ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

EP

UNEP/GCSS.XII/13/Add.1

Distr.: General
5 January 2012

Russian
Original: English

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Двенадцатая специальная сессия Совета управляющих/ Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров
Найроби, 20-22 февраля 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Возникающие вопросы политики: окружающая среда и развитие

Справочный документ для консультаций на уровне министров

Добавление

"Зеленая" экономика

Дискуссионный документ, представленный Директором-исполнителем

Резюме

Настоящий документ подготовлен в качестве информационной справки для консультаций на уровне министров по теме "Экологическая повестка дня в меняющемся мире: от Стокгольма (1972) до Рио (2012)", которые состоятся на двенадцатой специальной сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров. Он призван стимулировать дискуссию в ходе консультаций на уровне министров, предлагая обзор последних событий в области "зеленой" экономики на международном и национальном уровнях, анализируя взаимоотношения между "зеленой" экономикой и ключевыми национальными приоритетами, такими как торговля, обеспечение занятости и искоренение нищеты, а также рассматривая потенциальные итоги обсуждения пункта повестки дня, посвященного "зеленой" экономике, на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года на основе официальных материалов, представленных государствами–членами для сводного текста.

* UNEP/GCSS.XII/1.

K1280246 170212

Введение

1. В своей резолюции 64/236 от 24 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея постановила созвать в июне 2012 года трехдневную Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, также известную как "Рио +20" по случаю двадцатой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея объявила одной из двух тем Конференции "Зеленую" экономику в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты".

2. Учитывая, что консультации на уровне министров, которые состоятся на двенадцатой специальной сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде являются важной вехой на пути к Конференции, одной из рассматриваемых на них тем будет "Экологическая повестка дня в меняющемся мире: от Стокгольма (1972) до Рио (2012)".

3. Эти консультации, среди прочего, предоставят министрам окружающей среды стран мира возможность:

a) открыто и неофициально обсудить концепцию "зеленой" экономики и ее формирующиеся характеристики, ожидания с точки зрения ее возможных результатов, возможностей ее финансирования и ее взаимосвязи с ключевыми приоритетами, такими как расширение возможностей для торговли, создание рабочих мест и содействие искоренению нищеты;

b) рассмотреть потенциальные итоги Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года применительно к "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты с учетом предложений, выдвинутых в ходе процесса подготовки к Конференции.

I. "Зеленая" экономика: история и эволюция концепции

4. Возникновение в течение последних четырех лет затяжных и взаимосвязанных глобальных кризисов дало толчок углубленному анализу нынешних экономических моделей, их способности упрочить благосостояние человека и социальную справедливость, а также изначальной неустойчивости, присущей традиционному мышлению. Стандартные показатели производительности экономики, ориентирующиеся главным образом на валовый внутренний продукт, не отражают растущее социальное расслоение, экологические риски и расходы, связанные с нынешними моделями потребления и производства. В настоящее время в процессе экономической деятельности потребляется больше биомассы, чем Земля в состоянии производить на устойчивой основе, подрывается база экосистемных услуг, которые являются ключевым фактором обеспечения благосостояния неимущих слоев населения, и, таким образом, увековечиваются и усугубляются бедность и экономическое неравенство. В результате также возникают серьезные побочные последствия в виде загрязнения, изменения климата и нехватки природных ресурсов, что ставит под угрозу продуктивную способность Земли создавать богатство и обеспечивать благосостояние человека.

5. В ответ на эти многочисленные кризисы появилась концепция "зеленой" экономики. Она имеет целью трансформацию двигателей экономического роста и предусматривает перенаправление потока инвестиций – государственных и частных, внутренних и международных – в появляющиеся "зеленые" отрасли, существующие отрасли, приобретающие "зеленые" характеристики и в изменение неустойчивых моделей потребления. Ожидается, что эта трансформация позволит обеспечить непрерывный экономический рост, необходимый для создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты, снижая при этом интенсивность потребления и производства энергии и ресурсов.

6. В течение последнего года развернулась открытая и динамичная дискуссия по этим вопросам, в рамках которой лица, отвечающие за принятие решений как в государственной, так и в частной сферах, попытались найти новые пути обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты.

7. Эти обсуждения продолжатся на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года, на которой одной из двух главных тем будет "зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

II. Основные выводы доклада по "зеленой" экономике

8. Основным вкладом ЮНЕП в работу Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию стал обнародованный в Пекине в ноябре 2011 года доклад "На пути к "зеленой" экономике: пути достижения устойчивого развития и искоренения нищеты"[1]. В общей сложности в этой работе приняли участие 195 авторов, 800 человек представили свои материалы и более 500 выступали в роли рецензентов, не считая 80 сотрудников ЮНЕП, которые оказывали содействие в подготовке доклада.

9. Доклад охватывает 10 отраслей и на основе моделирования сравнивает последствия глобального перехода к "зеленой" экономике с итогами сохранения традиционных моделей. В нем показано, что за счет ежегодного инвестирования двух процентов глобального валового внутреннего продукта в течение 2010-2050 годов можно превзойти оптимистические прогнозы обеспечения экономического роста, занятости и социальной помощи за счет традиционных методов, сократив при этом потребление энергии и ресурсов, увеличив резерв возобновляемых ресурсов и сократив выбросы загрязнителей и парниковых газов.

10. Однако для обеспечения справедливого для всех и успешного перехода к "зеленой" экономике требуются надлежащие политические меры. Эти политические меры могут включать:

a) *создание прочной нормативной базы*: правильно сконструированная нормативная база, соблюдение которой обеспечивается действенными мерами, может создать стимулы для "зеленой" экономической деятельности и устранить барьеры на пути "зеленых" инвестиций;

b) *определение приоритетности государственных инвестиций и расходование средств в поддержку "зеленой" экономики*: "зеленые" субсидии, налоговые льготы для "зеленых" инвестиций и меры ценовой поддержки могут способствовать, например, внедрению технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, в государственной сфере и со временем трансформировать рынки;

c) *ограничение государственных расходов в тех областях, где они приводят к истощению природного капитала:* искусственное снижение цен на товары поощряет чрезмерное потребление и чрезмерное производство, что влечет за собой преждевременный дефицит ограниченных ресурсов или деградацию возобновляемых ресурсов и экосистем;

d) *использование налогов и рыночных инструментов для содействия "зеленым" инвестициям и инновациям*: в настоящее время в области цен существуют серьезные искажения, которые препятствуют "зеленым" инвестициям или являются одной из причин неудачи попыток их увеличения. Одним из решений этой проблемы является включение экологических и социальных издержек в цену товара или услуги посредством введения налога, сбора или пошлины или использования в некоторых случаях механизмов, предусматривающих торговлю разрешениями;

e) *инвестирование средств в создание потенциала, обучение и образование:* чтобы подготовить рабочую силу к переходу к "зеленой" экономике необходимы программы обучения и повышения квалификации;

f) *укрепление международного руководства*: международные природоохранные соглашения могут облегчить и стимулировать переход к "зеленой" экономике, обеспечивая правовую и институциональную базу для решения глобальных экологических проблем.

11. В докладе отмечается, что к устойчивому развитию ведет множество путей и что страны в зависимости от своих приоритетов должны выбрать из этих инструментов и вариантов такие, которые позволят найти наиболее подходящее сочетание политических мер для "озеленения" их экономики с учетом их обстоятельств.

---

[1] Программа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию "На пути к "зеленой" экономике: пути достижения устойчивого развития и искоренения нищеты" (Найроби, 16 ноября 2011 года). См. www.unep.org/greeneconomy/GreenEconomyReport/tabid/29846/Default.aspx.

III. Глобальные и национальные инициативы в области "зеленой" экономики

A. Укрепление партнерств в поддержку "зеленой" экономики на международном уровне

12. С момента выдвижения в октябре 2008 года Инициативы по созданию "зеленой" экономики ЮНЕП уровень интереса к "зеленой" экономике и количество мероприятий в этой области существенно возросли. Ряд экономических и финансовых организаций, таких как Международный валютный фонд, Всемирный банк, региональные банки развития и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приступили к реализации новых программ по изучению потенциала "зеленой" экономики на макроуровне и на отраслевых уровнях. Возникли новые организации и объединения, такие как Коалиция в поддержку "зеленой" экономики, а всемирные предпринимательские ассоциации, такие как Международная торговая палата и Всемирный совет предпринимателей по устойчивому развитию, создали целевые группы по вопросам "зеленой" экономики и распространяют среди своих членов подход, основанный на принципах "зеленой" экономики.

13. Тем временем усилились традиционные партнерства, такие как партнерство между Международной организацией труда (МОТ) и ЮНЕП, которое подготовило доклад о "зеленых" рабочих местах в 2008 году, что привело к активизации сотрудничества и обмена знаниями. Еще одним примером является предстоящее обновление доклада о "зеленых" рабочих местах и консультативные услуги, предлагаемые странам, участвующим в реализации политики обучения навыкам и повышения квалификации в целях "озеленения" их экономики.

14. В рамках новых инициатив, таких как Платформа знаний о "зеленых" факторах роста, формируется новое поколение альянсов по содействию обмену знаниями. Платформа является итогом сотрудничества между ЮНЕП, ОЭСР, Институтом глобального "зеленого" роста и Всемирным банком по разработке исследовательских программ для восполнения пробелов в знаниях о "зеленых" факторах роста как в развитых, так и в развивающихся странах, собравшим воедино исследователей, специалистов–практиков и представителей директивных органов.

B. Межучрежденческое сотрудничество в области "зеленой" экономики

1. Партнерские отношения в области продуктов исследований по "зеленой" экономике

15. В своих официальных материалах, представленных в рамках процесса подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, ряд стран заявил о необходимости более подробной оценки возможностей и проблем, связанных с переходом к "зеленой" экономике. ЮНЕП проводит их оценку в рамках исследовательских мероприятий вместе с ключевыми партнерами, сосредоточивая внимание на основных вопросах, поставленных правительствами в ходе подготовительного процесса. Результаты этих мероприятий, которые будут обнародованы в преддверии Конференции в качестве весомого вклада в неофициальные переговоры по итоговому документу, включают:

a) обновленный и расширенный доклад о "зеленых" рабочих местах, подготовленный ЮНЕП и МОТ;

b) доклад о "зеленой" экономике и здравоохранении с рассмотрением воздействия стратегий и мер в области "зеленой" экономики на здравоохранение, подготовленный в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения;

c) доклад об океанах, озаглавленный "Зеленая" экономика в синем мире";

d) исследование, в котором рассматриваются взаимосвязи между "зеленой" экономикой и борьбой с нищетой;

e) исследование показателей и количественных характеристик для оценки прогресса на пути перехода к "зеленой" экономике;

f) анализ возможностей для торговли, связанных с "зеленой" экономикой, проведенный в сотрудничестве с Международным торговым центром и Международным центром по торговле и устойчивому развитию;

g) исследование, в котором рассматриваются движущие силы инновации и роста в рамках перехода к "зеленой" экономике;

h) серия коротких публикаций по передовым методам и урокам, извлеченным в ходе реализации во всем мире инициатив по "зеленой" экономике.

2. Группа по рациональному природопользованию: выработка общей позиции Организации Объединенных Наций в отношении "зеленой" экономики

16. Группа по рациональному природопользованию - это действующий под председательством Директора-исполнителя ЮНЕП координационный орган Организации Объединенных Наций, в состав которого входят специализированные учреждения, программы и органы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения и секретариаты многосторонних природоохранных соглашений. Она оказывает содействие межучрежденческому сотрудничеству в поддержку реализации международной повестки дня в области окружающей среды и населенных пунктов.

17. На своем пятнадцатом совещании в сентябре 2009 года старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию учредили новую тематическую целевую группу по "зеленой" экономике, чтобы оценить, каким образом система Организации Объединенных Наций может оказать более согласованную поддержку странам в переходе к "зеленой" экономике и осуществить разработку последовательных совместных мер, необходимых для оказания содействия в этом переходе.

18. В декабре 2011 года Группа издала доклад, озаглавленный "Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех "зеленой" экономики: общесистемный взгляд Организации Объединенных Наций"[2]. В докладе формулируется общее для 40 участвовавших в работе структур Организации Объединенных Наций понимание концепции "зеленой" экономики, изложены общие представления относительно политических стратегий, необходимых для оказания поддержки в переходе к "зеленой" экономике, и намечены пути для оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки государствам-членам в их усилиях по использованию методов "зеленой" экономики. Согласно докладу, "зеленая" экономика - это механизм обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты. Центральную роль в этой концепции играют целевые инвестиции, осуществляемые на комплексной и синергической основе в экологический, экономический и социальный компоненты устойчивого развития.

19. Основной упор в докладе делается на поворот "зеленой" экономики лицом к людям и обеспечение рабочими местами тех, кто живет в условиях нищеты, безработных и молодежи. Увеличение инвестиций в образование, здравоохранение, социальную защиту и другие сектора, связанные с людским и социальным развитием, считается важным и само по себе, и ввиду своего потенциального вклада в рост "зеленой" экономики.

20. В докладе также подчеркивается необходимость улучшения организации экспертного потенциала в системе Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить государства-члены скоординированными и согласованными консультациями по вопросам политики и технической помощью в связи с разработкой и осуществлением политических мер и стратегий в области "зеленой" экономики. Области, требующие особого внимания, включают финансирование перехода к "зеленой" экономике, технологическое сотрудничество и создание потенциала, в частности, в области разработки и применения систем показателей для мониторинга перехода к "зеленой" экономике.

C. Примеры национальных инициатив в области "зеленой" экономики

21. Во всем мире появляются инициативы на национальном уровне, которые показывают, что страны продвигаются к "зеленой" экономике в своем темпе и в контексте своих задач и приоритетов в области национального развития. ЮНЕП оказывает активную поддержку этому переходу, предоставляя по требованию консультативные услуги более чем 20 странам[3].

22. В 2010 и 2011 годах ЮНЕП направила 32 миссии по оценке возможностей перехода к "зеленой" экономике в 25 стран, что позволило ей и другим партнерам в системе Организации Объединенных Наций начать диалог с правительствами, частным сектором и гражданским

---

[2] Группа по рациональному природопользованию, "Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех "зеленой" экономики: общесистемный взгляд Организации Объединенных Наций" (Нью-Йорк, декабрь 2011 года). См. www.unemg.org/MeetingsDocuments/IssueManagementGroups/GreenEconomy/GreenEconomyreport/tabid/79175/Default.aspx.

[3] С дополнительной информацией о странах, получающих консультативные услуги, можно ознакомиться по адресу www.unep.org/greeneconomy/AdvisoryServices/tabid/4603/Default.aspx.

обществом на национальном уровне и приступить к консультациям по приоритетным мероприятиям, которые могут быть начаты для оказания поддержки странам, опираясь на существующие инициативы в таких областях, как ресурсоэффективность, изменение климата, низкоуглеродное и устойчивое развитие. ЮНЕП выступила в роли соорганизатора 20 национальных семинаров-практикумов и диалогов по вопросам "зеленой" экономики в различных странах. По просьбе правительств ЮНЕП проводит исследования по оценке возможностей перехода к "зеленой" экономике в более чем 15 странах с целью сбора информации для выработки политических решений и осуществляет критическую оценку потенциала "зеленой" экономики с точки зрения обеспечения устойчивого роста, создания рабочих мест и ее вклада в сокращение масштабов нищеты, обеспечения социального равенства и повышения уровня благосостояния человека.

23. Многие развитые страны, такие как Австралия, Япония и государства - члены Европейского союза, создают стимулы для инновации на основе чистых технологий и улучшения "зеленой" инфраструктуры. Среди развивающихся стран правительство Барбадоса в Карибском регионе приняло среднесрочную стратегическую рамочную программу на период 2010-2014 годов и национальный стратегический план на период 2006-2025 годов, в которых переход к "зеленой" экономике является одной из шести приоритетных целей. Барбадос поставил конкретные, поддающиеся измерению целевые задачи в области обеспечения энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, водоснабжения, обращения с отходами и управления экосистемами с упором на защиту прибрежных экосистем. ЮНЕП в настоящее время оказывает поддержку проведению исследования по оценке возможностей перехода к "зеленой" экономике, в рамках которого будет дана оценка проблем, стоящих на пути реализации политики перехода к "зеленой" экономике в шести областях развития страны с целью содействия устойчивому развитию.

24. Правительство Бразилии также приняло конкретные меры по сокращению обезлесения в районе тропических лесов Амазонии путем создания амазонского фонда и передачи Бразильскому банку развития полномочий по привлечению частных средств за счет добровольных внутренних и зарубежных пожертвований для инвестирования в меры по предотвращению и мониторингу обезлесения и борьбе с ним, а также для содействия сохранению и устойчивому использованию лесов в амазонском биоме, тогда как различные штаты, например, Сан-Пауло, выдвигают свои собственные инициативы в области "зеленой" экономики. ЮНЕП также сотрудничает с правительством в ходе реализации инициативы по оценке проводимой штатами Бразилии политики поддержки "зеленой" экономики и инвентаризации нормативных рамок и показателей, используемых для оценки перехода к "зеленой" экономике.

25. Среди других стран Латино-американского региона правительство Мексики при содействии со стороны ЮНЕП недавно приступило к проведению национального исследования по оценке возможностей перехода к "зеленой" экономике, которое направлено на выработку бюджетно-налоговой политики, способной обеспечить занятость, повысить ресурсоэффективность и привлечь инвестиции в ключевые отрасли экономики страны.

26. Выдвинутые на высоком уровне инициативы осуществляются в Африке, в том числе в Гане, Кении, Руанде и Южной Африке. Например, в ноябре 2011 года в рамках своего нового пути развития правительство Южной Африки достигло соглашения о "зеленой" экономике, которое представляет собой социальный пакт, обязывающий правительство, профсоюзы, частный сектор и гражданское общество создать по меньшей мере 300 000 "зеленых" рабочих мест к 2020 году и значительно увеличить "зеленые" инвестиции в ближайшие 20 лет.

27. В Азии правительство Китая поставило перед собой далеко идущие цели в рамках своего двенадцатого пятилетнего плана развития, предусматривающие ускорение перехода страны к "зеленой" экономике. Оно обязалось израсходовать в предстоящие пять лет 468 млрд. долл. США, что более чем в два раза превышает расходы предыдущей пятилетки, на такие ключевые направления промышленного развития, как возобновляемая энергия, чистые технологии и обращение с отходами.

28. В Арабском регионе исполнительная программа, принятая правительством Иордании в 2010 году, призвана обеспечить создание "зеленой" экономики посредством реализации программы, нацеленной на превращение страны в региональный центр "зеленых" услуг и отраслей. В июле 2011 года ЮНЕП завершила проведение исследования по оценке возможностей перехода к "зеленой" экономике в Иордании, чтобы содействовать достижению поставленных ею политических целей. Правительство Египта одобрило долгосрочный план использования ветряной энергии и поставило своей целью удовлетворение к 2020 году

20 процентов своих потребностей в электричестве за счет возобновляемых источников энергии, из которых 12 процентов будут приходиться на энергию ветра. В 2010 году Египет получил 1,3 млрд. долл. США в виде инвестиций на цели развития чистой энергетики в рамках проектов по использованию солнечной, тепловой и ветряной энергии[4]. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов недавно также выдвинуло свою привлекшую пристальное внимание инициативу в области "зеленой" экономики.

IV. "Зеленая" экономика в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

A. Формирующиеся общие характеристики концепции "зеленой" экономики

29. Хотя целью первоначальных международных дебатов по "зеленой" экономике была разработка согласованного на международном уровне определения "зеленой" экономики, стало очевидно, что подходы к "озеленению" экономики могут приобретать разнообразные формы и открывать разные возможности для разных стран. Как следствие, по мере приближения Конференции обсуждения начали переориентироваться на вопрос о том, какие результаты должна принести "зеленая" экономика и с какими проблемами могут столкнуться страны, желающие осуществить такой переход. Из результатов недавних встреч, заявлений и письменных материалов, представленных государствами-членами в качестве вклада в сводный текст Конференции, начинает вырисовываться ряд общих характеристик "зеленой" экономики, которые действительно могут стать основой для соглашения относительно общего понимания этого термина на Конференции в июне 2012 года.

30. Эти характеристики включают следующие положения:

a) "зеленая" экономика - это средство достижения устойчивого развития, а не замена ему;

b) "зеленая" экономика содействует интеграции трех компонентов устойчивого развития;

c) единообразный подход невозможен; "зеленую" экономику следует добровольно адаптировать к национальным условиям и приоритетам;

d) принимая меры по добровольному переходу к "зеленой" экономике, следует применять принцип общей, но дифференцированной ответственности (одобренный на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году);

e) "зеленую" экономику нельзя использовать как средство введения торговых ограничений или как условие для получения помощи или облегчения долгового бремени. В рамках "зеленой" экономики должны исправляться искажения торговой практики, такие как экологически вредные субсидии;

f) в рамках "зеленой" экономики должен признаваться национальный суверенитет над национальными ресурсами;

g) "зеленая" экономика должна подкрепляться ресурсоэффективностью и устойчивыми моделями потребления и производства.

31. Как подчеркивается в официальном материале, представленном ЮНЕП в рамках процесса подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, "зеленая" экономика должна ориентироваться на интересы человека и планеты, содействовать росту для всех, сохранять источники средств к существованию, обеспечивать создание достойных рабочих мест, вести к большему равенству в распределении выгод и усиливать социальную защиту, обеспечивая при этом устойчивость экологических ресурсов и услуг.

32. ЮНЕП признает, что подход той или иной страны к "озеленению" ее экономики должен учитывать ее обстоятельства, отражая ее мировоззрение, особенно в отношении окружающей

[4] Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде "Блумберг – Нью Энерджи Финанс", "Глобальные тенденции в области инвестиций в возобновляемые источники энергии в 2011 году: анализ тенденций и проблем финансирования возобновляемых источников энергии" (2011 год). См. www.unep.org/pdf/BNEF_global_trends_in_renewable_energy_investment_2011_report.pdf

среды, и ее принципы политической экономии (особенно ее механизмы управления, наличие природных ресурсов, средства для инвестирования, людской потенциал и ее социально-экономическое положение на сегодняшний день). Создание "зеленой" экономики должно носить добровольный характер и происходить в том темпе, который страна определяет сама, в соответствии со своим собственным планом действий и в рамках поэтапного процесса. Нельзя ожидать от стран единообразного прогресса. Тем не менее, можно предусмотреть ряд готовых конструкций для оказания помощи странам в осуществлении этого перехода, включая в качестве первого шага обмен знаниями, данными и информацией о "зеленой" экономике. Как отмечалось ранее, способствовать этому может Платформа знаний о "зеленых" факторах роста, которая недавно была создана ЮНЕП, Всемирным банком, ОЭСР и Институтом глобального "зеленого" роста.

B. "Зеленая" экономика: оценка возможностей

33. Как явствует из состоявшихся в последнее время обсуждений и представленных правительствами в рамках процесса подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию официальных материалов, страны признают, что "зеленая" экономика может открыть разнообразные возможности, такие как ускорение инновации, создание новых рынков, обеспечение занятости и содействие искоренению нищеты. Это может быть достигнуто при сохранении планетарных границ и содействии рациональному регулированию базы природных ресурсов, от которой зависит человечество.

34. Открываемые "зеленой" экономикой возможности могут варьироваться от страны к стране. Для развитых стран "зеленая" экономика может означать возможность открытия новых объектов, обеспечивающих рабочие места, при сокращении зависимости от ископаемых видов топлива и повышении ресурсоэффективности. Для стран с формирующейся рыночной экономикой "зеленая" экономика может открыть возможности для перевода их экономики на рельсы низкоуглеродного, энергосберегающего и ресурсоэффективного развития и достичь сравнительного превосходства на глобальном рынке, обеспечивая при этом устойчивые тенденции быстрого роста для достижения поставленных задач в области развития. Во многих развивающихся странах, особенно в странах с низкими доходами, "зеленая" экономика может означать возможность перепрыгнуть через определенные этапы развития и применить передовые, но подходящие для местного уровня технологии обеспечения продовольственной безопасности, доступа к энергоресурсам в сельской местности, снабжения чистой питьевой водой, жилищного хозяйства, санитарии и общественного транспорта, что создаст возможности для обеспечения занятости и внесет свой вклад в искоренение нищеты.

1. Возможности для создания достойных "зеленых" рабочих мест

35. Обеспечение "зеленой" занятости лежит в основе "зеленой" экономики и открывает для всех стран возможность, которую невозможно переоценить. Проведенные ЮНЕП и МОТ исследования показывают, что результатом сохранения традиционного подхода может стать ослабление гарантий занятости и чистые убытки, которых можно было бы избежать при реализации сценариев "зеленой" экономики[5]. С другой стороны, диверсификация экономики и ориентация на наиболее уязвимые слои населения, такие как женщины, молодежь, работники "теневого" сектора и безработные, могут привести к увеличению числа рабочих мест, экономическому росту для всех и устойчивому развитию[6].

36. Как свидетельствуют исследования, приведенные в докладе по "зеленой" экономике, наиболее перспективными областями для создания новых рабочих мест являются транспортный и строительный сектора, но ввиду быстрой урбанизации и роста населения в ряде стран они потребуют существенных капиталовложений. Благодаря инвестициям в "зеленую" экономику можно создать почти на 10 процентов больше достойных рабочих мест в транспортном секторе по сравнению с традиционным подходом за счет повышения энергоэффективности во всех видах транспорта в сочетании с перераспределением нагрузок между различными видами транспорта. В секторе рециркуляции благодаря этому подходу может быть создано приблизительно на 10 процентов больше рабочих мест к 2050 году, т. е. 25-26 млн. рабочих мест по сравнению с 23-24 млн., которые могут быть созданы при реализации традиционного подхода. В течение ближайшего десятилетия "зеленая" экономика

[5] ЮНЕП, "На пути к "зеленой" экономике" (см. сноску 1) и Международная организация труда, "Навыки для "зеленых" рабочих мест: Глобальный взгляд" (Женева, 2011 год). См. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_159585.pdf.

[6] Группа по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций: "Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех "зеленой" экономики" (см. сноску 2).

может обеспечить на 4 процента больше рабочих мест в сельском хозяйстве, на 20 процентов в официальном секторе лесного хозяйства, а к 2050 году за счет сохранения и восстановления лесов, а также на 20 процентов в секторе энергетики к 2050 году, что превышает цифры, которые могут быть достигнуты традиционными методами, обеспечивая при этом энергичный экономический рост и сокращение выбросов.

37. Создание устойчивых "зеленых" рабочих мест необходимо сопровождать мерами социальной политики, предусматривающими инвестиции в приобретение новых навыков и меры по корректировке моделей занятости в таких ключевых секторах, как энергетика и транспорт, чтобы обеспечить плавный переход к "зеленой" экономике. Например, хотя рабочие места в сфере рециркуляции зачастую предполагают низкую оплату, представительство профсоюзов, политика компаний и меры муниципальных властей могут существенно повлиять на уровни оплаты и другие вопросы, вызывающие беспокойство у работников в официальных секторах экономики. Социальная защита и социальный диалог являются важными факторами улучшения положения работников в этой отрасли и придания благодаря этому более достойного характера этим номинально "зеленым" рабочим местам.

2. Вклад в искоренение нищеты и учет гендерных соображений

38. "Зеленая" экономика открывает пути максимального развития потенциала для сокращения масштабов нищеты и неравенства внутри стран и на международном уровне. "Зеленые" инвестиции в конкретных секторах обеспечат возможности для занятости, производства и предпринимательства. К ним относятся те сектора, где у неимущих слоев населения есть больше шансов заработать на жизнь, например, сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство и добыча других природных ресурсов наряду со строительством, транспортной инфраструктурой и другими секторами преимущественно городской экономики и секторами, где важную роль играет неквалифицированная и ручная рабочая сила.

39. Существует четкая взаимосвязь между сокращением масштабов нищеты и эффективным регулированием природных ресурсов и экосистем. Например, на экосистемные услуги приходится от 47 до 90 процентов так называемого "валового внутреннего продукта бедняков". В Бразилии, Индии и Индонезии на такие сектора, зависящие от природных ресурсов, как сельское хозяйство, рыболовство и лесоводство, согласно оценкам, приходилось соответственно 6 процентов, 17 процентов и 11 процентов валового внутреннего продукта в 2005 году. Однако если измерить общую долю экосистемных услуг в совокупном доходе бедняков, они, как выяснилось, достигают 90 процентов, 75 процентов и 47 процентов, соответственно, от общего объема экономической деятельности неимущих слоев населения, которая включает как монетизированные, так и немонетизированные виды деятельности в этих странах[7]. Важность перехода к "зеленой" экономике для тех, кто в наибольшей степени зависит от природных ресурсов, невозможно переоценить. Инвестиции в природный капитал как источник экономического роста и благосостояния могут способствовать преодолению нищеты в различных ее формах, не только в связи с низкими доходами, улучшая рацион питания и качество медицинского обслуживания.

40. Обеспечение доступа к чистым и надежным источникам энергии – это еще один важный дар, который "зеленая" экономика может предложить беднякам. Все больше доказательств свидетельствует о том, что предоставление неимущим слоям населения доступа к источникам энергии может принести выгоды самого разного характера, от роста доходов, улучшения образования и здравоохранения до повышения уровня благосостояния женщин[8]. Не объединенные в сети системы производства электроэнергии, использующие возобновляемые источники энергии, все чаще оказываются подходящим решением для электрификации сельских районов в развивающихся странах. Более того, происходящее таким образом расширение масштабов сельской электрификации может помочь укрепить связи между сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельностью в сельских районах, что будет стимулировать рост и уменьшать масштабы нищеты.

41. Аналогичным образом, скромные инвестиции в "озеленение" сельского хозяйства и повышение его производительности могут повлечь за собой важные последствия с точки зрения благосостояния. Сельское хозяйство является источником дохода приблизительно для

---

[7] Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "Экономика экосистем и биоразнообразия". См. http://teebweb.org/.

[8] Группа по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций, "Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех "зеленой" экономики" (см. сноску 2).

2,6 млрд. человек, большинство из которых живет менее чем на 1 доллар в день на небольших фермах и в сельской местности. Рост урожайности на фермах при повышении качества экосистемных услуг (от которых самым непосредственным образом зависят пропитание и доход бедняков) может сыграть важную роль в усилиях по сокращению масштабов нищеты. Например, согласно оценкам, с каждым повышением урожайности ферм на 10 процентов масштабы нищеты сокращались на 7 процентов в Африке и более чем на 5 процентов в Азии. Данные свидетельствуют о том, что применение методов "зеленого" сельского хозяйства позволило повысить урожайность в пределах от 54 до 179 процентов, особенно на малых фермах[9].

42. В глобальных масштабах перераспределение получаемых благодаря росту выгод за счет оказания равных для всех высококачественных государственных услуг, например, в области здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии и социальной защиты, позволяет улучшить навыки и повысить производительность неимущих слоев населения, которые в свою очередь могут способствовать росту, имея в своем распоряжении активы и ресурсы, позволяющие им принимать активное участие в процессе развития[10]. Опережающая ориентация на женщин, отвергнутых обществом людей и проживающие в труднодоступных районах группы населения, которые могут нуждаться в специальной помощи для получения доступа к занятости и качественным услугам, может принести важные последствия с точки зрения умножения этого опыта, положительно влияя на ряд аспектов благосостояния. Например, у образованных матерей, как правило, дети лучше питаются и вырастают более образованными. Таким образом, инвестиции в людской капитал являются важным компонентом капиталовложений в открытую для всех "зеленую" экономику.

43. Системы социальной защиты также являются мощными средствами стабилизации социально–экономического положения, поскольку они позволяют удовлетворять финансовые потребности, решать социальные проблемы, вносить социально–экономические коррективы и смягчать последствия бедствий. Таким образом, социальная защита должна лежать в основе справедливого перехода к экологически безопасной и устойчивой перед воздействием климата экономики[11]. Инвестирование средств в национальную систему социальной защиты приносит положительные экономические последствия, позволяя обществам двигаться по пути полного раскрытия своего производственного потенциала. Эти системы принципиально важны для того, чтобы население было достаточно здоровым, правильно питалось, получало образование и имело больше шансов на трудоустройство в официальной экономике. Они также способствуют эффективной ликвидации последствий экономических, социальных и стихийных бедствий, сказывающихся на здоровье людей, их доходах, продовольственной безопасности и жилищных условиях. Кроме того, социальная защита, обеспечивая определенный уровень безопасности, поощряет риск и предпринимательскую деятельность, которые необходимы для изменения парадигмы в рамках перехода к "зеленой" экономике[12].

3. Возможности государственных расходов в рамках финансовой реформы

44. Финансовые реформы в области охраны окружающей среды открывают возможности для интернализации социальных затрат, связанных с деградацией экосистем и интенсивным использованием ресурсов, за счет использования "зеленых" налогов и введения платы для пользователей, а также устранения экологически вредных субсидий, например, в сельском хозяйстве и энергетике. Эти реформы проводились в ряде развивающихся стран и достигли тройного выигрыша с точки зрения получения доходов, улучшения состояния окружающей среды и сокращения масштабов нищеты. Полученные государством доходы используются для инвестирования в оказание высококачественных услуг неимущим слоям населения. Они также могут использоваться для финансирования мер социальной защиты, с тем чтобы смягчить последствия потери работы, обеспечить обучение для трудоустройства в новых "зеленых" отраслях, где создаются рабочие места, и осуществлять инвестиции в возобновляемые источники энергии, энергетическую инфраструктуру, меры по повышению энергоэффективности и связанные с ними услуги энергетики.

---

[9] Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "На пути к "зеленой" экономике" (см. сноску 1).

[10] Группа по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций, "Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех "зеленой" экономики" (см. сноску 2).

[11] Там же.

[12] Там же.

45. Например, в 2005 году правительство Ганы приступило к проведению реформ по сокращению субсидий на бензин, осознав, что выигрывают от них главным образом группы населения с высокими доходами. В то же время оно ликвидировало плату за обучение в начальных и младших классах среднеобразовательных школ и выделило дополнительные средства на программы первичного здравоохранения и электрификации сельских районов, которые приносят пользу бедным общинам[13]. Правительство Индонезии также провело реформы, направленные на отмену субсидий на приобретение ископаемых видов топлива, использовав сэкономленные средства для финансирования целевых расходов на сети социальной безопасности[14]. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию может дать правительствам возможность пересмотреть свои нынешние расходы и взять на себя обязательства в этой связи.

4. "Зеленая" экономика и торговля

46. В ходе подготовки Конференции некоторые страны высказали озабоченность тем, что политика, направленная на поддержку перехода к "зеленой" экономике, может использоваться протекционистским образом. Например, экологические стандарты, являющиеся эффективным стимулом для развития рынков устойчивых с экологической точки зрения товаров и услуг, могут также являться барьером для экспортеров из развивающихся стран, особенно для малых и средних предприятий, у которых могут отсутствовать необходимые ресурсы для соблюдения стандартов.

47. Одной из центральных задач "зеленой" экономики является рост в тех секторах экономики, которые способствуют экологической устойчивости. Увеличение объемов торговли экологическими товарами и услугами является естественным результатом этого роста. Для стимулирования "зеленой" экономики страны могут использовать некоторые ориентированные на внутренний рынок меры политики, такие как организационные и основанные на информации меры, которые существенным образом не отразятся на импорте или экспорте. Другие меры могут оказать положительное воздействие на торговлю, например, в виде увеличения доступа к рынку для экологических товаров и услуг. Это является одним из вопросов, обсуждаемых на Дохийском раунде торговых переговоров в рамках Всемирной торговой организации.

48. Торговля играет важную роль в переходе к "зеленой" экономике, поскольку среди прочего способствует открытию новых рынков для "зеленых" товаров и услуг. Стимулирование спроса на более экологически приемлемую продукцию может создать новые рынки для предприятий, которые применяют методы устойчивого производства, что приведет к увеличению выручки и созданию новых рабочих мест при одновременном сокращении использования ресурсов и их истощения и меньшем загрязнении. Например, за период с 1999 по 2007 год основные рынки биологически чистых продуктов питания и напитков увеличились в среднем на 10-20 процентов, а объем глобальной торговли этой продукцией в настоящее время достигает примерно 50 млрд. долл. США[15]. Прогнозируется удвоение объема глобального рынка экологических продуктов и услуг с нынешнего уровня 1,37 трлн. долл. США в год до 2,74 трлн. долл. США к 2020 году[16].

49. Хотя торговля может помочь направить экономику в сторону более экологически устойчивого роста, рост должен иметь всеохватывающий характер и создавать человеческий и производственный потенциал в развивающихся странах, чтобы дать им возможность эффективно участвовать в глобальной экономике, обеспечивая занятость для безработных и расширяя доступ малоимущих слоев населения к таким основным услугам, как энергетика, водоснабжение, связь и транспорт. Улучшение положительных результатов торговли в интересах малоимущих зависит от способности стран реализовать на национальном уровне

---

[13] Международный валютный фонд, "Субсидирование топлива и цен на продовольствие: проблемы и варианты реформ" (Вашингтон, О. К., 8 сентября 2008 года). См. www.imf.org/external/np/pp/eng/2008/090808a.pdf.

[14] Bruvoll, A., Skjelvik, J.M., and Vennemo, H. “Reforming environmentally harmful subsidies. How to counteract distributional impacts” (2008). Available from www.norden.org/en/publications/publications/2011-551.

[15] A. Sahota, “The global market for organic food and drink”, in *The World of Organic Agriculture: Statistics and Emerging Trends 2009*, H. Willer and L. Kilcher, eds. (IFOAM, Bonn; FiBL, Frick; ITC, Geneva, 2009).

[16] Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "На пути к "зеленой" экономике" (см. сноску 2), стр. 13.

взаимодополняющие политику и меры, которые способствуют их участию в торговле "зелеными" товарами и услугами и расширяют его.

50. Устранение перекосов в торговле, особенно вредных субсидий, может дать положительный эффект для торговли, окружающей среды и развития. Обеспечение справедливой и равноправной торговли путем ликвидации таких субсидий и других несправедливых форм внутренней поддержки может являться отрицательным стимулом для вредных для окружающей среды методов производства, поскольку снижает стимулы для чрезмерного потребления ограниченных ресурсов. Реформирование субсидий, которые дают отрицательные результаты для экономики и окружающей среды, таких как субсидии на топливо, сельское хозяйство, рыболовство и лесоводство, может высвободить финансовые ресурсы для программ социальной защиты, тем самым способствуя борьбе с нищетой и одновременно стимулируя переход к "зеленой" экономике.

51. Некоторые страны высказали обеспокоенность в связи с субсидиями, которые используются для стимулирования роста в важнейших секторах "зеленой" экономики, например, в секторе возобновляемой энергетики. Любая форма субсидии может внести перекос в международную торговлю, предоставляя конкурентное преимущество отечественным компаниям за счет иностранных конкурентов. В связи с этим крайне важно, чтобы субсидии были ограничены во времени и соответствовали согласованным на международном уровне принципам торговли и правилам, пропагандируемым Всемирной торговой организацией.

V. Возможные итоги Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию применительно к "зеленой" экономике

52. Всем заинтересованным сторонам было предложено до 1 ноября 2011 года представить в письменной форме предложения для проекта итогового документа Конференции. На основании представлений государств-членов и региональных и политических групп, а также региональных совещаний подготовительного комитета, начинают складываться некоторые возможные результаты Конференции, которые касаются "зеленой" экономики. Их в целом можно разделить на две взаимодополняющие категории: потенциальные обязательства, которые Стороны могут совместно принять для осуществления на национальном уровне мероприятий по переходу к "зеленой" экономике, и международные мероприятия и процессы, способствующие переходу к "зеленой" экономике, о которых могут договориться правительства. Представляется возможным результат, в котором отражено сочетание обеих категорий.

53. Ниже приводится ряд потенциальных результатов Конференции, основанных на предложениях, которые поступили в представлениях ряда государств-членов, или же предложенных совместно несколькими государствами-членами от имени своих политических объединений. Перечень представленных государствами-членами предложений не является исчерпывающим и не является официальным сводом представлений, поскольку этот процесс осуществляется секретариатом Конференции. Цель этого перечня состоит в том, чтобы показать отдельные вопросы, которые могут быть предложены в качестве потенциальных путей для изучения и обсуждения странами в рамках Конференции по теме "Зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты".

A. Возможные общие обязательства: мероприятия на национальном уровне для перехода к "зеленой" экономике

1. Актуализация "зеленой" экономики или национальных планов, касающихся "зеленой" экономики

54. В своих представлениях для Конференции несколько стран в ходе подготовительного процесса признали важность либо разработки национальных планов, касающихся "зеленой" экономики, либо актуализации темы "зеленой" экономики в рамках существующих планов. В этих представлениях отражается растущее осознание того, что комплекс природоохранных вопросов является неотъемлемой частью как экономического развития, так и повестки дня стратегического планирования и рассматривается соответствующим образом. Разработка и реализация национальных планов, касающихся "зеленой" экономики, могут обеспечить согласованность между мероприятиями в области финансовой политики и в области охраны окружающей среды, уточнить роль отдельных учреждений в использовании природных благ и

управлении ими и обеспечить целенаправленное инвестирование ресурсов в важнейшие секторы. Актуализация в рамках существующих национальных планов или стратегий таких касающихся "зеленой" экономики вопросов, как развитие, изменение климата и экологически устойчивое потребление и производство может обеспечить согласованность с другими инициативами и политическими мероприятиями на национальном уровне. В этой связи одним из результатов Конференции может стать обязательство Сторон обращать особое внимание на стратегическую важность положительной взаимосвязи между окружающей средой, экономикой и обществом при принятии решений в отношении развития.

2. Финансовая реформа

55. Финансовая реформа также упоминалась в половине представлений на Конференцию и широко признается в качестве одного из центральных инструментов для повышения эффективности государственных расходов, социальной защиты и результатов природоохранной деятельности.

56. Во многих странах субсидии приводят к искусственному снижению цен на наносящие вред окружающей среде товары и услуги, способствуют избыточному потреблению и тормозят инвестиции в альтернативные более экологически чистые решения и их развитие. Исследования показывают, что на глобальном уровне на долю вредных для окружающей среды и устаревших субсидий приходится от одного до двух процентов глобального валового внутреннего продукта[17]. В результате этих субсидий сокращается объем финансовых ресурсов, имеющихся у правительств для прямых инвестиций в стратегические секторы, и снижается потенциальная поддержка для других субъектов.

57. Поскольку связанные с окружающей средой внешние факторы, как правило, не отражаются в ценах, существует специфическая предвзятость по отношению к инвестициям в "зеленые" секторы, а экологически устойчивым альтернативным товарам и услугам трудно конкурировать. Финансовая реформа, точнее налоговая реформа, предоставляет возможность для внутреннего учета внешних факторов в цене товара или услуги через корректирующий налог или иные финансовые меры, тем самым переориентируя финансирование на "зеленые" инвестиции и стимулируя инновации. Обязательства на национальном уровне в отношении ограниченной конкретными сроками постепенной ликвидации вредных для окружающей среды субсидий и хорошо спланированная реформа налогообложения и ценообразования в состоянии исправить эти перекосы в долгосрочной перспективе и помочь в переходе к "зеленой" экономике.

3. Вовлечение частного сектора и регламентация финансового сектора

58. В своих официальных предложениях несколько государств-членов подчеркивали роль частного сектора, неоднократно ссылаясь на важную роль частных инвестиций и государственно-частных партнерств. Некоторые страны отмечали важность раскрытия нефинансовой информации при принятии решений компаниями, и в связи с этим либо заявляли о необходимости усиления таких добровольных подходов к корпоративной социальной ответственности, как Глобальный договор или Глобальная инициатива по отчетности, либо обязательного раскрытия информации по социальным и экологическим аспектам. Последнее успешно и с многообещающими результатами применяется в таких странах, как Дания, Франция и Южная Африка. Некоторые государства-члены также отмечали роль малых и средних предприятий, про которые часто забывают, и призывали либо к созданию для них благоприятной среды, либо к включению их в расширенные глобальные инициативы в сфере корпоративной социальной ответственности.

59. В этом контексте некоторые государства-члены также отмечали важную роль финансового сектора, особенно в связи с финансовым и экономическим кризисом. В этой связи некоторые правительства предлагали ужесточить регламентацию для финансового сектора. Аналогичным образом, включения стандартизированных критериев, касающихся экологии, социальных вопросов и управления, в процесс принятия финансовых решений может стать эффективным средством обеспечения надлежащего учета экологических, социальных и экономических рисков для направления инвестиций на "зеленую" экономику.

60. Добровольная корпоративная социальная ответственность, хорошо регламентированное и увеличенное пространство для малых и средних предприятий и дисциплина в финансовом

---

[17] Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде "На пути к "зеленой" экономике: пути достижения устойчивого развития и искоренения нищеты" (Найроби, 2011 год). Адрес в интернете: www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/ger/GER_synthesis_en.pdf.

секторе могут помочь ускорить переход в сторону охватывающей все социальные слои "зеленой" экономики. На Конференции правительства могут взять на себя обязательства, принять меры, требующие применения стандартизированных критериев, касающихся экологии, социальных вопросов и управления, при принятии решений в финансовой сфере, тем самым поощряя финансистов, инвесторов и страховщиков учитывать экологические, социальные и экономические факторы риска, которые содержатся и пропагандируются в таких международных механизмах, как заявление для ЮНЕП по вопросам окружающей среды и устойчивого развития со стороны финансовых учреждений, Экваториальные принципы и инициатива "Принципы устойчивого инвестирования", а также требовать представление отчетов об использовании указанных критериев.

4. Устойчивые государственные закупки

61. Несколько государств-членов отмечали важность устойчивых государственных закупок в качестве одного из важных элементов перехода к "зеленой" экономике. Объем государственных закупок оценивается на уровне свыше 4 трлн. долл. США ежегодно, и на их долю приходится до 30 процентов валового внутреннего продукта некоторых стран. Благодаря своим масштабам и нормоустанавливающей функции государственные закупки обладают потенциалом стимулировать эффективное использование ресурсов и развитие рынков экологически безвредной продукции. В этой связи одним из важных результатов Конференции может стать обязательство внедрять устойчивые программы государственных закупок и применять критерии экологической устойчивости по отношению к увеличенному числу контрактов.

B. Международные меры или процессы, способствующие переходу к "зеленой" экономике

1. Альтернативные способы измерения прогресса в дополнение к валовому внутреннему продукту

62. Ряд государств-членов говорили о необходимости предложить новые методы измерения показателей благосостояния для счетоводства, которое выходит за рамки понятия валовой внутренний продукт. Некоторые предложили разработать показатели для измерения устойчивости и прогресса в странах, вставших на путь перехода к "зеленой" экономике.

63. В результате того, что слишком много внимания уделялось экономической деятельности, валовой внутренний продукт стал одним из основных показателей развития. Такая исключительная зависимость от рыночной деятельности не принимает в расчет важные показатели социального развития и окружающей среды. Учитывая отсутствие прогресса в интеграции основ устойчивого развития, имеется растущее осознание потребности в более совершенных данных и показателях, которые дополняли бы валовой внутренний продукт, измеряя экономические результаты с точки зрения всеохватывающего формирования богатства и благосостояния людей, а также для оценки эффективности использования ресурсов и экологической устойчивости путем включения их в системы национального счетоводства.

64. Участники Конференции могли бы положить начало внедрению согласованных на международном уровне систем учета и показателей, дополняющих валовой внутренний продукт, для более точного измерения прогресса на пути к достижению устойчивого развития. Составные элементы для этого уже существуют. В качестве одного из первых шагов страны могли бы применить Систему комплексного экологического и экономического учета Организации Объединенных Наций, принятие которой Статистической комиссией Организации Объединенных Наций запланировано на февраль 2012 года. Опираясь на это в дальнейшем можно было бы разработать комплексную систему учета, основанную на трех компонентах устойчивого развития.

65. Некоторые страны также предлагали разработать показатели для отслеживания целей устойчивого развития и измерения прогресса в странах, перешедших на путь "зеленой" экономики. Участники Конференции могли бы наладить международный процесс по разработке таких показателей, в рамках которых согласуются важность новых методов измерения экономических результатов и отслеживание устойчивости с течением времени.

2. Устойчивое потребление и производство и эффективное использование ресурсов

66. Важность "зеленой" экономики, основанной на эффективном использовании ресурсов и устойчивом потреблении и производстве, подчеркивалась многими государствами-членами на протяжении всего подготовительного процесса. Основные региональные и политические группы и несколько стран призывали к принятию десятилетних Рамок программ обеспечения

устойчивого потребления и производства, разработанных на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию[18]. Посредством тематических и межсекторальных программ десятилетние рамочные программы будут поддерживать региональные и национальные инициативы, направленные на ускорение перехода к устойчивым моделям потребления и производства в целях содействия социально-экономическому развитию, не выходящему за рамки ассимиляционного потенциала экосистем, путем ослабления и, в соответствующих случаях, устранения связи между экономическим ростом и экологической деградацией посредством повышения эффективности и обеспечения устойчивости использования ресурсов и производственных процессов (на основании методики жизненного цикла) и сокращения масштабов деградации ресурсов, загрязнения и потерь.

3. Профессиональные подготовка и обеспечение занятости

67. Многие государства-члены заявляли, что обеспечение достойной занятости является одной из первоочередных задач, и что "зеленая" экономика должна способствовать ее выполнению. Исследования ЮНЕП и МОТ[19] показывают, что в низкоэкологичных отраслях, связанных с высоким объемом выбросов, или в являющихся в настоящее время экологически неустойчивыми секторах, таких как многие рыболовные промыслы в мире, необходимо будет перепрофилировать рабочие места, причем некоторые из них будут утрачены. В то же время при переходе к "зеленой" экономике могут быть созданы миллионы новых "зеленых" рабочих мест для обеспечения экологически устойчивой деятельности в секторах сельского хозяйства, строительства, энергетики, лесоводства, туризма, транспорта, регулирования отходов и их переработки. Однако возникнет необходимость в переобучении той части трудовых ресурсов, которая лишится своих рабочих мест, а также в обеспечении профессиональной подготовки и ученичества и обучении навыкам предпринимательства для "зеленых" рабочих мест. В нескольких представлениях для сводного текста предлагаются соответствующие программы. В этой связи участники Конференции могли бы принять глобальную программу профессиональной подготовки, которая бы оказывала поддержку странам в осуществлении соответствующей подготовки для их трудовых ресурсов.

4. Обмен инструментами и передовыми методами

68. Признавая, что они могут извлечь ценные уроки из чужого опыта, многие государства-члены предлагали создать платформу или координационно-информационный механизм для обмена инструментами и передовыми методами разработки и осуществления политики в области "зеленой" экономики. В этой связи одним из результатов Конференции может стать достижение согласия по вопросу развития существующих сетей или создания новых сетей для распространения знаний и обмена передовыми методами между странами и регионами и для развития сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

5. Укрепление процесса принятия решений, основанного на твердых научных знаниях

69. Ряд государств-членов признавали, что формирование политики должно основываться на твердых научных знаниях, а для этого необходимо укреплять научно-политическое взаимодействие. Все более широкое признание получает тот факт, что, несмотря на значительный объем научных знаний о Земле, ее пределах, дефиците ресурсов и последствиях для всего вышеперечисленного экономической деятельности, существует разрыв между научно-исследовательским миром и процессом формирования политики.

70. Высказывалось предложение о подготовке перспективного доклада о мировых ресурсах, в котором рассматривались бы взаимосвязи между природными ресурсами и изменением климата, и с помощью которого можно было бы оценить глобальные, национальные и субнациональные потребности в "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, и который основывался бы на работе Международной экспертной группы по ресурсам и дополнял ее.

6. Устранение пробелов в сфере осуществления в целях обеспечения перехода

71. Признавая возможности, например, указанные выше, некоторые государства-члены высказывали обоснованное беспокойство в связи с тем, что в "зеленой" экономике могут быть как выигравшие, так и проигравшие. Большинство развивающихся стран также признавали, что необходимо сначала преодолеть некоторые препятствия для того, чтобы наиболее

---

[18] E/2011/29-E/CN.17/2011/20.

[19] Международная организация труда, *Green Jobs: towards decent work in a sustainable, low-carbon world* (Geneva, 2008). Адрес в интернете: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_158727.pdf.

эффективным образом использовать возможности, которые может предложить "зеленая" экономика. К этим препятствиям относятся первоначальные издержки, неадекватные технологии и отсутствие организационного и человеческого потенциала. В этой связи имеется потребность в увеличении поддержки со стороны международного сообщества в отношении финансирования, передачи технологии, технической поддержки и создания потенциала. Предложения включали международные механизмы для предоставления технической поддержки и создания потенциала и для облегчения передачи технологий и развития инновационных финансовых механизмов. Некоторые государства-члены предлагали создать фонд "зеленой" экономики или фонд устойчивого развития для оказания поддержки развивающимся странам.

72. Отсутствие адекватных технологий рассматривалось многими развивающимися странами как препятствие для достижения устойчивого развития. Если обеспечить необходимую передачу доступных технологий и сосредоточить внимание на политике образования, технической подготовке, инвестициях и повышении квалификации на местном уровне, то это позволит развивающимся странам создать внутренний потенциал и развить конкурентоспособный новый экономический сектор. Соответственно, это должно быть стержнем "зеленой" экономики. Важную роль также играет региональное и международное сотрудничество. В этой связи ряд государств-членов также призывали к более решительному осуществлению Балийского стратегического плана по оказанию поддержки и созданию потенциала. Конкретные предложения также включали создание региональных центров передового опыта в сфере исследования, разработки и передачи технологий и планы действий по предоставлению технической и финансовой помощи развивающимся странам.

7. Реформа многосторонней системы торговли

73. Ряд правительств считают, что Конференция предоставляет возможность для реформирования системы глобальной торговли и ее архитектуры. Например, речь идет о реформировании механизмов представительства в управляющих органах некоторых организаций. Другие ссылаются на необходимость еще раз изучить права интеллектуальной собственности и их возможную роль в передаче технологии.

8. Пакт о "зеленой" экономике, дорожная карта, рамки или программа действий

74. Признавая невозможность универсального подхода и что правительства должны сами определить собственные пути для перехода к "зеленой" экономике, Конференция, тем не менее, предоставляет правительствам возможность для создания необходимых механизмов эффективной координации и поддержки на глобальном уровне. Несколько государств-членов предлагали международные механизмы, в рамках которых субъекты могут объединиться для работы в интересах выполнения любых согласованных обязательств или достижения общих целей. Например, письменные представления для Конференции включают:

a) пакт о всеохватывающей "зеленой" экономике, который способствовал бы корпоративной социальной ответственности и внедрению индексов устойчивости на фондовой бирже;

b) дорожную карту для "зеленой" экономики с общим видением, сроками, целями, задачами, мероприятиями и поддержкой для осуществления на национальном уровне в форме наборов инструментов и мер, которыми страны могут обмениваться и пользоваться, включая услуги координационно-информационных центров и техническую поддержку для осуществления на национальном уровне.

75. Другие государства-члены призывали к аналогичному международному сотрудничеству по более широкой тематике устойчивого развития, в частности, в виде рамочной программы действий по осуществлению обязательств в отношении устойчивого развития или плана действий, которым подтверждаются обязательства в области устойчивого развития и обеспечивается их реализация через необходимую поддержку для развивающихся стран, что позволит им добиваться устойчивого экономического роста благодаря финансовым ресурсам, передаче технологии и созданию потенциала.

76. Опираясь на выводы доклада ЮНЕП по вопросам "зеленой" экономики и доказанной необходимости международного сотрудничества и поддержки с точки зрения осуществления и технической помощи, в своем официальном представлении в рамках подготовительного процесса Конференции ЮНЕП предлагала аналогичный механизм на международном уровне, которым охватываются некоторые предложения, неоднократно звучащие в представлениях правительств, а именно программу действий для "зеленой" экономики, которая могла бы включать:

a) механизм финансирования, обеспечиваемый за счет средств суверенных фондов, переориентации государственных расходов, многосторонних и двусторонних взносов, международных и региональных финансовых учреждений и финансирования со стороны частного сектора, направленный на достижение ожидаемого уровня необходимых инвестиций;

b) функцию глобального координационно-информационного механизма для технологий, выполняемую существующими организациями, чтобы предоставлять информацию о соответствующих технологиях и способствовать их приобретению;

c) серьезную программу технической поддержки и создания потенциала для развивающихся стран в их усилиях по разработке и осуществлению национальных инициатив и программ в области "зеленой" экономики, включающих расширение человеческого и организационного потенциала (в области исследований, реализации, мобилизации ресурсов, общественного осознания и вовлечения заинтересованных сторон, образования и подготовки кадров, мониторинга и оценки прогресса, а также для приобретения, внедрения и обслуживания соответствующих технологий), вовлечение исследовательских учреждений, предпринимательского сектора, неправительственных организаций и международных учреждений для обмена опытом применения передовых методов в вопросах разработки, реализации и оценки инициатив в области "зеленой" экономики на всех уровнях и разработки информационной платформы для обмена этими знаниями, опираясь на этот опыт. В рамках такой платформы могли бы быть объединены инструменты, методологии, исследования и директивные рекомендации, разработанные различными международными субъектами, для формирования набора инструментов для "зеленой" экономики, доступного для всех заинтересованных сторон;

d) глобальную программу профессиональной подготовки, ориентированную конкретно на молодежь, которой необходимо получить навыки, позволяющие ей на более равной основе принимать участие в процессе развития. Это также является способом обновления базы профессиональных навыков, касающихся устойчивой экономики, посредством глобальной программы по профессиональной подготовке, переподготовке, ученичестве и развития предпринимательских навыков для "зеленых" рабочих мест.

VI. Резюме Председателя: возможные сигналы

77. Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров является форумом высокого уровня Организации Объединенных Наций для выработки природоохранной политики, в рамках которого министры окружающей среды со всего мира совместно рассматривают важные и возникающие вопросы политики в сфере охраны окружающей среды. Совет/Форум предоставляет рекомендации и руководящие указания по широким вопросам политики с целью, в том числе, содействия международному сотрудничеству в природоохранной сфере. В рамках этой деятельности должностным лицам учреждений Организации Объединенных Наций и главам секретариатов многосторонних природоохранных соглашений предлагается принимать участие в совещаниях и взаимодействовать с министрами, а также предпринимаются усилия по обеспечению эффективного участия представителей основных групп и неправительственных организаций, включая частный сектор.

78. В обычную практику работы Председателя Совета/Форума вошла подготовка резюме консультаций министров, которые проходят на каждой сессии. Резюме предоставляет министрам по окружающей среде возможность направить коллективное послание системе Организации Объединенных Наций, правительствам, гражданскому обществу и частному сектору, касающееся их мнения по обсуждаемым темам.

79. Председатель может пожелать передать резюме в секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

80. Хотя прерогатива принятия решений остается за министрами, ниже приводятся некоторые вопросы, призванные содействовать стимулированию дискуссий в рамках круглого стола:

a) каким образом "зеленая" экономика может помочь решить текущие и будущие глобальные экономические проблемы в мире, испытывающем дефицит ресурсов?

b) на каких вопросах правительствам следует сосредоточить свое внимание во время Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, чтобы оказать поддержку переходу к "зеленой" экономике?

c) какие составные элементы необходимы для оказания поддержки для глобального перехода к "зеленой" экономике (показатели, обмен знаниями, финансовая реформа)?

d) что необходимо сделать для обеспечения ровного и социально справедливого перехода к "зеленой" экономике?

e) какие возможности и трудности Вы видите для своей страны при переходе к "зеленой" экономике, и что Вы в этой связи ожидаете от Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию?

f) каким образом вопросы "зеленой" экономики можно учесть в многосторонних дискуссиях и переговорах по вопросам экономики, финансов и торговли?

g) какого рода поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП, была бы желательна для оказания поддержки вашим инициативам по переходу к "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты?

h) что могло бы стать целесообразной для всех правительств общей целью в отношении "зеленой" экономики?