	(46)	370
（二）其他基金合计	243 338	13 512	256 850	31	-	31
总计	399 337	23 013	422 350	447	(46)	401

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 本员额配置表未列出无法归到某个次级方案的方案管理员额（2010-2011年 76 个，2012-2013年 69 个）。但是，相关资源在相关次级方案之间进行了分配，本表反映了该分配情况。有关方案管理费用的更多信息见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 9

按组织单位分列的资源预测情况：方案总计

组织单位	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A. 预警和评估司						
（一）环境基金						
员额	15 839	1 644	17 483	76	(7)	69
非员额	6 041	(312)	5 729	-	-	-
小计	21 879	1 332	23 212	76	(7)	69
（二）其他基金	14 967	835	15 801	3	-	3
A类小计	36 846	2 167	39 013	79	(7)	72
B. 环境法律和公约司						
（一）环境基金						
员额	10 573	939	11 511	50	(3)	47
非员额	3 708	(69)	3 639	-	-	-
小计	14 281	870	15 150	50	(3)	47
（二）其他基金	9 020	112	9 132	7	(1)	6
B类小计	23 300	982	24 282	57	(4)	53
C. 环境政策实施司						
（一）环境基金						
员额	15 000	813	15 813	64	(6)	58
非员额	5 294	1 975	7 270	-	-	-
小计	20 294	2 788	23 083	64	(6)	58
（二）其他基金	52 435	3 111	55 545	10	-	10
C类小计	72 729	5 899	78 628	74	(6)	68
D. 技术、工业和经济司						
（一）环境基金						
员额	23 451	1 967	25 419	80	(6)	74
非员额	12 840	243	13 083	-	-	-
小计	36 291	2 210	38 501	80	(6)	74
（二）其他基金	122 050	7 204	129 254	14	-	14
D类小计	158 341	9 414	167 755	94	(6)	88

组织单位	资源：（千美元）			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
E. 区域合作司						
（一）环境基金						
员额	36 339	(3 106)	33 232	157	(18)	139
非员额	16 562	4 775	21 338			
小计	52 901	1 669	54 570	157	(18)	139
（二）其他基金	42 691	2 057	44 748	15	(2)	13
E类小计	95 592	3 726	99 318	172	(20)	152
F. 通信和新闻司						
（一）环境基金						
员额	7 391	(469)	6 922	40	(10)	30
非员额	2 962	1 100	4 061	-		-
小计	10 353	630	10 983	40	(10)	30
（二）其他基金	2 176	193	2 368	7	-	7
F类小计	12 528	823	13 351	47	(10)	37
（一）环境基金合计	156 000	9 500	165 500	467	(50)	417
（二）其他基金合计	243 337	13 512	256 850	56	(3)	53
总计	399 337	23 012	422 350	523	(53)	470

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

B. 方案管理

61. 2010-2011 年的 76 个员额（51 个由环境基金供资，25 个由方案支助费用供资）和 2012-2013 年的 69 个员额（47 个由环境基金供资，22 个由方案支助费用供资）无法分配到具体的次级方案（但是可以分配到具体的司）。在此方面，表 8（按次级方案分列的工作方案资源预测情况）和表 9（按司分列的工作方案资源预测情况）中的员额数量有明显的差异。这两个表格中反映的费用没有差异，因为与这些员额相关的费用已经在按比例分配后拨给各次级方案。

62. 第 34 段说明了本预算为什么要开展创新。各司和区域负责人及其直接方案管理支助工作人员、被指派维护环境署网站以及负责组织“世界环境日”的交流专家，以及其他人的费用都是合法的方案费用，但这些人员的工作具有跨部门性质，不能说专门服务于某个次级方案。在此方面，现行的联合国资源管理系统不直接通过费用核算推动向多个次级方案分配与工作人员有关的费用。为了解决这一问题，环境署已经累积了跨部门方案管理费用，并按比例分配后分拨给了具体的次级方案。表 10 和表 11 对这个办法做了说明。应该注意的是，按照环境署方案管理的矩阵方法进行资源制定和管理的做法将随着经验的积累以及财政管理能力和系统能力的加强，在 2010-2011 年以及 2012-2013 年继续得到发展。

表 10

按类别和组成部分列的资源预测情况：方案管理

A 部分		资源：（千美元）			员额		
类别		2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
A. 环境基金							
员额		13 410	(45)	13 365	51	(4)	47
非员额		2 781	107	2 889			
A 类小计		16 191	63	16 254	51	-4	47
B. 方案支助费用							
员额		5 838	(314)	5 524	25	(3)	22
非员额		187	(182)	5			
B 类小计		6 025	(496)	5 529	25	-3	22
(A+B) 合计		22 217	(433)	21 783	76	(7)	69

B 部分		环境基金				方案支助费用		总计
工作方案	分配（百分比）	2010-2011 年	2010-2011 年	2012-2013 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年	2012-2013 年
		员额	非员额	员额	非员额			
1. 气候变化	18	2 473	513	2 465	533	1 111	1 020	4 017
2. 灾害和冲突	6	867	180	864	187	390	358	1 409
3. 生态系统管理	22	2 922	606	2 912	629	1 313	1 205	4 746
4. 环境治理	26	3 458	717	3 447	745	1 554	1 426	5 617
5. 有害物质和危险废物	12	1 546	321	1 541	333	695	637	2 511
6. 资源效率及可持续消费与生产	16	2 144	445	2 137	462	963	884	3 483
总计		13 410	2 781	13 365	2 889	6 025	5 529	21 783

表 11

按组织单位列的资源预测情况：方案管理

类别	资源（千美元）			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
A. 预警和评估司						
（一）环境基金						
员额	944	72	1 016	4	-	4
非员额	100	(1)	99			
（二）其他基金			-		-	-
A 类小计	1 044	71	1 115	4	0	4
B. 环境法律和公约司						
（一）环境基金						
员额	1 034	(835)	199	4	(2)	2
非员额	88	(70)	18			
（二）其他基金	636	(377)	259	2	(1)	1
B 类小计	1 757	(1 282)	476	6	-3	3

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
C.环境政策实施司						
(一) 环境基金						
员额	924	147	1 072	4	-	4
非员额	109	9	118			
(二) 其他基金	360	81	441	4		4
C类小计	1 393	238	1 631	8	0	8
D.技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	682	98	780	2	-	2
非员额	199	13	211			
(二) 其他基金	4 212	151	4 363	14	-	14
D类小计	5 092	261	5 354	16	0	16
E.区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	7 231	242	7 474	25	(1)	24
非员额	1 890	105	1 995			
(二) 其他基金	817	(351)	466	5	(2)	3
E类小计	9 938	(3)	9 935	30	-3	27
F.通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	2 596	230	2825.9	12	-1	11
非员额	396	51	447.3			
(二) 其他基金		-	-	-	-	-
F类小计	2 992	281	3 273	12	-1	11
(A+B+C+D+E+F) 合计	22 217	(434)	21 783	76	(7)	69
(一) 环境基金合计	16 191	63	16 254	51	(4)	47
(二) 其他基金合计	6 025	(496)	5 529	25	(3)	22

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

63. 表 10 的 A 部分显示，总计为 21,783,000 美元的费用（包括 16,254,000 美元的环境基金费用和 5,529,000 美元的方案支助费用）属于方案管理费用，因而不用于具体的次级方案工作。表中的非员额资源专指归入 2010-2011 年期方案管理的 76 个员额（51 个由环境基金资助，25 个由方案支助费用资助）和归入 2012-2013 年期方案管理的 69 个员额（47 个由环境基金资助，22 个由方案支助费用资助）。所有其他费用都归于单个次级方案工作。

64. 在环境基金资源方面，2010-2011 年期净增 63,000 美元，这是取消 4 个员额、使用联合国的全额标准薪金费用、同时计算 2012-2013 年两年期预算需求后的净结果。

65. 在方案支助费用资源方面，2010-2011 年期净减 496,000 美元，其中：

(a) 因为通货膨胀和提高联合国的全额标准薪金费用而增加了 317,000 美元；

(b) 取消了限定任期的 3 个员额，包括环境法律和公约司下的 1 个员额和区域合作司下的 2 个员额（631,000 美元），并停止了相关活动（182,000 美元）。

66. 表 10 的 B 部分显示了环境基金资源在各次级方案之间的百分比分配，理事会已批准用于 2010-2011 年两年期工作方案和预算，并拟用于 2012-2013 年两年期的工作方案和预算。²⁴这些百分比指的是归入方案管理的费用，显示了在不同次级方案之间的资源分配情况。这些费用列于上文的摘要表格，但为保证行文简洁而并未列入下文有关具体次级方案资源的表中。

24 UNEP/GC.25/13。

C. 次级方案表述

次级方案 1: 气候变化

目标:

加强各国、特别是发展中国家将应对气候变化的工作纳入国家发展进程的能力

战略:

气候变化次级方案由技术、工业和经济司负责实施。鉴于该次级方案具有跨学科性质，技工经司将发挥协调作用，确保与环境署其他各司密切协作实施工作方案。此项战略是对其他机构的进程和工作的补充，这些机构包括《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》，以及与下列机构的伙伴关系：开发署、联合国工业发展组织（工发组织）、全球环境基金、世界银行、粮农组织、政府间气候变化专门委员会秘书处、新的国际可再生能源机构、加勒比石油计划替代能源融资基金、中美洲综合与发展项目、加勒比可再生能源发展计划、非洲发展新伙伴关系能源倡议、地中海太阳能计划、非洲—欧盟能源伙伴关系、波罗的海地区能源合作、亚太清洁发展和气候伙伴关系及其他伙伴。该战略的内容如下：

(a) 帮助各国、特别是发展中国家减轻易受气候变化影响的脆弱性并增强复原力，方法是：建设和加强各国在脆弱性评估、知识管理和适应规划方面的体制能力，并支持各国把基于生态系统的适应措施纳入国家发展规划和政策制定中；

(b) 促进各国、特别是发展中国家向低碳发展途径过渡，侧重支持它们为采用清洁技术做好准备，同时考虑国际可再生能源机构和工发组织的工作。实现这一目标的方法是：建立战略伙伴关系，促使私营部门提高能源效率，加快发展可再生能源技术市场，促进获取更清洁的能源。此外，环境署将向各联合国实体提供支持，以使联合国系统实现气候中和；

(c) 便利各国，特别是发展中国家，获得用于清洁技术的气候变化问题资金，并支助公营和私营融资机制；

(d) 支助为实施 REDD+做好准备的国家的国家进程，协助拟订和实施国家 REDD+战略，包括就处理砍伐森林和森林退化问题的方式、测量和监测温室气体排放的方法和工具以及森林碳流动问题提供技术咨询；帮助各国考虑到 REDD+（和其他地面碳固存）的共同惠益；提高 REDD+的总体可持续性并减少其面临的风险；促进 REDD+融资，帮助各国获得财政和技术援助；促进和便利包括土著人民和其他依赖森林的社区在内的利益攸关方之间的广泛协商，并协助与治理、发展、减贫、粮食保障和自然资源管理等领域现有的国家方案建立联系；

(e) 通过以下方式，增进对气候变化学及其对制订健全决策作用的了解：积极传播政府间气候变化专门委员会的评估成果和特别报告以及为特定受众提供的其他科学信息；推动了解毁林和森林退化对温室气体排放的影响；以及向参与气候变化谈判的发展中国家机构和官员提供科学、法律和机构方面的支助；

(f) 以通俗易懂的方式向诸如国家级决策者、谈判人员、民间社会和私营部门等不同受众传播关于气候变化的重要信息，包括那些旨在影响消费者选择的信息，以增进对气候变化的普遍了解。

外部因素：

气候变化次级方案并不期待在《气候公约》下开展的气候变化谈判获得具体成果。该次级方案的预计成就和产出与目前的谈判优先领域一致。但是，如果优先事项发生变动，或环境署被请求支持在 2010 年 11 月墨西哥坎昆气候对话中进行的谈判及任何可能达成的协定，那么环境署将在其任务规定和能力范围内再次开展拟议活动。为此，环境署正密切关注谈判情况。此外，环境署将继续与《公约》秘书处举行定期协调会议（高级别会议每年一次，工作人员级别会议将更频繁）。

预期成就	绩效指标
(a) 根据各种科学评估、政策和立法咨询意见，以及从环境署支助的试验项目获取的经验教训和在全球一级展现的包括基于生态系统方法在内的适应措施经验，把包括基于生态系统方法在内的适应措施纳入国家发展规划和决策。	(a) 更多国家把包括基于生态系统方法在内的适应措施纳入由环境署援助的国家发展计划 <i>在已通过或已提交供通过的国家发展战略和计划中纳入包括生态系统方法在内的适应措施的国家数量。2009 年 12 月：0，2011 年 12 月：3，2013 年 12 月：7</i>
(b) 人们日益采用低碳和清洁能源及其替代技术，淘汰各种低效技术。各国依据技术和经济评估、合作、政策建议、立法支持以及起促进作用的融资机制，使经济增长与污染和温室气体排放脱钩。	(b) 更多国家在环境署协助下实施了包括低碳替代在内的能源计划，以及明确的可再生能源政策或能效政策 <i>实施了包括来自环境署项目的明确的可再生能源或能源效率内容的能源政策和措施的国家数量。2009 年 12 月：待定，2011 年 12 月：4，2013 年 12 月：12</i>
(c) 在各个层级为各国获得应对气候变化的资金提供便利，并在区域和全球两级评估和推广成功的创新性融资机制。	(c) 各国用于清洁技术项目及由环境署支持、利用国际气候变化资金实施的与适应和减缓有关的项目的投资额有所增加 <i>环境署清洁能源项目总投资额。2009 年 12 月：1 亿美元，2011 年 12 月：1.5 亿美元，2013 年 12 月：2.5 亿美元</i>
(d) 在消除了所有促使砍伐森林的因素和充分考虑共同惠益及保障措施的基础上，减少森林砍伐和土地退化，并且各国逐渐实现可持续森林管理、养护和全面核算地面碳总量。	(d) (一) 在环境署的协助下，更多国家实施可持续森林管理计划（包括减少排放量联合国合作方案），以减少因森林砍伐和退化而产生的排放 <i>拥有包括减少排放量联合国合作方案在内的可持续森林管理计划的国家数量。2009 年 12 月：2，2011 年 12 月：5，2013 年 12 月：10</i> (二) 在环境署的协助下，由于实施了包括减少排放量联合国合作方案在内的可持续森林管理计划，为减少因森林砍伐所产生的排放而进行管理的土地百分比增加 <i>各国最终确定或已开始实施的、旨在提高为减少因森林砍伐所产生的排放而进行管理的土地百分比的基于减少排放量联合国合作方案的国家投资计划数量。2009 年 12 月：1，2011 年 12 月：2，2013 年 12 月：7</i>

预期成就	绩效指标
(e) 目标受众更多地接触到相关气候变化评估和信息, 以便作出决策和制订长期计划	<p>(e) (一) 在环境署的协助下, 更多按具体部门制定的地方、国家和区域发展计划纳入与气候有关的评估 <i>纳入与气候有关的评估的按具体部门制定的发展计划的数量。2009年12月: 5, 2011年12月: 14, 2013年12月: 16</i></p> <p>(二) 在环境署的协助下, 报刊和媒体关于环境署气候变化工作的研究成果或结果的报道有所增加 <i>在选定的国家和区域媒体上引用的环境署气候变化工作成果的数量。2009年12月: 不详, 2011年12月: 1,650, 2013年12月: 1,850</i></p>

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出 根据各种科学评估、政策和立法咨询意见，以及从环境署支助的试验项目获取的经验教训和在全球一级展现的包括生态系统方法在内的适应措施经验，把包括生态系统方法在内的适应措施纳入国家发展规划和决策。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴 ²⁵	潜在的环境署全环基金工作领域 ²⁶
1: 采取注重生态系统的适应措施，开展脆弱性评估，实施相关的能力建设行动，并通过相关网络和伙伴关系传播最佳做法的方法。（目标：4个国家）	预警和评估司	《气候公约》（根据国家通信和能力建设对脆弱性和影响进行评估）、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》	开发署、START 秘书处	寻找促进东南欧观察网络的机会，以更好地理解适应需求
2. 支助各国维护和恢复目标生态系统的功能，通过开展基于生态系统的试点适应项目和通过联合国及其他伙伴关系将试点项目升级来提供适应服务，并加强各国开展包括基于生态系统的适应方法在内的适应行动能力。（目标：4个国家）	环境政策实施司	《气候公约》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》	开发署、斯德哥尔摩环境研究所、自然保护联盟	在后续行动项目的国家适应方案中推广基于生态系统的方法
3. 支助各国将适应措施、尤其是基于生态系统的适应方法纳入国家发展和气候变化政策及计划，制定将基于生态系统的适应措施纳入联合国合作伙伴工作主流的指南和材料。（目标：4个国家）	环境政策实施司	《气候公约》	开发署、斯德哥尔摩环境研究所、自然保护联盟	
4. 加强理解气候变化影响的经济学和生态系统服务在适应方面的经济价值，并与联合国的合作伙伴分享这种认识，以便将其纳入它们的方案中（目标：4个国家）	环境政策实施司	《气候公约》	斯德哥尔摩环境研究所、世界银行	
5. 支助各国获得适应方面的资金，加强它们直接获得此类资金的能力（目标：4个国家）	环境政策实施司	《气候公约》——适应基金和其他适应供资机制	开发署、世界银行	

25 区域和国家合作伙伴将根据国家支助请求确定。

26 本表仅介绍了由环境署担当实施机构的全环基金潜在新领域。

为实现预期成就(b)而规划的两年期产出 人们日益采用低碳和清洁能源及其替代技术，淘汰各种低效技术。各国依据技术和经济评估、合作、政策建议、立法支持以及起促进作用的融资机制，使经济增长与污染和温室气体排放脱钩。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 各国和主要组织在制定广泛的国家减缓计划时开展针对气候变化减缓方案的包括宏观经济和广泛环境考虑事项在内的经济和技术评估（宏观经济、技术和资源）。（目标：8个国家）	技工经司	《气候公约》	国际能源机构和环境署里索能源、气候和可持续发展中心	制定衡量、汇报和核查以及合适的国家减缓行动的指南并加以测试 技术需求评估 在推广生物能源时审查和实施环境保障
2. 通过公私部门的合作制定具体的技术计划，并利用这些计划推广更清洁能源技术的市场和转让，以可监测、汇报和核查的方式加速淘汰过时技术。（目标：8个国家）	技工经司	《气候公约》	开发署、工发组织和环境署里索能源、气候和可持续发展中心	在从概念到设计再到建造和维修各环节推广更为综合的提高建筑能效的方法，以及推广建筑节能技术的方法 测试并展示技术，并核查世界从洋流中捕获能源的潜力 测试非洲和亚洲一系列生物能源技术的可持续性和有效性 促进展示建筑中使用的新技术 促进研究城市规划、交通和能源效率之间共同惠益的生态城市项目
3. 在政策改革、经济激励措施以及实施有关可再生能源、能源效率和减少温室气体排放的方案方面，建立、支助并使用为主要利益攸关方提供信息和支持的知识网络和联合国伙伴关系，以复制成功的方法。（目标：3个区域网络）	技工经司	《气候公约》	开发署、国际能源机构	为东非电力联营体提供有关技术（调度和传输技术）、机构（电力市场组织）和政策（小型独立发电企业在进入电力市场方面所面临的关税、程序和制约因素）方面的经验

为实现预期成就(b)而规划的两年期产出 人们日益采用低碳和清洁能源及其替代技术，淘汰各种低效技术。各国依据技术和经济评估、合作、政策建议、立法支持以及起促进作用的融资机制，使经济增长与污染和温室气体排放脱钩。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
				在发展中国家进行技术转让，进行生产和销售方面的能力建设，降低集中太阳能发电的成本

为实现预期成就(c)而规划的两年期产出 在各个层级为各国获得应对气候变化的资金提供便利，并在区域和全球两级评估和推广成功的创新性融资机制。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 取消财政壁垒，并通过明确清洁能源和低碳技术的成本、风险和机会的公私伙伴关系提高对可再生能源和高能效技术的供资。（目标：8个国家；筹资1000万美元）	技工经司	《气候公约》	法兰克福金融和管理学院、工发组织、开发署、世界银行	评价政策和市场模型，以便在东非推广微型水力发电
2. 通过分析、制定和运用相关工具和方法，包括有关环境可持续性、测量、汇报和核查兼容性的工具和方法，促进使用清洁发展机制及其他获得减缓资金创新办法。（目标：8个国家；筹资3000万美元）	技工经司	《气候公约》	法兰克福金融和管理学院、环境署里索能源、气候和可持续发展中心、《气候公约》、减少排放量联合国合作方案	
3. 加强为清洁能源评估和分配公共资金及筹集私人投资的能力，由金融机构、贷款机构和投资者制定新的气候融资工具并加以运用。（目标：8个国家；筹资6000万美元）	技工经司	《气候公约》	法兰克福金融和管理学院、环境署里索能源、气候和可持续发展中心、《气候公约》、清洁能源组织	

为实现预期成就(d)而规划的两年期产出 在消除了所有促使砍伐森林的因素和充分考虑共同惠益及保障措施的基础上，减少森林砍伐和土地退化，并且各国逐渐实现可持续森林管理、养护和全面核算地面碳总量。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 支助各国进行能力建设，以便实施减少排放量联合国合作方案，并改革森林及相关部门的管理，通过评估砍伐森林的推动力，分析、运用和监测实现多方惠益的指南，在森林和土地利用选择之间进行利弊取舍，以及促进利益攸关方的参与，从而减少温室气体排放、养护森林、以更可持续的方式开发森林和增加森林储量。（目标：5个国家）	环境政策实施司	从环境署工作中获取的经验将纳入《气候公约》（农业、林业、土地利用和减少排放量联合国合作方案）和《生物多样性公约》（养护生物多样性、支付生态系统服务和利益攸关方的参与）	减少排放量联合国合作方案、开发署、粮农组织、国际农业研究磋商组织、联森论坛	
2. 支助各国进行能力建设，利用在可持续性地改变森林方面的投资，利用减少排放量联合国合作方案（森林碳）带来的机会进行谈判并达成投资协议，扩大森林利用及其惠益。（目标：2个国家）	环境政策实施司	同上	开发署、粮农组织、国际农业研究磋商组织	
3. 制定并测试充分纳入陆地碳减缓（或核算）的工具（比如农业、其他土地利用和沿海地区），以便在三个国际伙伴机构的工作中广泛采用该工具。（目标：3个机构，即开发署、粮农组织、国际农业研究磋商组织）	环境政策实施司	同上	开发署、粮农组织、国际农业研究磋商组织	

为实现预期成就(e)而规划的两年期产出 目标受众更多地接触到相关气候变化评估和信息，以便作出决策和制订长期计划。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 开展、宣传和使用基于科学的评估（包括部门和设想方案），以支持气候变化政策规划和决策（目标：3个评估）	预警和评估司	《气候公约》	气专委、气象组织、教科文组织	
2. 为气候谈判人员、决策者和其他相关利益攸关方提供相关科学信息（目标：3组谈判人员）	环境法律和公约司	《气候公约》	《气候公约》	
3. 向包括主要组织在内的关键目标受众宣传环境署有关支持各国采取适应措施、清洁技术和森林管理等主要气候变化议题方面的工作，使各国能讨论、采纳政策并加以实施。（目标：所有在该分方案下接受环境署支助的国家）	通信和新闻司	《气候公约》	联合国新闻部、教科文组织	
4. 加强发展中国家的研究和评估能力，以重视、加速、巩固、协调和动员有关气候变化脆弱性、影响和适应的研究，以支持政策制定者、规划者和资源管理者进行决策。	预警和评估司	《气候公约》	教科文组织、气象组织、国际科学理事会	

资源需求

表 12
按类别分列的资源预测情况：气候变化

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A.环境基金						
员额	17 571	238	17 809	70	(9)	61
非员额	8 171	1 811	9 982	-	-	-
A类小计	25 741	2 049	27 790	70	(9)	61
B.信托基金和专用捐款						
员额	2 796	155	2 951	-	-	-
非员额	45 123	2 764	47 887	-	-	-
B类小计	47 919	2 919	50 838	0	0	0
C.经常预算						
员额	1 036	-	1 036	3	-	3
非员额	47	-	47	-	-	-
C类小计	1 082	-	1 082	3	0	3
总计	74 743	4 968	79 710	73	(9)	64

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

c 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 13
按组织单位分列的资源预测情况：气候变化

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A.预警和评估司						
(一) 环境基金						
员额	2 705	453	3 158	13	(1)	12
非员额	1 081	(1)	1 080	-	-	-
(二) 其他基金	4 702	1 232	5 934	1	-	1
A类小计	8 487	1 684	10 171	14	-1	13
B.环境法律和公约司						
(一) 环境基金						
员额	1 312	(174)	1 139	6	(1)	5
非员额	542	(178)	364	-	-	-
(二) 其他基金		1 061	1 061	-	-	-
B类小计	1 854	710	2 564	6	-1	5
环境政策实施司						
(一) 环境基金						
员额	1 767	(209)	1 559	8	(3)	5

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
非员额	774	(18)	756		-	
(二) 其他基金	5 503	1 765	7 268	1	-	1
C 类小计	8 044	1 538	9 583	9	-3	6
D. 技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	5 416	227	5 643	19	(3)	16
非员额	2 663	285	2 948		-	
(二) 其他基金	36 200	(2 602)	33 598	-	-	-
D 类小计	44 279	(2 090)	42 189	19	-3	16
E. 区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	4 356	1 231	5 588	17	4	21
非员额	2 386	1 810	4 196		-	
(二) 其他基金	2 250	1 463	3 713	-	-	-
E 类小计	8 992	4 504	13 496	17	4	21
F. 通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	2 014	(1 291)	723	7	(5)	2
非员额	725	(88)	638		-	
(二) 其他基金	347	-	347	1	-	1
F 类小计	3 086	(1 379)	1 707	8	-5	3
(A+B+C+D+E+F) 合计	74 743	4 968	79 710	73	-9	64
(一) 环境基金合计	25 741	2 049	27 790	70	(9)	61
(二) 其他基金合计	49 001	2 919	51 920	3	-	3
(一) + (二) 总计	74 742	4 968	79 710	73	(9)	64

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

67. 据表 12 的估计数字，气候变化次级方案的经费总额为 79,710,000 美元，环境基金的经费为 27,790,000 美元，信托基金和专用基金的经费为 50,838,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向环境署工作方案分配的经常预算经费 1,082,000 美元，这一估计数字仅供参考，尚未重计费用。

68. 在表 12 中，环境基金下有 27,790,000 美元，其中 17,809,000 美元提供给 61 个员额，9,982,000 美元用于提供非员额资源，用于订约承办事务、员工差旅和一般业务费用。2010-2011 年期间净增加的 2,049,000 美元体现在：

(a) 由于通货膨胀原因导致费用上涨，需要 1,567,000 美元；

(b) 由于修订和完善各司处与各区域办事处内部对具体次级方案的费用分配（而不改变优先事项和方案的可交付成果），在计算 2012-2013 年两年期预算经费时采用联合国全额标准薪金费用，净增加了 481,000 美元；

(c) 将 1,313,386 美元从员额调拨至非员额支出。

69. 预计信托基金和专用基金经费将净增长 2,918,618 美元，以专门应对与通胀相关的费用增长。

次级方案 2 灾害和冲突

目标：

尽量减少环境因素与现有和潜在的自然及人为灾害的后果对人类福祉造成的环境威胁

战略：

灾害和冲突次级方案由环境政策实施司负责实施。鉴于这一方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保与环境署其他各司处密切协作实施工作方案。还将与以下各方合作实施该战略：联合国系统各专门机构、基金和方案、秘书处各部门、相关的机构间规划进程及其他区域伙伴，包括但不限于联合国人道主义事务协调厅、开发署、国际减少灾害战略、联合国人类住区规划署、粮农组织、世界卫生组织（卫生组织）、联合国难民事务高级专员办事处、联合国发展集团、建设和平委员会、世界银行和欧洲安全与合作组织。该战略将：

(a) 根据环境署现有的任务规定，通过提供环境方面的专门知识，援助容易受灾或遭受危机影响的国家和社区，在次区域、国家和国家一级以下降低脆弱性和风险的服务以及应急和恢复行动中，尤其关注妇女和儿童等弱势群体以及干地和辐射污染地等极易受到影响的生态系统，包括采用下列做法：

- (一) 在制订和实施用于改善国家和次区域两级环境管理的立法和体制框架方面提供政策指导和协助，促进降低风险；
- (二) 在灾害或冲突后的响应行动中应对严重的环境风险，并提供预警，以尽量减少对人类生命和环境的不利影响，同时将环境考虑因素纳入恢复方案，以尽量降低对已退化环境的不利影响；

(b) 应成员国要求，提供环境风险预警以及与联合国牵头的相关倡议有关的跨界和共有自然资源可持续管理的数据和专门知识；

(c) 将环境方面的经验教训和最佳做法纳入全球一级有关冲突和灾害政策及规划进程的主流，以促进制订全球政策。

外部因素：

假设成员国都表达了政治意愿和承诺，以应对环境因素所引起冲突和灾害方面的脆弱性问题；联合国各机构和国家工作队都认识到各种危机的环境层面，并支持环境署在机构间恢复和发展进程中的工作；且所分配的资金额度足以开展已确定的环境优先事项，并确保环境署在该领域可持续的影响力；则预计该次级方案可以实现其目标和预期成就。

预期成就	绩效指标
(a) 加强成员国的环境管理能力，推动降低自然和人为灾害的风险	(a) 对对环境署协助下利用国家环境管理能力降低风险的举措的投资增加 受援国对降低风险能力的供资比例增加。2009年12月：不详（以2009年12月的数字为基准；因此2009年12月=0%），2011年12月：比2009年12月的数字增加了11%，2013年12月：比2009年12月的数字增加了50% 以2009年12月的数值250万美元为基准。
(b) 应要求在冲突和灾害后进行快速和可靠的环境评估	(b) 对环境署协助下查明各种环境需求并确定其优先次序和费用的机构间危机后需求评估和国家恢复计划所占比例上升 已开展的环境署评估在包括环境优先事项在内的各项国际需求评估和恢复计划中所占比例。2009年12月：55%，2011年12月：75%，2013年：90%
(c) 在机构间危机后评估和恢复进程的基础上，改进环境管理和自然资源的可持续使用	(c) 对环境署战略协助下关注环境和自然资源管理及相关生计项目的长期救灾和危机后恢复资金总额所占比例上升 为环境和生计项目提供的救济及恢复预算资金所占比例上升。2009年12月：不详（以2009年12月的数字为基准；因此2009年12月=0%），2011年12月：比2009年12月的数字增加了68%，2013年12月：比2009年12月的数字增加了100% 以2009年12月的数值1500万美元为基准。

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出 加强成员国的环境管理能力，推动降低自然和人为灾害的风险				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 在容易遭受由环境因素引起的自然灾害和冲突的国家（及区域）交付风险评估与试点项目，以促进各成员国及其他联合国实体降低风险的实际行动。（目标：15项评估）	环境政策实施司	《气候公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》	建设和平委员会、开发署、欧洲委员会、维持和平行动部、外勤支助部、欧洲经委会、欧安组织、区域环境中心、减灾战略、降低环境和灾害风险伙伴关系各伙伴、国际移民组织、教科文组织	<i>土地退化</i> ：在受到荒漠化、毁林及其他形式的土地退化影响的国家和地区开展冲突/灾害风险评估
2. 向相关的联合国机构、成员国以及次区域机构提供政策支持，包括各种关于最佳做法的工具和培训，通过改进环境管理来降低冲突和自然灾害的风险。（目标：24个机构和国家）	环境政策实施司	《气候公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》	开发署、人居署、建设和平委员会、政治事务部、经社事务部、维持和平行动部、外勤支助部、欧洲委员会、欧安组织、区域环境中心、欧洲经委会、减灾战略、降低环境和灾害风险伙伴关系各伙伴、国际移民组织、（哥伦比亚大学）地球研究所、环境法学会	<i>土地退化</i> ：在具有土地冲突风险和容易受到荒漠化、毁林及其他形式的土地退化影响的国家和地区进行可持续的土地管理规划并提供政策支持
3. 利用风险信息 and 能力发展，提高各国应对和减缓由冲突与灾害引起的严重及次级环境风险的防备能力（目标：6个国家）	环境政策实施司	《巴塞尔公约》、《生物多样性公约》	人道主义事务协调厅、欧洲委员会监测和信息中心、训研所、开发署预防危机和恢复局、红十字会与红新月会国际联合会、儿基会、绿十字国际	
4. 通过能力发展以及体制和法律框架，加强国家和地区应对和减缓工业事故所致环境风险的防备能力。（目标：6个国家）	技工经司	《巴塞尔公约》	原子能机构、减灾战略、海事组织、人道主义事务协调厅、经合组织、泛美卫生组织——	

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出 加强成员国的环境管理能力，推动降低自然和人为灾害的风险				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
			卫生组织、工发组织	
5. 针对受支助国家的相关利益攸关方和伙伴机构、各国政府和国际公众，采取各种多媒体交流举措，提高对灾害和冲突的环境层面的认识。（目标：6项举措）	通信和新闻司		新闻部、开发署、减灾战略、教科文组织	

为实现预期成就(b)而规划的两年期产出 应要求在冲突和灾害后进行快速和可靠的环境评估				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 协调并调动环境方面的专门知识，以查明并减缓紧急情况对人类健康产生的严重环境风险及相关的次级风险，促进受影响国家和联合国各伙伴采取减缓行动。（目标：12项干预行动）	环境政策实施司	《巴塞尔公约》	人道主义事务协调厅、联合国灾害评估和协调待命小组、欧洲委员会监测和信息中心、开发署	
2. 开展实地科学评估，以查明人类健康、生计和安全面临的环境风险，并促进受到冲突与灾害影响的国家和联合国各伙伴采取减缓行动。（目标：4个国家）	环境政策实施司	《防治荒漠化公约》、《气候公约》、《巴塞尔公约》、《生物多样性公约》	联合国国家工作队、欧洲委员会、世界银行和开发署，由粮农组织、国际移民组织、教科文组织、卫生组织、儿基会、联合国难民事务高级专员、自然保护联盟、世界自然基金会等按需提供技术支持	
3. 在受到冲突与灾害影响的国家将环境需求和优先事项纳入国家恢复计划和联合国维和及恢复战略中。（目标：4个国家）	环境政策实施司		联合国国家工作队、欧洲委员会、世界银行、开发署、建设和平委员会	
4. 将环境考虑因素纳入人道主义救济政策、行动和呼吁中，以确保人道主义行动不破坏环境。（目标：4项救济政策、行动和呼吁）	环境政策实施司	《防治荒漠化公约》、《气候公约》、《生物多样性公约》	机构间常设委员会各伙伴，包括人道主义事务协调厅、开发署、人口基金、人居署、联合国难民事务高级专员、儿基会、粮食署、卫生组织	

为实现预期成就(c)而规划的两年期产出 在机构间危机后评估和恢复进程的基础上，改进环境管理和自然资源的可持续使用				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 作为联合国维和及恢复活动的组成部分，向危机后国家提供环境政策和体制支持。（目标：5个国家）	环境政策实施司	可能涉及所有的多边环境协定，因环境署在干	联合国国家工作队和特派团、建设和平委	<i>土地退化</i> ： 作为联合国环境恢复方

为实现预期成就(c)而规划的两年期产出 在机构间危机后评估和恢复进程的基础上，改进环境管理和自然资源的可持续使用				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
		预国家提供的体制和法律支持类型而异	员会、开发署和项目事务厅，由粮农组织、国际移民组织、联合国难民事务高级专员、儿基会、卫生组织、教科文组织、世界银行、区域开发银行、人居署及其他各方按需提供技术合作	案的组成部分，在受到荒漠化、毁林及其他形式的土地退化影响的危机后国家开展社区自然资源管理项目、进行可持续的土地管理规划，提供政策支持 <i>臭氧消耗/气候变化/生物多样性</i> ： 作为联合国环境恢复方案的组成部分，就各项有助于开展活动的多边环境协定向危机后国家提供政策、法律和体制支持
2. 在受到冲突或灾害所致危险物质和废物污染的场地，与联合国各伙伴共同推动环境清理活动。（目标：3个项目）	环境政策实施司	《巴塞尔公约》	开发署、卫生组织、世界银行、欧安组织、欧洲经委会、《巴塞尔公约》	
3. 针对受到冲突或灾害破坏的场地，与联合国各伙伴共同推动生态系统复原和管理项目。（目标：2个项目）	环境政策实施司	《防治荒漠化公约》、《气候公约》、《生物多样性公约》	粮农组织、开发署、世界银行、欧安组织、欧洲经委会、教科文组织、自然保护联盟、世界自然基金会、国际湿地组织、农研中心、国际野生动物保护学会	
4. 支持国家和地方当局与联合国各伙伴在危机后国家应用可持续建筑和施工准则的活动，以便更好地推动重建工作。（目标：2个项目）	技工经司	《气候公约》	开发署、人居署、地方政府可持续发展协会	

资源需求

表 14
按类别分列的资源预测情况：灾害和冲突

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A. 环境基金						
员额	6 039	274	6 314	28	(5)	23
非员额	3 076	14	3 090			
A 类小计	9 116	288	9 403	28	-5	23
B. 信托基金和专用捐款						
员额	1 336	(178)	1 158	-	-	-
非员额	35 645	2 431	38 076			
B 类小计	36 981	2 252	39 233	0	0	0
C. 项目支助费用						
员额	1 272	122	1 394	4	-	4
非员额	-	-	-			
C 类小计	1 272	122	1 394	4	0	4
D. 经常预算						
员额	426	-	426	2	-	2
非员额	111	-	111			
D 类小计	537	-	537	2	0	2
(A+B+C+D) 合计	47 906	2 663	50 569	34	(5)	29

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。许多此类员额都是临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

c 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 15
按组织单位分列的资源预测情况：灾害和冲突

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A. 预警和评估司						
(一) 环境基金						
员额	1 319	1 436	2 756	8	2	10
非员额	505	438	942		-	
(二) 其他基金	2 813	(2 813)	-		-	-
A 类小计	4 636	(938)	3 698	8	2	10
B. 环境法律和公约司						
(一) 环境基金						
员额	-	-	-		-	-
非员额	99	(99)	-		-	-
(二) 其他基金		-	-		-	-

	资源 (千美元)			员额		
B类小计	99	(99)	-	0		0
C. 环境政策实施司						
(一) 环境基金						
员额	2 232	(259)	1 973	8	(3)	5
非员额	633	324	957	-	-	-
(二) 其他基金	30 213	1 427	31 640	5	-	5
C类小计	33 078	1 492	34 570	13	(3)	10
D. 技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	1 228	(1 228)	-	4	(4)	-
非员额	769	(769)	-	-	-	-
(二) 其他基金	844	6 663	7 507	-	-	-
D类小计	2 841	4 666	7 507	4	-4	0
E. 区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	779	806	1 585	5	3	8
非员额	853	338	1 190	-	-	-
(二) 其他基金	4 813	(2 903)	1 910	-	-	-
E类小计	6 444	(1 759)	4 685	5	3	8
F. 通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	481	(481)	-	3	(3)	-
非员额	218	(218)	-	-	-	-
(二) 其他基金	109	0	109	1	-	1
F类小计	699	(699)	-	4	-3	1
(A+B+C+D+E+F) 合计	47 797	2 663	50 460	34	-5	29
(一) 环境基金合计	9 116	288	9 403	28	(5)	23
(二) 其他基金合计	38 790	2 375	41 166	6	-	6
(一) + (二) 总计	47 906	2 663	50 569	34	(5)	29

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，该表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。许多此类员额都是临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出关于与辐射科委有关的经常预算资源。

70. 据表 14 的估计数字，灾害和冲突次级方案的经费总额为 50,569,000 美元，环境基金的经费为 9,403,000 美元，信托基金和专用基金的经费为 39,233,000 美元，方案支助费用的经费为 1,394,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向环境署工作方案分配的估算经费经常预算 537,000 美元，这一估计数字仅供参考，尚未重计费用。

71. 在表 14 中，环境基金下有 9,403,000 美元，其中的 6,314,000 美元提供给 23 个员额，3,090,000 美元用于提供非员额资源，用于订约承办事务、员工差旅和一般业务费用。2010-2011 年两年期净增 288,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀原因导致费用上涨并且在计算 2012-2013 年两年期预算经费时采用了联合国全额标准薪金费用，净增加了 581,000 美元；

(b) 由于修订和完善了分配给各司处与各地区办事处的具体次级方案的成本，而不是变更重点事项和方案的可交付成果，减少了 293,000 美元。

72. 方案支助费用项下的 1,394,447 美元用于为 4 个员额供资。由于采用了联合国全额标准薪金费用，且通货膨胀导致费用上涨，2010-2011 两年期净增加了 122,000 美元。

73. 预计信托基金和专用基金经费将净增长 2,252,000 美元，以专门应对通货膨胀导致的费用增长。

次级方案 3

生态系统管理

目标：

确保各国利用生态系统办法增进人类福祉

战略：

生态系统管理次级方案由环境政策实施司负责实施。鉴于这一次级方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司处及外部伙伴密切协作，共同实施工作方案。战略符合《生物多样性公约》的生态系统办法，即要求保护生态系统结构和功能，以维持生态系统服务。战略还响应对千年生态系统评估采取后续行动的呼吁，认识到必须加强各国对生态系统办法、方法和有关建议的自主决策权。将与相关的联合国实体、其他国际组织、科学界和数据提供方、私营部门、民间社会和诸如开发署、粮农组织、全球环境基金、世界银行及其他千年生态系统评估伙伴等其他利益攸关方建立伙伴关系，实施如下战略：

(a) 影响区域和国家两级的规划和援助框架，使其纳入注重生态系统服务的跨部门综合办法。本次级方案将推动人们认识到人类与其对生态系统的影响之间的相互联系，并认识到生态系统及其服务对人类的惠益。本次级方案将促进体制、政策、经济和治理方面的必要改革，以促成跨部门合作，更可在相关情况下促成跨界合作，从而推动生态系统管理；

(b) 贫困人群的生计直接依赖于生态系统提供的物质和服务。因此将特别关注公平问题（包括但不限于获取和惠益分享）以及如何才能补偿或奖励弱势和条件不利社区对其生态系统的管理；

(c) 加强区域、次区域、国家和地方实体评估退化的能力，以减缓或扭转退化趋势，同时管理生态系统，以利于恢复。这意味着，将特别关注生态系统的功能和生物多样性的作用。还将优先重视改进机制，从而加强与生物多样性相关的多边环境协定中科学与政策的相互作用。本次级方案将制订、调整和测试若干生态系统管理工具，例如水资源综合管理、生态系统复原、决策工具（包括设想方案和折衷方案分析）以及适应性管理工具。本次

级方案将说明如何计量生态系统服务的经济价值，如何将这些价值应用于决策以及如奖励和可持续供资机制等经济手段的设计中。将在千年生态系统评估后续行动倡议框架内开展综合评估，并进一步开展经济估值活动，将其作为“生态系统服务和生物多样性的经济意义”项目的一项后续行动。将加强各国评估对于生态系统功能至关重要的生物多样性的能力。促进采取大规模行动来保护生态系统的恢复力和功能将是一项优先事项。还将特别关注复原严重退化的陆地生态系统，开发生态走廊，这将增强生态系统和生物多样性适应气候变化的能力；

(d) 要完成这项工作，就要加强环境署成功的现行生态系统方案，如《保护海洋环境免受陆源污染全球行动纲领》和基于水资源综合管理的淡水方案。还将通过与其他倡议开展合作来协助实施本次级方案，其中包括支持《生物多样性公约》、全球环境展望进程、贫穷与环境倡议（这也是其他次级方案的重要内容）、“生态系统和生物多样性的经济意义”项目以及千年生态系统评估后续行动战略。

外部因素：

假定应对生态系统的退化问题仍将是已参与本次级方案的各成员国的优先事项，而且联合国各机构与各国办事处的伙伴关系将得到进一步发展，则本方案可以实现预期成就。

预期成就	绩效指标
(a) 增强各国和各区域将生态系统管理办法纳入发展规划进程的能力。	(a) (一) 在环境署协助下，把生态系统服务视为可持续发展组成部分的国家和区域发展规划进程数量增加 <i>表明生态系统健康、生态系统服务与可持续发展之间存在联系的国家和区域发展规划文件的新增数量。2009年12月：3，2011年12月：10，2013年12月：15</i>
(b) 各国和各区域有能力利用和应用生态系统管理工具。	(b) (一) 在环境署协助下，通过应用环境署支助的生态系统管理工具来应对生态系统退化问题的国家数量增加 <i>使用环境署支助的生态系统管理工具来应对生态系统退化问题的国家和区域数量。2009年12月：4，2011年12月：10，2013年12月：20</i> (b) (二) 在环境署协助下，为维护或复原生态系统服务而管理的陆地或水生生态系统数量增加 <i>在环境署协助下，已完成或正在开展维护或复原生态系统功能活动的生态系统数量。2009年12月：3，2011年12月：8，2013年12月：18</i>
(c) 各国和各区域的能力加强，可以更好地调整其环境方案，以应对选定重点生态系统服务的退化问题。	(c) 在环境署协助下，载有关于在国家、区域和部门各级统筹生态系统管理的承诺和目标的国家和区域规划文书数量增加 <i>以有利于人类福祉的具体目标承诺保护生物多样性和选定生态系统服务的规划文书数量。2009年12月：0，2011年12月：6，2013年12月：16</i>

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出： 增强各国和各区域将生态系统管理办法纳入发展规划进程的能力				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.提高全球、各区域和各国对生物多样性和生态系统服务对可持续发展重要性的认识和理解。（目标：联合国各机构以及本次级方案下由环境署支助的所有国家）	通信和新闻司	《生物多样性公约》 （优先领域：通信、教育和公众认识） 《养护移栖物种公约》 家族（例如，《养护移栖物种公约》外联和通信计划；《非洲—欧亚水鸟协定》 优先领域：通信战略）；《濒危物种公约》、《拉姆萨尔公约》	教科文组织、《生物多样性公约》、《养护移栖物种公约》、《濒危物种公约》、平衡环境组织， 促进可持续发展世界商业理事会	可能汲取的经验教训和潜在的最佳做法项目
2.推动所有社会部门开展使用生物多样性和生态系统服务价值的经济证据的政策对话，并在发展规划中加以利用。（目标：5个国家）	环境政策实施司	《生物多样性公约》 （优先领域：生态系统服务、估值并纳入发展规划中） 《养护移栖物种公约》 家族（发展生态旅游业并可持续地利用移栖物种） 《防治荒漠化公约》， 区域海洋	开发署（贫穷与环境倡议）、千年生态系统评估后续行动合作伙伴（开发署、世界资源学会、自然保护联盟、经合组织、世界银行、国际生物多样性计划、粮农组织、教科文组织、卫生组织、全环基金、世界自然基金会）、 促进可持续发展世界商业理事会、全球契约、农研中心	潜在的工作领域：环境服务估值以及将其纳入国家发展规划中

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出： 增强各国和各区域将生态系统管理办法纳入发展规划进程的能力				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
3.促进区域合作机制，以增强或制订管理跨界生态系统的区域政策和法律。（目标：3个跨界生态系统）	环境政策实施司	各项区域海洋公约；《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》、《拉姆萨尔公约》《养护移栖物种公约》（管理移栖物种及其栖息地）、《濒危物种公约》（管理对国际贸易物种具有重要意义的生态系统）、《濒危物种公约》（管制国际野生动植物种贸易——包括各种产品和衍生物——以确保此类贸易的可持续性、合法性和可追踪性）、泛欧生物与景观多样性战略	自然保护联盟、全环基金、相关区域机构	在大型海洋、陆地（森林管理）和淡水（河流流域）生态系统方面现有的跨界生态系统工作可能进入后续阶段，以建立跨界合作机制

为实现预期成就b)而规划的两年期产出： 各国和各区域有能力利用和应用生态系统管理工具				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.各国在地方、国家或区域各级运用应对生态系统退化问题的生态系统管理工具，通过联合国各机构推动这些工具的采用。（目标：10个国家）	环境政策实施司	《生物多样性公约》、《拉姆萨尔公约》、《养护移栖物种公约》、《濒危物种公约》、《防治荒漠化公约》和《气候公约》适应气候变化组成部分中的基于生态系统的适应组成部分	环境署水事和环境合作中心—丹麦水文所、联合国水机制、全环基金、国际农业研究协商组织（农研中心、粮农组织、国际水管理研究所、世界渔业中心）、开发署、教科文组织—海委会、国家海洋和大气管理署、大自然保护协会、全环基金	运用与水相关的生态系统工具（联系流域和沿海地区管理的工具，关于洪水控制、环境流量和含水层管理的工具）
2.各国推广对生物多样性评估和养护工具及办法的一致运用，并通过联合国系统促进此类工具和办法的采用。（目标：5个国家）	环境政策实施司	《生物多样性公约》、《濒危物种公约》、《拉姆萨尔公约》、《气候公约》、《防治荒漠化公约》、《养护移栖物种公约》家族（评估适应和减缓气候变化的工具并建立生态网络和保护区）	环境署—养护监测中心、各多边环境协定秘书处、自然保护联盟（世界保护区委员会）、促进可持续发展世界商业理事会、开发署、其他联合国实体、世界资源学会、国际生物多样性计划	海洋和陆地生物走廊的潜在工作，以及关于海洋保护区的进一步工作

为实现预期成就(c)而规划的两年期的产出: 各国和各区域的能力提高, 可以更好地调整其环境方案, 以应对选定重点生态系统服务的退化问题。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.向成员国提供技术支持, 以推动其努力采用科学方法向有关生物多样性和生态系统服务管理的政策提供信息, 从而实现可持续发展。(目标: 1个全球伙伴关系)	环境政策实施司	《生物多样性公约》、《濒危物种公约》(支持国家科学主管部门, 为拟议贸易提供非有害性判定)、《养护移栖物种公约》家族、《拉姆萨尔公约》	自然保护联盟(协调非政府组织)、国际生物多样性计划(协调科学事宜)、联合国大学、国际人文因素计划、国际科学理事会	
2.通过向各国提供技术支持, 降低土地活动对河流域和沿海地区的影响, 从而改善区域和国家两级的生态系统管理。(目标: 4个国家)	环境政策实施司	《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》、区域海洋公约	开发署、粮农组织、海事组织、教科文组织-海委会、海洋保护协会、平衡环境组织	促进发展可持续废水管理系统
3.增强各国开发和利用有关生物多样性和生态系统服务的科学知识的能力。(目标: 4个国家)	预警和评估司	《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《养护移栖物种公约》家族、《拉姆萨尔公约》	环境署—养护监测中心、联合国大学—高等研究所	进一步开发和运用跨境水资源评估方法; 加强有关沿海和海洋生态系统碳固存能力方面的研究
4.向实施公平的生态系统管理方法的试点国家提供技术支持, 例如生态系统服务付费方法。(目标: 6个国家)	环境政策实施司	《生物多样性公约》(优先领域为生态系统服务付费及养护激励措施)及其他与生物多样性有关的多边环境协定	开发署、自然保护联盟、林业中心、世界银行、教科文组织	进一步探索生态系统服务付费方法, 以将其作为一项政策工具来推动生态系统管理的有效性和公平性, 在陆地和淡水生态系统方面尤为如此。
5.向新方法的试点国家提供技术支持, 并在可行的情况下实施“获取和惠益分享议定书”。(目标: 6个国家)	环境法律和公约司	《生物多样性公约》(重点为“获取和惠益分享”和生物多样性养护激励措施)及其他与生物多样性有关的多边环境协定	联合国大学	在《生物多样性公约》的背景下继续支持发展和落实“获取和惠益分享”
6.通过伙伴关系和试点项目增强与包括农业综合企业部门在内的私营部门的合作, 以便将生态系统管理纳入部门战略和运作过程。(目标: 2个国家)	技术、工业和经济司	《生物多样性公约》、《濒危物种公约》、《养护移栖物种公约》家族、	粮农组织、环境署—养护监测中心、农研中心、国际水稻研究	开展与绿色农业激励措施有关的工作, 特别是让农业综合行业和贸易部门参与此项工作

为实现预期成就(c)而规划的两年期的产出： 各国和各区域的能力提高，可以更好地调整其环境方案，以应对选定重点生态系统服务的退化问题。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
		《拉姆萨尔公约》	所、环发学会、森林趋势组织、世界自然基金会、援外社、环境署财务倡议合作伙伴	

资源需求

表 16
按类别分列的资源预测情况：生态系统管理

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010- 2011 年	变动	2012- 2013 年
A.环境基金						
员额	20 921	451	21 372	91	(7)	84
非员额	9 614	1 699	11 313	-	-	-
A 类小计	30 536	2 150	32 685	91	(7)	84
B.信托基金和专用捐款						
员额	3 908	2 807	6 715	-	-	-
非员额	22 792	(1 181)	21 611	-	-	-
B 类小计	26 700	1 626	28 326	0	0	0
C.经常预算						
员额	1 877	-	1 877	7	-	7
非员额	90	-	90	-	-	-
C 类小计	1 968	-	1 968	7	0	7
(A+B+C)合计	59 203	3 775	62 979	98	(7)	91

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

c 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 17
按组织单位分列的资源预测情况：生态系统管理

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012-2013 年
A. 预警和评估司						
(一) 环境基金						
员额	3 154	599	3 753	15	(1)	14
非员额	1 263	20	1 283	-	-	-
(二) 其他基金	5 653	2 252	7 904	2	-	2
A 类小计	10 070	2 871	12 941	17	(1)	16
B.环境法律和公约司						
(一) 环境基金						
员额	1 967	469	2 436	9	-	9
非员额	738	41	780	-	-	-
(二) 其他基金	-	-	-	-	-	-
B 类小计	2 705	510	3 215	9	-	9
C.环境政策实施司						
(一) 环境基金						
员额	8 881	(785)	8 095	41	(8)	33
非员额	2 564	1 364	3 928	-	-	-

	资源 (千美元)			员额		
(二) 其他基金	16 359	(2 145)	14 214	-	-	-
C类小计	27 804	(1 566)	26 238	41	(8)	33
D.技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	777	(777)	-	2	(2)	-
非员额	1 756	(1 756)	-			
(二) 其他基金	1 903	1 688	3 591	-	-	-
D类小计	4 436	(845)	3 591	2	(2)	-
E.区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	5 282	1 806	7 088	20	8	28
非员额	2 843	2 479	5 322		-	
(二) 其他基金	4 378	(169)	4 209	3	-	3
E类小计	12 503	4 116	16 619	23	8	31
F.通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	861	(861)	-	4	(4)	-
非员额	450	(450)	-		-	
(二) 其他基金	375	-	375	2	-	2
F类小计	1 686	(1 311)	375	6	(4)	2
(A+B+C+D+E+F)合计	59 203	3 775	62 979	98	-7	91
(一) 环境基金合计	30 536	2 150	32 685	91	-7	84
(二) 其他基金合计	28 668	1 626	30 293	7	0	7
总计	59 203	3 775	62 979	98	(7)	91

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

B 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

74. 根据表 16，生态系统管理次级方案的预计总需求为 62,979,000 美元，环境基金的需求为 32,685,000 美元，信托基金和专项基金的需求为 28,326,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向环境署工作方案分配的估算经常预算经费 1,968,000 美元，这一估计数字仅供参考，尚未重计费用。

75. 在表 16 环境基金下的 32,685,000 美元中，21,372,000 美元用于向 84 个员额提供资金，11,313,000 美元作为非员额资源，用于支付合同服务、工作人员差旅及一般业务开支。2010–2011 年两年期净增长额为 2,150,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀原因导致费用上涨，需要 1,860,000 美元；

(b) 由于修订和完善了分配给各司和各区域办事处的具体次级方案的成本，而不是变更重点事项和方案可交付成果，净增加了 290,000 美元；

(c) 将 1,113,500 美元从员额调拨至非员额支出。

76. 信托基金和专项基金下 1,626,000 美元的预计净增长额主要与通胀引起的成本上涨有关。

次级方案 4

环境治理

目标：

确保加强全球、区域和国家各级的环境治理，以解决商定的环境优先事项

战略

环境法律和公约司负责实施有关环境治理的次级方案。鉴于此次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保与环境署的其他司处紧密合作，共同实施此项工作方案。本战略按照有关国际环境治理的理事会第 SS.VII/1 号决定编写，将与开发署、粮农组织、联合国训练研究所（训研所）、联合国大学、世界银行、区域开发银行和全球与区域多边环境协定的秘书处等合作伙伴共同实施，战略的内容如下：

(a) 为支持环境治理方面连贯一致的国际决策进程，本次级方案将协助理事会/全球部长级环境论坛推动环境领域的国际合作，并设定全球环境议程。它将通过权威的评估进程定期审查环境状况，并查明新出现的问题。方案的目的是，支持在国际和国家两级采用健全和科学的决策进程，包括支持诸如 2012 年联合国可持续发展会议（里约会议二十周年）的筹备进程等各项进程。将与多边环境协定开展合作，为协调和有效实施各项协定提供支持，并尊重每个实体的任务规定。将推动与其他政府间进程的理事机构和秘书处建立伙伴关系，以增强环境领域与其他相关领域之间的互助机制。在机构间一级，本次级方案将向行政首长协调理事会及其他机构间论坛提供环境治理方面的支持和政策投入，并将利用环境管理小组来开展由所有组织和多边环境协定秘书处参加的联合行动；

(b) 为推动国际社会努力落实国际商定的目标，本次级方案将支持各方的努力，以进一步制定和实施各项国际环境法律、规范和标准，特别是那些与联合国各次会议和首脑会议成果中确定的目标、指标和承诺相关的法律和法规，并通过实施“环境法发展和定期审查方案”（“蒙得维的亚方案”）做到这一点；

(c) 为支持区域、次区域和国家环境治理进程和制度，本次级方案将支持与环境有关的区域部长级论坛及其他政府间论坛，并协助实施各论坛的行动方案。方案将支持各国政府努力进一步发展和加强旨在推动环境治理的国家、次区域和区域政策、法律和制度，以及各项环境管理基础设施。还将支持各国政府努力发展和增加其能力，以改善环境数据和知识管理及在国家、次区域和区域各级的评估工作，从而为环境治理奠定一个健全的基础。此外，该次级方案还将加大对各层级的非政府利益攸关方和民间社会参与环境治理的支持；

(d) 为巩固和支持国家一级可持续发展的环境基础，本次级方案将支持各国政府把环境问题纳入其发展规划进程的主流，包括通过环境署—开发署贫穷与环境倡议做到这一点。还将协助各国政府和联合国国家工作队，确保将环境考虑事项纳入共同国家评估、联合国发展援助框架及相关实施方案，包括通过充分利用“联合国发展集团”平台做到这一点。在这两种情况下，都可考虑采取与联合国改革（包括“一体行动”）和国际援助架构相协调的方式，例如

通过《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》来完成任务。《开发署—环境署谅解备忘录》将是一个提供此类国家级支持的关键框架。本次级方案将加强环境署在各区域的战略地位，以支持各国政府和联合国国家工作队开展环境治理工作，并将加强环境署与联合国系统内其他专门机构、基金和方案，以及各部门和区域伙伴之间的联系。

外部因素：

预计本次级方案将在下述假设的基础上完成各项目标和预期成就：

(a) 大会的政策辩论结果，以及有关国际环境治理和在理事会/全球部长级环境论坛各次会议成果中提到的其他政策事项的其他相关政府间论坛的结果，将明确把环境保护列为优先事项，并向环境署提供明确的政策支持；

(b) 地方、区域和国家政府支持环境治理进程，并将其列为优先事项；

(c) 各国政府及伙伴机构愿意致力于提供环境数据和信息，并参加环境评估及其他由环境署发起的相关进程。

预期成就	绩效指标
(a) 联合国系统在尊重每个实体的任务规定的同时，逐步实现协同增效，并不断加强与环境有关的国际决策进程（包括多边环境协定下的国际决策进程）的一致性。	<p>(a) (一) 更多地采用协调方式解决联合国其他机构和多边环境协定以互补方式处理的环境署的目标环境问题</p> <p><i>联合国其他机构和多边环境协定以互补方式处理的环境署的目标环境问题的数目。2009年12月：6；2011年12月：8；2013年12月：11。</i></p> <p>(二) 环境署与其他联合国实体之间旨在处理互补环境问题的机构间伙伴关系和联合倡议的数目有所增加</p> <p><i>环境署与其他共同致力于解决选定环境问题的联合国实体之间的机构间伙伴关系和联合倡议的数目。2009年12月：25；2011年12月：30；2013年12月：35。</i></p> <p>(三) 联合国实体合作伙伴正在实施的、针对环境管理小组、联合国行政首长协调理事会和发展集团所讨论的环境问题的协调活动的数目有所增加</p> <p><i>环境管理小组、行政首长理事会和发展集团为推动环境署提议的共同行动而做出的决定以及联合国各机构启动的 implementation 的数目。2009年12月：6；2011年12月：8；2013年12月：11。</i></p> <p>(四) 多边环境协定秘书处和环境署开展的联合倡议的数目有所增加，并在取得可衡量的环境成果方面有所进展</p> <p><i>联合活动或项目的数目。2009年12月：20；2011年12月：25；2013年12月：27。</i></p>
(b) 通过增强体制能力，增进各国履行环境义务以及实现环境领域各项目标和指标的能力，并加大执法力度。	<p>(b) (一) 在环境署协助下，实施各项法律以落实联合国相关首脑会议及大型会议和多边环境协定缔约方会议商定的环境领域各项目标和指标的国家的数目有所增加</p> <p><i>在环境署协助下实施各项法律的国家政府的数目。2009年12月：12；2011年12月：16；2013年12月：21</i></p> <p>(二) 在环境领域运用环境署的政策建议后，已证实取得可衡量的环境成果的国际组织的数目有所增加</p> <p><i>已应用环境署指导的环境署的目标国际（次区域、区域或全球）组织的数目。2009年12月：10；2011年12月：15；2013年12月：16。</i></p>

预期成就	绩效指标
(c) 国家发展进程和联合国共同国家方案拟订进程更多地将环境可持续性纳入其工作方案的实施工作的主流	<p>(c) (一) 成功将环境可持续能力纳入共同国家评估和联合国发展援助框架的主流的主流联合国国家工作队的数目有所增加</p> <p><i>已纳入环境可持续能力的联合国发展援助框架下的国家的数目。2009年12月：36；2011年12月：52；2013年12月：62。</i></p> <p><i>国家和部门发展政策及其他国家和部门政策文书的数目，这些政策文书包含了各项旨在纳入有利于贫困人口的环境可持续能力的目标、指标和行动。2009年12月：18；2011年12月：22；2013年12月：25。</i></p>
(d) 改善国家和国际利益攸关方在决策过程中获得健全的科学和政策建议的途径	<p>(二) 联合国发展援助框架下环境署所干预的国家的比例有所增加，这些国家设立了连贯一致的环境和发展一揽子计划</p> <p><i>加入联合国发展援助框架的国家的数目，这些框架展示了如何通过环境干预支持发展目标。2009年12月：0；2011年12月：0；2013年12月：3。</i></p> <p>(d) (一) 学术著作、主要报纸及其他相关媒体所引用的环境署领导或支持的环境评估的数目有所增加</p> <p><i>引用环境署所支持评估的成果的科学出版物或主要报纸的数目。2009年12月：59；2011年12月：62；2013年12月：65</i></p> <p>(二) 参与环境署牵头或支持的环境评估的发展中国家研究人员和机构的数目有所增加</p> <p><i>参与环境署环境评估的发展中国家和经济转型国家研究人员的比例。2009年12月：待定；2011年12月：55%；2013年12月：56%</i></p>

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出： 联合国系统在尊重每个实体的任务规定的同时，逐步实现协同增效，并不断加强与环境有关的国际决策进程（包括多边环境协定下的国际决策进程）的一致性。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 理事会根据环境评估和分析结果，在决策时考虑了新出现的环境问题。（目标：2份评估报告）	预警和评估司	所有多边环境协定	联合国组织、环境科学家小组、地球观测和环境数据专家团体、环境署英才协作中心和研究机构	
2. 联合国系统内的主要政府间机构在做出各项决议和决定时已考虑了下述关键环境问题：理事会各项决定和政策指导、里约会议二十周年成果及国际环境治理协商进程中提出的关键环境问题（包括在协商进程中所商定的增量变化），并支持实施这些决议和决定。（目标：2个问题）	环境法律和公约司	所有多边环境协定	联合国经社部及其他联合国机构、其他政府间组织和多边环境协定的秘书处	
3. 通过环境署与环境管理小组、联合国系统行政首长协调理事会及发展集团之间的合作，支持协调联合国系统内的各项环境战略和行动，即有关环境管理小组各问题管理小组所明确的选定环境工作领域的战略和行动（目标：3个环境工作领域）	环境法律和公约司	属于环境管理小组成员的多边环境协定秘书处	环境管理小组、行政首长理事会、发展集团	
4. 在下述领域对多边环境协定的实施工作及其秘书处的工作予以支持：经验教训、信息交流、能力建设、支持加强合作和协调，以协助各项协定解决具体领域的常见问题，并酌情通过高级合作机制做到这一点，但此类机制不得与各项协定及其秘书处的服务和职能相重叠。（目标：3项安排）	环境法律和公约司	多边环境协定，尤其是有关化学品、废物组群和生物多样性组群的多边环境协定	多边环境协定秘书处	
5. 多边环境协定的优先领域越来越多地反映在联合国系统各机构、基金和方案的政策和行动中，在其国家战略和活动中也有所体现。（目标：5个优先领域）	环境法律和公约司	所有拥有共同优先事项的多边环境协定	多边环境协定秘书处、联合国机构、联合国国家工作队	生物安全（现有领域）
6. 通过区域部长级论坛和协商及其他政府间论坛和协商支持就环境和发展问题开展有效的政策交流。（目标：6个论坛）	区域合作司	所有与区域有关的多边环境协定	区域和次区域政府间组织、主要集团、多边环境协定秘书处、相关联合国机构	
7. 通过公众信息、交流、出版物和外联活动，包括通过大众传媒、公共宣传和公众活动，提高政策制定者、所有相关利益攸关方和公众对重要的环境治理新问题的认识。（目标：在该次级方案中得到环境署支持的所有国家和机构）	通信和新闻司	所有多边环境协定	联合国新闻部、其他联合国机构、其他政府间组织、主要集团、大众传媒	

为实现预期成就(b)而规划的两年期产出: 通过增强体制能力, 增进各国履行环境义务以及实现环境领域各项目标和指标的能力, 并加大执法力度。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. “环境法发展和定期审查方案四” (“蒙得维的亚方案四”) 中的选定地区对有关进一步逐步发展环境法的倡议予以支持, 包括对促进实施国际商定环境目标的倡议予以支持。(目标: 5 项倡议)	环境法律和公约司	所有多边环境协定	(法治和安全机构厅和法律事务厅等) 秘书处、联合国大学、人权高专办、其他联合国机构、自然保护联盟、政府间组织、专家和学术机构	
2. 设计和运用法律文书和工具, 加强各国法律和体制基础架构之环境组成部分的法律基础, 包括通过示范立法及其他法律指导文件做到这一点。(目标: 5 个国家)	环境法律和公约司	需要为实施工作制订法律文书和工具的多边环境协定	联合国机构、政府间组织、多边环境协定秘书处	
3. 增强信息和知识基础, 使各缔约方更高效地实施多边环境协定, 并向缔约方提供此类信息和知识。(目标: 3 项多边环境协定)	环境法律和公约司	所有多边环境协定	粮农组织、自然保护联盟、多边环境协定秘书处	
4. 通过培训、提高认识、信息交流和法律咨询服务, 加强各国在实施环境法方面的司法和执法能力, 进一步将环境问题纳入法治范畴, 从而实现环境正义。(目标: 3 个区域)	环境法律和公约司	所有多边环境协定	法官、检察官和执法人员网络和协会、律师协会、司法训练研究所、国际刑警组织、环境守法与执法国际网络、区域开发银行和专家机构	
5. 通过培训、提高认识和能力建设活动, 加强发展中国家和经济转型国家政府官员及其他利益攸关方高效参与多边环境协商的能力。(目标: 3 个区域)	环境法律和公约司	所有多边环境协定	训研所、培训机构、大学、多边环境协定秘书处	
6. 支持主要集团与环境署之间的战略伙伴关系, 以便在选定环境领域开展互助行动。(目标: 4 个环境工作领域)	区域合作司	选定问题与环境署工作方案及各多边环境协定的工作方案有关	《21 世纪议程》中确定的主要集团	参加“里约会议二十周年”进程的主要集团和利益攸关方 促进养护生物多样性的非洲土著社区保护区

为实现预期成就(c)而规划的两年期产出： 国家发展进程和联合国共同国家规划进程更多地将环境可持续性纳入其工作方案实施工作的主流。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.加强联合国国家工作队的能力，以便将环境可持续性纳入联合国共同国家规划进程、联合国发展援助框架和行动计划，以及“一个联合国”倡议。（目标：20个联合国国家工作队）	区域合作司	在所有多边环境协定中，联合国发展援助框架是在国家一级援助各国履行国际义务的关键方案制定工具。	联合国国家工作队、开发署、发展集团、发展集团区域小组、联合国系统职员学院	
2.为应对国家发展战略中陈述的国家优先事项和需求，须将环境署次级方案中的相关干预措施，包括那些旨在支持实施多边环境协定的措施，作为选定联合国发展援助框架和“一个联合国”方案的筹备工作或审查工作的一部分。（目标：10个联合国发展援助框架或“一个联合国”方案）	区域合作司	在所有多边环境协定中，联合国发展援助框架是在国家一级援助各国履行国际义务的关键方案制定工具。	联合国国家工作队、开发署、发展集团、发展集团区域小组、多边环境协定秘书处	
3.支持各国努力将环境可持续性整合至国家和部门发展规划进程，特别是通过“贫穷与环境倡议”应对贫穷和环境之间的联系，以期促进实现“千年发展目标”之目标7。（目标：25个国家）	环境政策实施司	将环境可持续性纳入国家和部门发展规划进程将有助于实现所有多边环境协定的优先事项。	各国家政府、开发署、联合国国家工作队其他成员	
4.进一步制定和加强区域和次区域体制安排，以解决跨界环境问题。（目标：6项体制安排）	区域合作司	多边环境协定的条款和优先事项是各项管理跨界环境问题的体制安排发挥作用的重要因素。	联合国区域委员会、区域和次区域环境组织、区域多边环境协定	

为实现预期成就(d)而规划的两年期产出： 改善国家和国际利益攸关方在决策过程中获得健全的科学和政策建议的途径。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.编写和分发全球环境评估和展望报告及有关环境问题的警告，例如第五期《全球环境展望》报告，其他非二氧化碳气候作用力评估及第三期《非洲环境展望》报告等，以推动决策者和相关利益攸关方加以使用。（目标：3份评估报告）	预警和评估司	所有多边环境协定	联合国各组织、环境科学家小组、地球观测和环境数据专家团体、环境署英才协作中心和各研究机构	
2.在多学科科学网络与政策制定者和发展实践者之间建立更多战略联系，以便将环境问题纳入发展和决策进程。（目标：5个网络或特设专家小组）	预警和评估司	所有多边环境协定	联合国各组织、环境科学家小组、地球观测和环境数据专家团体、环境署英才协作中心和各研究机构	
3.增强政府和伙伴机构在环境监测、评估和预警方面的体制和技术能力，以支持国家决策。（目标：5个国家）	预警和评估司	所有多边环境协定	联合国各组织、环境科学家小组、地球观测和环境数据专家团体、环境署英才协作中心和各研究机构	

资源需求

表 18
按类别分列的资源预测：环境治理

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011 年	变动	2012-2013 年	2010-2011 年	变动	2012- 2013 年
A.环境基金						
员额	22 841	1 148	23 989	121	(15)	106
非员额	11 038	2 404	13 442	-	-	-
A 类小计	33 879	3 552	37 431	121	-15	106
B.信托基金和专用捐款						
员额	1 478	4 148	5 626	-	-	-
非员额	35 356	(1 905)	33 451			
B 类小计	36 834	2 243	39 077	0		0
C.经常预算						
员额	3 337	-	3 337	10	-	10
非员额	175	-	175			
C 类小计	3 512	-	3 512	10	0	10
(A+B+C)合计	74 225	5 795	80 020	131	(15)	116

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。许多此类员额都是临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

c 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 19
按组织单位分列的资源预测：环境治理

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011	变动	2012- 2013	2010- 2011	变动	2012-2013
A.预警和评估司						
(一) 环境基金						
员额	4 346	(282)	4 064	20	(4)	16
非员额	1 629	(239)	1 390			
(二) 其他基金	1 688	(506)	1 182		-	-
A 类小计	7 662	(1 026)	6 636	20	-4	16
B.环境法律和公约司						
(一) 环境基金						
员额	5 163	1 096	6 259	25	-	25
非员额	1 629	375	2 004			
(二) 其他基金	7 792	(1 633)	6 160	2	-	2
B 类小计	14 584	(162)	8 263	27	0	27
C.环境政策实施司						
(一) 环境基金						
员额	543	1 702	2 245	1	7	8
非员额	522	568	1 089			

	资源 (千美元)			员额		
(二) 其他基金	-	-	-	-	-	-
C类小计	1 065	2 269	3 334	1	7	8
D.技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	-	-	-	-	-	-
非员额	1 857	(1 857)	-	-	-	-
(二) 其他基金	-	-	-	-	-	-
D类小计	1 857	-	-	0	0	0
E.区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	12 245	(3 738)	8 508	67	(25)	42
非员额	4 819	1 569	6 388	-	-	-
(二) 其他基金	29 871	4 189	34 060	7	-	7
E类小计	46 935	2 020	48 956	74	-25	49
F.通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	543	2 370	2 913	8	7	15
非员额	582	1 988	2 570	-	-	-
(二) 其他基金	996	193	1 188	1	-	1
F类小计	1 126	4 550	6 672	9	7	16
(A+B+C+D+E+F)合计	73 229	7 652	73 861	131	-15	116
(一) 环境基金合计	33 879	3 552	37 431	121	(15)	106
(二) 其他基金合计	40 347	2 243	42 589	10	0	10
总计	74 225	5 795	80 020	131	(15)	116

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 不包括方案管理成本。构成部分和组织单位的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

77. 表 18 估计环境治理次级方案总共需要 80,020,000 美元，环境基金需要 37,431,000 美元，信托基金和专用基金需要 39,007,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向该次级方案分配的估计经常预算经费 3,512,000 美元，这一数字仅供参考，尚未重计费用。

78. 表 18 环境基金下反映的 37,431,000 美元中 23,989,000 美元用于 106 个员额，13,442,000 美元用于非员额资源，以支付订约承办事务、员工差旅和一般业务费用。2010-2011 两年期净增 3,552,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀原因导致费用上涨，需要 2,063,000 美元；

(b) 由于修订和完善了分配给各司和各区域办事处的具体次级方案的成本（而不是变更重点事项和方案可交付成果），净增加了 1,489,000 美元。

(c) 将 1,732,000 美元从员额调拨至非员额支出。

79. 信托基金和专用基金需求净增加的 2,243,045 美元主要是因为通货膨胀增加了成本。

次级方案 5

有害物质和危险废物

目标:

尽量减轻有害物质和危险废物对环境和人类的影响。

战略:

有害物质和危险废物次级方案由技术、工业和经济司负责实施。鉴于本次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保能与环境署其他各司密切合作实施此工作方案。本战略将在联合国减轻化学品和危险废物对环境和健康影响的广泛工作内，由参与组织间健全管理化学品方案（工发组织、训研所、粮农组织、国际劳工组织、卫生组织以及经济合作与发展组织）、全球环境基金及其他组织实施。战略如下：

(a) 帮助各国利用生命周期办法增强健全管理化学品和危险废物的能力。本次级方案支持涵盖的范围包括收集数据、评估和管理化学品、实施设计科学的危险废物管理系统、以及加强化学品和危险废物的立法和监管框架。本次级方案将通过相关机构间进程的开展，与开发署和其他联合国实体合作，促进将化学品安全纳入发展议程主流，并推动所有相关部门积极参与，以在国家一级并酌情在次区域一级，实现连贯高效的基于市场的自愿监管政策。此外，还将促进并便利公众获取关于化学品和危险废物的信息和知识，包括对人类健康和环境的影响；

(b) 为了通过实施《国际化学品管理战略方针》的环境组成部分来推动化学品国际议程，本次级方案将就风险评估和管理向各国政府和其他利益攸关方提供基于政策和科学的咨询和准则；提高对包括危险废物在内的化学品可能产生的不利影响的认识；并解决新出现的问题。本次级方案也将有助于制订用以监测和评价健全管理化学品和危险废物进展的方法和工具；

(c) 支持建立国际商定的化学品管理制度，特别针对汞，但应政府的要求也针对其他金属建立此类制度，并支持化学品和废物组中现有的国际商定的多边环境协定不断改进。本次级方案将协助各国、多边环境协定秘书处和其他利益攸关方处理高度危险物质的工作。这将包括实施和实施关于化学品和危险废物的多边环境协定以及与诸如汞等全球关切的化学品、持久性有机污染物和消耗臭氧层物质等相关的其他国际倡议（例如保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领），并协助解决新出现的与化学品和危险废物相关的各种问题。根据理事会/全球部长级环境论坛第 SS.X/1 号决定，加强《控制有害废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》之间的合作与协调，可积极推动按照与这三项公约缔约方大会同时举行的特别会议在巴厘达成的协定，实施这些公约所捍卫的关于管理有害物质和危险废物的原则。

外部因素:

本次级方案响应了《可持续发展问题世界首脑会议实施计划》第 23 段阐明的目标，即到 2020 年使用和生产化学品的方式可最大限度减小对人类健康和环境造成重大不利影响。发展中国家的化学品生产和消费的增长速度最快；当前趋势表

明，到 2020 年，发展中国家将生产和消费三分之一的化学品。化学品生产和使用对国家经济作出了重大贡献，但这些国家以无害环境的方式管理化学品的能力最弱。次级方案试图缩小各国之间不断扩大的差距。

环境署理事会、《战略方针》理事机构以及化学品和废物多边环境协定的各项决定将影响次级方案具体要素的方向。同样地，本次级方案将试图采取行动，在不影响当前政府间磋商的情况下，降低汞的风险。鉴于召开了里约会议二十周年会议，方案的统筹规划可能会在 2012-2013 年两年期早期进行修改。

本次级方案依赖于来自捐助方基础较窄的预算外基金的可得性。此类自愿捐款的持续供给对实现本次级方案的产出至关重要。为增加次级方案的价值并最大限度地提高其成效，次级方案的实施不仅取决于环境署一方的直接努力，也取决于环境署能对其政府、组织间健全管理化学品方案和非政府合作伙伴产生的影响力。为此，除了与各政府、政府间和非政府间组织的合作关系，次级方案还纳入了与开发署、卫生组织、粮农组织以及尤其是工发组织的各项重要联合活动。每个合作关系都以参与者能力和比较优势为基础。本次级方案也得益于各主要非政府组织与提供宝贵经验和专门知识的工业机构、学术机构和全球民间社会组织之间的积极合作。

扩展全环基金与化学品有关的重点领域，使其不仅包括对持久性有机污染物和臭氧消耗物质的支持，也包括对汞和《战略方针》的支持，为利用与次级方案互补的大范围工作创造了机会。

预期成就

绩效指标

(a) 提高各国及其他利益攸关方在评估、管理和减少化学品和危险废物对人类健康和环境所构成风险方面的能力。

(a) (一) 在环境署协助下，更多国家和利益攸关方实施健全管理化学品和危险废物的政策

有迹象表明通过《战略方针》、《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的汇报进程强化了化学品和危险废物健全管理的政策、做法或基础设施的国家和私营公司的数量。2009 年 12 月：70，2011 年 12 月：100，2013 年 12 月：110。

(二) 在环境署协助下，更多国家具有基于市场的奖励措施和业务政策及做法，提倡无害环境的办法和产品，以减少有害化学品和危险废物的排放及接触

已通过各项激励措施和政策的政府数量。2009 年 12 月：33，2011 年 12 月：43，2013 年 12 月：50。

(三) 加强支助发展中国家评估、管理和降低化学品和危险废物对人类健康和环境造成的风险在评估、管理或降低化学品和危险废物对人类健康和环境造成的不利影响方面接受了环境署协助的发展中国家政府的数量。2009 年 12 月：待定，2011 年 12 月：65，2013 年 12 月：76。

(b) 向各国及其他利益攸关方提供一贯的国际政策和技术建议，以更环保的方式（包括通过更好的技术和最佳做法）管理有害化学品和危险废物。

(b) (一) 在环境署协助下，由于实施环境署关于评估、管理和取代有害化学品及管理废物的准则和工具，更多国家政府及其他利益攸关方减少了有害物质和危险废物

数据显示对选定的有害物质和危险废物采取了降低风险活动的政府和私营公司数量。2009 年 12 月：不详，2011 年 12 月：40，2013 年 12 月：72。

(二) 在环境署协助下，更多国际、次区域和区域

预期成就	绩效指标
(c) 根据各国的国际义务以及相关实体的任务规定，就全球关切的有害物质制订并实施适当的政策和控制制度。	<p>组织应用环境署关于有害物质和危险废物的指导方针</p> <p><i>应用环境署关于有害物质和危险废物指导方针的国际、区域和次区域组织的数量。2009年12月：不详，2011年12月：不详，2013年12月：8。</i></p> <p>(三) 在环境署协助下，更多政府间、区域和国家决策进程考虑到、处理和监测有害物质和危险废物对环境、经济、社会和人类健康的影响</p> <p><i>采用环境署政策建议、指导方针和工具的政府数量。2009年12月：50，2011年12月：80，2013年12月：90。</i></p> <p>(c) (一) 在环境署协助下，在国际一级就处理汞的方式达成协定</p> <p><i>2013年12月：有关汞的国际协定。</i></p> <p>(二) 在环境署协助下，更多国家实施管制制度和政策，以履行其关于有害物质和危险废物的国际义务</p> <p><i>由各国政府提交的介绍在环境署支助下实施相关国际文书进展的多边环境协定报告的数量。2009年12月：428，2011年12月：498，2013年12月：560。</i></p> <p>(三) 在环境署协助下，由于实施管制制度和政策，更多国家减少了有害物质和危险废物</p> <p><i>数据显示减少了有害物质和危险废物的国家数量。2009年12月：不详，2011年12月：20，2013年12月：30。</i></p>

为实现预期成就(a)而规划的两年期产出： 提高各国及其他利益攸关方在评估、管理和减少化学品和危险废物对人类健康和环境所构成风险方面的能力。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 支助各国政府将有关有害物质和危险废物的知识纳入国家发展政策和方案，并通过捐助机构、发展中国家和联合国机构促成进一步使用。（目标：12个国家）	技工经司	化学品和废物多边环境协定、《战略方针》。 与开发署和卫生组织的主要伙伴关系采用环境署的工具、方法和指导方针	开发署、卫生组织	与卫生组织一道实施注重化学品管理的健康和环境倡议 与开发署一道将持久性有机污染物等化学品管理纳入发展计划和不行动成本评估的主流
2. 通过国家和区域交流网络，提高对有关有害物质和危险废物的知识和信息的分享及其可得性。（目标：5个交流网络。）	技工经司	化学品和废物多边环境协定、《战略方针》		
3. 通过使用技术工具、方法和战略框架，支助各国降低有害物质生产、处理、使用和处置中的风险，并由私营部门、政府合作伙伴和联合国机构进一步使用。（目标：11个国家）	技工经司	化学品和废物多边环境协定、《战略方针》	粮农组织、私营部门	

为实现预期成就(b)而规划的两年期产出： 向各国及其他利益攸关方提供一贯的国际政策和技术建议，以更环保的方式（包括通过更好的技术和最佳做法）管理有害化学品和危险废物。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 通过向《国际化学品管理战略方针》及其“快速启动方案”提供秘书处服务，促进化学品的国际治理。（目标：批准 32 个“快速启动方案”项目）	技工经司	可持续发展问题世界首脑会议 2020 年目标、《战略方针》、化学品和废物多边环境协定	卫生组织	
2. 对有害物质和危险废物以及潜在关切的新问题开展的全球科学评估和监测，以及对应对相关风险的全球进程的评估中的信息，为政策和管理决定提供了参考，包括促进联合国机构方面的行动。（目标：确定 3 个新问题）	技工经司	《战略方针》、化学品和废物多边环境协定	卫生组织、气象组织、国际理论化学和应用化学联合会、化学协会国际理事会	
3. 支助各国通过提高风险评估和采用科技指导原则与方法的管理降低来自有害物质和危险废物的风险，并促进联合国机构对此类指导原则和方法的使用。（目标：20 个国家）	技工经司	化学品和废物多边环境协定、《战略方针》	卫生组织、粮农组织、劳工组织	与以下事项相关的潜在工作：降低由危险工业化学品造成的风险；降低与产品中化学品相关的风险；内分泌干扰物；提高铅和镉的管理。

为实现预期成就(c)而规划的两年期产出： 根据各国的国际义务以及相关实体的任务规定，就全球关切的有害物质制订并实施适当的政策和控制制度。				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.向政府间谈判委员会提供分析支持和秘书处支持，以制定一份受法律约束的全球汞文书，并向各国提供技术支持，以通过全球汞伙伴关系活动改善汞的使用管理和人为排放。（目标：一份46个国家支持的全球汞协定）	技工经司	直接响应第25/5号决定的要求，支持制订一份受法律约束的汞文书，并延续和改进现有行动	卫生组织、劳工组织、工发组织	用以扩展全环基金化学品窗口的新主题。项目主题可包括对各国的汞支助：库存建设；与确定和减少排放来源的关键技术主题有关的行动；提高储存和废物管理；个体和小规模采金业，减少汞污染（与国际水域重点领域相关）
2.支助各国通过能力建设和技术合作，与多边环境协定秘书处一道加强实施和发展现有化学品和废物多边环境协定。（目标：表明加强实施的67个国家报告）	技工经司	化学品和废物多边环境协定、区域海洋协定	工发组织、开发署	继续以下方面的关键科学投入： <ul style="list-style-type: none"> - 成效和评估工具； - 分析方面的能力建设； - 用以减少对目标物质和具体豁免的依赖的行动。 方案交付包括借由与卫生组织、工发组织、《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》区域中心的伙伴关系实现的交付。
3.支助国家和区域执法机构减少有害物质和危险废物的非法交易。（目标：5个国家和区域执法机构）	区域合作司	化学品和废物多边环境协定、《蒙特利尔议定书》	联合国毒品和犯罪问题办公室	
4.向环境署支助的各国中的相关团体宣传有害物质和危险废物的环境和健康风险的知识。（目标：环境署在本次级方案下支助的所有国家）	通信和新闻司			

资源需求

表 20

按类别分列的资源预测：有害物质和危险废物

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A.环境基金						
员额	11 434	154	11 587	45	3	48
非员额	5 345	737	6 082	-	-	-
A类小计	16 779	890	17 669	45	3	48
B.信托基金和专用捐款						
员额	1 646	66	1 712	-	-	-
非员额	36 020	2 228	38 248	-	-	-
B类小计	37 666	2 294	39 960	0	0	0
C.经常预算						
员额	426	-	426	2	0	2
非员额	33	-	33	-	-	-
C类小计	459	-	459	2	-	2
(A+B+C)合计	54 903	3 184	58 087	47	3	50

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

c 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 21

按组织单位分列的资源预测：有害物质和危险废物

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011年	变动	2012-2013年	2010-2011年	变动	2012-2013年
A.预警和评估司						
(一) 环境基金						
员额	1 361	(71)	1 290	7	2	9
非员额	608	(167)	441	-	-	-
(二) 其他基金	113	669	781	-	-	-
A类小计	2 082	430	2 512	7	2	9
B.环境法律和公约司						
(一) 环境基金						
员额	811	259	1 070	5	-	5
非员额	352	(9)	342	-	-	-
(二) 其他基金	360	1 061	1 421	1	-	1
B类小计	1 523	1 310	1 412	6	0	6
C.环境政策实施司						
(一) 环境基金						
员额	326	543	869	1	2	3
非员额	313	109	422	-	-	-

	资源 (千美元)			员额		
(二) 其他基金	921	921		-	-	-
C类小计	639	1,573	2 212	1	2	3
D.技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	5 652	475	6 126	21	(2)	19
非员额	2 277	923	3 200		-	
(二) 其他基金	37 553	(748)	36 806	-	-	-
D类小计	45 482	650	46 132	21	-2	19
E.区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	3 008	(775)	2 232	9	3	12
非员额	1 575	101	1 676		-	
(二) 其他基金		391	391	-	-	-
E类小计	4 583	(284)	4 299	9	3	12
F.通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	276	(276)	-	2	(2)	-
非员额	220	(220)	-			
(二) 其他基金	98	-	98	1	-	1
F类小计	595	(496)	98	3	-2	1
(A+B+C+D+E+F)合计	54 903	3,184	56 666	47	3	50
(一) 环境基金合计	16 779	890	17 669	45	3	48
(二) 其他基金合计	38 124	2,294	40 418	2	0	2
总计	54 903	3,184	58 087	47	3	50

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 不包括方案管理成本。构成部分和组织单位合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

80. 表 20 估计有害物质和危险废物次级方案总共需要 58,087,000 美元，环境基金需要 17,669,000 美元，信托基金和专用基金需要 39,960,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向该次级方案分配的估计经常预算经费 459,000 美元，这一数字仅供参考，尚未重计费用。

81. 表 20 环境基金下反映的 17,669,000 美元中的 11,587,000 美元用于 48 个员额，6,082,000 美元用于非员额资源，以支付订约承办事务、员工差旅和一般业务费用。2010-2011 两年期净增 890,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀导致费用上涨，需要 1,021,000 美元；

(b) 由于修订和完善了分配给各司和各区域办事处的具体次级方案的成本，而不是变更重点事项和方案可交付成果，净减少 131,000 美元。

(c) 将 411,000 美元从员额调拨至非员额支出。

82. 信托基金和专用基金需求净增加的 2,294,000 美元主要是因为通货膨胀增加了成本。

次级方案 6

资源效率及可持续消费与生产

目标：

确保以环境可持续性更高的方式生产、加工和消费自然资源，为实现绿色经济铺平道路，在绿色经济中使环境影响与经济增长脱钩，并优化社会共同惠益。

战略

资源效率及可持续消费与生产次级方案由技术、工业和经济司负责实施。鉴于这一方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作实施工作方案。所有次级方案都将继续以绿色经济框架为指导，但这个次级方案将进一步发展绿色经济倡议，将其作为各种活动的总体目标和重点。于 2008 年发动的这项倡议通过改变生产技术和消费模式及重新调整其重点，将加大旨在协助各国政府和其他利益攸关方迈向绿色经济的努力。转向绿色经济的国家数目将是一个重要的成功标准。本战略将以可持续消费和生产的十年框架为基础，与各国政府、其他联合国实体、发展合作实体、私营部门、研究机构、民间社会、牛津大学等科学机构以及诸如开发署、工发组织、世界旅游组织、粮农组织和各区域委员会等联合国机构合作。战略如下：

(a) 进行能力建设，以促进生产环境可持续程度更高的产品。本次级方案将帮助各国政府以及从区域一级至地方一级的其他公共机构提高制定和实施政策、法律及管理行动的能力，推动生产节约资源、无害和可持续的产品和服务。借此本次级方案将强调采取产品生命周期方法以及其他相关方法，促进建立公私伙伴关系和市场工具，创造更加可持续的供应链。本次级方案将支持制定有利的政策框架和经济工具，促进提高资源效率和可持续生产与消费。该次级方案将根据国家发展政策完成，旨在促进实施多边环境协定，尤其希望促进废物综合管理和环境风险预防以及工业事故恢复；

(b) 为促进公共和私营部门对环境无害技术和可持续产品的投资，本次级方案将在选择和应用环境管理制度和安全高效的生产技术、废物综合管理以及购买更加节约资源和可持续的产品和做法方面，向各国政府和企业提供咨询和支持。本次级方案将推广研究成果并实施示范项目，介绍高效、清洁和安全的工业生产方式在环境、经济和社会方面的好处，推动公共和私营政策及投资选择，以期这些方式得到更广泛应用；

(c) 为推动可持续消费方式，该次级方案将分发对外交流资料，开展教育和公众认知活动，宣传提高资源效率及可持续消费与生产的好处，以引导消费者的选择，并更好地为其他市场行为体提供信息。还将向公共当局提供有关指导以及各种工具、政策咨询和支持，推动以节约资源的方式进行管理并购买可持续产品。展开相关活动，通过支持适当的社会规划和基础设施等方式，促进可持续消费选择。

外部因素:

假定市场条件、消费者选择和技术创新将有力影响可持续消费和生产模式，预计本次级方案将实现其目标和预期成就。

预期成就	绩效指标
(a) 加强各国政府和其他利益攸关方对资源流动、有关全球各价值链的环境影响、以及对脱钩可能性的科学评估的了解。	(a) 一定数量的目标政府、公营和私营部门组织使用和引用的与环境署相关的科学评估、分析报告和资源稀缺警报数量增加 <i>各国政府下载环境署评估和报告的次数以及被相关政府政策文件和组织报告引用的次数。2009年12月：0次，2011年12月：下载100,000次，引用25次，2013年12月：下载200,000次，引用50次。</i>
(b) 提高各国政府和公共机构的能力，以查明、监管和管理各种主要的资源挑战，将可持续发展纳入发展规划和和实施工作的主流，并通过旨在提高资源效率的政策和工具。	(b) 更多的国家政府和其他公共机构实施旨在提高资源效率的政策、经济手段和举措，把环境可持续概念纳入其经济范畴 <i>已通过或开始实施新政策、条例或经济手段以推动资源效率和可持续消费及生产的国家政府数量。2009年12月：0，2011年12月：10，2013年12月：20</i>
(c) 通过私营部门的自愿行动，增加对高效、清洁和安全的工业生产方式的投资。	(c) 更多企业采用有效利用资源的管理做法、技术以及清洁和安全生产方法，并在这方面加以投资 <i>参与环境署举措并汇报其在环境性能和投资方面进展的公司数量。2009年12月：50，2011年12月：60，2013年12月：70。</i>
(d) 在国际认可的标准化工具和通信手段及有利的社会基础设施的推动下，需求方的决定和消费选择偏向资源节约型产品和环保产品。	(d) (一) 增加资源节约型和环保型目标产品、商品和服务的销售量 <i>符合公认环保标准和标签的产品和服务的销售额。2009年12月：500亿美元（经第三方认证的有机食品），符合ISO 14001标准的认证140,000项，2011年12月：520亿美元（经第三方认证的有机食品），符合ISO 14001标准的认证160,000项，2013年12月：600亿美元（经第三方认证的有机食品），符合ISO 14001标准的认证180,000项。</i> (二) 更多的国家政府、公司和消费者团体在决定采购更多资源节约型和环保型产品、商品和服务时，能够获得并利用由环境署支持的倡议提供的、经认可的工具和通信手段 <i>在做出采购决定时使用由环境署举措支持的工具的政府和商业机构数量。2009年12月：7，2011年12月：20，2013年12月：40。</i>

为实现预期成就(a)而规划的两年期的产出： 加强各国政府和其他利益攸关方对资源流动、有关全球各价值链的环境影响、以及对脱钩可能性的科学评估的了解				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.将各项针对全球资源使用情况（按产业和消费组群分列）、社会和经济推动因素、经济发展与环境退化脱钩的权威科学评估，以及与政策有关的评估结论引入政府决策进程。（目标：3项评估）	技工经司	可持续资源管理国际小组、《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》	国家政府（科学和技术产业）、欧洲委员会、经合组织、联合国大学	气候、能源、土地和水：提供能力支持，查明影响较大的（资源密集型）产业部门
2.查明并公布由于不可持续资源使用造成的资源稀缺和主要环境影响，评估调查结果并支持政府机构在其政策决定和方案中加以使用。（目标：4个受到严重影响的国家）	预警和评估司	可持续资源管理国际小组、《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》	联合国统计司、经合组织、英联邦科学和工业研究组织、世界资源学会	气候、能源、土地和水：提供能力支持，查明按区域或按次区域分类的资源稀缺情况

为实现预期成就(b)而规划的两年期的产出： 提高各国政府和公共机构的能力，以查明、监管和管理各种主要的资源挑战，将可持续发展纳入发展规划和和实施工作的主流，并通过旨在提高资源效率的政策和工具				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.从全球角度出发，制定有关为实现资源效率而应用各种政策和经济工具所带来的经济、环境和社会（包括减贫）利益的权威政策评估、成本效益分析和部门范例，并应用于政府决策进程。（目标：2项评估）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》	各区域经济委员会、经合组织、欧洲共同体统计局、世界银行、国际货币基金组织、环发学会、世界自然基金会、千年学会	
2.在所有区域扩大基于马拉喀什进程成果的活动的规模，各国政府和其他主要团体参与可持续消费和生产方案的10年期框架，以支持各国政府和企业向此类消费、生产和资源节约型社会转型（目标：1项框架；5次区域圆桌会议）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》	经社事务部、马拉喀什进程工作队伙伴、区域经济委员会、国际商会、促发世商会	
3.有关绿色经济和将可持续消费和生产纳入国家发展规划和方案主流的国家咨询服务与引入经济和法律工具以及其他合适的交付工具的能力建设活动结合。（目标：10个快速工业化经济体或依赖自然资源的发展中国家）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》	经社事务部、开发署、劳工组织、区域经济委员会、非洲环境问题部长级会议、环发学会、捐助方发展机构	
4.通过与伙伴政府机构共同开展的推广行动，查明并推动可持续城市发展（包括合适的基础设施、有效的饮水、卫生和废物管理）的工具、最佳做法和行动计划。（目标：8个迅速发展的大中型城市）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》	联合国人居署、城市联盟、世界银行、地方政府可持续发展协会、城市和地方政府联合会、环发学会、国家洁净生产中心	气候：产业、建筑物、运输和城市系统的低碳技术和能效
5.在各国应用有关土地、水、森林及其产品等自然资源有效使用的良好做法，从而支持农村发展和可持续供给，并进一步在相关产业和联合国各机构仿效这些做法。（目标：在依赖自然资源国家的4个地点）	环境政策实施司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》	粮农组织、开发署、国际水管理研究所	可持续森林管理、土地退化、土地和水管理

为实现预期成就(b)而规划的两年期的产出：提高各国政府和公共机构的能力，以查明、监管和管理各种主要的资源挑战，将可持续发展纳入发展规划和和实施工作的主流，并通过旨在提高资源效率的政策和工具

工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
		公约》、森林论坛		

为实现预期成就(c)而规划的两年期的产出：通过私营部门的自愿行动，增加对高效、清洁和安全的工业生产方式的投资

工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1.制定了有关有效利用资源的管理做法的技术准则，并通过工发组织推广，以协助国家洁净生产和相关专家中心的网络，支持发展中国家小型企业和产业的投资决策，并引进无害环境的技术。（目标：4个新的洁净生产中心，并对50个现有的洁净生产中心给予支持）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》	工发组织、开发署、国家洁净生产中心	
2.推广和支持有关可持续农业食品生产和粮食供应链管理的创新做法，在供应国开展能力建设以及关于迈向可持续性的可操作途径（酌情考虑工具和标签）的对话，以交流完整价值链的资源使用效率问题，帮助各政府和消费者考虑农业食品的资源影响。（目标：建立1个至少有10个组织参与的伙伴关系，并引进1个新标准，在2个国家进行试点测验。）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》	环境署-养护监测中心、粮农组织、环发学会、可持续农业倡议平台、亚洲理工学院	国际水资源：海洋渔业；土地退化：农业生态系统
3.分享对金属和制造价值链中影响较大且与政策有关领域的理解，并建立有关金属提炼、产品设计和金属使用的认可方法和最佳做法，以结束物质循环，并在两个国家对上述方法进行试点测验。（目标：建立1个伙伴关系，至少有10个组织参与并实施能效计划，在2个国家开展试点测验）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》	工发组织、国际采矿和金属理事会、国际钢铁协会	气候变化：产业和回收中的低碳技术和能效
4.支持各国努力通过并实施国家及地方政策和标准，以便支持根据国际公认的参考、政策建议和供资模式建造的可持续节能建筑物。（目标：1个伙伴关系；在4个国家引进新标准）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》	联合国人居署、开发署、《气候公约》、区域经济委员会、环境署可持续建筑和施工倡议成员公司、世界绿色建筑委员会	气候变化：行业和建筑物的低碳技术和能效
5.通过财务部门的干预，推动有关开发、转移和实施资源节约技术和商业惯例的投资机遇，干预目标为正在制定新型管理原则办法的财务服务部门和资本市场，并开展能力建设以推动使用此类办法。（目标：1个伙伴关系，包括来自银行、保险和投资三大部门的100多家公司）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》	《负责任的投资原则》、全球契约、巴塞尔银行监督委员会、国际证券委员会组织、国际保险监管协会、国际金融公司	

为实现预期成就 (d) 而规划的两年期产出： 在国际认可的标准化工具和通信手段及有利的社会基础设施的推动下，需求方的决定和消费选择偏向资源节约型和环保型产品				
工作方案产出	责任司处	与多边环境协定优先事项的相关性	潜在的合作伙伴	潜在的环境署全环基金工作领域
1. 制定了可持续性汇报、足迹法、生态标签、标准和认证等面向用户或消费者的工具和方法的良好做法，并向目标国家和产业提供支持以促进实施。（目标：1 项全球干预措施和 4 项国家干预措施）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《濒危物种公约》、联合国森林论坛	环境署/环境毒物学与化学学会生命周期倡议、全球汇报计划、国际标准化组织、区域和国家标准机构（如非洲标准化组织）、促发世商会	气候变化和国际水资源：全球价值链中应用的碳和水足迹标准
2. 界定了在推行可持续生活方式方面的进展，并通过支持各国和公私机构开展的旨在提高认识的活动、媒体和广告守则和青少年教育倡议来推动这一进展。（目标：4 个伙伴关系举措）	通信和新闻司		教科文组织、联合国大学、国际消费者联合会、世界经济论坛、全球契约、关爱网络、路透社	
3. 向联合国和政府机构（包括国家和地方政府）提供支持，制定并应用行动计划，开展能力建设，通过改变采购政策和做法、建筑物和设施管理及办公室文化来实现气候中和与资源效率。（目标：30 项行动计划）	技工经司	《气候公约》、《巴塞尔公约》	环境管理小组、项目厅、法语国家能源与环境研究所、国际绿色采购网络、非洲开发银行、亚洲开发银行、西非经济和货币联盟	气候变化：建筑物的能效

资源需求

表 22

按类别分列的资源预测情况：资源效率

类别	经费（千美元）			员额		
	2010-2011	变动	2012-2013	2010-2011	变动	2012-2013
A.环境基金						
员额	16 374	(431)	15 944	61	(13)	48
非员额	7 383	941	8 324			
A类小计	23 757	511	24 267	61	-13	48
B.信托基金和专用捐款						
员额	4 492	(173)	4 319			
非员额	37 408	2 725	40 133			
B类小计	41 900	2 552	44 452	0	0	0
C.经常预算						
员额	403	-	403	3	-	3
非员额	80	-	80			
C类小计	483	-	483	3	0	3
(A+B+C)合计	66 139	3 062	69 202	64	(13)	51

a 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。此类员额大多为临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

b 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。

有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

c 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 23

按组织单位分列的资源预测情况：资源效率

类别	经费（千美元）			员额		
	2010-2011	变动	2012-2013	2010-2011	变动	2012-2013
A. 预警和评估司						
（一）环境基金		0				
员额	2 009	(563)	1 446	9	(5)	4
非员额	856	(362)	494			
（二）其他基金		-	-			-
A类小计	2 865	(925)	1 940	9	-5	4
B.环境法律和公约司						
（一）环境基金						
员额	286	124	410	1	-	1
非员额	260	(129)	131			
（二）其他基金	231	0	231	2	-	2
B类小计	778	(5)	773	3	0	3
C.环境政策实施司						
（一）环境基金						
员额	326	(326)	-	1	(1)	-
非员额	380	(380)	-			

类别	经费 (千美元)			员额		
	2010-2011	变动	2012-2013	2010-2011	变动	2012-2013
(二) 其他基金		1 061	1 061			
C类小计	707	354	1 061	1	-1	0
D.技术、工业和经济司						
(一) 环境基金						
员额	9 697	3 173	12 869	32	5	37
非员额	3 319	3 403	6 723	-	-	-
(二) 其他基金	41 338	2 053	43 391	-	-	-
D类小计	54 354	8 629	62 983	32	5	37
E.区域合作司						
(一) 环境基金						
员额	3 437	(2 679)	758	14	(10)	4
非员额	2 197	(1 627)	569	-	-	-
(二) 其他基金	563	(563)	-	-	-	-
E类小计	6 196	(4 868)	1 328	14	-10	4
F.通信和新闻司						
(一) 环境基金						
员额	619	(159)	460	4	(2)	2
非员额	370	36	406	-	-	-
(二) 其他基金	251	-	251	1	-	1
F类小计	1 241	(123)	1 117	5	-2	3
(A+B+C+D+E+F) 合计	66 139	3 062	69 202	64	-13	51
(一) 环境基金合计	23 757	511	24 267	61	-13	48
(二) 其他基金合计	42 383	2 552	44 934	3	0	3
总计	66 139	3 062	69 202	64	(13)	51

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 员额配置表没有列出信托基金和专用捐款供资的员额。许多此类员额都是临时性的，变动频繁，并非全部接受环境署的管理。

c 不包括方案管理成本。类别和构成部分的合计参见表 7 和表 8。有关方案管理成本的更多信息，请参见表 10 和表 11。

d 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

83. 根据表 22，预计资源效率、可持续消费和生产次级方案的总需求为 69,202,000 美元，环境基金的需求 24,267,000 美元，信托基金和专用基金的需求为 44,452,000 美元。本预算在假定增长率为零的基础上，提出了向本次级方案分配的估算经常预算经费为 483,000 美元，这一估计数字仅供参考，尚未重计费用。

84. 表 22 环境基金下共 24,267,000 美元中，其中 15,944,000 美元提供给 48 个员额，8,324,000 美元提供给非员额资源，用于订约承办事务、员工差旅和一般业务费用。2010-2011 两年期净增 511,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀原因导致费用上涨，以及在计算 2012-2013 两年期预算经费时采用全额联合国标准薪金费用，需要 1,446,800 美元；

(b) 由于修订和完善了分配给各司和区域办事处的具体次级方案的成本（而不是变更重点事项和方案可交付成果），并废除了 13 个员额，需求净减少 935,800 美元；

(c) 将 491,000 美元从员额调拨至非员额支出。

85. 信托基金和专用基金经费预计净增加的 2,552,000 美元主要与通货膨胀引起的成本上涨有关。

六、方案支助

86. 方案支助包括环境署行动厅以及联合国内罗毕办事处提供的服务。

87. 2010-2011 年两年期工作和预算方案建立了一个行动厅，为 D-2 级别，用于管理、整合和协调质量保证科、总体事务科和资源调动科的工作。²⁷行动厅负责提高全组织问责制，包括颁布新的授权、进行必要的合规、监督和汇报。该方案界定并维持了所有方案规划和实施文件（如项目和法律文书）的核准进程，协调环境署与相关监督机构（如监督厅和联合国审计委员会）的工作并提供服务。在 2012-2013 年两年期内，该方案还将支持开发与管理新的供资工具，并为环境署管理的多边环境协定提供行动管理支持。

88. 质量保证科直接负责推进和支持环境署基于成果的管理改革和其他全组织变革—管理进程。该科实施并监督环境署战略规划、方案和项目审查、核准进程、方案分析、绩效监测和汇报以及管理政策制定的绩效。该科有权限及途径确保方案、项目、伙伴关系协定和方案绩效的质量。

89. 总体事务科负责环境署预算、财务、人力、信息技术和自然资源的战略管理。该科与联合国驻内罗毕办事处紧密合作协调。一直以来内罗毕办事处在核算、薪资和付款、征聘、员工服务和发展、网络和其他系统管理、采购以及存货维护方面为环境署提供了服务，还在东道国关系、建筑管理、会议管理、医疗、安保和安全领域为环境署提供了服务。有关该办事处的任务、服务、财务和预算细节参见拟议的 2010-2011 年两年期联合国预算方案第 28 章 G 部分。²⁸

90. 资源调动科负责促进、支持和协调环境署方案管理人员开展的资源调动工作，旨在确保现有的六个环境署次级方案有充足且可预测的供资，尤其是确保通过环境基金和信托基金及专用捐款进行供资。这就要求：与捐助方和方案管理人员密切交流；发展与各国政府的战略伙伴关系，以支持环境署优先方案和项目；通过获取包括企业、基金会、非政府机构和个人在内的非国家行为者的支持，使环境署的供资来源多样化；以及制定并提供有关捐助方和方案的信息、资源调动工具和其他相关信息。

²⁷ UNEP/GC.25/12。

²⁸ A/64/6(Sect. 28G)。

两年期目标、预期成就、绩效指标和业绩计量

目标： 确保环境署总体方案的规划和实施工作及其财务、人力和信息技术资源管理的质量，并落实问责制

预期成就	绩效指标
(a) 提高环境署方案规划和绩效文件的质量	(a) 常驻代表委员会对环境署方案规划和绩效文件与其任务的相关性的满意度
	(一)
	<i>业绩计量</i>
	2010-2011 年预计：70%
	2012-2013 年目标：80%
	(二)
(b) 改善财务资源管理	(a) 委员会对环境署方案文件的格式、清晰度及准确性的满意度
	(二)
	<i>业绩计量</i>
	2010-2011 年预计：70%
	2012-2013 年目标：80%
	(b) 有关财务事项的负面审计结果较少
(c) 及时调动交付工作方案所需的资金	(b) <i>业绩计量</i>
	有关本组织财务管理最终负面审计结果的数量
	2010-2011 年预计：0
	2012-2013 年目标：0
	(c) 该年度上半年需调动以用于实施工作方案的资源比例
	(c) <i>业绩计量</i>
2010-2011 年预计：50%	
2012-2013 年目标：50%	

产出

- (a) 行政支助事务（经常预算/预算外）
 - (一) 方案规划、监测、预算和核算：2014-2015 年两年期计划和预算方案（1 项方案和预算计划）。2012-2013 年两年期方案和预算绩效报告（4 份报告）。
 - (二) 资源调动：每个次级方案的资源调动战略（6 项次级方案）
- (b) 内部监督事务厅（经常预算/预算外）
 - (一) 管理审查：根据监测计划来监测方案绩效，评估实施进展和问责制。风险登记用于评估实施绩效并纠正问题。
 - (二) 审计：促进内部和外部审计，管理层在书面回应中说明为实施审计建议采取的行动。

资源需求

表 24
按类别分列的资源预测情况：方案支助

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011	变动	2012-2013	2010-2011	变动	2012-2013
A.环境基金						
员额	7 058	(688)	6 370	38	(10)	28
非员额	1 640	(512)	1 128	-	-	-
服务偿还款	2 000	558	2 558			
A类小计	10 698	(643)	10 055	38	(10)	28
B. 信托基金和专用捐款						
员额	-	-	-	-	-	-
非员额	-	-	-	-	-	-
B类小计	-	-	-	-	-	-
C.方案支助成本						
员额	7 358	1 777	9 135	42	4	46
非员额	4 302	1 715	6 017			
服务偿还款	6 569	(461)	6 108			
C类小计	18 228	3 031	21 259	42	4	46
D.经常预算						
员额	1 534	-	1 534	4	-	4
非员额		-				
D类小计	1 534	-	1 534	4	-	4
(A+B+C+D) 合计	30 460	2 388	32 848	84	(6)	78

a 列出了文件 A/64/6 (Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

表 25
按组织单位分列的资源预测情况：方案支助

类别	资源 (千美元)			员额		
	2010-2011	变动	2012-2013	2010-2011	变动	2012-2013
1.行动厅						
(一) 环境基金						
员额	660	(149)	511	3	(2)	1
非员额	95	(95)	-			
(二) 其他基金*	-	-	-			
1类小计	755	(244)	511	3	(2)	1
2.质量保证科						
(一) 环境基金						
员额	3 086	(605)	2 481	13	(3)	10
非员额	281	122	403			
(二) 其他基金*	1 912	495	2 407	6	1	7

	资源 (千美元)			员额		
2类小计	5 279	12	5 291	19	(2)	17
3. 总体事务科						
(一) 环境基金						
员额	2 288	482	2 770	18	(4)	14
非员额	1 000	(576)	424			
(二) 其他基金*	10 662	2 349	13 011	37	2	39
3类小计	13 950	2 256	16 206	55	(2)	53
4. 资源调动科						
(一) 环境基金						
员额	1 024	(417)	607	4	(1)	3
非员额	264	36	300			
(二) 其他基金*	619	649	1 268	3	1	4
4类小计	1 907	268	2 175	7	-	7
5. 服务偿还款						
(一) 环境基金						
员额						
非员额	2 000	558	2 558			
(二) 其他基金*	6 569	(461)	6 108	-	-	-
5类小计	8 569	97	8 665	-	-	-
(1+2+3+4+5)合计	21 891	2 292	24 183	84	(6)	78
(一) 环境基金						
合计	10 698	(643)	10 055	38	(10)	28
(二) 其他基金						
合计*	19 762	3 032	22 794	46	4	50
总计	30 460	2 389	32 849	84	(6)	78

a 为简明起见，同时铭记本预算重在强调环境基金的资源，本表格中将其他资源列于“其他基金”下。

b 列出了文件 A/64/6(Sect.14)所述的经常预算资源，但没有列出与辐射科委有关的经常预算资源。

91. 环境基金下共有 10,055,000 美元供 28 个员额使用：一名属于行动厅（厅长办公室）（D-2 职等），十名属于质量保证科（一名 D-1 职等，两名 P-5 职等，两名 P-3 职等，一名 P-2 职等和四名其他职等的一般事务工作人员），十四名属于总体事务科（一名 D-1 职等，一名 P-5 职等，两名 P-4 职等，一名 P-3 职等和九名其他职等的一般事务工作人员），还有三名属于资源调动科（一名 P-5 职等和两名其他职等的一般事务工作人员）。还提供非员额资源以支付联合国驻内罗毕办事处向环境署提供的服务费用，以及临时援助、职员差旅、招待费用和一般业务费用。净减少了 643,000 美元，体现在：

(a) 由于通货膨胀原因导致开支上涨，加上使用全额联合国标准薪金费用，需要 1,164,600 美元；

(b) 由于支付联合国驻内罗毕办事处提供服务的费用，开支增加 436,200 美元（这样可以更为公平合理地在环境基金和方案支助费用间分配这些开支）；

(c) 由于取消了行动厅（厅长办公室）内两个一般事务员额（其他职等）以及质量保证科的三个员额（一名 P-4 职等、一名 P-2 职等和一名其他职等的一般事务工作人员），并将总体事务科和资源调动科的四个员额

(一名 D-1 职等、一名 P-5 职等、一名 P-3 职等和一名其他职等的一般事务工作人员)重新分配至方案支助费用, 开支共降低了 2,243,800 美元。

92. 取消行动厅(厅长办公室)和质量保证科的员额表明将责任转移至行政领导和管理下的政策和机构间事务处, 并推动了该事务处的创建; 而且不会导致之前归类为“两年期支助”费用的净增加。

93. 方案支助费用金额增加 3,031,000 美元, 其中包括由于通货膨胀导致开支增加 1,110,100 美元, 从环境基金从新分配的开支为 1,252,500 美元, 以及由于使用全额联合国标准薪金费用、租金和其他非员额经费增加, 以及方案支助费用承付的联合国驻内罗毕办事处开支比例降低而导致的净增加额 668,400 美元。环境基金开支重新分配是一种更为公平合理的费用分摊安排, 因为大约三分之二的方案支助费用都用于为环境署提供服务, 或用作多边环境协定信托基金和专用捐款。²⁹

29 2008-2009 年两年期间, 多边环境协定信托基金总支出为 187,962,000 美元 (A/65/5/Add.6)。

附件一

法定任务

确立环境署工作任务的联合国大会决议和理事会决定载列如下。

大会决议

2997 (XXVII) 国际环境合作的体制和财务安排

S-19/2 进一步实施 21 世纪议程方案

47/190 联合国环境与发展会议的报告

53/242 秘书长关于环境和人类住区的报告

55/2 联合国千年宣言

55/198 加强有关环境与可持续发展的各项国际文书间的互补性

57/2 联合国非洲发展新伙伴关系宣言

57/144 千年首脑会议成果后续行动

60/1 2005 年世界首脑会议成果文件

60/47 南极问题

60/142 第二个世界土著人民国际十年行动纲领

62/9 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

62/208 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查

63/11 联合国同黑海经济合作组织的合作

63/144 联合国同经济合作组织的合作

63/267 非洲发展新伙伴关系：实施进展情况和国际支持

64/85 原子辐射的影响

64/86 和平利用外层空间的国际合作（次级方案 3 和 4）

64/130 青年政策和方案

64/135 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的实施情况

64/199 《关于进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和实施情况

64/204 联合国环境规划署理事会第二十五届会议的报告

64/212 科学和技术促进发展

64/213 第四次联合国最不发达国家问题会议

64/216 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017）

64/217 妇女参与发展

- 64/221 南南合作
- 64/223 建立全球伙伴关系
- 64/236 《21 世纪议程》、《进一步实施〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的实施情况
- 64/252 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的实施情况（次级方案 2 和 4）

理事会决定

- SS.VI/1 马尔默部长级宣言
- SS.VII/5 促使民间社会积极参与联合国环境规划署的工作
- SS.VIII/1 关于国际环境治理问题的第 SS.VII/1 号决定的实施情况
三：技术支助和能力建设政府间战略计划
四：加强对联合国环境规划署的供资
- SS.X/2 北极地区的可持续发展
- SS.X/3 2010—2013 年中期战略
- 19/1 关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言
- 20/6 联合国环境规划署在体制建设各关键领域内的政策和咨询服务
- 20/12 联合国系统内可持续发展的环境层面的实施情况
- 20/17 理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见
- 20/27 对非洲的支助
- 20/28 加强各项全球环境议题之间的相互联系及其与满足人类需求之间的关联
- 20/33 使联合国环境规划署获得稳定、充足和可预见的供资
- 20/39 各区域办事处行使职能情况以及为增强区域化和权力下放工作而拟采取的措施
- 21/18 《马尔默部长宣言》实施情况
- 21/20 联合国环境规划署的施政和大会第 53/242 号决议实施情况
- 21/24 机构建设关键领域的政策和咨询服务
- 22/7 让商业和工业进行参与
- 22/9 对非洲的支助
- 22/10 非洲的贫穷与环境问题
- 22/11 北极的可持续发展
- 22/12 《布鲁塞尔宣言》和《2001-2010 十年最不发达国家行动纲领》
- 22/14 联合国环境规划署在加强经济合作组织区域内区域活动和合作方面的作用

22/18	民间社会 二：青年人介入和参与环境问题的长期战略 三：体育与环境长期战略
22/21	联合国环境规划署工作方案的区域实施情况
23/10	贫穷与环境
23/11	环境领域内的性别平等问题
24/6	小岛屿发展中国家
25/1	关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的实施情况
25/9	为实现可持续发展而进行南南合作
25/16	在环境管理和保护方面对非洲的支助

次级方案 1

气候变化

大会决议

61/199	国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
64/73	为人类后世后代保护全球气候
64/206	推广新能源和可再生能源

理事会决定

22/3	气候和大气 一：适应气候变化 二：气候变化问题政府间小组
------	------------------------------------

次级方案 2

灾害与冲突

大会决议

62/9	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
63/137	印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作
63/217	自然灾害和脆弱性
64/76	加强联合国紧急人道主义援助的协调
64/200	国际减少灾害战略
64/251	围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展

理事会决定

22/1	预警、评估和监测 四：冲突后环境评估 五：被占领巴勒斯坦领土内的环境状况
22/8	进一步改进环境紧急情况的预防、准备、评估、应急和减轻
23/7	继印度洋海啸灾难之后加强对环境紧急事件的应对、推进灾害的预防、防范、缓解以及建立预警系统
25/12	加沙地带的环境状况

次级方案 3 生态系统管理

大会决议

- 58/217 2005—2015 年“生命之水”国际行动十年
- 59/230 在可持续发展的范畴内推行加勒比海区综合管理办法
- 64/71 海洋和海洋法
- 64/72 通过 1995 年《实施 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》和相关文书等途径实现可持续渔业
- 64/198 “生命之水”国际行动十年（2005-2015）实施情况中期全面审查
- 64/205 山区可持续发展

理事会决定

- 20/25 淡水问题
- 21/28 进一步制订和加强区域海洋方案：促进海洋沿海环境的保护和可持续利用，建立与多边环境协定的合作伙伴关系和联系
- 21/29 为太平洋中东部区域设立一个区域海洋方案
- 22/1 预警、评估和监测
- 二：全球海洋环境状况评估
- 三：世界保护监测中心
- 22/2 水
- 一：联合国环境规划署的水事政策和战略
- 二：保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领
- 三：区域海洋方案
- 四：珊瑚礁
- 五：海洋安全和保护海洋环境免受意外污染
- 22/5 加强联合国环境规划署在森林问题方面的作用
- 24/16 联合国环境规划署最新水事政策和战略
- A：淡水
- B：沿海地区、海洋和岛屿
- 25/10 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题

次级方案 4 环境治理

大会决议

- 59/237 联合国教育促进可持续发展十年
- 64/201 联合国荒漠及防治荒漠化十年（2010-2020）
- 64/202 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施情况
- 64/203 《生物多样性公约》

理事会决定

- SS.VII/1 国际环境治理
- SS.VII/4 遵守和实施多边环境协定
- SS.VIII/1 关于国际环境治理问题的第 SS.VII/1 号决定的实施情况
- 一：联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛实行普遍成员制
- 二：加强联合国环境规划署的科学基础

	五：多边环境协定
	六：加强整个联合国系统和环境管理集团的协调
SS.X/5	全球环境展望：以环境促发展
20/18	环境公约
21/1	土地退化：支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施工作
21/8	生物技术安全
21/23	二十一世纪头十年环境法的拟定和定期审查方案（蒙得维的亚方案三）
21/27	遵守和实施多边环境协定
22/1	预警、评估和监测
	一 A：增强联合国环境规划署的科学基础
	一 B：联合国环境规划署的预警和评估进程
22/17	施政和法律
	一：关于联合国环境规划署理事会第七届特别会议的报告的大会第 57/251 号决议/全球部长级环境论坛的后续行动
	二：21 世纪头十年环境法的拟订和定期审查方案实施情况（蒙得维的亚方案三）
23/6	经常不断地审查世界环境状况
24/1	关于国际环境治理问题的第 SS.VII/1 号决定的实施情况
	三：加强联合国环境规划署的科学基础
	五：与多边环境协定有关的问题
	六：加强整个联合国系统和环境管理集团的协调
24/11	为实现可持续发展而加强环境教育
25/2	世界环境状况

次级方案 5

有害物质和危险废物

理事会决定

SS.IX/1	国际化学品管理战略方针
SS.X/1	化学品管理，其中包括汞和废物管理
22/4	化学品
	一：《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》
	二：《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》
23/9	化学品管理问题
	一：联合国环境规划署、各相关多边环境协定及其他组织之间的合作
24/4	防止非法国际贸易
25/5	化学品管理（包括汞管理）
25/8	废物管理

次级方案 6

资源效率及可持续消费与生产

大会决议

60/190	全球旅游业道德守则
64/188	国际贸易与发展

理事会决定

- | | |
|-------|---|
| 20/19 | 联合国环境规划署对可持续发展委员会第七届会议的贡献
E: 改变生产和消费模式 |
| 20/29 | 联合国环境规划署在经济、贸易和金融部门关键领域内的政策和咨询服务 |
| 21/14 | 贸易与环境 |
| 22/6 | 促进可持续消费和生产模式 |

附件二

审计委员会的建议(A/65/5/Add.6)

已审计的联合国环境规划署 2009 年 12 月 31 日终了的两年期的财务报表

联合国审计委员会审计了环境署 2008-2009 两年期间的财务报表，并建议采取一系列行动。下表列出了未被充分实施的委员会建议，以及为响应建议采取的步骤。除特别指明外，建议的行动及为响应建议而采取的行动均由环境署开展的行动。

审计委员会建议采取的行动	为响应建议采取的行动
继续与联合国内罗毕办事处合作，为实施《国际公共部门会计准则》做准备；并具体说明在从 Crystal 软件向秘书处未来的企业资源规划系统迁移方面有何需要。（第 38 段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：待由账务厅决定。
考虑在编制的财务报表中列入联合国经常预算供资的活动。（第 47（b）段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署/账务厅。状态：待实施。目标日期：2011 年第一季度（报表编制）。
协同联合国内罗毕办事处，扩大旅行数据库的使用范围，将所有类型的差旅和所有提交差旅费报销申请的人员包括在内；继续提高在限期内提交差旅费报销申请的比率。（第 73 段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2011 年年末。
协同联合国内罗毕办事处，确保：在审查访问权时，找出已离开本组织或职能已改变的使用者；在登入综管系统数据管理系统时，任何人不得有一个以上的身份标识符。（第 79 段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2010 年年末。
协同联合国总部行政办公室修订其对教育补助金的会计处理办法。（第 88 段）	主管部门：内罗毕办事处/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由账务厅决定。
在财务报表中更加详细地披露有关应收捐款账龄的资料。（第 95 段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：待实施。目标日期：2011 年第一季度（报表编制）。
为偿付服务终了负债和退休后福利负债安排专门资金，供理事会和大会审查核准。（第 112 段）	主管部门：联合国秘书处/内罗毕办事处/环境署。状态：待实施。目标日期：待由账务厅和大会决定。
确保所有绩效指标都有书面证据。（第 134 段）	主管部门：环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2010 年年末。
协同联合国内罗毕办事处，为外部合作伙伴实施的项目建立统一的会计处理制度，或说明需要采用不同会计方法的理由。（第 141 段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2011 年年末。
协同联合国内罗毕办事处，定期审查综管系统内的采购参数，确保各项参数反映采购和合同管理授权方面确定的门槛值。（第 147 段）	主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：实施仍在继续。目标日期：2010 年年末。
协同联合国内罗毕办事处，利用即将实行新	主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状

审计委员会建议采取的行动

为响应建议采取的行动

企业资源规划系统的机会，取消记账凭单分录；加强对记账凭单分录和用建立分录访问权的内部控制。（第 177 段）

态：待实施。目标日期：待由联合国/企业资源规划系统实施决定。

审查与联合国内罗毕办事处签订的服务协议。审计委员会指出，任务规定尚未签署。联合国内罗毕办事处解释说，联合国于 2009 年 6 月委托进行一项独立审查，以评估任务规定中确定的各项服务，现仍在等待结果。（第 14 段）

仍在继续实施。

利用安装新的企业资源规划系统的机会，设立定期监测现金状况的指标。（第 29 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/企业资源规划系统实施决定。

修订现行财务报表的标题及其附注，清楚反映其仅包括由自愿捐助提供经费的活动。（第 47(a)段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/账务厅。状态：待实施。目标日期：2011 年第一季度（报表编制）。

明确多边基金的法律状况，并据此决定是否将其财务报表与环境署财务报表合并。（第 52 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/国际公共部门会计准则实施决定。

重新考查其对多边环境协定基金的控制程度，以评估其将这些基金列入环境署财务报表的适当性。（第 59 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/国际公共部门会计准则实施决定。

关闭设立《生物多样性公约》临时秘书处信托基金。（第 65 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2011 年年末。

促使多边环境协定缔约方授权关闭闲置的信托基金。（第 67 段）

主管部门：环境署。状态：实施仍在继续。目标日期：2010 年年末。

在财务报表附注中披露有关不能及时收取未缴捐款的政策。（第 101 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：待实施。目标日期：2011 年第一季度（报表编制）。

确保在年底前已核销的所有债务不再记作未清债务。（第 107 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2010 年年末。

在实施《国际公共部门会计准则》时应考虑修订其对假期负债的估值政策。（第 129 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/国际公共部门会计准则实施决定。

与联合国内罗毕办事处协调：在授予合同前，正式登记数据库中的供应商；单个宣布数据库供应商处于活跃状态；对供应商数据库进行审查，将不使用的供应商标为“不活跃供应商”。（第 153 段）

主管部门：内罗毕办事处。状态：仍在继续实施。目标日期：2010 年年末。

与联合国内罗毕办事处协调：在综管系统中加入一个规定域，以便输入相关合同号，查找与某一合同相关的商品、服务订单；以及更新合同管理数据库。（第 156 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/国际公共部门会计准则实施决定。

将库存管理系统扩大到外派机构和联络处。（第 163 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2011 年年末。

与联合国内罗毕办事处协调：对编制财务报表的 Microsoft Access 工具进行编程，以便消除一切残留的手工操作；研究使用综管系统处理一切基金的可能性；并改进核对和控制的说明。（第 173 段）

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：2011 年第一季度（报表编制）。

*审计委员会建议采取的行动**为响应建议采取的行动*

监督厅改进已规划的对环境署审计工作的完成率。(第 179 段)

主管部门：监督厅。状态：已实施。目标日期：2010 年(环境署审计已大幅增加)。

追偿多支付给非洲一个实施机构的金额 214,058 美元，或考虑将其核销。(第 188 段)

主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2011 年年末。

2007 年 12 月 31 日终了的两年期的建议实施状况

严格施行关于差旅费的行政指示的规定。如果已确认现行规定不适当，则请联合国秘书处规定新的措施。(第 1 段)

主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：已实施。目标日期：2010 年年末。

确定具体的供资，以便在账目中平衡服务终止了债务和离职后福利负债，尤其是健康保险负债。(第 3 段)

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/国际公共部门会计准则实施决定。

审查与内罗毕办事处的服务协议。(第 7 段)

由于内罗毕办事处高级管理员额(总干事)变动以及客户咨询委员会前任主席辞职，该行动被迫延迟。委员会主席目前已有入接任。目前工作正在开展。主管部门：内罗毕办事处/环境署。状态：仍在继续实施。目标日期：2011 年年末。

研究有哪些办法可用于将手工处理减至最低限度。(第 11 段)

主管部门：内罗毕办事处/环境署/联合国秘书处。状态：待实施。目标日期：待由联合国/企业资源规划系统实施决定。

附件三

分配司处和次级方案

表 1

与监测和汇报 2012-2013 年工作方案有关的法定义务

	(1)气候变化： 技术、工业和 经济司	(2)灾害和冲 突：环境政策 实施司	(3)生态系统管 理：环境政策 实施司	(4)环境治理： 环境法律和公 约司	(5)有害物质 和危险废 物：技术、 工业和经济 司	(6)资源效率及 可持续消费与 生产：技术、 工业和经济司
预警和评估司						
预期成就	EA 5,			EA 4,		
工作方案产出	1/a/1, 1/e/1, 1/e/4,		3/c/3,	4/a/1, 4/d/1, 4/d/2, 4/d/3,		6/a/2,
环境法律和公约 司						
预期成就				EA 1, EA 2,		
工作方案产出	1/e/2,		3/c/5,	4/a/2, 4/a/3, 4/a/4, 4/a/5, 4/b/1, 4/b/2, 4/b/3, 4/b/4, 4/b/5,		
环境政策实施司						
预期成就	EA 1, EA 4,	EA 1, EA 2, EA 3,	EA 1, EA 2, EA 3,			
工作方案产出	1/a/2, 1/a/3, 1/a/4, 1/a/5, 1/d/1, 1/d/2, 1/d/3,	2/a/1, 2/a/2, 2/a/3, 2/b/1, 2/b/2, 2/b/3, 2/b/4, 2/c/1, 2/c/2, 2/c/3,	3/a/2, 3/a/3, 3/b/1, 3/b/2, 3/c/1, 3/c/2, 3/c/4	4/c/3,		6/b/5,
技术、工业和经 济司						
预期成就	EA 2, EA 3,				EA 1, EA 2, EA 3,	EA 1, EA 2, EA 3, EA4,
工作方案产出	1/b/1, 1/b/2, 1/b/3, 1/c/1, 1/c/2, 1/c/3,	2/a/4, 2/c/4,	3/c/6,		5/a/1, 5/a/2, 5/a/3, 5/b/1, 5/b/2, 5/b/3, 5/c/1, 5/c/2,	6/a/1, 6/b/1, 6/b/2, 6/b/3, 6/b/4, 6/c/1, 6/c/2, 6/c/3, 6/c/4, 6/c/5, 6/d/1, 6/d/3,
区域合作司						
预期成就				EA 3,		
工作方案产出				4/a/6, 4/b/6, 4/c/1, 4/c/2, 4/c/4,	5/c/3,	
通信和新闻司						
工作方案产出	1/e/3,	2/a/5,	3/a/1,		5/c/4,	6/d/2,

注意：ST/SGB/2000/8 中界定了秘书处开展监测需遵守的规定和条款。需从实现的成果和交付的产出两方面评估方案。

* 工作方案产出的序列号（如 1/a/1）与次级方案/预期成就/产出的编号一致。

表 2

工作方案产出³⁰和 IMDIS 类别³¹方案交付成果之间的关联

	(1) 气候变化		(2) 灾害和冲突		(3) 生态系统管理		(4) 环境治理		(5) 有害物质和危险废物		(6) 资源效率及可持续消费与生产	
	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	t 产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别
预警和评估司	1/a/1	4 咨询服务			3/c/3	4 实地项目	4/a/1	2 非周期性出版物			6/a/2	3 非周期性出版物
	1/e/1	3 非周期性出版物					4/d/1	1 非周期性出版物				
	1/e/4	1 咨询服务					4/d/2	5 临时专家组会议				
							4/d/3	5 咨询服务				
环境法律和公约司	1/e/2	3 咨询服务			3/c/5	6 咨询服务	4/a/2	2 会议文件				
							4/a/3	3 咨询服务				
							4/a/4	3 咨询服务				
							4/a/5	1 咨询服务				
							4/b/1	5 专家讲习班				
							4/b/2	5 咨询服务				
							4/b/3	1 技术材料				
							4/b/4	3 培训课程				
环境政策实施司	1/a/2	4 实地项目	2/a/1	15 实地项目	3/a/2	5 实地项目	4/c/3	25 咨询服务			6/b/5	4 咨询服务
	1/a/3	4 咨询服务	2/a/2	12 培训课程	3/a/3	3 咨询服务						
	1/a/4	4 咨询服务	2/a/3	6 咨询服务	3/b/1	10 实地项目						
	1/a/5	5 咨询服务	2/b/1	12 实况调查团	3/b/2	5 咨询服务						
	1/d/1	3 咨询服务	2/b/2	4 非周期性出版物	3/c/1	2 为会议提供实质性服务						
	1/d/2	2 咨询服务	2/b/3	4 为机构间会议提供实质性服务	3/c/2	4 咨询服务						
	1/d/3	2 咨询服务	2/b/4	8 培训课程	3/c/4	6 咨询服务						
			2/c/1	5 咨询服务								
		2/c/2	3 咨询服务									

30 工作方案产出的序列号（如 1/a/1）与次级方案/预期成就/产出的编号一致。

31 IMDIS 类别可反映根据账务厅提出的工作计划和预算规划指示界定的产出类别。

	(1) 气候变化		(2) 灾害和冲突		(3) 生态系统管理		(4) 环境治理		(5) 有害物质和危险废物		(6) 资源效率及可持续消费与生产	
	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别	产出	IMDIS 类别
			2/c/3	2 咨询服务								
技术、工业和经济司	1/b/1	8 咨询服务	2/a/4	4 培训课程	3/c/6	2 实地项目			5/a/1	10 咨询服务	6/a/1	3 非周期性出版物
	1/b/2	8 咨询服务	2/c/4	2 咨询服务					5/a/2	5 培训课程、研讨会和讲习班	6/b/1	2 非周期性出版物
	1/b/3	8 咨询服务							5/a/3	6 培训课程、研讨会和讲习班	6/b/2	5 为会议提供实质性服务
	1/c/1	8 咨询服务							5/b/1	1 为会议提供实质性服务	6/b/3	5 非周期性出版物
	1/c/2	8 咨询服务							5/b/2	1 非周期性出版物	6/b/4	8 咨询服务
	1/c/3	8 咨询服务							5/b/3	4 技术材料	6/c/1	6 培训课程
									5/c/1	3 为会议提供实质性服务	6/c/2	1 周期性出版物
									5/c/2	2 技术材料	6/c/3	2 咨询服务
											6/c/4	4 咨询服务
											6/c/5	3 咨询服务
										6/d/1	5 培训课程	
										6/d/3	30 咨询服务	
区域合作司							4/a/6	6 为会议提供实质性服务	5/c/3	5 咨询服务		
							4/b/6	4 咨询服务				
							4/c/1	20 咨询服务				
							4/c/2	10 咨询服务				
							4/c/4	6 咨询服务				
通信和新闻司	1/e/3	3 小册子/资料袋	2/a/5	6 其他实质性服务	3/a/1	2 实质性活动			5/c/4	3 非周期性出版物	6/d/2	4 特别活动

附件四

组织结构 32

联合国环境规划署
2012-2013 两年期指示性的组织结构和员额分配

评价股		执行办公室		理事机构秘书处	
经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外
1P-5	1 P-4, 3 LL			1P-4, 1P-3, 1LL	1D-1, 5LL
		1USG, 2P-4, 2P- 3, 1P-2	1ASG, 1D- 1, 2P-5, 1P-3, 10LL		
政策和机构间事务处		业务办事处			
经常预算	预算外	处长办公室		经常预算	预算外
	1-D-1, 1P- 4, 1LL			D-2	
				质量保证科 2P-5, 1P-4, 1LL	1D-1, 2P- 5, 3P-3, 1P-2, 6LL
				资源调动科	1D-1,1P-5, 1P-3, 1P-
				企业服务科	1D-1,4P-5, 4P-4, 13P- 3, 31LL

	方案管理		气候变化		灾害和冲突		生态系统管理		环境治理		有毒物质		资源效率	
	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外	经常预算	预算外
预算和评估		1D-1, 1P- 4, 2LL	1P-5	1D-1, 1P- 5, 3P-4, 2P-3, 1P-		3P-5, 3P- 4, 4LL	1D-2, 1P-5	2D-1, 2P- 4, 4P-3, 1P-2, 5LL		2D-1, 1P- 5, 3P-4, 2P-3, 1P-		1P-4, 1P-2, 7LL		2P-5, 1P- 4, 1P-3
环境法律 和公约		1P-2, 2LL		1P-4, 2P- 3, 2LL				1P-5, 2P- 4, 2P-3, 1P-2, 3LL	1D-2, 1P-5	1D-2, 1D- 1, 2P-5, 6P-4, 1P- 3, 3P-2	1P-4	2P-4, 3LL	2LL	1P-4
环境政策 实施		1D-2, 1P- 4, 6LL	1P-4	1D-1, 1P- 5, 1P-4, 1P-2, 1LL	1P-4	1D-1, 2P- 5, 2P-4, 2P-3, 2LL		2D-1, 7P- 5, 4P-4, 4P-3, 1P- 2, 15LL		1D-1, 2P- 4, 3P-3, 2LL		1P-5, 1P-4, 1LL		
技术、工业 和经济		1D-2, 1P- 5, 1P-4, 3P-3		2D-1, 2P- 5, 4P-4, 4P-3, 1P-								2D-1, 2P-5, 4P- 4, 2P-3, 9LL		3D-1, 5P- 5, 10P-4, 8P-3, 11LL
区域合作		8D-1, 1P- 5, 3P-4, 2P-3, 3P-		5P-5, 7P- 4, 1P-3, 1P-2, 7LL		1P-5, 1P- 4, 1P-3, 5LL	1P-5, 2LL	6P-5, 7P- 4, 5P-3, 1P-2, 9LL	1D-2, 1P- 5, 2P-4, 1P-3, 2LL	7P-5, 6P- 4, 4P-3, 25LL		1P-5, 1P-4, 1P- 3, 1P-2, 8LL		1P-3, 3LL
通信和新 闻		1D-2, 1D- 1, 1P-4, 3P-3, 1P- 2, 4LL	1P-4	2P-4		1LL		1P-3, 1LL		1LL	1P-5, 2P- 4, 1P-3, 3P-2, 8LL		1LL	1P-2

32 对 2010-2011 年两年期“经常预算”（联合国经常预算）信息的预测旨在对 2012-2013 年两年期的工作起指示性作用，尚未重计费用。