



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
27 October 2008

Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров

Найроби, 16-20 февраля 2009 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

Вопросы политики: состояние окружающей среды

**Осуществление политики и стратегии Программы
Организации Объединенных Наций по окружающей
среде в области водных ресурсов**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад представляется Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров для рассмотрения на его двадцать пятой сессии в соответствии с пунктом 2 (е) решения 24/16 от 9 февраля 2007 года. Доклад охватывает период 2007-2008 годов.

* UNEP/GC.25/1.

Осуществление политики и стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов

I. Решение, предлагаемое Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает принять следующее решение:

Совет управляющих,

ссылаясь на решение 24/16 (Обновленная политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов), раздел А (Пресноводные ресурсы), от 9 февраля 2007 года,

ссылаясь также на среднесрочную стратегию Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на 2010-2013 годы, одобренную в решении SS.X/3 (Среднесрочная стратегия на период 2010-2013 годов) от 22 февраля 2008 года,

принимает к сведению доклад Директора-исполнителя об осуществлении политики и стратегии в области водных ресурсов.

Введение

2. Политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области водных ресурсов (www.unep.org/freshwater), которая была утверждена Советом управляющих/Глобальным форумом на его двадцать четвертой сессии 9 февраля 2007 года, служит рамочной основой для деятельности ЮНЕП в области пресноводных ресурсов вплоть до 2012 года. В пункте 2 е) данного решения Директору-исполнителю предлагается представить доклад об осуществлении политики и стратегии в области водных ресурсов Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двадцать пятой сессии. В соответствии с указанным решением Директор-исполнитель представляет краткий отчет о прогрессе, достигнутом в деле осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов за период 2007-2008 годов.
3. В течение отчетного периода предпринимались шаги по увязке деятельности ЮНЕП, осуществляемой в рамках политики и стратегии в области водных ресурсов, с шестью смежными тематическими приоритетами, намеченными в среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2010-2013 годы.

II. Прогресс, достигнутый в деле осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов

4. Ниже представлен отчет о прогрессе в деле осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов, достигнутом по каждому компоненту данной стратегии, включая оценку, регулирование и координацию. В документе UNEP/GC.25/INF/31 перечислены основные мероприятия и результаты реализации политики и стратегии в области водных ресурсов в контексте среднесрочной стратегии.

A. Оценка

5. Цели комплексных оценок, проведенных в контексте политики и стратегии в области водных ресурсов, состоят в том, чтобы сформировать базу знаний для регулирования водных ресурсов, повысить уровень осведомленности заинтересованных сторон и проинформировать их о вопросах, касающихся водных ресурсов; и провести оценку угроз, тенденций и возникающих вопросов. ЮНЕП провела несколько оценок для того, чтобы дать возможность всем, кто занимается планированием, использовать экосистемные подходы для усиления экологического компонента комплексного регулирования водных ресурсов, способствуя тем самым эффективному социально-экономическому развитию, в том числе сокращению масштабов нищеты, а также для устранения рисков на основе концептуальных принципов данной стратегии. Прогресс, достигнутый в деле достижения этих целей, вкратце описывается ниже.

1. База знаний для регулирования водных ресурсов

6. ЮНЕП периодически проводит комплексные оценки состояния окружающей среды на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. В этих докладах содержится база знаний, руководствуясь которой разработчики политики могут принимать осознанные решения. Доклады составляются с использованием подхода, опирающегося на принцип широкого участия, с привлечением ученых и разработчиков политики из центров, сотрудничающих в рамках инициативы под названием "Глобальная экологическая перспектива". Примеры таких докладов описываются ниже.
7. На глобальном уровне в октябре 2007 года был обнародован четвертый доклад из серии "Глобальная экологическая перспектива". Главные выводы всеобъемлющей главы этого доклада, посвященной водным ресурсам, заключаются в том, что, во-первых, изменение климата и неустойчивая деятельность человека могут привести к деградации водных ресурсов и экосистем, что может отразиться на качестве экосистемных услуг и благосостоянии людей, в том числе на устойчивости снабжения продовольствием и биоразнообразия; во-вторых, комплексное регулирование водных ресурсов является ключевым фактором решения проблемы нехватки водных ресурсов; и, в-третьих, увязка потребностей в области развития с водными ресурсами и экосистемами является одной из важнейших задач, требующих правовой, технологической и институциональной поддержки.
8. На региональном уровне в Докладе об экологических перспективах Африки и издании "Африка: Атлас нашей изменяющейся среды" содержится ряд оценок водных ресурсов данного региона, а также запасов местных водных ресурсов и ситуации в области санитарии в Африке. Оба указанных доклада использовались для выявления так называемых "горячих точек" в этом регионе. Помимо этого, доклад использовался для выявления важнейших экологических вопросов в Африке, требующих согласованного регулирования. К числу таких вопросов относятся деградация экосистем в связи с изменением климата, которая приводит к снижению качества жизни. В свою очередь, Атлас использовался для определения уязвимых географических территорий, требующих к себе срочного внимания. В результате ЮНЕП и ее партнеры присвоили статус такой "горячей точки" озеру Фагибин и оказывают поддержку Мали в ее усилиях по восстановлению экосистем этого озера.
9. На национальном уровне в мае 2007 года был опубликован доклад о состоянии водных ресурсов Бразилии под названием "ГЭП: Водные ресурсы Бразилии", подготовленный в рамках инициативы "Глобальная экологическая перспектива" в качестве совместного издания с участием правительства Бразилии. В этом докладе содержится детальный и современный анализ состояния водных ресурсов Бразилии, а также рекомендации относительно путей совершенствования использования политики в области водных ресурсов и инструментов регулирования на федеральном уровне, а также на уровне штатов, муниципалитетов и отдельных водных бассейнов.
10. На местном уровне, в том числе на уровне конкретных речных бассейнов, совместными усилиями Организации сотрудничества по осуществлению договора о бассейне реки Амазонка, Тихоокеанского университета и ЮНЕП началась подготовка доклада под названием "ГЭП: бассейн реки Амазонки". Ожидается, что в этом докладе будет дана всеобъемлющая оценка экосистемы Амазонки с использованием всеобъемлющей комплексной методологии проведения экологических оценок ГЭП и самой свежей информации о ситуации в Амазонском регионе. Предполагается, что он станет платформой для координации и систематизации имеющейся информации, анализ которой и выработанные рекомендации помогут в разработке политики и процессе принятия решений, касающихся экологической обстановки в Амазонском регионе.
11. В целях содействия процессу принятия решений ЮНЕП провела субрегиональные и региональные оценки степени уязвимости водных ресурсов в Центральной Азии, Северо-Восточной Африке, Южной Азии и Юго-Восточной Азии. Полученные данные о степени уязвимости водных ресурсов были помещены в узел экологических знаний и размещены на региональном информационном портале для всеобщего обозрения. Помимо этого, ЮНЕП оказала Непалу поддержку в разработке всеобъемлющего комплексного плана действий для реки Багмати, что позволило получить важную информацию для планирования и мобилизации ресурсов.
12. В рамках африканско-азиатского проекта по оценке степени незащищенности пресноводных ресурсов от экологических изменений ЮНЕП провела анализ комплексного воздействия потенциальных экологических изменений на водные ресурсы и разработала базу

данных и знаний, необходимых для перспективного сотрудничества между государствами одного речного бассейна при решении споров, связанных с использованием водных ресурсов. Этот проект способствовал развитию сотрудничества Юг-Юг в Азии и между Азией и Африкой.

13. В качестве ведущего органа Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды ЮНЕП было предложено координировать подготовку крупного раздела доклада об освоении водных ресурсов в мире для проведения обзора влияния антропогенных и природных факторов на состояние водных ресурсов. На региональном уровне ЮНЕП оказывает содействие в процессе подготовки второго доклада об освоении водных ресурсов в Африке.

14. Программа по водным ресурсам Глобальной системы мониторинга окружающей среды в течение вот уже 20 лет позволяет обеспечивать разработчиков политики необходимой для принятия решений информацией о тенденциях, отражающих качество воды в мире. В настоящее время система мониторинга насчитывает свыше 3100 станций и свыше 4 миллионов пунктов сбора данных. Поиск данных можно вести в режиме он-лайн в базе данных ГЭПСтат (<http://www.gemstat.org>). Была создана национальная сеть мониторинга и служба лабораторных оценок, призванная помочь национальным органам, отвечающим за водные ресурсы, в получении аккредитации при Международной организации по стандартизации. Глобальные показатели качества воды и индекс качества воды, разработанные в рамках данной программы, используются во всем мире, в том числе в водном компоненте Индекса природоохранной деятельности 2008 года, утвержденного на Всемирном экономическом форуме в Давосе, Швейцария.

2. Распространение общественной информации

15. В 2002 году ЮНЕП опубликовала популярный обзор состояния пресноводных и морских ресурсов в мире под названием "Вода для жизни: графический материал", который периодически обновляется для отражения новейшей информации.

16. ЮНЕП также способствует повышению уровня знаний журналистов, распространителей знаний, преподавателей и сотрудников по связям с общественностью из природоохранных министерств, неправительственных организаций и средств массовой информации в вопросах, касающихся комплексного регулирования водных ресурсов. В Мексике были организованы семинары, которые планируется продолжить в других странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В рамках этого процесса ЮНЕП и Фонд "Альбатрос" подготовили ряд телевизионных передач, посвященных вопросам окружающей среды и водных ресурсов. Эти передачи ежемесячно транслируются по 34 каналам в ряде стран, включая Боливию, Доминиканскую Республику, Колумбию, Коста-Рику, Панаму и Перу.

17. При содействии Латиноамериканского парламента, Международной организации потребителей, Латиноамериканского совета церквей, Совета экологического просвещения Всемирного союза охраны природы, Всемирной ассоциации сотрудников общинных служб радиовещания и его Латиноамериканского отделения, а также Мексиканской ассоциации муниципалитетов, представляющей ассоциацию муниципалитетов Латинской Америки и Карибского бассейна, ЮНЕП выступает в роли учреждения-исполнителя в рамках проекта под названием "Глобальное экологическое гражданство". Данный проект способствовал повышению уровня информированности общественности об экологических вопросах в Аргентине, Коста-Рике, Кубе, Мексике, Перу, Чили и Эквадоре. По мексиканскому каналу радиовещания "Пульсар" и учебным радиовещательным каналам других стран Латинской Америки регулярно передаются учебные программы, касающиеся международных водных ресурсов, биоразнообразия, изменения климата и озонового слоя.

18. ЮНЕП и секретариат Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, совместно распространяют информацию о водно-болотных угодьях. По случаю десятого Совещания Сторон Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, состоявшейся 28 октября – 2 ноября 2008 года в Чангвоне, Республика Корея, был показан информационный документальный фильм, посвященный работе добывающих предприятий и вопросам рационального использования водно-болотных ресурсов в Африке. Помимо этого, эти два органа подготовили документальный фильм под названием "Пти-Лоанго: Нефть и гориллы?", в котором рассматривались риски, угрожающие этому важному габонскому водно-болотному угодью - национальному парку, в котором ведется разведка нефтяных месторождений, создающая угрозу для самого парка и его биоразнообразия.

3. Оценка угроз, тенденций и возникающих вопросов

19. В 2006 году ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказали десяти африканским городам, таким как Абиджан, Аддис-Абеба, Бамако, Дакар, Кейптаун, Котону, Лусака, Момбаса, Ниамей и Уагадугу, поддержку в их усилиях по проведению оценки степени уязвимости их грунтовых вод. Результаты этой оценки были представлены Совету министров африканских стран по водным ресурсам на его шестой сессии в 2007 году, который призвал создать африканскую комиссию по грунтовым водам. ЮНЕП и ЮНЕСКО оказали Совету содействие в этих усилиях, организовав ряд семинаров и совещаний по популяризации идеи создания такой комиссии, которая, как ожидается, начнет свою работу в 2009 году.

20. Результаты оценки пресноводных ресурсов, проведенной в период после окончания конфликта в Судане, показали, что, во-первых, одной из главных проблем в Судане в этой связи является большое содержание осадочных пород; во-вторых, дамбы приводят к деградации местообитаний, в частности водно-болотных угодий Голубого Нила и лесных угодий, расположенных в низовье реки Атбара; в-третьих, переработка бытовых отходов и отходов сырой нефти ведется ненадлежащим образом; и, в-четвертых, деградация ресурсов, в частности обусловленная изменением климата, за последние 80 лет привела к уменьшению количества осадков на севере Дарфура на 30 процентов, что, согласно прогнозом, повлечет за собой сокращение урожаев зерновых культур в этом самом уязвимом районе на 70 процентов. Деградация окружающей среды в результате перечисленных факторов считается одной из главных причин перемещения населения и всплеск локальных конфликтов в Дарфуре. С учетом этих выводов ЮНЕП оказывает консультативные технические услуги по вопросам устойчивого забора грунтовых вод в лагерях для внутренних перемещенных лиц и содействует восстановлению системы регулирования водных ресурсов на государственном уровне в рамках проекта комплексного регулирования водных ресурсов (<http://postconflict.unep.ch/publications.php?prog=sudan>).

21. На основе меморандума о взаимопонимании с Российской Федерацией ЮНЕП оказывает этой стране поддержку в проведении оценки нынешнего состояния нового российского водного кодекса и выработке рекомендаций относительно законодательства по регулированию речных бассейнов, в частности в том, что касается Совета Волжского бассейна. Помимо этого, по итогам оценки влияния изменения климата на состояние водных ресурсов в Волжском бассейне были выработаны рекомендации для властей и лиц, принимающих решения, о необходимости внесения изменений в законодательство. В рамках проекта по окружающей среде и безопасности в Юго-Восточной Европе ЮНЕП оказывает странам Юго-Восточной Европы содействие в создании регионального потенциала по регулированию общих региональных ресурсов и выявлению очагов загрязнения. В результате проведенных мероприятий было выявлено пять очагов, требующих принятия мер с помощью уменьшения степени риска, и определены технические меры по исправлению ситуации. Были усовершенствованы местные системы раннего предупреждения, которые теперь отвечают стандартам Европейского союза.

22. ЮНЕП и Всемирная служба мониторинга ледников совместно подготовили доклад (или мини-атлас) под названием "Глобальные изменения ледников: цифры и факты", который был представлен двадцать пятой сессии Межправительственной группы по изменению климата, состоявшейся 1 сентября 2008 года. Этот доклад включает в себя информацию о глобальном распространении ледников и ледниковых шапок и сосредоточен на долговременных изменениях фронта (с конца XIX века) и показателях изменения массы в различных регионах (с середины XX века). Он дополняет такие материалы по вопросу о ледниках, как бюллетени данных об изменениях в ледниках и их массе, регулярно издаваемые Всемирной службой мониторинга ледников, а также доклад ЮНЕП под названием "Глобальная перспектива в отношении льда и снега" и запланированные мероприятия по фотографированию ледников со спутников в рамках глобального проекта мониторинга материкового льда из космоса. Помимо этого, по случаю Международного дня окружающей среды в 2007 году (4 июня), в Тромсо, Норвегия, ЮНЕП обнародовала доклад "Глобальная перспектива в отношении льда и снега" во взаимодействии с Глобальной базой информационных ресурсов ЮНЕП, расположенной в Арендале, Норвегия, по случаю начала Международного полярного года 2007-2008.

В. Регулирование

23. Компонент регулирования политики и стратегии в области водных ресурсов состоит из трех основных элементов, включающих в себя создание благоприятных условий, усиление

организационных функций и улучшение доступа к инструментам регулирования. Исходя из этого, в пунктах ниже показаны результаты деятельности ЮНЕП в области регулирования по тематическим областям политики и стратегии в области водных ресурсов (см. дополнение 2 к политике и стратегии ЮНЕП в области водных ресурсов).

1. Учет экологических задач в процессе развития

24. ЮНЕП оказывала Анголе, Бразилии, Венесуэле (Боливарианской Республике), Вьетнаму, Гондурасу, Гренаде, Индонезии, Камбодже, Киргизстану, Колумбии, Кот-д'Ивуар, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Либерии, Малайзии, Никарагуа, Парагваю, Перу, Таджикистану, Таиланду, Узбекистану, Уругваю, Филиппинам и Чили содействие в рамках процесса разработки комплексных планов регулирования водных ресурсов. Эта работа начинается с оказания странам поддержки в составлении дорожных карт, в которых намечаются основные правовые и институциональные реформы, которые им следует провести. Такие дорожные карты подготовили 19 государств. В настоящее время семь западноафриканских государств (Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия, Сьерра-Леоне и Того) используют эти дорожные карты в рамках своих соответствующих комплексных планов регулирования водных ресурсов. В Гватемале поддержка, оказываемая ЮНЕП, включала в себя организацию курсов обучения на языках местного населения, что предоставляет местным общинам возможность участвовать в процессе разработки этих планов.

25. Для того чтобы дать международному сообществу возможность следить за разработкой комплексных планов регулирования водных ресурсов, ЮНЕП провела обследование процесса составления комплексных планов регулирования водных ресурсов. Результаты этого обследования были включены в издание "Организация Объединенных Наций и водные ресурсы: доклад о планах регулирования и повышения эффективности использования водных ресурсов", который был представлен Комиссии по устойчивому развитию на ее шестнадцатой сессии в 2008 году. Методология, которая была разработана ЮНЕП для данного обследования, использовалась для выработки показателей для Программы оценки водных ресурсов в мире.

26. С принятием Йоханнесбургского плана по выполнению решений деятельность по разработке комплексных планов регулирования водных ресурсов активизировалась. Исходя из опыта прошлого, основной упор делается не на осуществлении планов и стратегий, а на их разработке. Тем самым, ЮНЕП сосредоточивает свое внимание на создании благоприятных условий для осуществления планов комплексного регулирования водных ресурсов. В Западной Азии ЮНЕП оказывает национальным учреждениям поддержку в выявлении препятствий, мешающих выполнению планов комплексного регулирования водных ресурсов, определении институциональных реформ, необходимых для укрепления комплексного регулирования водных ресурсов и проведении обзора осуществления комплексного регулирования водных ресурсов. Благодаря этим усилиям степень информированности лиц, принимающих решения, о важности осуществления планов, открывающих дорогу для институциональных реформ, повысилась. ЮНЕП также оказывает содействие в осуществлении ряда планов комплексного регулирования водных ресурсов, начиная с отдельных речных бассейнов в Азии и Африке.

2. Правовые инструменты

27. В сотрудничестве с министерством по окружающей среде Испании ЮНЕП оказала Коста-Рике помощь в проведении обзора нового проекта закона о водных ресурсах. ЮНЕП предложила альтернативный текст, в котором учитываются новые вопросы, такие как право на водные ресурсы, повторное использование воды, экономические инструменты, касающиеся сброса сточных вод, система информации о водных ресурсах, роль знаний коренного населения, регулирование бедствий и более подробные положения, касающихся связанных с водными ресурсами услуг.

28. В целях совершенствования руководства водными ресурсами ЮНЕП разработала краткие информационные материалы, касающиеся водных ресурсов и предназначенные для использования правительствами и другими заинтересованными сторонами при решении вопросов, связанных с руководством пресноводными ресурсами, и оказала техническую поддержку странам в деле реализации политики и законодательства в области водных ресурсов; укрепления их потенциала по уменьшению разрыва между трансграничными и национальными сетями; и учета экологических аспектов в рамках комплексного регулирования водных ресурсов.

3. Увеличение запасов водных ресурсов (например, путем сбора дождевой воды и опреснения)

29. С учетом усиливающейся нехватки водных ресурсов, связанной, среди прочего, с их чрезмерным использованием, ухудшением качества воды и изменением климата, задача обеспечения более эффективного использования имеющихся водных ресурсов становится как никогда актуальной. ЮНЕП оказывает странам поддержку в использовании восприимчивых к гендерному фактору и благоприятных для экосистем технологий по увеличению запасов воды в рамках комплексного регулирования водных ресурсов. В проектах учитывается роль и обязанности мужчин и женщин и ставится задача создания потенциала там, где это необходимо. Например, проект Каджиадо в Кении начался с осуществления всеобъемлющей программы создания у женщин необходимого потенциала для участия в процессе регулирования водных ресурсов с учетом того, что они лишены такого потенциала в силу культурных ограничений. В партнерстве с несколькими заинтересованными сторонами ЮНЕП оказала общинам поддержку в использовании благоприятных для окружающей среды технологий, обеспечивающих:

- a) использование собранной дождевой воды для увеличения запаса водных ресурсов:
 - i) ЮНЕП продолжала оказывать общине Каджиадо поддержку в организации сбора дождевой воды для увеличения запаса водных ресурсов и содействия сокращению масштабов нищеты. Этот проект предусматривает создание потенциала у женщин, сооружение искусственных прудов для сбора дождевой воды, пополнение запасов грунтовых вод, сооружение стоков для сбора дождевой воды с крыш, закрепление за семьями участков леса, установку энергосберегающих печей и создание системы микрофинансирования. Проект осуществляется силами групп, объединенных общим интересом, в составе 10 членов, большинство среди которых составляют женщины, которые сами определяют свои приоритеты. Результаты выглядят следующим образом:
 - успешные результаты проекта привлекли к себе внимание соседних общин, и число групп, объединенных общим интересом, увеличилось за два года с 19 до 50. Их число продолжает расти. Кроме того, данный проект используется для обучения новых групп из других районов, расположенных внутри и за пределами Кении (например, в Объединенной Республике Танзании), и уже был воспроизведен в этих районах;
 - проект также привлек к себе внимание со стороны партнеров (в частности, клубов "Ротари", Фонда Райана Уэллса, Китая и частных лиц), которые начали оказывать поддержку общине в распространении данного проекта на другие районы;
 - компонент проекта, связанный с микрофинансированием, был усилен. Группы, объединенные общим интересом, в настоящее время имеют возможность занимать средства у коммерческих учреждений. В сентябре 2008 года в общине циркулировало около 1 млн. кенийских шиллингов, причем никаких задержек с погашением кредитов не наблюдалось. Средства используются для целей развития доходных промыслов (выращивания коз, производства изделий народного творчества) и для погашения семейных обязательств, в частности связанных с покрытием расходов на лечение и образование;
 - членам не приходится преодолевать большие расстояния для того, чтобы принести домой воду. Сэкономленное время используется для осуществления деятельности в области развития, что способствует сокращению масштабов нищеты;
 - семьи, имеющие доступ к улучшенным прудам, смогли расширить свое приусадебное хозяйство. Выращиваемые овощи не только используют для еды, но и продаются соседним общинам, способствуя тем самым сокращению масштабов нищеты и голода;

- количество высаженных в общине деревьев превысило 18 тысяч. Озеленение также организуется вблизи общественных мест, таких как школы.
- ii) в Антигуа и Барбуда продолжаются мероприятия, касающиеся пополнения запасов грунтовых вод и создания потенциала в области сбора дождевой воды с помощью курсов подготовки, на которых освещаются вопросы, касающиеся роли мужчин и женщин, составления карт графической информационной системы для целей планирования и местного проекта, наглядно отображающего процесс сбора дождевой воды на предприятиях и в жилых кварталах. На данный момент осуществлены мероприятия, связанные с подготовкой руководства по сбору дождевой воды, которое используется сборщиками воды в регионе, и составлением карт графической информационной системы, используемых должностными лицами правительства этой страны для целей планирования;
 - iii) в Санта-Роза-дель-Пеньон, Никарагуа, и Эль-Инженьеро, Чикимуда, Гватемала, была начата программа по созданию потенциала в области сбора дождевой воды с упором на сельских и коренных женщин. В качестве составных элементов данная программа включает в себя обучение использованию методов сбора дождевой воды и обеспечение необходимых средств, которые служат альтернативными и устойчивыми источниками воды и потенциальными источниками дохода для этих общин, способствуя сокращению масштабов нищеты. Осуществление этого проекта продолжается, и ожидается, что он будет способствовать улучшению качества жизни жителей этого региона путем сокращения и предупреждения использования грунтовых вод, зараженных мышьяком (в случае Никарагуа);
 - iv) очистка сточных вод, сбрасываемых предприятиями по переработке бытовых отходов, для дальнейшего применения с использованием искусственного водно-болотного угодья в Бокаине, Бразилия. Этот проект продолжается и предусматривает создание потенциала местных властей и распространение опыта, накопленного по всей территории страны;
 - v) содействие использованию благоприятных для экосистем технологий, подходящих для уязвимых районов Ямайки. Такие технологии были выявлены и продемонстрированы в отдельных районах. В ходе осуществления этого проекта будут получены данные, необходимые для проведения широкомасштабных мероприятий на Ямайке, а также данные по другим небольшим островным государствам. Извлеченные уроки будут доведены до сведения всех заинтересованных сторон.

4. Грунтовые воды

30. Регулирование грунтовых вод является одним из серьезных вызовов, учитывая, что этот вид ресурсов скрыт глубоко под землей. Для целей устойчивого использования водных ресурсов все заинтересованные стороны должны сотрудничать и участвовать в регулировании данного вида ресурсов. ЮНЕП оказала поддержку пользователям водной системы Юллемден в Алжире, Ливийской Арабской Джамахирии, Мали, Нигере и Тунисе в разработке совместных правовых и институциональных рамок сотрудничества в водной системе Юллемден и создании механизмов для наблюдения за трансграничными водными системами в целях снижения вероятности рисков и конфликтов. Этот проект планируется распространить по всей территории Северо-Западной Африки.

31. Избыточное использование грунтовых вод является серьезным глобальным вызовом, требующим к себе самого пристального внимания, поскольку это может привести к забору воды с высоким содержанием мышьяка, как это имеет место в ряде стран, включая Бангладеш и Никарагуа. Оценку степени уязвимости грунтовых вод ЮНЕП можно было бы расширить, включив в нее наблюдение за содержанием мышьяка.

32. За последние три десятилетия забор воды резко увеличился для удовлетворения все возрастающих ирригационных потребностей в Западной Азии, особенно на Аравийском полуострове. ЮНЕП вместе со своими партнерами содействует устойчивому использованию

грунтовых вод в регионе. Для усиления сотрудничества в сфере регулирования водных ресурсов в этом регионе был организован региональный диалог экспертов по гидрологии Вади, охране грунтовых вод и этике водопользования в арабском регионе. В ходе диалога были высказаны предложения относительно возможных путей решения задачи устойчивого регулирования грунтовых вод.

5. Изменение климата

33. Согласно оценкам, изменение климата приведет к росту дефицита водных ресурсов во всем мире примерно на 20 процентов. Например, к 2020 году от 75 до 220 млн. человек, проживающих в Африке, будут испытывать острую нехватку воды. Развивающиеся страны пострадают от этого в наибольшей степени, так как у них не имеется надлежащего потенциала для того, чтобы противостоять этому изменению. ЮНЕП помогает странам справляться с последствиями изменения климата.

34. В Западной Азии ЮНЕП оказывает содействие Иордании, Объединенным Арабским Эмиратам и Сирийской Арабской Республике поддержку в распространении информации о связи между изменением климата, экосистемами и водными ресурсами, а также о возможностях оптимального использования водных ресурсов с помощью диалогов и партнерств.

35. В партнерстве с одной неправительственной организацией ("Международная организация по развитию потенциала", Германия) ЮНЕП организовала процесс укрепления потенциала речных организаций по адаптации к изменению климата. В августе 2008 года в Энтеббе, Уганда, был проведен всеафриканский семинар. Далее планируется провести семинары, касающиеся региональных вызовов и потребностей. Семинар для Западной Африке будет посвящен проблемам засухи. Семинар для южной части Африки будет сфокусирован на улучшении функционирования дамб в свете изменения климата.

36. В Юго-Восточной Азии воздействие изменения климата проявляется в увеличении частоты и масштабов засух и наводнений. Емкости для сбора дождевой воды используются для хранения воды, которую можно было бы использовать в периоды засух, и забора избытков воды во время наводнений. На Филиппинах ЮНЕП оказывает содействие Комитету по регулированию водных ресурсов в разработке планов, в которых обеспечивается учет гендерного фактора и признается роль мужчин и женщин в использовании сбора дождевой воды в рамках комплексного регулирования водных ресурсов, составлении карт географической информационной системы для планирования мероприятий в области регулирования водных ресурсов в данном речном бассейне и демонстрации всех выгод использования дождевой воды для ликвидации последствий засух и наводнений. В речном бассейне Тигум-Аганан на Филиппинах внедряются методы сбора дождевой воды, такие как сооружение запруд, прудов и цистерн для сбора воды.

37. Сразу же после завершения проекта, район водотока был опустошен ураганом Фрэнк, в результате которого 200 человек погибло, миллионы людей лишились крыши над головой, экосистемы пострадали от оползней и эрозии из-за изменения русла реки и были уничтожены источники воды, использовавшейся в бытовых и сельскохозяйственных целях. В результате оказанной ЮНЕП помощи жители района, в котором осуществлялся проект, меньше пострадали от его последствий благодаря наличию средств для сбора дождевой воды. В сильно затопленных районах пруды и запруды удерживали ил, который в противном случае попал бы на рисовые поля, расположенные вниз по течению реки, и сделал бы невозможным выращивание риса на этих участках в течение ближайших пяти лет. У фермеров (как мужчин, так и женщин) в Кабатуне имелись запасы воды в прудах, которые использовались для разведения рыбы и уток и выращивания овощей, что дало им средства к существованию по окончании этого бедствия. Кроме того, емкости для сбора дождевой воды в течение длительного периода времени после завершения бедствия служили для них единственным источником питьевой воды.

38. В сотрудничестве с местными организациями ЮНЕП оказывает Гватемале, Гондурасу и Никарагуа помощь в обеспечении учета вопросов изменения климата в рамках комплексного регулирования водных ресурсов. Этот процесс содействовал сплочению общин и развитию общего понимания идей комплексного регулирования водных ресурсов и адаптации к изменению климата. Он также способствовал развитию диалога между заинтересованными сторонами, у которых раньше не имелось форума для обсуждения. Были подготовлены руководство с примерами мер по адаптации к изменению климата и комплексному регулированию водных ресурсов и пилотные демонстрационные планы, которые планируется реализовать во второй половине двухгодичного периода 2008-2009 годов.

6. Регулирование спроса на водные ресурсы и сохранение водных ресурсов

39. Ожидается, что в ближайшие 20 лет забор воды станет еще более интенсивным. Согласно оценкам, в развивающихся странах забор воды должен увеличиться на 50 процентов, а в развитых странах – на 18 процентов. Основными пользователями водных ресурсов являются сельское хозяйство и промышленность. ЮНЕП способствует эффективному использованию водных ресурсов в этих отраслях путем регулирования спроса и применения технологий, оказывающих благоприятное воздействие на окружающую среду.

40. В сфере промышленности ЮНЕП работает с предприятиями и отраслями, стремясь к тому, чтобы отрасли и компании, сильно нуждающиеся в водных ресурсах, использовали методы устойчивого водопользования. Методы повышения эффективности водопользования будут связаны с регулированием цепочки спроса, производственными процессами, конфигурацией товаров и услуг, сбытом и изучением влияния цен на поведение потребителей. В партнерстве с Африканским совещанием "круглого стола" по устойчивому производству и потреблению ЮНЕП провела отраслевой анализ и рамочное исследование пивоваренных компаний в Гане, Марокко, Уганде и Эфиопии. Результаты показали, что африканские пивоваренные компании используют на 60-200 процентов воды больше усредненных мировых показателей потребления воды на единицу выпускаемого пива, и были выявлены основные недостатки, которые можно было бы исправить. Был подготовлен компакт-диск, на который была помещена информация об основных методах и руководящих принципах, которые пивоваренные компании могли бы взять на вооружение для того, чтобы повысить эффективность водопользования. Кроме того, была разработана инициатива по экономии воды, которая будет осуществляться на основе партнерства между государственным и частным секторами.

7. Связи между источниками пресной воды и прибрежными территориями

41. Из-за небольшого размера территории островов водные ресурсы, источники которых находятся высоко в горах и которые впадают в море, рассматривается как единое целое. Никакого различия между пресной водой и соленой водой не проводится. ЮНЕП выделила средства из Глобального экологического фонда (ГЭФ) для оказания небольшим островным развивающимся странам содействия в совершенствовании механизма регулирования водных ресурсов. С помощью проекта, связанного с комплексным регулированием водотоков и прибрежных территорий в небольших островных развивающихся государствах Карибского бассейна, ЮНЕП в партнерстве с Карибским институтом по охране окружающей среды оказывает этим странам поддержку в деле содействия применению инновационных подходов для увеличения объема водных ресурсов и повышения эффективности использования воды в секторе туризма. В Индийском океане в сотрудничестве с Комиссией для Индийского океана ЮНЕП осуществляет демонстрационные проекты, направленные на уменьшение загрязнения, укрепление региональной правовой основы для предупреждения загрязнения из наземных источников и создание потенциала. В небольших островных развивающихся государствах ЮНЕП в партнерстве с Южно-тихоокеанской комиссией по прикладным наукам о Земле будет оказывать данному региону поддержку в целях совершенствования процесса регулирования водных ресурсов и отходов на устойчивой основе.

42. ЮНЕП провела ряд региональных семинаров для Африки, Азии и Карибского бассейна. В них приняли участие старшие должностные лица правительственных министерств и ведомств, отвечающих за окружающую среду, экономические вопросы и финансы своих соответствующих стран. Эти семинары послужили форумом для обмена национальным опытом в деле включения вопросов охраны прибрежной и морской среды в бюджеты и планы национального развития. Выступления и обсуждения, состоявшиеся в ходе этих семинаров, помогли странам по-новому взглянуть на используемые подходы и разработать новые инициативы для ускорения процесса интеграции.

43. Для демонстрации преимуществ комплексного регулирования водотоков и прибрежных районов был подготовлен ряд тематических исследований опыта различных регионов (Африки, Азии, Австралии, Центральной и Южной Америки, Европы и Ближнего Востока и Северной Америки), показывающих, почему так важно решать взаимосвязанные вопросы в комплексе. Были приведены примеры из длительной истории регулирования и случаи, в которых необходимость регулирования является очевидной, однако первые шаги на пути применения такого комплексного подхода еще только предстоит сделать. Благодаря тематическим исследованиям были выявлены факторы, способствующие успеху, а также проблемы, которые

необходимо решить для того, чтобы воспользоваться потенциальными выгодами и устранить препятствия, возникающие на пути регулирования.

8. Восстановление экосистем

44. Регулирование водных ресурсов требует правильного функционирования экосистем и наоборот. Миллионы людей, особенно в развивающихся странах, в своей повседневной жизни зависят от экосистемных услуг. ЮНЕП с 2004 года оказывала Ираку содействие в рамках длительного процесса восстановления его когда-то знаменитых, а ныне деградировавших болот, используя гендерный подход, который обеспечивает участие мужчин и женщин, а также молодежи, в планах восстановительных работ. Проект связан с распространением информации, улучшением качества воды и восстановлением водно-болотных угодий, а также расширением доступа к водным ресурсам и санитарии с использованием устойчивых экосистемных технологий. В сотрудничестве с ЮНЕСКО ЮНЕП будет оказывать Ираку поддержку в разработке и осуществлении плана по сохранению и устойчивому использованию болот. Для этого болота необходимо будет включить в число объектов культурного наследия и использовать на этих объектах технологии, оказывающие благоприятное воздействие на окружающую среду.

45. ЮНЕП содействует охране и восстановлению озера Фагибин в Мали и бассейна Чикуюлауала в Мозамбике в рамках стратегии регулирования водных ресурсов и сокращения масштабов нищеты. На основе детального анализа, проведенного силами всех заинтересованных сторон, в планах восстановительных работ учитываются потребности мужчин, женщин и уязвимых групп, а их участие всячески поощряется. Благодаря усилиям ЮНЕП Афганистан и Исламская Республика Иран в настоящее время сотрудничают в процессе регулирования водно-болотных угодий бассейна Систан. Этот бассейн сильно деградировал в результате длительной засухи, в результате которой многие люди лишились средств к существованию и были вынуждены покинуть этот район. (<http://postconflict.unep.ch/publications/sistan.pdf>)

9. Регулирование трансграничных водных ресурсов

46. В 1999 году Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго и Центральноафриканская Республика создали Международную комиссию по бассейну рек Конго-Убанга-Сангха, главная цель которой состояла в том, чтобы содействовать сотрудничеству в области судоходства, являющемуся одним из ключевых вопросов для этих четырех стран. Из-за увеличения числа экологических проблем и, в частности, предложений относительно переброски вод между бассейнами, эта Комиссия в настоящее время перестраивает свою работу с тем, чтобы стать подлинно речной организацией, которая будет заниматься вопросами регулирования водных ресурсов и откроет свои двери и для других стран. ЮНЕП оказывает Комиссии содействие в перезаключении межправительственного соглашения между странами и составлении дорожной карты на переходный период.

47. Деятельность ЮНЕП в области регулирования трансграничных водных ресурсов учитывает текущие программы, осуществляемые странами речного бассейна, и тесно сотрудничает с речными организациями во избежание дублирования усилий и для повышения слаженности. ЮНЕП сотрудничала с Инициативой по бассейну реки Нил в осуществлении программ создания потенциала. К числу таких программ относятся разработанная в мае 2008 года программа ЮНЕП по созданию потенциала в области водопользования на основе механизма сотрудничества Юг-Юг, а также инициативы по укреплению потенциала организаций бассейна рек и озер для адаптации к изменению климата и содействию эффективному экологическому руководству трансграничными водными ресурсами.

48. ЮНЕП за счет средств ГЭФ поддерживает усилия в бассейне реки Бермейо по устранению главной причины деградации окружающей среды путем осуществления Стратегической программы действий по бассейну реки Бермейо, принадлежащему двум странам. Эта поддержка помогла повысить акцент на институциональные аспекты комплексного регулирования водных ресурсов, и общество смогло внести свой вклад в регулирование ресурсов. ЮНЕП также оказала поддержку бассейну реки Волга в формировании региональной институциональной основы, разработке региональной политики и создании правовых и регулирующих рамок для решения в этом бассейне проблем трансграничного характера.

10. Окружающая среда и безопасность – регулирование в периоды после окончания конфликтов

49. Роль ЮНЕП в области окружающей среды и безопасности связана с проведением оценок в периоды после окончания конфликтов. Полученные результаты используются для разработки и осуществления планов восстановительных работ, способствующих экологической устойчивости.

50. ЮНЕП оказала содействие Национальному агентству по охране окружающей среды Афганистана в подготовке черновых планов регулирования заказника фламинго и водоплавающих птиц Даште Навар, водно-болотных угодий Коле-Хашмат-Кхан и национального парка Банде-Амир. Она также оказывает Афганистану поддержку в подготовке инструмента о присоединении к Рамсарской конвенции.

51. В Судане ЮНЕП оказывает содействие гуманитарным организациям, работающим в лагерях для внутренних перемещенных лиц, в обеспечении устойчивости водных ресурсов, особенно в засушливые периоды, и совершенствовании руководства водными ресурсами с помощью проекта комплексного регулирования водных ресурсов.

52. В Либерии ЮНЕП оказала помощь Агентству по охране окружающей среды и министерству земель, шахт и энергетики в создании небольшой лаборатории для проведения анализов качества воды. В 2007 году был организован учебный курс продолжительностью 8 дней, который был посвящен методам и процедурам анализа качества, включая вопросы использования лабораторного оборудования, и в котором приняли участие 20 сотрудников лаборатории.

11. Водные ресурсы и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

53. Будучи одним из стратегических партнеров Комиссии Африканского союза и Совета министров африканских стран по водным ресурсам, ЮНЕП оказывала техническую поддержку и консультативные услуги по вопросам политики в рамках процесса подготовки к саммиту Европейского союза, который состоялся в июне 2008 года и который был посвящен вопросам ускорения прогресса в деле достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающихся водоснабжения и санитарии. Он также оказывал техническую поддержку в осуществлении различных деклараций, принятых Советом, таких как Сиртская декларация о задачах осуществления комплексного и устойчивого развития в области сельского хозяйства и водоснабжения в Африке, которая была принята на второй чрезвычайной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в Ситре, Ливийская Арабская Джамахирия, и Этекевенская декларация 2008 года, которая была принята на Африканской конференции по проблемам санитарии и гигиены, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, и которая является первой декларацией по проблеме санитарии. Оказанная поддержка включала в себя участие в оценке хода достижения цели в области развития, сформулированной в декларации Тысячелетия, касающейся водоснабжения и санитарии, разработку программы по сбору дождевой воды и организацию дискуссий по созданию Африканской комиссии по грунтовым водам.

12. Инфраструктура и устойчивое развитие

54. Поддерживая международные усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет создания экологически устойчивой инфраструктуры, ЮНЕП успешно осуществила проект «дамбы и развитие», который завершился в мае 2007 года. Этот проект способствовал развитию диалога с участием международных, региональных и национальных заинтересованных сторон и формированию консенсуса по сложным экологическим и социальным вопросам, касающимся строительства дамб. В рамках проекта была создана база данных и издан сборник соответствующих примеров рамок и методов, предназначенный для использования лицами, принимающими решения, и специалистами в качестве справочного материала при строительстве дамб и альтернативных сооружений (<http://www.unep.org/DAMS/>).

55. После завершения данного проекта ЮНЕП на основе консультаций разработала всеобъемлющую программу по содействию учету задач обеспечения экологической устойчивости в процессе планирования и регулирования инфраструктуры. Цель данной программы состоит в том, чтобы обеспечить широкое применение во всем мире принципа

должной экологической осмотрительности в процессе планирования и регулирования инфраструктуры для обеспечения экологической устойчивости, способствующей устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты. Эта программа будет сфокусирована на развитии инфраструктуры и повышении экологической устойчивости, распространении информации, формировании сетей и развитии диалога, создании базы практической и технической информации, профессиональной подготовке и совершенствовании работы рамочных механизмов.

13. Создание потенциала

56. Отсутствие надлежащего потенциала для решения экологических проблем представляет серьезный вызов для развивающихся стран. Развитие национального и регионального потенциала в рамках Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала является одной из оперативных стратегий политики и стратегии в области водных ресурсов. Несмотря на то, что отсутствие потенциала было определено как одно из главных препятствий на пути устойчивого регулирования водных ресурсов, ЮНЕП отмечает, что, в то время как одни страны уже приобрели опыт в одной или нескольких дисциплинах комплексного регулирования водных ресурсов, другие страны нуждаются в помощи в приобретении опыта в этих дисциплинах. Таким образом, задача состоит в том, чтобы сблизить страны и найти эффективную модель для обмена опытом между странами.

57. Для того чтобы облегчить возможность оказания странами помощи друг другу, ЮНЕП предприняла следующие шаги:

a) В 2007 году ЮНЕП обеспечила Кубе поддержку в деле оказания правовой помощи Доминиканской Республике в разработке законодательства по проведению реформы сектора водоснабжения;

b) За период с 2007 по 2009 год ЮНЕП провела в Найроби два семинара, в которых приняли участие представители Алжира, Бангладеш, Бразилии, Вьетнама, Индонезии, Кении, Китая, Лесото, Объединенной Республики Танзании, Омана, Панамы, Таиланда и Южной Африки, а также представители субрегиональных организаций.

58. Участники разработали программу создания потенциала в области водоснабжения стран Юга, состоящую из четырех компонентов: обмен знаниями и распространение информации; развитие навыков; разработка и осуществление национальной, региональной и трансграничной политики, стратегии и комплексных планов регулирования водных ресурсов; и институциональное развитие. В рамках этой программы будет распространяться важная информация гендерного содержания и будет подготовлена программа развития навыков, в рамках которой предпочтение будет отдаваться женщинам, отвечающим предъявляемым критериям. Программа будет направлять усилия развивающихся стран по оказанию помощи друг другу. В частности, правительство Китая уже предложило выделить техническую и финансовую помощь для обучения африканских экспертов методам сбора дождевой воды в 2009 году. С помощью этой программы ЮНЕП составила список африканских стран, которые назвали сбор дождевой воды одной из приоритетных областей подготовки, в организации которой собирается помочь Китай.

59. ЮНЕП также оказывала содействие секретариату Рамсарской конвенции в подготовке квалифицированных специалистов из африканских стран по ведению переговоров.

14. Гендерные вопросы

60. В настоящее время секретариат Совета министров африканских стран по водным ресурсам занимается разработкой своей гендерной стратегии. ЮНЕП стала оказывать содействие данному процессу с момента его утверждения на совещании, состоявшемся в октябре 2008 года в Энтеббе, Уганда. На этом совещании был разработан каркас стратегии и рассмотрена структура, аналогичная нынешней структуре Совета, начиная от регионального и заканчивая национальным уровнем. Разработка стратегии и создание структуры для ее осуществления является длительным процессом. С учетом того, что секретариат Совета был создан совсем недавно и что он обладает ограниченным потенциалом, ЮНЕП в партнерстве с другими учреждениями будет продолжать оказывать ему поддержку.

С. Сотрудничество

61. ЮНЕП признает, что в одиночку ей не хватает потенциала для реализации всех аспектов политики и стратегии в области водных ресурсов. Для усиления взаимодействия с другими учреждениями и во избежание дублирования ЮНЕП сотрудничает со всеми другими учреждениями на национальном, региональном и глобальном уровнях.

1. Сотрудничество на глобальном уровне

62. На глобальном уровне ЮНЕП является активным членом механизма Организации Объединенных Наций в области межучрежденческой координации по водным ресурсам, главная цель которого – координировать и укреплять связь между учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами водных ресурсов, для того, чтобы эффективно способствовать достижению таких глобальных целей, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Йоханнесбургский план по выполнению решений. ЮНЕП является активным участником:

а) целевой группы по трансграничным водным ресурсам, работая в которой ЮНЕП вносит свой вклад в проведение Дня водных ресурсов в 2009 году, посвященного трансграничным водным ресурсам;

б) целевой группы по комплексному регулированию водных ресурсов, которая следит за прогрессом в области планирования комплексного регулирования водных ресурсов и принятием политических решений, касающихся регулирования водных ресурсов на национальном уровне. Эта работа была, в частности, связана с организацией семинаров в ходе глобальных совещаний и подготовкой документов для Комиссии по устойчивому развитию на ее шестнадцатой сессии, на которой проводился обзор глобальных усилий в области водных ресурсов.

в) целевой группы по координации на страновом уровне, занимающейся вопросами слаженности и координации на страновом уровне.

63. ЮНЕП участвовала в мероприятиях, организованных в рамках Всемирных недель водных ресурсов, организованных в 2007 и 2008 годах в Стокгольме, в ходе которых она делала акцент на экологических аспектах водных ресурсов и организовывала сессии по разработке показателей и содействию комплексному регулированию водных ресурсов. ЮНЕП также является координатором темы, касающейся глобального изменения климата и регулирования рисков, в рамках пятого Всемирного форума по водным ресурсам, который состоится в марте 2009 года в Стамбуле, Турция. Помимо этого, ЮНЕП и Глобальное партнерство по водным ресурсам являются соорганизаторами сессии по адаптации к изменению климата и комплексному регулированию водных ресурсов в рамках указанной темы.

64. ЮНЕП оказывает техническую поддержку секретариату Рамсарской конвенции в проведении оценки его будущих международных рамок и правового статуса в целях повышения эффективности его работы.

65. ЮНЕП оказывает секретариатские услуги Международной группе по устойчивому регулированию ресурсов, в создании которой она принимала непосредственное участие (<http://www.unep.fr/scp/tranel>). Группа изначально проявляла интерес к включению темы, касающейся эффективного использования водных ресурсов, в свою программу работы. Если этот интерес будет подтвержден, деятельность, скорее всего, будет нацелена на проведение научных оценок, которые могут способствовать повышению эффективности использования водных ресурсов путем регулирования спроса.

2. Координация на региональном уровне

66. Политика и стратегия в области водных ресурсов наделяет ЮНЕП полномочиями по оказанию институциональной поддержки региональным природоохранным министерствам и таким ведомствам, занимающимся вопросами водных ресурсов, как Совет министров по водным ресурсам африканских стран. Это обеспечивает стратегическую направленность и платформу для осуществления политики и стратегии с должным учетом региональных приоритетов.

67. ЮНЕП оказывает секретариатскую поддержку Форуму министров по окружающей среде стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В 2008 году этот Форум утвердил программу по разработке регионального плана действий на период 2008-2009 годов. Этот план включает в

себя раздел, касающийся создания человеческого и институционального потенциала и содействию осуществлению проектов в области водных ресурсов.

68. В качестве вклада в проведение Конференции министров латиноамериканских стран по водным ресурсам ЮНЕП была назначена консультантом по следующим темам Латиноамериканской программы: климат и экстремальные явления (координатор – Бразилия); качество воды (координатор – Уругвай); и гляциология (координатор – Чили).

69. ЮНЕП оказывала этому субрегиону поддержку в разработке программы создания потенциала в области руководства водными ресурсами для региона Латинской Америки. На девятой Конференции министров латиноамериканских стран по водным ресурсам, состоявшейся в сентябре 2008 года в Сарагосе, Испания, был утвержден консолидированный проект указанной программы. В марте 2008 года в Лиме ЮНЕП также принимала участие в работе группы по разработке планов комплексного регулирования водных ресурсов, делаясь своими соображениями в отношении прогресса и трудностей, связанных с разработкой национальных комплексного руководства водными ресурсами в Латинской Америке.

70. ЮНЕП играла важную роль в оказании содействия странам Африки в подготовке к различным форумам. В декларации министров, которая была утверждена в рамках первой Африканской недели водных ресурсов, организованной в марте 2008 года в Тунисе, затрагивались вопросы, которые предстояло рассмотреть на саммите глав государств и правительств стран-членов Африканского союза (июнь 2008 года), саммите Большой восьмерки в Японии (июль 2008 года) и пятом Всемирном форуме по водным ресурсам, который планируется провести в марте 2009 года в Стамбуле, Турция.

71. ЮНЕП продолжает оказывать техническую поддержку Совету министров африканских стран по водным ресурсам в реализации следующих важнейших инициатив: инициатива в области санитарии и водоснабжения в сельских районах; программа по водоснабжению и санитарии для африканских городов; инициатива в области комплексного руководства водными ресурсами; и объединение в единую сеть организаций водных бассейнов и инициатив, связанных с вопросами трансграничных водных ресурсов. Кроме того, ЮНЕП внесла существенный вклад в подготовку Африканского доклада по вопросам освоения водных ресурсов и Африканского журнала по водным ресурсам, а также создание Африканского расчетно-информационного центра по водным ресурсам. Африканскому фонду по водным ресурсам была оказана поддержка по вопросам политики, а Целевому фонду Совета министров африканских стран по водным ресурсам – техническая поддержка.

72. В Центральной Африке ЮНЕП продолжала оказывать техническую поддержку министерствам по водным ресурсам стран-членов Экономического сообщества для Центральной Африки в области регулирования водных ресурсов. Благодаря этой поддержке министры водных ресурсов в 2007 году утвердили субрегиональную политику в области водных ресурсов, основанную на принципах комплексного регулирования водных ресурсов. Был образован комитет, которому было поручено давать рекомендации государствам-членам по вопросам политики, касающейся субрегиональных и трансграничных водных ресурсов, в том числе в отношении продолжения сотрудничества в бассейне реки Конго.

73. Применяя в азиатско-тихоокеанском регионе экосистемные подходы, согласно которым за единицу регулирования принимается вся площадь водотока, начиная от горных истоков и заканчивая устьями рек, ЮНЕП повышает экологическую устойчивость процесса развития прибрежных районов и содействует осуществлению надлежащих инвестиций и мероприятий в области регулирования прибрежных экосистем в рамках региональной инициативы под названием "Мангровые леса для будущего" (<http://mangrovesforthefuture.org/>). Данная инициатива осуществляется в партнерстве с Всемирным союзом охраны природы, Программой развития Организации Объединенных Наций, организацией "CARE International", Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и организацией "Wetlands International". На начальном этапе (2007-2011 годы) эта инициатива охватывает Индию, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Таиланд и Шри-Ланку. Помимо этого, ЮНЕП оказывает содействие Филиппинам в укреплении институционального потенциала страны по адаптации к изменению климата, и этот процесс включает в себя анализ состояния дел в секторе водных ресурсов.

74. ЮНЕП осуществляет целый ряд мероприятий в азиатско-тихоокеанском регионе, включая разработку методологии и процедур для финансируемой ГЭФ программы оценки трансграничных водных ресурсов, в целях разработки методологии для выявления основных

проблем, ключевых причин и необходимых мер, касающихся крупнейших трансграничных водных ресурсов мира, а также определения степени уязвимости и мер по адаптации к изменению климата в прибрежной зоне Камбоджи, направленных на улучшение условий жизни, состояния экосистем и биоразнообразия.

75. ЮНЕП оказывает поддержку небольшим островным государствам в области комплексного регулирования водных ресурсов. К сфере водных ресурсов относятся следующие мероприятия:

a) поддержка инициативы по созданию партнерств для регулирования прибрежных вод и пресноводных ресурсов в Карибском бассейне в целях совершенствования системы регулирования грунтовых вод;

b) поддержка проекта создания Карибского биологического коридора Таламанка между Гаити, Доминиканской Республикой и Кубой, который служит основой для восстановления окружающей среды, прежде всего в Гаити;

c) поддержка правительства Доминики в деле разработки рассчитанной на 10 лет стратегии регулирования водных ресурсов во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций;

d) поддержка инициативы по созданию партнерств по устойчивому регулированию земельных ресурсов в небольших островных государствах Карибского бассейна, которая является частью инициативы Джагдео по укреплению сельского хозяйства в целях устойчивого развития – проекта Карибского сообщества в области развития сельского хозяйства в регионе, направленного на совершенствование системы регулирования земельных и водных ресурсов.

3. Координация на национальном уровне

76. Совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и национальными партнерами ЮНЕП участвовала в разработке совместных программ, относящихся к тематическим областям окружающей среды и изменения климата. В Панаме осуществляются программы, охватывающие водные бассейны в провинциях Дарьен, Чирики и Верагуас; в Перу эти программы сфокусированы на небольших водных бассейнах в Андах: в Никарагуа программы будут осуществляться в биосферном заповеднике Босавас; а в Мозамбике проект реализуется в бассейне реки Лимпопо.

77. ЮНЕП оказала содействие в создании Центра социальных и экономических знаний и навыков в бассейне р. Ла-Плата, который был сформирован в 2007 году при поддержке двустороннего органа "Итаипу" (в составе Парагвая и Бразилии) и стран бассейна р. Ла-Плата (Аргентины, Боливии, Бразилии, Парагвая и Уругвая).

78. На протяжении многих лет ЮНЕП оказывала правительству Кении и общине Найроби поддержку в их усилиях по улучшению состояния реки Найроби. Правительство Кении продемонстрировало высокую степень политической приверженности, создав руководящий комитет в составе 11 постоянных секретарей для восстановления реки Найроби. В этих мероприятиях также принимает участие частный сектор. На консультативном форуме доноров правительство представило рассчитанный на 36 месяцев план восстановительных работ на сумму 250 млн. долл. США и обязалось покрыть из собственных средств 30 процентов сметы данного проекта. Ожидается, что остальные средства будут обеспечиваться партнерами в области развития и частным сектором в рамках стратегического процесса мобилизации ресурсов. Национальное управление по регулированию окружающей среды и Городской совет Найроби принимают правоохранительные меры против тех, кто загрязняет рек, и эти усилия дают хорошие результаты. Успешно разрабатываются новые планы по восстановлению дамбы на реке Найроби, осуществляется программа контроля качества воды.

III. Извлеченные уроки и перспективы на будущее

79. Двухгодичный период 2007-2008 годов ознаменовал собой начало осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов и использовался для составления плана работы ЮНЕП и сметы расходов для деятельности в области пресноводных ресурсов, которую планировалось осуществлять в 2008-2009 годах. Извлеченные в этой связи основные уроки описываются ниже.

80. Важно применять экосистемные подходы, причем не только на национальном и региональном уровнях, но и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, особенно в Рамочной программе помощи Организации Объединенных Наций, демонстрируя тем самым комплексный подход учреждений Организации Объединенных Наций к регулированию водных ресурсов.
81. Хотя окружающая среда и является одной из важнейших составляющих применяемого странами комплексного подхода к регулированию водных ресурсов, она находится в гораздо более плачевном состоянии, нежели социальная и экономическая составляющие и должна быть усилена, в частности путем создания потенциала.
82. Вклад водных ресурсов в процесс развития до конца не признан на уровне планирования, о чем свидетельствует объем финансовых ресурсов, выделяемых на освоение водных ресурсов по сравнению с другими секторами; к примеру, эффективное использование имеющихся водных ресурсов (увеличение объемов сельскохозяйственного производства за счет использования дождевой воды для орошения, очистка и повторное использование воды, применение надлежащих технологий и т.п.) будет способствовать увеличению объемов производства продовольствия.
83. Механизм межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов способствовал усилению взаимодействия между различными учреждениями Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровнях и в настоящее время обеспечивает условия для более тесного взаимодействия на страновом уровне.
84. В течение двухгодичного периода ЮНЕП уточнила свои приоритеты, вытекающие из среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы и включающие в себя изменение климата; конфликты и бедствия; регулирование экосистем; экологическое руководство; вредные вещества и опасные отходы; и эффективное использование, устойчивое производство и потребление ресурсов. В результате политика и стратегия в области водных ресурсов, по мере возможности, будут осуществляться в рамках этих шести смежных тематических приоритетных областей, соответствующие шести субпрограммам, фигурирующим в программе работы на 2010-2011 годы. После утверждения среднесрочной стратегии и в рамках подготовки к 2010-2011 годам организация разработала программу устойчивого регулирования экосистем и инициативы в области адаптации к изменению климата, руководства и эффективного использования ресурсов. Они представляют собой долгосрочные программы, увязанные с политикой и стратегией в области водных ресурсов, которые будут реализовываться в течение всего двухгодичного периода в русле общей политики и стратегии в области водных ресурсов. Во всей деятельности будет по-прежнему учитываться важность обеспечения гендерной справедливости и гендерного равенства.
85. В течение нынешнего двухгодичного периода ЮНЕП заложит основы для полномасштабного осуществления шести смежных тематических приоритетов, предусмотренных в среднесрочной стратегии. В этой связи будет оказываться содействие осуществлению демонстрационных проектов, направленных на восстановление и улучшение состояния экосистем и показывающих преимущества применения экосистемных подходов, изложенных в политике и стратегии в области водных ресурсов. Осуществление соответствующих проектов уже началось в Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии. Так, например, ЮНЕП оказывает правительству Мали поддержку в восстановлении состояния экосистем озера Фагибин, площадь которого сильно сократилась из-за продолжительной засухи, усугубляющейся неэффективным регулированием данного водотока.
86. Совершенно очевидно, что ЮНЕП видит большие перспективы в использовании этого комплексного подхода, поскольку он предоставляет всем подразделениям ЮНЕП возможность продемонстрировать свой вклад в процесс устойчивого регулирования водных ресурсов в рамках шести смежных тематических приоритетов, т.е. начиная от оценки и заканчивая разработкой и осуществлением политики, включая применение надлежащих экосистемных технологий и совершенствование методов руководства водными ресурсами и регулирования. Он также предоставляет организации возможность решать возникающие вопросы, такие как продовольственный кризис и эффективное использование водных ресурсов.
87. Кроме того, в результате осуществления новой программы в области экологической устойчивости и развития инфраструктуры, ЮНЕП будет способствовать повышению устойчивости инициатив и мероприятий, направленных на сокращение масштабов нищеты и смягчение последствий изменения климата. Реализация программы создания потенциала в

области водных ресурсов в странах Юга даст возможность странам сотрудничать в процессе регулирования водных ресурсов при катализирующей поддержке со стороны ЮНЕП.

88. Помимо этого, ЮНЕП будет продолжать играть важную роль в содействии применению экосистемного подхода в области водных ресурсов на международных форумах. В качестве координатора одной из тем, рассматриваемых на пятом Всемирном форуме по водным ресурсам, ЮНЕП будет оказывать влияние на стратегический ход обсуждений.
