ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

UNEP/GC.25/16

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.: General
24 December 2008

Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия Совета управляющих/ Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров
Найроби, 16-20 февраля 2009 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня*

Вопросы политики: возникающие вопросы политики

Справочный документ для консультаций на уровне министров

Дискуссионный документ, представленный Директором-исполнителем

Глобализация и окружающая среда – глобальные кризисы: национальный хаос?

Резюме

Настоящий документ подготовлен с целью предоставления краткой справочной информации для министров по теме I консультаций на уровне министров, которые состоятся на двадцать пятой сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров: Глобализация и окружающая среда – глобальные кризисы: национальный хаос? Цель документа – содействовать обсуждениям в ходе консультаций на уровне министров.

* UNEP/GC.25/1.

K0843096 050209 060209

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

1. "Глобализация и окружающая среда – глобальные кризисы: национальный хаос?" – первая тема, которая будет обсуждаться на консультациях на уровне министров, которые состоятся в ходе двадцать пятой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В рамках консультаций по данной теме будут рассмотрены масштаб и характер нынешнего глобального кризиса, а также возникающие возможности по выработке мер реагирования. Эти консультации также заложат основу для консультаций по системе международного экологического руководства, а также обсуждения вопроса о том, в какой степени эта система способна обеспечить своевременное принятие согласованных мер для решения многогранных проблем в области окружающей среды и развития и реализовать открывающиеся возможности.

2. Консультации предоставят министрам окружающей среды различных стран мира возможность всесторонне рассмотреть пути решения многогранных проблем в области окружающей среды и развития на уровне отдельных стран и реализации возможностей, которые могут появиться, а также вопрос о том, каким образом экологическое руководство на национальном и международном уровне, включая механизмы торговли и финансирования, могло бы способствовать таким усилиям.

Введение

3. В течение прошедших 12 месяцев мир столкнулся с несколькими глобальными кризисами в области продовольствия, топлива, пресной воды и финансов. Проблемы стремительного роста цен на энергоносители и продовольствие, глобального дефицита продовольствия и воды совсем недавно были оттеснены на второй план финансовым кризисом доселе невиданного масштаба.

4. Сложившаяся ситуация дополнительно осложняется изменением климата, который усугубляет воздействие каждого глобального кризиса. Это влияние ощущается во всем мире и имеет конкретные последствия для достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Значительное внимание правительств и международного сообщества в последнее время было направлено на решение проблем, связанных с финансовым кризисом. Меры реагирования на этот кризис будут иметь непосредственное отношение к решению или смягчению других проблем.

5. Хотя таким образом очевидно, что правительства и международное сообщество стоят перед лицом многогранных сложных проблем, сложившаяся ситуация, также открывая реальные возможности кардинально изменить наши экономики: переход к "зеленой" и низкоуглеродной экономике, принесет с собой разносторонние выгоды для международного сообщества и правительств в области обеспечения продовольственной, энергетической и водной безопасности и, в конечном счете, приведет к достижению устойчивого развития и целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Кризисы, с которыми столкнулся мир, также дают возможность критически оценить возможности структур руководства на национальном и глобальном уровнях, а также определить, являются ли они достаточными для решения многосторонних проблем в области окружающей среды и развития, и реализовать открывающиеся возможности, о которых пойдет речь в пунктах ниже, посвященных "зеленой" экономике.

I. Проблемы

A. Продовольственная проблема

6. В середине 2007 года цены на продовольствие неожиданно резко возросли (24 процента), после чего в январе и августе 2008 года они увеличились еще на 51 процент[1].

7. Во Всеобъемлющей рамочной программе действий Целевой группы высокого уровня по глобальному продовольственному кризису, в частности, говорится:

> "Стремительный рост мировых цен на продовольствие – результат не отдельного климатического явления экстремального характера или иного

[1] Всеобъемлющая рамочная программа действий Целевой группы высокого уровня по глобальному продовольственному кризису, июль 2008 года.

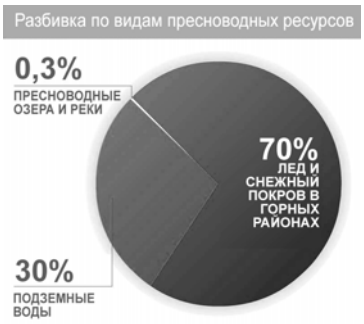
чрезвычайного обстоятельства, а, скорее, совокупного воздействия долгосрочных тенденций и факторов последнего времени, в том числе динамики изменения спроса и предложения и принятых мер реагирования, которые привели к дальнейшему росту цен и повышению их нестабильности.

За последние два десятилетия уровень спроса на продовольствие неуклонно повышается, в связи с ростом населения планеты, повышением уровней доходов и диверсификацией структуры питания населения. До 2000 года цены на продовольствие снижались ввиду рекордных урожаев и использования накопленных запасов продовольствия. Одновременно сокращались объемы государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство (особенно в производство основных пищевых продуктов), что привело к стагнации роста или снижению урожайности сельскохозяйственных культур в большинстве развивающихся стран. Стремительная урбанизация привела к выводу больших площадей из сельскохозяйственного оборота. Кроме того, низкие цены на продовольственные культуры способствовали тому, что фермеры начинали выращивать другие пищевые или технические культуры либо выводили землю из сельскохозяйственного оборота. К тому же, долгосрочная нестабильность в землепользовании и использовании ресурсов привела к деградации земель и эрозии почв, истощению питательных веществ, дефициту воды, опустыниванию земель, нарушению биологических циклов".

8. В период с июля 2008 года цены на продовольствие вновь снизились с рекордных уровней на 50 процентов, что было обусловлено многими факторами, включая финансовый кризис и падение мировых цен на нефть. Вместе с тем, во Всеобъемлющей рамочной программе действий отмечается, что поводов для беспокойства по-прежнему имеется достаточно:

"В настоящее время цены на продовольствие как будто бы стабилизируются, но, согласно имеющимся прогнозам, в среднесрочной и долгосрочной перспективе цены останутся высокими... В среднесрочной и долгосрочной перспективе из-за динамики спроса и предложения, высоких цен на топливо, глобальных угроз, – таких как изменение климата, водный стресс и дефицит воды, ухудшение качества природных ресурсов, – цены на продовольствие, по-видимому, будут выше, чем в 2004 году, и это будет постоянной проблемой для мирового сообщества".

B. Проблема водных ресурсов



9. Проблема снабжения пресной водой людей и экосистем, а также доступ к пресноводным источникам выходит на передний план в свете потенциальной возможности серьезного неблагоприятного воздействия изменения климата на пресноводные ресурсы[2]. Пресная вода составляет лишь малую часть мировых водных ресурсов, при этом 70 процентов пресноводных запасов – это лед и постоянный снежный покров в горах и северных районах. Оставшиеся 30 процентов хранятся в форме подземных вод в глубоких и близповерхностных горизонтах, почвенной влаги, воды в болотах и вечной мерзлоты. Пресноводные озера и реки содержат лишь 0,3 процента от мировых пресноводных запасов. Таким образом, общий доступный для использования объем пресноводных ресурсов для обеспечения жизнедеятельности экосистем и человека составляет менее 1 процента от всех запасов пресной воды.

10. Около 70 процентов мировых запасов пресной воды используется для целей орошения, около 22 процентов – в промышленности и 8 процентов – для бытовых нужд. В течение последнего столетия темпы роста потребления воды вдвое превысили темпы роста населения. Шестимиллиардное население планеты использует 54 процента всех доступных пресноводных ресурсов, содержащихся в реках, озерах и подземных водных горизонтах. По прогнозам, в 2025 году объем водозабора возрастет на 50 процентов в развивающихся странах и на 18 процентов в развитых странах.

11. Ожидается, что к 2025 году 1,8 млрд. человек будет проживать в странах или регионах с абсолютным дефицитом воды, при этом две трети населения планеты могут жить в стрессовых условиях.

12. Хотя дневная потребность человека в питьевой воде составляет 2-4 литра, для производства одного дневного рациона питания человека требуется 2000-5000 литров воды. В течение периода до 2050 года мировые запасы воды должны будут поддерживать функционирование сельскохозяйственных систем, которые будут обеспечивать питание и условия для жизни для дополнительно 2,7 млрд. человек. В глобальном масштабе площади орошаемых земель составляют около 20 процентов от всех сельскохозяйственных угодий, а остальные 80 процентов пахотных земель являются неорошаемыми.

13. Согласно прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, уровень урожайности неорошаемого земледелия к 2020 году сократится на 50 процентов. Ожидается, что из-за изменения климата к 2030 году снежно-ледяной покров в Гималаях, который обеспечивает значительные объемы воды для сельского хозяйства в Азии, сократится на 20 процентов.

14. Загрязнение из точечных и диффузных источников обостряет проблему наличия пресной воды. Ежедневно в водоемы сбрасывается два миллиона тонн отходов жизнедеятельности человека. В развивающихся странах 70 процентов промышленных отходов сбрасывается в водоемы без какой-либо очистки, что приводит к загрязнению пригодных для использования источников водоснабжения. Доля пищевой промышленности в производстве органических загрязнителей воды в странах с высоким уровнем дохода составляет 40 процентов, а в странах с низким уровнем дохода – 54 процента. Прогнозы в отношении расширения использования удобрений для

[2] Все данные взяты из статистической информации, предоставляемой механизмом Организации Объединенных Наций по межучрежденческой координации деятельности в области водных ресурсов, http://www.unwater.org/statistics.html.

производства продуктов питания, а также увеличения объемов потоков сточных вод на протяжении следующих трех десятилетий указывают на 10-20 процентный глобальный рост количества азота, переносимого реками в прибрежные экосистемы.

C. Энергетическая проблема

15. Проблемы, возникшие в секторе энергетики, остаются в равной степени нерешенными, несмотря на снижение цен на сырую нефть с почти 150 долл. США до около 40 долл. США за баррель в течение последних шести месяцев[3]. Два основных фактора, которые указываются Международным энергетическим агентством в его "Обзоре мировой энергетики за 2008 год", потребуют изменений в энергетической политике как средстве поощрения энергетической безопасности: изменение климата и нестабильность запасов ископаемого топлива в контексте роста спроса, усиливаемого геополитическими соображениями. По оценкам Агентства, на долю сектора энергетики приходится 61 процент глобальных выбросов парниковых газов, при этом оно полагает, что любые меры по борьбе с изменением климата должны затрагивать сектор энергетики[4], несмотря на то, что, согласно оценкам, имеющихся ресурсов нефти и угля будет вполне достаточно для "снабжения мировой экономики нефтью в течение более 40 лет при нынешних темпах потребления"[5], а углем – в течение сотен лет.

16. Согласно оценкам Международного энергетического агентства, замена ископаемого топлива на ядерную энергию остается противоречивым вопросом. По прогнозам Агентства, в 2030 году доля ядерной энергии в удовлетворении спроса на первичную энергию снизится с сегодняшних 6 процентов до 5 процентов[6]. Таким образом, возникает вопрос: "Каким образом мир сможет повысить энергетическую эффективность и использовать такие современные источники и технологии возобновляемой энергетики, как биотопливо и гидроэнергетика, ветряная, солнечная и геотермальная энергетика, для удовлетворения растущего спроса на энергию в мире?" Согласно прогнозам Международного энергетического агентства, современные технологии возобновляемой энергетики будут наиболее динамично растущим сегментом энергетического сектора, которые вскоре после 2010 года потеснят газ и выйдут на второе место после угля в качестве важнейшего источника электроэнергии. Этот переходный процесс по всей видимости уже начался. В своем ежегодном докладе об инвестиционных трендах в секторах возобновляемой энергетики и энергетической эффективности[7] ЮНЕП сообщает, что в 2007 году объем инвестиций в эти сектора составил 148 млрд. долл. США, при этом в 2008 году ожидается незначительное снижение этого показателя до 144 млрд. долл. США, что связано со спадом на финансовых рынках. Сектор ветряной энергетики уже сам по себе привлекает больше инвестиций, чем любая иная низкоуглеродная технология, включая ядерную и крупную гидроэнергетику.

D. Финансовая проблема

17. Согласно данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, на сегодняшний день мировая экономика переживает наиболее серьезный кризис со времен Великой депрессии[8]. В течение немногим более года субстандартный ипотечный кризис, имевший место в 2007 году в Соединенных Штатах Америки, перерос в общемировой финансовый кризис и стал причиной вступления глобальной экономики в полосу спада. Рухнули несколько крупнейших финансовых учреждений в Соединенных Штатах и в Европе; резко снизились и стали крайне нестабильными котировки ценных бумаг на рынках. Как крупным, так и мелким розничным компаниям и промышленным фирмам все труднее получить кредит, поскольку банки неохотно одалживают деньги даже своим долгосрочным клиентам.

---

[3] "Официальная статистика по энергетике", публикация правительства Соединенных Штатов Америки, доступна на веб-сайте www.eia.doc.gov/dnav/pet/hist/wtotworld.htm.

[4] Там же, стр. 12.

[5] Обзор мировой энергетики, 2008 год, стр. 7.

[6] Там же.

[7] UNEP, Global Trends in Sustainable Energy Investment 2008.

[8] Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Состояние и перспективы развития мировой экономики, 2009 год.

18. После фальстарта, как его окрестили некоторые обозреватели, в начале октября разработчики политики в развитых странах подготовили ряд международно скоординированных чрезвычайных планов. Эти меры привели к изменению конфигурации ранее дерегулированного финансового ландшафта; из государственных бюджетов были выделены колоссальные средства для рекапитализации банков, при этом правительства частично или полностью берут под свой контроль обанкротившиеся финансовые учреждения, а также предоставляют банковские гарантии по депозитам и другим финансовым активам в целях восстановления доверия к финансовым рынкам и предотвращения полного системного коллапса. Правительства развитых и развивающихся стран приступили к разработке пакетов фискального и валютно-финансового стимулирования, с тем чтобы предотвратить перерастание глобального финансового кризиса в экономическую депрессию.

19. Согласно данным Международного Валютного фонда[9], ситуация по-прежнему характеризуется исключительной неопределенностью, при этом первоочередная задача в области политики, стоящая перед министрами финансов, состоит в стабилизации финансовых условий и поддержании экономики в период замедления активности.

F. Контекст изменения климата

20. Воздействие и меры реагирования на изменение климата окажут значительное влияние на каждую из описанных выше проблем. Согласно Межправительственной группе экспертов по изменению климата, множество данных указывают на то, что при сохранении объема выбросов парниковых газов на сегодняшнем или выше сегодняшнего уровня потепление будет продолжаться, что приведет в XXI веке к значительным изменениям в глобальной климатической системе, которые, по всей видимости, будут более масштабными в сравнении с наблюдаемыми в XX веке[10]. В секторе сельского хозяйства воздействие изменения климата ощущается по изменению режима осадков и увеличению частотности экстремальных погодных явлений, что, как правило, приводит к усилению засухи в и без того засушливых регионах и наводнений в районах с уже дождливым климатом. Наличие пресной воды будет и далее сокращаться по мере распространения опустынивания, а также в результате быстрого таяния ледников – одно из главных последствий изменения климата, – приводя к нерегулируемому стоку воды из горных в низинные районы. Одновременно с этим сельскохозяйственный сектор, доля которого в глобальной эмиссии парниковых газов составляет 13,5 процентов, является одним из основных источников эмиссии парниковых газов, что связано с использованием производственных ресурсов и сектором животноводства.

---

[9] Обзор мировой экономики, 2008 год.

[10] Четвертый доклад об оценке МГИК, сводный доклад, 2007:7.

21. Изменение климата также оказывает негативное влияние на биоразнообразие и приводит к деградации экосистемных услуг. По имеющимся данным, изменение климата прямо и косвенно ускоряет процесс сокращения биоразнообразия за счет уменьшения и уничтожения сред обитания – процесс, который был первоначально вызван ростом народонаселения, изменениями в структуре землепользования и развитием экономики[11].

Оценка экосистем на пороге тысячелетия

Согласно данным, приведенным в Оценке экосистем на пороге тысячелетия, 60 процентов изученных экосистемных услуг деградирует или используется нерационально, включая пресноводные ресурсы, промысловое рыболовство, очистку воздуха и воды, а также регулирование регионального и местного климата, естественные опасности и сельскохозяйственных вредителей.

Производство продуктов питания, пресной воды, древесины, тканей и топлива для нужд человека привело к значительно более быстрому и масштабному изменению экосистем, чем в какой-либо иной сопоставимый период человеческой истории, и стало причиной существенных и в значительной степени невосполнимых потерь в биоразнообразии жизни на земле.

Отказ от использования устойчивых хозяйственных методов скорее всего приведет к дальнейшей деградации экосистем и предоставляемых ими услуг с учетом ожидаемого прироста глобального ВВП к 2050 году в три-шесть раз и увеличения народонаселения до 9-10 миллиардов.

22. Наконец, изменение климата создает беспрецедентные по масштабу проблемы для граждан, местных общин и государств, поскольку оно несет с собой повышение риска для здоровья человека вследствие роста температуры и распространения трансмиссивных инфекций и заболеваний, связанных с гипертермией; экстремальных погодных явлений и уничтожения собственности, средств жизнеобеспечения и рабочих мест в сфере сельского хозяйства, туризма и торговли; и риска природных бедствий и социальных волнений, которые возникают в результате воздействия на значительные группы населения повышения уровня моря и хронической засухи.

II. Меры реагирования

A. Международные меры реагирования на кризисы в различных областях

23. На протяжении прошедшего года в целях выработки мер реагирования на кризисы в различных областях состоялся ряд мероприятий высокого уровня. Ниже рассматриваются представленные на некоторых из них материалы и их итоги.

24. Главы государств и правительств, министры и представители 180 стран и Европейского сообщества, участвовавшие в Конференции на высшем уровне по вопросам мировой продовольственной обеспеченности: "Проблемы изменения климата и биоразнообразие", пришли к следующему выводу:

> "Крайне важным является решение принципиального вопроса о способах повышения устойчивости существующих систем производства продуктов питания к проблемам, порождаемым изменением климата. В этом контексте, сохранение биоразнообразия является ключевым фактором сохранения будущих производственных возможностей. Мы настоятельно призываем правительства уделять соответствующее приоритетное внимание секторам сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства, чтобы создавать возможности, позволяющие мелким фермерам и рыболовам во всем мире, включая коренные народы, и в частности, в уязвимых районах, принимать участие в механизмах финансирования и инвестиционных потоках и использовать возможности таких механизмов и потоков, предназначенных для оказания поддержки адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и для разработки, передачи и распространения технологий. Мы поддерживаем создание таких сельскохозяйственных систем и использование устойчивых методов лесоводства, которые вносят позитивный вклад в смягчение последствий изменения климата и сохранение экологического баланса".

[11] UNEP, The Economics of Ecosystems & Biodiversity (TEEB), 2008.

25. В своем заявлении для Конференции лидеры "Группы 20" подчеркнули "необходимость принятия широкомасштабных средне- и долгосрочных мер для решения проблемы продовольственной безопасности и бедности, в частности, важность стимулирования мирового производства продовольствия и активизации инвестиций в сельское хозяйство".

26. В своем совместном обращении к участникам Международной конференции по финансированию развития для рассмотрения хода осуществления Монтеррейского консенсуса, состоявшейся в Дохе, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подчеркнула, что "мы должны наращивать инвестиции в устойчивое человеческое развитие и реализацию ЦРТ в различных областях, включая образование, питание, здравоохранение, обеспечение достойной работой, человеческий потенциал, права и возможности, социальную защиту, продовольственную помощь, сельское хозяйство, инфраструктуру и "зеленые" решения".

27. В этой же связи Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун отметил, что устойчивость является одним из трех основных элементов, объединяющих "Группу 20" с остальными странами мира, и в частности отметил: "за счет низкоуглеродного "зеленого" роста мы можем создавать рабочие места, сберегать энергию и бороться с изменением климата, то есть решать несколько серьезных проблем одновременно".

28. В отношении проблемы безопасности энергоснабжения в итоговом документе Дохийской конференции о финансировании развития говорится о том, что главы государств и правительств и представители высокого уровня, участвовавшие в Конференции, "активизируют [их] усилия по значительному увеличению доли возобновляемых источников энергии и содействию повышению эффективности энергопотребления и энергосбережению".

Мероприятия и процессы за прошедшие 12 месяцев, на которых рассматривались проблемы, связанные с различными кризисами.

- ***Всемирный экономический форум, 23-27 января 2008 года, Давос, Швейцария***
- ***Саммит восьмерки, 24-26 мая 2008 года, Хоккайдо, Япония***
- ***Конференция высокого уровня по мировой продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, 3-5 июня 2008 года, Рим***
- ***Сегмент высокого уровня совещания экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций, 30 июня – 3 июля 2008 года, Нью-Йорк***
- ***Мероприятие высокого уровня Организации Объединенных Наций по целям развития тысячелетия, 22-26 сентября 2008 года, Нью-Йорк***
- ***Форум частного сектора Организации Объединенных Наций, 24 сентября 2008 года, Нью-Йорк***
- ***Третий форум высокого уровня по эффективности помощи, 2-4 сентября 2008 года, Аккра***
- ***Совещание "Группы 20", 8-9 ноября 2008 года, Сан-Паулу, Бразилия***
- ***Последующая Международная конференция по финансированию развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, 29 ноября-2 декабря 2008 года, Доха***
- ***Четырнадцатая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенный Наций об изменении климата и четвертая сессия Совещания Сторон Киотского протокола, 1-12 декабря 2008 года***

29. Рассмотрев вопрос о видах биотоплива, участники Конференции высокого уровня по Всемирной продовольственной безопасности пришли к выводу о "важности решения сопряженных с биотопливом проблем и использования обеспечиваемых им возможностей с учетом мировых потребностей в области продовольственной безопасности, энергетики и устойчивого развития", в то время как участники тематического круглого стола заседания высокого уровня совещания Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций призвали "обеспечить меры безопасности, гарантирующие, что производство и использование биотоплива является экологически ответственным, способствует смягчению последствий изменения климата, обеспечению энергетической безопасности и сокращению масштабов бедности, а также предупреждению отрицательного воздействия на продовольственную безопасность, сельские общины и окружающую среду".

30. Группа развития Организации Объединенных Наций в своем совместном заявлении на Дохийской конференции по вопросам финансирования особо отметила необходимость использовать согласованный подход и рассматривать различные сектора, относящиеся к

развитию, и связи между ними комплексно, обеспечивая транспарентность и непрерывность оказания помощи и взяв за основу итоги состоявшегося в Аккре совещания по последующей деятельности по итогам Парижской декларации об эффективности помощи и Монтеррейского консенсуса. Она призвала правительства и других субъектов международного сообщества использовать финансовый кризис "в качестве уникальной возможности ускорить продвижение к построению экологически чистой экономики на основе создания рабочих мест и поддержки в таких секторах, как "чистые" технологии, экосистемная инфраструктура, энергоснабжение сельских районов, устойчивое городское хозяйство и устойчивое сельское хозяйство".

B. Возможные меры реагирования на кризисы в области окружающей среды

31. В сущности, вводная информация и итоги, относящиеся к недавним совещаниям высокого уровня, содержат призыв к международному сообществу переосмыслить традиционные экономические идеи, методы деятельности и способы сотрудничества в области развития, с тем чтобы обеспечить устойчивое развитие, включая его экономические, социальные и природоохранные аспекты. Различные процессы, такие как Марракешский процесс, и элементы проекта десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству, которые в большей степени относятся к пищевому производству, энергетике и использованию воды, а также доклады, такие как Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии на цели развития, среди прочих, обеспечивают вклад в поиск практических решений имеющихся проблем.

32. Консультации министров будут сосредоточены на рассмотрении различных кризисов через призму экологической устойчивости и, в частности, на возможности решения текущих проблем в области окружающей среды и развития путем продвижения к "зеленой" экономике. Особый упор будет сделан на: деятельность по реагированию на уровне отдельных стран; опыт развивающихся и развитых стран; реагирование в области руководства и последствия в области финансирования; а также необходимость выработки надлежащих глобальных решений.

C. Решение многочисленных проблем и продвижение к "зеленой" экономике

33. Термин "зеленая" экономика, как он определен ЮНЕП, описывает экономическую систему, в которой во главу угла ставится "здоровье" экосистем в качестве основного условия экономического и социального благополучия и предпосылки для сокращения масштабов бедности. "Зеленая" экономика - это экономическая система, в которой происходит интернализация затрат, связанных с деградацией окружающей среды, в которой экологические отрасли, такие как чистые и эффективные технологии и устойчивое сельское хозяйство, служат основными движущими факторами экономического роста, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты.

Вопросы для обсуждения на круглом столе

- ***Какие последствия влечет за собой "зеленая" экономика?***
- ***Каковы возможности и ограничения, относящиеся к "зеленой" экономике?***
- ***Кто возьмет на себя расходы по обеспечению перехода к "зеленой" экономике?***
- ***Как существующие механизмы финансирования могли бы обеспечить продвижение в сторону "зеленой" экономики на глобальном и национальном уровнях?***
- ***Каков вклад десятилетней рамочной основы для программ по устойчивому потреблению и производству, разрабатываемых в рамках Марракешского процесса?***

34. Согласно определению ЮНЕП это означает, среди прочего: инвестирование не менее 60-90 млрд. долл. США в год в устойчивое экологическое управление в развивающемся мире, которое необходимо только лишь для сокращения масштабов бедности, связанной с окружающей средой; пересмотр сельскохозяйственных субсидий, объем которых в настоящее время составляет более 300 млрд. долл. США в год, в пользу устойчивого сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства; переход от субсидирования закупок ископаемых видов топлива, объем которого в настоящий момент, по оценкам, составляет 240-310 млрд. долл. США в год или приблизительно 0,7 процента глобального ВВП, к научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам в области возобновляемых видов энергии.

35. В результате такого инвестирования и перераспределения можно также ожидать сокращения объема выбросов парниковых газов примерно на 6 процентов за счет повышения энергоэффективности, при этом соответствующие прибыли будут направляться людям,

живущим в нищете. "Зеленая" экономика также обеспечивает существенные возможности в области трудоустройства, позволяя создавать рабочие места для сельских жителей и представителей коренных народов за счет рационального использования экосистемных товаров и услуг, стоимость которых составляет приблизительно 5 трлн. долл. США[12].

36. Переход к "зеленой" экономике в рамках "Зеленой экономической инициативы" ЮНЕП базируется на трех основных компонентах:

a) оценке полного потенциала превращения экологически чистых отраслей в основные устойчивые виды экономической деятельности;

b) понимании барьеров финансового, политического и организационного характера, сдерживающих переход к "зеленой" экономике, а также соответствующих решениях;

c) прочной ведущей роли правительств в области поддержки макроэкономической политики с целью осуществления перехода.

37. ЮНЕП выделила следующие первоочередные "зеленые" сектора экономики:

a) чистые и эффективные технологии, включая технологии, касающиеся возобновляемых источников энергии, и уделение особого внимания энергоснабжению в сельских районах;

b) виды деятельности, организованные с учетом биоразнообразия, включая сельское хозяйство, лесное хозяйство, морское хозяйство, природный туризм;

c) экологическая инфраструктура, включая природные заповедники, охраняемые зоны, бассейны рек и т.д.;

d) регулирование химических веществ и отходов, включая сокращение, рециркуляцию и повторное использование отходов;

e) города, здания и транспортные средства, гарантирующие низкие выбросы углерода.

Вопросы для обсуждения на круглом столе

- ***Каким образом можно облегчить и ускорить переход к "зеленой" экономике на уровне отдельных стран?***
- ***Какие возможности имеются у международных учреждений для координации поддержки ими развивающихся стран в деле осуществления перехода к "зеленой" экономике на местах?***
- ***Каким образом нужно облегчить и ускорить переход к "зеленой" экономике за счет осуществления Балийского стратегического плана?***
- ***Будет ли реализация этой идеи иметь последствия для диалогов Север-Юг и Юг-Юг?***
- ***Какую конкретную роль должна принять на себя ЮНЕП в деле перехода к "зеленой" экономике? Какая техническая поддержка требуется от ЮНЕП?***

38. Переход к "зеленой" экономике в широком смысле этого слова требует принятия и осуществления согласованных политических мер с учетом экономических, социальных и природоохранных аспектов. Для этого требуется взаимодействие между министерствами, работающими в различных секторах, на национальном уровне, а также согласованность между организациями и учреждениями, работающими с различными аспектами устойчивого развития на международном уровне.

39. Кроме того, хотя глобальная политическая структура приносит пользу, обеспечивая руководящие принципы для правительств, ее необходимо адаптировать к конкретным требованиям стран. Таким образом, консультации министров будут основаны на опыте стран в области реагирования на проблемы развития, относящиеся к окружающей среде, а также на связь между реакциями стран и реакциями международного сообщества.

40. Особое внимание будет уделено изучению эффективности национальных и международных политических мер и законов при решении проблем и использовании возможностей, а также связанных с ними возможностей финансирования. Также имеется необходимость рассмотреть вопрос о более тесном сотрудничестве между ЮНЕП и

[12] ЮНЕП, Экономика экосистем и биоразнообразия (ЭЭБ), 2008 год, и ЮНЕП, Реформирование возможности получения энергетических субсидий с целью содействия выполнению повестки дня в области изменения климата, 2008 год.

международными и региональными финансовыми учреждениями, с тем чтобы обеспечить согласованный подход в области политического содействия и финансирования.

41. Для эффективного осуществления политических мер и законов, как правило, требуются ресурсы; в долговременной перспективе значительная часть требуемых ресурсов должна поступать от частного сектора, однако для учета побочных эффектов технологии и раздела некоммерческих рисков, а также других неблагоприятных последствий рыночного характера потребуются также ресурсы государственного сектора, с тем чтобы мобилизовать эти инвестиции. Таким образом, участникам предлагается поделиться опытом в области взаимодействия с частных сектором, направленного на удовлетворение потребностей в финансировании.

D. Отдельные меры реагирования правительств на финансовый кризис и "зеленая" экономика

42. В ответ на финансовый кризис правительства пришли к согласию относительно комплексов стимулирующих мер, в рамках которых особое внимание уделяется совершенствованию инфраструктуры. Ряд стран, включая Германию, Китай, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Япония, в дополнение к Европейскому союзу воспользовались этой возможностью с целью обеспечить экологическую чистоту своих экономик, главным образом, за счет инвестирования в более экологически чистую инфраструктуру и сокращения выбросов углерода. С этой целью Китай направил 12 процентов от общей суммы 586 млрд. долл. США непосредственно на повышение энергоэффективности и совершенствование экологических показателей, удвоил инвестиции в железнодорожный транспорт (альтернатива автомобильному и воздушному транспорту, обеспечивающая меньшее количество углерода) и дополнительно вложил 70 млрд. долл. США в создание инфраструктуры новых электросетей.

43. Германия на 3,78 млрд. долл. США увеличила объем средств, выделяемых на работы по обновлению зданий с целью сокращения выбросов углерода; также Германия ускорит осуществление инвестиций в транспорт и будет субсидировать расширение сети железнодорожных и водных путей; она повысит не подлежащую налогообложению сумму расходов на ремонт и модернизацию жилых помещений, а также предоставит налоговые льготы на новые автомобили и автомобили с низким уровнем выбросов до конца декабря 2010 года.

"Новый глобальный зеленый курс"

Для того чтобы извлечь пользу из возможностей, предоставляемых новыми политическими мерами реагирования на разворачивающийся финансово-экономический кризис, ЮНЕП в сотрудничестве с широким рядом смежных организаций системы Организации Объединенных Наций работает над Докладом "Новый глобальный зеленый курс". В докладе будут изложены ключевые элементы глобального реагирования на многочисленные кризисы, описанные ранее в настоящем документе. Основное внимание в докладе "Новый зеленый курс" уделено сокращению масштабов зависимости от углерода и развитию устойчивого первичного производства, транспорта и регулирования химических веществ и отходов.

44. Республика Корея объявила о "Зеленом новом курсе", в рамках которого правительство в течение следующих четырех лет инвестирует 38 млрд. долл. США в "планы зеленого роста", включающие 36 крупных проектов, в числе которых: очистка четырех основных рек, создание сети велосипедных дорожек, увеличение количества экологически безопасных автомобилей до 68 000 и подвод 20 процентов общественного освещения на светоизлучающие диоды (СИД)[13].

45. Избранный президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама[14] особо выделил важность построения "зеленой" экономики в качестве инструмента по сохранению конкурентоспособности Соединенных Штатов с одновременным сокращением масштаба воздействия страны на окружающую среду. Рассчитанные на десять лет инвестиции в размере 150 млрд. долл. США активизируют новаторские разработки в области возобновляемых

[13] AFP, 5 января 2009 года.

[14] На момент составления настоящей записки г-н Обама еще не вступил в должность президента. Он объявил об этих инициативах в качестве избранного президента. Запланировано, что он будет приведен к присяге в качестве президента 20 января 2009 года.

источников энергии, энергоэффективности, создания альтернативных видов топлива и более рациональной инфраструктуры электроснабжения. Кроме того, эти средства также будут направляться в производственный сектор для целей подготовки персонала и осуществления перехода, реализацию программ занятости молодежи с уделением внимания вопросам энергетики с целью инвестирования в развитие молодежи из неблагополучных семей, а также в "Корпус по чистой энергетике" с целью подготовки нового персонала с соблюдением экологических требований. Среди прочих инициатив избранный президент Обама также объявил о планах по возобновлению масштабных инвестиций в инициативы в области транспорта и инфраструктуры[15].

III. Резюме Председателя - несколько возможных идей

46. Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров является форумом высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам экологической политики и органом, в рамках которого министры по окружающей среде стран вместе "рассматривают важные и возникающие вопросы политики в области окружающей среды". Совет/Форум обеспечивает консультации и руководящие указания по вопросам политики с целью, среди прочего, развития международного сотрудничества в области окружающей среды. В рамках этой деятельности должностным лицам учреждений Организации Объединенных Наций и главам секретариатов многосторонних природоохранных соглашений предлагается "принимать участие в совещаниях и взаимодействовать с министрами", а также предпринимаются усилия по "обеспечению эффективного участия представителей основных групп и неправительственных организаций, включая частный сектор.

47. В практику работы Председателя Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров вошла подготовка резюме консультаций министров, которые проходят на каждой сессии Совета/Форума. Подготовленное Председателем резюме консультаций министров, которые пройдут в ходе двадцать пятой сессии Совета/Форума, предоставит министрам по окружающей среде возможность направить коллективное послание системе Организации Объединенных Наций, правительствам, гражданскому обществу и частному сектору, в котором будет сформулировано их мнение по обсуждаемым темам. Хотя прерогатива принятия решений остается за министрами, по итогам консультаций с Комитетом постоянных представителей ниже предлагаются ряд вопросов для стимулирования обсуждений в отношении возможных идей для включения в резюме Председателя.

[15] http://www.businessweek.com/innovate/content/nov2008/id20081117_325517.htm?chan=innovation_architecture_top+stories. Более подробная информация приведена на сайте www.change.gov.

48. Этими вопросам являются следующие:

a) общие вопросы:

i) требует ли реагирование на многочисленные кризисы в области окружающей среды и развития слаженности как на национальном, так и на глобальном уровнях?

ii) обеспечивает ли текущий финансово-экономический кризис в контексте изменения климата, а также кризисов в области энергетики, воды и продовольствия уникальную возможность для коренной реструктуризации экономических систем?

iii) принесет ли противодействие изменению климата и инвестиции в "зеленые" сектора экономики, как представляется, значительные экономические, социальные и экологические выгоды. Простирается ли их диапазон от создания новых "зеленых" рабочих мест в области чистой технологии и чистой энергетики до создания рабочих мест в области устойчивого сельского хозяйства и на предприятиях, работающих с учетом интересов сохранения окружающей среды?

iv) требует ли эффективное решение проблем продовольственной, энергетической и водной безопасности в условиях изменения климата скоординированной реакции на уровне отдельных стран от Организации Объединенных Наций, финансовых учреждений и механизмов, включая Всемирный банк и Фонд глобальной окружающей среды, и многосторонних природоохранных соглашений, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Конвенцию о биологическом разнообразии?

b) "зеленая" экономика:

i) может ли повышение экологической безопасности экономики стать новым движущим фактором экономического роста, создания достойных рабочих мест, сокращения масштабов бедности, а также инвестиций в "зеленые" инфраструктуру и образование? Может ли подготовка персонала быть увязана с ростом "зеленой" занятости?

ii) создает ли осуществление перехода к "зеленой" экономике, адаптированной к местным условиям, возможности для согласованного реагирования на многочисленные проблемы в области окружающей среды и развития?

В течение предстоящих 12 месяцев пройдет ряд мероприятий и процессов, которые предоставят дополнительные возможности по донесению идей, изложенных в резюме Председателя. Эти мероприятия, среди прочего, включают:

- ***шестьдесят третью сессию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций***
- ***Всемирный экономический форум и Всемирную деловую встречу на высшем уровне по вопросу изменения климата***
- ***пятый Всемирный водный форум***
- ***семнадцатую сессию Комиссии по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций***
- ***пятнадцатую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и пятую сессию Совещания Сторон Киотского протокола***
- ***десятилетнюю рамочную основу для программ по устойчивому потреблению и производству, разрабатываемых в рамках Марракешского процесса***

iii) существуют ли возможности для наращивания благосостояния и создания достойных "зеленых" рабочих мест на национальном уровне в следующих областях:

a. чистые и эффективные технологии, включая технологии использования возобновляемых источников энергии с уделением особого внимания энергоснабжению в сельской местности;

b. предприятия, работающие с учетом биоразнообразия, в том числе в отраслях сельского хозяйства, лесного хозяйства и морского хозяйства, природного туризма;

c. экологическая инфраструктура, включая природные заповедники, охраняемые зоны, бассейны рек и т.д.;

d. регулирование химических веществ и отходов, в том числе сокращение, рециркуляция и повторное использование отходов;

e. города, здания и транспорт с низкими выбросами углерода?

iv) являются ли стимулы, побуждающие обеспечивать образование и подготовку малоимущих, неотъемлемой частью деятельности по искоренению нищеты с целью извлечения пользы из "зеленой" экономики завтрашнего дня?

v) является ли жизненно важным активное привлечение общественности и частного сектора к обсуждениям и действиям, относящимся к "зеленой" экономике?

vi) каким образом 10-летние рамки программ устойчивого потребления и производства, разрабатываемые под эгидой Марракешского процесса, способствуют переходу к "зеленой экономике"?

c) руководство:

i) должна ли глобальная и национальная экологическая архитектура быть способна обеспечить согласованную и своевременную реакцию на многочисленные проблемы в области окружающей среды и развития и облегчить осуществление перехода к "зеленой" экономике?

ii) будет ли руководство на национальном уровне обладать наилучшей способностью реагировать на многочисленные проблемы и использовать возможности, если оно возьмет на вооружение межсекторальный подход, признает экосистемные услуги и их важность в качестве неотъемлемой части национальной инфраструктуры и обеспечит эффективное участие общественности?

iii) обеспечат ли политические стимулы, новаторские деловые идеи, инициативы отраслевых министерств и координация между министерствами плодотворную связь между усилиями по строительству "зеленой" экономики и искоренению нищеты?