



Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде



Distr.: General  
16 September 2008

Russian  
Original: English

Двадцать пятая сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде  
на уровне министров

Найроби, 16-20 февраля 2009 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня\*

Вопросы политики: международное экологическое руководство

## Международное экологическое руководство

### Доклад Директора-исполнителя

#### *Резюме*

В настоящем докладе представлена сжатая информация о мерах в области международного экологического руководства, предпринятых или предложенных в порядке выполнения решений Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) SS.VII/1 от 15 февраля 2002 года о международном экологическом руководстве и SS.VIII/1 от 31 марта 2004 года и 24/1 от 9 февраля 2007 года, посвященных осуществлению решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве. В настоящем докладе обсуждаются следующие тематические вопросы:

- a) последующие меры в связи с положениями пункта 169 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи);
- b) Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала;
- c) укрепление научной базы ЮНЕП;
- d) укрепление финансирования ЮНЕП;
- e) вопросы, касающиеся многосторонних природоохранных соглашений;
- f) улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию.

\* UNEP/GC.25/1.

## I. Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения на основе предлагаемых ниже положений:

### 25/[...] Выполнение решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве

*Совет управляющих,*

*ссылаясь на резолюцию 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года, Найробийскую декларацию о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде<sup>1</sup> и Мальмёнскую декларацию министров<sup>2</sup>,*

*ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 57/251 от 20 декабря 2002 года, 58/209 от 23 декабря 2003 года и 59/226 от 22 декабря 2004 года,*

*ссылаясь далее на решение SS.VIII/1 от 31 марта 2004 года и на План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию<sup>3</sup>, где подчеркивается необходимость выполнения в полном объеме решения SS.VII/1 от 15 февраля 2002 года,*

*ссылаясь на Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала<sup>4</sup>, принятый своим решением 23/1 от 25 февраля 2005 года,*

*ссылаясь также на свое решение 24/1 от 9 февраля 2007 года,*

*ссылаясь далее на трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций<sup>5</sup>,*

*рассмотрев доклады Директора-исполнителя о международном экологическом руководстве,*

## I

### Последующие меры в связи с положениями пункта 169 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года

1. *отмечает*, что вопросы, касающиеся международного экологического руководства, рассматриваются Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят третьей сессии после осуществления процесса неофициальных консультаций по организационной структуре природоохранной деятельности Организации Объединенных Наций;

2. *отмечает также*, что Генеральная Ассамблея в соответствии со своей резолюцией 61/205 от 20 декабря 2006 года постановила рассмотреть на своей шестьдесят четвертой сессии, если в этом будет необходимость, вопрос об универсальном членском составе Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, отметив при этом существующие на сегодняшний день различия во мнениях по этому важному, но не простому вопросу;

<sup>1</sup> Решение 19/1 Совета управляющих от 7 февраля 1997 года, приложение.

<sup>2</sup> Доклад Совета управляющих о работе его Глобального форума по окружающей среде на уровне министров/шестой специальной сессии, UNEP/GCSS.VI/9, приложение I.

<sup>3</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.П.А.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

<sup>4</sup> UNEP/IEG/IGSP/3/4, приложение.

<sup>5</sup> Резолюция 62/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года.

## II

### Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

3. *приветствует* дальнейший процесс консультаций по вопросу об укреплении научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, осуществляемый при содействии Директора-исполнителя, а также ценный вклад, внесенный правительствами и другими заинтересованными субъектами в разработку пересмотренной стратегии "Экологического дозора"<sup>6</sup>;
4. *вновь подтверждает* необходимость укрепления научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в том числе путем наращивания научного потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области охраны окружающей среды;
5. *вновь подтверждает также*, что раннее экологическое оповещение, оценка и мониторинг состояния глобальной окружающей среды являются основными функциями Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и признает важность сетей и партнеров, которые позволяют ей выполнять эти функции;
6. *подчеркивает* исключительно важную роль в глобализирующемся мире вопроса укрепления возможностей по обеспечению экологической информации для выработки политики и принятия решений, включая учет вопросов окружающей среды в контексте развития, выполнения обязательств, предусмотренных многосторонними природоохранными соглашениями, и достижения национальных и международных целей в области развития, путем осуществления Балийского стратегического плана и реализации так называемого подхода "Единство действий"<sup>7</sup>;
7. *приветствует* пересмотренную стратегию "Экологического дозора" наряду со сметой расходов, ее полную интеграцию в процесс реализации среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов с помощью программ работы и их согласования с подходом "Единство действий";
8. *признает*, что важными функциями стратегии являются следующие:
  - a) создание потенциала и оказание технической поддержки;
  - b) оценка;
  - c) раннее оповещение, мониторинг и наблюдение;
  - d) разработка природоохранных показателей, обеспечение данных и обмен информацией;
  - e) сетевое взаимодействие и партнерские связи;
9. *просит* Директора-исполнителя обеспечить, чтобы компоненты стратегии "Экологический дозор" были соответствующим образом интегрированы в мероприятия по осуществлению среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов посредством программ работы;
10. *призывает* страны, партнеров, доноров и финансовые учреждения предоставить финансовые ресурсы на цели покрытия дополнительных расходов, связанных с реализацией стратегии на национальном уровне в рамках подхода "Единство действий";

---

<sup>6</sup> UNEP/GC.25/INF/20.

<sup>7</sup> "Единство действий" - доклад сформированной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде (A/61/583).

### III

#### **Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала**

11. *отмечает с удовлетворением*, что в среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов вновь делается твердый акцент на значительное расширение ее потенциала по выполнению Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала и что реализация Плана стала неотъемлемой частью осуществления утвержденных программ работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

### IV

#### **Укрепление финансирования Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

12. *подчеркивает* необходимость обеспечения на стабильной и предсказуемой основе адекватных финансовых ресурсов для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи;

13. *вновь подтверждает* свою поддержку делу обеспечения адекватного, стабильного и предсказуемого финансирования Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве необходимого условия для укрепления ее потенциала и усиления функций, а также эффективной координации деятельности в рамках экологического компонента устойчивого развития;

14. *призывает* правительства, насколько это практически возможно и учитывая заданную среднесрочной стратегией стратегическую направленность приоритизированной деятельности, ориентированной на достижение конкретных результатов, выплачивать взносы не в адресные целевые фонды, а в Фонд окружающей среды в интересах повышения роли Совета управляющих в составлении программы работы и определении приоритетов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

15. *просит* Директора-исполнителя в соответствии с пунктом 19 добавления к решению SS.VII/1 уведомить все государства - члены Организации Объединенных Наций об ориентировочной шкале добровольных взносов, которую он намерен предложить на двухгодичный период 2010-2011 годов, и настоятельно призывает каждое государство-член информировать Директора исполнителя о том, будет ли оно применять предлагаемую ориентировочную шкалу добровольных взносов;

16. *призывает* правительства с учетом их экономических и социальных условий вносить добровольные взносы в Фонд окружающей среды в 2010-2011 годах в объеме, равном или превышающем тот, который был предложен в рамках ориентировочной шкалы добровольных взносов, или на основе любых других добровольных вариантов, перечисленных в пункте 18 добавления к решению SS.VII/1;

17. *просит* Директора-исполнителя и в дальнейшем прилагать усилия, направленные на повышение объема финансирования из всех источников в целях укрепления финансовой базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

### V

#### **Вопросы, касающиеся многосторонних природоохранных соглашений**

18. *принимает к сведению* принятые Директором-исполнителем меры по повышению эффективности многосторонних природоохранных соглашений и обеспечению большей координации и синергического взаимодействия между их органами, в дополнение к мерам по поддержке усилий правительств, направленных на совершенствование работы по реализации, соблюдению и обеспечению выполнения многосторонних природоохранных соглашений, с учетом права конференций Сторон

таких соглашений самостоятельно принимать решения и необходимости привлечь внимание других соответствующих органов Организации Объединенных Наций к экологическим аспектам устойчивого развития;

19. *с удовлетворением отмечает* изложенные в ее рекомендациях итоги работы Специальной совместной рабочей группы по улучшению сотрудничества и координации между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, а также рекомендации, принятые на сегодняшний день Конференцией Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением на ее девятом совещании и Конференцией Сторон Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле на ее четвертом совещании;

20. *просит* Директора-исполнителя в том случае, если Конференция Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях также примет эти рекомендации на ее четвертом совещании, предпринять исходя из соображений целесообразности соответствующие действия в рамках утвержденной программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и с учетом имеющихся ресурсов;

## VI

### Улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию

21. *приветствует* усилия, предпринимаемые Директором-исполнителем в его качестве Председателя Группы по рациональному природопользованию, а также усилия ее членов в деле содействия сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении природоохранных мероприятий, включая ее поддержку взятому Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций обязательству обеспечить переход Организации Объединенных Наций на принципы климатической нейтральности;

22. *просит* Директора-исполнителя предложить Группе по рациональному природопользованию способствовать сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций в интересах оказания государствам-членам содействия в выполнении международной природоохранной повестки дня и обеспечить устойчивый характер функционирования системы Организации Объединенных Наций.

## II. Последующие меры в связи с положениями пункта 169 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года

2. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, который наметил глобальную политическую повестку дня, согласованную мировыми лидерами, рассматривается, среди прочего, вопрос о международном экологическом руководстве, особенно в контексте реформы Организации Объединенных Наций. В пункте 169 Итогового документа правительства выразили согласие рассмотреть возможность создания более целостных институциональных рамок, включая более интегрированную структуру, для осуществления природоохранных мероприятий в системе Организации Объединенных Наций путем улучшения положения дел в ключевых областях, вызывающих обеспокоенность, в том числе за счет: усиления координации; улучшения консультативного обслуживания и руководства по вопросам политики; укрепления научного и аналитического потенциала и сотрудничества; более строгого соблюдения договоров при уважении их правовой автономии; а также улучшения интеграции экологической деятельности в более широкий контекст устойчивого развития на уровне оперативной деятельности, в том числе за счет наращивания потенциала.

3. Во исполнение положений этого пункта Генеральная Ассамблея на своей шестидесятой сессии по предложению Председателя Ассамблеи учредила неофициальный консультативный процесс по организационной структуре осуществления природоохранной деятельности

Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>. После проведения ряда консультаций в течение 2007 года сопредседатели процесса неофициальных консультаций представили в июне 2007 года документ с изложением различных вариантов. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/195 от 19 декабря 2007 года признала необходимость в более эффективной природоохранной деятельности в системе Организации Объединенных Наций и отметила необходимость изучения возможных способов решения этой задачи, в том числе в рамках проводимого процесса неофициальных консультаций по вопросу об институциональных рамках природоохранной деятельности Организации Объединенных Наций.

4. Обеспечив дальнейшее рассмотрение государствами-членами различных вариантов, касающихся международного экологического руководства, сопредседатели, исходя из итогов дискуссий, проведенных между государствами-членами в ходе процесса неофициальных консультаций, подготовили в июле 2008 года проект резолюции по данному вопросу для рассмотрения государствами-членами. Этот проект резолюции в настоящее время находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи. На протяжении всего процесса должным образом учитывались положения резолюции 62/277 от 15 сентября 2008 года, в которой Генеральная Ассамблея постановила, что продолжающаяся и углубляющаяся межправительственная деятельность Генеральной Ассамблеи по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций будет исключительным и целостным образом сосредоточена на реализации подхода "Единство действий" на страновом и региональном уровнях, согласовании методов практической деятельности, вопросах финансирования, управления и гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин, исключая из этого контекста вопросы экологии и экологического руководства, гуманитарной помощи и прав человека, в соответствии с соображениями, изложенными в докладе, прилагаемом к указанной резолюции.

#### **Универсальный членский состав Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров**

5. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/205 от 20 декабря 2006 года постановила рассмотреть на своей шестьдесят четвертой сессии, если в этом будет необходимость, вопрос об универсальном членском составе Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров ЮНЕП, отметив при этом существующие на сегодняшний день различия во мнениях по этому важному, но не простому вопросу.

### **III. Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала**

6. В соответствии с решением 24/1 Совета управляющих Директор-исполнитель продолжал уделять самое приоритетное внимание реализации Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Осуществление Стратегического плана было включено в программу работы ЮНЕП. Мероприятия по созданию потенциала и оказанию технической поддержки являются неотъемлемой частью программы работы на 2008-2009 годы. Осуществление деятельности в течение первого квартала двухгодичного периода 2008-2009 годов свидетельствует о том, что более 40 процентов мероприятий ЮНЕП по всем подпрограммам обеспечивают непосредственный вклад в выполнение Балийского стратегического плана. Почти 75 процентов этих мероприятий предусматривают меры по оказанию технического содействия и созданию потенциала, которые осуществляются при поддержке региональных отделений ЮНЕП в целях расширения возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Во исполнение этого же решения подготавливаемые раз в два года доклады о ходе выполнения Балийского стратегического плана представляются в качестве составной части доклада организации об исполнении программ Комитету постоянных представителей. Доклад за первый квартал двухгодичного периода 2008-2009 годов имеется на веб-сайте: [http://www.unep.org/pdf/UNEP\\_PPR\\_0809\\_6-month.pdf](http://www.unep.org/pdf/UNEP_PPR_0809_6-month.pdf).

7. В среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов вновь делается твердый акцент на значительном расширении потенциала ЮНЕП по выполнению Балийского стратегического плана и предусматривается, что "ЮНЕП прежде всего обеспечит, чтобы мероприятия по

<sup>8</sup> В своем письме постоянным представительством всех государств - членом Организации Объединенных Наций, датированном 26 января 2006 года, Председатель Ассамблеи объявил о назначении постоянных представителей Мексики и Швейцарии в качестве сопредседателей неофициального процесса.

созданию потенциала и оказанию технической поддержки были заложены в процесс реализации всех приоритетных областей и являлись неотъемлемой частью программ работы ЮНЕП".

#### **IV. Укрепление научной базы ЮНЕП**

8. В пункте 7 своего решения 24/1 III Совет управляющих просил Директора-исполнителя провести консультации с правительствами, другими органами Организации Объединенных Наций, финансовыми учреждениями, включая Фонд глобальной окружающей среды, частным сектором и гражданским обществом, многосторонними природоохранными соглашениями, научным сообществом, в том числе глобальными системами наблюдения, и другими партнерами в целях дальнейшего совершенствования предлагаемой стратегии "Экологического дозора" как составной части более широкой стратегической перспективы ЮНЕП. В нем также содержится обращенная к Директору-исполнителю просьба доложить Совету управляющих на его двадцать пятой сессии о пересмотренном предложении, которое будет включать компонент сметы расходов по выполнению программы работы, предлагаемой на двухгодичный период 2010-2011 годов, и представить эти сметы Комитету постоянных представителей заблаговременно до процесса подготовки бюджета.

9. Более подробный доклад по данному вопросу приводится в документе UNEP/GC.25/INF/20. Он подготовлен в ответ на замечания, высказанные Советом/Форумом на его двадцать четвертой сессии, и включает обновленную стратегию "Экологического дозора" в качестве составной части реализации среднесрочной стратегии с помощью программы работы с уделением особого внимания вопросам создания потенциала в целях обеспечения экологической информации для выработки политики и принятия решений. В пересмотренной стратегии учитываются замечания, полученные в результате осуществления консультативного процесса, и рассматривается ее поддержка реализации Балийского стратегического плана и подхода "Единство действий" на национальном уровне. Она также включает ориентировочную смету расходов. Предлагаемые меры для принятия Советом изложены в настоящем документе для рассмотрения Советом/Форумом в рамках более широких дискуссий по вопросу о международном экологическом руководстве.

#### **V. Укрепление финансирования ЮНЕП**

##### **A. Применение ориентировочной шкалы добровольных взносов**

10. В своем решении 24/1 Совет управляющих вновь высказался в поддержку обеспечения на стабильной и предсказуемой основе адекватного финансирования деятельности ЮНЕП в качестве одной из основных предпосылок укрепления ее потенциала и усиления функций, а также эффективной координации деятельности в рамках экологического компонента устойчивого развития. В нем также содержится обращенный к правительствам призыв, насколько это практически возможно, перейти к такой практике выплаты взносов, когда предпочтение отдается не специализированным целевым фондам, а Фонду окружающей среды, что позволит усилить роль Совета управляющих при определении программы работы и приоритетов ЮНЕП. Это решение также призывает правительства с учетом их экономических и социальных условий вносить добровольные взносы в Фонд окружающей среды в объеме, равном или превышающем тот, который был предложен в рамках добровольной шкалы ориентировочных взносов или на основе любых других добровольных вариантов, перечисленных в пункте 18 добавления к решению SS.VII/1.

##### **B. Ориентировочная шкала добровольных взносов в 2003, 2004-2005, 2006-2007 и 2008-2009 годах**

11. В августе 2002 года во исполнение решения SS.VII/1 Совета управляющих, в котором содержится просьба о введении ориентировочной шкалы добровольных взносов в Фонд окружающей среды и ее двухгодичного бюджета, Директор-исполнитель инициировал осуществление экспериментального этапа применения ориентировочной шкалы добровольных взносов в течение второго года двухгодичного периода 2002-2003 годов. Всем правительствам государств - членом Организации Объединенных Наций было направлено письмо с приглашением принять участие в реализации экспериментального этапа применения ориентировочной шкалы добровольных взносов в 2003 году.

12. В основу методики, использованной при разработке этой шкалы, были положены следующие основные соображения:

- a) сохранение добровольного характера внесения взносов в Фонд окружающей среды;
- b) расширение донорской базы и обращение ко всем государствам - членам Организации Объединенных Наций с предложением рассмотреть вопрос о регулярном внесении адекватных взносов в Фонд окружающей среды;
- c) сохранение высокого и достаточного уровня взносов со стороны правительств;
- d) обращение к странам, вносящим взносы в объеме меньше установленного шкалой Организации Объединенных Наций или меньше их максимального объема в прошлом, с предложением постепенно увеличить объем своих взносов.

13. Аналогичные принципы лежали в основе разработки шкалы взносов применительно к бюджетным циклам 2004-2005, 2006-2007 и 2008-2009 годов. Благодаря введению этой шкалы взносов ЮНЕП удалось достичь следующих результатов:

- a) значительное расширение донорской базы. В общей сложности 157 государств - членов Организации Объединенных Наций объявили или выплатили один или несколько взносов в течение последних шести лет. К сожалению, не все страны-доноры сохранили свои регулярные ежегодные взносы;
- b) более высокий уровень добровольных выплат в Фонд окружающей среды; более 75 процентов правительств выплатили больший или аналогичный объем по сравнению с тем, который установлен в рамках ориентировочной шкалы добровольных взносов. Благодаря этому объявленные и выплаченные взносы в Фонд окружающей среды возросли более чем на 85 процентов: с 48 млн. долл. США в 2003 году до более чем 88 млн. долл. США в 2008 году;
- c) более высокая степень предсказуемости добровольных взносов в Фонд окружающей среды благодаря тому, что большее число стран объявляет свои взносы заблаговременно и на долгосрочную перспективу на основе шкалы, предложенной ЮНЕП, до начала двухгодичного периода;
- d) улучшение финансовой стабильности как следствие того, что большинство стран по крайней мере сохраняют уровень своих ранее выплаченных добровольных взносов в Фонд окружающей среды. Вместе с тем Фонд окружающей среды по-прежнему находится в уязвимом положении на фоне колебаний валютных курсов и непредсказуемого сокращения или даже невыплаты взносов некоторыми основными донорами;
- e) своевременное получение адекватных взносов в увеличенном объеме нельзя гарантировать на основе ориентировочной шкалы добровольных взносов, поскольку взносы остаются добровольными. ЮНЕП следует стремиться к дальнейшему укреплению доверия со стороны доноров за счет эффективного планирования, ориентированного на достижение конкретных результатов, в том числе на основе стратегической направленности деятельности, обеспеченной среднесрочной стратегией, путем своевременного достижения намеченных в программе результатов, проведения большего числа оценок полученных результатов на подпрограммном уровне и обеспечения более эффективного использования имеющихся средств;
- f) более подробная информация об оценке ориентировочной шкалы добровольных взносов в течение периода 2003-2008 годов изложена в документе UNEP/GC.25/INF/14.

14. Генеральный секретарь отметил успешное применение этой шкалы в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии (A/63/201).

### **С. Мобилизация ресурсов, предоставляемых частным сектором и другими основными группами, в соответствии с применимыми правилами и процедурами Организации Объединенных Наций**

15. Партнерские связи между ЮНЕП и частным сектором могут принимать различные формы, включая партнерство по программным вопросам, пропагандистскую деятельность, сбор средств или обеспечение взносов, включая оказание поддержки натурой. ЮНЕП продолжает работу по мобилизации дополнительных взносов из различных неправительственных



источников, включая выплату нецелевых взносов в Фонд окружающей среды и адресных взносов в поддержку реализации приоритетных проектов и программных мероприятий.

16. В 2008 году ЮНЕП пересмотрела свою политику в области сбора средств по линии неправительственных органов, включая частный сектор, фонды и частных лиц. В новых руководящих принципах, касающихся партнерских связей ЮНЕП с частным сектором, признается важность привлечения неправительственного сектора, который мог бы оказать поддержку работе ЮНЕП и выполнению ее основной задачи.

17. ЮНЕП по-прежнему будет рассчитывать на взносы правительств как основной источник финансирования своих программных мероприятий. Мобилизация ресурсов из частного сектора рассматривается в качестве дополнительного источника и предусматривает следующие формы деятельности:

- a) сотрудничество в деле выполнения программы работы путем реализации совместных мероприятий и обеспечения поддержки за счет финансовой помощи и взносов натурой по линии механизма соответствующих правовых документов, таких как соглашения с донорами и меморандумы о взаимопонимании, включая:
  - i) прямые взносы в Фонд окружающей среды или целевые фонды ЮНЕП, целевые взносы;
  - ii) оказание поддержки натурой проектам и инициативам ЮНЕП, включая оборудование, предоставляемое на безвозмездной основе, продукты и услуги;
  - iii) оказание прямой поддержки за счет предоставления наличных средств и поддержки натурой партнерам ЮНЕП, включая правительства, коммерческие структуры, неправительственные организации, общинные организации, участвующие в осуществлении программы работы и специальных инициативах, наряду со взносами, выплачиваемыми по линии других механизмов, таких как благотворительные организации или фонды;
  - iv) партнерство по выполнению проектов в области технического содействия путем осуществления сотрудничества с соответствующими заинтересованными субъектами, включая деловые круги, правительства, гражданское общество и частных лиц;
  - v) партнерство по вопросам мобилизации ресурсов, включая инициативы по сбору средств в поддержку реализации приоритетных направлений программы работы ЮНЕП;
  - vi) партнерство по совместным проектам, с помощью которых ЮНЕП и партнеры из частного сектора совместно разрабатывают продукты или услуги в соответствии и в развитие приоритетных направлений программы работы ЮНЕП или в качестве вклада в мобилизацию ресурсов;
- b) сотрудничество в деле развития и пропаганды природоохранных мероприятий Организации Объединенных Наций и ЮНЕП на страновом, региональном и глобальном уровнях;
- c) диалог по вопросам политики, касающимся основных приоритетов программы работы.

## **VI. Вопросы, касающиеся многосторонних природоохранных соглашений**

18. В соответствии с решением 24/1 Совета управляющих Директор-исполнитель продолжил осуществление мероприятий, направленных на улучшение сотрудничества между ЮНЕП и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и обеспечение поддержки в деле улучшения сотрудничества и координации между многосторонними природоохранными соглашениями, с учетом права конференций Сторон таких соглашений самостоятельно принимать решения. Кроме того, Директор-исполнитель активизировал усилия в поддержку осуществления таких соглашений развивающимися странами и странами с переходной экономикой, в том числе путем оказания правового и технического содействия, консультативных услуг и осуществления соответствующих мероприятий по подготовке кадров, с учетом

приоритетов, намеченных в Балийском стратегическом плане. Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века ("Программа Монтевидео-III") по-прежнему обеспечивает стратегические положения, руководствуясь которыми ЮНЕП осуществляет программную деятельность в этих областях. Решение SS.VII/1 Совета управляющих по-прежнему обеспечивало стратегическое направление деятельности по вопросам улучшения координации между многосторонними природоохранными соглашениями и повышения их эффективности.

19. За период после двадцать четвертой сессии Совета/Форума ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатами соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и другими партнерами организовала проведение целого ряда учебных мероприятий, предназначенных для укрепления потенциала и повышения профессионального уровня экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том что касается осуществления соответствующих соглашений и эффективного участия в переговорах, проводимых в рамках этих соглашений. В поддержку усилий стран по улучшению соблюдения и обеспечения выполнения ими многосторонних природоохранных соглашений, Сторонами которых они являются, ЮНЕП приняла меры по дальнейшему содействию применению "Руководящих принципов, касающихся соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений", принятых Советом управляющих в его решении SS.VII/4 от 15 февраля 2002 года, наряду с "Руководством по соблюдению и обеспечению выполнения многосторонних природоохранных соглашений", представляющим собой обширный комментарий к руководящим принципам.

20. В плане оказания поддержки странам в деле укрепления их базы знаний о многосторонних природоохранных соглашениях ЮНЕП продолжила разработку соответствующих баз данных, публикаций и инструментальных средств в сотрудничестве с партнерскими организациями, речь, например, идет об "ЭКОЛЕКС" - базе данных, представляющей собой всеобъемлющий глобальный источник информации о праве окружающей среды, функционирование которой совместно обеспечивается ЮНЕП, Всемирным союзом охраны природы и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), наряду с тематическими модулями, предназначенными для содействия согласованному осуществлению многосторонних природоохранных соглашений на национальном уровне.

21. Поскольку Директор-исполнитель обеспечивает секретариат или секретариатские функции для ряда глобальных и региональных многосторонних природоохранных соглашений, ЮНЕП оказывает свою поддержку за счет предоставления административного содействия этим соглашениям, включая:

- a) глобальные соглашения:
  - i) Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
  - ii) Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
  - iii) Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных;
  - iv) Конвенция о биологическом разнообразии и Картахенский протокол по биобезопасности к ней;
  - v) Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
  - vi) Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (совместно с Генеральным директором ФАО);
  - vii) Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- b) региональные соглашения:
  - i) Соглашение об охране летучих мышей в Европе;
  - ii) Соглашение об охране малых китов Балтийского и Северного морей;

- iii) Соглашение об охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц;
- iv) Рамочная конвенция по охране и устойчивому развитию Карпат (на временной основе);
- v) Конвенция о предотвращении загрязнения Средиземного моря и протоколы к ней;
- vi) Конвенция о сотрудничестве в области защиты и освоения морской и прибрежной среды Западно- и Центральноафриканского региона и Протокол к ней;
- vii) Конвенция о защите и освоении морской среды Большого Карибского района и протоколы к ней;
- viii) Конвенция о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды региона Восточной Африки и Протокол к ней;
- ix) Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (на временной основе).

22. В целом ЮНЕП продолжила сотрудничество с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и секретариатами в деле решения вопросов, представляющих общий интерес; и здесь в качестве недавнего примера можно привести организацию региональных совещаний по информированию правительств в контексте проводимой ими подготовительной работы в связи с тринадцатой сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в сотрудничестве с секретариатом Конвенции. По-прежнему проводилось программное сотрудничество между ЮНЕП и секретариатами соответствующих многосторонних природоохранных соглашений в деле, среди прочего, выполнения совместных проектов и осуществления мероприятий по созданию потенциала.

23. В интересах содействия большей согласованности между работой ЮНЕП и многосторонними природоохранными соглашениями, находящимися под административным управлением ЮНЕП, Директор-исполнитель учредил управленческую группу ЮНЕП по многосторонним природоохранным соглашениям. В апреле 2008 года было проведено ежегодное совещание этой группы с участием руководителей этих соглашений и региональных директоров в целях повышения эффективности административного управления, связи и обеспечения большей согласованности в решении основных вопросов, представляющих общий интерес, с учетом полномочий и автономного характера деятельности соответствующих руководящих органов.

24. В последнее время имели место важные события и изменения, касающиеся улучшения сотрудничества и координации между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями. Специальная совместная рабочая группа по улучшению сотрудничества и координации между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, созданная соответствующими конференциями Сторон, провела за период с марта 2007 года три совещания, завершила свою работу на третьем совещании, состоявшемся в Риме в марте 2008 года, и приняла набор соответствующих рекомендаций. В этих рекомендациях было намечено общее направление работы и курс практических действий для трех конференций Сторон и соответствующих Сторон в интересах улучшения сотрудничества и координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях повышения эффективности осуществления конвенций и обеспечения большей эффективности и действенности в деле управления конвенциями с помощью совместных административных механизмов и услуг. Кроме того, было рекомендовано, чтобы одновременные внеочередные совещания конференций Сторон конвенций были проведены в увязке с одиннадцатой специальной сессией Совета управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров в 2010 году. Конференция Сторон Базельской конвенции на своем девятом совещании, состоявшемся на Бали, Индонезия, в июне 2008 года, и Конференция Сторон Роттердамской конвенции на своем четвертом совещании, проходившем в Риме в октябре 2008 года, приняли рекомендации Специальной совместной рабочей группы.

25. В случае принятия рекомендаций Конференцией Сторон Стокгольмской конвенции на ее четвертом совещании в Женеве в мае 2009 года они вступят в силу, после чего Директору-исполнителю в консультации с Генеральным директором ФАО необходимо будет предпринять

действия для обеспечения совместных административных мероприятий и услуг секретариатов конвенций. Кроме того, будет предложено, чтобы ЮНЕП, работая совместно с ФАО и другими органами Организации Объединенных Наций, особенно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, наладила программное сотрудничество, которое способствовало бы осуществлению трех конвенций в областях, представляющих общий интерес, таких как устойчивое развитие, торговля, таможенные службы (в частности, путем реализации инициативы "Зеленая таможня"), транспорт, общественное здравоохранение, вопросы труда, окружающая среда, сельское хозяйство и промышленность. Кроме того, ЮНЕП вместе с ФАО и ПРООН будет предложено включить вопросы такого сотрудничества в свои двухгодичные программы работы.

## **VII. Улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию**

26. В решении 24/1 Совет управляющих просил Директора-исполнителя способствовать координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в области природоохранных мероприятий, особенно тех, которые касаются функционирования системы Организации Объединенных Наций, с учетом пунктов 36 и 37 добавления к решению SS.VII/1, на основе деятельности Группы по рациональному природопользованию. Директор-исполнитель работал над выполнением этой просьбы в своем качестве Председателя Группы по рациональному природопользованию. Членам Группы было предложено выявить стоящие на международной повестке дня вопросы, требующие совместных усилий, и Группа выступила в качестве форума, объединившего различные взгляды, экспертные знания и преимущества системы Организации Объединенных Наций, для решения этих вопросов. Окрепи рабочие связи между Группой и Координационным советом руководителей и расширились возможности секретариата Группы по рациональному природопользованию по оказанию соответствующих услуг.

27. Благодаря этим совместным усилиям возрос дух сотрудничества в Группе и актуальность ее деятельности, подтверждением чему стали ее усилия по развитию сотрудничества, в том что касается концепции климатической нейтральности в системе Организации Объединенных Наций. Группа довела данный вопрос до сведения Координационного совета руководителей в октябре 2007 года, подготовив проект заявления о продвижении по пути обеспечения климатической нейтральности Организации Объединенных Наций и доклад с изложением стратегии достижения этой цели. Совет принял к сведению этот доклад и согласился с заявлением, в котором кратко изложена аргументация в пользу перехода на принципы климатической нейтральности. Совет осознает необходимость своего более широкого привлечения к этой работе в целях интеграции принципов устойчивого развития в повседневную работу и мероприятия системы Организации Объединенных Наций. Он признал, что воздействие личным примером усилит способность Организации Объединенных Наций по оказанию более эффективной поддержки развивающимся странам, учитывая, что именно они в наибольшей степени уязвимы в условиях изменения климата. Были высоко отмечены усилия тех органов Организации Объединенных Наций, которые уже выступили с инициативой компенсировать свои выбросы до принятия единого подхода. Было отмечено, что благодаря повышению энергоэффективности и принятию других мер по ослаблению последствий Организация Объединенных Наций сможет добиться значительной экономии средств.

28. В заявлении Совета главы учреждений Организации Объединенных Наций, фондов и программ взяли на себя обязательство обеспечить переход своих соответствующих организаций на принципы климатической нейтральности в своих штаб-квартирах и других местах службы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте эксплуатации сооружений и поездов. В частности, они решили к 2009 году:

- a) подготовить предварительную оценку своих выбросов парниковых газов на основе приемлемых международных стандартов;
- b) предпринять усилия по сокращению, насколько это возможно, своих выбросов парниковых газов;
- c) проанализировать финансовые последствия и изучить, в том числе в консультации по мере необходимости с руководящими органами, предусмотренные бюджетом процедуры приобретения углеродных квот, с тем чтобы добиться цели климатической нейтральности.

29. Совет выступил с этим обязательством с целью достижения цели климатической нейтральности в сроки, которые будут установлены в будущем, за счет, прежде всего, сокращения выбросов, а затем компенсации оставшейся части путем приобретения углеродных квот по линии Механизма чистого развития, который удовлетворяет высоким международным стандартам, касающимся взаимодополняемости, транспарентности и проверки, и способствует устойчивому развитию в развивающихся странах. Совет также выступил в поддержку дальнейшего развития и реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в интересах достижения климатической нейтральности, осуществления мониторинга коллективных усилий и представления отчетности о достигнутом прогрессе и возникших трудностях. К Группе по рациональному природопользованию была обращена просьба представлять Совету через Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления доклады о ходе выполнения обязательства, взятого Советом. Об этом было вновь заявлено Генеральным секретарем при назначении Группы по рациональному природопользованию в качестве организатора работы по переходу Организации Объединенных Наций на принципы климатической нейтральности в контексте предусмотренной Советом рамочной основы для принятия мер по решению проблемы изменения климата.

30. Реализацию инициативы по обеспечению климатически нейтральной Организации Объединенных Наций направляет и поддерживает Группа по рациональному природопользованию. Ее поддержка координируется секретариатом Группы в тесной консультации с назначенными каждым членом координаторами по вопросам климатической нейтральности и во взаимодействии с инициативой по обеспечению устойчивой Организации Объединенных Наций в рамках Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП. Координаторы также организовали группу по решению конкретных вопросов климатической нейтральности в рамках Группы по рациональному природопользованию, благодаря усилиям которой были достигнуты значительные результаты.

31. К настоящему моменту большинство органов Организации Объединенных Наций назначили координационные центры по вопросам климатической нейтральности, 8 создали внутренние целевые группы по рассмотрению аспектов климатической нейтральности в своих организациях, при этом 10 назначили на высоком уровне "передовой эшелон" для продвижения этого процесса. Восемь организаций подготовили стратегический документ с изложением того, как они намереваются продвигаться по пути достижения цели климатической нейтральности. Основными источниками выбросов парниковых газов являются служебные поездки и использование транспортных средств, применение хладагентов при кондиционировании воздуха и потребление электроэнергии. Организации добились неплохого прогресса в деле предварительной оценки возникающих по их вине парниковых газов, при этом около 17 учреждений приступили к реализации этого процесса, 8 из которых подготовили предварительные данные, а 4 из них располагают окончательными или почти окончательными показателями. Около десяти учреждений разработали стратегии того, как они намереваются сократить свои выбросы парниковых газов, семь из которых уже приступили к осуществлению соответствующих мер. Семь организаций организовали проведение конкретных мероприятий по обеспечению климатической нейтральности за счет приобретения углеродных квот.

32. Был создан веб-сайт Организации Объединенных Наций, посвященный управлению базой знаний по вопросам климатической нейтральности (<http://www.unemg.org>) с целью обеспечения платформы для обмена опытом, инструментальными средствами, методами, руководящими принципами, разработки целевых показателей и документирования наилучших видов практики. Кроме того, он обеспечит документирование выбросов парниковых газов и сокращение выбросов отдельных учреждений. Как ожидается, проводимая Управлением служб внутреннего надзора оценка первого этапа реализации этой инициативы, по результатам которой будут вынесены рекомендации относительно данного процесса, будет готова к началу 2009 года. В плане дальнейших усилий будут, в частности, согласованы методологические вопросы в тех случаях, когда необходим единый подход, обеспечена поддержка выполнению обязательств на 2009 год и представлению по ним соответствующей отчетности, которые в случае многих учреждений осуществляются в более широком контексте экологизации их функционирования за счет создания систем по управлению природопользованием, а также разработаны возможные последующие совместные меры в контексте инициативы Группы по рациональному природопользованию и Координационного совета руководителей.

33. В тесной увязке с вопросом климатической нейтральности и в контексте обеспечения устойчивого характера функционирования системы Организации Объединенных Наций Группа по рациональному природопользованию продолжила свою работу над вопросом устойчивых

закупок по результатам проведенного в 2006 году обследования, касающегося существующих видов практики, используемых при проведении закупок в Организации Объединенных Наций. На основе этого обследования Группа постановила на своем ежегодном совещании, состоявшемся в октябре 2007 года, разработать с помощью своей группы по решению конкретных вопросов, касающихся закупок, инструментальные средства и учебные материалы для учреждений Организации Объединенных Наций с целью оказания им содействия в деле пропаганды устойчивой практики проведения закупок.

34. Группе по рациональному природопользованию было также поручено заняться межучрежденческими аспектами процессов, касающихся международного экологического руководства. В ответ на просьбу заместителя Генерального секретаря Директор-исполнитель в своем качестве Председателя Группы поручил ее секретариату выяснить мнения членов относительно вариантов, рассмотренных в ходе неофициальных консультаций в рамках Генеральной Ассамблеи по природоохранным мероприятиям, осуществляемым в системе Организации Объединенных Наций. Первоначальный набор замечаний, полученных от учреждений, был представлен секретариатом участникам неофициальных консультаций, и они были также рассмотрены на ежегодном совещании Группы. На этом совещании Группа приступила к подведению итогов реализации совместных инициатив и действий в рамках системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды. Результаты этой работы будут представлены Группе и могли бы отчасти послужить основой для проведения обзора ее стратегического подхода, а также для выявления новых вопросов повестки дня. В настоящее время секретариат проводит консультации с членами относительно форм осуществления потенциального сотрудничества в поддержку двух новых вопросов: десятилетний стратегический план и рамочная основа для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, а также достижение поставленных на 2010 год целей в области биоразнообразия.

---