ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

UNEP/GC.25/INF/15

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.: General
27 October 2008

Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия Совета управляющих/ Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров
Найроби, 16-20 февраля 2009 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

Вопросы политики: состояние окружающей среды

Четвертая Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды

Записка Директора-исполнителя

Резюме

В приложении к настоящей записке содержится проект четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа "Монтевидео-IV"), которая приведена в приложении к докладу совещания правительственных должностных лиц и экспертов по праву окружающей среды в целях представления четвертой Программы, которое состоялось в Найроби 29 сентября – 3 октября 2008 года (первоначально она была выпущена в качестве документа UNEP/Env.Law/MTV4/IG/2/2).

* UNEP/GC.25/1.

K0843111 311208 311208

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

Приложение I

Проект четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа "Монтевидео-IV")

В качестве неполного перечня элементов Программы предлагаются следующие программные области вместе с соответствующими целями, стратегиями и действиями. ЮНЕП в соответствии со своей ролью катализатора предпримет действия в этих областях в координации с государствами, конференциями Сторон и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, другими международными организациями, негосударственными субъектами и лицами. Для ЮНЕП осуществление этих мероприятий должно согласовываться с двухгодичными программами работы ЮНЕП.

I. Эффективность права окружающей среды

A. Осуществление, соблюдение и обеспечение выполнения

Цель: добиться эффективного осуществления, соблюдения и обеспечения выполнения права окружающей среды.

Стратегия: содействовать эффективному осуществлению права окружающей среды на основе, среди прочего, максимально широкого участия в многосторонних природоохранных соглашениях и разработки соответствующих стратегий, механизмов и национальных законов.

Действия:

a) проводить изучение:

i) эффективности и соблюдения международного права окружающей среды, выявляя основополагающие причины несоблюдения; и

ii) эффективности внутреннего и национального права окружающей среды с согласия соответствующего государства или государств и в сотрудничестве с ними;

b) проводить изучение, подборку и распространение "историй успеха" и передовых методов на субрегиональном и региональном уровнях;

c) исследовать возможность разработки механизмов обзора на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях;

d) выявлять эффективные средства для устранения основных препятствий, особенно тех, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в частности наименее развитые и малые островные развивающиеся государства, а также страны с переходной экономикой, при осуществлении права окружающей среды;

e) сотрудничать с государствами, в частности путем содействия развивающимся странам и, в частности, наименее развитым и малым островным развивающимся государствам, а также странам с переходной экономикой, в:

i) создании и укреплении внутреннего права с целью совершенствовать соблюдение международных природоохранных обязательств и обеспечения выполнения таких обязательств на основе внутреннего права;

ii) разработке национальных стратегий или планов действий в области окружающей среды, а также, где это целесообразно, региональных планов действий или стратегий с целью

содействовать осуществлению международных природоохранных обязательств;

iii) обмене информацией о соблюдении и обеспечении выполнения;

iv) разработке механизмов предупреждения и урегулирования споров, касающихся окружающей среды, включая обеспечение выполнения судебных решений;

f) разрабатывать, где это целесообразно, в качестве рекомендаций для компетентных национальных и местных органов власти типовые законы или эквивалентные руководящие материалы для осуществления международных природоохранных документов с учетом руководящих материалов (при наличии таковых), утвержденных конференциями Сторон многосторонних природоохранных соглашений;

g) продолжать сравнительный анализ механизмов соблюдения, в том числе механизмов представления и проверки информации, в рамках различных многосторонних и двусторонних природоохранных соглашений и, где это целесообразно, в рамках соглашений, относящихся к другим областям международного права;

h) содействовать применению оптимизирующих мер по осуществлению и соблюдению международного права окружающей среды и в этом отношении изучать эффективность механизмов финансирования, передачи технологий, добровольного соблюдения и экономических стимулов в рамках существующих международных правовых документов в области окружающей среды, включая анализ затрат и выгод в соответствии с международным правом и систему многосторонней торговли, в частности принципы, права и обязательства, установленные Всемирной торговой организацией;

i) содействовать применению, где это целесообразно, сдерживающих факторов, в том числе механизмов гражданской ответственности, с целью обеспечить право окружающей среды;

j) оценивать применение уголовного и административного права при обеспечении выполнения внутреннего и национального права окружающей среды, а также по мере целесообразности способствовать более широкому применению уголовного и административного права;

k) исследовать варианты более эффективного участия негосударственных субъектов в содействии осуществлению и соблюдению международного права окружающей среды и обеспечению его выполнения на внутреннем и национальном уровнях;

l) содействовать дальнейшему региональному и субрегиональному сотрудничеству с целью повышения эффективности осуществления и соблюдения международного права окружающей среды;

m) содействовать соблюдению с применением заблаговременных уведомлений и консультаций в отношении планируемых мероприятий и программ, которые могут оказать отрицательное и существенное экологическое воздействие в других государствах или районах, лежащих за пределами национальной юрисдикции;

n) проводить исследования на предмет сотрудничества между государствами, пользующимися общими природными ресурсами;

o) в ходе разработки международных правовых документов в области окружающей среды поощрять рассмотрение аспектов осуществления и обеспечения выполнения этих документов.

B. Наращивание потенциала

Цель: укрепить нормативный и организационный потенциал развивающихся стран, в частности наименее развитых и малых островных развивающихся государств, а также стран с переходной экономикой с целью разработки и осуществления права окружающей среды.

Стратегия: обеспечить надлежащее техническое содействие, обучение и подготовку для соответствующих субъектов, исходя из оценки их потребностей.

Действия:

a) содействовать разработке и укреплению внутреннего законодательства, нормативов, процедур и учреждений в области окружающей среды;

b) организовывать семинары, семинары-практикумы и программы обмена по праву и политике в области окружающей среды, в том числе по вопросам осуществления международных правовых документов в области окружающей среды для правительственных должностных лиц, судебных должностных лиц, парламентариев, юристов, организаций гражданского общества и других задействованных субъектов;

c) обеспечивать надлежащую подготовку и поддержку с целью более эффективного участия представителей развивающихся стран, в частности наименее развитых из них и малых островных развивающихся государств, а также стран с переходной экономикой в международных совещаниях и переговорах, касающихся права окружающей среды;

d) готовить и распространять публикации по вопросам права окружающей среды, служащие инструментами наращивания потенциала;

e) содействовать преподаванию внутреннего, международного и сравнительного права окружающей среды в университетах и юридических школах и с этой целью разрабатывать обучающие материалы, в том числе на видеоносителях и других электронных носителях;

f) сотрудничать с правительствами и соответствующими международными органами с целью содействия образовательным программам по праву окружающей среды на национальном и региональном уровнях, в частности в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций;

g) укреплять координацию между соответствующими международными организациями и учреждениями, в том числе теми, которые обеспечивают финансирование, применительно к образовательным проектам и программам, касающимся права окружающей среды, его осуществления и обеспечения его выполнения, а также основных причин ущерба окружающей среде;

h) содействовать и способствовать усилиям национальных органов власти по выявлению, сбору, организации и распространению научной информации и данных, касающихся окружающей среды;

i) содействовать составлению подборок материалов по экологической юриспруденции и их распространению.

C. Предотвращение, смягчение и компенсация ущерба окружающей среде

Цель: укрепить меры по предотвращению ущерба окружающей среде, а также смягчению такого ущерба при его наличии.

Стратегия: способствовать разработке и применению политики и мер, направленных на предотвращение ущерба окружающей среде и смягчение такого ущерба такими средствами, как восстановление или возмещение, включая компенсацию, где это целесообразно.

Действия:

a) способствовать, где это целесообразно, усилиям государств по разработке и принятию минимальных международных стандартов, устанавливающих высокие уровни защиты, и стандартных передовых методов предотвращения и смягчения ущерба окружающей среде;

b) с согласия соответствующих государств и в сотрудничестве с ними проводить исследования на предмет эффективности существующих режимов гражданской ответственности, включая рассмотрение принципа "загрязнитель платит" в качестве средства для предотвращения экологически вредной деятельности и смягчения ущерба окружающей среде, а также обеспечивать предоставление экспертных знаний государствам с целью повышения эффективности таких режимов;

c) с согласия соответствующих государств и в сотрудничестве с ними проводить исследования на предмет достаточности и эффективности способов и средств обеспечения компенсации, рекультивации, замещения и восстановления в случаях нанесения ущерба окружающей среде;

d) поддерживать разработку государствами процессов и процедур для жертв и потенциальных жертв экологически вредной деятельности независимо от их гражданства с целью:

i) обеспечить эффективный и надлежащий доступ к правосудию;

ii) обеспечить надлежащее возмещение, включая возможность компенсации, в том числе за счет страховых и компенсационных фондов;

e) по запросу государств поддерживать разработку национальных режимов ответственности за ущерб окружающей среде;

f) обеспечить взаимодействие между правительствами, международными организациями и гражданским обществом в деле укрепления режимов, направленных на предотвращение и смягчение ущерба окружающей среде;

g) содействовать развивающимся странам, в частности наименее развитым и малым островным развивающимся государствам, а также странам с переходной экономикой в разработке и применении законодательных, административных и организационных механизмов для осуществления международных правовых документов и внутренних политических мер, касающихся предотвращения и смягчения ущерба окружающей среде.

D. Предупреждение и урегулирование международных споров, касающихся окружающей среды

Цель: повысить эффективность мер и методов, направленных на предупреждение и урегулирование международных споров, касающихся окружающей среды.

Стратегия: разрабатывать и содействовать применению новых и существующих средств предупреждения экологических споров, а при отсутствии возможности такого предупреждения - их мирного урегулирования.

Действия:

a) в отношении предупреждения экологических споров рекомендовать государствам:

i) проводить регулярный обмен экологическими данными и информацией;

ii) оценивать трансграничные экологические последствия планируемых мероприятий;

iii) обеспечивать заблаговременное уведомление и консультации в отношении планируемых мероприятий, которые могут иметь значительные отрицательные последствия в других государствах или в районах, лежащих за пределами национальной юрисдикции;

iv) проводить мониторинг, установление фактов, представление информации и другие мероприятия и процедуры для проверки соблюдения и решения вопросов несоблюдения;

v) рассматривать по мере целесообразности новаторские подходы к предупреждению споров, такие как использование нейтральных третьих сторон для облегчения открытого и полного обмена информацией, в частности между сторонами с различными уровнями технических знаний;

b) в отношении урегулирования экологических споров:

i) изучать фактическую и потенциальную посредническую роль международных органов и агентств в урегулировании экологических споров, в том числе, где это целесообразно, роль уполномоченных по окружающей среде;

ii) изучать опыт, относящийся к положениям об урегулировании споров международных природоохранных соглашений, с целью оценить эффективность этих положений;

iii) выявлять наиболее эффективные механизмы урегулирования экологических споров;

iv) содействовать использованию по мере целесообразности экспертных заключений для урегулирования экологических споров;

v) оценивать роль, которую негосударственные субъекты играют в урегулировании экологических споров, и исследовать варианты расширения их эффективного участия в механизмах урегулирования споров;

vi) способствовать использованию новаторских подходов и механизмов для урегулирования экологических споров;

c) изучать опыт, полученный при использовании механизмов урегулирования споров в других областях международного права;

d) изучать отношения между системами урегулирования споров в международных природоохранных соглашениях и такими системами в других международных режимах, в том числе в режимах, касающихся торговли и инвестиций;

e) выявлять передовые методы предупреждения и урегулирования экологических споров в рамках существующих международных природоохранных соглашений;

f) обеспечивать подготовку в отношении правил и процедур, касающихся предупреждения и урегулирования экологических споров, для правительственных должностных лиц и юристов, в том числе судей.

E. Укрепление и развитие международного права окружающей среды

Цель: обеспечить укрепление и дальнейшее развитие международного права окружающей среды на основе имеющихся достижений и успехов.

Стратегия: способствовать международным действиям для заполнения пробелов и устранения слабых мест в существующем международном праве окружающей среды, а также для реагирования на новые экологические вызовы.

Действия:

a) проводить оценки существующих и возникающих вызовов в области окружающей среды с целью выявления сильных сторон, пробелов и слабых сторон, в том числе взаимосвязей и многоплановых вопросов, в международном праве окружающей среды и определить роль, которую оно должно играть в реагировании на эти вызовы;

b) разрабатывать критерии для определения необходимости и осуществимости новых международных экологических правовых документов с учетом существующих правовых документов и практики;

c) рассмотреть применение принципов, содержащихся в Стокгольмской декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 года[1], Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию[2], Повестке дня на XXI век[3], Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию[4] и Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию[5], и выявить объем, в котором они могут применяться;

d) изучить другие области международного права и то, как они соотносятся с международным правом окружающей среды, с целью выявления новых концепций, принципов и практик, относящихся к развитию и осуществлению права окружающей среды, с тем чтобы выявить их общие черты и взаимоукрепляющие аспекты;

e) содействовать правительствам, в частности правительствам развивающихся стран, в частности наименее развитых и малых островных развивающихся государств, а также стран с переходной экономикой, в разработке двусторонних, региональных и глобальных правовых документов в области

---

[1] *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды*, Стокгольм, 5-16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.14).

[2] *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию*, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже по № E.93.I.8 и исправление), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение I.

[3] Там же, резолюция 1, приложение II.

[4] *Доклад Всемирной встречи по устойчивому развитию*, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа - 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение.

[5] Там же, глава I, резолюция 2, приложение.

окружающей среды, используя в полном объеме экспертные знания и опыт всех участвующих субъектов;

f) укреплять взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с другими межправительственными органами в их деятельности по разработке документов, относящихся к окружающей среде, и, в частности, поощрять, где это целесообразно, включение в эти документы вопросов устойчивого развития;

g) продолжать поддерживать и поощрять усилия ученых, исследователей и прочих лиц, направленные на выявление областей возможного дальнейшего развития международного права окружающей среды.

F. Обеспечение согласованности, координации и взаимодействия

Цель: обеспечить, где это целесообразно, согласованные подходы к развитию и осуществлению права окружающей среды и поощрять координацию соответствующих организаций.

Стратегия: обеспечивать национальные, субрегиональные, региональные и глобальные действия для разработки и применения соответствующих согласованных подходов к праву окружающей среды и поощрять согласованность и координацию международного права окружающей среды и учреждений, действующих в области окружающей среды.

Действия:

a) содействовать государствам в:

i) постепенном совершенствовании их экологических стандартов на глобальном или региональном или субрегиональном уровнях;

ii) обеспечении согласованности между правом окружающей среды и другими областями права, как на внутреннем, так и на международном уровнях, с целью гарантировать, что они взаимно укрепляют и дополняют друг друга и что защита окружающей среды является составной частью устойчивого развития;

iii) изучении способов, которыми развивающиеся страны включили экологическую политику в свои правительственные процессы, и вынесении рекомендаций правительствам по мере целесообразности;

iv) обеспечении применения экосистемного подхода в качестве средства обеспечения согласованного осуществления международных соглашений, в том числе за счет мероприятий по наращиванию потенциала;

b) проводить исследования в отношении правовых аспектов, препятствий и возможностей, касающихся укрепления и рационализации деятельности по осуществлению многосторонних природоохранных соглашений с целью избежания дублирования их работы и функций;

c) по запросу ведущих переговоры государств обеспечивать анализ связей между обсуждаемыми соглашениями и существующими соглашениями;

d) проводить исследования с целью содействовать соответствующим конференциям Сторон многосторонних природоохранных соглашений в принятии мер по совершенствованию способов обеспечения согласованности и иных способов рационализации в деле выполнения обязательств по

представлению информации в рамках многосторонних природоохранных соглашений;

e) повышать эффективность сотрудничества и координации между секретариатами и конференциями Сторон соответствующих природоохранных соглашений с целью обеспечить наличие более скоординированных мероприятий и процедур;

f) способствовать взаимодействию в осуществлении связанных между собой многосторонних природоохранных соглашений на национальном и региональном уровнях.

G. Участие общественности и доступ к информации

Цель: повысить качество процесса принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, за счет повышения транспарентности, расширения доступа к информации и участия общественности.

Стратегия: обеспечивать и далее развивать правовые и практические средства по повышению транспарентности, укреплению доступа к информации и совершенствованию, обеспечению и повышению эффективности участия общественности в процессах, которые ведут к принятию решений, относящихся к окружающей среде.

Действия:

a) проводить сбор, изучение и распространение информации о правовых и практических аспектах, относящихся к доступу к информации, участию общественности в процессах, которые ведут к принятию решений, и доступе к судебным и административным разбирательствам по вопросам, касающимся окружающей среды;

b) содействовать развивающимся странам, в частности наименее развитым и малым островным развивающимся государствам, а также странам с переходной экономикой в разработке правовых, практических и технических средств по сбору и распространению информации, касающейся окружающей среды;

c) исследовать правовые и практические средства содействия и повышения эффективности участия общественности в осуществлении, соблюдении и обеспечении выполнения права окружающей среды;

d) поддерживать процедуры и передовые методы, направленные на повышение эффективности участия общественности и доступа к информации в международных организациях и в переговорах, а также в других мероприятиях, относящихся к устойчивому развитию;

e) организовывать подготовку в отношении законов и процедур, касающихся доступа к экологической информации и участия общественности в процессах, которые ведут к принятию решений, касающихся окружающей среды;

f) продолжать исследовать необходимость и осуществимость новых международных правовых документов о доступе к информации, участии общественности в процессах, ведущих к принятию решений, и доступе к судебным и административным процедурам по вопросам, касающимся окружающей среды.

H. Информационные технологии

Цель: способствовать дальнейшему применению существующих и новых информационных технологий и других средств коммуникации в процессах принятия

решений на национальном и международном уровнях с целью совершенствования содержания и повышения эффективности права окружающей среды.

Стратегия: способствовать надлежащему применению новых и существующих информационных технологий и других средств коммуникации в осуществлении и обеспечении выполнения права окружающей среды, а также распространении информации, относящейся к праву окружающей среды, с учетом особых потребностей и обстоятельств стран, имеющих меньший доступ к средствам информационных технологий.

Действия:

a) в тесном сотрудничестве с правительствами содействовать странам в использовании преимуществ и обеспечении применения новых и существующих информационных технологий с целью совершенствования распространения законов и процессов принятия решений, в том числе в следующих областях:

i) разработка базовой информации о состоянии окружающей среды или ее компонентов и природных ресурсов;

ii) получение полноценного доступа к географическим информационным системам и использование таких систем, включая космические информационные технологии, такие как спутниковые изображения, технология дистанционного измерения и глобальная система позиционирования, фотографии с воздуха и интерпретирующее программное обеспечение;

iii) содействие в разработке и распространении законов в области окружающей среды;

iv) содействие диалогу и участию общественности, включая участие коренных сообществ, в решении экологических вопросов, особенно в контексте оценки воздействия на окружающую среду;

v) предупреждение или урегулирование экологических споров;

vi) укрепление деятельности по обеспечению выполнения и соблюдению;

vii) повышение эффективности совместных мероприятий в рамках многосторонних природоохранных соглашений;

viii) совершенствование образования в области права окружающей среды;

ix) совершенствование доступа к правосудию и к содержанию права окружающей среды.

b) исследовать инструменты для совершенствования существующих международных договоренностей и создания новых в отношении доступа к информации об экологическом законодательстве из национальных и международных источников, а также ее обработки и распространения;

c) содействовать распространению методов использования сети Интернет и информационных технологий с целью повышения осведомленности общественности о праве окружающей среды и обеспечения распространения международных природоохранных документов и других документов на всех языках Организации Объединенных Наций, а также обеспечения легкого доступа к ним;

d) поддерживать усилия по гарантированию того, что природоохранные агентства, учреждения и организации, в частности в развивающихся странах, обеспечены доступом к правовым базам данных через Интернет;

e) далее разрабатывать веб-сайт ЮНЕП и содействовать дальнейшей разработке веб-сайтов многосторонних природоохранных соглашений;

f) содействовать использованию и дальнейшей разработке совместной правовой базы данных (ЭКОЛЕКС) ЮНЕП/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)/Международного союза охраны природы (МСОП).

I. Прочие средства повышения эффективности права окружающей среды

Цель: повысить эффективность права окружающей среды за счет применения новаторских подходов.

Стратегия: выявлять и обеспечивать применение новаторских подходов, инструментов и механизмов, которые повысят эффективность права окружающей среды.

Действия:

a) способствовать использованию инструментов, таких как экологическая маркировка, сертификация, штрафы за загрязнение, налоги на использование природных ресурсов и торговля квотами на выбросы, и содействовать государствам по мере целесообразности в использовании таких инструментов;

b) способствовать разработке и оценке эффективности добровольных кодексов поведения, которые обеспечивают соблюдение национального законодательства, и сопоставимых с ними инициатив, которые способствуют ответственному ведению дел с экологической и социальной точки зрения, с целью дополнить и укрепить внутреннее законодательство и международные соглашения;

c) поощрять рассмотрение вопроса о задействовании сотрудников по связям с общественностью или использовании других мер для оповещения о ценностях окружающей среды и вопросах, вызывающих озабоченность, в том числе в интересах будущих поколений;

d) изучать вклады в защиту окружающей среды и устойчивое развитие, которое могут обеспечить другие отрасли права;

e) за счет исследований повышать эффективность использования практических методов, применяемых коренными и местными общинами и охватывающих традиционные способы действий в рамках регулирования окружающей среды и ее защиты;

f) поддерживать распространение экосистемного регулирования в области права и практики, включая оценку услуг, предоставляемых экосистемами, таких как экологические выгоды;

g) с согласия государств поощрять разработку правовых и политических рамочных основ для сокращения долгового бремени развивающихся стран такими способами, которые приносят пользу окружающей среде.

J. Управление

Цель: добиться реализации оптимальных структур, процессов и практики управления в отношении защиты окружающей среды на национальном и международном уровнях.

Стратегия: поддерживать оптимальное управление на основе сбора, анализа и распространения информации об экологическом управлении на национальном и международном уровнях.

Действия:

a) составлять подборки и проводить анализ информации, касающейся того, каким образом правительства и межправительственные организации координируют свои усилия по защите окружающей среды, как в вертикальном, так и в горизонтальном направлении;

b) составлять подборки и проводить анализ информации на тех уровнях, на которых проводится решение различных проблем окружающей среды;

c) составлять подборки и проводить анализ информации, а также выявлять передовые методы и усвоенные уроки в отношении того, как правительства, межправительственные организации и организации гражданского общества ведут свою деятельность с соблюдением транспарентности в областях, относящихся к правоприменению и формированию политики в области окружающей среды, а также в отношении сотрудничества между правительствами в деле решения этих вопросов;

d) там, где это целесообразно, составлять подборки и проводить анализ информации о характере и объеме правительственных инициатив, адресованных частному сектору и направленных на поддержание устойчивого развития;

e) распространять информацию о предыдущих темах для правительств, международных организаций и гражданского общества.

II. Сохранение, регулирование и устойчивое использование природных ресурсов

A. Пресноводные, прибрежные и морские водные и экосистемы

Цель: повысить эффективность сохранения, защиты, комплексного регулирования и устойчивого использования пресноводных ресурсов, подземных и наземных вод, прибрежных и морских водных ресурсов и экосистем в национальном, а также трансграничном контексте.

Стратегия: поощрять разработку национальной, региональной и глобальной политики, планов действий и, где это целесообразно, правовых документов с целью сохранения, защиты, регенерации, комплексного регулирования и поддержания качества, количества и устойчивого использования всех водных ресурсов, в том числе в районах, лежащих за пределами национальной юрисдикции.

Действия:

a) поощрять государства в разработке и применении законов, правил, нормативов и политики, а также, где это целесообразно, правовых рамочных основ для устойчивого использования и сохранения всех водных ресурсов, включая ресурсы питьевой воды, и их защиты от загрязнения и других угроз, таких как чрезмерное использование;

b) выявлять передовые методы и поощрять действия государств, как по отдельности, так и вместе, по применению таких передовых методов с целью совершенствования деятельности по сохранению, защите, комплексному регулированию и поддержанию качества и устойчивому использованию всех водных ресурсов, при этом обеспечивая надлежащее участие общественности в этих действиях;

c) продолжать рассматривать и оценивать передовые методы сохранения, защиты и устойчивого использования трансграничных водоемов с целью рекомендовать такие передовые методы странам, испытывающим трудности с сохранением, защитой и устойчивым использованием трансграничных водоемов;

d) составлять подборки информации о законах и нормативных положениях с целью увеличения объема знаний о правовых последствиях деятельности на стыке областей пресноводных и морских водных ресурсов;

e) способствовать соблюдению и эффективному осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и изучать осуществимость разработки международного юридически обязательного документа;

f) по запросу содействовать правительствам и соответствующим международным органам в осуществлении и дальнейшей разработке конвенций и протоколов по региональным морям и водоемам, а также соответствующих планов действий;

g) по мере целесообразности сотрудничать с соответствующими международными органами по правовым вопросам, касающимся более эффективного сохранения и устойчивого использования воды, морских ресурсов и экосистем;

h) сотрудничать с соответствующими международными организациями по правовым вопросам, вытекающим из создания охраняемых морских районов, и по вопросам сохранения и устойчивого использования прибрежных и морских экосистем, в том числе в районах, лежащих за пределами национальной юрисдикции, и по запросу оказывать правительствам правовую и техническую поддержку в создании новых морских охраняемых зон;

i) изучать правовые и практические средства, в том числе, где это целесообразно, на основе конвенций о региональных морях и водоемах, направленные на защиту коралловых рифов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей и других прибрежных и морских экосистем;

j) сотрудничать, где это целесообразно, с соответствующими международными органами с целью дальнейшей интеграции экологических соображений в правила, относящиеся к безопасности навигации;

k) поощрять и поддерживать усилия государств по внедрению мер по повторному использованию и рециркулированию воды на основе надлежащих механизмов обработки воды.

B. Водные живые ресурсы, включая морские живые ресурсы

Цель: способствовать сохранению и устойчивому использованию водных и морских живых ресурсов.

Стратегия: способствовать эффективному осуществлению и обеспечению выполнения, а также соблюдению международных документов и национальных законов и политических мер, касающихся сохранения и устойчивого использования водных и морских живых ресурсов.

Действия:

a) поддерживать, где это целесообразно, усилия соответствующих международных организаций по обеспечению эффективного осуществления, выполнения и соблюдения соглашений, в частности Конвенции Организации

Объединенных Наций по морскому праву, направленных на сохранение и устойчивое использование водных и морских живых ресурсов;

b) взаимодействовать с соответствующими международными органами по правовым вопросам с целью содействовать государствам в разработке национального законодательства о сохранении и устойчивом использовании водных и морских живых ресурсов;

c) взаимодействовать с соответствующими международными органами в деле изучения правовых вопросов, касающихся угроз сохранению и устойчивому использованию водных и морских живых ресурсов, таких как незаконное, незарегистрированное и нерегулируемое рыболовство, донное траление, ярусный лов и другие неизбирательные формы рыболовства, например, использование химических веществ или использование других веществ;

d) взаимодействовать с соответствующими международными органами в деле изучения и, где это целесообразно, предлагать решения по правовым вопросам, касающимся новых видов применения водных и морских живых ресурсов, включая вопросы, относящиеся к термальным потокам, генетическим ресурсам и биомоделированию, где это целесообразно;

e) поддерживать государства в разработке национальной политики и законов для регулирования и контроля за внедрением чужеродных видов, относящихся к рыболовству, в частности, мероприятий, касающихся аквакультуры и рыболовных хозяйств.

C. Почвы

Цель: совершенствовать национальные и международные принципы и стандарты и поддерживать усилия в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием с целью дальнейшей разработки правовых подходов к сохранению, восстановлению и устойчивому использованию почв.

Стратегия: содействовать разработке, распространению и осуществлению законов и политических мер, направленных на повышение эффективности сохранения, устойчивого использования, контроля и сокращения деградации почв, а также, где это целесообразно, на восстановление почв, в том числе в рамках поддержки работы, проводимой соответствующими органами, такими как Конференция Сторон, ее вспомогательные органы и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

Действия:

a) поддерживать национальные усилия по рассмотрению и осуществлению национальных законов о землепользовании и законов в других связанных с этим областях, включая изменение законов о землепользовании, с тем чтобы добиться целей сохранения и восстановления почв;

b) поддерживать включение мер по сохранению почв в соответствующие национальные законы и политику, а также в состав мер по совершенствованию земельного планирования и методов устойчивого ведения сельского хозяйства;

c) исследовать способы укрепления существующих правовых документов с целью рассмотрения вопросов сохранения и устойчивого использования почв и, по мере необходимости, их восстановления;

d) сотрудничать с правительствами и соответствующими международными органами с целью содействия проведению обучающих программ по правовым вопросам, касающимся устойчивого использования почв.

D. Леса

Цель: повысить эффективность сохранения, а также устойчивого регулирования и использования всех типов лесов с учетом экосистемного подхода.

Стратегия: поддерживать разработку и осуществление правовых мер, направленных на защиту, сохранение и устойчивое регулирование и использование всех типов лесов, принимая во внимание, в частности, не имеющий обязательной юридической силы документ по всем типам лесов, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций[6].

Действия:

a) поддерживать, где это целесообразно, включение экологических вопросов, вызывающих озабоченность, в национальную политику и законодательство в области лесов и включение целей по сохранению и устойчивому регулированию лесов в другие законы, касающиеся использования лесов;

b) поддерживать, где это целесообразно, развивающиеся страны, в частности наименее развитые и малые островные развивающиеся государства, а также страны с переходной экономикой в осуществлении законов и методов, которые повышают эффективность использования стимулов к сохранению и устойчивому регулированию и использованию лесов, и мер, сдерживающих неустойчивое использование лесов;

c) поощрять составление, распространение и осуществление национальных законов, а также более эффективное международное сотрудничество в области предотвращения, оценки, смягчения последствий лесных пожаров и представления соответствующей информации;

d) содействовать в обеспечении координации между правительствами и международными учреждениями при разработке и осуществлении согласованных международных руководящих принципов и действий в отношении лесов.

E. Биологическое разнообразие

Цель: повысить эффективность сохранения биологического разнообразия, устойчивого использования его компонентов, биологической безопасности, а также справедливого и равноправного раздела выгод, вытекающих из использования генетических ресурсов, включая надлежащий доступ к генетическим ресурсам.

Стратегия: в консультации и сотрудничестве с соответствующими органами, такими как Конференция Сторон и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, способствовать по мере целесообразности разработке и осуществлению национальных, региональных и глобальных политических мер и правовых документов, которые обеспечивают сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия во всех экосистемах, справедливый и равноправный раздел выгод, вытекающих из такого использования, и биологическую безопасность.

Действия:

a) в сотрудничестве с соответствующими органами, такими как Конференция Сторон и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, содействовать применению национальных законов о сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия in situ и ex situ, в том числе за счет экосистемного регулирования и политических мер в области землепользования, а также равном и справедливом разделении выгод, вытекающих из использования

[6] Резолюция 62/98.

генетических ресурсов, включая надлежащий доступ к генетическим ресурсам, и в целях обеспечения биологической безопасности;

b) содействовать развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, а также странам с переходной экономикой в разработке и применении законодательных, административных и организационных мер по осуществлению международных документов, касающихся биологического разнообразия;

c) содействовать анализу взаимосвязи между правами интеллектуальной собственности, знаниями и практиками местных и коренных общин, с одной стороны, и сохранением и использованием биологического разнообразия в контексте изучения способов и путей обеспечения понимания биологического разнообразия и равноправного раздела выгод, проистекающих из него, с другой стороны, а также обеспечивать согласованность и взаимное укрепление природоохранных и торговых соглашений;

d) изучать возможные международные меры реагирования на вызовы, обусловленные внедрением чужеродных видов, с учетом сквозного характера этих проблем и проводящейся в данный момент работы других международных форумов, где это целесообразно;

e) поддерживать осуществление соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, в частности, Конвенции о биологическом разнообразии и Картахенского протокола по биобезопасности, теми правительствами, которые являются Сторонами таких соглашений;

f) поощрять государства к сотрудничеству с другими соответствующими международными организациями, где это целесообразно, с целью выявления любых правовых трудностей, касающихся воздействия на окружающую среду и здоровья населения, в силу использования неустойчивых схем сельскохозяйственного производства и разведения животных;

g) содействовать обеспечению обмена информацией в отношении передовых методов применения законов о сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия in situ и ex situ;

h) изучить платежи за экосистемные услуги и другие меры положительного стимулирования на местном, национальном, региональном и международном уровнях, их преимущества, а также связанные с ними потенциальные ограничения и риски, их рентабельность, потенциальные последствия для биоразнообразия и коренных и местных общин, а также их соответствие другим международным обязательствам.

F. Устойчивые схемы производства и потребления

Цель: совершенствовать устойчивость экосистем за счет использования адекватных схем производства и потребления.

Стратегия: поддерживать разработку и применение законов и практических методов обеспечения устойчивых схем производства и потребления.

Действия:

a) выявлять и поддерживать передовые методы и новаторские законы и политические меры, направленные на достижение устойчивого производства и потребления в течение всего жизненного цикла, в том числе в отношении регулирования отходов;

b) изучать передовые методы и новаторские законы и политические меры, которые определяют роль и обязанности производителей и потребителей в

деле достижения устойчивого производства и потребления, особенно роли и обязанности, проистекающие из культурных традиций;

c) составлять подборки и проводить анализ информации об экологических нормативах и практических мерах, связанных, например, с экологически рациональной закупочной деятельностью (экологически безопасной закупочной деятельностью) и строительством энергоэффективных зданий;

d) разрабатывать руководящие принципы и способствовать принятию политических мер в области экологически рациональной закупочной деятельности правительствами и международными организациями;

e) обеспечивать, где это целесообразно, и поддерживать выработку законов и политических мер, которые ведут к совершенствованию нормативов и поддержанию стабильности экосистемы за счет устойчивых схем производства и потребления.

III. Проблемы в области права окружающей среды

A. Изменение климата

Цель: в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата поддержать усилия по дальнейшей разработке правовых подходов, касающихся смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, а также способствовать эффективной реализации этих подходов.

Стратегия: поддерживать в сотрудничестве с соответствующими органами, такими как Конференция Сторон, ее вспомогательные органы и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней, разработку и реализацию национальных, субрегиональных, региональных и глобальных правовых подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, а также способствовать эффективной реализации этих подходов.

Действия:

a) составлять и распространять подборки информации, касающейся существующих правовых подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему;

b) проводить анализ и оценку, которые еще не проводились в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, в отношении эффективности существующих правовых подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, включая законы и учреждения, на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;

c) на непрерывной основе проводить анализ связи между изменением климата и другими соответствующими областями права, относящимися к энергетике, биоразнообразию, почвам, опустыниванию и засухам, лесному хозяйству, правам человека, продовольственной безопасности, отходам и озоноразрушающим веществам, пестицидам и другим химическим веществам, с целью содействовать государствам в обеспечении взаимодополнения этих областей, в частности в рамках национального права;

d) содействовать правительствам, в частности правительствам развивающихся стран, в разработке правовых подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему в сотрудничестве с соответствующими органами, такими как Конференция Сторон и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

e) поддерживать международные усилия в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, направленные на устранение правовых барьеров и препятствий для реализации технологий смягчения и адаптации;

f) исследовать эффективные правовые подходы к обеспечению надлежащего содействия людям, в частности уязвимым группам, испытывающим воздействие последствий, связанных с изменением климата, включая чрезвычайные экологические ситуации и стихийные бедствия.

B. Бедность

Цель: устранить экологические условия, которые способствуют сохранению бедности, рассмотрев, среди прочего, вопросы обеспечения равноправного снабжения и раздела экологических услуг с целью сокращения масштабов бедности, с тем чтобы гарантировать, что право окружающей среды и его применение способствуют сокращению масштабов бедности и что право окружающей среды и относящиеся к ней политические меры учитываются при составлении стратегий сокращения масштабов бедности.

Стратегия: поощрять взаимодополняемость и взаимное укрепление мер, касающихся защиты окружающей среды и сокращения масштабов бедности, и поддерживать осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые относятся к сокращению масштабов бедности и защите окружающей среды.

Действия:

a) изучать далее связь между бедностью и окружающей средой, включая неравномерное воздействие на малоимущих загрязнения вследствие роста городов, недостаточного количества и качества воды, отсутствия доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, а также опустынивания и засухи;

b) проводить исследования правовых аспектов связи между защитой окружающей среды и сокращением масштабов бедности, включая меры по защите окружающей среды, которые продемонстрировали свою эффективность в области сокращения масштабов бедности, и представлять результаты этих исследований правительствам, межправительственным организациям и гражданскому обществу;

c) в сотрудничестве с государствами и соответствующими организациями проводить анализ и составлять подборки правовых мер, принятых с целью гарантировать, что экологические условия обеспечивают здоровье, питание и общее благополучие людей, живущих в бедности;

d) проводить анализ и составлять подборки в сотрудничестве с государствами и соответствующими организациями существующих правовых рамочных основ или отсутствия таких основ, которые могли бы способствовать повышению или сокращению рисков так называемого "экспорта загрязнения" в бедные страны и бедные районы внутри стран;

e) исследовать способы реализации и интеграции защиты окружающей среды и сокращения масштабов бедности за счет правовых мер, включая поддержку совместных инициатив по вопросам бедности и окружающей среды, которые направлены на выявление конкретных политических рекомендаций и практических мер, нацеленных на решение экологических проблем малоимущих в развивающихся странах;

f) работать над оценкой правовых требований и потенциальной стоимости более узких, ориентированных на общины подходов к регулированию природных ресурсов и устойчивому развитию, руководствуясь тем пониманием, что различные группы общества зачастую по-разному переносят экологические проблемы;

g) поощрять изучение возможных новаторских путей работы с правовыми последствиями долгового финансирования, которые препятствуют достижению целей по сокращению масштабов бедности и предотвращению глобального экологического ущерба, а также проводить поиск мер, которые поддерживают общий экономический рост и способствуют сокращению разрыва в уровне доходов и благополучия между богатыми и бедными таким образом, который согласуется с защитой окружающей среды;

h) исследовать средства осуществления ключевых многосторонних природоохранных соглашений, которые соответствуют обязательствам по этим соглашениям, при этом способствуя искоренению бедности и укреплению роли женщин, коренного населения и других неблагополучных и обездоленных групп общества;

i) обеспечивать осведомленность национальных органов, ответственных за формирование политики, других заинтересованных субъектов и сотрудников по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, об их обязанностях и преимуществах осуществления международного права окружающей среды, в частности в контексте цели 1, сформулированной в Декларации тысячелетия, касающейся сокращения масштабов бедности;

j) сотрудничать с правительствами, соответствующими международными учреждениями и гражданским обществом, с тем чтобы достичь описанной выше цели.

C. Доступ к питьевой воде и санитарным услугам

Цель: исследовать правовые подходы и критерии для облегчения доступа к питьевой воде и достаточным санитарным услугам, а также эффективного регулирования водных ресурсов.

Стратегия: в координации с соответствующими международными организациями и правительствами изучить правовые подходы к доступу к питьевой воде и достаточным санитарным услугам в рамках комплексного регулирования водных ресурсов, а также сопутствующие вопросы.

Действия:

a) составлять подборки, проводить изучение и распространение информации о существующих правовых подходах, касающихся доступа к питьевой воде и санитарным услугам;

b) сотрудничать, где это целесообразно, с соответствующими международными органами и учреждениями, разрабатывающими эффективные правовые подходы в отношении доступа к питьевой воде и санитарным услугам в соответствии с международным правом и с учетом постоянного суверенного права государств на их природные ресурсы;

c) поощрять разработку и распространение национальных, субрегиональных и региональных политических мер и законов с целью обеспечения доступа к питьевой воде и санитарным услугам;

d) поощрять и координировать международное сотрудничество в области разработки и осуществления правовых документов по обеспечению

доступа к питьевой воде, в частности в странах, затронутых проблемой засухи или нехватки воды;

e) оценивать правовой опыт и делиться правовым опытом государств в отношении снабжения пресной водой, обработки сточных вод, удаления сточных вод и их очистки, а также эффективного регулирования водных ресурсов.

D. Сохранение и защита экосистем

Цель: обеспечивать и совершенствовать сохранение и регулирование экосистем в рамках целостного подхода в координации с соответствующими организациями.

Стратегия: составлять подборку и проводить оценку имеющихся международных документов и национальных законов о сохранении и регулировании экосистем, где это целесообразно, а также соответствующих законах о платежах за экосистемные услуги, обеспечивать эффективное осуществление существующих документов и законов и содействовать разработке новых национальных и международных документов по запросу.

Действия:

a) изучать и обеспечивать, по мере целесообразности, правовые меры, такие как планирование землепользования, и содействовать развивающимся странам и странам с переходной экономикой в создании охраняемых зон для сохранения, комплексного регулирования и устойчивого использования экосистем, платежей за экосистемные услуги, а также проблемы защиты экосистем;

b) проводить анализ существующих трансграничных документов, таких как соглашения о региональных морях, трансграничных водоемах, водоразделах и водно-болотных угодьях и горных экосистемах, с целью изучения возможности дальнейшей разработки международных документов для сохранения, регулирования и устойчивого использования экосистем, а также национальных законов о защите экосистем;

c) проводить сбор и анализ правовых мер, направленных на восстановление разрушенных экосистем;

d) сотрудничать с правительствами, межправительственными организациями и гражданским обществом, с тем чтобы достичь изложенные выше цели;

e) проводить сбор, изучение и распространение информации о передовых методах и "историях успеха", касающихся сохранения и регулирования экосистем.

E. Чрезвычайные экологические ситуации и стихийные бедствия

Цель: усилить способность международного сообщества предотвращать, контролировать последствия и эффективно реагировать на чрезвычайные экологические ситуации, являющиеся следствием антропогенных или природных катастроф.

Стратегия: разработать правовые рамочные основы, направленные на реагирование на чрезвычайные экологические ситуации и смягчение последствий таких ситуаций, являющихся следствием антропогенных и природных катастроф.

Действия:

a) в тесном сотрудничестве с правительствами, международными организациями и гражданским обществом разрабатывать и обеспечивать политические меры, стратегии, законы и учреждения с целью предотвратить антропогенные катастрофы и бороться с их последствиями;

b) в тесном сотрудничестве с правительствами, общественными организациями и гражданским обществом разрабатывать и обеспечивать законы и учреждения с целью эффективного реагирования на антропогенные и природные катастрофы;

c) обеспечивать разработку и функционирование совместимых и эффективных международных механизмов сотрудничества для ликвидации последствий катастроф и обеспечения готовности к ним, включая системы раннего оповещения в случае чрезвычайных экологических ситуаций с учетом местного потенциала и регионального опыта;

d) проводить анализ осуществимости разработки правовых рамочных основ для международного сотрудничества, в частности на региональном уровне, с целью устранения последствий антропогенных и природных катастроф и реагирования на них, а также обеспечивать взаимное содействие;

e) в сотрудничестве с соответствующими организациями содействовать по мере надобности дальнейшему изучению необходимости и осуществимости разработки особого правового статуса и защиты лиц, перемещенных вследствие чрезвычайных экологических ситуаций и катастроф, а также других связанных с окружающей средой правовых вопросов, возникающих вследствие перемещения населения.

F. Предотвращение загрязнения и борьба с ним

Цель: предотвращать, сокращать и контролировать загрязнение окружающей среды из всех источников, которые могут оказать воздействие на окружающую среду и здоровье человека, с учетом трудностей, обусловленных развитием.

Стратегия: укреплять существующие документы и разрабатывать новые документы для предотвращения, сокращения и контролирования загрязнения окружающей среды.

Действия:

a) обеспечивать дальнейшую разработку субрегиональных и региональных соглашений по борьбе с трансграничным загрязнением, в частности с трансграничным загрязнением воздуха, включая дымовые, пылевые и бурые облака, и исследовать осуществимость разработки соглашений на глобальном уровне;

b) способствовать развивающимся странам и странам с переходной экономикой в укреплении их национального законодательства и учреждений с целью предотвратить, сократить и контролировать источники загрязнения, включая трансграничное загрязнение воздуха и воды;

c) разрабатывать и обеспечивать по запросу национальные законы и практические меры для эффективного решения и предупреждения проблем трансграничного загрязнения воздуха и воды;

d) обеспечивать и поддерживать эффективное и согласованное осуществление международных природоохранных режимов, касающихся химических веществ и отходов, в том числе путем осуществления решений конференций Сторон конвенций по этим вопросам;

e) поддерживать международные усилия по решению новых проблем, обусловленных воздействием химических веществ, в том числе стойких органических и неорганических загрязнителей;

f) в консультации с правительствами и соответствующими органами конвенций изучать приемлемость рамочной конвенции в области химических веществ;

g) поддерживать согласованное осуществление природоохранных и других конвенций, касающихся химических веществ и отходов;

h) обеспечивать разработку документов и договоренностей, которые препятствуют экологически обоснованному перемещению и передаче другим государствам любых экологически опасных мероприятий и веществ или предотвращают такие действия;

i) содействовать развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке национальных кадастров высвобождения загрязнителей и реестров передачи с целью обеспечения, среди прочих мер, планов действий в чрезвычайных ситуациях, программ по реализации прав общественности на информацию и методов повышения чистоты производственного процесса;

j) поддерживать эффективную разработку национальных законов и политических мер, которые поощряют комплексное предотвращение загрязнения и контроль за ним, сведение к минимуму объема отходов, инициативу "3R" (по трем начальным буквам английских слов: сокращение, повторное использование, рециркуляция) и экологически рациональное и безопасное регулирование химических веществ и отходов, и содействовать развивающимся странам, в частности наименее развитым из них, а также странам с переходной экономикой в достижении этой цели;

k) содействовать странам в разработке законов и политических мер, которые обеспечивают поддержку экологически рационального планирования и оценки воздействия на окружающую среду в национальном контексте;

l) в сотрудничестве с соответствующими международными организациями разрабатывать руководящие принципы и другие документы с целью совершенствования регулирования отходов и решения связанных с этим проблем;

m) активизировать работу, в том числе за счет соответствующих правовых исследований, по повышению эффективности решения экологических проблем в городских районах, обеспечив тесную координацию с другими соответствующими международными организациями, включая Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат);

n) проводить исследования по конкретным вопросам и проблемам, связанным с оценкой воздействия на окружающую среду и дальнейшей разработкой стратегических экологических оценок, касающихся политических мер, планов, программ и законодательства;

o) содействовать государствам в разработке и осуществлении национальных политических мер и законов, содержащих положения о передаче чистых и экологически рациональных технологий для предотвращения, сокращения и контролирования загрязнения.

G. Новые технологии

Цель: способствовать экологически обоснованному и устойчивому развитию и применению новых технологий.

Стратегия: проводить исследования в области регламентирования новых технологий и поддерживать принятие, пересмотр, где это целесообразно, и реализацию нормативных подходов к новым технологиям, которые позволяют своевременно и в достаточной степени контролировать соответствующие риски, без ненадлежащих ограничений на их разработку, с учетом мер предосторожности.

Действия:

a) проводить сбор информации и обмениваться информацией о потенциальном воздействии на окружающую среду новых технологий и проводить исследования экологических нормативов, относящихся к новым технологиям, включая генетическую модификацию и другие области биотехнологии и нанотехнологии, а также новые аспекты производства энергии с учетом мер предосторожности;

b) исследовать потребность в национальных и международных правовых рамочных основах для регламентирования новых технологий;

c) сотрудничать с другими соответствующими организациями.

IV. Связь с другими направлениями

A. Права человека и окружающая среда

Цель: исследовать возможность применения подходов, основанных на правах человека, к вопросам окружающей среды.

Стратегия: провести сбор информации о том, в какой мере в национальных законах, международном праве и решениях соответствующих международных органов приняты и используются подходы на основе прав человека к вопросам защиты окружающей среды и каким образом международные документы и органы по правам человека рассматривают вопросы, касающиеся окружающей среды.

Действия:

a) составлять подборки, проводить анализ и распространение национальных конституционных положений, законов и юридических документов, касающихся прав человека и окружающей среды;

b) составлять подборки, проводить анализ и распространение положений международных документов по правам человека, касающихся окружающей среды;

c) составлять подборки, проводить анализ и распространение юридических документов глобальных и региональных органов по правам человека, касающихся окружающей среды;

d) сотрудничать с правительствами, международными организациями, гражданским обществом и другими заинтересованными субъектами, проявляющими интерес к вопросам, которые касаются прав человека и окружающей среды, с целью содействия образовательным программам, относящимся к правам человека и окружающей среде.

B. Торговля и окружающая среда

Цель: обеспечить закрепление целей, связанных с защитой окружающей среды, в законах и политических мерах, относящихся к международной торговле, инвестициям и финансированию, с целью достижения устойчивого развития и надлежащего баланса целей в этих областях.

Стратегия: поощрять дальнейшее обеспечение взаимодополнения и взаимного укрепления мер, касающихся защиты окружающей среды и международной торговли, инвестиций и финансирования.

Действия:

a) выявлять и поощрять на основе взаимодействия правительств, соответствующих организаций и гражданского общества, где это целесообразно, правовые документы, в которых на основе взаимодополнения и взаимного укрепления зафиксированы:

i) законы и политические меры, касающиеся окружающей среды и торговли;

ii) законы и политические меры, касающиеся окружающей среды и капиталовложений;

b) выявлять и поощрять на основе взаимодействия правительств, соответствующих организаций и гражданского общества:

i) способы применения финансовых мер, направленные на решение экологических проблем, с учетом связи между деградацией окружающей среды и бедностью;

ii) экономические и налоговые инструменты защиты окружающей среды и регулирования ресурсов с учетом социально-экономических условий в развивающихся странах;

c) поощрять проведение исследований с целью выявления средств обеспечения оптимальной согласованности между обязательствами в рамках природоохранных и торговых международных соглашений;

d) изучить приемлемость обеспечения и облегчения общих международных подходов к экологическим проблемам в качестве средств прогнозирования и предупреждения потенциальных односторонних действий, которые могли бы привести к экологическим и торговым спорам;

e) поощрять обсуждение связи между торговыми дисциплинами и экологическими опасениями и информацией, а также транспарентность и участие общественности в рамках соответствующих форумов таким образом, который обеспечивает полноценное и эффективное рассмотрение соответствующих экологических опасений и информации;

f) содействовать, где это целесообразно, в разработке методик, а также способствовать осуществлению стратегических экологических оценок, касающихся политических мер по либерализации торговли, в частности на основе наращивания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

g) взаимодействовать с частными и государственными финансовыми учреждениями, включая экспортные кредитные агентства, в деле дальнейшей разработки руководящих принципов и стандартов по оценке воздействия на окружающую среду, участия общественности и защиты окружающей среды, в отношении инвестиций в развивающихся странах.

C. Окружающая среда и безопасность

Цель: рассмотреть и изучить связи между законодательством в области окружающей среды и безопасностью.

Стратегия: поощрять рассмотрение экологических вопросов в рамках политических мер, права и учреждений, касающихся национальной, субрегиональной, региональной и глобальной безопасности.

Действия:

a) изучать далее отношения между защитой окружающей среды и вопросами безопасности;

b) проводить исследования концепции безопасности и окружающей среды.

D. Окружающая среда и военная деятельность

Цель: сократить или смягчить потенциально вредные последствия военной деятельности для окружающей среды и поощрять положительную роль военного сектора в защите окружающей среды.

Стратегия: взаимодействовать с правительствами в области разработки и обеспечения соблюдения норм, стандартов и процедур защиты окружающей среды, касающихся военной деятельности, с целью предупреждения и смягчения экологического ущерба.

Действия:

a) поощрять государства включать в их национальное законодательство принципы защиты окружающей среды применительно к военной деятельности, с тем чтобы обеспечить защиту окружающей среды, с учетом суверенного права государств на их природные ресурсы;

b) исследовать в сотрудничестве с государствами применение экологических норм, стандартов и процедур к военной деятельности;

c) исследовать адекватность и выявить любые пробелы в существующих правовых режимах в отношении защиты окружающей среды от военной деятельности, в том числе изучить, в какой степени правила ведения войны обеспечивают защиту окружающей среды, в какой степени международные экологические обязательства применяются во время вооруженного конфликта и в какой степени военный сектор соблюдает национальные и международные экологические обязательства в мирное время;

d) поддерживать государства в проведении оценки и разработке норм, стандартов и процедур, касающихся экологических последствий военной деятельности, в частности на основе:

i) рассмотрения в сотрудничестве с государствами эффективности существующих режимов защиты окружающей среды применительно к военной деятельности;

ii) рассмотрения в сотрудничестве с государствами существующих кодексов поведения, правил ведения военных действий и руководств для вооруженных сил с целью определить, каким образом в них затрагиваются вопросы защиты окружающей среды, и разработки на этой основе типового кодекса поведения или правил ведения военных действий, с тем чтобы сократить вероятность экологического ущерба при военных действиях;

iii) сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по образованию науке и культуре и другими международными организациями по защите конкретных определенных областей природного и культурного наследия во время вооруженного конфликта;

e) поддерживать государства в разработке законов и политических мер, которые поощряют учет экологических последствий, обусловленных конструкцией новых видов вооружения и военного снаряжения, на протяжении всего срока эксплуатации, т.е. во время производства, транспортировки, применения и удаления;

f) изучать осуществимость разработки правовых механизмов по смягчению ущерба, обусловленного военной деятельностью, особенно в отношении:

i) удаления военного снаряжения, которое наносит ущерб окружающей среде;

ii) восстановления окружающей среды, понесшей ущерб вследствие военной деятельности;

g) предпринимать действия по наращиванию правового и организационного потенциала с целью предотвращения и сокращения экологического ущерба вследствие военной деятельности путем создания возможностей подготовки гражданского и военного персонала в военных учреждениях в области применения правовых норм защиты окружающей среды.

Приложение II

Рекомендация

Эксперты рекомендовали Совету управляющих рассмотреть на его двадцать пятой сессии вопрос о принятии решения на основе следующего текста:

Совет управляющих,

напоминая о своем решении 21/23 от 9 февраля 2001 года,

напоминая о мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области окружающей среды, как это отражено в Повестке дня на XXI век, Найробийской декларации, Мальмёнской декларации министров, Программе по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, принятой Генеральной Ассамблеей на ее девятнадцатой специальной сессии в соответствии с резолюцией S-19/2 и его решении SS.VII/1 о международном экологическом управлении;

рассмотрев итоги совещания старших правительственных должностных лиц и экспертов в области права окружающей среды, посвященного подготовке четвертой программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды, состоявшегося в Найроби 29 сентября - 3 октября 2008 года;

принимает четвертую Программу по развитию и периодическому обзору права окружающей среды, как она изложена в приложении I к докладу совещания старших правительственных должностных лиц и экспертов по праву окружающей среды, посвященному подготовке четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (UNEP/Env.Law/MTV4/IG/2/2), в качестве общей стратегии деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области права окружающей среды на десятилетие, начинающееся в 2010 году;

просит Директора-исполнителя осуществить эту Программу с использованием имеющихся ресурсов в рамках программ работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и в тесном взаимодействии с государствами, конференциями Сторон и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, другими международными организациями, негосударственными субъектами и лицами;

постановляет рассмотреть осуществление Программы не позднее чем во время своей очередной сессии в 2015 году.