

**Visión general del  
Enfoque Estratégico para la  
Gestión Internacional de  
Productos Químicos (SAICM)**

Hamoudi Shubber - Secretariado de SAICM

Formación de formadores sobre cambio climático  
y gestión racional de productos químicos

Ginebra, 29 de mayo de 2008

1

**Contenidos**

- Presentación de SAICM
- Estado de implementación

2

## Presentación de SAICM

- ¿Qué es y qué no es SAICM?
- ¿Qué es lo nuevo?
- El desarrollo
- Textos

3

## ¿Qué es SAICM?

- SAICM es un marco mundial para apoyar los esfuerzos destinados a lograr el objetivo del Plan de Implementación de Johannesburgo, para 2020, de que la producción y utilización de los productos químicos sea realizada de forma de minimizar los efectos adversos significativos sobre la salud y el medio ambiente.
- SAICM busca coordinar, catalizar y facilitar.

4

## ¿Qué no es SAICM?

- SAICM no es un instrumento vinculante.
- SAICM no es una nueva organización.
- SAICM no reemplaza ninguna de las instituciones ni mecanismos existentes.

5

## ¿Qué es lo nuevo?

Lo que se destaca de SAICM es:

- la amplitud de su alcance;
- su objetivo ambicioso;
- el respaldo de los niveles políticos más altos;
- el énfasis en la gestión racional de los productos químicos como un elemento del desarrollo sostenible;
- la movilización de recursos;
- el aval formalizado o el reconocimiento de los órganos de gobierno de los organismos internacionales;
- el involucramiento de los múltiples sectores y partes interesadas.

6

## SAICM: la fase de desarrollo

- SAICM fue iniciado por el Consejo de Gobierno del PNUMA en 2002, y avalado por la Cumbre Mundial en 2002 y 2005. Incluyó las siguientes etapas:
  - Una consulta multisectorial (agricultura, medio ambiente, salud, industria y trabajo) y con todas las partes interesadas (representantes de gobiernos, ONG, industria, Organismos Internacionales).
  - Tres sesiones del Comité Preparatorio (Bangkok, noviembre de 2003; Nairobi, octubre de 2004; Viena, septiembre de 2005).
  - Consultas regionales.
  - Conferencia Internacional sobre Gestión de Productos Químicos, Dubai, febrero de 2006 (adopción de SAICM).

7

## SAICM: puntos clave del desarrollo

- Nuevo marco mundial para la acción en la gestión racional de productos químicos:
  - Voluntario & no vinculante;
  - Involucra a todas las partes y sectores;
  - Se basa en trabajos e iniciativas previas;
  - Aborda la gestión de los productos químicos a lo largo de su ciclo de vida.
- Revisión de progreso para alcanzar el objetivo de la gestión racional de productos químicos, para 2020.
- Reconoce las necesidades de los países en desarrollo y con economías en transición.

8

## SAICM: la participación de los sindicatos en su desarrollo

- Las organizaciones sindicales tuvieron mucha participación en el proceso de desarrollo de SAICM
- La declaración de la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres durante la PrepCom3:
  - “Nuestro interés es apoyar y promover una estrategia que aborde tanto el lugar de trabajo como la comunidad, incluyendo trabajadores, madres y niños. Estamos convencidos de que la única forma de alcanzar el objetivo, para 2020, de proteger la salud pública y el medio ambiente del riesgo químico es a través de la implementación de instrumentos nacionales e internacionales vinculantes.”

9

## SAICM: textos

- Declaración de Dubai sobre la Gestión Internacional de Productos Químicos
- Estrategia Política Global (Overarching Policy Strategy, OPS)
- Plan Mundial de Acción (GPA)
- Resoluciones de la Conferencia Internacional sobre Gestión de Productos Químicos (ICCM)

10

## SAICM: la Declaración de Dubai

- La Declaración de Dubai sobre Gestión Internacional de Productos Químicos es el compromiso político con SAICM y su implementación.
- Adoptada por “Ministros, jefes de delegación y representantes de la sociedad civil y del sector privado.”
- “La gestión racional de productos químicos es esencial para alcanzar el desarrollo sostenible, incluyendo la erradicación de la pobreza y la enfermedad, la mejora de la salud y del medio ambiente, y la elevación y manutención del nivel de vida en los países, cualquiera sea su nivel de desarrollo.”

11

## SAICM: la Estrategia Política Global (OPS)

- Adoptada por la ICCM
- Estructura:
  - Alcance
  - Necesidades
  - Objetivos
  - Consideraciones financieras
  - Principios y abordajes
  - Implementación de acuerdos

12

## SAICM: alcance de la OPS

- El alcance de SAICM incluye:
  - Aspectos medioambientales, económicos, sociales, laborales y de la salud, en relación con la seguridad química;
  - Productos químicos agrícolas e industriales, desde una perspectiva de promoción del desarrollo sostenible y abarcando a los productos químicos en todas las etapas de su ciclo de vida, incluyendo los acuerdos para la implementación de productos.
  - Nota: SAICM no incluye productos para los que los aspectos de salud o medioambientales, en relación con a la seguridad química, estén regulados por las autoridades alimentarias o farmacéuticas locales.

13

## SAICM: objetivos de la OPS

- A. Reducción del riesgo
- B. Conocimiento e información
- C. Gobernanza
- D. Creación de capacidad y cooperación técnica
- E. Tráfico internacional ilegal

14

## SAICM: consideraciones financieras

- El Párrafo 19 de la OPS hace un llamado a:
  - la provisión de recursos adicionales provenientes de las fuentes de apoyo financiero, nuevas y existentes;
  - la movilización de recursos nacionales e internacionales adicionales, incluido el Programa de Inicio Rápido (QSP).
- Los acuerdos financieros incluyen, entre otras cosas:
  - acciones a nivel nacional y subnacional;
  - aliento a las colaboraciones de las industrias y a la participación técnica y financiera en SAICM;
  - integración de los objetivos de SAICM en la cooperación multilateral y bilateral para el desarrollo;
  - eficiencia en el uso y fortalecimiento de las fuentes existentes de financiamiento internacional, inclusive el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF) y el Protocolo de Montreal sobre sustancias agotadoras de la capa de ozono y el Fondo Multilateral para su implementación.

15

## SAICM: Plan Mundial de Acción (GPA)

- Recomendado como herramienta de trabajo y documento orientador para los actores que implementan SAICM.
- Negociación no finalizada.
- 36 áreas de trabajo, 273 actividades, actores, metas/plazos, indicadores de progreso, aspectos para la implementación.
- Estructurado de acuerdo con las 5 categorías establecidas en la OPS.

16

## SAICM: resoluciones de la ICCM

- En su primera sesión la Conferencia adoptó cuatro resoluciones:
  - I/1 Acuerdos para la implementación
  - I/2 Foro Intergubernamental sobre Seguridad Química (IFCS)
  - I/3 Tributo al gobierno anfitrión
  - I/4 Programa de Inicio Rápido (QSP)

17

## SAICM: los trabajadores/as en los textos de SAICM

- La Declaración de Dubai reconoce que la “necesidad de acción concertada es acentuada por un amplio rango de preocupaciones en cuanto a la seguridad química a nivel internacional, incluida la falta de capacidad para la gestión de los productos químicos en países en desarrollo o con economías en transición, la dependencia de pesticidas para la agricultura, la exposición de los trabajadores a los productos químicos peligrosos...;[§6]
- La OPS reconoce la necesidad de minimizar los riesgos para la salud, incluida la de los trabajadores, y para el medio ambiente durante todo el ciclo de vida de los productos químicos; [§14a]
- La OPS hace un llamado para la promoción y apoyo de la participación activa y significativa de todos los sectores de la sociedad, en particular mujeres, trabajadores y pueblos indígenas, en los procesos regulatorios y de toma de decisión relacionados con la seguridad química; [§16g]
- Las actividades 11 y 12 del GPA se refieren directamente a la seguridad y salud profesional, entre otras cosas, la armonización de datos; la legislación para proteger la salud pública y de los trabajadores; el desarrollo, actualización e implementación de las normas de seguridad laboral de la OIT; las directrices de la OIT sobre los sistemas de gestión de seguridad y salud profesional, etc.
- Otras acciones relevantes del GPA: 10, 41, 138, 147, 167, 187

18

## Implementación de SAICM: visión general

- La importancia y la responsabilidad de su implementación
- El nivel nacional
- El nivel regional
- El Programa de Inicio Rápido (QSP)
- Órganos de gobierno de los Organismos Internacionales
- Conferencia Internacional para la Gestión de los Productos Químicos (ICCM)

19

## Implementación de SAICM: la importancia y responsabilidad de su implementación

- La adopción de SAICM en Dubai fue el inicio, no el final – el éxito depende de su implementación.
- Todas las partes tienen roles y responsabilidades.
- SAICM es un marco político y puede facilitar la asistencia, pero el progreso depende de las iniciativas de los actores individuales, incluyendo gobiernos, Organismos Internacionales y organizaciones de la sociedad civil.
- Declaración de Dubai:
  - “Compartimos el punto de vista de que la implementación y la evaluación de progreso son vitales para asegurar el éxito...”

20

## Implementación de SAICM: involucramiento de las partes interesadas

- El involucramiento de todas las partes y sectores relevantes, a nivel local, nacional, regional y mundial, es clave para alcanzar los objetivos de SAICM.
- La necesidad de asegurar un proceso de implementación transparente y abierto, con participación pública en la toma de decisiones.
- Véase actividad 187 del GPA.

21

## Implementación de SAICM: el nivel nacional

Se espera de los gobiernos que:

- Integren SAICM en los planes y programas, incluyendo aquellos de cooperación para el desarrollo [OPS, párrafo 19(a)];
- Consideren el desarrollo de un plan nacional de implementación, con la participación de las partes interesadas, tomando en cuenta los elementos existentes [OPS párrafo 22];
- Establezcan acuerdos interministeriales o interinstitucionales para la implementación de SAICM, de manera de asegurar la representación de todos las partes y el abordaje de todas las áreas. [OPS párrafo 23].

22

## Implementación de SAICM: el nivel regional

- La OPS y la resolución I/1 de la ICCM reconocen a las reuniones regionales como un elemento clave para el trabajo entre sesiones de la ICCM.
- Reuniones regionales en las 5 regiones de la ONU:
  - África: Cairo, septiembre de 2006; Dar es Salam, julio de 2008
  - Países Árabes: Cairo, abril de 2007
  - Asia Pacífico: Bangkok, mayo de 2007
  - Europa Central y del Este: Riga, diciembre de 2006; Bucarest, septiembre de 2008
  - UE - países JUSSCANNZ: Barcelona, noviembre de 2006; París, junio de 2007 y febrero de 2008.
  - América Latina y el Caribe: Panamá, febrero 2008
  - Taller de las Islas del Pacífico: noviembre de 2007
- Cinco puntos focales regionales de SAICM para consulta y coordinación.

23

## Implementación de SAICM: Programa de Inicio Rápido (QSP)

- El objetivo del QSP es brindar el apoyo inicial para posibilitar la creación de capacidades y las actividades de implementación en los países en desarrollo, los países menos desarrollados, los pequeños Estados insulares y los países con economías en transición.
- El QSP incluye un fondo fiduciario del PNUMA y mecanismos de cooperación multilaterales y bilaterales, entre otros.
- El mandato está establecido en la Resolución I/4 de la ICMM.

24

## Implementación de SAICM: prioridades estratégicas del QSP

- El QSP busca apoyar la movilización de recursos para el inicio de actividades prioritarias, según las áreas de trabajo establecidas en los objetivos estratégicos de la sección IV de la OPS, en particular las relativas a:
  - desarrollo o actualización de los perfiles químicos nacionales e identificación de necesidades para la gestión racional de químicos;
  - desarrollo y fortalecimiento de las instituciones de gestión de productos químicos y de los planes, programas y actividades para la implementación de SAICM, y de los acuerdos e iniciativas internacionales relativos a productos químicos; y
  - realizar el análisis, la coordinación entre agencias y actividades de participación pública orientadas a la implementación de SAICM, orientando la gestión racional de los químicos en las estrategias nacionales, e informando las prioridades de cooperación para el desarrollo.

25

## Implementación de SAICM: fondo fiduciario del QSP y sociedad civil

- Los sindicatos y ONG con cierta experiencia en cuestiones de gestión de productos químicos pueden presentar proyectos.
- Estos proyectos deben tener el aval del punto focal nacional de SAICM.
- Estos proyectos pueden considerarse en “circunstancias excepcionales” si:
  - abordan una necesidad significativa para la gestión de químicos;
  - abordan un vacío, o sea, no hay otros actores atendiendo esa necesidad; y
  - demuestran la importancia de que la sociedad civil asuma el proyecto.
- Dos proyectos con involucramiento de trabajadores:
  - Tanzania: Plantation and Agriculture Workers Union, para “fortalecer la capacidad de los trabajadores agrícolas y sus organizaciones para la implementación de SAICM a nivel de empresas y comunidades.”
  - Egipto: Day Hospital Intitute for Development and Rehabilitation “campaña nacional de concientización de todos los actores sobre uso seguro y gestión de pesticidas, según el Código Internacional de Conducta sobre la distribución y uso de pesticidas.”

26

## Implementación de SAICM: fondo fiduciario del QSP

- En 2006 y 2007 fueron comprometidos aproximadamente 13 millones de dólares.
- Pueden aplicar a estos fondos gobiernos de países en desarrollo o con economías en transición.
- Pueden aplicar, en carácter “excepcional”, redes de la sociedad civil.
- Ya han sido asignados 10 millones de dólares, destinados a 57 proyectos en 63 países.
- Hay dos ruedas de solicitudes por año, la próxima cierra el viernes 29 de agosto de 2008.
- Los formularios de solicitud están disponibles en el sitio de Internet de SAICM.

27

## Implementación de SAICM: órganos de gobierno de los Organismos Internacionales

- Declaración de Dubai: “haremos esfuerzos por integrar SAICM en los programas de trabajo de las organizaciones de la ONU, agencias especializadas, fondos y programas, consistentes con sus mandatos, tal como establecido por sus respectivos órganos de gobierno.”
- Desde 2006 SAICM fue aprobado o formalmente reconocido por FAO, OIT, PNUMA, UNIDO, UNITAR, OMS.
- La sesión 29 del órgano de gobierno de la OIT, (2006), aprobó SAICM y:
  - Apoyó la implementación de las actividades más relevantes para la OIT, en consulta con sus miembros (gobiernos, empleadores y trabajadores) a nivel nacional, regional e internacional.
  - Destacó la importancia del fondo fiduciario del QSP para financiar actividades relevantes en relación con los Convenios de la OIT relativos a químicos y el Sistema Armonizado Mundial (GHS)

28

## Implementación de SAICM: ICCM

- La Conferencia Internacional sobre Gestión de Productos Químicos (ICCM) será convocada nuevamente en 2009, 2012, 2015 y 2020 para realizar revisiones periódicas sobre la implementación de SAICM.
- La ICCM 2: Ginebra, 11 al 15 de mayo de 2009, junto con la Asamblea Mundial de la Salud.
- En octubre de 2008 será convocado un Grupo de Trabajo Técnico y Legal para contribuir con los preparativos de la ICCM 2.

29

## Implementación de SAICM: participación de las organizaciones sindicales

- A nivel nacional:
  - Consultas de los gobiernos a las partes interesadas;
  - Promoción de SAICM y la gestión racional de productos químicos en los sindicatos y en los lugares de trabajo;
  - Participación en proyectos del QSP.
- A nivel regional:
  - Participación en las reuniones regionales de SAICM;
  - Colaboración entre sindicatos nacionales;
  - Participación en proyectos del QSP.
- A nivel mundial
  - Coordinación a través de las organizaciones sindicales internacionales;
  - Participación en la 2da. sesión de la ICCM (mayo 2009)

30

## Conclusión

- SAICM es una iniciativa política ambiciosa que supera los esfuerzos previos.
- Las organizaciones sindicales demostraron un fuerte compromiso con SAICM.
- Se debe avanzar en una mayor participación de los trabajadores en la implementación de SAICM, a nivel nacional e internacional.

31

## Contactos - Información

Sitio de Internet de SAICM

[www.chem.unep.ch/saicm](http://www.chem.unep.ch/saicm)

Próximamente:

[www.saicm.org](http://www.saicm.org)

**Contacto:**

Secretariado de SAICM, División de Químicos, PNUMA/DTIE  
11-13 chemin des Anémones, CH-1219 Chatelaine, Ginebra, Suiza

Teléfono: +41 22 917 85 32, Fax + 41 22 797 34 60

Correo electrónico: [saicm@chemicals.unep.ch](mailto:saicm@chemicals.unep.ch)

32