联合国

EP

UNEP/GC.25/6

联合国

环境规划署理事会

Distr.: General
28 October 2008

Chinese
Original: English

理事会/全球部长级环境论坛
第二十五届会议
2009 年 2 月 16 至 20 日，内罗毕
临时议程*项目 4(a)
政策性议题：环境状况

小岛屿发展中国家

执行主任的报告

摘要　　根据 2007 年 2 月 9 日关于小岛屿发展中国家的第 24/6 号决定第 5 段，本报告将提交理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议供其审议。报告中载有关于上述决定执行进展的信息。

* UNEP/GC/25/1。

K0842349　191208　261208

为节省开支，本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要文件副本。

小岛屿发展中国家：第 24/6 号决定的执行情况

一、 建议理事会采取的行动

1. 谨建议理事会考虑通过措辞大致如下的建议：

理事会，

*回顾了*2005年2月25日和2007年2月9日做出的关于小岛屿发展中国家的第23/5号决定和第24/6号决定，

*还回顾了*联合国环境规划署2010-2013年中期战略，2008年2月22日的第SS.X/3号决定对2010-2013年中期战略表示欢迎，

*注意到*执行主任的报告，其中概述了*联合国*环境规划署根据第24/6号决定执行情况所采取的行动。

二、 导言

2. 理事会/全球部长级环境论坛在第 24/6 号决定中重申，小岛屿发展中国家特别容易受到环境退化的影响，因此迫切需要展开国际合作，以加强其克服这种脆弱性的适应力。通过该决定，理事会请执行主任进一步加强环境规划署针对小岛屿发展中国家开展的活动，以明确进一步的工作，包括任何体制安排，同时充分考虑到大会第 61/196 号决议，适当地把《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》纳入环境规划署的工作。

3. 在第 24/6 号决定中，理事会回顾了其以往关于小岛屿发展中国家的各项决定，特别是在《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》实施情况十年审查国际会议之后召开的理事会第二十三届会议上通过的第 23/5 号决定。在该决定中，理事会请执行主任最大限度地利用环境规划署区域办事处、区域海洋方案、公约和行动计划以及伙伴关系网络，针对具体情况并在区域一级继续加强环境署有关小岛屿发展中国家的活动，并使环境规划署在太平洋、大西洋、印度洋、中国南海以及加勒比区域的行动更加合理化。在该决定中，理事会还请执行主任确保环境规划署开展的关于小岛屿发展中国家活动能够推动《毛里求斯战略》的执行。

4. 本文件报告了环境规划署依照理事会关于小岛屿发展中国家的决定规定的任务而开展的活动。但应当注意的是，自通过第 23/5 号决定以来，环境规划署的工作重点即在于制订一套关于小岛屿发展中国家的协调方案，以将其纳入环境规划署的工作方案，包括调集必要的资源，并使该方案与 2010-2013 年中期战略确定的六个交叉主题优先事项保持一致。该方案的新框架正在制订中，该方案有望在《毛里求斯战略》述及的多个领域获得显著成果，并为小岛屿发展中国家带来巨大利益。

三、 环境规划署所获成果概述

5. 自理事会/论坛第二十四届会议以来，环境规划署在小岛屿发展中国家持续开展活动，主要目的是根据它们的特殊情况，按照第 23/5 号决定建议的具有针对性和区域性的方式支持其执行《毛里求斯战略》。

6. 在《毛里求斯战略》中，小岛屿发展中国家承诺通过执行一系列加强适应力和能力的战略来促进可持续发展、消除贫穷、改善民生，以克服其特有的脆弱性。环境规划署支持以针对小岛屿发展中国家特殊需求的方式加强适应力和能力。为此，环境规划署正在执行一项由全球环境基金供资的、关于沿海地区气候变化适应能力的项目，即制订一种可广泛推行的评估红树林及相关生态系统脆弱性与适应能力的方法，总体目标是增强脆弱的红树林与珊瑚礁生态系统对气候变化影响的适应力。此外，环境规划署还为来自《联合国气候变化框架公约》小岛屿国家联盟缔约方的气候变化问题谈判代表组织了各类筹备会议，以阐释其在国家及区域一级对于《巴厘路线图》 具体组成部分的观点。环境规划署还加强了加勒比地区小岛屿发展中国家解决土地综合管理相关问题的能力，例如通过在多米尼加共和国和海地之间建立生物走廊。

7. 环境规划署已制订了工具并提供培训，以增强城市废水管理方面的技术、机构及人员能力，特别是在非洲、加勒比以及太平洋区域小岛屿发展中国家。到目前为止，已有来自 57 个国家的 925 名专业人员接受了培训。此外，该培训项目还包含对当地指导人员的培训，从而增强区域复制和提升成本效益的能力。

8. 环境规划署宣传流域和沿海区域的综合管理办法重要性的工作包括在加勒比区域小岛屿国家成功实施了有关流域和沿海区域综合管理的项目，为该区域 13 个小岛屿发展中国家提供了支持，此外还在太平洋岛国实施了水资源和废水可持续综合管理，为该区域 14 个小岛屿发展中国家提供了支持。一个在大西洋和印度洋小岛屿发展中国家实施水资源和废水综合管理的项目已提交全球环境基金，该项目有望为上述两个区域的 6 个小岛屿发展中国家提供支持。

9. 环境规划署及其伙伴为解决区域氟氯化碳（CFCs）战略的制订而开展了多项活动，旨在依照《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的规定逐步淘汰各类氟氯化碳，由此，与消耗臭氧层物质回收与再循环有关的项目在各区域展开，使太平洋区域 9 个、加勒比区域 14 个以及大西洋和印度洋区域的 6 个小岛屿发展中国家获益。

10. 依据《生物多样性公约》，环境规划署正在对农业部门贸易相关政策的经济、社会与环境影响评估提供财政与技术支持，重点关注生物多样性影响。环境规划署的这一举措旨在加强非洲、加勒比以及太平洋区域国家制订保护生物多样性的政策建议的能力，同时使来自农业部门贸易自由化的可持续发展收益最大化。

11. 针对西印度洋区域危害河流、江口与近岸水体的陆上活动而采取的行动使下述措施和成果得以实现：

(a) 对造成海洋污染的陆源和陆上活动管理进行区域政策、法律和机构审查；

(b) 该区域所有小岛屿发展中国家海洋废弃物现状；

(c) 西印度洋区域城市废水现状；

(d) 西印度洋环境评估区域准则；

(e) 关于西印度洋区域的陆源和陆上活动管理越境诊断分析及框架战略行动纲领。

12. 环境规划署根据《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》支持制订和执行国家行动计划以解决海洋污染的陆源和陆上活动的工作所取得的成果包括制订了基里巴斯、汤加、瓦努阿图国家行动计划，以及可能为大加勒比区域共计15 个国家行动计划的制订提供支持。

13. 在可持续旅游业领域，环境规划署正在实施一项区域项目，旨在示范并获得能够降低沿海旅游业带来的陆源影响的最佳做法和技术。该项目的目标是解决旅游业对撒哈拉以南非洲沿海及海洋环境的不利影响。

14. 关于将沿海和海洋问题纳入国家发展规划和预算程序，到目前为止，已在《全球行动纲领》背景下在加勒比、东非及南亚举办了三次区域讲习班，以支持相关工作并促进国家一级的经验交流。讲习班上的介绍和讨论使各国对主流化方法有了新的认识，并对加快主流化进程提出了奖励。

15. 在推动可再生能源生产方面，环境规划署目前正在古巴进行一个试点项目，以可再生能源为基础生产和提供现代能源服务。该项目的主要目标是在加勒比青年岛建立提供现代能源服务的可再生技术的商业经营模式，并促进此类商业模式在加勒比及其他区域小岛屿的复制。

16. 除上文概述的环境规划署在执行第 24/6 号决定方面的总体成果外，本报告还将更为详细地介绍 2007-2008 年各区域小岛屿发展中国家工作方案中的各项工作方案和活动。其中大多数活动都可归于《毛里求斯战略》确定的专题领域。适当之处还将提及未来的活动规划，这些活动均已根据各项目次级方案的执行方式纳入项目提案，作为执行 2010-2011 年工作方案管理安排的一部分。

17. 环境规划署工作人员投入大量时间，针对可能的资金来源，如全球环境基金，非洲、加勒比和太平洋－欧洲联盟供水融资机制以及各国发展机构，制订项目提案，以便调集有效资源用于执行《毛里求斯战略》框架下的行动，因为这关系到环境规划署的任务以及 2010-2013 年中期战略。环境规划署作为一个知识型组织，应当在中期战略六个交叉专题优先事项中提供可信赖的专题领导。六个交叉专题优先事项包括气候变化、灾难和冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和危险废物、资源效率——可持续的消费和生产。

18. 此外，环境规划署制订了一项符合《巴厘技术支持和能力建设战略计划》的工作计划，该计划将把《毛里求斯战略》纳入其工作方案，并规定各优先事项应取得的成果。关于小岛屿发展中国家的工作计划将构成环境规划署海洋及沿海战略的一部分，在环境规划署针对小岛屿发展中国家开展的工作中，它将成为着眼于整个机构的战略性途径。环境规划署海洋及沿海战略目前正由环境政策执行司沿海及海洋处制订，有望在 2009 年以前最终确定。该战略将以更具战略性和协调性的方式协助指导环境规划署内有关小岛屿发展中国家的各项方案。此外，已指派沿海及海洋处的一名工作人员负责全面协调环境规划署关于小岛屿发展中国家的各项活动。

四、 环境规划署根据《毛里求斯战略》确定的专题领域开展的活动

19. 在这一部分，将依据《毛里求斯战略》专题领域分类列举环境规划署所开展活动的清单，从气候变化和海平面上升，到知识管理和决策信息。根据《巴厘战略计划》和理事会关于南南合作的相关决定，在本部分结尾处添加了有关南南合作的相关信息。关于各项活动的补充资料，如目标和成果、进展情况、影响、地域焦点以及合作者等信息，见 UNEP/GC/25/INF/18 号文件附件一和附件二。

A. 气候变化与海平面上升

20. 环境规划署开展了许多与气候变化与海平面上升有关的活动，其中很多正在加勒比区域进行：

(a) 执行由全球环境基金资助的关于沿海地区气候变化适应能力的项目：制订一种可广泛推行的评估红树林及相关生态系统脆弱性与适应能力的方法。这一项目旨在开发一种可推广的方法和程序，以制订能够适应共同生态系统中各类环境的有效适应战略；

(b) 海平面上升威胁防御项目——抵御气候变化影响的沿海区域管理工作有待2009年的资金投入。该项目旨在通过制订能够纳入脆弱沿海区域发展和管理进程的抵御气候变化影响备选办法，特别是在小岛屿发展中国家，使小岛屿为应对海平面上升的威胁做好准备；

(c) 一项名为“太平洋岛屿个案研究——培训与能力建设”的沿海区域适应气候变化项目，该项目将检测并执行有关沿海区域适应气候变化的准则草案，增强当地采取适应措施的能力；

(d) 即将完成关于加勒比区域气候变化和适应挑战的报告；

(e) 支持氟氯化碳区域战略的制订，提供支持的首要目的是按照《蒙特利尔议定书》的要求逐步淘汰氟氯化碳。

B. 自然和环境灾害

21. 环境规划署开展了许多与自然和环境灾害有关的活动，包括：

(a) 为农业部门开展备灾活动制订经济激励机制；

(b) 为海地、牙买加的沿海区域恢复、开发、备灾减灾工作提供技术援助；

(c) 防止海洋污染和应对漏油事故的能力建设；

(d) 为海啸后恢复及重建工作制订指导原则。

22. 2005 年制订的可持续的沿海区域恢复工作 12 项原则已通过《全球行动纲领》得到传播，在受海啸影响国家及其他国家中的执行均得到了支持。

C. 废物管理

23. 关于废物管理，环境规划署开展了如下活动：

(a) 执行由全球环境基金资助的、通过改善非洲、加勒比及太平洋国家沿海城市市政废水管理来减少污染的项目，重点关注小岛屿发展中国家，通过20项培训课程增强国家和城市一级的废水管理能力；

(b) 关于制订持久性有机污染物管理国家执行计划的项目，旨在加强各国管理此类污染物的能力，并协助各国履行其在《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下的义务；

(c) 关于针对《斯德哥尔摩公约》和国家执行计划的赋能活动的项目，目的是培养履行《公约》规定的国家义务的可持续能力，特别是通过编制关于持久性有机污染物的国家执行计划；

(d) 关于支持《持久性有机污染物全球监测计划》的项目，该项目将使太平洋及东非地区小岛屿发展中国家能够提出国家持久性有机污染物分析，以便向《全球监测计划》报告；

(e) 墨西哥和中美洲区域（包括伯利兹）用于控制疟疾病媒的滴滴涕的可持续替代物区域行动和示范方案，旨在通过推广新的综合控制技术，以及通过执行协调的区域方案以增进国家能力来防止滴滴涕作为病媒控制药物而被再次引入；

(f) 在大加勒比区域推进固体和危险废物的综合管理和化学品管理方面的综合性生命周期方法，以期支持保护和开发大加勒比区域海洋环境的卡塔赫纳公约秘书处与控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约秘书处之间在废油及废旧铅酸电池方面的继续合作；

(g) 与《蒙特利尔议定书》其他执行机构和双边机构合作，在所有各区域开展的与臭氧层保护有关的项目，其中也包括关于消耗臭氧层物质回收和再循环方面最佳做法的培训内容。活动涉及《毛里求斯战略》载列的促进废物减少、再利用和再循环所必须采取的行动以及各种废物管理倡议；

(h) 关于哈龙管理的项目，述及了与哈龙物质的使用与管理相关的一系列问题，如技术援助、提高认识和示范活动等，建立了以互联网为依托的加勒比区域哈龙信息中心；

(i) 执行关于甲基溴淘汰的项目，目的是推动剩余非检疫和装运前消毒处理用途的淘汰；

(j) 在非洲，加强制冷剂行业和海关官员在消耗臭氧层物质管理方面的合作；

(k) 正在制订一个多国项目，以改善太平洋岛屿的废物管理，目标是支持所谓“3R”原则——“减少、再利用、再循环”的适用。这些原则旨在极大提高资源流动效率，借以在自然及经济制约下不断改善生活质量，以期使资源效率最大化，并使废物排放与环境污染最小化，包括影响沿海和海洋环境的排放与污染。该项目的重点在于以市场为导向的机制以及私营部门的参与；

(l) 根据一项电子废物倡议，环境规划署评估了一个太平洋岛屿电气电子废物无害环境管理方案，该方案强调最大限度地减少废物生成。

D. 沿海和海洋资源

24. 针对《毛里求斯战略》中的特殊要求，《全球行动纲领》继续为小岛屿发展中国家提供技术与财政援助，并同样呼吁可解决小岛屿发展中国家脆弱性问题的相关倡议。继续进行的项目与活动包括：

(a) 执行能力建设方案，以改善城市废水管理水平；[1]

(b) 将沿海和海洋问题纳入国家发展规划和预算程序；

(c) 向小岛屿发展中国家提供技术支持，以制订解决海洋污染陆源的国家行动纲领，并将此作为太平洋及加勒比区域的个案研究；

(d) 支持《南太平洋区域环境方案》，以协调一个区域项目，该项目有助于太平洋区域组织理事会工作组在《全球行动纲领》相关倡议方面的业务活动，支持各国政府制订国家行动计划，并使其与国家可持续发展战略相一致；

(e) 关于西印度洋陆上活动的项目旨在通过减少危害河流、江口及近岸水体的陆上活动，确保西印度洋区域的环境可持续管理和发展。

25. 有关加勒比区域小岛屿发展中国家流域和沿海区域综合管理的项目将增强参与国在流域和沿海区域管理方面实行综合方法的承诺和能力。[2]

26. 有关大加勒比区域重度污染海湾恢复的创新做法示范项目将实施一个试点项目，在被认为是哈瓦那湾主要污染源的 Luyano River 地区建立一家污水处理厂。

---

[1] 见 C 节第 23 (a)段。

[2] 见 E 节第 43 段。

27. 对大加勒比区域陆源和活动的第二次区域审查以及对进一步制订第 33 号技术报告[3]的支持，将提供有关排入或影响到《卡塔赫纳公约》区域的所有点污染源或非点污染源的最新信息，并确立一个新的基准，以此来衡量《公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》所取得的进展，而且将确认或重新确认包括重度污染海湾在内的大加勒比区域的首要污染源和污染物。

28. 制订国家行动纲领的第二阶段将汲取此前制订国家行动计划项目的经验，并为环境规划署加勒比区域协调股和《全球行动纲领》之间新的区域合作伙伴关系提供协调支持，以促进大加勒比区域国家行动计划的制订。

29. 在《卡塔赫纳公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》的支持下，举办了一次讲习班，重点强调增进各国对该议定书的认识，以及加强各国加入和执行该议定书的能力。

30. 关于执行海洋废弃物可持续管理区域行动计划的项目通过坚持执行该计划进一步促进了大加勒比区域的环境保护及可持续发展。

31. 针对海洋废弃物以及经 1978 年有关《议定书》修正的 1973 年《国际防止船舶造成污染公约》执行情况举办了一次讲习班，以审查海洋废弃物可持续管理区域行动计划草案，以及《公约》附件五详述的加勒比海特别海区状况的影响。

32. “2008 国际珊瑚礁年”是通过大加勒比区域珊瑚礁问题协商会议开展的，会议确定了改善区域珊瑚礁管理所需的新科学种类，以及利用现有科学为区域管理者提供帮助的最佳方式。此外，还对沿海及海洋生态系统的保护与可持续利用提供了支持，其中包括《国际珊瑚礁倡议》行动。[4]

33. 有关海洋保护区管理的第六期区域教练讲习班课程涉及西班牙语国家中此类区域管理的所有问题。

34. 通过建立加勒比区域废水管理基金，大加勒比区域将会在废水管理方面帮助调集更多投资，其中包括处理设施。在《卡塔赫纳公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》的背景下，该项目将为执行环境上可接受、可持续且成本效益高的废水管理措施持续供资。

35. 为降低热带拖网捕虾所带来的环境影响而开展项目，旨在通过引入副渔获物技术以及改变管理方式减少丢弃和副渔获物。

36. 通过基于生态系统的区域行动开展的抵御几内亚洋流大型海洋生态系统内生物资源损耗和沿海区域退化的项目侧重于就几内亚洋流区域 16 个国家确定的优先问题制订解决办法，这些问题导致了鱼类及其他海洋资源被不可持续地捕捞和利用，并致使海洋及沿海生态系统在人类活动的影响下不断退化。该项目着重实施 9 个可广泛推广的示范项目，并以此表明具体行动如何带来巨大改善。

---

[3] 《大加勒比区域污染陆源的审查报告》，《加勒比环境方案》第 33 号报告，加勒比环境方案，金斯敦，1994 年。

[4] 见 I 节第 59 段 。

37. 关于示范和获得用以减少沿海旅游业陆源影响的最佳方法和技术的项目将解决旅游业对撒哈拉以南非洲沿海及海洋环境的不利影响。[5]

38. 环境规划署正在太平洋岛屿国家引领开展水资源与废水可持续综合管理项目，以此为《太平洋岛屿区域国际水域战略性行动纲领》的实施创造更有利的环境，从而促进可持续发展。[6]

39. 环境规划署《大陆架方案》旨在为小岛屿发展中国家提供必要的数据，使其得以向大陆架界限委员会要求将大陆架延展至领海宽度测量基准线 200 海里之外。目前，正在向诸多小岛屿发展中国家提供支持，特别是在非洲区域。

40. 已通过环境规划署区域海洋方案和国际珊瑚礁行动网在小岛屿发展中国家开展与珊瑚礁相关的活动。在已实施的所有活动中，包括如下几项：

(a) 南太平洋区域珊瑚礁倡议；

(b) 南亚海洋养护和保护区项目；

(c) 东南加勒比区域的沿海及海洋管理和教育。

41. 有关在大西洋和印度洋小岛屿发展中国家实施水资源与废水综合管理的项目通过制订水资源综合管理机制及水资源利用率战略来解决与水域和海洋相关的制约和障碍。

E. 淡水资源

42. 目前正在推行雨水集蓄措施，以提高加勒比区域小岛屿发展中国家淡水资源的可用率。该项活动在第一阶段即为太平洋区域小岛屿发展中国家提供了支持。

43. 在加勒比区域小岛屿发展中国家开展的流域和沿海区域综合管理项目有助于小岛屿发展中国家解决与流域与沿海区域综合管理相关的问题。

44. 2007－2008 年项目对需求评估指导方针进行了评价，依据该指导方针，通过在大加勒比区域实施排水系统需求评估试点项目来制订旨在减少国内废水污染的国家计划。这一评价项目是污水收集与处理项目的后续活动，旨在协助《卡塔赫纳公约》缔约方和其他加勒比区域环境方案成员国履行《公约》议定书规定的与排污相关的义务。

45. 针对加勒比区域社区一级无害环境的水资源和废水服务举办了一期区域讲习班，从而使环境上可持续的供水及污水处理创新方法能够首先在社区一级共享。

---

[5] 见 H 节第 54 段。

[6] 见关于淡水资源的 E 节内容。

F. 土地资源

46. 《关于土地退化和可持续土地管理的伙伴关系倡议》已提出帮助加勒比区域小岛屿发展中国家解决可持续土地管理、农村发展以及替代生计发展方面的问题。

47. 应支持加勒比区域小岛屿发展中国家履行其在《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》以及《巴巴多斯行动纲领》有关土地管理部分下的义务，为推动这一倡议的实施，已提供了技术援助。

48. 位于多米尼加共和国与海地之间的生物走廊将为海地退化土地和生态系统的恢复提供框架。

49. 关于将多米尼加转变成一个无害环境的有机岛屿的十年期综合管理方案将利用该国自然资源——水、森林、生物多样性以及生产性农业， 以此作为国家转型的基础。

G. 能源

50. 关于基于可再生能源的现代能源服务生产和提供的项目将为古巴青年岛上用于提供现代能源服务的可再生技术建立多种商业经营模式，以便加勒比及其他区域小岛屿复制此类商业模式。

51. 在生物燃料领域，提供技术援助以推进加勒比区域小岛屿发展中国家的可再生能源倡议，目的是特别关注从糖业中获取的生物量。

52. 一个有关太阳能和风能资源评估的项目旨在促进太阳能和风能技术大规模应用方面的投资。

H. 旅游资源

53. 通过制订和传播最佳做法将生物多样性养护纳入旅游业的项目将使生物多样性养护被纳入世界上生物多样性最为丰富的两个国家——伯利兹与厄瓜多尔——的旅游业。

54. 关于示范和获得用以减少沿海旅游业陆源影响的最佳方法和技术的项目旨在通过展示可持续旅游业的最佳做法战略来减轻越境海洋和沿海环境的退化程度，抵御旅游业对撒哈拉以南非洲沿海和海洋环境的不利影响。

I. 生物多样性资源

55. 在生物多样性公约秘书处与《南太平洋区域环境方案》的配合下，正在开展各项工作以推动岛屿生物多样性工作方案的实施。具体事例包括展示太平洋岛屿生物多样性的活动，以及为全面评估太平洋区域生物多样性现状、问题及趋势而制作的媒体报道。

56. 大加勒比区域保护区强化项目旨在通过实施能力建设和提升通信技术五年战略计划来加强加勒比海保护区管理者网络和论坛。

57. 一个关于保护区和物种管理指导方针的项目将提出根据《卡塔赫纳公约关于特别保护区和受保护的野生物的议定书》列出保护区清单的指导方针和标准，以及《议定书》保护区初步名单的汇编，从而启动各地区之间的区域网络与合作。

58. 一个关于保护受威胁物种和濒危物种项目将实施大加勒比区域海洋哺乳动物区域行动计划中的优先行动；更新该区域的区域海牛管理计划；支持制订海龟保护和恢复优先行动；开展海螺和龙虾渔业管理方面的能力建设。

59. 关于沿海及海洋生态系统养护和可持续利用的项目，包括《国际珊瑚礁倡议》的活动，利用了中美洲在国际珊瑚礁行动网中美洲珊瑚礁联盟项目的经验，并将进一步增强在可持续海洋游憩实践和环境性能评估方面的能力，同时与当地企业、海洋保护区管理者及当地社区建立联盟。

60. 全球重要的加勒比区域鸟类生境的可持续养护项目旨在强化共有资源的区域网络，目的是通过加强地方和国家伙伴关系、提升对加勒比区域生物多样性以及对其产生影响的因素的认识，改善加勒比区域全球重要的生物多样性环境的养护状况。

61. 支持生物多样性养护中的能力建设需求和针对具体国家的优先事项评估以及参与国家信息交换机制的项目将有助于确定在生物多样性养护方面的能力建设需求以及针对具体国家的优先事项，并建立起切实可行的国家信息交换机制。

62. 支持执行国家生物技术安全框架的项目将协助毛里求斯实现《卡塔赫纳生物安全议定书》的目标，确保由现代生物技术所产生的改性活生物体的安全转移、处理与使用过程受到充分保护。

63. 关于缓解加勒比海诸岛外来入侵物种威胁的项目旨在减轻外来入侵物种对加勒比海诸岛生物多样性及当地经济的威胁。在与《南太平洋区域环境方案》的协助下，全球环境基金与可持续性太平洋联盟正在共同制订关于外来入侵物种管理的倡议，目的是减轻外来入侵物种对太平洋区域陆地和海洋生境的环境和经济影响。

64. 在毛里求斯农业部门开展的对有关生物多样性的贸易相关政策的综合评估旨在加强非洲、加勒比以及太平洋区域国家制订保护生物多样性的政策建议的能力，同时使来自农业部门贸易自由化的可持续发展收益最大化。

65. 环境规划署加入了全球岛屿伙伴关系，这一伙伴关系将帮助各岛屿解决世界所面临的最大挑战之一：保护及可持续利用各种无价的岛屿自然资源。正是这些资源维系了全世界岛屿家园中的人口、文化和生计。

66. 已制订了一项在小岛屿发展中国家建设获取遗传资源和平等享有遗传资源利用惠益的能力的项目，以增强小岛屿发展中国家在全球和区域一级的谈判能力，

重点关注即将于 2010 年在日本召开的《生物多样性公约》缔约方第十次会议，届时有望通过一项关于获取和惠益分享的国际制度。此外，该项目还将在国家一级加强选定的小岛屿发展中国家的立法、政策和体制能力。

J. 科学和技术

67. 加勒比海洋科学和技术区域网络：知识网络项目努力执行《卡塔赫纳公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》，特别是在监测、评估、建立信息系统和报告方面的义务。具体目标是通过额外的科学分析来更新有关《卡塔赫纳公约》区域所有点污染源和非点污染源的现有信息；通过开发污染信息单元来增强《加勒比环境方案》下通信、教育、培训和认识等次级方案的能力；以及提高各国对包括遥感、污染数据和信息制图技术在内的其他技术的应用能力。

K. 贸易

68. 对农业部门贸易相关政策和生物多样性的综合评估项目正在为受惠国提供财政和技术上的支持，以评估农业部门贸易相关政策的经济、社会与环境影响 ，尤其注重对生物多样性影响的评估。这一举措旨在增强非洲、加勒比和太平洋国家制订保护生物多样性的政策建议的能力，同时使来自农业部门贸易自由化的可持续发展收益最大化。

69. 为多米尼加共和国的生物贸易提供支持，从而推动位于多米尼加共和国-海地交界线上的选定农村社区的可持续生物贸易实践，这将有助于通过可持续的企业活动改善当地居民的生活质量，消除贫穷。

L. 可持续的能力发展和可持续发展教育

70. 环境教育和认识活动包括：

(a) 以建议附加单元和资源为目的的中级课程审查，该实践活动正在五个太平洋岛国开展，即斐济、基里巴斯、萨摩亚、汤加和瓦努阿图；

(b) 环境规划署与南太平洋大学和太平洋青年环境网络合作，于2007年4月组织了一次未来领袖论坛，旨在向青年领袖们提供信息与知识；[7]

(c) 环境规划署正在与太平洋青年环境网络合作编制青年和可持续性工具包，这是一套为未来领袖论坛提供的培训工具包，用于太平洋小岛屿发展中国家的培训和能力建设。该工具包有望通过《南太平洋区域环境方案》得到广泛传播。

71. 人力资源开发倡议包括：

(a) 为南太平洋大学的太平洋岛屿社区保护课程第二阶段奖学金共同供资；

[7] 在《毛里求斯战略》的序言中，小岛屿发展中国家承认青年人在可持续发展方面的必要作用，也承认必须确保他们参与有关小岛屿发展中国家可持续发展的项目和活动。

(b) 应用研究和实习方案；

(c) 制订养护项目管理工具包。

72. 关于综合性立法的制订，正在开展一个试点项目，以期将多项化学品公约，即《斯德哥尔摩与巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《禁止向论坛岛屿国家输入有害和放射性废物并管制有害废物在南太平洋区域境内越境转移和管理的公约》，纳入太平洋区域各国的国内法。

73. 通过拉丁美洲与加勒比区域选定国家制订国家多边环境协定执行计划来促进与生物多样性相关的多边环境协定的协同实施，这一项目旨在以提供援助的方式帮助完善执行与生物多样性相关的多边环境协定的国家战略和国家行动计划。

74. 为来自小岛屿国家联盟的气候变化问题谈判代表协商各方组织筹备会议的倡议旨在向该联盟中作为《气候变化框架公约》缔约方的成员国提供协助，使之能够就《巴厘路线图》具体组成部分表明其在国家和区域一级的政策立场，特别是对《气候变化框架公约》缔约方各届会议的议程项目，包括缔约方第十四和第十五届会议、作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方第四和第五届会议，以及《公约》长期合作行动问题特设工作组会议和附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组会议。

75. 环境规划署东加勒比国家组织生物多样性统一示范法项目第二阶段将以第一阶段的工作成果为基础，其中包括为该组织九个国家起草生物多样性统一示范法。第二阶段的目标是在该组织内选定的三个成员国制订生物多样性示范法。

76. 欧洲共同体在非洲、加勒比及太平洋国家开展的多边环境协定相关能力建设方案是一个能力建设项目，旨在增强非洲、加勒比及太平洋区域小岛屿发展中国家履行各自在多边环境协定下的义务以及遵守相关承诺的能力， 从而实现对环境与自然资源的良好管理。

77. 建立了一个快速启动方案信托基金，以支持能够启动能力建设和《国际化学品管理战略办法》实施的活动，并优先关注最不发达国家和小岛屿发展中国家的紧急需求。自基金从 2006 年底开始运转以来，截至 2008 年 5 月，机构间信托基金执行委员会已经核准了 13 个小岛屿发展中国家的项目。这些项目涉及三个方案战略优先事项：编制或更新国家化学品简介；加强与化学品相关的国际协定和倡议的工作；将化学品管理纳入国家发展规划。

78. 在古巴海湾和海岸工程和环境管理中心开展的陆源区域活动中心地理信息系统能力建设项目旨在发展该中心在利用地理信息系统方面的机构能力。

79. 针对加勒比小岛屿发展中国家起草环境示范法以及执行环境条约的培训课程将支持有关环境问题的法律起草。

80. 正在实施一个加快对优先领域临时能力建设措施供资的项目，并将其作为《气候变化框架公约》第一次与第二次国家信息通报期间的临时能力建设活动。它补充了与第一次信息通报相关的项目第一阶段，同时也为第二次国家信息通报的启动奠定了基础。

81. 有关全球环境管理的国家能力自我评估项目旨在确定国家一级的能力建设优先事项和需求，以解决全球环境问题，特别是生物多样性、气候变化、土地退化问题，以及这些问题之间的协同效应，目的是促进国内或国外的援助行动，从而以协调有序的方式满足这些需求。

82. 已有来自两个小岛屿发展中国家——毛里求斯与塞舌尔——的四名大学教师在两个国际培训方案中接受了培训，这些培训方案旨在将环境与可持续问题纳入非洲大学伙伴关系。培训课程的主要目标是为高等教育部门提供交流环境与可持续发展方面知识与经验的机会，并深化对可持续发展所具有的环境、社会、文化以及经济推动力的理解。

83. 其他在小岛屿发展中国家开展的环境教育和培训活动包括：

(a) 支持毛里求斯大学工程学院在废纸堆肥和为毛里求斯提供更加可持续能源的可持续技术方面的研究。这是一个更大规模的生态-校园倡议的一部分，该倡议还包括制订针对所有学生的普通环境管理单元，面向全体师生的环境认识活动以及社区参与部分；

(b) 通过一个有关小岛屿国家可持续发展的单元为塞舌尔大学的建立提供支持，其中包括诸如气候变化、生态系统服务管理、可持续渔业管理以及生物多样性和旅游业等问题。

M. 可持续生产和消费

84. 在制订有关可持续消费和生产的国家方案与行动计划方面，环境规划署选择毛里求斯作为试点国家之一。环境规划署与该国环境部在 2007 年 5 月签署了一份谅解备忘录，以便在 2008 年 7 月以前对方案做出解释。目前，毛里求斯有关可持续消费和生产的国家方案正在最后确定中。

N. 国家和区域的有利环境[8]

85. 太平洋青年和环境网络第三次会议将于 2009 年初在位于苏瓦的南太平洋大学举行。这是环境规划署全球关爱战略下的太平洋青年年度网络会议。环境规划署亚洲及太平洋区域办事处正在与南太平洋大学合作组织这次会议。

86. 关于国际环境治理的亚太区域民间社会会议将包括一项亚太区域民间社会声明，作为对全球民间社会论坛的贡献，该论坛将与环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议同步举行。

[8] 《毛里求斯战略》的这一专题领域也涉及治理问题，从这个意义上说，它与环境规划署 2010-2013 年中期战略相关次级方案有关。

87. 环境规划署正在提供咨询服务，并与他方合作组建贸易和经济发展理事会，以此作为 2008 年 4 月理事会会议的后续活动。

88. 正在向苏里南共和国政府提供支持，以编制关于合作协助该国政府制订国家环境行动计划的提案。

89. 实施关于岛屿保护区管理可持续供资制度的“密克罗尼西亚挑战”项目，旨在为支持该项目的三个国家——密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛和帕劳——制订和适用可持续供资制度和政策，从而为其国内有效且具有适应性的保护战略提供长期可持续的核心资源。

0. 知识管理和决策信息

90. 目前正在最终定稿的《毛里求斯环境展望》报告将阐明在《非洲环境信息网络》执行框架内的国家环境、前景、设想及政策选择方面的现状与趋势，从而增强各国建立基本信息库、收集决策信息的能力。

91. 在联合国大会关于包括社会、经济方面的海洋环境状况全球报告与评估常规程序的框架（2005 年 11 月 29 日第 A/60/30 号决议）内开展“对各项评估的评估”，通过《南太平洋区域环境方案》 对这一活动的参与，在太平洋区域推广及应用《全球环境展望》工具与程序。

92. 正在开展综合环境评估方面的能力发展，重点在于生成有意义的决策信息，并使环境评估和报告的政策影响最大化。

93. 为推进南太平洋次区域在能力建设方面的进一步合作，依照《巴厘战略计划》，环境规划署与《南太平洋区域环境方案》正在考虑根据资源的可利用性开展下列活动：

(a) 开展南太平洋综合环境评估能力建设，以制订《南太平洋环境展望》报告。将重点评估气候变化影响及适应能力，补充并支持《南太平洋区域环境方案》2009年工作方案提出的国家和区域行动，特别是有关环境治理的第2.3部分，以及支持《2006-2015年太平洋岛屿气候变化行动框架》执行的行动计划；

(b) 为国家和区域一级的政府和科研机构提供培训课程，以增强其在勘查气候变化脆弱性、生态系统变化以及降低风险方面的能力，并以此作为适应规划、融资以及高成本效益的预防性行动的基础。南太平洋及印度洋的小岛屿发展中国家都是受益国。这一活动将与上文所述的综合环境评估能力建设同步展开。

94. 借助《全球环境展望》的概念框架，筹备和公布伯利兹、古巴、多米尼加共和国及海地的综合环境评估。

95. 利用“全球城市环境展望”城市方法在乔治敦和圣多明各等多所城市开展的综合环境评估也即将完成。“全球环境展望青年加勒比”是由青年人利用“全球

青年环境展望”青年方式开展的加勒比区域综合环境评估，将于 2008 年 11 月完成。

96. 利用“全球环境展望”方式对古巴三所城市（圣克拉拉、奥尔金、西恩富戈斯）进行的城市环境简介正在进行中，计划于 2008 年第三季度最终完成。

97. 环境规划署支持第八届年度合作评估网络会议、将于 2008 年 11 月在曼谷举行的国家可持续发展战略讲习班以及相关的后续活动。

98. 环境规划署已建立起国际水知识交流和资源网络“IW：LEARN”，以测试目前及今后在大加勒比区域由全球环境基金资助的区域项目中交叉重点领域网络的有效性，从而使各方努力、协同合作、差距确认、冲突与机遇融为一体，并使信息资源能够更好地促进网络联结、知识共享，以及推动大加勒比区域全球环境基金资助项目之间的对话交流。

99. 环境规划署支持召开一次区域性会议，从而为有关环境污染评估和管理的加勒比区域协调股次级方案制订数据和信息管理战略。

100. 一份有关生态系统服务的项目提案已于 2008 年 12 月提交全球环境基金理事会供其审议。该项目旨在应对“千年生态系统评估”的独立评估所强调的一些现存挑战，包括对初始评估框架内的次全球性评估重视不足，以及，更为重要的是，评估结果对决策过程作用有限等问题。

P. 南南合作

101. 小岛屿发展中国家与拉丁美洲国家之间的南南合作正作为一种经验共享和技术转移的手段，以推动《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》目标的实现。目前，在环境规划署《加勒比小岛屿发展中国家方案》的背景下，在水资源、生物技术安全、贸易与环境、气候变化以及灾害管理等领域正式采用这样的合作模式，特别是在可再生能源技术、土地退化、以沿海蓄水层管理方面。为监督这样的南南合作，以环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处作为其秘书处的拉丁美洲及加勒比环境部长论坛设立了部长级支援小组，由智利政府担任主席。该区域办事处还与古巴、多米尼加共和国以及海地的环境部长进行了一系列磋商，以探讨建立能够在支持这三个小岛屿发展中国家在共同优先领域开展能力建设项目的南南合作机制的可能性。

五、 环境规划署在加勒比及太平洋次区域开展的具体行动

A. 加勒比小岛屿发展中国家

102. 在加勒比次区域，环境规划署继续致力于制订和执行针对该地区的纲领性框架，以支持《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的执行。这一框架包括：以金斯敦为总部的环境规划署《加勒比环境方案》，旨在推动《卡塔赫纳公约》及其议定书的执行；以位于巴拿马城的环境规划署拉丁美洲与加勒比区域办事处为总部的《加勒比小岛屿发展中国家方案》。

103. 拉丁美洲及加勒比环境部长论坛第十六届会议于 2008 年 1 月在圣多明各召开，与会的各位部长通过了一项有关小岛屿发展中国家的决定，这是其于 2003 年通过的第 4 号决定的后续决定。正是当年的那项决定确立了《小岛屿发展中国家方案》。方案运作战略所包含的工作手段之一是必须与加勒比小岛屿发展中国家进行磋商，包括民间社会、私营部门以及区域和次区域机构。此外，还同国际、区域及次区域组织之间建立了联系和伙伴关系。遵循这两条行动路线，已根据部长论坛决定所规定的职权开展了多项活动。环境规划署在加勒比区域开展的行动以《加勒比小岛屿发展中国家方案》的框架为依托，同时还遵循《加勒比环境方案》，后者也是大加勒比区域的海域方案。有关加勒比区域具体活动的详细说明载于 UNEP/GC/25/INF/18 号文件附件二。

B. 太平洋小岛屿发展中国家

104. 环境规划署征聘了一位方案干事，以加强环境规划署在太平洋区域的行动，并确保各项活动的协调。该职位借鉴了一个专为加勒比小岛屿发展中国家设立的、以环境规划署拉丁美洲与加勒比区域办事处为其工作地点的已有职位的成功经验。该名工作人员被安排在南太平洋区域环境方案办事处。该方案干事负责处理太平洋区域的小岛屿发展中国家相关事务，其职位设于环境政策实施司沿海及海洋处之下，目的除了要使环境规划署在该区域的活动与《南太平洋区域环境方案》及其他组织协调一致之外，还要使环境规划署在太平洋小岛屿发展中国家乃至整个世界的活动得以连贯、高效地开展。