



Desastres y conflictos

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Reseña

Desde comienzos del nuevo milenio, más de 35 grandes conflictos y unos 2.500 desastres han afectado a miles de millones de personas en el mundo. Estas crisis destruyen las infraestructuras, desplazan a poblaciones enteras y amenazan a los ecosistemas y las personas que dependen de ellos para su supervivencia. Por consiguiente, la reducción del riesgo de desastres y conflictos, la mitigación de sus consecuencias después que ocurren y el desarrollo de sociedades y economías que se recuperen rápidamente están entre los temas más importantes del orden del día internacional.

Sea como víctima o como factor generador de crisis, el medio ambiente puede desempeñar un papel fundamental para la seguridad y el bienestar humanos. Los ecosistemas degradados o gestionados de manera inadecuada pueden provocar conflictos en relación con el agua, los alimentos o los recursos combustibles, cada vez más escasos, o aumentar la exposición y la vulnerabilidad a peligros naturales como deslizamientos o crecidas repentinas. A la inversa, la gestión sostenible de los recursos naturales puede contribuir a la reducción del riesgo de desastres y conflictos, y proporcionar una plataforma sólida para la recuperación, el desarrollo y la paz duradera.

Este subprograma se ocupa de comprender y reducir las consecuencias de la degradación ambiental provocada por los desastres y conflictos en la salud humana, los medios de subsistencia y la seguridad. Asimismo, hace hincapié en la función que desempeñan los ecosistemas saludables y los recursos gestionados de manera sostenible en la reducción del riesgo de desastres y conflictos.

Desde Kosovo hasta Afganistán y desde Sudán hasta Haití, el PNUMA ha respondido a situaciones de crisis en más de 40 países desde 1999, proporcionando conocimientos especializados de alta calidad en materia de medio ambiente a los gobiernos nacionales y asociados del sistema de las Naciones Unidas.

Nuestros objetivos

El subprograma desastres y conflictos se centra en prestar ayuda a los Estados para minimizar las amenazas al bienestar humano derivadas de las causas y consecuencias ambientales de los desastres y conflictos. Tiene cuatro objetivos principales:

- **Reducción del riesgo de desastres:** el PNUMA se esfuerza por prevenir y reducir las consecuencias de los peligros naturales en las comunidades y los países vulnerables mediante la gestión sostenible de los recursos naturales.
- **Evaluación:** Para informar a las poblaciones locales y a los encargados de adoptar decisiones y de las tareas de recuperación, el PNUMA realiza evaluaciones científicas sobre el terreno para determinar los riesgos ambientales para la salud humana, los medios de subsistencia y la seguridad después de los conflictos, desastres y accidentes industriales.
- **Recuperación:** En el período posterior a una crisis, el PNUMA ejecuta programas de recuperación ambiental por conducto de las oficinas locales de los proyectos, para apoyar la estabilidad y el desarrollo sostenible a largo plazo en los países afectados por conflictos y desastres.
- **Cooperación para consolidar la paz:** el PNUMA procura usar la cooperación en la esfera del medio ambiente para transformar el riesgo de conflictos por los recursos en oportunidades para instaurar la paz en sociedades frágiles o devastadas por la guerra.

Mitigación de la pobreza

Los desastres afectan a los sectores más vulnerables y a los grupos de la población que en las sociedades tienen menos capacidad para enfrentarlos, que incluyen a los que son muy pobres, a las mujeres, a los niños y a los ancianos. Los muy pobres suelen vivir y trabajar en zonas de alto riesgo, depender de medios de subsistencia subordinados al clima (como la agricultura de subsistencia) y poseer pocos bienes o recursos para encarar desastres y crisis recurrentes y responder a ellos. Un enfoque para la reducción del riesgo de desastres que se base en el medio ambiente ofrece múltiples ventajas que favorecen la prevención de estas calamitosas situaciones y contribuyen al desarrollo de medios de subsistencia sostenibles, a la reducción de la pobreza y a la adaptación al cambio climático.





El PNUMA colabora con los Estados para minimizar las amenazas al bienestar humano derivadas de las causas y consecuencias ambientales de los desastres y los conflictos.

Nuestra visión para 2010-2013

¿Y si los Estados pudieran aprovechar y gestionar sus recursos de manera más sostenible para prevenir una crisis? ¿Y si el proceso de recuperación también se centrara en el restablecimiento de los servicios vitales que prestan los ecosistemas para apoyar a las personas afectadas y aumentar la capacidad de recuperación ante riesgos de desastre futuros? ¿Y si la comunidad internacional reconociera el medio ambiente y los recursos naturales como partes fundamentales y valiosas de la consolidación de la paz y de las estrategias de reducción del riesgo de desastres?



Sudán
Derechos de autor: PNUMA

El subprograma desastres y conflictos del PNUMA se esfuerza por hacer realidad cada una de estas visiones en el periodo 2010-2013 de la Estrategia de mediano plazo del PNUMA, promoviendo la gestión ambiental racional como un medio de reducir el riesgo de desastres y conflictos y de impulsar el desarrollo sostenible en los planos nacional y mundial.

La visión del PNUMA se basa en hacer realidad:

Comunidades más resistentes

El PNUMA continúa siendo el primero en adoptar enfoques innovadores para reducir los riesgos, ayudando a algunos de los países más vulnerables a diseñar e integrar en sus planes de desarrollo medidas de reducción de riesgos basadas en el medio ambiente. Estableciendo alianzas estratégicas, el PNUMA propugna el uso de la gestión ambiental como un medio de aumentar la capacidad de recuperación de las comunidades ante las crisis y de influir en la formulación de políticas en los planos mundial, regional y nacional.

Recuperaciones sólidas y sostenibles

El PNUMA ha elaborado sólidas metodologías para responder a las crisis, que fortalecen la capacidad de los países afectados por conflictos y desastres para gestionar sus recursos ambientales de manera más eficaz y sostenible. El PNUMA continuará trabajando ante nuevos retos, como el terremoto de Haití, y ejecutando los programas existentes en el Sudán, Afganistán, la República Democrática del Congo y muchos otros países, valiéndose de sus conocimientos especializados para reconstruir sociedades y economías que sean más sólidas.

Cooperación y paz

El PNUMA procura que la gestión ambiental racional sea parte integrante de las estrategias para la consolidación de la paz de las Naciones Unidas en sociedades frágiles y devastadas por la guerra, para lo cual capitalizará el papel bien conocido del PNUMA como catalizador del diálogo y la cooperación entre los Estados en cuestiones relacionadas con la gestión de los recursos naturales.



Hacer realidad nuestra visión

El subprograma desastres y conflictos del PNUMA presta cuatro servicios básicos a los países en todo el mundo:

Reducción del riesgo de desastre

Al PNUMA se le identifica a nivel internacional como especialista en ayudar a los estados a hacer frente a la degradación ambiental como factor de riesgo subyacente. Esta labor se centra en reducir la exposición y vulnerabilidad a los peligros naturales, y en integrar consideraciones ambientales en las políticas y prácticas de reducción de riesgos.

• Evaluaciones de los riesgos

El PNUMA realiza las evaluaciones de riesgos para pronosticar las amenazas ambientales a la salud humana, los medios de subsistencia y la seguridad, poniendo a disposición de los encargados de adoptar decisiones recomendaciones importantes sobre la prevención y mitigación de desastres a largo plazo.

• Planificación estratégica

Según los riesgos que se establezcan mediante estas evaluaciones, el PNUMA ayuda a los países a formular estrategias ambientales de reducción de los riesgos adaptadas a las necesidades de cada país, y ejecuta proyectos piloto para mostrar innovadores enfoques de reducción del riesgo de desastres, incluida la adaptación a los riesgos relacionados con el cambio climático.

• Intercambio de mejores prácticas

En el terreno de las políticas mundiales, el PNUMA desempeña un papel de vanguardia, produciendo directrices de política y módulos de capacitación basados en conocimientos científicos avanzados y en las mejores prácticas. Además, el PNUMA establece asociaciones con importantes partes interesadas en reducir los riesgos ambientales y de desastres en los planos mundial y regional para divulgar al máximo los conocimientos y coordinar las acciones.

Evaluaciones ambientales después de las crisis.

En el periodo posterior a una crisis, es frecuente que se degraden, se dañen o se destruyan recursos naturales cruciales de los que dependen comunidades enteras. Las evaluaciones que se realizan para calcular los riesgos que plantean estos impactos ambientales constituyen la base de la respuesta del PNUMA a los conflictos y desastres.

• Evaluaciones sobre el terreno

Aplicando conocimientos científicos bien fundamentados y tecnología avanzada, los equipos del PNUMA llevan a cabo exhaustivos trabajos sobre el terreno para determinar los riesgos ambientales para la salud humana, los medios de subsistencia y la seguridad. Cada evaluación se emprende sobre bases igualmente imparciales, adoptando un enfoque adaptado a las condiciones geográficas, políticas y de seguridad específicas de la situación.

• Planificación de la recuperación

Las conclusiones y recomendaciones de cada evaluación se utilizan para planificar un proceso de recuperación que reduce los factores de riesgo subyacentes y aumenta la salud y la estabilidad a largo plazo de los ecosistemas y las poblaciones vulnerables.

Desde Kosovo hasta Afganistán y desde el Sudán hasta Haití, el PNUMA ha respondido a situaciones de crisis en más de 40 países desde 1999.

Recuperación ambiental después de las crisis

El PNUMA utiliza los resultados de las evaluaciones ambientales para elaborar programas de recuperación que atienden las necesidades y prioridades ambientales. Desde la colaboración con las autoridades locales para la formulación de leyes y políticas eficaces hasta la coordinación de las actividades de descontaminación, los programas se ejecutan por medio de las oficinas locales de los proyectos que como tales constituyen la base inicial del PNUMA en los países afectados por las crisis.

• Fortalecimiento de la capacidad

Para contribuir a que los países gestionen sus recursos naturales de manera más eficaz y sostenible, el PNUMA brinda a las autoridades nacionales encargadas del medio ambiente una combinación de apoyo institucional y jurídico, capacitación y asesoramiento de personal y oficinas y equipo local básico, en dependencia de las necesidades que se hayan determinado.

• Proyectos piloto

El PNUMA, como parte de los programas de recuperación ambiental, cataliza proyectos comunitarios de restablecimiento y gestión de los ecosistemas en sitios dañados por conflictos y desastres o vulnerables a estos.

• La voz del medio ambiente

El PNUMA hace de centro de coordinación para las cuestiones ambientales en el seno de los equipos de las Naciones Unidas en los países, y se esfuerza por integrar las necesidades ambientales en los programas de recuperación y los planes de desarrollo nacionales.

Hacer realidad nuestra visión (continuación)

Cooperación en la esfera del medio ambiente para consolidar la paz

Cuando la explotación de los recursos suscita conflictos u obstaculiza la paz, el PNUMA trata de transformar los riesgos de nuevos conflictos por los recursos naturales en oportunidades para establecer una paz y un desarrollo duraderos. El PNUMA presta apoyo técnico a las comunidades interesadas en consolidar la paz y mantenerla, fomentando la diplomacia ambiental y abogando por una mejor protección jurídica del medio ambiente en tiempos de guerra y conflictos armados.

• Análisis de conflictos.

En los países afectados por conflictos, el PNUMA analiza cómo los recursos naturales pueden llevar a la repetición de un conflicto o servir de plataforma para la paz. Sobre la base de este análisis, el PNUMA asesora a las operaciones de consolidación y de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sobre los riesgos que plantean los recursos naturales y el medio ambiente y las oportunidades que estos ofrecen, se esfuerza por garantizar la inclusión de consideraciones ambientales en las estrategias y políticas de consolidación de la paz, y elabora mejores prácticas de gestión ambiental, la que contribuye a la estabilidad y al desarrollo a largo plazo.

• Diplomacia ambiental

El PNUMA, gracias a su precursora labor en el Sudán, entre Irán y Afganistán, así como en Europa oriental y sudoriental, Asia central y el Cáucaso meridional, se ha convertido en un facilitador neutral bien conocido que puede promover el diálogo y la cooperación en materia de recursos compartidos y retos ambientales comunes.

Afganistán

Derecho de autor: PNUMA

El PNUMA trata de transformar los riesgos de nuevos conflictos por los recursos naturales en oportunidades para establecer una paz y un desarrollo duraderos.

• Instrumentos y capacitación.

El PNUMA, en colaboración con otras partes interesadas de las Naciones Unidas, elabora productos del conocimiento y ejecuta programas de capacitación para los equipos de las Naciones Unidas en los países, las operaciones de mantenimiento de la paz y los Estados Miembros sobre solución de conflictos relacionados con los recursos naturales.

Una quinta esfera de trabajo - Medio ambiente, acción humanitaria y recuperación temprana

- está en desarrollo en el bienio 2010-2011. El PNUMA está creando capacidad para integrar consideraciones ambientales en las operaciones humanitarias y de recuperación temprana, mediante la ejecución de programas de capacitación adaptados a las necesidades específicas de los agentes humanitarios, la prestación de apoyo técnico dentro de los países y una red mundial de profesionales. Esta labor contribuye a minimizar los posibles impactos ambientales y a garantizar que estas operaciones no sean perjudiciales en relación con la vulnerabilidad y el desarrollo a más largo plazo.



Nuestros principales proyectos

Título del proyecto	Información sobre el proyecto	Ámbito geográfico	Presupuesto (2010-2011) (en dólares de los EE.UU.)
Reducción de riesgos			
Cooperación en la esfera del medio ambiente para consolidar la paz (segunda fase)	Prestación de asistencia técnica a los Estados Miembros y al sistema de las Naciones Unidas para la gestión sostenible de los recursos naturales y del medio ambiente de manera que contribuya a consolidar la paz, prevenir los conflictos y promover la cooperación transfronteriza.	Mundial, regional	9,9 millones
Iniciativa sobre Medio Ambiente y Seguridad (ENVSEC)	Una alianza internacional con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) que colabora con los gobiernos para reducir los riesgos derivados de los peligros naturales y los desastres provocados por el hombre.	Regional	5 millones
Gestión ambiental para reducir el riesgo de desastre	Colaboración con países y comunidades vulnerables con el objeto de elaborar políticas e intervenciones con fines específicos que aumenten la capacidad de recuperación y reduzcan las consecuencias de los peligros naturales mediante la mejora de la gestión ambiental.	Mundial, regional	3,9 millones
Fortalecimiento de la capacidad en relación con la preparación para casos de emergencias ambientales	Realizada conjuntamente por el PNUMA y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), utilizando creación de capacidad técnica y concienciación sobre desastres ambientales para fortalecer la preparación y la respuesta nacionales para casos de desastre.	Mundial	3,3 millones
Creación de capacidad para la reducción de los riesgos industriales - APELL	Fortalecimiento de la capacidad nacional y local para reducir los riesgos derivados de accidentes industriales, mediante marcos jurídicos, transferencia de conocimientos y planes integrados para casos de emergencia.	Regional	2,1 millones
Evaluación y recuperación después de la crisis			
Programa de creación de capacidad y desarrollo institucional para la gestión ambiental en Afganistán (tercera y cuarta fases)	Creación de bases duraderas para el desarrollo sostenible en Afganistán, poniendo freno a la degradación de su base de recursos naturales y aumentando la capacidad nacional para la gestión ambiental.	Nacional	12,3 millones
Programa integrado del PNUMA para el medio ambiente del Sudán (segunda fase)	Creación de capacidad para el aprovechamiento sostenible y eficaz de los recursos naturales a fin de aumentar la capacidad de recuperación de las comunidades, atender las cuestiones de la pobreza y apoyar la consolidación de la paz en Darfur, Sudán septentrional y meridional.	Nacional	19,9 millones
Programa del PNUMA para la República Democrática del Congo	Contribución a la consolidación de la paz, la recuperación y el desarrollo de la República Democrática del Congo mediante el aprovechamiento responsable y equitativo de sus recursos naturales renovables y la mejora de la gobernanza y la toma de conciencia.	Nacional	2,1 millones
Programa del PNUMA para Haití	Apoyo al Gobierno de Haití para la recuperación sostenible del terremoto de enero de 2010, así como de su prolongado legado de degradación ambiental.	Nacional	4,8 millones
Evaluación ambiental de los emplazamientos afectados por el petróleo en la región de los ogoni (Nigeria).	Comienzo de una exhaustiva evaluación ambiental de más de 300 emplazamientos afectados por el petróleo en la región de los ogoni, en el delta del Níger. El PNUMA utilizará las conclusiones para recomendar las actividades correctoras pertinentes que facilitarán las operaciones de descontaminación ambiental.	Nacional	5 millones
Apoyo para la rehabilitación ambiental del territorio palestino ocupado.	Aumento de la capacidad de la Autoridad Palestina para la Calidad del Medio Ambiente (EQA) y otras partes interesadas del Territorio Palestino Ocupado, mediante la prestación de apoyo técnico, instrumentos y técnicas para atender las prioridades principales en materia de medio ambiente.	Nacional	2,4 millones
Medio ambiente, acción humanitaria y recuperación temprana.	Concienciación sobre cuestiones ambientales cruciales en situaciones de emergencia, proporcionando apoyo técnico y creando capacidad para integrar consideraciones ambientales en el sistema de coordinación humanitaria de las Naciones Unidas.	Mundial	2 millones
Edificación y construcción sostenibles en países afectados por desastres	Colaboración con países afectados por desastres para "reconstruir mejor" mediante la preparación, difusión y pruebas piloto de directrices de reconstrucción de edificios sostenibles, que integren medidas que fomenten la eficiencia energética, el bajo consumo y la mitigación del clima.	Mundial	0,7 millones

Fichas informativas en esta serie

Cambio climático

Eficiencia de los recursos

Desastres y conflictos

Gobernanza ambiental

Sustancias nocivas y desechos peligrosos

Gestión de los ecosistemas

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Coordinador: Subdivisión de gestión después de los conflictos y desastres
Sr. Henrik Alexander Slotte

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
International Environment House
15 chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine, Ginebra
Suiza

Teléfono: +41 (0)22 917 8530
correo-e: postconflict@unep.org

