EP

الأمم المتحدة

UNEP/GCSS.X/7

Distr. General
11 November 2007

Arabic
Original: English

مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للبيئة

الدورة الاستثنائية العاشرة لمجلس الإدارة/المنتدى البيئي الوزاري العالمي

موناكو، ٢٠ - ٢٢ شباط/فبراير ٢٠٠٨

البند ٤ (ج) من جدول الأعمال المؤقت*

قضايا السياسات العامة: البيئة والتنمية

إدارة النفايات

تقرير المدير التنفيذي

خلاصة

أعدت هذه الوثيقة عملاً بالفقرة ١ من مقرر مجلس الإدارة ٥/٢٤، الذي يطلب إلى المدير التنفيذي أن يعد تقريرا يتضمن ما يلي:

(أ) استعراضاً للعمل الذي تضطلع به أو تعتزم الاضطلاع به المنظمات والمؤسسات والمنتديات والعمليات ذات الصلة في مجال إدارة النفايات؛

(ب) تحديد الأمثلة الناجحة والثغرات المحتملة، مع مراعاة احتمال الحاجة إلى القيام بأعمال أخرى مثل وضع مبادئ توجيهية بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات؛ والحاجة إلى تجميع لأفضل الممارسات المتصلة بالإدارة المتكاملة للنفايات، ولا سيما على المستوى المحلي وفي البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقال، والحاجة إلى تدعيم التعاون بين بلدان الجنوب؛

(ج) تقديم توصيات ملموسة بشأن كيفية سد الثغرات وتحديد الجهة المسؤولة عن اتخاذ الإجراءات الضرورية وكيفية مساعدة البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقال على تطوير استراتيجياتها الخاصة بشأن إدارة النفايات.

ويتضمن التقرير أيضا معلومات عن نتائج عملية التعاون مع هيئات الأمم المتحدة ذات الصلة في مجال إدارة النفايات.

* UNEP/GCSS/X/1.

050108 K0763570

لدواعي الاقتصاد في النفقات طُبعت نسخ محدودة من هذه الوثيقة، ويرجى من المندوبين التفضل بإحضار نسخهم للاجتماعات وعدم طلب نسخ إضافية.

المحتويات

المختصرات ٣
إدارة النفايات ٤
أولاً – الإجراء المقترح ٤
ثانياً – استعراض الأعمال ٥
ألف – مقدمة ٥
باء – النفايات ٦
جيم – آثار النفايات ٧
دال – النفايات من حيث الحجم ٨
هاء – النفايات من حيث التكلفة ٩
واو – إدارة النفايات: تحليل الاحتياجات ٩
زاي – الجهات الفاعله الرئيسية والمبادرات الرئيسية ١١
حاء – احتياجات إدارة النفايات ومدى تلبيتها ١٣
طاء – التوصيات المحددة ٢٠
ثالثاً – نتائج عملية التعاون مع المنظمات الأخرى ٢٢

المختصرات

المصرف الأوروبي	المصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير
الفاو	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة
البنك الدولي	البنك الدولي للإنشاء والتعمير
الإيمو	المنظمة البحرية الدولية
منظمة التعاون والتنمية	منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي
مركز التنمية الإقليمية	مركز الأمم المتحدة للتنمية الإقليمية
البرنامج الإنمائي	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
اللجان الاقتصادية والاجتماعية	لجان الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية
اليونيب	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
اليونيدو	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
الموئل	منظمة الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

إدارة النفايات

أولا – الإجراء المقترح

١- قد يرغب مجلس الإدارة في النظر في اعتماد مقرر على غرار ما يلي:

إن مجلس الإدارة،

إذ يشير إلى مقررة ٥/٢٤ بشأن إدارة النفايات،

وإذ يؤكد من جديد أن إدارة النفايات قضية هامة، لاسيما للبلدان النامية، وأنه ينبغي للوكالات الدولية أن تضطلع بإجراءات أكثر تركيزا وتنسيقا لمعالجة الثغرات الحالية في الدعم المقدم لمساعدة البلدان النامية في جهودها،

وإذ يشير إلى الحاجة إلى استهلال برامج شاملة لإدارة النفايات على المستوى المحلي،

وإذ يشير أيضا إلى أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة ينبغي أن يواصل تعزيز دعمه للعمليات السياسية ذات الصلة بتحقيق اقتصاد دورة الحياة، ولنشر أفضل الممارسات بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات، وللمعارف العلمية بشأن كفاءة استخدام الموارد من خلال مبادرات مثل عملية مراكش بشأن أنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامة ومبادرة دورة الحياة المشتركة بين برنامج الأمم المتحدة للبيئة وجمعية علم السموم البيئي والكيمياء،

وإذ يشير كذلك إلى أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة ينبغي أن يواصل توسيع نطاق أنشطته ودعمه لمبادرات دولية أخرى مثل مبادرة الاسترداد وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير، والاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف، وبخاصة اتفاقية بازل المتعلقة بمراقبة حركة النفايات الخطرة عبر الحدود وبالتخلص منها والنهج الاستراتيجي للإدارة الدولية للمواد الكيميائية، التي يتوقع أن توفر قدرا أكبر من الوضوح واستراتيجيات عملية للتشجيع على تقليل النفايات إلى الحد الأدنى وزيادة الموارد عن طريق استرداد النفايات وإعادة استخدامها وتدويرها،

وإذ يشير إلى أنه يلزم بذل جهود أشد لمساعدة الحكومات الوطنية على صوغ أطر السياسات الوطنية الرامية إلى التشجيع على التحول من نهج "المعالجة عند المصب" بشأن إدارة النفايات إلى نهج الإدارة المتكاملة للموارد،

١- *يطلب* إلى المدير التنفيذي أن يقدم، كجزء لا يتجزأ من أعمال برنامج الأمم المتحدة للبيئة بشأن إدارة النفايات، المزيد من المساعدة إلى البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة إنتقالية في ما تبذله من جهود لتعزيز التنفيذ الوطني للاتفاقات المتعددة الأطراف ذات الصلة بالنفايات، مع إيلاء الاعتبار لأثر النفايات على الطلب العالمي على الموارد ودور نهج 'الاسترداد وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير' والاقتصاد الدائر أو اقتصاد دورة الحياة في التصدي لقضية إدارة الموارد على مستوى أوسع، وتعزيز التآزر بين المبادرات المختلفة؛

٢- *يطلب أيضا* إلى المدير التنفيذي أن ييسر الجهود الدولية الرامية إلى مساعدة البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية على تطوير أدوات اقتصادية وسوقية بهدف جمع الأموال اللازمة لإدارة النفايات وجعلها فرصة تجارية ذاتية الاستدامة ماليا؛

٣- *يطلب كذلك* إلى المدير التنفيذي أن يعزز دعم بناء القدرات ودعم التكنولوجيا، وفقا لخطة بالي الاستراتيجية لدعم التكنولوجيا وبناء القدرات، مع التركيز بصفة خاصة على ما يلي:

(أ) إعادة التدوير والحد من استعمال المواد والطاقة، وتحديد وتقييم التكنولوجيات السليمة بيئياً لمعالجة النفايات المتبقية والتخلص منها؛

(ب) المشاريع الإيضاحية والتجريبية ذات إمكانية التكرار الواسعة النطاق، مع التركيز على استراتيجيات وخطط عمل الإدارة المتكاملة للنفايات، وذلك دعما لأنشطة اتفاقية بازل التي تتناول الإدارة السليمة بيئيا لنفايات خاصة مثل النفايات الإلكترونية ونفايات الرعاية الصحية، ومع التركيز بصفة خاصة على الاسترداد وإعادة الاستخدام، تُستكمل بوضع مبادئ توجيهية تقنية ودراسات حالات وحزم تدريب وتوعية؛

(ج) الشراكات والحوارات بين القطاعين العام والخاص، التي تجرى بين الحكومات وأصحاب المصلحة الآخرين في إدارة النفايات من أجل المساعدة على إنتاج ونشر المعلومات الضرورية بين أصحاب المصلحة بشأن الإجراءات المناسبة لتطوير البنى الأساسية وضمان قدر أكبر من الموارد من المؤسسات المالية لبناء مرافق النفايات والبنى الأساسية اللازمة؛

(د) التوعية الأكثر كثافة الرامية إلى تغيير موقف الجهات المولدة للنفايات، ولاسيما النفايات الصناعية والبلدية، والمستهلكين والقطاع غير الرسمي، بشأن الحاجة إلى فصل النفايات وإعادة استخدامها وإعادة تدويرها والتخلص منها بطريقة سليمة؛

٤- يدعو الحكومات والمنظمات ذات الصلة إلى التعهد بموارد مالية إضافية وتوفيرها لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ودعما لاتفاقية بازل من أجل تيسير تنفيذ الأنشطة المبينة أعلاه وتقديم المساعدة التقنية إلى البلدان النامية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، وبخاصة أقل البلدان نموا، على وضع وتنفيذ خطط للإدارة المتكاملة للنفايات.

ثانيا- استعراض الأعمال

ألف- مقدمة

١- تمثل الزيادة السريعة في حجم وأنواع النفايات الصلبة وتوليد النفايات الخطرة، التي ترجع أساسا إلى النمو الاقتصادي والتحضر والتصنيع، مشكلة متنامية للحكومات الوطنية والمحلية على السواء، وأيضا للسلطات البلدية، في مساعيها الرامية إلى ضمان الإدارة الفعالة والمستدامة للنفايات. وعلى الرغم من الجهود الكبيرة التي بذلت من قبل العديد من الحكومات والمنظمات والوكالات الدولية والوطنية في معالجة المشاكل المتعلقة بالنفايات، تشير التقارير الدولية إلى أنه ما زالت هناك فجوات كبرى يتعين سدها في هذا المجال.

٢- ووفقا لخطة التنفيذ الصادرة عن مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، وعملية مراكش، والطلبات التي قدمت إلى مجلس الإدارة خلال دورته الاستثنائية المعقودة في جيجو (جمهورية كوريا)، يعتزم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) أن يقوم، بالتعاون مع الشركاء، بتكثيف وتعزيز أنشطته في مجال إدارة النفايات، مع التركيز على التنفيذ الملموس على الصعيدين الوطني والمحلي. ودعما لخطة بالي الاستراتيجية لبناء القدرات ودعم التكنولوجيا، ستركز أنشطة اليونيب على بناء القدرات وتقديم الدعم لتحديد التكنولوجيا وتقييمها وتنفيذها على الصعيدين الوطني والمحلي.

٣- ويهدف هذا التقرير إلى تحديد الاحتياجات والثغرات في مجال إدارة النفايات. وقد أعد من خلال تشاور مكثف مع منظمات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات ذات الصلة. وعُممت نسخة من مشروع التقرير والتُمست الإفادة المرتدة وغيرها من المعلومات، بوسائل منها التعامل الشخصي كلما كان ذلك ممكنا. ولدى وضع التقرير، قدمت أمانة اتفاقية بازل، التي تعتبر إطارا عالميا هاما لشؤون النفايات الخطرة وغيرها من النفايات، مساهمات بشأن أنشطتها. وأجري تقييم لأنشطة منظمات دولية مختلفة وبرامجها بغية تحديد المجالات التي تحتاج إلى مزيد من العمل والتعزيز من أجل مساعدة البلدان الأعضاء على تحسين نظم إدارة النفايات فيها. وسيساعد التقرير اليونيب أيضا على إقامة التآزر مع الحكومات والوكالات والمنظمات الدولية والوطنية.

٤- ولا يشمل هذا التحليل الوكالات الإنمائية الوطنية الثنائية، كما أنه لا يُعنى بأنشطة المنظمات غير الحكومية. والمعلومات المقدمة تشير عموما إلى الأوضاع في البلدان النامية، وقد لا تنطبق على البلدان المتقدمة النمو. وبما أن الحكومات قد أنشأت نظما خاصة لإدارة النفايات النووية والنفايات الفضائية والنفايات المرتبطة بالأسلحة الكيميائية وتخضعها لرقابة صارمة، فهذه الأنواع من النفايات هي أيضا خارج نطاق هذا التحليل.

باء- النفايات

٥- هناك عدد من فئات النفايات، وفقا لمختلف التعاريف والمعايير.[١] ولأغراض هذه الورقة، تصنف النفايات الخطرة والنفايات الأخرى تصنيفا عاما على النحو التالي:

(أ) النفايات البلدية الصادرة من المنازل والمراكز التجارية، بما في ذلك نفايات خطرة مثل البطاريات وحاويات الدهانات وخلائط الزيوت؛

(ب) النفايات الصناعية الناتجة من العمليات الصناعية أو الصناعة التحويلية والخدمات، بما في ذلك النفايات الخطرة؛ والحمأة الصادرة من منشآت معالجة المياه المستعملة؛

(ج) المنتجات والأجهزة المنبوذة، مثل الحواسيب (وملحقاتها وقطع غيارها)، والأجهزة الكهربائية، والسيارات، الخ، التي تشكل روافد النفايات الناشئة المتمثلة في النفايات الإلكترونية

(١) في معظم الفئات، توجد أنواع من النفايات تؤثر على الوسائط المختلفة (الهواء والمياه والتربة). وفي المرحلة الحالية، تركز الإستراتيجية على النفايات الصلبة والنفايات الخطرة. وتقع خارج نطاق هذه الورقه روافد نفايات معينة، مثل النفايات النووية ونفايات التعدين ونفايات الذخائر والنفايات الفضائية والقمامة.

والسيارات التي انتهى عمرها. وقد ينتهي المطاف ببعض هذه المنتجات والأجهزة المنبوذة في النفايات البلدية؛

(د) نفايات الرعاية الصحية والمختبرات، الصادرة من المستشفيات والعيادات، والمرافق والمكاتب الطبية والتمريضية، والمختبرات؛

(هـ) نفايات البناء والهدم الناتجة من أنشطة البناء أو ترميم المباني؛ والنفايات الناتجة بعد وقوع الكوارث؛

(و) النفايات الزراعية، ومخلفات المحاصيل، والأسمدة، والنفايات الكيميائية مثل المبيدات الحشرية، بما في ذلك الملوثات العضوية الثابتة، والمركبات الثنائية الفينيل المتعددة الكلور، والمواد المستنفدة للأوزون؛

(ز) النفايات ذات الصلة بالبحار، مثل القمامة البحرية، والمنتجات الملقاة في البحر، والنفايات البرية المنبوذة في البيئة البحرية، والنفايات الصادرة من السفن المفككة وإعادة تدوير السفن.

جيم- آثار النفايات

٦- تُحدِث الزيادة في كمية النفايات وما يصاحبها من ازدياد في المخاطر التي تشكلها النفايات تأثيرا شديدا على البيئتين العالمية والمحلية، والموارد الطبيعية، والصحة العامة، والاقتصادات وظروف المعيشة المحلية، وبذلك تهدد تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية ذات الصلة. وتنتج أمراض مختلفة، منها أمراض السرطان، من التعرض للانبعاثات الخطرة، وذلك أساسا من حرق النفايات في العراء والترميد المنخفض المستوى للنفايات. وتعاني المجتمعات التي تعيش بالقرب من مقالب النفايات من الأوساخ والروائح النتنة والحشرات والفئران المرتبطة بتلك المقالب. ويتعرض المنقبون في المزابل لمخاطر صحية أكبر.

٧- وقد لوثت النفايات المتراكمة على مدى عقود من الزمن والمواد المرتشِحة من مدافن ومقالب النفايات غير المدارة المياه الجوفية والتربة في جميع أنحاء العالم. وتسبَّب إلقاء النفايات في الأنهار والبحيرات والبحار في أضرار تهدد الزراعة وإمدادات المياه وسبل معيشة الناس التي تعتمد على هذه النظم المائية. وتخنق النفايات شبكات المجاري والري، فيؤدي ذلك بدوره إلى إلحاق الضرر بالبنى الأساسية والاقتصاد المحلي.

٨- وتنبعث من مدافن النفايات ومقالب النفايات ذات المستوى المتدني غازات من بينها الميثان، وهو من غازات الدفيئة الرئيسية التي تثير القلق بشأن تغير المناخ. ويمكن أن يقدِّم تعزيز الإدارة الحديثة للنفايات في البلدان مساهمة هامة في الحد من انبعاثات غازات الدفيئة على الصعيد العالمي. وبالمثل، تمثل نفايات التشييد والبناء أيضا فرصة ضائعة للحد من انبعاثات غازات الدفيئة، حيث أن إعادة استخدام أو إعادة تدوير بعض المكونات، مثل الحديد الصلب والألومنيوم والخرسانة، هي أكثر كفاءة من حيث الطاقة من استخدام المواد البكر. وبما أن الميثان قابل للاشتعال بدرجه عالية، فقد تسبَّب في حوادث متكررة تشمل الحرائق والانفجارات والانهيارات في مدافن النفايات ومقالب النفايات. وعلى سبيل المثال، توفي أكثر من ٢٠٠ شخص وأصيب المئات عندما انهار موقع مقلب النفايات في بايتاس في الفلبين في عام ٢٠٠٠.[٢]

(٢) http://www.iges.or.jp/en/pub/pdf/asia2000/e-12.pdf.

٩- وبالنسبة للعديد من العناصر التي تتكون منها روافد النفايات (مثل اللدائن والفلزات والزجاج وغيرها)، فضلا عن روافد نفايات معينة (مثل النفايات الإلكترونية)، لا تنجم الآثار البيئية من جراء عمليات معالجة النفايات والتخلص منها وحسب بل تنجم مباشرة أيضا من ضياع موارد ممكنة من دائرة الاقتصاد. وهذا يعني أن هذه الموارد لا بد أن يتم إنتاجها مرة أخرى من المواد البكر (التي كثيرا ما تكون غير متجددة)، وبالتالي لا يتقلص المخزون القيِّم من الموارد الطبيعية وحسب بل أيضا تستدام الحلقة المفرغة للتدهور البيئي واستنفاد الموارد. ويؤدي الطلب الدائم التزايد على الموارد الناتج من ذلك إلى جعل إدارة النفايات قضية عالمية.

دال- النفايات من حيث الحجم

١٠- يقدر أنه، في عام ٢٠٠٤، وصل إجمالي النفايات البلدية الصلبة المتولدة في جميع أنحاء العالم إلى ١,٨٤ بليون طن، وهذه زيادة بنسبة ٧ في المائة عن إجمالي عام ٢٠٠٣ (Global Waste Management Market Report 2004).[٣] ويقدر كذلك أنه، بين عام ٢٠٠٤ وعام ٢٠٠٨، سيزداد توليد النفايات البلدية على نطاق العالم بنسبة ٣١,١ في المائة، وهو ما يمثل معدل ازدياد سنوي يبلغ حوالي ٧ في المائة.

١١- وقدّر المحللون في اتفاقية بازل المتعلقة بمراقبة حركة النفايات الخطرة عبر الحدود وبالتخلص منها أن حوالي ٣١٨ مليون طن و ٣٣٨ مليون طن من النفايات الخطرة والنفايات الأخرى تولدت في عام ٢٠٠٠ وعام ٢٠٠١ على التوالي،[٤] استنادا إلى تقارير غير مكتملة من الأطراف في الاتفاقية. وتصنَّف نفايات الرعاية الصحية في العديد من البلدان على أنها فئة فرعية من النفايات الخطرة. وتقدر منظمة الصحة العالمية أنه، في معظم البلدان المنخفضة الدخل، يتراوح إجمالي نفايات الرعاية الصحية لكل شخص سنويا ما بين ٠,٥ كيلوغرام و ٣ كيلوغرامات.[٥]

١٢- ولا توجد تقديرات لكميات النفايات الصناعية التي تولّد في جميع أنحاء العالم. وتقدر وكالة الولايات المتحدة لحماية البيئة أن المرافق الصناعية الأمريكية تولد حوالي ٧,٦ بليون طن من النفايات الصناعية الصلبة غير الخطرة كل سنة وتتخلص منها.[٦]

١٣- ويشير مصطلح "النفايات الخاصة" إلى روافد النفايات التي تسبب مشاكل خاصة تحتاج إلى سياسات ولوائح خاصة لإدارتها. وتشمل هذه الروافد النفايات الإلكترونية والسيارات التي انتهى عمرها، على سبيل المثال لا الحصر. وتشتمل النفايات الناتجة من الزراعة ونفايات المناطق الريفية من المخلفات الزراعية المحتوية على الكتلة الحيوية وعلى نفايات خطرة مثل المبيدات المستهلكة. ويقدر الإتحاد الأوروبي أن الدول الـــ ٢٥ الأعضاء فيه تنتج سنويا ما مجموعه ٧٠٠ مليون طن من النفايات الزراعية.[٧]

---

(٣) http://www.researchandmarkets.com/reportinfo.asp?report_id=72031.

(٤) http://maps.grida.no/go/collection/collectionid/17F46277-1AFD-4090-A6BB-86C7D31FD7E7.

(٥) http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs253/en.

(٦) http://www.epa.gov/osw/non-haz.htm.

(٧) http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm.

١٤- ونتيجة للعولمة، مع تزايد توافر جميع أنواع المنتجات، ستكون هناك زيادة كبيرة مصاحبة في مستويات توليد النفايات في جميع أنحاء المعمورة. وثمة حاجة لإدخال تحسينات على توافر البيانات الصحيحة عن توليد النفايات من جميع المصادر، وعلى التقارير الوطنية التي تقدم في إطار اتفاقية بازل.

هاء- النفايات من حيث التكلفة

١٥- يقدر البنك الدولي أن من الشائع في البلدان النامية أن تنفق البلديات ٢٠-٥٠ في المائة من الميزانية المتوفرة لها على إدارة النفايات الصلبة، حتى وإن كانت نسبة ٣٠-٦٠ ٪ فقط من مجموع النفايات الصلبة الحضرية هي التي تجمع فعلا ونسبة أقل من ٥٠ في المائة من السكان هي التي تُخدَم. والقاعدة في معظم البلدان النامية هي إلقاء النفايات في العراء وحرقها في العراء.[٨]

١٦- وفي البلدان ذات الدخل المنخفض، يستنزف جمع النفايات وحده ما يصل إلى ٩٠ في المائة من ميزانيات إدارة النفايات الصلبة في البلديات. وفي البلدان المتوسطة الدخل، يكلِّف جمع النفايات بين ٥٠ و٨٠ في المائة من الميزانيات الإجمالية. وعلى النقيض من ذلك يشكل جمع النفايات في البلدان ذات الدخل المرتفع أقل من ١٠ في المائة من الميزانية، مما يتيح تخصيص مبالغ كبيرة لمرافق معالجة النفايات. وفي هذه البلدان المتقدمة النمو تؤدي مشاركة المجتمعات المحلية منذ البداية إلى تقليل تكاليف جمع النفايات وتسهيل إعادة تدويرها واستردادها.

واو- إدارة النفايات: تحليل الاحتياجات

١٧- أُجري تحليل للاحتياجات على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية، والصعيد التقني والمالي والاجتماعي والمؤسسي. وعلاوة على ذلك، وبما أن الاحتياجات يمكن أن تختلف على الصعيد العالمي أو الإقليمي أو الوطني أو المحلي، فقد قُسِّم التحليل وفقا لذلك عند الاقتضاء.

(أ) على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية:

'١' تلزم زيادة وضوح المفاهيم، مدعومة باستراتيجيات للتطبيق العملي، لإتاحة التآزر بين زيادة الموارد وإدارة النفايات. وتلزم التوعية وبناء القدرات في مجالات مثل منع توليد النفايات، والتخفيض وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير، والإنتاج الأنظف، ضمن أمور أخرى؛

'٢' يلزم تعزيز أطر السياسات الوطنية وتوسيعها بغية تحويل التركيز من نهج المعالجة عند المصب إلى نهج الإدارة المتكاملة الموارد. وعلى المستوى المحلي، يلزم وضع وتنفيذ استراتيجيات وخطط عمل للبلديات للإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية؛

'٣' يلزم التنفيذ الفعال للاتفاقات والمبادئ توجيهية المتعددة الأطراف المتعلقة بالنفايات على المستوى الوطني. ويلزم وضع القوانين واللوائح والمعايير المناظرة وتعزيز إنفاذها على الصعيدين الوطني والمحلي؛

---

(٨) http://www.worldbank.org/solidwaste/.

(ب) على الصعيد التقني:

'١' يلزم تعزيز فرص الحصول على أحدث تكنولوجيات الإدارة السليمة بيئيا للنفايات، وتعزيز القدرات في مجال تقييم التكنولوجيات واختيارها. وفي الوقت نفسه، يلزم الاضطلاع بأعمال البحث والتطوير لتكييف هذه التكنولوجيات لتلائم الظروف المحلية (على سبيل المثال، فيما يتعلق بالمهارات المتاحة محليا، والموارد، والظروف المناخية، والثقافة، وما إلى ذلك)؛

'٢' تلزم مبادئ توجيهية تقنية ودراسات حالات ومشاريع إيضاحية ومشاريع رائدة بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية؛

'٣' يلزم بناء وتعزيز القدرات المحلية على تنفيذ وتشغيل تكنولوجيات إدارة النفايات؛

(ج) على الصعيد المالي:

'١' يلزم تعزيز الموارد المتاحة لوضع وتنفيذ وتشغيل نظم إدارة النفايات في البلدان النامية؛

'٢' يلزم وضع وتنفيذ أدوات إقتصادية ملائمة لجمع الأموال اللازمة لإدارة النفايات وجعل إدارتها جذابة إقتصاديا؛

'٣' تلزم زيادة استكشاف إمكانيات الشراكات بين القطاعين العام والخاص بغية تعزيز توافر الموارد المالية وإمكانية الحصول عليها، من أجل تلبية الطلب المتزايد على تشييد وتشغيل نظم إدارة النفايات؛

(د) على الصعيد الاجتماعي:

'١' هناك حاجة إلى تغيير المواقف وإلى زيادة الوعي على جميع المستويات، وعلى وجه الخصوص بين جميع الجهات التي تولد النفايات، بغية التشجيع على التقليل إلى الحد الأدنى من النفايات، وفصلها في المصدر، والتخلص السليم منها؛

'٢' يلزم، في البلدان النامية، أن تتوصل برامج وسياسات إدارة النفايات إلى سبل لإدماج الشرائح الضعيفة من المجتمع، وخاصة الزبالين وجامعي النفايات، وتحسين ظروف توظيفها وعملها؛

'٣' يلزم تعزيز وزيادة فعالية مشاركة القطاع الخاص والمجتمعات المحلية في استحداث وبناء وإدارة نظم إدارة النفايات.

(هـ) على الصعيد المؤسسي:

'١' يلزم تعزيز المؤسسات وبناء القدرات اللازمة على المستوى الوطني لكي يتسنى القيام بأعمال في الجوانب المتعلقة بالسياسات والجوانب التقنية والمالية والاجتماعية؛

'٢' يلزم بناء أو تعزيز القدرات المؤسسية اللازمة على المستوى المحلي لزيادة الوعي وتنمية الموارد البشرية في مجال إدارة النفايات.

زاي- الجهات الفاعلة الرئيسية والمبادرات الرئيسية

١٨- الجهات الفاعلة الرئيسية في الإدارة الدولية للنفايات، سواء أكان ذلك على الصعيد العالمي أو الإقليمي أو الوطني أو المحلي، هي اليونيب وبعض الاتفاقات التي يديرها اليونيب، أي اتفاقية بازل، واتفاقية استكهولم بشأن الملوثات العضوية الثابتة، والاتفاقان الخاصان بالأوزون، أي اتفاقية فيينا لحماية طبقة الأوزون وبروتوكول مونتريال بشأن المواد المستنفدة لطبقة الأوزون، مع بعض برامج عمل اليونيب الراسخة، مثل برنامج العمل العالمي لحماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية و برنامج البحار الإقليمية.

١٩- ومن وكالات الأمم المتحدة الأخرى العاملة في مختلف جوانب إدارة النفايات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (البرنامج الإنمائي)، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة البحرية الدولية (الإيمو)، ومنظمة الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)، ومركز الأمم المتحدة للتنمية الإقليمية (مركز التنمية الإقليمية)، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، وإلى حد أقل اللجان الاقتصادية والاجتماعية في المناطق المختلفة. ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (منظمة التعاون والتنمية) هي طرف فاعل رئيسي من بين المنظمات الدولية الأخرى.

٢٠- وعلاوة على ذلك، تشارك مؤسسات تمويل دولية مختلفة في الأعمال المتعلقة بإدارة النفايات، وهي مجموعة البنك الدولي (البنك الدولي للإنشاء والتعمير)، والرابطة الدولية للتنمية (الإيدا)، والمؤسسة المالية الدولية، وصندوق الكربون النموذجي، ومصارف تنمية إقليمية مثل مصرف التنمية الآسيوي والمصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية ومصرف التنمية الأفريقي. وقد أعد البنك الدولي، على وجه الخصوص، عدة مبادئ توجيهية وبرامج تدريبية وأجرى عددا من الدراسات.

٢١- ويرد في الجدول ١ أدناه عرض موجز للجهات الفاعلة الرئيسية النشطة في مختلف جوانب احتياجات إدارة النفايات، استنادا إلى المعلومات المستقاة من مواقعها على الشبكة العالمية. وقد تم تحليل الأعمال التي يجري تنفيذها أو المخطط لها على اتجاهين: الأول، مرحلة ما قبل التوليد من سلسلة النفايات (قبل أن تظهر الموارد فعلا كنفايات)، وتشمل التقليل إلى الحد الأدنى من النفايات، والإنتاج الأنظف، والتقليل وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير، والثاني، مرحلة ما بعد توليد النفايات (بعد أن يتم توليد النفايات)، وتشمل معالجة النفايات والتخلص منها. وفضلا عن ذلك، يميز بين الإجراءات التي تتخذ على مختلف المستويات الجغرافية — أي المستوى العالمي، والإقليمي أو الوطني، والمحلي.

الجدول ١: الوكالات التي لديها أنشطة قائمة أو مخطط لها في مجال إدارة النفايات

	مرحلة ما قبل توليد النفايات			مرحلة ما بعد توليد النفايات		
المستوى جوانب الاحتياجات	**العالمي**	**الإقليمي/الوطني**	**المحلي**	**العالمي**	**الإقليمي/الوطني**	**المحلي**
على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية	اليونيب، أمانة اتفاقية بازل	منظمة التعاون والتنمية، اليونيب، اليونيدو، مركز التنمية الإقليمية، مصرف التنمية الآسيوي	--	اليونيب، أمانة اتفاقية بازل، الإيمو	منظمة التعاون والتنمية، أمانة اتفاقية بازل، البرنامج الإنمائي، اليونيب، اليونيدو، البنك الدولي، مصرف التنمية الآسيوي، المصرف الأوروبي، مصرف التنمية للبلدان الأمريكية، مصرف التنمية الأفريقي، الموئل، مركز التنمية الإقليمية	اليونيب، البرنامج الإنمائي، الموئل، البنك الدولي
على الصعيد التقني	البنك الدولي	منظمة التعاون والتنمية، اليونيدو، اليونيب	اليونيدو، اليونيب	أمانة اتفاقية بازل، الإيمو، اليونيب، البنك الدولي	منظمة التعاون والتنمية، البنك الدولي، مصرف التنمية الآسيوي، المصرف الأوروبي، مصرف التنمية للبلدان الأمريكية ، أمانة اتفاقية بازل، البرنامج الإنمائي، اليونيدو، اليونيب، الموئل	البرنامج الإنمائي، اليونيب، الموئل، البنك الدولي
على الصعيد المالي	--	مصرف التنمية للبلدان الأمريكية، مصرف التنمية الآسيوي	--	--	البنك الدولي، منظمة التعاون والتنمية، المصرف الأوروبي	صندوق الكربون النموذجي التابع للبنك الدولي
على الصعيد الاجتماعي	اليونيب	اليونيب، مركز التنمية الإقليمية، مصرف التنمية الآسيوي، المنظمات غير الحكومية	المنظمات غير الحكومية	اليونيب، أمانة اتفاقية بازل، البنك الدولي	اليونيب، البرنامج الإنمائي، اللجان الاقتصادية والاجتماعية، مصرف التنمية الآسيوي، مصرف التنمية للبلدان الأمريكية، مصرف التنمية الأفريقي	اليونيب، المنظمات غير لحكومية، أمانة اتفاقية بازل
على الصعيد المؤسسي	البنك الدولي، اليونيب، اليونيدو	اليونيب، اليونيدو، مركز التنمية الإقليمية، مصرف التنمية الآسيوي	--	اليونيب، البنك الدولي	منظمة التعاون والتنمية، أمانة اتفاقية بازل، مرفق البيئة العالمية، البنك الدولي، مصرف التنمية الآسيوي، المصرف	اليونيب، البرنامج الإنمائي، الموئل

					الأوروبي، مصرف التنمية للبلدان الأمريكية، مصرف التنمية الأفريقي، الموئل، اليونيدو، اليونيب، البرنامج الإنمائي	

حاء- احتياجات إدارة النفايات ومدى تلبيتها

٢٢- يرد في الجدول ٢ أدناه ملخص لمدى تلبية احتياجات إدارة النفايات التي سبق تحديدها في الباب ١٧ من جانب مختلف المنظمات التي لديها أنشطة قائمة أو مخطط لها في مجال إدارة النفايات. وقد طُلبت معلومات من مختلف المنظمات ولُخصت الردود التي وردت في الوثيقة الإعلامية UNEP/GCSS/X/INF/6. كما طلب مجلس الإدارة من المنظمات تقديم قصص النجاح. وترد قصص النجاح هذه، التي تم تجميعها من المعلومات المقدمة من منظمات مختلفة، في نفس الوثيقة الإعلامية. واستخدمت أيضا المعلومات المتوافرة من المصادر المنشورة ومن مواقع الشبكة العالمية. وتوخيا للبساطة وسهولة الفهم، أجري تقييم نوعي واسع يصنف المستوى إلى منخفض أو متوسط أو مرتفع.

الجدول ٢: تحليل الاحتياجات في مرحلة ما قبل توليد النفايات

احتياجات إدارة النفايات	التقييم العالمي	التقييم الوطني/الإقليمي	التقييم المحلي
على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية: '١' تلزم زيادة وضوح المفاهيم، مدعومة باستراتيجيات للتطبيق العملي، لإتاحة التآزر بين زيادة الموارد وإدارة النفايات. وتلزم التوعيه وبناء القدرات في مجالات مثل منع توليد النفايات، والتقليل وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير، والإنتاج الأنظف، الخ.	أنشأ اليونيب مؤخرا الفريق الدولى للموارد. وطرحت حكومة اليابان مبادرة التقليل وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير في مجموعة البلدان الثمانية وتعمل الآن على تعميمها على المستوى الاقليمي. وقامت أمانة اتفاقية بازل بأعمال فنية في مجال النفايات الخطرة وحققت أيضا إنجازات في ميادين أخرى. **المستوى: منخفض**	قامت منظمة التعاون والتنمية بالكثير من العمل ولكن معظمه اقتصر على بلدان تلك المنظمة. وتصدى اليونيب واليونيدو، من خلال برنامج المراكز الوطنية للإنتاج الأنظف، للحاجة في بعض البلدان النامية. وبدأ مركز التنمية الإقليمية مؤخرا أعمالا بشأن التقليل وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير في بعض البلدان. **المستوى: متوسط**	لم يبذل على المستوى الوطني جهد يستحق الذكر. **المستوى: منخفض جدا**
'٢' يلزم تعزيز أطر السياسات الوطنية وتوسيعها بغية تحويل التركيز من نهج المعالجة عند المصب إلى نهج الإدارة المتكاملة للموارد. ويلزم وضع وتنفيذ إستراتيجية وخطة عمل للإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية.	لم يبذل أي جهد يذكر على الصعيد العالمي. **المستوى: منخفض جدا**	جهود متفرقه على الصعيد المحلي، مثلا قانون الإنتاج الأنظف في الصين. **المستوى: منخفض**	لم يبذل أي جهد يذكر على المستوى المحلي باستثناء عدد قليل من المشاريع الرائدة من جانب اليونيب. **المستوى: منخفض جدا**
'٣'يلزم التنفيذ الفعال للاتفاقات والمبادئ التوجيهية المتعددة الأطراف	تضطلع أمانة اتفاقية بازل وغيرها من أمانات الاتفاقات	تنشط في هذا المجال مجموعة قليلة من الكيانات الإقليمية،	يمكن أن يكون التنفيذ على المستوى المحلي في

المتعلقة بالنفايات على المستوى الوطني. ويلزم وضع القوانين واللوائح والمعايير المناظرة وتعزيز إنفاذها على الصعيد الوطني وكذلك على الصعيد المحلي.	البيئية المتعددة الأطراف المناظرة بعمل جيد في هذا الاتجاه، على الرغم من أن فعالية التنفيذ على الصعيد الوطني تحتاج إلى تحسين. **المستوى: مرتفع**	مثل المراكز الإقليمية لاتفاقية بازل، ولكن الموارد محدودة. **المستوى: متوسط**	الجوانب الوقائية منخفضا، حسب المناطق. **المستوى: منخفض – متوسط**
على الصعيد التقني: '١'يلزم تعزيز فرص الحصول على أحدث التكنولوجيات الأنظف والكفؤة من حيث استخدام الموارد، وتعزيز القدرات في مجال تقييم التكنولوجيات واختيارها. وفي الوقت نفسه، يلزم الاضطلاع بأعمال البحث والتطوير لتكييف هذه التكنولوجيات لتلائم الظروف المحلية (على سبيل المثال، فيما يتعلق بالمهارات المتاحة محليا، والموارد، والظروف المناخية، والثقافة، الخ).	بذل القليل من الجهود أو لم تبذل أي جهود على الصعيد العالمي. **المستوى: منخفض جدا**	عملت أمانة اتفاقية بازل والمراكز الاقليمية لاتفاقية بازل ومنظمة التعاون والتنمية على تعزيز فرص الحصول على التكنولوجيا ولكن معظم ذلك ينطبق على بلدان منظمة التعاون والتنمية. ولدى اليونيدو قواعد بيانات لتكنولوجيات منع توليد النفايات ولكن المعلومات ليست الأحدث ولا يتم تحديثها بانتظام. وتشمل الجهود التي بذلت مؤخرا إنشاء محور اليونيب لمعارف تخفيض النفايات وإعادة استخدامها وإعادة تدويرها، في المعهد الآسيوي للتكنولوجيا. **المستوى: منخفض**	لم تنجز أي أعمال على المستوى المحلي. ولا يزال اعتماد البحث والتطوير منخفضا جدا. **المستوى: منخفض جدا**
'٢' تلزم مبادئ توجيهية تقنية ودراسات حالات ومشاريع إيضاحية ومشاريع رائدة بشأن الجوانب الوقائية من الإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية.	قامت أمانة اتفاقية بازل بأعمال بشأن روافد نفايات معينة ذات أولوية. وبذل جهد قليل على الصعيد العالمي بشأن الجوانب الوقائية في الإدارة المتكاملة للنفايات في البلدان النامية. وأصدر البنك الدولي بعض المبادئ التوجيهية. **المستوى: منخفض**	وضعت أمانة اتفاقية بازل واليونيب واليونيدو من خلال برنامج المراكز الوطنية للإنتاج الأنظف عددا من المبادئ التوجيهية، ودراسات الحالات، الخ بشأن الجوانب الوقائية. **المستوى: مرتفع**	استهلت أمانة اتفاقية بازل واليونيب عددا قليلا من المشاريع الرائدة والإيضاحية. وقام اليونيب واليونيدو، من خلال برنامج المراكز الوطنية للإنتاج الأنظف، بأعمال جيدة للغاية على الصعيد المحلي. **المستوى: مرتفع**
'٣' يلزم بناء/تعزيز القدرات المحلية على تنفيذ وتشغيل التكنولوجيات	لم يبذل أي جهد على	قام اليونيب واليونيدو، من خلال برنامج المراكز الوطنية	لم يضطلع بأي أعمال متضافره على المستوى

الأنظف والكفؤة من حيث استخدام الموارد.	الصعيد العالمي. **المستوى: منخفض جدا**	للإنتاج، الأنظف ببناء وتعزيز القدرات على المستوى الوطني بشأن التكنولوجيات الوقائية لإدارة النفايات. **المستوى: متوسط**	المحلي. **المستوى: منخفض جدا**
على الصعيد المالي: '١' يلزم تعزيز توافر الموارد لوضع وتنفيذ وتشغيل نظم منع توليد النفايات في البلدان النامية. ويلزم وضع وتنفيذ أدوات إقتصادية ملائمة لجمع الأموال اللازمة لمنع توليد النفايات وجعل منع توليدها جذابا من الناحية الاقتصادية.	لم يبذل أي جهد على الصعيد العالمي لتعزيز توافر الموارد المالية اللازمة لمنع توليد النفايات. **المستوى: منخفض جدا**	أنشأت مصارف التنمية الإقليمية، وبخاصة مصرف التنمية الآسيوي، مشاريع قطرية لتقديم القروض والمساعدة التقنية في مناطقها. وعدد المستفيدين قليل نوعا ما في هذا المجال أيضا. **المستوى: منخفض**	لم تبذل جهود متضافرة على المستوى المحلي فيما عدا حالات متفرقه، في الهند وبنغلاديش والبرازيل مثلا. **المستوى: منخفض جدا**
'٢' تلزم زيادة استكشاف إمكانيات الشراكات بين القطاعين العام بغية تعزيز توافر الموارد المالية وإمكانية الحصول عليها، من أجل تلبية الطلب المتزايد على تشييد وتشغيل نظم منع توليد النفايات.	مبادرة الشراكة بشأن الهواتف النقالة، والشراكة بشأن المعدات الحاسوبية، في إطار اتفاقية بازل. ولم تبذل جهود متضافرة على الصعيد العالمي لإقامة مثل هذه الشراكات، باستثناء مبادرة الشراكة بشأن الهواتف النقالة في إطار اتفاقية بازل. **المستوى: منخفض جدا**	لم تبذل جهود متضافرة على المستوى الإقليمي لإقامة مثل هذه الشراكات. **المستوى: منخفض جدا**	لم تبذل جهود متضافرة على المستوى المحلي لإقامة مثل هذه الشراكات. **المستوى: منخفض جدا**
على الصعيد الاجتماعي: '١' يلزم تغيير المواقف وزيادة الوعي على جميع المستويات وبين جميع الجهات التي تولد النفايات، بغية تشجيع التقليل إلى الحد الأدنى من النفايات، وفصلها في المصدر، وإعادة استخدامها/إعادة تدويرها.	تبذل اليونيدو واليونيب بعض الجهد على المستوى العالمي. **المستوى: منخفض جدا**	قام اليونيب واليونيدو من خلال برنامج المراكز الوطنية للإنتاج الأنظف بإعمال كبيرة على المستوى الوطني. **المستوى: مرتفع**	لم تبذل جهود متضافرة على المستوى المحلي. **المستوى: منخفض جدا**
'٢' يلزم، في البلدان النامية، أن يتوصل قطاع إدارة النفايات إلى سبل لإدماج الشرائح الضعيفة من المجتمع، مثل القطاع غير الرسمي والزبالين وجامعي النفايات، وتحسين ظروف توظيفها وظروف عملها.	لم تبذل جهود متضافرة على المستوى العالمي. **المستوى: منخفض جدا**	لم تبذل جهود متضافرة على المستوى الإقليمي. **المستوى: منخفض جدا**	تبذل جهود متفرقه على الصعيد المحلي. **المستوى: منخفض**

على الصعيد المؤسسي: '١' يلزم تعزيز المؤسسات وبناء القدرات اللازمة على المستوى الوطني لكي يتسنى القيام بأعمال في الجوانب المتعلقة بالسياسات والجوانب التقنية والمالية والاجتماعية.	قامت منظمات مثل البنك الدولي واليونيب واليونيدو بالكثير من الأعمال في مجال بناء وتعزيز القدرات في البلدان. غير أن الآثار التثقيفية يستند معظمها إلى التجربة في البلدان المتقدمة النمو. **المستوى: مرتفع**	برنامج المراكز الوطنية للإنتاج الأنظف المشترك بين اليونيدو واليونيب فعال للغاية فى بناء قدرات الإدارة الوقائية للنفايات على المستوى الوطني. **المستوى: مرتفع**	لا ينطبق
'٢' يلزم بناء أو تعزيز القدرات المؤسسية اللازمة على المستوى المحلي من أجل زيادة الوعي وتنمية الموارد البشرية اللازمة في مجال إدارة النفايات.	لم يبذل أي جهد عالمي لبناء القدرات المؤسسية المحلية، باستثناء المراكز الاقليمية لاتفاقية بازل. **المستوى: منخفض**	تبذل الأوساط الأكاديمية جهودا كبيرة على الصعيدين الاقليمي/الوطني لبناء وتنمية الموارد البشرية. **المستوى: مرتفع**	لم تتخذ مبادرة على المستوى المحلي لتنمية الموارد البشريه. **المستوى: منخفض**

الجدول ٣: تحليل الاحتياجات في مرحلة ما بعد توليد النفايات

احتياجات إدارة النفايات	التقييم العالمي	التقييم الإقليمي/الوطني	التقييم المحلي
على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية: '١'تلزم زيادة وضوح المفاهيم، مدعومة باستراتيجيات للتطبيق العملي، لإتاحة التآزر بين زيادة الموارد وإدارة النفايات. وتلزم التوعيه وبناء القدرات في مجالات مثل منع توليد النفايات، والتقليل وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير، والإنتاج الأنظف، الخ.	عملية مراكش هي المبادرة العالمية الرئيسية لتعزيز أنماط الاستهلاك والانتاج المستدامة، ويجري في إطارها التصدي لإدارة النفايات أيضا. كما تتناول مبادرة التقليل وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير المقدَّمة من اليابان مرحلة ما بعد توليد النفايات، ولكنها حتى الآن تقتصر أساسا على ٦-٨ بلدان. **المستوى: منخفض**	لم يبذل جهد كبير على الصعيد الاقليمي/الوطني باستثناء الجهود المبذولة فى البلدان المتقدمة النمو، مثل مبادرة المدينة الايكولوجية في اليابان ومبادرات إعادة التدوير في الاتحاد الأوروبي. **المستوى: منخفض جدا**	لم يتخذ في البلدان النامية سوى القليل من المبادرات المتفرقة، مثل تحويل النفايات العضوية إلى سماد فى بنغلاديش. ومعظم المبادرات الأخرى سوقية الدافع. **المستوى: منخفض**
'٢' يلزم تعزيز أطر السياسات الوطنية وتوسيعها بغية تحويل التركيز من نهج المعالجة عند المصب إلى نهج الإدارة المتكاملة للموارد. وعلى المستوى المحلي، يلزم وضع وتنفيذ إستراتيجية وخطة	مازالت الجهود العالمية (أساسا من البنك الدولي وأمانة اتفاقية بازل والإيمو) تركز أساسا على نهج المعالجة عند المصب.	مازالت الجهود الإقليمية/الوطنية (أساسا من البنك الدولي ومصارف التنمية الإقليمية) تركز أيضا على نهج المعالجة عند المصب. وقد بدأ	لم يبذل جهد كبير على الصعيد المحلي. **المستوى: منخفض جدا**

عمل للإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية.	ولا يبذل جهد عالمي بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات. **المستوى: منخفض جدا**	اليونيب وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة في التصدي لهذه القضية من خلال تنظيم موائد مستديرة إقليميه بشأن أنماط الاستهلاك والانتاج المستدامة. **المستوى: منخفض**	
'٣'يلزم التنفيذ الفعال للاتفاقات والمبادئ التوجيهية المتعددة الأطراف المتعلقة بالنفايات على المستوى الوطني. ويلزم وضع القوانين واللوائح والمعايير المناظرة وتعزيز إنفاذها على الصعيد الوطني وكذلك على الصعيد المحلي.	تضطلع أمانات الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف المناظرة بعمل جيد في هذا الاتجاه، وإن كانت فعالية التنفيذ تحتاج إلى تحسين. **المستوى: مرتفع**	توجد كيانات إقليمية ووطنية ولاسيما للاتفاقات البيئية مثل اتفاقية بازل، ويتزايد العمل تدريجيا بشأن اتفاقية استكهولم واتفاقية روتردام، وأيضا في إطار عملية مراكش. **المستوى: مرتفع**	التنفيذ على الصعيد المحلي يتعزز تدريجيا وخصوصا فيما يتعلق بالنفايات الخطرة والمواد المستنفدة للأوزون والملوثات العضوية الثابتة، الخ. **المستوى: مرتفع**
على الصعيد التقني: '١'يلزم تعزيز فرص الحصول على أحدث تكنولوجيات إدارة النفايات، وتعزيز القدرات في مجال تقييم التكنولوجيات واختيارها. وفي الوقت نفسه، يلزم الاضطلاع بالبحث والتطوير لتكييف هذه التكنولوجيات لتلائم الظروف المحلية (على سبيل المثال، فيما يتعلق بالمهارات المتاحة محليا، والموارد، والظروف المناخية، والثقافة، الخ).	أنجز الكثير من العمل على الصعيد العالمي (أمانة اتفاقية بازل، الإيمو، اليونيب) بالنسبة للنفايات التي تخضع لاتفاقات بيئية متعددة الأطراف معينة. وبالنسبة للنفايات الأخرى (البلدية والصناعية، الخ) أتيح القليل من المبادئ التوجيهية (اليونيب، البنك الدولي). ولم تنجز أي أعمال أو أنجزت أعمال قليلة بشأن اعتماد التكنولوجيا على الصعيد المحلي. **المستوى: منخفض**	أنجز الكثير من العمل على الصعيدين الاقليمي/الوطني (البنك الدولي، مصارف التنمية الاقليمية، منظمة التعاون والتنمية) لتوفير المبادئ التوجيهية التكنولوجية. ولا تزال القدرة على تقييم التكنولوجيا واختيارها منخفضة في البلدان النامية. **المستوى: منخفض**	أنجز بعض الأعمال (البرنامج الإنمائي، الموئل، اليونيب) في بضعة أماكن من أجل تعزيز إمكانية الحصول على التكنولوجيا على المستوى المحلي. ولم تنجز أي أعمال أو أنجزت أعمال قليلة بشأن اعتماد التكنولوجيا على الصعيد المحلي. **المستوى: منخفض**
'٢' تلزم مبادئ توجيهية تقنية ودراسات حالات ومشاريع إيضاحية ومشاريع رائدة بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية.	لم يبذل سوى القليل من الجهد على الصعيد العالمي بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات، ما عدا بعض المبادئ التوجيهية الصادرة من اليونيب. **المستوى: منخفض**	لم تنجز أي أعمال على الصعيد الوطني/الإقليمي. **المستوى: منخفض جدا**	لم تنجز أي أعمال باستثناء مشاريع رائدة قليلة اضطلع بها اليونيب. **المستوى: منخفض جدا**

'٣' يلزم بناء أو تعزيز القدرات المحلية على تنفيذ وتشغيل تكنولوجيات إدارة النفايات.	لم ينجز أي عمل على الصعيد العالمي. **المستوى : منخفض جدا**	لم ينجز أي عمل على الصعيد الإقليمي/الوطني. **المستوى : منخفض جدا**	لم تنجز أي أعمال باستثناء بناء القدرات المحلية كجزء من المشاريع التي تنفذها مصارف التنمية على الصعيد المحلي. **المستوى: منخفض**
على الصعيد المالي: '١' يلزم تعزيز توافر الموارد لاستحداث وتنفيذ وتشغيل نظم إدارة النفايات في البلدان النامية. ويلزم وضع وتنفيذ أدوات إقتصادية ملائمة لجمع الأموال اللازمة لإدارة النفايات وجعل إدارتها جذابة من الناحية الاقتصادية.	على المستوى العالمي، أنشأ البنك الدولي خطوط ائتمان قطرية لتوفير الموارد المالية. بيد أن عدد البلدان المستفيدة قليل نوعا ما بالنظر إلى الطلب على الموارد. وتطوير الأدوات الاقتصادية غائب إلى حدٍ ما. والموارد التي توفرها مؤسسات مالية مثل مرفق البيئة العالمية وآليات مثل آلية التنمية النظيفة لا تدعم مشاريع الإدارة المتكاملة للنفايات بل تدعم جوانب منعزلة مثل الملوثات العضوية الثابتة وغاز مدافن النفايات. **المستوى: منخفض**	وفرت مصارف التنمية الاقليمية موارد مالية كبيرة لتنفيذ نظم إدارة النفايات عند المصب. بيد أنه لم ينجز الكثير من العمل لتطوير الأدوات الاقتصادية. **المستوى: مرتفع**	لم تبذل جهود متضافرة لزيادة توافر الموارد المالية على المستوى المحلي. **المستوى: منخفض جدا**
'٢' تلزم زيادة استكشاف إمكانيات الشراكات بين القطاعين العام والخاص بغية تعزيز توافر الموارد المالية وإمكانية الحصول عليها، من أجل تلبية الطلب المتزايد على تشييد وتشغيل نظم إدارة النفايات	لم تبذل جهود متضافرة على الصعيد العالمي لإقامة مثل هذه الشراكات إلا في إطار اتفاقية بازل. **المستوى: منخفض جدا**	لم تبذل جهود متضافرة على الصعيد الإقليمي/الوطني لإقامة مثل هذه الشراكات. **المستوى: منخفض جدا**	بذلت جهود محدودة على المستوى المحلي، في بنغلاديش والبرازيل والهند وكينيا مثلا. **المستوى: منخفض**
على الصعيد الاجتماعي: '١' يلزم تغيير المواقف وزيادة الوعي على جميع المستويات وبين جميع الجهات التي تولد النفايات، بغية تشجيع التقليل إلى الحد الأدنى من النفايات، وفصلها في المصدر، والتخلص السليم منها.	أسهمت أمانة اتفاقية بازل في التوعية بشأن التخلص السليم من النفايات، وإن كان ذلك أساسا بشأن النفايات الخطرة وبعض الأنواع الأخرى المحددة من النفايات. وقام اليونيب بأعمال في مجال المواد المستنفدة للأوزون	لم تبذل جهود متضافرة على الصعيد الإقليمي/الوطني. **المستوى: منخفض جدا**	لم تبذل جهود متضافرة على الصعيد المحلي. **المستوى: منخفض جدا**

	والملوثات العضوية الثابتة. ولم ينجز سوى القليل من العمل بشأن النفايات البلدية والصناعية في البلدان النامية. **المستوى: منخفض**		
'٢' يلزم، في البلدان النامية، أن تتوصل إدارة النفايات إلى سبل لإدماج الشرائح الضعيفة من المجتمع، مثل القطاع غير الرسمي والزبالين وجامعي النفايات، وتحسين ظروف توظيفها وظروف عملها.	بذلت بعض الجهود المنسقة على الصعيد العالمي. **المستوى: منخفض جدا**	بذلت جهود متفرقه من جانب منظمات دولية مثل اليونيب ومركز التنمية الإقليمية والمنظمات غير الحكومية. **المستوى: منخفض**	ينشط عدد من المنظمات غير الحكومية على الصعيد المحلي. **المستوى: متوسط**
'٣' يلزم تعزيز وزيادة فعالية مشاركة القطاع الخاص والمجتمعات المحلية في استحداث وبناء وإدارة نظم إدارة النفايات.	لم تبذل جهود على الصعيد العالمي لإشراك القطاع الخاص والمجتمعات المحلية. ولا يزال يُنظر إلى الإدارة الوقائية للنفايات بوصفها مجالا يتطلب تدخل الحكومات. **المستوى: منخفض جدا**	لم يبذل أي جهد على الصعيد الإقليمي/الوطني. **المستوى: منخفض جدا**	بذلت جهود متفرقه من جانب منظمات دولية مثل اليونيب ومركز التنمية الإقليمية. **المستوى: منخفض**
على الصعيد المؤسسي: '١' يلزم تعزيز المؤسسات وبناء القدرات اللازمة على المستوى الوطني لكي يتسنى القيام بأعمال في الجوانب المتعلقة بالسياسات والجوانب التقنية والمالية والاجتماعية.	تستند الجهود العالمية (أساسا البنك الدولي) إلى التجربة المكتسبة في البلدان المتقدمة النمو، ولم يُستفد من التجربة المكتسبة في البلدان النامية لتعزيز الوظيفة المعيارية. **المستوى: منخفض**	الجهود الإقليمية/الوطنية (أساسا مصارف التنمية الاقليمية) تُبذل على المستوى القطري، ولا يوجد تبادل للخبرات بين البلدان المتماثلة. **المستوى: منخفض**	لا ينطبق
'٢' يلزم بناء أو تعزيز القدرات المؤسسية اللازمة على المستوى المحلي من أجل زيادة الوعي وتنمية الموارد البشرية في مجال إدارة النفايات.	لم يبذل أي جهد عالمي في تعزيز المؤسسات على المستوى المحلي. **المستوى: منخفض جدا**	بذلت الأوساط الأكاديمية جهدا كبيرا على الصعيد الإقليمي/الوطني لبناء وتنمية الموارد البشرية. **المستوى: مرتفع**	لم تتخذ أي مبادرات على المستوى المحلي لتنمية الموارد البشرية. **المستوى: منخفض جدا**

حاء- التوصيات المحددة

٢٣- يتضح من الجدولين ٢ و٣ أعلاه أنه لا يزال يتعين التصدي للعديد من المجالات في ميدان إدارة النفايات. ويتبين من استعراض الجدولين أنه على الرغم من أن جهودا كبيرة بذلت في مجال الإدارة السليمة بيئيا للنفايات على مدى السنوات الماضية فإنه لا تزال هناك ثغرات يتعين سدها لتلبية احتياجات البلدان. وفيما يلي التوصيات الرئيسية في هذا الصدد.

(أ) على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية:

'١' تلزم زيادة وضوح المفاهيم، مدعومة باستراتيجيات للتطبيق العملي من أجل تعزيز زيادة الموارد من خلال استرداد النفايات وإعادة استخدامها وإعادة تدويرها، لا سيما على الصعيد المحلي؛

'٢' يلزم تعزيز وتوسيع أطر السياسات الوطنية بغية تحويل التركيز من نهج المعالجة عند المصب إلى نهج الإدارة المتكاملة للموارد، بما في ذلك تطبيق المعايير على إدارة النفايات؛

'٣' على المستوى المحلي، يلزم وضع وتنفيذ استراتيجيات وخطط عمل للبلديات للإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية؛

'٤' يلزم تعزيز تنفيذ الجوانب الوقائية من الاتفاقات المتعددة الأطراف ذات الصلة النفايات على المستوى المحلي؛

'٥' ينبغي التسليم بأن الإدارة المتكاملة للنفايات مجال رئيسي من المجالات ذات الأولوية في نهج "أمم متحدة واحدة" الراهن؛

(ب) على الصعيد التقني:

'١' يلزم تعزيز الحصول على أحدث التكنولوجيات لإدارة النفايات، وينبغي في الوقت نفسه تشجيع تطوير واستخدام أفضل الممارسات؛

'٢' تلزم زيادة التعاون فيما بين بلدان الجنوب؛

'٣' يلزم تعزيز القدرات على تقييم التكنولوجيا واختيارها؛

'٤' يلزم، في الوقت نفسه، الاضطلاع بأعمال البحث والتطوير من أجل تكييف هذه التكنولوجيات لتلائم الظروف المحلية؛

'٥' يلزم إعداد ونشر المبادئ التوجيهية التقنية ودراسات الحالات والمشاريع الإيضاحية والرائدة للإدارة المتكاملة للنفايات، وخصوصا في البلدان النامية؛

'٦' يلزم بناء أو تعزيز القدرات المحلية على تنفيذ وتشغيل إدارة النفايات التكنولوجيات؛

(ج) على الصعيد المالي:

'١' يلزم تعزيز توافر الموارد لاستحداث وتنفيذ وتشغيل نظم إدارة النفايات (سواء الوقائية منها أو الخاصة بمرحلة ما بعد التوليد)، وبخاصة على المستوى المحلي في البلدان النامية. ولا يمكن تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية بشأن المياه والصرف الصحي والحد من الفقر في أفريقيا دون إدارة كافية للنفايات؛ وبناء على ذلك، ينبغي أن يكثف المانحون دعمهم لمشروعات إدارة النفايات؛

'٢' يلزم استحداث وتنفيذ وسائل إقتصادية ملائمة لجمع الأموال اللازمة لإدارة النفايات وجعل إدارتها جذابة إقتصاديا؛

'٣' تلزم إقامة الشراكات بين القطاعين العام والخاص بغية زيادة توافر الموارد المالية وتحسين فرص الحصول عليها من أجل تلبية الطلب المتزايد على تشييد وتشغيل نظم إدارة النفايات؛

(د) على الصعيد الاجتماعي:

'١' تلزم التوعية من أجل تغيير موقف الجهات التي تولِّد النفايات، وخاصة النفايات البلدية والصناعية، وتوعيتها بالحاجة إلى فصل النفايات والتخلص منها بطريقة سليمة؛

'٢' في البلدان النامية، تلزم مخططات لإيجاد فرص العمل للشرائح الضعيفة من المجتمع، مثل الزبالين وجامعي النفايات، وتحسين ظروف عملها؛

'٣' يلزم تعزيز مشاركة القطاع الخاص والمجتمعات المحلية في استحداث وبناء وتشغيل نظم إدارة النفايات وزيادة فعاليتها؛

(هـ) على الصعيد المؤسسي:

'١' يلزم تعزيز المؤسسات وبناء القدرات على المستوى الوطني لكي يتسنى الاضطلاع بأعمال بشأن الجوانب المتعلقة بالسياسات والجوانب التقنية والمالية والاجتماعية لإدارة النفايات في مرحلة ما بعد التوليد. وينبغي أن يستفاد من الخبرة المكتسبة من خلال المشاريع المنفذة في البلدان النامية في أنشطة بناء القدرات، بحيث تتعزز الوظيفة المعيارية لهذا العمل؛

'٢' يلزم بناء القدرات المؤسسية أو تعزيزها على المستوى المحلي من أجل التوعية وتنمية الموارد البشرية اللازمة لإدارة النفايات.

ثالثاً– نتائج عملية التعاون مع المنظمات الأخرى

٢٤– فيما يلي نتائج عملية التعاون مع المنظمات الأخرى.

(أ) على صعيد السياسات واللوائح التنظيمية:

'١' سيشجع اليونيب، بالتعاون مع أمانة اتفاقية بازل، زيادة الموارد من خلال استعادة النفايات وإعادة استخدامها وإعادة تدويرها، مدعومة باستراتيجيات للتطبيق العملي، وخصوصا علي المستوى المحلي. وسيأخذ اليونيب زمام المبادرة في تعزيز وتوسيع أطر السياسات الوطنية بغية تحويل التركيز من نهج المعالجة عند المصب إلى نهج الإدارة المتكاملة للموارد؛

'٢' سيأخذ اليونيب زمام المبادرة على المستوى المحلي في وضع وتنفيذ استراتيجيات وخطط عمل للإدارة المتكاملة للنفايات في البلديات، وخصوصا في البلدان النامية. وسيعمل على التسليم بأن الإدارة المتكاملة للنفايات مجال رئيسي من المجالات ذات الأولوية في نهج "أمم متحدة واحدة" الراهن؛

'٣' ستقوم أمانات الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف، وبخاصة اتفاقية بازل، واتفاقية استكهولم من خلال مادتها ٦، وبروتوكول مونتريال، بتعزيز تنفيذ الجوانب الوقائية من الاتفاقات المتعددة الأطراف ذات الصلة بالنفايات، ولاسيما على الصعيد المحلي.

(ب) على الصعيد التقني:

'١' منظمة التعاون والتنمية والبنك الدولي واليونيدو ومصرف التنمية الآسيوي ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية ومصرف التنمية الأفريقي مدعوة إلى تعزيز إمكانية الحصول على أحدث تكنولوجيات إدارة النفايات. ويشمل ذلك تعزيز القدرات في البلدان النامية على تقييم التكنولوجيا واختيارها، واليونيب على استعداد للعمل في هذا الاتجاه فى تعاون وثيق مع منظمة التعاون والتنمية واليونيدو. ويمكن أن تضطلع مؤسسات البحث والتطوير بتعزيز الجهود اللازمة في مجال البحث والتطوير لتكييف هذه التكنولوجيات لتلائم الظروف المحلية؛

'٢' ستواصل أمانة اتفاقية بازل جهودها، وسيستهل اليونيب برامج ملائمة، لإعداد مبادئ توجيهية تقنية ودراسات حالات ومشاريع إيضاحية ورائدة للإدارة المتكاملة للنفايات، وبخاصة في البلدان النامية؛

'٣' يمكن أن ينظر البرنامج الإنمائي واليونيدو ومصارف التنمية والمراكز الإقليمية لاتفاقية بازل في استهلال برامج لبناء أو تعزيز القدرات المحلية على تنفيذ وتشغيل تكنولوجيات إدارة النفايات؛

(ج) على الصعيد المالي:

'١' البنك الدولي ومصارف التنمية مدعوة إلى تعزيز توافر الموارد اللازمة لاستحداث وتنفيذ وتشغيل نظم إدارة النفايات (الوقائية وكذلك الخاصة بمرحلة ما بعد توليد النفايات)، لاسيما على المستوى المحلي في البلدان النامية؛

'٢' تقوم أمانة اتفاقية بازل، بدعم من اليونيب، بوضع إطار لتقييم التكاليف المتكبدة والمنافع المكتسبة من خلال تنفيذ الاتفاقية، لكي تستخدمه البلدان النامية. ومنظمة التعاون والتنمية والبنك الدولي ومصارف التنمية مدعوة إلى دعم البلدان النامية في صوغ أدوات اقتصادية ملائمة لجمع الأموال اللازمة لإدارة النفايات وجعل إدارتها جذابة اقتصاديا؛

'٣' الشراكات بين القطاعين العام والخاص وسيلة للتوعية بشأن القضايا ومصدر محتمل للموارد المالية اللازمة لتلبية الطلب المتزايد على تشييد وتشغيل نظم إدارة النفايات؛

(د) على الصعيد الاجتماعي:

'١' اليونيب على استعداد للتعاون مع مركز التنمية الإقليمية والموئل والبرنامج الإنمائي على استهلال برامج للتوعية بغية تغيير موقف الجهات التي تولد النفايات، وخاصة النفايات البلدية والصناعية، إزاء فصل النفايات والتخلص منها بطريقة سليمة؛

'٢' يمكن أن ينظر البرنامج الإنمائي ومركز التنمية الإقليمية والموئل في العمل من أجل تحسين ظروف عمل شرائح المجتمع الضعيفة، مثل الزبالين وجامعي القمامة، في البلدان النامية؛

'٣' يمكن أن ينظر البنك الدولي ومصارف التنمية في تعزيز مشاركة القطاع الخاص والمجتمعات المحلية في استحداث وبناء وإدارة نظم إدارة النفايات؛

(هـ) على الصعيد المؤسسي: يود اليونيب أن يعزز تعاونه وتضافره مع اليونيدو وأمانات الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف والمراكز الاقليمية لاتفاقية بازل بشان الشروع فى برامج لتعزيز المؤسسات وبناء القدرات على المستوى الوطني، لكي يتسنى القيام بأعمال بشأن الجوانب المتعلقة بالسياسات والجوانب التقنية والمالية والاجتماعية لإدارة النفايات في مرحلة ما بعد التوليد. وينبغي أن يستفاد من الخبرة المكتسبه من خلال المشاريع في البلدان النامية في أنشطة بناء القدرات، بحيث تتعزز الوظيفة المعيارية. ويمكن أن يأخذ البرنامج الإنمائي واليونيدو ومركز التنمية الإقليمية والمراكز الاقليمية لاتفاقية بازل زمام المبادرة في بناء القدرات المؤسسية أو تعزيزها على المستوى المحلي.