



联合国

Distr.: General  
5 February 2004



环境规划署理事会

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

理事会/全球部长级环境论坛  
第八届特别会议

2004年3月29—31日，大韩民国，济州

临时议程\* 项目6

可持续发展问题世界首脑会议的后续行动：

联合国环境规划署为可持续发展委员会

即将举行的届会提供的投入

供部长级磋商会议使用的背景文件：水、卫生和人类住区

执行主任提交的讨论文件

摘要

本背景文件旨在促动各位部长和代表团团长在订于理事会/全球部长级环境论坛第八届特别会议期间举行的部长级磋商会议上讨论和重点处理各国政府所关注的某些特定议题。

\* UNEP/GCSS.VIII/1。

## 一. 背景情况

1. 于 2002 年 8 月 26—9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议为第三期全球环境展望报告的编制工作提供了一个框架。该报告明确认定,水资源的量(水源匮乏)和质(污染)问题是我们在二十一世纪中需要高度重视的最为关键的议题之一。的确,水量和水质问题关系到人类福祉的所有层面:生态系统和人类健康、农业生产、生物多样性、能源、发展、以及自然环境。鉴于我们所面对的各种可持续发展挑战,那种以短期和部门性方式管理地下水、河流、湖泊、沿海地区和海洋水域的做法早已过时:各方日益认识到,我们迫切需要采用整体性的和基于生态系统的灵活应对办法对水、卫生和人类住区综合领域实行管理。
2. 大会在其 1999 年 7 月 28 日第 53/242 号决议中规定设立了全球部长级环境论坛,作为各国环境部长共同议事的主要全球性论坛;其宗旨和职能是负责在国际、区域和国家各级审查环境领域内的各种重要的和新出现的政策性问题。
3. 理事会/全球部长级环境论坛本届会议召开之际正值国际环境和可持续发展政策的制定工作处于紧要关头之时。可持续发展问题世界首脑会议标志着一个把可持续发展议程的重点放在切实的实施工作、伙伴关系和连贯划一的行动之上的进程的开端。切实地开展实施工作已成为当下的关键要务。
4. 此外,理事会/全球部长级环境论坛本届会议将在亚洲和太平洋区域举行;该区域于 2003 年 3 月间在日本主办了具有重大意义的第三届世界水事论坛。其他许多国际方案、举措和论坛亦已在其响应和贯彻可持续发展问题世界首脑会议的成果过程中把水事问题列为其工作中的核心事项。
5. 在理事会/全球部长级环境论坛着手审查各项重要的和新出现的国际环境议题的同时,国际社会亦正在着手为可持续发展委员会第十二届会议开展筹备工作。联合国秘书长将向可持续发展委员会第十二届会议提交一份关于《21 世纪议程》<sup>1</sup>、《进一步执行 21 世纪议程方案》<sup>2</sup>以及可持续发展问题世界首脑会议的《执行计划》<sup>3</sup>中分别针对水、卫生和人类住区这三个专题领域组合订立的众多承诺和目标的执行情况进度报告。秘书长拟提交的此份报告将促进在可持续发展委员会第十二届会议上就各项优先关注事项、以及所涉各种困难和障碍开展辩论,并将明确加速履行与水、卫生和人类住区综合领域有关的社会、经济和环境诸方面承诺的可行途径和办法。
6. 在国际社会着力解决水危机的决心日趋坚定的背景情况下,本讨论文件旨在促发各方就若干与水有关的议题开展部长级对话—下文第四章中对此作了进一步的详细阐述。开展此种部长级对话的目标是,以实际经验为基础,确定加速实现和履行《联合国千年宣言》<sup>4</sup>及可持续发展问题世界首脑会议分别针对水、卫生和人类住区综合领域所涉环境问题订立的各项相关目标和作出的各种承诺的可行途径,同时努力把基于生态系统的办法列于水事管理工作的中心地位。

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议报告,1992 年 6 月 3—14 日,里约热内卢》(联合国出版物,出售品编号: E.93.I.8 和增编),第一卷:会议通过的各项决议,决议 1,附件一和二。

<sup>2</sup> 大会第 S/19-2 号决议,附件。

<sup>3</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告,2002 年 8 月 26—9 月 4 日,南非约翰内斯堡》(联合国出版物,出售品编号: E.03.II.A.1 和增编),第一章,决议 2,附件。

<sup>4</sup> 大会第 55/2 号决议。

7. 为推动在这一领域内开展互动式部长级对话，下文第四章中提出了囊括以下三个类别的指示性行动项目：在水资源综合管理中采用基于生态系统的办法；水与卫生；以及水、健康和贫困问题。各位部长或愿通过介绍各种实例就这些议题开展讨论和辩论，并根据其本国国内的实际经验，提出可予大规模仿效和广泛实施的最佳做法方面的建议。所提议的各个类别—以及相关的指示性行动项目—并非详尽无遗、同时也不相互排斥。还可考虑各类不同的水事议题的相互依存性，诸如人类住区、卫生和贫困问题政策的相互依存性等。此外，亦可针对其他相关的政策性问题开展讨论。

8. 在最后完成本背景情况报告的编制工作之前，还与各国政府及民间社会的代表进行了非正式磋商；同时还在环境管理小组的框架内与联合国各组织进行了磋商(细节请参阅文件 UNEP/GCSS.VIII/INF/5)，并与可持续发展委员会秘书处保持了密切的接触。这些非正式磋商推动了上述三个拟议类别及指示性行动项目的选定。此外，亦通过这些磋商，确定了诸如评估、能力建设、技术转让及改变不可持续的生产和消费模式等项议题跨领域议题。理事会/部长级论坛或愿在下文第四章中论及的三个拟议类别项下进一步扩大对这些跨领域议题的讨论和阐述。

9. 通过拟在本届特别会议期间开展的讨论、加上理事会第二十二届会议在与水有关的问题上取得的成果，将可确定理事会/全球部长级环境论坛及环境署，除其他外，对可持续发展委员会第十二届会议提供的投入。本届会议的讨论和议事工作亦将进一步推动与水、卫生和人类住区综合领域相关的其他国际进程、举措和方案。

## 二. 环境用水问题：初期筹划工作

10. 据估计，在未来数十年内，世界上约三分之一的人口将面临长期的缺水问题。造成水源短缺的原因将包括：因人口迅速增长而致使对淡水资源的需求量大幅增加；农业生产不断扩大和工业发展用水的密集度增加；以及因不可持续的人为活动而导致包括淡水和海水在内的水资源质量不断下降。

11. 在世界水事评估方案下编制的《联合国水事发展报告》<sup>5</sup>—环境署亦为该报告提供了相关的投入—在其最后一章中指出：“水危机说到底是一场管理危机…水事部门得到的供资严重不足…，简而言之，我们目前根本未能实现可持续发展。”

12. 例如，在本届特别会议的会址所在地—亚洲和太平洋区域，最近举行的若干水事问题会议均把供水短缺和人均淡水供给量较低确定为该区域的两个关键性议题。据估计，亚洲河流的生物化学氧需求量为世界平均需求量的 1.4 倍。约 20 亿民众，亦即接近世界人口的三分之一，依赖于地下水供应。如何以最佳方式确保贫困者能够以公正的方式获得用水、以及如何改变水事管理方面的支离性分部门处理办法等正是该区域目前的主要关注问题。该区域的水资源开发项目在其实施过程中采用的做法包括：大力清除沼泽地和湿地、为了其他用途而挪用水资源、以及改变水流和致使水源遭受工业和人为废物的污染等，从而对水系生态系统产生了极为严重的影响。

<sup>5</sup> 查阅：<http://www.unesco.org/water/wwap/wwdr/index.shtml>。“为民众供水,为生命供水”—联合国世界水事发展报告,教科文组织出版/Berghahn 出版社,巴黎,2003 年,576 页; 出售品编号:E.03.II.A.2。

13. 由环境署编制的第三期全球环境展望报告<sup>6</sup>对与水有关的各项关键议题作了综合阐述；其内容的摘要列于本文件的附件一，计有如下各项：

- (a) 对环境和自然资源基础的各种压力日益增大；
- (b) 水与卫生(亦在下文第四章中作了论述)；
- (c) 水与人类住区；
- (d) 水质问题；
- (e) 地下水；
- (f) 越境水域；
- (g) 水与生态系统(亦在下文第四章中作了论述)；
- (h) 沿海和海洋地区；
- (i) 农业灌溉；
- (j) 不可持续的水生产和消费；
- (k) 贫困与水(亦在下文第四章中作了论述)；
- (l) 与水有关的极端事件，包括洪水泛滥和其他自然灾害；
- (m) 水事管理及相关的体制问题。

14. 秘书长向可持续发展委员会第十二届会议提交的各项审查文件—环境署亦为之提供了投入—就水、卫生和人类住区综合领域的更为广泛的背景情况提供了更多的资料。

15. 以上所述众多问题均应得到理事会/部长级论坛的重视。然而，鉴于时间有限，而且考虑到贯彻执行可持续发展问题世界首脑会议所订立的各项承诺实属目前的当务之急，因此谨提议理事会/部长级论坛应重点讨论其中若干项特定议题—以下第四章中对这些特定议题作了进一步的详尽阐述。

### 三. 国际应对政策

16. 为着手应对上述各项关键性环境用水议题，国际社会业已在若干国际会议上就各项相关的水事议题进行了讨论，并确定了若干旨在解决现有的和新出现的问题的关键行动。

17. 环境署理事会第二十二届会议也讨论了与水有关的各项议题。为该届会议编制的各项相关文件，即文件 UNEP/GC. 22/10/Add. 3/Rev. 1(可持续发展问题世界首脑会议的后续行动：水事问题)、文件 UNEP/GC. 22/10/Add. 3(审查环境署的水事政策和战略：关键性政策议题和政策备选办法)、以及文件 UNEP/GC. 22/INF/35(旨在增强水事政策和战略的淡水构成部分的措施)等，以及随后进行的相关讨论，推动了环境署制

---

<sup>6</sup> 查阅：<http://www.unep.org/GEO/>。《第三期全球环境展望报告：过去、现在和未来》，环境署，内罗毕/地球扫描出版社有限公司，伦敦/Sterling VA,美国,2002年,459页。

定其对可持续发展问题世界首脑会议与水有关的各项议题的投入、并推动了对本文件编制工作的投入。

18. 各次主要国际会议提出的关键性建议列于本文件的附件二；这些会议计有：联合国千年大会；保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领实施情况第一次政府间审查会议（2001年11月）；波恩国际淡水问题会议（2001年12月）；蒙特雷会议（2002年3月）；可持续发展问题世界首脑会议（2002年8月）；理事会/全球部长级环境论坛第二十二届会议（2003年2月）；第三届世界水论坛（2003年3月）；可持续发展委员会第十一届会议（2003年4月—5月）；八国首脑会议（2003年6月）；杜尚别国际淡水问题论坛（2003年9月）；斯塔万格会议（2003年11月）；泛非水事问题实施工作和伙伴关系会议（2003年12月）；以及即将于今年（2004年）下半年在毛里求斯举行的关于审查《供应小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动计划》实施情况的国际会议。

19. 在本届特别会议期间，理事会/部长级环境论坛或愿以上述各次主要会议的结论和建议为基础、并根据其第二十二届会议的成果，进一步就水与卫生领域内的各项重要和新出现的政策问题开展辩论。尽管这些会议成功地确认了水领域内的各项关键性和新出现的优先事项、综合探讨了水问题所涉及的多重层面、并确定了我们进一步的前进方向，但为履行世界首脑会议所作出的各项承诺，我们目前的各项当务之急是必须尽快把这些会议所得出的结论和建议付诸具体的实际行动。为此，谨提议把会议的讨论重点放在若干与水有关的议题和切实可行的行动项目之上。

#### 四. 拟在部长级磋商中予以讨论的各项提议

##### A. 引言

20. *拟讨论的重点问题*：鉴于如以上第二章所述，许多与水有关的议题均需得到国际社会的注重，并认识到如以上第二章所述，需要把源自各次国际会议的许多建议进一步付诸实行，因此建议，理事会/全球部长级环境论坛应在其第八届特别会议上特别注重在以上所述三个类别内提出的若干国际水事议题所涉及的相关环境问题。就各重点议题开展的讨论将使各国环境部长得以确定优先的环境关注事项和所涉困难、并寻找各种可行的途径，加速实施《联合国千年宣言》和可持续发展问题世界首脑会议所作出的与水、卫生和人类住区综合领域所涉环境问题的各项承诺。这将进一步丰富和推动国际社会目前就可持续发展问题开展的高级别政策辩论，其中包括在可持续发展委员会的框架内开展的政策性辩论。

21. 建议在部长级磋商中予以讨论的各项特定水事议题特别涉及《联合国千年宣言》中的三项相关目标及可持续发展问题世界首脑会议所订立的各项相关目标：

- (a) 至迟于 2005 年订立水资源综合管理和提高用水效率的规划；
- (b) (i) 至迟于 2015 年使世界上无法得到安全饮水的人口降低一半（重申《联合国千年宣言》中订立的相关目标）；
- (ii) 至迟于 2015 年使无法得到基本卫生设施的人口降低一半；
- (c) 至迟于 2015 年使世界上每天收入不到 1 美元的人口降低一半、以及使遭受饥馑的人口降低一半（重申《联合国千年宣言》中订立的相关目标）。

22. *讨论的宗旨*：在其讨论中，各位部长或愿提出和建议各种供在地方、国家和区域各级、以及供国际社会（特别是供可持续发展委员会即将举行的届会）采取的各种切实可行的措施和可行的途径：

- (a) 根据切实经验提出的此类建议；
- (b) 将可增强《千年宣言》及可持续发展问题世界首脑会议所订立的相关指标、承诺和目标的实际贯彻执行的具体建议和可行途径；以及
- (c) 可在较大规模上加以仿效的切实可行的措施和可行途径。

23. *对环境署工作的意义*：理事会/全球部长级环境论坛第八届特别会议在确定了供国际、国家和区域社区、各项方案和论坛审议和广泛适用的各项切实措施和可行途径之后，或还愿审议这些措施和途径对环境署工作的意义，特别是对进一步制订环境署的相关方案的意义，从而推动正在讨论的各项水事议题向前发展。

24. *各区域之间的差异*：正如在可持续发展问题首脑会议的《执行计划》中所强调的那样，确认每一区域所处的独特境况是评估和处理人类当今所面对的各种重大挑战的关键所在，这些挑战所涵盖的范围包括：贫困、不可持续的消费和生产模式、以及包括水资源在内的自然资源基础的退化等。必须根据每一区域的具体情况寻求特定的解决办法。部长们或愿特别注重在一个全球框架内订立的各种区域性解决办法—这些办法必须行之有效、并可对所有生活在日益全球化的世界中的民众的环境基础产生切实的和积极的影响。在理事会/全球部长级环境论坛第八届特别会议的议程项目 4 下提供的相关文件详细阐述了各区域所面对的某些关键性水事问题—这些文件将可对该议题的讨论有所裨益。

## **B. 特别在水资源综合管理中采取注重生态系统的办法**

25. 在本届特别会议期间举行的部长级磋商中，部长们或愿审议如何推动为实现水资源综合管理目标而进一步采用注重生态系统的办法。

26. 除其他外，部长们或愿在实际经验的基础上就下列事项提供切实可行的建议：

- (a) 评估水系生态系统面对人为和自然累积压力的脆弱性和弹性；
- (b) 减缓城市化对水系生态系统造成的不利影响；
- (c) 对环境中的各类自然流体实行管理（例如，确保最低限度的溪流量）；
- (d) 把水资源综合管理的原则和做法与沿海地区综合管理联系起来；
- (e) 确保以有益于环境可持续性的方式提供用水，其中特别包括转让收集雨水和脱盐方面的最佳可得技术。

27. 亦在下文第 C 和 D 节中作了论述的相关议题包括：

- (a) 确保以环境可持续方式提供各种卫生服务，其中特别包括转让污水处理服务、废水处理和再使用方面的最佳可得技术；

- (b) 减少因贫困而对生态系统产生的各种压力，诸如管理不善的住区所产生的影响、无节制地清除集水区、以及已退化的生态系统对贫困产生的各种压力。

28. *评估工作*：应确认和评估生态系统在水系循环方面发挥的至关重要的作用；这是与拟依照可持续发展问题世界首脑会议的《执行计划》于 2005 年之前编制的世界水资源综合管理计划相关的重要层面。由于与水有关的各种生态系统常常囊括大片面积和受制于多重管辖部门、并与各类不同的人为活动相关联，它们因此而不断受到各种累积压力的影响。这些压力的表症却常常与其根源所在地相隔甚远。需要设法特别建立和采用及时和有效的环境影响评估、以及订立针对淡水系统和接收淡水的沿海和海洋水域的环境质量目标，以此来保护各种水系生态系统的生态完整性。

29. *城市化*：城市化对包括各沿海地区在内的水系生态系统产生的影响相当大—居住在沿海地区的人口在世界总人口中所占的比例相当大，而且大多数巨型城市也座落在沿海地区。城市化可减少自然水份吸收率和增加水流渠道，从而造成洪水泛滥和土壤侵蚀。城市地区常常在很大程度上依赖于、并大量消耗其周边地区的水资源，包括地下水。在其他情形中，必须从很远的地方调集水源。如果不能实行适当的管理，城市地区的污水排流系统和源自硬化地表的径流，将会把各种养份和污染物，诸如重金属、持久性有机污染物和垃圾等排入水流系统；这些排入物随后可在水流系统中逐步积累，并达到可造成危害的程度。

30. *环境水流*：河流、地下水和沿海水系均需保持最低程度的水流<sup>7</sup>，才能持续不断地发挥其自然功能、维系其用途和惠益。因忽视这一需要而造成的后果已日趋明显；恢复环境水流的费用要远低于延迟恢复此种水流所导致费用。水资源综合管理中注重生态系统的办法要求在建造堤坝和灌溉系统、从事森林开发和城市发展等方面的工程时，必须考虑到其将对下游环境所产生的影响，亦即是否会减少、抑或是增加水流，包括沿海和海洋环境及所涉人类住区，而且必须采取各种相关的措施，防止对生态系统产生严重的、甚或是不可逆转的改变。此外，还需考虑到越境和上游流域方面的问题。世界自然保护联盟已率先采用环境水流概念；诸如澳大利亚、厄瓜多尔和南非等国现已开始实际应用这一概念。与此相类似，由于水流量大幅增加，先前已趋干裂的美索不达米亚沼泽地目前已出现了环境恢复和重获生命力的积极迹象。

31. *沿海地区综合管理*：按照在水资源综合管理中采用的注重生态系统的办法，决不可把淡水环境和咸水环境作为不同的生态系统分别加以处理，否则只会起相反的作用。欧洲联盟颁布的水框架政令(2000/60/EC)、以及美利坚合众国颁布的清洁水法案等，均认定沿海地区是淡水管理的一个不可分割的组成部分。目前，我们绝不能再把淡水和咸水议题分开加以考虑，特别是鉴于未经处理的废水的排流业已对沿海人口和生态系统的健康构成了极为严重的威胁。沿海和海洋的水事管理工作在可持续性发展框架中所具有的相关性不容忽视。理事会/全球部长级环境论坛第二十二届会议在其关于保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领问题的第 22/2 号决定的第二部分

---

<sup>7</sup> 环境水流是指在河流、地下水和沿海系统中为保持和维系生态系统及其所提供的惠益而提供水流—河流、地下水或沿海系统受制于各种用水竞争和流动节制(世界自然保护联盟已在其出版物《水流—环境水流的关键所在》中正式采用了这一定义)。这意味着应在水体中保持足够的水量并对之实行管理,从而确保以可持续方式提供各种环境、社会和经济惠益。

中，请执行主任促进采用沿海地区和河流流域综合管理概念，并计及在国家和区域两级的现有经验，促进在淡水管理与沿海和海洋的科学管理及其相关体制之间建立联系。

32. *从技术解决以环境可持续方式供水的问题*：最近研制成功、并可实际得到的若干种无害环境技术已引起人们更高程度的重视和更广泛的应用，用以确保以可持续方式供水。其中一种技术是雨水收集技术—即对先前的古老技术进行改革创新，并将之用于解决那些得不到供水服务或供水服务欠缺的社区的用水问题。与此相关的创新包括更好的收集、储存和卫生保持等。在世界范围内，人们现已更注重雨水的收集。薄膜技术是此方面的另一个实例：模仿大自然中的各种天然薄膜(海鸥嘴上的薄膜、植物根部的薄膜、甚或人体肾脏的薄膜等)，采用薄膜隔离办法对水进行净化处理。反向渗透法是利用薄膜分离方法对咸水进行脱盐处理的著名例子。尽管目前用于对咸水进行脱盐处理的薄膜技术在制作饮水方面的大规模应用所涉费用约为传统处理办法所涉费用的两倍，但使用微型过滤法把细菌和寄生虫从地表水中去除的技术在其低费用应用方面则有着十分广阔的前景。

33. 亦在下文第 C 和 D 节中论及的相关议题包括：

- (a) *从技术上解决无害环境的卫生服务的提供问题*：基于生态系统的办法把污水收集、处理、再使用、以及重新排入自然环境等与对生态系统的保护及其可持续使用综合在一起。生态卫生是取代传统卫生的良好办法。这并不是单一的技术，而是一种侧重整体性的办法，主要是把各种排泄物摒弃在水外、遏制和消灭病原虫、以及把各种养分重新循环至农业用途。这包括诸如尿液分流的马桶、土壤造肥马桶和不用冲洗的马桶等构成部分；
- (b) *生态系统与贫困*：把各种环境考虑因素纳入减贫战略对于保护和维系水体系统所提供的各种生态系统服务而言至为重要，其所囊括的三个要素为：供应、制约和丰富服务品种(参阅文件 UNEP/GC. 22/INF/30/Rev. 1)。有关水、减贫和人类福祉之间关键性相互关联的内容在本章第 D 节中作了进一步的探讨。

## C. 水与卫生

34. 在本届特别会议的部长级磋商中，部长们或愿考虑各国政府和国际社会可如何根据反映在理事会/全球部长级环境论坛第二十二届会议所通过的、关于保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领问题的第 22/2 号决定第二部分中的相关规定、为努力实现可持续发展问题世界首脑会议针对供水和卫生订立的各项相关目标，适当地考虑供水和卫生领域所涉及各类环境问题。

35. 部长们或愿，除其他事项外，根据本国的实际经验，就促进在地方、国家、区域和全球各级采取下列各项措施的方式方法提出建议

- (a) 旨在处理各项供水和卫生目标所涉环境问题的战略；
- (b) 改进评估工作，包括改进用于评估逐步实现供水和卫生目标的努力的可持续性所需要的各类指标；

- (c) 促进从技术上解决以可持续方式收集、处理、再使用废水并将之重新排入自然环境的问题；
- (d) 需要采取最佳城市管理做法，以便为城市贫困者提供各种无害环境的卫生服务，包括考虑广泛采用由环境署、世界卫生组织(世卫组织)、联合国人类住区规划署(联合国人居署)、以及供水和卫生协作理事会共同编制的城市废水管理实用指南中所阐明的各项关键性原则。

36. 部长们或还愿根据针对各国废水收集和处理供资问题编制的专项议题文件(UNEP/GCSS.VIII/INF/4)，就填补目前废水管理拨款数额与实际经费需求之间的差距提出切实的解决办法。

37. **环境层面：**各方日益认识到，实现可持续发展问题世界首脑会议关于供水和卫生方面的各项相关目标不仅仅是一个提供自来水管和马桶的问题，而且更是一个确保以可持续方式管理水资源、从而在使用过的水重新进入水循环系统之前对之进行适当处理的问题。水在卫生循环系统经过多次重复后最后才进入海洋环境。这一议题亦直接影响到公众和生态系统的健康问题。在其第二十二届会议上，理事会/全球部长级环境论坛在其关于《全球行动纲领》问题的决定中，促请各国政府采取、同时要求执行主任在环境署的工作方案的相关构成部分中纳入一个针对卫生领域和可持续发展问题世界首脑会议订立的卫生目标的实施采取整体性环境处理办法，其中不仅包括提供住家卫生服务，而且还囊括水事管理进程的所有其他构成部分，包括废水的收集、处理、再使用、及其最后排入自然环境等诸环节。

38. **评估工作：**目前正在由联合国儿童基金会和世卫组织共同实施的联合监测方案是监测和汇报在实现供水和卫生目标方面取得进展情况的主要的全球性机制。按照其目前采用的办法，其主要重点是量测在基础设施的提供方面的进展情况。还需要把针对卫生所涉环境问题的各种指标列入。例如，不仅应注重城市地区的下水系统的涵盖面，而且还应注重其目前的状况—实际运作和保养维修—以及与充足和可持续的废水处理服务的运作和相互关联。此外，联合国千年项目下负责水与卫生事项的特别小组还确认，不仅需要监测实现水与卫生方面的目标的产出情况，而且还应监测其投入方面的情况：即来自外部捐助方和各国际金融机构提供支持的承诺、区域、国家和地方各级所作出的承诺、以及实际争取到的投资额。

39. **技术解决办法：**目前在国家和地方两级有许多使用创新技术和管理办法来解决废水收集和处理问题的实例（亦参阅以上第 32 段的内容）。这些技术包括低成本替代办法、在环境上可持续的替代性生态技术、以及本地所固有的技术—后者通常是以文化为基础的做法和经验。目前在再使用办法和节省用水习惯做法方面的经验也日益丰富。其中若干种创新办法业已在较大规模上加以推广，并正在逐步纳入国家发展计划的主流之中。

40. **城市废水：**环境署、世卫组织、人居署和供水与卫生协作理事会目前正在联合制订和实施一项关于城市废水问题的战略性行动计划。在其第二十二届会议上，理事会/全球部长级环境论坛请执行主任进一步拟订关于城市废水管理问题的关键指南，并将之提交理事会/部长级环境论坛第二十三届会议审议。在实地经验的基础上把该项决定付诸国家和国际两级的具体行动，似可成为理事会/全球部长级环境论坛做出的一项重要贡献。在这一背景下，需要为以下各项努力提供强有力的支持：

- (a) 订立区域和国家目标，把全球性目标转化成为区域和国家两级的实际行动；
- (b) 订立涉及多重利益相关者的合作伙伴关系方案；
- (c) 提高社区妇女的参与程度；
- (d) 促进私营部门的参与；
- (e) 为各个新项目的初期阶段工作做好创新性和积极主动的财政安排，并促进各捐助对之提供支持；
- (f) 以杠杆方式为创新性新概念和设想调集国内资源；
- (g) 开展能力建设活动，以支持上述各项创新做法和努力。

41. *为废水收集和处理工作供资*：在着手为实现关于水与卫生领域的各项目标的措施提供资金时，应考虑到其所涉及的环境层面的费用，特别是那些与污水和废水处理有关的环境层面。绘制一系列附列所涉费用备选办法的图表可帮助决策人员以最佳方式分配现有资金，以便使尽可能多的民众得到最佳的可行服务。尽管已有人指出，为填补现有空白和解决水与卫生领域所涉及的环境层面问题，需要把目前对供水和住家卫生服务部门的投资提高一倍，但另一方面，至少需要把废水收集和处理方面的供资额提高三倍。

#### D. 水、健康和贫困

42. 根据就前两个题目开展辩论的情况，部长们或愿在关于贫困与环境问题的现行国际工作框架内，探讨各国政府、国际社会和环境署应在确保更好地把环境层面纳入减贫战略、地方和国家保健方案、以及国家可持续发展战略方面发挥的作用。

43. 根据环境署关于贫困与环境之间相互关联的概念性框架（见文件 UNEP/GC. 22/INF/30/Rev. 1）和在若干国家取得的相关经验、以及根据 2003 年 11 月在挪威的斯塔万格“为赤贫者供水”问题会议上所取得的经验，部长们或愿：

- (a) 确定把可持续的水事管理战略纳入其减贫战略文件和其他方面的国家发展计划的可行办法；
- (b) 确定采用综合管理办法，包括脆弱性评估、早期报警、环境能力建设、以及可持续的水生产和消费模式；
- (c) 把与环境有关的水事关注问题纳入各个政治范畴和促进公正地获得供水的方式方法；
- (d) 为实现上述三项目标而需实行的国家和国际政策措施和体制变革。

44. *贫困、生态系统和健康*：高质量的水和可靠的供水是人类福祉的关键构成部分和决定性因素。二者之中缺少任何一种都会造成贫困并对人类健康构成重大威胁，而健康则是确定人类福祉的另外一个重大构成成份和决定性因素。在理事会/全球部长级环境论坛 2003 年 2 月第二十二届会议上，执行主任提交了一份关于为缓解贫困而加强自然生物资源基础的文件 (UNEP/GC. 22/8/Add. 3)。环境署还针对贫困与生态系统问题订立了一个概念性框架 (UNEP/GC. 22/INF/30)。目前正在通过特别是在非洲开展以

国家为重点的研究活动试行项目把这一框架转化成为实际行动。在水事领域内着手适用这些环境署的政策手段业已成为十分紧迫的事项；这亦将是在全球范围内对实现《联合国千年宣言》<sup>8</sup>、以及可持续发展问题世界首脑会议关于水的各项相关目标的一项主要贡献。最近已为环境署在国家一级的日益增大的作用提供了支持、以及通过其在联合国发展小组内的成员资格，增强了环境署在解决水与贫困之间的关联方面的重要职能，特别是在跨国家范畴内以公正方式获得和使用水资源方面。

45. *减贫战略文件*：国际社会已承诺制订或增强各国的根除贫困计划，以解决造成贫困的结构性根源。联合国系统和各双边捐助方共同参与了各项减贫战略和举措。这些战略和举措的目标包括协助各国分析目前的贫困规模和造成贫困的各种决定性因素、以及协助制订旨在减少贫困的国家政策和战略。世界银行、各捐助国、及其他援助机构业已把减贫问题作为债务减免和提供优惠借贷的基础。环境署可通过在生态系统、生态系统服务和人类福祉方面的专门知识在这一复杂的纽带联系方面发挥作用。环境署在把环境考虑因素纳入减贫战略文件编制进程方面的作用已成为环境署各项相关决定的主题。为此，《马尔默部长级宣言》（载于文件 UNEP/GCSS.VI/1, 附件）、理事会关于向非洲提供援助的第 21/15 号决定、以及环境署与最近作出的关于非洲贫困与环境问题的第 22/10 号决定等均特别为环境署订立了明确的任务规定，亦即向那些提出此种要求的国家政府就有关把生态系统和生态系统服务纳入其减贫战略文件、国家援助战略和国家发展计划之中的方式方法提供咨询意见。

46. 世界银行在其于最近发表的一份关于减贫战略与关于环境可持续性问题《联合国千年宣言》的出版物（2003 年 9 月）中指出，在所有 28 份减贫战略文件中仅有 12 份提供了关于与目标 7 有关的基准和相关的信息和资料；所有 22 份临时减贫战略文件中没有任何一份文件提供关于长期前景方面的资料。在那些按照目标 7 提供了相关信息和资料的减贫战略文件中，几乎都仅仅论及水和卫生服务的获得。根据《联合国千年宣言》的目标提供了明确指标的减贫战略文件包括那些由以下国家提供的减贫战略文件：圭亚那、洪都拉斯、毛里塔尼亚、尼加拉瓜、卢旺达、塞内加尔和赞比亚。几内亚和越南提供了到 2010 年时的具体目标。玻利维亚、贝宁、哥伦比亚、加纳和也门则对实现《联合国千年宣言》中订立的各项具体目标作出了一般性承诺。

47. *综合管理*：此方面的各项关键性挑战包括：首先应确定符合成本效益的、以科学为基础的干预措施，以增进对生态系统服务、不当水事管理和健康不良之间相互关联的了解，同时特别侧重水生疾病及与之相关的疾病所涉及的巨额费用；其次，各种干预战略包括为实现可持续的水生产和消费而提供清洁水和对水进行净化处理，以及努力把这些干预性措施纳入减贫战略之中。

48. *以公正方式获得用水*：鉴于水的问题经常是一项跨越国境的议题，因此水的供求问题常常受制于一个以上的主权国家的管辖和制约。如果各国能够在其综合性评估工作中囊括这一涉及规模和道德观念的议题、并进而将之纳入减贫战略或国家可持续发展计划之中，则各国的国家水事战略便将会更具效力。

## 五. 着手拟定济州实施工作框架

<sup>8</sup> 大会第 55/2 号决议。

49. 在其第八届特别会议上，理事会/全球部长级环境论坛将努力明确并提出以实际经验为基础的切实可行的措施和可行的办法，供在地方一级和在各国内各社区广泛采用。这些建议的可行措施和办法应能增强《联合国千年宣言》中订立的具有相关性的特定承诺和目标和在可持续发展问题世界首脑会议上作出的各项相关承诺、并可在较大规模上予以仿效和推广。将通过本届会议所取得的成果，向即将举行的可持续发展委员会的届会、以及负责水与卫生领域及其与人类住区领域之间的关系的其他国际论坛、方案和政策制定进程提供一个环境实施工作框架。

50. 将在这一济州实施工作框架中列出这些切实可行的、创新性的和可加以仿效和推广的措施和办法。如果能够广泛地采用这些措施和办法，则将可加速实现《联合国千年宣言》的相关目标和可持续发展问题世界首脑会议订立的相关目标，同时亦能确保环境可持续性。还可通过下述方法扩大济州实施工作框架的范围：即各国以书面形式简要地提供业已作为主流事项列入其本国的发展战略、并已对其本国实现可持续发展目标的努力产生了积极影响的各种创新途径和办法的详细情况。似还可在济州实施工作框架内列入对由环境署、世卫组织、人居署及供水与卫生协作理事会共同拟定的地方和国家城市废水行动方案的 10 项关键要素表示赞同的内容、并列入关于由地方政府和国家主管部门、私营部门和相关的国际组织和方案广泛实行这些原则的相关建议。

51. 为此，济州实施工作框架将可成为国际环境社会从规划工作转向实际行动的明确范例，并将以此进一步推动切实履行《联合国千年宣言》和可持续发展问题世界首脑会议所作各项相关承诺的努力。

## 附件一

### 关于第二章内容的说明：环境用水问题：初期筹划工作

1. **对环境自然资源基础日益增长的压力：**世界上约有三分之一的人口居住在苦于中度或高度缺水压力的国家。造成对水需求量日益增大的原因是人口增长、工业发展、及农业灌溉的扩大。淡水及沿海和海洋水资源的退化已危及许多民众、特别是贫困者的生计。
2. **水与卫生：**对于世界上许多较贫穷的人口而言，公众健康、生计及生态系统功能受到的最大威胁之一仍然是未经处理的废水持续排入淡水和沿海环境所造成的问题。近数十年来对供水问题的忽视、以及规章条例执行不力等因素，特别是在发展中国家的区域限制了供水和卫生领域内的主要投资项目和方案的成效。在确保为包括城市住区在内的人类住区提供环境上可持续的供水和卫生服务方面的挑战依然如前。
3. **水与人类住区：**目前世界上约有一半的人口居住在城市地区。人口的累积增长、其消费模式及其在城市地区开展的各种经济活动，对包括水资源在内的环境和自然资源基础产生了不利影响。人居署于最近发表的出版物明确指出，目前存在着与世界人口日益迅猛城市化相关的各种环境挑战。
4. **水质问题：**世界上半数以上的主要河流和许多沿海环境都受到了极为严重的污染，致使其周边生态系统不断退化，包括湿地、鸟类生境、鱼类繁殖地、海草和珊瑚礁等并威胁到那些依赖于这些生态系统的民众的健康和生计。污染源包括未加处理的污水、农业用水径流及化学品污染。目前紧迫地需要采取行动，监测和评估水质，并采取更好的政策和方案。除其他外，这正是我们必须增强现有监测方案的重大原因，诸如环境署全球环境监测系统实施的水方案—该方案为辅助评估和管理工作提供水质数据和资料，并应建立诸如全球海洋评估等新方案。
5. **地下水：**约有二十亿民众—约占世界总人口的三分之一—依赖地下水供应，其中大部源自较浅的地下蓄水层。许多乡村居民则完全依赖于地下水供应。在世界范围内，地下水资源极易受到各类不同的威胁，包括过份使用和污染。直到前不久，有关地下水使用及其质量问题所得到的重视程度要低于地表水，而且关于地下水储存和流动方面的数据也不如地表水方面的数据可靠。
6. **越境水域：**大量水资源普遍由多个区域、国家、种族群体和社区共同享用。世界上多达 261 条河流是由两个或两个以上的国家共同分享的，从而使越境水资源管理问题成为当今最为重要的水事问题之一。此外，各种污染物和沉积物进入河流系统，经常影响到那些远离最初污染源的国家的沿海和海洋环境。合作、而不是冲突以往一直是越境水域管理的规范。然而，我们需要的是各河岸国家达成一种长期的共识，据以进行有效的、高效率的和在环境上可持续的越境水资源管理，但目前此种共识十分缺乏。面对各方日趋紧张的关系，需要进一步促进彼此之间的合作，以便确保以公正的方式分享世界水资源。
7. **水与生态系统：**二十世纪内的水资源开发项目对淡水、微咸水和盐水生态系统产生了重大影响。为人类各种用途改变水源、改变河流方向和因工业、家用和其他废物而导致的水污染等，导致了为人类提供各种关键性环境服务的地区的消失，诸如沼泽

地和湿地、红树林、河边海草洼地和珊瑚礁等。在许多河流、湖泊及沿海和海洋地区，生态系统的各种功能已丧失殆尽或已遭到严重破坏。例如，湿地是一种重要的生态系统，不仅从总体上影响物种的分布格局及其生物多样性，而且还影响到人类住区及其活动。

8. *沿海和海洋地区*：淡水、沿海和海洋水资源相互间有着固有的关联。世界上 30% 以上的人口居住在沿海地带；10 亿以上的居民依赖珊瑚礁获得食物、收入和谋生手段。沿海地区和海洋环境是淡水流域和汇水区管理成果的受益者。保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领秘书处系由环境署提供；《全球行动纲领》为河流和沿海地区综合管理提供了一个战略框架。造成海洋和沿海地区退化的原因是陆界和海洋自然资源、以及沿海和海洋资源的使用受到日益增大的压力，其中包括废物沉积和废水量的增加。环境署世界保护监测中心负责评估对陆界、沿海和海洋生物多样性及自然资源因人类活动和过份使用而承受的日益增大的压力。

9. *农业灌溉*：农业活动占来自湖泊、河流和地下水资源的淡水用量的 70% 以上。环境管理工作不力导致了世界上 20% 的农业灌溉土地出现盐碱化，从而大幅减少了农作物生产。世界范围内的农产品贸易一亦被称为变相的水贸易一拥有应付地方缺水问题的潜力。

10. *不能持续的用水和水消费模式*：现行经济结构常常不能为可持续的水生产和消费模式提供足够的刺激，同时亦未能充分促进通过小规模、传统的或新型生产技术方面的替代办法进行投资。沿海水域的脱盐作业日益成为供水的一个来源。但其目前所涉环境后果尚未得到应有的重视。

11. *贫困与水*：诸如淡水和海洋水域自然资源等的退化威胁到许多民众的生计、特别是贫困者的生计。水与贫困之间的相互关联业已在《联合国千年宣言》及可持续发展问题世界首脑会议的《执行计划》中作了阐述：世界上的贫困者因不可持续的水管理而受到的损害最大。在可持续发展问题世界首脑会议上，国际社会确认，根除贫困与获得水资源服务二者之间有着不可分割的联系。于 2003 年 11 月在挪威举行的“为最贫困者供水”问题会议着重阐述了需要在这一领域内采取的各种行动。

12. *极端的水事件*：世界上许多地区都经历了诸如大规模热浪、洪水泛滥、干旱和其他极端的气候状况、以及随之而对环境产生的重大不利影响。人口增长、伴之以不可持续的土地使用方式和水管理做法，使得人类和环境更易受到各种极端的水事件的冲击。

13. *水事管理工作*：据可持续发展委员会的报告，许多国家都缺乏有效和公正分配和使用资源方面的立法和政策。然而，随着各国着手对其水事立法进行审查和颁布与水有关的新的法律和条例，在此方面正在逐步取得进展。

## 附件二

### 关于第三章内容的说明：国际应对政策

1. 《联合国千年宣言》<sup>9</sup>：各国元首和国家政府首脑在《联合国千年宣言》第 19 段中作出了“至迟于 2015 年…使无法获得或无法负担得起安全饮水的世界人口降低一半”的承诺；这一承诺已成为需要在各国、各区域、全球以及在联合国全系统范围内采取行动的一个重大挑战。其后，各国又在可持续发展问题世界首脑会议上订立了关于至迟于 2015 年使无法获得基本卫生设施的世界人口降低一半的新目标。为此，联合国秘书长科菲·安南发起了联合国千年项目，旨在订立用以实现《联合国千年宣言》的各项目标的最佳战略，其中包括查明各种优先事项、战略、组织方法和供资途径。环境署担任了为实现《联合国千年宣言》和可持续发展问题世界首脑会议所订立的供水和卫生特定目标而设立的水与卫生问题千年特别工作小组的成员。
2. 《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》：在 2001 年 11 月间举行的《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》实施情况第一次政府间审查会议上，各国政府商定把此项《全球行动纲领》从规划阶段转入实际实施阶段，同时特别侧重与之相关的供资和管理问题。为此，全球行动纲领协调办事处正在把其工作重点放在协助建立新的伙伴关系，包括与私营部门和财务部门之间的伙伴关系、以及放在促进采用最佳做法、可持续的法律、体制和条例手段、以及放在寻找创新性技术和办法，特别是在解决城市废水和沿海生境的地貌改变和毁坏方面的创新性技术和办法。
3. 波恩淡水问题国际会议（2001 年 12 月）：作为可持续发展问题世界首脑会议的一次筹备会议，该次会议订立了对淡水实行管理、以期实现可持续发展目标的五项关键原则：第一，满足贫困者对水安全的需要；第二，权力下放是此方面工作的关键所在，因为地方一级正是国家政策满足社区需要的重大环节；第三，为实现良好供水建立新的伙伴关系；第四，在汇水区一级协助订立合作性安排，包括跨越和毗连许多海岸的水域；第五，实行更有力的、效绩更高的管理安排是此方面的关键要素。
4. 关于为发展筹措资金问题的国际会议：该次国际会议于 2002 年 3 月 18—22 日在墨西哥新莱昂州的蒙特雷市举行。依照会议所通过的《蒙特雷共识》，发达国家、发展中国家和经济转型国家共同承诺在国内、国际和系统性政策事项方面采取重要的行动。2002 年 12 月间，大会根据《蒙特雷共识》的相关要求，发起了一个详尽的政府间后续行动进程，以监测实际实施工作和推动针对为发展提供资金问题的政策开展国际辩论。大会还要求秘书长设立一个常设秘书处，负责为该进程提供具体支持。其后，大会在经济和社会事务部内设立了一个为发展筹措资金事项办公室。
5. 可持续发展问题世界首脑会议（2002 年 8 月）：在其《约翰内斯堡执行计划》中，该次世界首脑会议确认了水在可持续发展过程中的核心作用，并商定了一系列为实现水与卫生目标和指标的具体活动。正如在为可持续发展问题世界首脑会议编制的关于水、能源、健康、农业和生物多样性综合领域的相关文件中所详细阐述的那样，水与健康、农业、能源和生物多样性密切相关。《约翰内斯堡执行计划》，除其他

<sup>9</sup> 在国际上共同议定的《联合国千年宣言》(联合国大会 2000 年 9 月 8 日第 55/2 号决议)于 2000 年获得通过,并于 2002 年得到可持续发展问题世界首脑会议的核可。

外，要求设立一个世界团结基金，用以促进在各发展中国家根除贫困及促进社会和人类发展；至迟于 2005 年订立水资源综合管理和提高用水效率规划；在联合国内负责处理与水有关的议题的国际和政府间组织及进程之间、以及在联合国与工业金融机构之间开展有效的协调。最后，可持续发展委员会在其 2003 年 4 月间举行的第十一届会议上商定，应在其新的多年期工作方案的第一周期内着手审查在推进和实施水事议程方面所取得的进展。

6. *自愿性举措*：作为可持续发展问题世界首脑会议主要成果的一个组成部分，各国政府、机构、非政府组织、全球环境基金、以及私营部门宣布了为数众多的自愿性举措。在该次世界首脑会议上，还宣布了许多所谓的第二类举措—其中许多举措都与环境署具有特别的相关性。在淡水与沿海和海洋环境之间的相互关系领域内，所涉举措包括：白水变蓝水举措；H<sub>2</sub>O 方案：坡顶到海洋举措；印度尼西亚关于通过促进社区参与海洋保护工作来减少海洋污染的举措；澳大利亚提出的海洋举措，旨在提高沿海国家和区域采用跨部门办法管理汇水渠和海洋生态系统的能力；以及欧洲联盟提出的关于特别侧重非洲的全球水事举措，旨在通过建立战略伙伴关系来实现可持续发展问题世界首脑会议关于清洁水和卫生方面的目标。与之相关的现行举措包括国际珊瑚礁行动网络—旨在遏制和逆转世界珊瑚礁健康状况严重下降的局面、以及为开发和保护海洋和海洋环境的非洲进程，旨在针对以下五个专题领域提出具体的项目提议：沿海地区侵蚀问题、关键生态系统和生境的管理、以可持续方式使用生物资源、污染问题、以及旅游业。

7. *理事会/全球部长级环境论坛*：在其 2003 年 2 月的第二十二届会议上，理事会/全球部长级环境论坛核准了环境署 2004—2005 两年期工作方案；该方案规定应增强环境署水事政策和战略的贯彻执行。执行主任向该届会议的全体会议提交了如下讨论文件：文件 UNEP/GC.22/10/Add.3/Rev.1，其标题为：“贯彻落实可持续发展问题世界首脑会议的成果：水事问题”；文件 UNEP/GC.22/10/Add.3，其标题为“审查联合国环境规划署的水事政策和战略：关键性政策议题和备选政策”。此外，执行主任还向该届会议提交了文件 UNEP/GC.22/INF/35，其标题为：“旨在增强水事政策和战略的淡水构成部分的措施”。这三项文件共同为环境署在贯彻落实可持续发展问题世界首脑会议过程中考虑环境署工作的各个相关层面奠定了良好的基础，而且亦与理事会/部长级论坛本届特别会议的讨论具有相关性。

8. *第三届世界水事论坛*：于 2003 年 3 月间举行的第三届世界水事论坛共汇编了由 36 个国家和 16 个国际组织提交的 422 项行动；该项汇编文件的标题为：“水事专项行动”。各位部长确定了在以下五个领域内解决水事问题的各项具体步骤：水资源管理和共享惠益；安全饮水与卫生；水与食物和农村发展；防止水污染和保护生态系统；减轻灾害影响和实行风险管理。为实现关于至迟于 2015 年使世界上无法得到或负担不起安全饮水的人口降低一半的联合国目标，该次论坛的《部长级宣言》强调每一国家制定相关战略的重要性。环境署作为世界水日的主导机构，在该届论坛期间举办了国际水日的纪念活动。

9. *可持续发展委员会*：可持续发展委员会在其于 2003 年 4 月 29—5 月 9 日在纽约举行的第十一届会议上，就其未来十五年的工作方案和与之相关的工作安排达成了协议。可持续发展委员会目前将按两年实施周期发挥职能，包括从事审查工作的年份和制定政策的年份。将在审查年份中评价在努力实现可持续发展目标和阐明所存在的障碍和困难方面取得的进展；而在政策年份中，则将针对加速实施工作和克服这些障碍

和困难的行动和措施作出决定。在第一个两年周期(2004—2005 年)内, 可持续发展委员会将把其工作重点放在水、卫生和人类住区综合领域, 其后将在 2006—2007 年周期内陆续处理能源、气候变化、大气和工业发展诸项议题。在每一周期内, 将分别处理若干跨领域议题, 诸如根除贫困、改变不可持续的生产和消费模式、健康、教育和日益城市化的世界中的可持续发展问题、以及具体的实施方法。2016—2017 年将专门用于全面评价《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程的方案》、以及《约翰内斯堡执行计划》的执行情况。

10. *八国首脑会议*: 于 2003 年 6 月举行的八国首脑会议把水与卫生问题列为其主要讨论项目之一, 并为这一重要的关注领域拟订了一项详尽的行动计划。针对其各伙伴国家的需要和优先目标, 该行动计划规定采取下列各项相关措施:

- (a) 支持实施非洲发展新伙伴关系方案下与水有关的举措;
- (b) 促进实行良好的管理(作为优先事项向那些在政治上承诺把安全饮水和基本卫生条件作为其促进可持续发展战略、包括根除贫困的战略的组成部分优先加以处理的国家提供援助);
- (c) 支持各国努力开展能力建设活动, 以掌握提供有效公共服务的必要技能;
- (d) 增强协助订立水资源综合管理和提高用水效率规划的努力;
- (e) 支持对共用河流流域实行更好的管理和开发;
- (f) 在世界范围内促进基于河流流域的合作, 同时特别侧重非洲的河流流域。

11. 八国领导人还承诺把 1995 年的《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》订立的各个优先事项纳入国家、区域和国际政策和举措之中。

12. *杜尚别国际淡水问题论坛*: 于 2003 年 8 月 29 至 9 月 1 日举行的该次论坛会议通过了《杜尚别水呼吁》。各方与会者重申承诺通过以下方式努力实现《联合国千年宣言》的各项相关目标、以及在可持续发展问题世界首脑会议上商定的各项相关目标: 以基于生态系统的办法对基础实施水资源实行综合管理; 努力就越境水道的管理达成卓有成效的协议; 增强水力发电效率; 采取创新性和面向贫困者的资源调集工作; 以及促进以可持续方式使用和恢复各类水系生态系统。

13. *斯塔万格会议*: 设于挪威斯塔万格的国际水事学院于 2003 年 11 月 4—5 日召集举行了主题为“为赤贫者供水”的斯塔万格会议。会议重点讨论了如何贯彻落实《联合国千年宣言》中与水有关的具体目标、以及约翰内斯堡首脑会议关于卫生和水资源综合管理方面的特定目标。该次会议的成果将汇报给可持续发展委员会第十三届会议。该次会议得出的各项主要结论包括: 关于水和卫生的千年发展目标是可以实现的; 民众有权为满足其基本需要以其能够负担得起的价格享用安全用水; 各国政府对此领域负有主要责任、但并非全部责任。

14. *关于水事问题泛非实施工作和伙伴关系会议*: 于 2003 年 12 月在亚的斯亚贝巴举行的水事问题会议审议了可持续发展问题世界首脑会议的成果对区域水事专项举措和非洲大陆在贯彻执行该次首脑会议的成果方面的作用。会议核可了一系列水事专项举

措和项目，并发起了若干项新的举措，包括非洲水事基金、正式签署了非洲与欧洲联盟之间关于水和卫生问题的战略伙伴关系、以及非洲城市的水与卫生方案的第二阶段工作。在该次会议上作出的部长级承诺包括设立一个国家一级的水与卫生问题特别小组、以及利用会议所作承诺和建议为基础，确立非洲在可持续发展委员会第十二届会议前后时期的共同立场。若干捐助国在该次会议上作出了大额认捐。

15. *关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动计划*：旨在审查《巴巴多斯行动计划》实施情况的国际会议将于 2004 年后半年在毛里求斯举行。各小岛屿发展中国家极易受到因未经处理的污水排入沿海和海洋环境地区而造成的水污染问题，特别是珊瑚礁等一许多小岛屿发展中国家在经济上均依赖于珊瑚礁。在着手筹备毛里求斯会议过程中，小岛屿发展中国家确认需优先注重以下诸项议题：第一，实行废水综合管理战略，以便减少对沿海和海洋资源的污染和影响；第二，为实施各项相关的多边环境协定及增强履约和切实的实施工作而开展能力建设；第三，制定和切实采用为实施各种缓解和适应战略而编制的环境脆弱性指数。

-----